

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**К «ВЕСТНИКУ ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МИИТ»**

**№ 1 — 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

---

Жидкова К., Кузнецова Е. ТЕРРОРИЗМ В СЕТИ ИНТЕРЕНЕТ .....	4
Захарова Н. А. ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ .....	9
Журавлева Т. Г., Котова О. В. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	16
Светильникова С. Ю., Ширшова С. Н. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ .....	20
Бузункина М., Кузьякина Е. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ БОРЬБЫ С ПЬЯНСТВОМ И АЛКОГОЛИЗМОМ .....	23
Бузункина М. Д., Кузьякина Е. Е. ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ПСИХО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ.....	28
Федорова Л. П. В ФУТБОЛЕ ТОЛЬКО ДЕВУШКИ .....	33
Байдала Д. ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ .....	37

**Материалы по итогам  
Межвузовской студенческой научной конференции  
«ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА  
И ПРОБЛЕМА ГАРАНТИЙ КОНСТИТУЦИОННОСТИ  
И ЗАКОННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,  
проводившейся 9 декабря 2016 г. преподавателями кафедры  
«Теория права и природоресурсное право»  
Юридического института МИИТ**

Алещева Ю., Новикова Д. КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ .....	42
Арустамян Г. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ .....	49
Байрамов Б. А., Барков А. Д. КОНСТИТУЦИЯ 1815 ГОДА В ЦАРСТВЕ ПОЛЬСКОМ.....	52
Виноградова И., Исаева А. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВНОГО ЗАКОНА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ.....	59

Домрачев И., Шило Д. КОНСТИТУЦИЯ КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	64
Запорожец А. АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО КАК СРЕДСТВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	72
Кравец Ю. КОНСТИТУЦИОННЫЕ РАМКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД.....	78
Лялина Е. В., Никеева Н. В. ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА СОВРЕМЕННУЮ КОНСТИТУЦИЮ ВЕЛИКОБРИТАНИИ .....	84
Михайлова А. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ.....	88
Никонова А. СТАТУТЫ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО КАК ПЕРВАЯ СРЕДНЕВЕКОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ.....	93
Рогачев Д. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	99
Русакова А. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБРАЩЕНИЕ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ.....	104
Чальшев В. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	110

© Жидкова К., Кузнецова Е.

## ТЕРРОРИЗМ В СЕТИ ИНТЕРЕНЕТ

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие терроризма, его история, а также виды информационного терроризма и возможные способы борьбы с ним.

**Ключевые слова:** террор; терроризм; террористы; информационные сети; Интернет; кибертерроризм.

© Zhidkova K., Kuznetsova E.

## TERRORISM IN THE INTERNET

**Abstract.** This article explores the concept of terrorism, its history, as well as the concept and types of information terrorism and possible ways of dealing with it.

**Keywords:** terror; terrorism; terrorists; information networks; the Internet; cyber-terrorism.

---

Терроризм в переводе с латинского обозначает устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства<sup>1</sup>. Такое определение дал этому термину еще в XIX в. В. И. Даль.

В российском праве терроризм представляет собой насилие и воздействие на сознание людей, на органы государственной власти и органы местного самоуправления, сопровождаемое применением силы, устрашением и иными формами противоправных действий<sup>2</sup>. По правовой трактовке США, терроризм — это предумышленное, мотивированное насилие, которое совершается с целью запугивания мирного населения или объектов субнациональными группами на федеральном уровне или агентами организаций, действующих подпольно для того, что бы повлиять на настроение общества.

Что бы понять, когда возник терроризм, обратимся к истории его появления и развития. Впервые о террористических группировках упоминается в I в. н.э. Члены иудейской секты сикариев, действующей в Иудее, совершали убийства знати, которая, по их мнению, пропагандировала мир с римлянами и отступила от религии. В Средние века примером террористической организации можно назвать секту ассасинов<sup>3</sup>, которые развили

---

<sup>1</sup> Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 2014. С. 314.

<sup>2</sup> Чукуэн С. А. Международный терроризм в информационную эпоху. М., 2011. С. 89.

<sup>3</sup> Исмаилиты и низариты в Средние века.

искусство диверсий, ведения тайной войны и применения насильственных действий для достижения определенных целей.

В Новейшей истории принято выделять несколько этапов становления терроризма, такие как:

- национальные освободительные движения XX в.;
- распространения революционной идеологии;
- возникновение группировок «новых левых»<sup>1</sup>;
- глобализация и формирование информационного общества.

В 1960-е гг. мир столкнулся с новой формой террора, получившей название «международный терроризм».

С возникновением в 2006 г. группировки «Исламское государство», в сокращенной форме ИГИЛ, над международным сообществом возникла новая угроза терроризма, которая приобрела новые формы, об одной из этих форм мы поговорим более конкретно.

Средства войны в информационном пространстве, в отличие от вооруженного ее ведения, могут использоваться в мирное время. Информационное пространство доступно не только государственным структурам и обычным пользователям сети Интернет, но, что намного опаснее, и различным криминальным, террористическим группировкам.

Какие же факторы влияют на появление и рост преступности в информационных сетях?

Во-первых, научно-технический прогресс, при котором террористы научились использовать программы в своих целях, а создатели тех или иных информационных технологий даже не думали об использовании их достижений в преступных целях. Это приводит к тому, что террористы и другие преступники, как правило, оказываются на шаг впереди.

Во-вторых, в менее развитых странах, отстающих в информационных технологиях, наблюдается значительная активность террористической деятельности, а правительства таких стран пока не в состоянии противостоять этому.

В-третьих, информатизация весьма значительно снижает безопасность государства.

Интернет-терроризм становится все более популярным по следующим причинам:

- террористы широко используют возможности информационных систем для сбора информации;
- целью многих террористических актов теперь является не только ущерб жизни и здоровью людей, имуществу организаций, но и психологический шок среди населения;
- кибертерроризм намного безопаснее для террористов, нежели его традиционные формы.

---

<sup>1</sup> Люди, отождествляющие себя с левой идеей, но при этом противопоставляющие себя традиционным компартиям и социал-демократам («старым левым»).

Перечисленные факторы привели к возникновению «информационного терроризма». Информационный терроризм — недавно появившийся вид террористической деятельности, целью которого является вывод из строя информационных сетей государства, а также использование информационных технологий для возникновения условий, влекущих последствия для всех сторон жизнедеятельности государства и общества<sup>1</sup>.

Видами информационного терроризма являются:

1) информационно-технический терроризм, при котором ущерб наносится отдельным элементам информационной системы государства. Используются программы для создания помех или вывода из строя систем управления техническими объектами, что осуществляется вмешательством извне<sup>2</sup>;

2) информационно-психологический терроризм — воздействие на подсознание человека, через СМИ, путем распространения ложных слухов, демонстрации насильственных действий (публичные казни), угроз.

Террористы активно используют сети Интернет для проведения террористических акций. Интернет привлекателен для террористов следующими факторами:

- дешевым распространением информации;
- анонимностью;
- обширной аудиторией;
- легким доступом;
- слабой цензурой.

Террористы используют Интернет для агитационных целей, привлечения денежных средств, обмена информацией, «зомбирования» людей, разработки террористических актов и их осуществления.

Целями и методами Интернет-терроризма являются:

1) получение денежных средств на поддержание террористической деятельности следующими путями:

- получение финансовой поддержки через заполнение анкеты потенциальными жертвами на специально созданном Интернет-ресурсе для установление общения с ними;
- личные просьбы, когда та или иная организация напрямую просит деньги;

2) распространение информации, посвященной тактике и процессам создания тех или иных видов вооружения, самодельных взрывных устройств и взрывчатых веществ, местам и времени наиболее эффективного их использования и т.п. Огромная опасность этого заключается в том, что такие сайты совершенно бесплатны и находятся в свободном доступе;

3) информационная агитация, включающая пропаганду, психологическое давление, придание гласности и обеспечение публичности своей дея-

---

<sup>1</sup> Нестик Т. А., Соснин В. А. Современный терроризм. М., 2012. С. 175.

<sup>2</sup> Щекотихин В. М., Королев А. В., Королева В. В. Информационная война. М., 2010. С. 204.

тельности;

4) кибертерроризм, т.е. случаи, когда компьютеры используются как средство воздействия на государство или в целях распространения паники среди населения;

5) создание общих сетей, благодаря которым поддерживается связь между киберпреступными группировками;

6) сбор информации и разведывательная деятельность. Здесь террористы осуществляют действия не только со своих сайтов, но и с сайтов других лиц, используемых в своих криминальных целях;

7) вербовка, т.е. привлечение большого количества людей к поддержке террористов и террористической деятельности. Для этого создаются специализированные группы, форумы которых позволяют напрямую общаться и воздействовать на потенциальных жертв.

Какие же методы и средства применяются для борьбы с информационным терроризмом:

— обмен информацией о компьютерных атаках;

— усовершенствование национального законодательства в сфере информационных преступлений;

— выработка совместных межгосударственных мер реагирования на угрозы кибертерроризма;

— разработка и создание научно-методических материалов, информирующих о способах совершения и пресечения кибертеррористических атак;

— раннее реагирование, прогнозирование, нейтрализация и своевременная диагностика новых форм и видов кибертеррористической деятельности.

В завершение необходимо отметить, что с активным внедрением информационных систем появились огромные возможности причинения ущерба не только отдельным гражданам, но и организациям и даже государству в целом. Интернет предлагает быстрые, недорогие, новые методы сбора и публикации информации, чем активно пользуются террористические группировки. Профессиональные хакеры заходят настолько далеко, что устанавливают блокировки систем контроля транспортных средств, отключают сотовую связь, нарушают работу предприятий. Денежные средства террористических организаций позволяют воздействовать на информационные системы крупных государств. В таких условиях необходимо всем государствам объединить усилия для противодействия информационному терроризму.

### **Литература**

Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка / В. И. Даль. — СПб., 2014.

Нестик, Т. А. Современный терроризм. Социально-психологический анализ / Т. А. Нестик, В. А. Соснин. — М., 2012.

Супиченко, С. В. Интернет экстремизм и терроризм / С. В. Супиченко // Ин-

формационно-аналитический журнал ЦАТУ: Ассиметричные угрозы и конфликты низкой интенсивности. — 2010.

Чукуэн, С. А. Международный терроризм в информационную эпоху / С. А. Чукуэн // Информационно-аналитический журнал ЦАТУ: Ассиметричные угрозы и конфликты низкой интенсивности. — 2011.

Щекотихин, В. М. Информационная война / В. М. Щекотихин, А. В. Королев, В. В. Королева. — М. : Академия ФСО России, ЦАТУ, 2010.

## ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

**Аннотация.** Данная статья посвящена изучению и рассмотрению вопроса развития образования в период X—XIX вв. в России.

**Ключевые слова:** письменность; образование; грамотность; алфавит; школа; учебные заведения; академия; университет; обучение; реформа; система; устав; куратор; директор; ректор; императрица; получение образования; факультет; учебное пособие; история; занятия; сроки; население.

© Zakharova N.

## THE HISTORICAL ASPECT OF THE DEVELOPMENT OF EDUCATION IN RUSSIA

**Abstract.** The article is devoted to the study and consideration of the development of education in the X—XIX centuries in Russia.

**Keywords:** writing; education; literacy; alphabet; school; education; school; education establishments; Academy; University; study; reform; system; Charter; curator; Director; rector; Empress; to receive the education; faculty; textbook; history; classes; time constraints; people.

---

Образование, как процесс получения знаний, существовало на Руси еще в древние века. Обучение передавалось изначально в устной форме на славянском языке, позже появилась письменность. Во второй половине IX в. Кирилл и Мефодий создали славянский алфавит (кириллица), упрощенный сначала Петром I, а затем в 1918 г. Таким образом, появилась нынешняя азбука, которой люди пользуются до сих пор. Принятие христианства в 988 г. способствовало дальнейшему развитию письменности и просвещения. На Руси стала появляться переводная религиозная литература. Князем Владимиром были открыты первые школы при монастырях. В них осваивали не только навыки чтения и письма, но и высшие науки того времени: диалектику, грамматику, математику, богословие и др. Образование получало ограниченное число людей, в основном учились князья, духовенство и приближенные к ним люди.

Но опыт по образованию, накопленный в Киевской Руси, был полностью уничтожен татаро-монгольским нашествием. И только во второй половине XV в. появились новые предпосылки для развития образования на Руси. Открывались школы при монастырях. Письменности обучались в

этот период не только в монастырских школах, но и в вечевых и княжеских канцеляриях.

В середине XVI столетия важнейшую роль в развитии образования сыграло книгопечатание на Руси. Была создана типография. Кроме религиозных книг Иваном Федоровым и его помощником Петром Мстиславицем в 1574 г. во Львове был выпущен первый русский букварь — «Азбука».

Потребности в образованных людях возрастали. Росли города, развивалась торговля, расширялась ремесленно-промышленная деятельность. Значительно возросли связи с западной Европой.

Во второй половине XVII в. было открыто несколько государственных школ. Печатный станок дал возможность издавать букварь В. Ф. Бурцева, пособие по обучению грамоте и арифметике.

В 1687 г. в Москве было основано первое высшее учебное заведение — Славяно-греко-латинская академия. Уровень преподавания был невысок, но особое внимание уделялось изучению иностранных языков. Возглавили Академию братья Сафроний и Иоанникий Лихуды, ученые греки, окончившие университет в Падуе (Италия)<sup>1</sup>. В Академии готовили чиновников государственной службы и священников. В ней обучался М. В. Ломоносов. Славяно-греко-латинская академия работала на основании устава. Обучение проходило по разработанным образовательным программам, учебным пособиям. Но представители духовенства были против нового научного знания и не отдавали учиться своих детей в это учебное заведение. В 1694 г. братья Лихуды были отправлены в отставку, а Академия потеряла свою роль центра образования и науки. Тем не менее в XVII в., как и раньше, шел процесс накопления знаний. Большие успехи были достигнуты в математике, географии, литературе.

Большая заслуга в становлении образования в России принадлежит Петру I. В начале XVIII в. в стране начали появляться государственные школы различных типов. В 1701 г. для детей дворян в Москве в здании Сухаревской башни была основана Школа математических и навигационных наук. В ней готовили не только специалистов, но и давали общее образование. Из старших классов этой школы в Петербурге в 1715 г. была создана Морская академия. Вслед за Школой математических и навигационных наук были открыты Инженерная, Медицинская, Артиллерийская школы, Школа канцелярских служителей. Для детей непривилегированных сословий открывались цифирные школы в губерниях.

Для подготовки дворян к офицерской службе в армии и на флоте в 1731 г. в Санкт-Петербурге открылся Шляхетский (дворянский) корпус, который в дальнейшем разделился на Морской, Сухопутный, Артиллерийский, Инженерный. На обучение принимали детей 5—6 лет. В кадетском корпусе

---

<sup>1</sup> Падуанский университет — один из старейших университетов Европы и Италии, был открыт в 1222 году. Его девиз — *Universa universis patavina libertas*, что в переводе означает «Свобода Падуи, всеобщая для всех».

учились 15 лет<sup>1</sup>.

Огромное значение образованию придавала Екатерина II. По замыслу императрицы вместе с президентом Академии художеств И. И. Белицким, стали открываться закрытые сословные учебные заведения. К общим требованиям учебных заведений относились: грамотное воспитание детей, индивидуальный подход к способностям каждого учащегося, запрет телесных наказаний, запугивание детей.

Подготовка к гражданской службе при императорском дворе велась в Пажеском корпусе. В 1763 г. в Москве открылся Воспитательный дом, где обучались сироты, подкидыши и дети, которых не могли прокормить родители-разночинцы. Вскоре в Петербурге открылся Смольный институт благородных девиц (1764), который положил начало женскому среднему образованию в России. В нем преподавали русский и иностранные языки, арифметику, географию, историю, стихотворство, архитектуру, рисование, музыку, танцы. Устав института предписывал воспитывать в девицах христианское благочестие, повиновение, учтивость, кротость, доброту, скромность и великодушие.

Дворянские дети получали образование через систему частного обучения или в кадетских корпусах. Дети духовенства учились в духовных семинариях и духовных академиях, дети разночинцев и купцов — в медицинских, горных, коммерческих и других профессиональных школах. Рекрутские дети обучались в солдатских школах, готовивших для армии сержантский состав.

Выдающимся событием в жизни страны было создание в 1755 г. первого в России Московского университета по инициативе и проекту М. В. Ломоносова при поддержке И. И. Шувалова, ставшего его первым куратором.

Университет подчинялся непосредственно Правительствующему сенату. Профессура не подлежала никакому суду, кроме университетского — с санкции куратора и директора. Главой университета являлся куратор; он назначал преподавателей и утверждал курсы лекций. Непосредственное управление осуществлял директор, назначавшийся из посторонних чиновников; он должен был: править доходами университета и стараться о его благосостоянии; учреждать вместе с профессорами университета обучение в гимназии. Решения директора утверждались куратором.

Для поступления представляли свидетельство об успехах и поведении, а также документ об имущественном состоянии. Не окончившие гимназию ученики сдавали экзамены по основам наук и языкам комитету, который назначался ректором. Зачисление проводилось Правлением. Студенты сначала изучали общие науки для всех факультетов, после этого могли покинуть университет, получив аттестат. Оставшиеся студенты приступали к изучению наук по своей специальности, и когда они считали, что овладе-

---

<sup>1</sup> Ключевский В. О. Курс русской истории. Т. 4. М. : Мысль, 1989. С. 400.

ли ими, требовали испытаний на степень кандидата<sup>1</sup>.

В XVIII столетии в состав университета входили три факультета: [факультет философии](#), [факультет медицины](#) и [факультет права](#).

По инициативе И. И. Шувалова в 1757 г. была создана Академия художеств, до переезда в Петербург в 1764 г. состоявшая при Московском университете.

В 1782—1786 гг. была осуществлена школьная реформа. В уездных городах учреждались двухлетние малые народные училища, в губерниях — четырехлетние главные народные училища. В малых двухлетних училищах преподавались следующие предметы: арифметика, грамматика, чтение, письмо, история. В главных четырехлетних училищах преподавались: история, русский язык, физика, геометрия, механика, география и другие предметы. В созданных учебных заведениях вводились единые сроки начала и окончания занятий, классно-урочная система, разрабатывались методики преподавания дисциплин.

Реформы в образовании XVIII в. принесли значительный успех в увеличении численности грамотных людей в России.

В первой половине XIX в. политика правительства в области образования была противоречивой. С одной стороны, оно пыталось оставить образование привилегией господствующего класса, с другой стороны, стране требовались госслужащие, технические и управленческие кадры. Все это заставило правительство увеличить количество учебных заведений, где могли получать образование выходцы из разных сословий.

В 1802 г. было учреждено Министерство народного просвещения (коллективный метод управления). Его задачей являлась полная реорганизация всего учебного процесса. В 1804 г. был опубликован «Устав университетов Российской империи» и «Устав учебных заведений, подведомственных университетам». В соответствии с ними вводилась стройная и последовательная система управления всеми учебными заведениями.

Система народного образования, подчиненная Министерству народного просвещения, включала в себя: приходские училища, уездные училища, гимназии, университеты. Указом императора вся территория страны была разделена на шесть учебных округов по числу существовавших и предполагающихся к открытию университетов: Московский, Дерптский (Тартуский), Виленский (Вильнюсский), Петербургский, Харьковский, Казанский.

Университеты осуществляли управление образованием на территории своих учебных округов. Контроль образовательной деятельности каждого учебного округа проводил попечитель, назначаемый из числа членов главного управления училищ Министерства народного просвещения.

В эпоху Александра I образование было бессословным. Открывались

---

<sup>1</sup> *Эймонтова Р. Г.* Русские университеты на путях реформы 60-е годы XIX в. М. : Наука, 1993. С. 270.

приходские школы, уездные училища. Для дворянских детей в 1811 г. состоялось открытие знаменитого Царскосельского лицея. В Петербурге и в Москве были созданы школы для девушек, отцы которых имели обер-офицерское звание. Для дворянок открыли несколько закрытых институтов, созданных по образцу Смольного института благородных девиц.

Но проводимая либеральная линия правительственной политики в области образования постепенно сменилась и стала консервативной. В 1817 г. Министерство просвещения было преобразовано в Министерство духовных дел и народного просвещения. Оно начало свою деятельность с ревизии учебного процесса, пересмотра учебных планов, не обошли проверок и университеты. Многие преподаватели, в частности Казанского и Петербургского университетов, подверглись обвинению в вольнодумстве, были уволены и отданы под суд. А декабрьские события 1825 г. и вовсе привели к ужесточению мер. Министерству просвещения было дано указание о пересмотре всей системы народного образования. Этим занялся Комитет устройства учебных заведений. Впоследствии было введено сословное образование: приходские школы для крестьян; уездные училища для детей купцов, ремесленников; гимназии для детей дворян и чиновников.

Гимназическое образование или окончание специальных учебных заведений (кадетских корпусов) давало право поступления в университеты. Сословность, оторванность каждой ступени и ограничение в получении образования низких сословий было создано для того, чтобы сохранить господство дворян и удержать народ в покорности.

Устав 1835 г. ограничил автономию университетов и поставил их под контроль попечителю учебных округов. Были пересмотрены программы преподавания, из них извлекались некоторые науки. Пристальное внимание уделялось студентам со стороны полицейского надзора. В высших учебных заведениях фактически устанавливалась казарменная дисциплина. За нарушение порядка студента могли отчислить и отдать в солдаты. Однако в сложных условиях высшее образование продолжало развиваться. В связи с развитием промышленности, транспорта и экономики стране нужны были квалифицированные кадры. Для подготовки специалистов и инженеров были созданы специальные высшие учебные заведения: Технологический институт, Межевой институт, помимо работающего Института инженеров путей сообщения образуется новое Училище гражданских инженеров, открывается Архитектурное училище для подготовки архитекторов, Строительный институт, Медико-хирургическая академия и др.

В 1864 г. были изданы «Устав гимназии» и «Положение о начальных народных училищах», вводилось доступное сословное образование. Начальное образование давали государственные, земские, церковно-приходские и частные школы. В них преподавали закон Божий, письмо, арифметику, чтение, церковное пение.

Гимназии разделились на два типа: реальные и классические. В них принимали детей из всех сословий, способных оплатить обучение. Цель

гимназий состояла в том, чтобы дать детям общее образование. Классические гимназии, в отличие от реальных, давали право поступления в университет. В классических гимназиях уделялось внимание изучению естественных и гуманитарных наук. В реальных — получали прикладные естественно-технические знания.

Во второй половине XIX в. значительные сдвиги произошли в системе высшего образования. Устав 1863 г. частично вернул автономию университетам, ранее ликвидированную Николаем I. Созданный Университетский совет, на котором избирался ректор, руководил всей учебной работой и решал административно-финансовые вопросы. Согласно новому Уставу университеты оставались в подчинении попечителя учебного округа и Министерства духовных дел и народного просвещения. Уставом, изданным в 1884 г., были введены новые правила назначения профессоров и правила сдачи государственных экзаменов. В стране быстро возросло количество высших учебных заведений. Были открыты Томский и Одесский университеты, Нежинский лицей преобразован в Историко-филологический институт, открылись Лесной, Горный и другие институты. Образование продвигалось на Восток России. В 1874 г. был образован Оренбургский учебный округ. Там открывались училища, гимназии, институты. Повышался уровень грамотности всего населения страны.

Несомненно, назревал острый вопрос о женском образовании. В дореформенной России женщины могли получать только начальное и общее образование в сословных учебных заведениях. Министерство просвещения приступило к подготовке реформы женской школы. Под покровительством императрицы Марии Александровны в городах открывались Марьяинские училища (с 1862 г. — гимназии). Учебная программа была рассчитана на семь лет. Принимались дети в возрасте от 9 до 13 лет.

Во многих городах России открывались женские училища I и II разрядов — шести— и трехгодичные. Поскольку поступление женщин в университеты затруднялось на рубеже 1860—1870-х гг., для них открылись Высшие женские курсы в Москве (1872) и в Петербурге (1878), где осваивались университетские образовательные программы и женщины могли получать высшее образование. Однако такие курсы, открытые во многих городах, не могли дать окончившим их право поступления на государственную службу. Вопрос о высшем женском образовании оставался до конца нерешенным.

Грамотность населения росла. Перепись 1897 г. выявила 21% грамотного населения России. Модернизация стимулировала научно-технический прогресс. Увеличилась потребность в высококвалифицированных людях. Вырос новый социальный слой — русская интеллигенция, которая проявила себя не только в принадлежности умственному труду, но и служению своему Отечеству на благо народа.

## **Литература**

1. Буганов, В. И. История России, конец XVII — XIX век. 10 класс. Профильный уровень / В. И. Буганов, П. Н. Зырянов, А. Н. Сахаров. — М. : Просвещение, 2012.
2. Ключевский, В. О. Курс русской истории / В. О. Ключевский. — Т. 3, 4. — М. : Мысль, 1988.
3. Эймонтова, Р. Г. Русские университеты на путях реформы 60-е годы XIX в. / Р. Г. Эймонтова. — М. : Наука, 1993.

© Журавлева Т. Г., Котова О. В.  
jurtanya2009@rambler.ru

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается понятие предпринимательской деятельности, система конституционно-правовых норм, направленных на ее осуществление. Авторы указывают на необходимость дальнейшего развития данной темы, что связано с актуальностью выбранной проблематики и огромным значением ее для практики.

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность; конституционно-правовые нормы; Конституция РФ; судебные решения.

© Zhuravleva T., Kotova O.

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL FUNDAMENTALS OF ENTREPRENEURSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** This article discusses the concept of entrepreneurship, the system of constitutional and legal provisions aimed at its implementation. The authors suggest the need for further development of the topic that is related to the relevance of the selected issues and the huge value it for practice.

**Keywords:** entrepreneurship; constitutional and legal norms; the Constitution of the Russian Federation; judicial decisions.

---

Конституция РФ является основой формирования конституционных норм предпринимательской деятельности в Российской Федерации, так как образует правовую инфраструктуру современной экономики и способствует защите субъектами предпринимательской деятельности своих прав и свобод. Как говорится в ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, она обладает высшей юридической силой на территории РФ. По справедливому мнению Т. А. Скворцовой и М. Б. Смоленского, данные нормы выполняют следующие важные функции в процессе осуществления предпринимательской деятельности:

- 1) формирование необходимых предпосылок для предпринимательской деятельности;
- 2) предопределение содержания, условий и порядка ее существования;
- 3) обеспечивают соответствующие гарантии для реализации права на

предпринимательскую деятельность<sup>1</sup>.

Конституционно-правовые нормы обеспечивают, в свою очередь, существование принципов предпринимательской деятельности. Среди них можно выделить положения об экономических правах и свободах: праве на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34), праве на свободный выбор рода деятельности и профессии (ст. 37), праве частной собственности (ст. 35, 36), праве на защиту своего доброго имени (ст. 23), отождествляющем в экономической сфере право на защиту деловой репутации, праве на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53), и другие права. Также в Конституции РФ закрепляются правовые гарантии осуществления предпринимательства в Российской Федерации, содержащиеся в ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 74, ч. 2 ст. 75.

Кроме того, единству в правовом статусе предпринимателя служат нормы ст. 71 Конституции РФ, которые относят к ведению Российской Федерации установление правовых основ единого рынка, финансовое, таможенное регулирование, федеральные экономические службы, гражданское законодательство, процессуальное законодательство, стандарты, бухгалтерский учет, правовое регулирование интеллектуальной собственности, что непосредственно вытекает из предпринимательской деятельности.

На основании ст. 34 Конституции РФ каждый свободно распоряжается своими способностями и имуществом для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Статья 34 устанавливает, что каждый вправе иметь имущество, использовать его, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по суду и с соблюдением соответствующих правил, и эти нормы распространяются не только на индивидов — физических лиц, но и на юридические лица организации, закрепляя свободную экономическую деятельность и право частной собственности<sup>2</sup>.

Определение предпринимательская деятельность содержится в ч. 1 ст. 2 ГК РФ, в соответствии с которой предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Между тем ст. 34 Конституции РФ является не только гарантом существования предпринимательской деятельности в Российской Федерации, но и серьезной угрозой для нее, что и указывает в своей работе Е. И. Отыуц-

---

<sup>1</sup> Скворцова Т. А., Смоленский М. Б. Предпринимательское право : учеб. пособие / под ред. Т. А. Скворцовой. М. : Юстицинформ, 2014. С. 32.

<sup>2</sup> Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М. : Проспект, 2010. С. 39.

кая<sup>1</sup>. Однако в контексте существования ст. 55 Конституции РФ, закрепляющей, что в нашем государстве не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, это негативное влияние во втором случае подлежит сдерживанию. Их ограничение федеральным законом допускается в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, устанавливается государственное регулирование предпринимательства и возможное в связи с этим ограничение прав.

Важная составляющая предпринимательской деятельности в Российской Федерации — право предпринимателей иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, закрепленное в ст. 35 и 36 Конституции РФ. Данное право может быть ограничено нормами федерального закона. Так, например, ЗК РФ (п. 6 ст. 39.16) установлено, что не допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, если данный участок является изъятым из оборота или ограниченным в обороте, что и подтверждается материалами судебной практики (в постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26 апреля 2016 г. № Ф02-1536/2016 по делу № А74-7748/2015 предпринимателю было отказано в аренде земельного участка, используемого для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения). Изъятие имущества возможно только по решению суда, что служит имущественной независимостью субъектов от государства. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд допускается только на условиях предварительного и равноценного возмещения (ч. 3 ст. 35 Конституции РФ).

Благоприятное воздействие на развитие предпринимательства в Российской Федерации оказывают также нормы ст. 53 Конституции РФ, содержание которой сводится к возмещению государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Кроме того, в данном случае возмещаются и судебные издержки, что было рекомендовано Конституционным Судом РФ для реализации арбитражными судами. Поворотным моментом в данном вопросе можно считать Определение Конституционного Суда РФ от 20 февраля 2002 г. № 22-О «По жалобе открытого акционерного общества “Большевик” на нарушение конституционных прав и свобод положениями статей 15, 16 и 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> *Отюцкая Е. И.* О конституционных гарантиях предпринимательской деятельности в России // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. № 2 (6). С. 132—133.

Кроме того, имеются конституционно-правовые нормы, обеспечивающие судебную защиту в сфере предпринимательства. Они содержатся в соответствующих статьях Конституции РФ, среди которых ст. 46 о праве на судебную защиту; ст. 47 о праве на законный суд и право быть выслушанным в нем; ст. 19 о равенстве перед судом.

Своеобразным гарантом в сфере предпринимательства выступает Конституционный Суд РФ. Его роль отражается, например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 18 июля 2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 13 статьи 10 Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” в связи с жалобой гражданина В. В. Михайлова».

Таким образом, Конституция РФ является основой обеспечения прав и интересов предпринимателей, поддержания их единого статуса, так как закрепляет общие принципы правового регулирования и устанавливает минимальный объем гарантий. Конституционно-правовые нормы конкретизируются в комплексе нормативных и ненормативных правовых актов, кроме того, служат основополагающими нормами в правоприменительной деятельности судов Российской Федерации.

© Светильникова С. Ю., Ширшова С. Н.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЕЛЬ

**Аннотация.** В представленной статье рассматривается правовое регулирование использования муниципальных земель в Российской Федерации. Особое внимание уделено новейшему законодательству, регулирующему отношения в данной сфере.

**Ключевые слова:** собственность; земля; муниципальное образование.

© Svetilnikov S. Y., Shirshov S. N.

## LEGAL REGULATION OF USE OF MUNICIPAL LAND

**Abstract.** The article examines the legal regulation of the use of municipal lands in the Russian Federation. Special attention is given to the latest legislation governing relations in this sphere.

**Keywords:** property, land, municipality.

---

Муниципальная собственность на землю — это собственность городских, сельских и иных населенных пунктов, других муниципальных образований (ст. 19 ЗК РФ).

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что финансово-экономическую основу местного самоуправления составляет муниципальная собственность, в состав которой входят муниципальные земли.

Объектами права муниципальной собственности на землю являются земельные участки в границах муниципальных образований, отнесенных к муниципальной собственности на основании законодательных актов.

Муниципальной собственностью являются те земли, которые находятся в пределах черты города (поселения), за исключением земель, находящихся в государственной собственности и переданных в частную собственность, а также земельные участки за чертой города, переданные в муниципальную собственность органами государственной власти субъектов РФ.

Субъектами права муниципальной собственности на землю являются городские, районные, поселковые и другие муниципальные образования в лице органов местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования собственной компетенцией в реше-

нии вопросов владения, пользования и распоряжения землями, находящимися в муниципальной собственности<sup>1</sup>.

Правовой статус данных земель определяет также Указ Президента РФ от 9 января 2011 г. № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками».

Основой для определения полномочий органов местного самоуправления являются существующие правовые нормы, основополагающим документом служит Конституция РФ.

Местное самоуправление в Российской Федерации согласно ст. 130 Конституции РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии со ст. 215 ГК РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, население непосредственно.

Конституция РФ гарантирует, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью (ст. 132). Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью связаны с процессом формирования муниципальной собственности.

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в состав муниципальной собственности могут входить различные природные ресурсы и земельные участки, которые, в свою очередь, являются:

1) признанными таковыми федеральным законодательством и соответствующими законами субъектов РФ (п. 1 ст. 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»);

2) приобретенными на основании требований гражданского законодательства;

3) приобретенными на основании гражданско-правовых сделок;

4) приобретенными на основании безвозмездной передачи из федеральной собственности;

5) перешедшими в муниципальную собственность при разграничении государственной собственности на землю.

Права собственника реализуются органами местного самоуправления, которые действуют от имени муниципалитета и имеют право пере-

---

<sup>1</sup> Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации : учебник. М. : Юристъ, 2010.

давать землю физическим или юридическим лицам в постоянное или временное пользование, а также продавать, отчуждать и совершать иные сделки, в числе которых аренда муниципальной земли, действуя в рамках федерального законодательства<sup>1</sup>.

Муниципальная собственность, равно как государственная и частная, в соответствии со ст. 8 Конституции РФ находится под защитой государства.

Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, могут быть землями общего пользования, допускающими нахождение на их территории граждан, с правом использования природными объектами, находящимися на этом участке, в соответствии с разрешением собственника и нормативных правовых актов (п. 1 ст. 262 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 262 ГК РФ граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом или иным правовым актом, а также собственником соответствующего земельного участка.

Муниципальная собственность на землю является единым целым, она не делится на различные виды и имеет свое предназначение — обеспечение проживания, работы и отдыха населения.

Ответственность за управление муниципальными землями возложена на органы местного самоуправления, структура которых включает в себя подразделения, отвечающие за содержание и использование земель различного назначения (автомобильные дороги, благоустройство городских улиц и парковых территорий и т.д.).

Муниципальные земли являются частью земель населенных пунктов и в основном относятся к землям общего пользования, используясь для возведения на них объектов общественного назначения.

Основное целевое назначение земель, находящихся в муниципальной собственности, — служить удовлетворению потребностей местного населения (обслуживание нужд жилого фонда и коммунального хозяйства, объектов инженерной инфраструктуры, внешнего благоустройства и т.п.)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> *Постовой Н. В.* Муниципальное право России. М. : Новый юрист, 2012.

<sup>2</sup> *Улюкаев В. Х.* Земельное право : учебник. М. : Новый юрист, 2011.

© Бузункина М., Кузьяйкина Е.

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ БОРЬБЫ С ПЬЯНСТВОМ И АЛКОГОЛИЗМОМ

**Аннотация.** В статье дается определение термина «сухой закон», рассматривается практика его применение в США и России, приводятся положительные и отрицательные стороны его применения.

**Ключевые слова:** «сухой закон»; алкоголь; запрет; спиртные напитки; проблема.

© Busurkina M., Kasaikina E.

## THE HISTORY OF THE STRUGGLE WITH ALCOHOLISM AND ALCOHOLISM

**Abstract.** This article defines the term «Dry law» examines disk its application in those two countries, the United States and Russia, are on — both positive and negative aspects of its application.

**Keywords:** dry law; alcohol; ban; alcohol; problem.

---

Пьянство не является бедой и проблемой отдельно взятого человека, это проблема всего общества и государства в целом. Многие страны в XX в. эта проблема не обошла стороной. Именно в начале XX в. в жизни людей появился такой термин, как «сухой закон».

«Сухой закон» — собирательный термин, который подразумевает под собой полный или частичный запрет оборота этанолосодержащих веществ (за исключением медицинских, научных и промышленных целей, а также веществ с незначительным содержанием этанола). Введение «сухого закона» не может устранить всех причин алкоголизации, но может повлиять на доступность продажи алкогольной продукции. История знает несколько ярких примеров по введению «Сухого закона», который имел как положительные, так и отрицательные стороны.

Первые попытки борьбы с пагубной привычкой употребления алкоголя в России предпринимались еще во время правления Императора Николая II в 1913—1914 гг. Причины борьбы с алкоголем была обусловлена началом Первой мировой войны, а также большим количеством преступления на этой почве. В 1914 г. был издан царский указ о запрещении производства и продажи всех видов алкогольной продукции на всей территории России. Крепкие алкогольные напитки в то время можно было найти только в ресторанах. И хотя было придумано множество способов обхождения закона, но это не помешало снижению среднего потребления алкоголя на одного человека более чем в 10 раз. А ведь в 1910—1913 гг. цифры

потребления алкоголя на одного человека были устрашающими — 3,4 л чистого алкоголя (почти 9 поллитровых бутылок водки), и это в среднем — и на младенцев, и на женщин, и на престарелых, и на больных. Так что эффективность запрета была действительно высока.

В Петербурге уже во втором полугодии 1914 г. на 70% сократилось число арестованных, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. Резко, в 29 раз, сократилось количество вытрезвителей. Количество самоубийц на почве алкоголизма радовало тенденцией спада больше чем на 50%. Подобные положительные результаты были получены по девяти губерниям России.

По инициативе членов Государственной Думы России крестьян И. Т. Евсеева и П. М. Макогона было внесено законодательное предложение «Об утверждении на вечные времена в Российском государстве трезвости». В объяснительной записке к законодательному предложению авторы пишут: «Высочайше Утвержденным Положением Совета Министров 27 сентября 1914 года городским думам и сельским общинам, а Положением 13 октября того же года — и земским собраниям на время войны было предоставлено право запрещать торговлю спиртными напитками в местностях, находящихся в их ведении. Волею Государя право решения вопроса быть или не быть трезвости во время войны было предоставлено мудрости и совести самого народа.

А. Мендельсон отмечает: «Таким образом, сказка о трезвости ... почти стала на Руси правдой. Снизилась преступность, затихло хулиганство, сократилось нищенство, опустели тюрьмы, освободились больницы, настал мир в семьях, поднялась производительность труда, явился достаток. Несмотря на пережитые потрясения, деревня сохранила и хозяйственную устойчивость, и бодрое настроение, облегченный от тяжелой ноши — пьянства, сразу поднялся и вырос русский народ.

Считаем, что пусть будет стыдно всем тем, которые говорили и говорят, что трезвость в народе невысказана, что она не достигается запрещением. Не полумеры нужны для этого, а одна решительная бесповоротная мера: изъять алкоголь из свободного обращения в человеческом обществе на вечные времена»<sup>1</sup>.

В 1917 г. с приходом советской власти борьба с алкоголизмом не только не была остановлена, но, наоборот, Советское правительство в декабре 1917 г. продлило запрет на торговлю алкогольной продукцией. 19 декабря 1919 г. СНК РСФСР принял постановление за подписью В. И. Ленина «О воспрещении на территории страны изготовления и продажи спирта, крепких напитков и не относящихся к напиткам спиртосодержащих веществ»<sup>2</sup>, предусматривающее строгие меры в виде пяти лет и более тю-

---

<sup>1</sup> Мендельсон А. Итоги принудительной трезвости и новые формы пьянства. Пг., 1916. С. 52—53.

<sup>2</sup> Известия ВЦИК. 1920. 1 янв.

ремного заключения с конфискацией имущества.

В 1923 г. 26 августа ЦИК СССР и СНК СССР издали постановление о возобновлении производства и торговли спиртными напитками в СССР. Однако уже в 1929 г. поступали требования населения прекратить алкоголизм в стране, что привело к массовому закрытию пивных лавок и прочих увеселительных заведений, которые переоборудовали в столовые и чайные. Подобные «антиалкогольные кампании» были и в 1958, и в 1972 гг. Но самый известный период действия так называемого «сухого закона» обозначился для СССР в 1985—1990 гг.

К концу 1970-х гг. большая часть населения СССР спивалась, потребление спиртных напитков достигло высочайшего уровня: на одного человека около 14 л чистого алкоголя в год! С алкогольной зависимостью в стране надо было срочно бороться, и 16 мая 1985 г. вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с пьянством и алкоголизмом, искоренении самогонварения», подобные указы были приняты на территории всех союзных республик. В один день произошло закрытие более 2/3 магазинов, в которых продавалась алкогольная продукция, а оставшиеся работали с 14 до 19 часов.

Выполняя Указ, местные власти, как всегда совершали огромные перегибы, что привело к значительным отрицательным последствиям, в том числе:

- 1) уничтожение виноградников в Крыму, Молдавии, на Кавказе;
- 2) возродились огромные очереди в магазинах за спиртным, приводящие к дракам;
- 3) появилась контрабанда алкогольных напитков и самогонварение;
- 4) значительно ухудшилось экономическое состояние страны, так как в бюджет страны деньги шли в основном от продажи алкогольной продукции;
- 5) в результате активизации работы цензурных органов из фильмов вырезались фрагменты распития алкогольных напитков, печатались разнообразные брошюры о вреде алкоголя.

Но были и положительные моменты активной борьбы с этим явлением:

- преступность на всей территории СССР была сокращена более чем на 70%;
- увеличилось потребление населением молока;
- повысилась производительность труда, а количество прогулов было снижено;
- благосостояние народа улучшилось, укрепились семьи;
- возросли сбережения населения;
- улучшилось демографическое состояние страны;
- повысилась нравственность и гигиена;
- снизилась смертность от ДТП с участием пьяных водителей и от пожаров;

— уменьшилось количество самоубийств и сократилось число лиц, страдающих психическими расстройствами;

— у мужчин увеличилась продолжительность жизни.

Однако несмотря на положительные моменты, в 1988 г. противники «сухого закона» добились его отмены, указывая, что доходы бюджета страны стали критично малы, а «золотой запас» тает. Этот факт стал весомым для отмены «сухого закона» и начала восполнения бюджета страны за счет спаивания населения.

А как обстояло дело с «сухими законами» в США?

В 1924—1936 гг. в США наблюдался «мафиозный бум», ни одна страна в мире не могла похвастаться таким разгулом криминального элемента. Одной из предпосылок «мафиозного бума» считался излишний либерализм США, а в довершение к этому и «сухой закон», введенный несколькими годами ранее.

Изначально запрет на продажу алкоголя вводился только в 13 штатах. Политики для привлечения внимания к своим предвыборным компаниям активно использовали антиалкогольные лозунги. Само население не оставалось в стороне, активно поддерживая меры по борьбе с алкоголем, вступая в различные организации по борьбе с ним. «Сухой закон» начали вводить постепенно, уже в 1916 г. запрет на продажу и производство алкогольных напитков действовал в 26 штатах, в 1917 г. Конгресс США направил на рассмотрение и утверждение штатов проект 18 поправки к Конституции, регламентирующей введение «сухого закона», а с 1 июня 1919 г. на территории всей страны запретили продажу и производство алкоголя.

Уже через три года произошли положительные изменения в стране:

- оздоровление общества;
- число арестов уменьшилось в 3,5 раза;
- укрепились семейные ценности;
- улучшилось благосостояние народа;
- возросли сбережения;
- уменьшение количества травм и катастроф;
- снизилась общая смертность;
- прекратилась гибель людей от острых алкогольных отравлений.

Вместе с тем наряду с положительными моментами были и негативные:

- возросла организованная преступность;
- государство потеряло значительную часть доходов от продажи алкоголя;
- появились нелегальные притоны;
- активизировались контрабандисты;
- появились подпольные самогонщики.

Эти отрицательные факты привели к глубочайшей коррупции. И под давлением общественности было решено в декабре 1933 г. принять 21 поправку к Конституции США, отменяющую общенациональный «сухой за-

кон».

Таким образом, и американская, и российская практика применения «сухого закона» довольно схожа. «Сухой закон» вводился из благих намерений снизить алкоголизм в странах, который был крайне велик. Однако был и существенный минус в том, что государство вводило трезвость командными методами, создавая искусственный дефицит, что позволило образоваться прослойке общества, которая на нем зарабатывала.

Решение проблемы пьянства населения возможно и другими методами, а не только введением «сухого закона». Вместо этого государство может предпринять меры для улучшения качества жизни населения, включающие:

- пропаганду здорового образа жизни;
- сокращение рекламы спиртного;
- строгое ограничение мест покупки и распития алкоголя;
- регулирование объема выпускаемой алкогольной продукции и контроль за ее качеством;
- сведение к минимуму доступа несовершеннолетних к алкоголю.

А для наполнения бюджета государство должно ввести монополию на производство и торговлю спиртными напитками, поскольку от их производства и торговли наживаются недобросовестные производители и продавцы, которых подавляющее большинство, но не государственная казна. Кроме того, подпольное производство алкоголя из различных спиртных суррогатов приводит к отравлению людей и их смерти.

© Бузункина М., Кузьякина Е.

**ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ПСИХО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ  
И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ**

**Аннотация.** В статье рассказывается о физической подготовке сотрудников правоохранительных органов, выясняется, как физическая подготовка сотрудников может влиять на выполнение заданий в экстремальных условиях и какова связь психологического аспекта с физической культурой.

**Ключевые слова:** сотрудник правоохранительных органов; физическая культура; физическая подготовка; физические упражнения; психологическая подготовка.

© Busurkina M., Kasaikina E.

**PHYSICAL TRAINING OF LAW ENFORCEMENT  
AND ITS IMPACT ON PSYCHO-FUNCTIONAL  
AND INTELLIGENT PROCESSES**

**Abstract.** The article talk about the physical training of the right — enforcement agencies, to find out how the physical training of employees, can affect the performance of tasks in extreme conditions, as the psychological aspects associated with physical training.

**Keywords:** law enforcement officer; physical education; physical fitness; exercise; psychological preparation.

---

Важнейшим элементом профессионализма сотрудников правоохранительных органов является высокий уровень физической подготовки. Так как успешность и эффективность выполнения служебных заданий зависит не только от теоретических знаний, но и специальной физической подготовки, которая включают в себя знания и владение приемами мер физического воздействия, умение применять свои способности в экстремальных ситуациях.

От сотрудников правоохранительных органов требуется проявление основных физических качеств на высоком уровне: сила, выносливость, ловкость, гибкость. От этих качеств у сотрудника зависит успешность выполнения координационно сложных действий. Тем более в экстремальной ситуации немало факторов зависит от психо-функционального уровня человека.

Физическая культура включает в себя не только развитие физических качеств, но и психологический результат. Ведь подготовка сотрудников органов не должна заключаться только в их трудовой физической культуре, спорт рассматривается сотрудниками как один из важнейших элементов, который сочетает в себе духовное богатство, физическое совершенство и моральную чистоту.

Физическая подготовка сотрудников направлена на приобретение умений и навыков, физических и психических качеств, способствующих успешному выполнению оперативно-служебных задач, сохранение высокой работоспособности и включает в себя общефизические упражнения (на силу, быстроту, выносливость) и служебно-прикладные упражнения (боевые приемы борьбы, преодоление полосы препятствий)<sup>1</sup>.

В физической подготовке присутствуют два психологических аспекта. Первый аспект оказывает влияние на активацию различных психических процессов во время занятия физической культурой. Второй аспект направлен на формирование психологических основ двигательного развития.

Рассматривая первый аспект более подробно, можно выделить, что двигательная активность играет важную роль для осуществления психической деятельности. Она помогает при снятии отрицательных эмоций, утомления, выступая при этом фактором стимуляции интеллектуальной деятельности. Стимуляция интеллектуальной деятельности происходит при занятиях физическими упражнениями, так как в результате улучшается мозговое кровообращение, вследствие чего активизируются психические процессы, которые отвечают за восприятие мира, переработку и воспроизведение информации. На исследовании множества данных можно сделать вывод, что у сотрудников правоохранительных органов, которые занимаются физической культурой, проявляются положительные результаты:

- 1) увеличивается объем памяти;
- 2) повышается устойчивость внимания;
- 3) убыстряется зрительно-двигательная реакция;
- 4) ускоряется решение интеллектуальных задач.

Все эти факты указывают на то, что под влиянием физических упражнений происходит активизация психических процессов сотрудника, которые отвечают за его умственную деятельность.

Задачами физической подготовки сотрудников являются:

- 1) подготовка к преследованию правонарушителей, к длительному ускоренному передвижению по местности;
- 2) формирование у них сознательной потребности на занятиях физическими упражнениями, всеми прикладными видами спорта;
- 3) формирование их физической и психологической готовности к

---

<sup>1</sup> Матвеев Л. П. Теория и методика физической культуры. СПб. : Омега, 2014. С. 56.

успешному выполнению оперативно-служебных мероприятий, умелому применению физической силы, боевых приемов борьбы и специальных средств при пресечении противоправных действий, а также обеспечение их высокой работоспособности в процессе служебной деятельности;

4) овладение системой практических умений и навыков самозащиты и личной безопасности в экстремальных ситуациях служебной деятельности;

5) формирование необходимых интеллектуальных и профессионально-психологических качеств личности;

6) укрепление здоровья, развитие физических и волевых качеств;

7) практическое участие в работе спортивных секций, спортивных состязаниях и спортивно-массовых мероприятиях<sup>1</sup>.

Главной задачей физической подготовки является подготовка физически развитых, смелых, координированных, решительных, психически устойчивых сотрудников, которые способны успешно действовать в экстремальных ситуациях.

Психологическая устойчивость имеет важнейшее значение при подготовке сотрудников правоохранительных органов. Сотрудники не должны теряться при экстремальных ситуациях, они должны успешно действовать, проявляя самообладание и выдержку, мужество и отвагу, смелость и решительность. Именно поэтому в физической подготовке используются элементы внезапности и напряженности, которые свойственны реальной боевой обстановке. Данный факт риска, опасности достигается сотрудниками путем выполнения таких заданий, как:

1) акробатические упражнения и упражнения на батуте, сложные соскоки со снарядов, упражнения на высоте и ограниченной опоре, на металлической прямоугольной конструкции и разновысокой балке, прыжки в глубину с высоты 4—5 м, а также прыжки в воду;

2) преодоление различных препятствий в условиях непосредственной физической опасности, участков разрушений и заграждений, коллекторов, высоких горизонтальных тросов; препятствий, охваченных огнем или наполненных водой;

3) обучение штурму здания и действиям на его верхних этажах и на крыше;

4) отработка приемов рукопашного боя на боевом оружии, проведение учебных схваток с одним и несколькими партнерами, в сложной и быстро меняющейся обстановке, после большого физического и нервного напряжения, на ограниченном пространстве;

5) выполнение приемов и действий, требующих взаимопомощи и взаимовыручки;

6) применение средств имитации световых и звуковых раздражителей;

---

<sup>1</sup> Шамрай С. Д. Воспитание физической культуры у слушателей вузов МВД России : автореф. дис. ... канд. пед. наук. СПб., 2000. С. 21.

7) совершение кроссов и марш-бросков на сложной местности, длительных лыжных переходов в неблагоприятных метеорологических условиях.

Осуществление внедрения в учебную обстановку трудностей осуществляется на тактическом фоне применительно к конкретным условиям, которые могут возникнуть при захвате вооруженных преступников и наращиваться постепенно по мере приобретения военнослужащими опыта и эмоционально-волевых навыков в подавлении страха.

Сотрудники правоохранительных органов для совершенствования прикладных навыков и общего уровня физической подготовленности привлекаются к участию в соревнованиях по физическим упражнениям.

Для улучшения физической подготовки сотрудников правоохранительных органов была разработана специальная методика специальной физической подготовки (СПФ). СПФ состоит из четырех элементов:

- 1) функциональный;
- 2) скоростно-силовой;
- 3) психологический;
- 4) эмоционально-волевой.

Каждый из четырех элементов СПФ имеет свои собственные средства и методы тренировки, свою собственную технику.

Первый элемент — функциональная подготовка — отвечает за увеличение функциональных возможностей кардиореспираторной системы. Данная подготовка включает в себя:

- 1) бег на средние и короткие дистанции;
- 2) плавание до 100 м;
- 3) спортивные и подвижные игры;
- 4) рукопашный бой;
- 5) преодоление препятствий;
- 6) силовые упражнения на гимнастических снарядах;
- 7) упражнения с гирями и на тренажерах.

Второй элемент — скоростно-силовая подготовка — направлена на развитие качеств ловкости, быстроты в действиях. Отвечает за формирование адаптации к физической нагрузке, которая включает в себя преодоление препятствий с применением имитационных средств, в полной экипировке, и половину комплекса упражнений из функциональной подготовки.

Данные элементы СПФ направлены на развитие смелости, решительности, быстроты распределения и переключения внимания; настойчивости и упорства, ловкости и быстроты; формирование навыков преодоления препятствий и рукопашного боя у сотрудников правоохранительных органов.

Третий элемент психологической готовности является комплексом психологической и физической подготовки к действиям в экстремальной обстановке.

Четвертый элемент эмоционально-волевой подготовки отвечает за сформированное эмоционально-волевое развитие сотрудника правоохранительных органов, его психическую устойчивость и готовность к работе в экстремальных условиях.

Данная методика в результате своего применения направлена на развитие волевых качеств, улучшение показателей силы, ловкости, выносливости и быстроты действий у сотрудников правоохранительных органов.

Результаты многих профессий зависят от физической подготовленности сотрудников. Сотрудники приобретают прекрасную физическую форму и высокие умственные показатели, благодаря систематическим занятиям физическими упражнениями, которыми они повышают функциональные возможности своего организма. Сотрудники целенаправленно развивают свои двигательно-координационные возможности, которые позволяют создать высокий базовый уровень для восприятия пространственных, временных и динамических характеристик сложно-координированных двигательных действий.

Таким образом, у сотрудников правоохранительных органов развиваются физические и двигательные качества, совершенствуются двигательные процессы, развиваются психические процессы от психомоторных до интеллектуальных, и все это благодаря хорошей физической подготовке.

## В ФУТБОЛЕ ТОЛЬКО ДЕВУШКИ

**Аннотация.** Статья посвящена женскому футболу и рассматривает историю развития женского футбола. В ней дается объяснение, почему женский футбол интересней мужского, а также проанализирована полезность указанного вида спорта для женского организма.

**Ключевые слова:** спорт; футбол; женский спорт; женский футбол; красота.

© Fedorova L.

## IN FOOTBALL ONLY GIRLS

**Abstract.** The article is devoted to women's football and considering the history of the development of women's football. It explains why women's football more interesting for men, as well as analyzed the usefulness of this kind of sport for the female body.

**Keywords:** sports; soccer; women's sports; women's soccer; beauty.

---

Традиционно футбол имеет репутацию чисто мужской игры. Она ассоциируется с нагрузками, силой и жесткостью. Это мнение, на наш взгляд, ошибочно. Классический футбол, вне зависимости от того, кто принимает участие в матче, — игра умная, тонкая, красивая. Особенно, когда на поле представительницы прекрасной половины человечества.

У женского футбола довольно много скептиков, и конечно же, большинство из них мужчины. Сегодня женский футбол становится все более популярным, хотя были времена, когда почти все считали данный вид спорта никак не женским занятием. Футбол в исполнении женщин не воспринимали, ведь, по мнению многих, он не соответствовал традиционным представлениям о женщине, был вреден для ее здоровья и по зрелищности и драматизму во сто крат уступал мужскому.

До 1970-х гг. футбол считался в большей степени мужским видом спорта, хотя в исторических документах можно отыскать упоминания и о женском футболе: к примеру, в конце XVII в. в одном шотландском городке состоялся матч замужних и незамужних женщин. Сегодня женщины доказали, что также могут и умеют великолепно владеть техникой кожаного мяча и забивать прекрасные и неподражаемые голы.

Так с чего же все начиналось? Около 2 тыс. лет назад в Китае были созданы фрески, которые говорят о существовании женского футбола уже в

те времена. Несколько позднее в этой же стране на женский футбол начались гонения. Но по официальной версии женский футбол родился несколько позже.

Постепенно этим видом спорта увлеклись представительницы слабого пола Норвегии, Швеции, Италии, Германии, США, и естественно, Англии. Именно в этой стране, родоначальнице футбола, в XIX в. появился первый официальный клуб любителей ножного мяча — «*British Lady Football Club*». Если же говорить о первом упомянутом в прессе матче, то обратимся к пасхальным выходным 1881 г., когда на газоне эдинбургского стадиона «*Easter Road*» сошлись лицом к лицу шотландки и англичанки. По сути, это была первая международная встреча, организованная суфражисткой Хелен Мэтьюз! А спустя пару недель, 20 мая 1881 г., эти две «сборные» уже сражались в Глазго перед взорами 5 тыс. зрителей, среди которых оказалось немало скептически настроенных корреспондентов. Конкретно эти «рыцари бумаги и пера» категорично заявили на страничках своих изданий, что зрелище было гадкое, костюмы не совсем приличные, а борьба грубая. Иными словами, футбол — совершенно не то занятие, которым должна заниматься приличная леди.

Как зафиксировано в сохранившихся хрониках, в 1895 г., благодаря усилиям феминистки Флоренс Дикси, был сотворен «*British Ladies' Football Club*». Тогда же состоялся и первый официально зафиксированный матч: 23 марта 1895 г. на лондонском стадионе «*Crouch-End*» при 10 тыс. болельщиков команда жительниц северной части городка нанесла сокрушительное поражение южанкам со счетом 7:1. В отличие от встреч 1881 г. дамам разрешили не надевать корсеты, сменить обувь на каблуках на пригодные по размеру мужские ботинки, а вот шляпки велено было оставить — ну что за леди без шляпки!?

Еще основательнее и активнее женский футбол стал развиваться в XX в. Правда, от постоянных споров о его существовании и развитии все-таки уйти было невозможно. Женский футбол отменяли по социальным соображениям. И все же желанное событие произошло — с конца 1980-х гг. он начал развиваться на профессиональном уровне во всем мире, в том числе и в нашей стране. К тому времени европейские сборные успели провести уже некоторое количество своих чемпионатов под эгидой УЕФА.

Женский футбол доказал свою востребованность, выдержал с достоинством все тяготы и в 1996 г. стал полноправным участником олимпийского движения.

Почему женский футбол лучше мужского? Женский футбол великолепен априори как минимум потому, что смотреть его можно чисто с эстетической точки зрения. Даже если футболистки не штампуют удары по девяткам, все равно ими всегда приятно любоваться.

Женский футбол хорош еще одним своим режимом — адекватным, корректным и вежливым — три слова, которые издавна записаны в «красную книгу» мужского футбола. Почти все мужчины не приводят своих

женщин на трибуны именно по этой причине — саундтрек происходящего на поле им не понравится совсем. У женщин же все по-другому. Никаких тебе сборников матерщины или просто хит-парадов хамства и злых диалогов. Напротив, все исключительно воспитанно. Порой, даже слишком.

Также хочется поговорить и о полезности футбола для женщин.

Во-первых, естественно, это польза общефизическая. Футбол — игра, в которой задействованы мускулы всего тела, спорт, гармонично развивающий мышечную систему организма в целом. В этом плане он сравним с волейболом, баскетболом и легкой атлетикой. Футбол укрепляет ноги, спину, плечи, улучшает осанку. Развивает легкость, делает эластичными и подвижными суставы. Футбол настолько укрепляет тело и тренирует мышцы без «однобокого» целенаправленного развития какой-либо одной группы, что, по верному суждению европейских врачей, женщины, играющие в футбол, не испытывают никаких проблем с родами. У футболисток очень тренированный голеностоп — они привыкли тянуть носок, отрабатывая удары мяча, поэтому их ноги чрезвычайно выносливы. Они легко преодолевают любой путь, им в наименьшей степени опасны возрастные проблемы с варикозным расширением вен. Футбол включает преимущества многих видов спорта: выносливость альпинизма, гимнастическую гибкость, от легкой атлетики — умение правильно бегать и мягко прыгать. Как все виды боевых схваток, футбол учит грамотно вести «борьбу» и правильно падать, не причиняя себе вреда, владеть мячом и рассчитывать мощь и направление удара, что важно при игре в теннис, волейбол, бадминтон.

Во-вторых, эмоциональный фактор. Захватывающий азарт футбола формирует нрав, что гораздо важнее. Как игра коллективная, он учит общению, состраданию, самодисциплине и безропотному подчинению правилам, помогает понимать, чувствовать напарника без слов. Быстро ориентироваться в сложившейся ситуации. Футбол вырабатывает умение достойно принимать победы и поражения, войти в положение иного игрока. Футбол — один из действенных методик развития концентрации, как внутренней, так и внешней; фантазии — игрок должен предвосхитить намерения соперника и противопоставить ему собственную тактическую схему; выдержанности, так как вспышки гнева и мстительности на женском поле недопустимы. Матч продолжается полтора часа, поэтому футболисты умеют распределять свои силы, владеют перспективой движения. Координация на поле, ощущение себя действующим лицом и незаменимым партнером делают девушку осмотрительной и собранной.

Но и без минусов конечно, никуда. Один из главных минусов женского футбола — высокая травмоопасность. Дело в том, что мало кто из женщин с молодых лет тренируется конкретно в футбольных секциях. Большая часть из них приходит в спорт «номер 1» либо уже в зрелом возрасте, либо из других видов спорта. Тело и мускулы зачастую оказываются не готовыми к специфическим нагрузкам. Но данная проблема может быть решена

за счет опытных и квалифицированных тренеров по физической подготовке. Именно эти специалисты способны разработать оптимальный набор тренировочных упражнений, который максимально быстро адаптирует девушку к футболу.

Многие говорят, что женский футбол не зрелищный. И с этим мы готовы поспорить. Женский футбол обладает удивительной прелестью. Он имеет много преимуществ перед мужским. Пускай, в нем нет высоких скоростей, мужских схваток, жесткой борьбы и мощных ударов. Психологически эта игра более тонкая и благородная. Когда на поле играют женщины, мысль игры, ее динамика еще интереснее. Женщины способны гораздо более тщательно, осторожно и внимательно обдумывать каждое движение во время игры. Это проявление женского характера. Азарт и эмоциональность женщин превращает любой матч в настоящее событие со своей сюжетной линией и развязкой.

И все же между финансированием мужского и женского футбола — огромная пропасть. Это негативно действует и на качество игры, и на зрительский энтузиазм. Однако есть тут и позитивный момент. Когда деньги играют второстепенную роль, на первый план выходит желание и верность самому футболу. Можно говорить о максимальной искренности, которую демонстрирует любая девушка, выходящая на зеленый газон. Она не озадачена большими контрактами, а элементарно хочет играть в свою любимую игру.

Футбол — это импровизационный театр, рождающийся на наших глазах, поле — сценические подмостки, схватки единоборства — своего рода диалоги. На футбольной сцене каждый игрок имеет счастливую возможность самовыражаться, творить, мыслить. Многими другими видами спорта доказано, что в плане технического профессионализма женщины способны достигать высоких результатов, не уступающих мужским, а в смысле зрелищности и грациозности женщины, безусловно, превосходят мужчин. Вероятно, поэтому футбол — динамичный, азартный, коллективный вид спорта — полюбился женщинам, перестав принадлежать лишь сильной половине человечества.

### **Литература**

1. Алексеев, С. В. Футбольное право: возникновение, становление, перспективы развития : монография / С. В. Алексеев. — М. : Изд-во МГИУ, 2014.
2. Гиффорд, К. Все о футболе : монография / К. Гиффорд. — М. : Махаон, 2010.
3. Губа, В. П. Теория и методика футбола : учебник / В. П. Губа, А. В. Лексаков. — М. : Спорт, 2015.
4. Матвеев, А. «Прости, родная» Почему женский футбол лучше мужского / А. Матвеев // Футбол. — 2015. — № 4.
5. [www.minsport.gov.ru/](http://www.minsport.gov.ru/)
6. URL: <http://ru.uefa.com/>
7. URL: <http://www.sport.ru/>

© Байдала Д.

— студент факультета экономики торговли  
и товароведения Российского экономического  
университета имени Г. В. Плеханова  
dim-bajdala@yandex.ru

## ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

**Аннотация.** В статье рассмотрены виды коррупционных преступлений в таможенной сфере, а также факторы, приводящие к ним. Рассмотрена коррупционная система на таможенном poste. Приведены возможные способы борьбы с коррупцией.

**Ключевые слова:** коррупция, федеральная таможенная служба, анти-коррупционные механизмы, факторы коррупции.

© Baydala D.

— student of the faculty of Economics  
of trade and commodity science of the Russian  
economic University named after G. V. Plekhanov

## CRIMES OF CORRUPTION IN THE CUSTOMS SPHERE

**Abstract.** The article describes types of corruption crimes in the customs sphere, as well as the factors that lead to them. The corruption system at the customs office is considered. Presented possible ways of fighting corruption.

**Keywords:** corruption; the federal customs service; anti-corruption mechanisms; factors of corruption.

Проблема борьбы с коррупцией — одна из наиболее выраженных экономических проблем Российской Федерации. К сожалению, Россия традиционно продолжает занимать верхние позиции в рейтингах наиболее коррумпированных государств мира. Как показывают опросы, проведенные в сети Интернет, и анализ научных статей, данная проблема волнует многих<sup>1</sup>.

Президент РФ В. В. Путин, выступая на форуме в Кисловодске, сказал: «Необходимо искоренить фундаментальные причины, порождающие коррупцию, а также обеспечить неотвратимость наказания за любое корруп-

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.tks.ru>; Целовальникова И. Ю. Международный и национальный аспект противодействия коррупции в инвестиционных отношениях // Аграрное и земельное право. 2012. № 1. С. 130—136.; *Ее же.* К вопросу об инвестициях, гарантиях и защите инвестиционного процесса от проявлений коррупции // Аграрное и земельное право. 2011. № 12. С. 34—40 и др.

ционное деяние... Со своей стороны и дальше будем совершенствовать работу правоохранительных органов, судов, органов власти всех уровней. Общественные, правозащитные организации, средства массовой информации должны реагировать на каждый известный им факт мздоимства, на каждую попытку использовать свое служебное положение, нажиться на людях»<sup>1</sup>.

Обратившись к рассмотрению данной тематики, меня взволновал вопрос коррупции в таможенной сфере.

Федеральная таможенная служба (далее — ФТС России) является неотъемлемой частью системы органов исполнительной власти Российской Федерации. Стоит заметить, что в 2016 г. от деятельности ФТС России в казну Российской Федерации поступило 4,4 трлн руб.<sup>2</sup> Поэтому деятельность ФТС России является неотъемлемой частью поддержания экономики нашей страны, а также сохранения ее целостности.

Но что делать, если структура, которая ответственна за экономическую безопасность страны, сама нуждается в помощи по решению главной проблемы — коррупции? Все чаще разные средства массовой информации рассказывают о том, что коррупция в ФТС России растет, а попытки правительства не приводят к успеху. Лишь за 2016 г. по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 409 уголовных дел (2015 г. — 406). По сравнению с 2015 г. значительно (на 17,9%) увеличилось количество уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности — в 2016 г. возбуждено 230 таких дел, в 2015 г. — 195, в том числе в отношении 109 должностных лиц таможенных органов возбуждено 185 уголовных дел (на 32% больше, чем в 2015 г.), в отношении 53 взятокдателей — 45 уголовных дел.

По иным совершенным должностными лицами таможенных органов преступлениям против интересов государственной службы, не носящих коррупционный характер, возбуждено 54 уголовных дела. По другим составам преступлений (в том числе по ч. 1 и 2 ст. 159 УК РФ («Мошенничество»), ч. 1 и 2 ст. 160 УК РФ («Присвоение или растрата»), ст. 327 УК РФ («Подделка документов»), совершенных как должностными лицами таможенных органов, так и иными лицами — 125 уголовных дел. Другими правоохранительными органами за 2016 г. возбуждено 9 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в отношении 9 должностных лиц таможенных органов.

Таким образом, доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов, со-

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.1tv.ru/news>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.customs.ru>.

ставила 95,4%.

Наиболее распространенными видами преступлений коррупционной направленности, выявленных подразделениями по противодействию коррупции в указанный период, являлись: получение взятки (ст. 290 УК РФ) — 96 уголовных дела (на 43% больше, чем в 2015 г.); дача взятки (ст. 291 УК РФ) — 45 уголовных дел; мошенничество, присвоение или растрата (ч. 1, 2 ст. 159, ст. 160 УК РФ) — 33 уголовных дела; злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) — 19 уголовных дел (на 58% больше, чем в 2015 г.)<sup>1</sup>.

Проведя исследование коррупционных преступлений, был составлен список, наиболее распространенных коррупционных преступлений в ФТС России:

I. Преступления коррупционной направленности: «Получение взятки» (ст. 290 УК РФ); «Дача взятки» (ст. 291 УК РФ); «Посредничество во взяточничестве» (ст. 291.1 УК РФ).

II. Преступления, которые могут быть отнесены к преступлениям коррупционной направленности, при наличии умысла на получение выгоды либо совершении преступления должностным лицом, либо при наличии умысла и совершении должностным лицом:

а) при наличии умысла — «личная заинтересованность»:

— «Злоупотребление полномочиями» (ст. 201 УК РФ);

— «Злоупотребление должностными полномочиями» (ст. 285 УК РФ);

— «Нецелевое расходование бюджетных средств» (ст. 285.1 УК РФ);

— «Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов» (ст. 285.2 УК РФ);

— «внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений» (ст. 285.3 УК РФ);

б) преступление совершено должностным лицом:

— «Контрабанда» (ч. 4 ст. 188 УК РФ — утратила силу, однако учитывается применительно к расследуемым уголовным делам, возбужденным до 7 декабря 2011 г.).

К факторам коррупции в ФТС России на данный момент можно отнести:

1) незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты. К моему удивлению, многие опрошенные граждане считают, что коррупция в таможенных органах является нормальным явлением;

2) отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти;

---

<sup>1</sup> URL: <http://customs.ru>; Целовальникова И. Ю. Гражданско-правовые механизмы борьбы с коррупцией в инвестиционных отношениях // Право и государство: теория и практика. 2011. № 11. С. 102—108.

3) зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты;

4) профессиональная некомпетентность бюрократии;

5) кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией;

6) отсутствие единства в системе исполнительной власти, т.е. регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.

Не стоит также забывать, что мы живем в мире, в котором деньги играют важную роль. И тут появляется причина, которая может являться главным фактором развития. Так по данным с официального сайта ФТС России средняя заработная плата государственного таможенного инспектора — 16 000 руб. в месяц, старшего государственного таможенного инспектора — 19 000 руб. в месяц, главного государственного таможенного инспектора — 24 000 руб. в месяц.

Если шестеренка в механизме ломается, тогда ломается и весь механизм. То же можно сказать и про коррупцию, которая способна «поставить под удар» эффективность работы всей системы таможенных органов. Так в ФТС России все начинается с таможенного поста. Проведя мониторинг форумов в Интернете, можно привести примеры того, как осуществляются преступления коррупционной направленности<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что взятки, как правило, поступают за декларацию (здесь делаю отступление: все сказанное в этой статье относится далеко не ко всем таможенным органам и таможенникам, но, к сожалению, имеет место быть в таможенной системе). За деньги декларацию регистрируют, проверят и выпустят. Участники внешней экономической деятельности (ВЭД) считают это как бы платой «за скорость».

С дополнительной проверкой, конечно, гораздо дольше, но декларант к этому, как правило, заранее готов, и особых претензий непосредственно к инспектору не имеет. Можно, конечно, и «не давать», вымогать никто не станет, но, вполне возможно, «здороваться» станут иначе. Как правило, инспекторы «привязаны» к своим участникам ВЭД и, наоборот: любой участник предпочитает оформляться у «своего» инспектора. Все попытки отладить процесс диспетчеризации процесса декларирования со стороны руководства таможен оказались тщетны.

С досмотрами сложнее. Хотя средняя такса за досмотр примерно такая же, сложность в том, что, если декларацию вы готовите сами и знаете все нюансы по документам, то в фуре или контейнере в любой момент может вскрыться какой-либо «сюрприз». Если ситуация грозит вылиться в административное правонарушение, изъятие груза или его части, простой транспорта, штрафы и прочее, то проблему нужно «закрывать» тут же, на

---

<sup>1</sup> URL: <https://sprosi.dirty.ru/tamozhennik-451216>; <http://www.customs.ru/index.php?option=com>.

месте. А это уже другая сумма взятки, и она будет значительно больше.

Но таможенные инспекторы не являются конечным звеном данной системы. Своим «заработком» инспектор делится с непосредственным руководством. Так называемая схема «снизу вверх» имеет место в основном на небольших постах, там, где руководитель сам контактирует с заинтересованным лицом и решает все вопросы, не отдавая их решение на откуп подчиненным. В данной ситуации инспектор всецело зависит от начальника и полностью ему подконтролен. Но и здесь тоже есть минус: среди подчиненных всегда найдутся недовольные, а среди прочих — работающие осведомителями соответствующей службы. Это уже риск. Поэтому с точки зрения безопасности существует еще одна схема, когда и руководство, и подчиненные получают свою долю из одних рук, независимо друг от друга и в разное время.

В итоге взятки разделяются на три категории: взятка-благодарность; взятка-вознаграждение; взятка-подкуп.

Но какой категории не была бы взятка — это преступление, которое влечет за собой уголовную ответственность.

В заключении хотелось бы отметить, что ФТС России играет очень важную роль в безопасности экономики нашей страны, поэтому так необходимо поддерживать данную структуру и по возможности обновлять все ее компоненты.

Какие же возможны способы борьбы с коррупцией в ФТС России? Представим некоторые варианты решения проблемы, как нам кажется, наиболее адекватные в сложившихся условиях<sup>1</sup>.

1. Исключить непосредственный контакт участника ВЭД и таможенного инспектора, а именно — развитие электронного декларирования. На сегодняшний день программные средства таможенных органов позволяют технически обеспечивать полностью виртуальное общение. Необходимо на законодательном и ведомственных уровнях подправить технологические вопросы электронного взаимодействия с другими государственными органами и обеспечить их исполнение на местах.

2. Автоматизировать функции принятия решения по выпуску декларируемого товара, передав данную деятельность электронной вычислительной машине.

3. Переработать законодательную базу, касающуюся технологии оформления декларирования товаров. Сегодня она такова, что несмотря на все антикоррупционные экспертизы, допускает неоднозначные трактовки и многовариантный порядок действия должностных лиц таможенных органов.

---

<sup>1</sup> Данные предложения разработаны на основе обобщения международной практики, в частности, в деятельности таможенных органов в Австралии // URL: <http://провэд.рф/humor/645-australian-customs-service.html>.

**Материалы по итогам  
Межвузовской студенческой научной конференции**

**«ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА  
И ПРОБЛЕМА ГАРАНТИЙ КОНСТИТУЦИОННОСТИ  
И ЗАКОННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,**

**проводившейся 9 декабря 2016 г. преподавателями кафедры  
«Теория права и природоресурсное право»  
Юридического института МИИТ**

---

УДК 342.4

© Алещева Ю., Новикова Д.

**КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ**

**Аннотация.** Конституция — основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу. Конституция Японии имеет интересную историю образования, структуру, а также свои особенности, позволяющие достичь государству высокого экономического, политического, социального и культурного уровня развития. Конституция Японии имеет пацифистский характер, что обеспечивает мирное существование как внутри страны, так и за ее пределами.

**Ключевые слова:** Конституция Японии; социально-экономические, политические, религиозные права граждан; отказ от войны.

© Alescheva J., Novikova D.

**THE CONSTITUTION OF JAPAN**

**Abstract.** The Constitution is the fundamental law of the state, special regulatory legal act having Supreme legal force. The Constitution of Japan has an interesting history of education, the structure and its peculiarities, allowing to reach the state of high economic, political, social and cultural level of development. The Constitution of Japan has a pacifist nature that provides a peaceful coexistence within the country and abroad.

**Keywords:** Constitution of Japan; the socio-economic, political, religious, civil rights; the rejection of the war.

---

В нашей статье мы хотели бы рассмотреть конституцию Японии: ее

особенности, структуру, а также историю создания. На наш взгляд, японская конституция является уникальной, необычной, ведь восточные страны всегда отличались от западных своими взглядами, мировоззрением и отношением к государству. В чем же состоит особенность конституции Японии?

Япония — страна с высоким уровнем жизни населения. Сравнивая наиболее развитые страны, можно увидеть, что многие показатели в Японии выше, чем в других государствах. Япония является членом ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития), куда входят 34 наиболее экономически развитые страны, соблюдающие принципы рыночной экономики и представительной демократии.

Основной закон Японии — Конституция 1947 г., которая предусматривает верховенство права, коллегиальность управления, нерушимость и неприкосновенность прав человека, соблюдение принципов пацифизма. Носителем государственного суверенитета является японский народ. Власть подразделяется на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Первая представлена двухпалатным парламентом, вторая — Кабинетом министров и органами исполнительной власти на местах, третья — Верховным и региональными судами. Муниципалитеты различных уровней имеют широкие права самоуправления. Высшим органом власти является Парламент. Формальный глава государства — Император Японии; фактический — премьер-министр, руководитель Кабинета министров.

Для того чтобы разобраться, в чем же особенность основного закона страны восходящего солнца, что позволяет ему поддержать столь высокий уровень жизни, обратимся к истории возникновения Конституции.

14 августа 1945 г. Япония приняла условия Потсдамской декларации от 26 июля 1945 г. Декларация, помимо требований о безоговорочной капитуляции Японии, демилитаризации государства и полного устранения влияния военных на политику, возлагала на японское правительство обязательство «устранить все препятствия к возрождению и укреплению демократических тенденций среди японского народа. Будут установлены свобода слова, религии и мышления, а также уважение к основным человеческим правам»<sup>1</sup>. Контроль за выполнением данного обязательства принимали на себя оккупационные войска союзников, которые должны были быть отведены с территории Японии только тогда, когда «будут достигнуты эти цели и как только будет учреждено мирно настроенное и ответственное правительство в соответствии со свободно выраженной волей японского народа»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Потсдамская декларация (Декларация глав правительств Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Китая о Японии) // Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.

<sup>2</sup> Берлинская (Потсдамская) конференция руководителей трех союзных держав — СССР, США и Великобритании (17 июля — 2 августа 1945 г.).

Разработка и принятие новой Конституции Японии в 1947 г. сопряжены с исторической обстановкой в мире. После подписания акта о капитуляции в сентябре 1945 г., японское правительство подготовило проект Конституции. Изначальный проект являлся калькой с конституционного текста Японской империи 1889 г. с незначительными изменениями, что не отвечало интересам держав-победительниц.

Американской военной администрацией проводились важнейшие институциональные реформы, в числе которых были провозглашены основные демократические права и свободы личности, проведена масштабная аграрная реформа, принят закон о запрещении деятельности монополий 1947 г. (и ряд других).

Штабом генерала Мак-Артура в период оккупации Японии был подготовлен проект новой Конституции, учитывающий положения Конституции США и Конституции СССР 1936 г. Так, например, закрепление равноправия мужчин и женщин в Конституции Японии произошло, по мнению некоторых исследователей, именно под влиянием действовавшей на тот момент времени Конституции СССР 1936 г. При разработке Конституции Японии особое значение уделялось созданию таких норм, которые бы гарантировали невозможность восстановления военной мощи Японии как соперницы США (и СССР) на тихоокеанском направлении. По этой причине в текст Конституции включена ст. 9, в которой говорится следующее: «1. Японский народ на вечные времена отказывается от войны, как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров. 2. Никогда впредь не будут создаваться сухопутные, морские и военно-воздушные силы, равно как и другие средства войны. 3. Право на ведение государством войны не признается.»<sup>1</sup>.

Считается, что отказ от восстановления военного потенциала стал одним из факторов экономического роста Японии после окончания Второй мировой войны (наряду с другими обстоятельствами).

Несмотря на то что статья предусматривает отказ государства от права вести войну и иметь вооруженные силы, Япония де-факто обладает армией — силы самообороны Японии. С формальной точки зрения, японская армия считается особым видом полицейских сил, ее деятельность формально ограничена только обороной страны, хотя фактически японский флот принимает участие в борьбе с пиратами в Аденском заливе, защищая иностранные суда.

В июле 2004 г. выдающимися японскими деятелями культуры было сформировано Объединение «Статья 9», выступающее за недопущение пересмотра девятой статьи и возвращения к милитаризму довоенной Японии.

---

<sup>1</sup> Курицын В. М., Шалягин Д. Д. Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России. М. : Академический проект, Трикста, 2004. С. 232—271.

Однако в мае 2007 г. Верхняя палата парламента Японии утвердила подготовленный правительством законопроект о референдуме, который открывает путь к пересмотру конституции и отмене ряда ее пацифистских положений. 1 июля 2014 г. кабинет министров Синдзо Абэ принял резолюцию, дающую новое толкование ст. 9 Конституции Японии. В частности, согласно этой резолюции Япония имеет право на такназываемую «коллективную самооборону» и может использовать Силы самообороны не только в случае вооруженного нападения на Японию, но также в случае нападения на страны, с которыми Япония поддерживает тесные связи, и в случае серьезной угрозы такого нападения.

Учитывался при разработке Конституции Японии и исторический опыт возникновения авторитарных режимов, в том числе становления режима Гитлера в Германии, который преодолел ограничения Версальского договора в части ограничения вооруженных сил Германии. С целью создания конституционных гарантий от возрождения авторитарного режима в Японии, в Конституции роль императора была сведена к номинальной. Были существенным образом ограничены его возможности оказывать влияние на внешнюю и внутреннюю политику. Фигура императора стала символом нации, а вся полнота государственной власти была сосредоточена в руках главы кабинета министров, ответственного перед парламентом.

Также одним из ограничений в сфере безопасности стало установление запрета для военных занимать министерские посты.

3 ноября 1946 г. проект Конституции был принят парламентом, и Конституция вступила в силу с 3 мая 1947 г.

Конституция Японии представляет собой документ, состоящий из преамбулы, 11 глав и 103 статей.

Преамбула содержит ряд заявлений о пацифистском характере нового государства и мирных устремлениях японского народа.

Глава I «Император» включает статьи о роли и значении императора как «символа государства и единства народа». (10 августа 1945 г. Япония официально заявила о готовности принять Потсдамские условия капитуляции с оговоркой относительно сохранения структуры императорской власти в стране. 11 августа США отвергли японскую поправку, настаивая на формуле Потсдамской конференции; в итоге 14 августа Япония официально приняла (с оговоркой о личной неприкосновенности Императора) условия капитуляции и сообщила об этом союзникам.)

Глава II состоит из одной статьи, в которой японский народ отказывается «на вечные времена» от войны, угрозы или применения вооруженных сил как средств разрешения международных конфликтов.

Глава III «Права и обязанности народа» содержит статьи о правах человека и гражданина, однако сформулированные в ряде случаев в коллективистском духе как права народа. Ее положения исходят из концепции природных, естественных прав человека, эти права рассматриваются Кон-

ституцией как «вечные, нерушимые права, принадлежащие настоящему и будущим поколениям».

Среди социально-экономических прав Конституция называет право собственности, которая не должна противоречить общественному благосостоянию (допускается национализация частной собственности в публичных интересах за справедливую компенсацию), право на труд, право трудящихся на создание своих организаций, на коллективные переговоры и применение коллективных действий (к примеру, забастовок), равное право на образование в соответствии со своими способностями (обязательное обучение детей бесплатно), причем государство и его органы должны воздерживаться от религиозного обучения, право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни, свободу научной деятельности. Все эти права способствуют развитию и демократизации жизни японского народа.

Наряду с традиционными политическими правами, куда входят: избирательное право, право на различные объединения, свобода собраний, слова, печати, иных форм выражения мнений и др., Конституция говорит и об особых политических правах: право народа избирать и отстранять публичных должностных лиц (в связи с этим в Японии существует, в частности, определенный порядок отзыва избирателями глав администраций местных административно-территориальных единиц), о праве обращаться с мирными петициями, на смещение публичных должностных лиц, на исправление и отмену законов. То есть в законах Японии отражены волеизъявления граждан, и каждый может оказывать непосредственное влияние на власть и законодательство (согласно ст. 16 каждый имеет право обращаться с мирной петицией о возмещении ущерба, о смещении публичных должностных лиц, о введении, отмене или исправлении законов, указов или предписаний, а также по другим вопросам; никто не может быть подвергнут какой-либо дискриминации за подачу таких петиций).

Глава IV «Парламент» посвящена тому, как формируется и осуществляет свою деятельность Парламент. Также рассматриваются некоторые аспекты законодательного процесса.

Согласно гл. V Кабинет располагает исполнительной властью, осуществляет полномочия премьер-министра, иными словами оговариваются полномочия Кабинета. В данной главе указываются основы взаимоотношений правительства и палаты представителей.

Глава VI «Судебная власть» содержит положения о системе судов, запрет на создание особых судов, требования к кандидатам на должность судей.

Глава VII «Финансы» включает статьи о государственном бюджете, финансовой отчетности и расходах императорской фамилии (как части бюджета).

Глава VIII «Местное самоуправление» регламентирует основы правового статуса местных органов публичной власти.

Глава IX «Поправки» посвящена вопросам изменений и корректировок, внесенных в данную Конституцию.

По порядку изменения Конституция Японии жесткая. Предусмотрена процедура, состоящая из двух этапов: на первом этапе Парламент вносит инициативу, причем за нее должно проголосовать не менее 2/3 общего числа членов обеих палат, второй этап — одобрение народа. Оно может быть выражено в одной из двух форм: либо в виде особого референдума, либо новым составом Парламента после выборов. Решение о том, как будет проходить второй этап, принимает Парламент.

Глава X «Верховный закон» содержит характеристику Конституции как правового акта, обязанность должностных лиц уважать и охранять Конституцию.

Глава XI «Дополнительные положения» содержит положения переходного характера и положение о введении Конституции в силу.

Статьи регламентируют все основные ценности Японии: правовой статус Парламента, Императора, выборность обеих палат, Кабинета, права и обязанности народа, невмешательство в войну. Также регулируется деятельность судебной власти и местного самоуправления, распределение государственных финансов, принципы народного суверенитета.

Конституция гарантирует личные свободы граждан: право на жизнь, свободу и стремление к счастью, что является, как сказано в ней, главным предметом заботы государства; право на возмещение убытков от незаконных действий государства и должностных лиц; право на свободу совести (никакие религиозные организации не должны получать привилегии от государства и пользоваться политической властью), неприкосновенность личности (арест возможен на месте преступления или на основании приказа компетентных работников органов юстиции; при задержании задержанному в открытом суде в присутствии адвоката должны быть немедленно сообщены основания задержания), право на неприкосновенность жилища, документов и имущества (обыски и выемки возможны только на основании приказа компетентных юридических органов); свободу выбора места жительства, профессии, выезда за границу. Детально регулируются вопросы брака, который должен заключаться только на основании взаимного согласия сторон и существовать при условии сотрудничества и равноправия мужчины и женщины, уважения личного достоинства.

Конституция содержит положения об обязанности японского народа воздерживаться от злоупотребления правами и свободами, об обязанности населения трудиться и платить налоги.

Права и обязанности народа, закрепленные в Конституции, также имеют свои особенности: в японской традиции концепция прав человека связана не с западным индивидуализмом, а с принадлежностью человека к определенной организации (объединению, фирме и т.д.), от которой он получает поддержку.

Конституция обеспечивает финансовую стабильность страны, что спо-

способствует снижению преступности в сфере экономики, а также естественному функционированию экономических систем (ст. 87). Для покрытия непредвиденного бюджетного дефицита решением Парламента может быть образован резервный фонд, ответственность за расходование которого возлагается на Кабинет. Кабинет должен получить последующее одобрение Парламента в отношении всех ассигнований из средств резервного фонда.

Согласно ст. 20 свобода религии гарантируется для всех. Ни одна из религиозных организаций не должна получать от государства никаких привилегий и не может пользоваться политической властью. Никто не может принуждаться к участию в каких-либо религиозных актах, празднествах, церемониях или обрядах. Государство и его органы должны воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой-либо религиозной деятельности. Эта статья свидетельствует о наличии в Японии свободы слова. Каждый гражданин государства имеет право сам выбирать религию.

Конституция Японии имеет интересную историю, так как за основу создания были взяты положения конституций таких держав, как Германия и СССР. Она уникальна по своему составу и содержанию, так как имеет особую главу, отведенную Императору и статью о войне. Конституция Японии обеспечивает права граждан и дает им возможность участвовать в политической жизни государства, учитывая их мнение при создании законов. Японская конституция имеет огромное значение в мире, так как грамотно составленные статьи позволяют обеспечить мирное существование как внутри страны, так и на международной арене.

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

**Аннотация.** Конституция РФ обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина. Конституция РФ выступает главным источником в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению. Так, в соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

**Ключевые слова:** Конституция; право социального обеспечения; соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

## CONSTITUTION OF RUSSIAN FEDERATION AS A SOURCE OF SOCIAL SECURITY LAW

**Abstract.** The Constitution has supreme legal force, enshrining the principles of the constitutional system of Russia, government, education representative, executive, judicial authorities and local self-government system, the rights and freedoms of man and citizen. The constitution is the main source of legal regulation of relations of social security. Thus, in accordance with Art. 2 of the Constitution — people, their rights and freedoms are the supreme value. The recognition, observance and protection of the rights and freedoms of man and citizen — the duty of the state.

**Keywords:** Constitution; the right to social security; respect and protect the rights and freedoms of people and citizen and citizen.

---

Конституция РФ имеет высшую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Устанавливая основы конституционного строя в России, Конституция определяет права и свободы человека и гражданина, выступая основополагающим источником права социального обеспечения.

Вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции России и ее субъектов. Так, согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов РФ имеют важное значение для правового регулирования отношений по социальному обеспечению.

В соответствии со ст. 76 Конституции по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов РФ. При этом последние не могут противоречить федеральным законам, а в случае противоречия действует федеральный закон.

В Конституции закреплены исходные юридические начала развития Российской Федерации как социального государства. Кроме того, принципиальное значение для всей системы права социального обеспечения имеют закрепленные Конституцией субъективные права и юридические гарантии в социальной сфере<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Кроме того, в ряде статей закреплены основные права граждан в сфере социального обеспечения. Так, согласно ст. 7 Конституции РФ:

1) Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

2) в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция РФ предусматривает следующие принципиальные положения для всего социального обеспечения в стране:

- материнство и детство, семья находится под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38);

- каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и соци-

---

<sup>1</sup> Федорова М. Ю. Нетипичные наднациональные формы социального обеспечения // Российский юридический журнал. 2015. № 3. С. 201.

альные пособия устанавливаются законом (ч. 1 и 2 ст. 39);

- поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ч. 3 ст. 39);

- каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41).

Перечисленные выше положения о правах и свободах граждан в сфере социального обеспечения, урегулированные Конституцией, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных и других уполномоченных органов.

В соответствии с ч. 2 ст. 55 Конституции РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, социальные пособия и иные гарантии социальной защиты<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. М. : Волтерс Клувер, 2014. С. 105.

## КОНСТИТУЦИЯ 1815 ГОДА В ЦАРСТВЕ ПОЛЬСКОМ

**Аннотация.** В статье выделены основные положения и принципы Конституции 1815 г.; рассмотрен польский вопрос на международной арене и отношение к самой Конституции.

**Ключевые слова:** Царство Польское; конституция Царства Польского 1815 г.

## THE CONSTITUTION OF 1815 IN THE POLISH KINGDOM

**Abstract.** The scientific determine and identify the main provisions and principles of the 1815 Constitution; disassemble the Polish question on the international stage; to review the ratio of the Constitution itself.

**Keywords:** the Kingdom of the Polish constitution, the constitution of the Kingdom of Poland in 1815.

---

После наполеоновских войн (1810—1815) Венским конгрессом 1814—1815 гг. в Европе была нормативно закреплена Венская система международных отношений. Эта система сменила вектор политической деятельности европейских стран на решение внутренних проблем. Однако стоит отметить, что помимо политических игроков в Европе были и другие государства, которые преследовали свои цели. Так, например, российский император Александр I, следуя идеям политического экспансионизма, вел свою политику относительно Царства Польского.

В 1815 г. Российская империя получила значительную часть территории Царства Польского после его раздела.

После раздела территории потребовался некий фактор для сдерживания недовольства граждан Польского царства, которые были против раздела своей страны и были недовольны реализацией этого процесса, этим фактором стала Конституция 1815 г., данная Царству Польскому русским императором.

По существу, Царство Польское представляло собой независимое государство, которое было слабо связано с Россией. Александром I было сделано все возможное, чтобы удовлетворить негодование местного населения, а именно его национальное самолюбие, однако противоречия все-таки существовали. Конституция 1815 г. была условна, в реальности она имела много различных аспектов в осуществлении и значительные поправки.

22 мая 1815 г. был подписан документ под названием «Основные конституции Царства Польского». А 27 ноября в Варшаве была подписана сама Конституция, она была представлена на французском языке. В российской печати она не издавалась по понятным политическим мотивам.

Александр I внес в конституцию изменения. Так, например, он не согласился на передачу законодательной инициативы сейму<sup>1</sup> и отстаивал за собой полное право менять предлагаемый сеймом бюджет и возможность на неопределенное время откладывать его созыв. Таким образом, королевская власть затрагивала утверждение законов или их отклонения, которые принимаются сеймом, полное использование конституционного законодательства, а также всю полноту исполнительной власти.

В действительности власть монарха отодвинула на второй план все другие органы государственной власти. Сейму запрещалось исполнять его определенные функции, также не соблюдались свободы и гражданские права, которые были прокламированы конституцией.

Польский язык становится языком администрации.

Согласно Конституции ввести ограничение личной свободы граждан было возможно, на то могли повлиять различные обстоятельства.

Также согласно Конституции гарантировалась свобода печати (до 1819 г., когда пресса была обязана подчиняться цензуре).

Законодательная власть осуществлялась Королем совместно с сеймом, который включал в себя две палаты, а именно: Сенат и Посольскую избу.

В сенат входили различные должностные лица, например: воеводы, епископы (которые назначались королем), королевская семья, но только с одним ограничением — число лиц в сенате не должно превышать половину числа лиц в Посольской избе (максимум 64 человека).

В посольскую избу назначалось 128 членов. На сеймиках назначались 77 депутатов, а 51 депутат назначался от гмин.

Избирательное право делилось на пассивное и активное. Пассивное право распространялось на граждан, достигших 30 лет, а также на лиц, уплачивающих налоги в год как минимум на 100 золотых. Активным избирательным правом наделялись шляхтичи<sup>2</sup> — землевладельцы (старше 21 года), а также представители менее привилегированных слоев населения (учителя, земельные собственники, священники), которые имели товар более чем на 10 тыс. золотых.

Остальные слои населения, такие как рабочие, крестьяне, военнослужащие, были лишены избирательных прав.

К конституционным компетенциям Сейма относилось законодатель-

---

<sup>1</sup> Сейм — это многозначный термин. Сейм Королевства Польского — сословно-представительный орган Королевства Польского в XIV — первой половине XVI вв. Сейм Царства Польского — высший законодательный орган Царства Польского в составе Российской империи в 1815—1831 гг.

<sup>2</sup> Шляхта — это привилегированное сословие в Царстве Польском и в ряде других государств.

ство в области административного, а также судебного права; решение по вопросам экономической системы (однако первый бюджет утвердил сам император и на практике сейм не имел доступа к различным бюджетным делам); решение по вопросам призыва в армию; конституционное законодательство (право отвергать, обсуждать, принимать законопроекты); ограниченный контроль правительства.

Стоит отметить, что Государственный совет являлся центральным органом власти и разделялся на две части: общее собрание и административный совет.

В его компетенцию входили следующие функции:

1) контроль за соблюдением конституции и ее реализации, а также активная борьба со злоупотреблениями;

2) разрешение споров о пределах ведомства и власти;

3) рассмотрение отчетов, которые представлялись каждой из главных частей управления (ежегодно);

4) составление и обсуждение проектов законов и учреждений, касающихся общего управления субъектом;

5) постановление о предании суду всех правительственных чиновников, назначенных Царем, по обвинению в преступлениях на должностной почве, за исключением подлежащих Верховному Государственному Суду.

Общее собрание государственного совета заседало по инициативе наместника, по воле короля или по предложению начальника департамента.

Административный совет являлся высшим органом исполнительной власти. В его состав входили пять министров, царский наместник, а также другие члены, которые назначались королем. Также этот совет внедрял в жизнь постановления наместника и постановления короля.

В 1826 г. Административный совет преобразовался в высший правительственный орган.

Управление страной осуществлялось пятью правительственными комиссиями, которые были подчинены административному совету

1) комиссия полиции и внутренних дел;

2) военная комиссия;

3) комиссия публичного просвещения и вероисповедания;

4) комиссия юстиции;

5) комиссия финансов и доходов (с 1824 г. — народного хозяйства).

Королевство было разделено на 8 регионов (воеводств), они делились на 51 городскую гмину, а также на 77 поветов. Правительственные воеводские комиссии и выборные воеводские советы являлись главой каждого воеводства.

В больших населенных центрах (городах) органами управления пред-

стали бурмистры<sup>1</sup>, в более крупных населенных центрах — президенты и члены совета, которые назначались действующим правительством.

Конституция предусматривала создание новых судов, однако эти положения не были воплощены в реальность. Старые суды остались нетронутыми. Уголовные дела решал апелляционный суд, а гражданскими спорами занимался суд наивысшей инстанции.

Стоит отметить, что Сенат являлся судом по наиболее важным делам политического и правительственного характера.

Судебная власть становилась конституционно независимой. Судьи не подлежали уголовной ответственности. Существовали мировые судьи, которые были разными для каждого класса.

В Варшаве был учрежден высший суд Царства Польского, который рассматривал в последней инстанции все гражданские и уголовные дела, за исключением дел о государственных преступлениях.

Государственные преступления и преступления высших государственных сановников подлежали сеймовому суду из всех членов сената.

Вопрос судьбы Польши становится наиболее важным на рубеже 1814—1815 гг. Александр I не хотел выпускать из под контроля польские земли, однако помимо Российской империи на территорию Польши претендовали Австрия и Пруссия. Великобритания и Франция также стремились распространить свое влияние на территорию Польского царства с целью получить новый рынок сбыта и не дать Российской империи усилиться за счет аншлюса новой территории.

В 1812 г. Англия заявила, что одобряет создание Королевства Польского под властью Александра I, однако летом 1813 г. положение кардинально изменилось, впрочем, как и позиция Англии по данному вопросу.

На Венском конгрессе, который открылся осенью 1814 г., вскрылось множество противоречий между государствами — претендентами на территорию Польши. Так, например, особенно острым становится вопрос о размере территории, который должен будет отойти к Российской империи.

Россия смогла договориться с Пруссией, поддержав идею передачи ей Саксонии, что стало точкой противостояния Австрии и Пруссии. Также Россия пошла на уступки Австрийской империи.

3 мая 1815 г. были подписаны договоры между Пруссией, Россией и Австрией о Варшавском княжестве, а 9 июня был подписан генеральный акт Венского конгресса.

Согласно итогам Пруссия получила Познанский и Быдгоцкий департаменты Варшавского княжества, из которых образовалось Великое княжество Познанское. Австрия получила Велички. Краков уходил под протекторат Пруссии, Австрии, России. Остальная территория отошла к Рос-

---

<sup>1</sup> Бурмистр (польск. Burmistrz (бурмиштш), рус. Бургомистр, от нем. Bürgermeister) — высший руководитель города с административной и судебной властью.

сийской империи.

Также конгресс принял еще два решения. Согласно первому решению во всех польских землях должно было быть введено национальное представительство. Согласно второму между разделенными территориями должна существовать свободная торговля.

Таким образом совершился четвертый раздел польских земель.

Стоит отметить, что с самого начала Конституцию 1815 г. большинство шляхетского общества приняло с удовлетворением. Эта Конституция, по мнению большого числа польской элиты, считалась полностью отвечающей интересам дворянства (польского).

Однако шляхетские политики опасались назначения великого князя Константина главнокомандующим польской армией и назначения наместником генерала Зайончека, который зависел от Константина.

Первый сейм открылся с многообещающей речи Александра I, которая содержала намеки на введение конституции на всей территории Российской империи и на расширение Королевства Польского за счет территории Великого княжества Литовского.

Оживление масс было достаточно, чтобы ввести цензуру на книгопечатание.

Второй сейм характеризуется активными действиями либеральной шляхетской оппозиции, а точнее калишской партии.

Центральным пунктом программы этой партии является незыблемость политических прав и конституционных гарантий.

На втором сейме упорное сопротивление вызвали два проекта: уголовно-процессуальный кодекс и «Органический статут» сената, но оба документа не были приняты.

Сразу после второго сейма Александр I уезжает в Санкт-Петербург. Это только подогревает настроения в Польском государстве. На почве волнений возникают все новые подпольные организации.

В мае 1825 г. созван третий сейм, где несмотря на значительное волнение, сеймовая шляхта показывает верность монарху.

Абсолютно стало ясно, что надежды первых лет невозможны.

В 1830 г. собрался четвертый заключительный сейм. Революционные настроения достигли своего апогея и открытого конфликта, итогом которого стала отмена Конституции в 1831 г., уничтожение польской армии, активная русификация населения, а царству был дан «органический статут».

Конституция хороша, когда ее выполняют на деле, а великий князь Константин вмешивался в вопросы внутренней политики Царства Польского, ввел цензуру, по отношению к полякам держался высокомерно и требовал от них разговаривать с ним только по-русски. Он до такой степени навязал свою волю Государственному совету, что вскоре в сейме появилась легальная политическая оппозиция под лозунгом соблюдения Конституции 1815 г., возглавляемая депутатами от Калишского воевод-

ства — братьями Винцентом и Бонавентурой Немоевскими.

Естественно, среди недовольных таким обращением с их правами были офицеры и студенты, которые не могли открыто протестовать согласно своему статусу. Поэтому среди них стали образовываться тайные общества. Первоначально было создано «Национальное масонство», но через два года оно было распущено, так как опыта у заговорщиков было мало, а также со стороны государства осуществлялось сильное противодействие. Затем костяком этих «масонов» было организовано «Патриотическое общество», в которое уже входили не только офицеры, но и гражданские шляхтичи и горожане.

Как можно было тайно отстаивать конституцию, дарованную полякам императором Александром? Вопрос риторический. Однако главной целью «патриотов» было достижение полной независимости Польши и Литвы в соответствии с Конституцией 3 мая 1791 г. Общество получило широкое развитие во многих регионах не только Царства Польского, но и в западных губерниях России, австрийской Галиции, Познаньского княжества.

Само по себе «Патриотическое общество» не имело большого влияния, но его идеи послужили росту национальной гордости поляков. Среди российских офицеров, побывавших в Европе, тоже создавались тайные общества: в 1816 г. — Союз спасения, ставивший своей целью ликвидацию крепостничества и самодержавия, в 1818 г. — Союз благоденствия с теми же задачами. Российскому обществу требовались перемены, но вроде бы склонный к проведению реформ император Александр так и не решился отменить крепостничество в самой России и дать народу конституцию, ограничивающую самодержавную власть в стране. А вот на инородных территориях император крепостное право отменил. Однако деятельность тайных обществ не осталась незамеченной полицией, и в 1822 г. император издал Указ о запрещении в России тайных обществ и масонских лож, в развитие которого с офицеров и чиновников были взяты расписки о непринадлежности к таковым.

Однако и это не остановило инакомыслящих россиян: так, еще в 1821 г. были созданы Северное общество и Южное общество, ставившие задачу подготовки вооруженного восстания в армии. Существовала связь между русскими, литовскими и польскими тайными организациями. Предполагалось даже одновременное выступление в 1826 г., но смерть императора Александра внесла изменения в решения этих организаций.

Польский вопрос долгое время был приоритетом сразу нескольких государств. Из-за этого возникали разногласия и конфликты между ними. Благодаря безупречной дипломатии и разгрому Наполеона, Российская империя смогла отстоять свои интересы на мировой арене, однако все шло не так гладко, как могло быть изначально.

Утверждение Конституции 1815 г. сначала вызвало надежду на изменение в Царстве Польском существующего строя и ограничения самодержавия, но дальнейшие действия монарха показали невозможность реали-

зации этих надежд.

Территория Польского государства для Российской империи служила плацдармом для быстрого военного реагирования, а само Царство Польское должно было служить экономическим и политическим союзником России.

Однако изменения конституции императором, а также изменение политического курса не дали желаемого результата. Волнения в 1830 г. на четвертом сейме предрекли события 1831 г., т.е. отмену конституции Царства Польского.

### **Литература**

1. Горизонтов, Л. Е. Краткая история Польши с древнейших времен до наших дней / Л. Е. Горизонтов. — М., 1993.

2. Луферчик, Е. Г. Власть и общество во время русско-польского политического кризиса 1828—1832 гг. / Е. Г. Луферчик // Научные стремления — 2011: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. молодых ученых, Минск, 14—18 ноября 2011 г. : в 2 т. / Совет молодых ученых НАН Беларуси ; ред. группа: К. С. Бредихина [и др.]. — Минск : Белорус. наука, 2011. — Т. 2.

3. Луферчик, Е. Г. Царство Польское в 1815—1830 гг.: политическое развитие в контексте конституционного парламентаризма / Е. Г. Луферчик // Социально-политические, исторические и философские аспекты научного знания. Сер. «Грани науки» / под ред. А. В. Головинова, М. С. Речкова; Изд-во «Сизиф» Д. С. Петрова. — Барнаул, 2011. — Вып. 5.

4. Нарочницкий, А. Л. Международные отношения европейских государств с 1794 до 1830 гг. / А. Л. Нарочницкий. — М., 1946.

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВНОГО ЗАКОНА  
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ**

**Аннотация.** Конституция — особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу. Конституция определяет основы политической, правовой и экономической систем государства.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации; Основной закон Германии; Федеративная Республика Германия (ФРГ).

© Vinogradova I., Isaeva A.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE CONSTITUTION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE BASIC LAW  
OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY**

**Abstract.** The Constitution is a special legal act having Supreme legal force. The Constitution defines the foundations of the political, legal and economic systems of the state.

**Keywords:** the Constitution of the Russian Federation, The basic law of Germany, right, freedom, the Federal Republic of Germany (FRG).

---

Базовым принципом законодательства РФ и законодательства ФРГ признается соблюдение прав и свобод человека: человек, его права и свободы являются высочайшей ценностью. В настоящее время объем прав и свобод личности определяется не только конкретными особенностями того или иного общества, но и развитием общечеловеческих ценностей и культуры, уровнем и степенью взаимодействия интернационального общества. Принимая во внимания образовавшуюся потребность в создании универсальных международно-правовых стандартов в области прав человека, сравнительно-правовые исследования в данной сфере, безусловно, представляют аргументированный интерес.

Ключевые полномочия считаются базовыми, зафиксированными в конституции (основном законе) государства и основных интернационально-законных действиях согласно правам человека, помимо этого, они — законная основа для производных, но не менее важных прав. Сравнительный анализ следует осуществлять, опираясь на нормы законов исследуемых государств — Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> и Основного закона Федеративной Республики Германии<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).

Сравнивая Конституцию России и Основной закон Германии в общем плане, необходимо выделить, что в них много общего. Во-первых, указанные фундаментальные государственные акты были приняты сравнительно не так давно (в 1993 и 1949 г. соответственно), во-вторых, указанные акты обозначили трансформацию государства от авторитарно-тоталитарной системы к демократии, от империи к современному федеративному государству. Указанные основные акты, как России, так и ФРГ закрепляли новые ценности, вокруг которых должно было объединиться общество, в отличие от других европейских государств, у которых универсальные ценности соответствуют их национальной истории, а в России и Германии они находятся в резком противоречии с ней. Созданное демократическое немецкое государство пошло по пути поиска своей идентичности не в национальной истории, а в принятой государственной Конституции, не немецкая история, а Основной закон (Конституция) стал основой при образовании новой национальной идентичности ФРГ. Практически аналогичная ситуация возникла и в России. Таким образом, наблюдается сходство в форме закрепления основных прав и свобод человека и гражданина в исследуемых государствах.

В системе прав и свобод личности акцентируют две большие группы прав: конституционные (основные) и отраслевые, закрепленные в нынешнем законодательстве. Под конституционными (основными) правами человека понимаются права, содержащиеся в конституции государства, принятые в развитие международно-правовых документов по правам человека. Конституционные права и свободы человека, закрепленные в конституции (основном законе), определяют правовое положение личности в государстве, они составляют юридическую базу для производных отраслевых прав, зафиксированных в отраслевом законодательстве. Данное обстоятельство связано с тем, что конституционные права и свободы не могут охватить все многообразие общественных отношений, и отраслевые права призваны их конкретизировать. Вместе они составляют правовой статус личности — совокупность прав и свобод, обязанностей и законных интересов личности, признаваемых и гарантируемых государством<sup>2</sup>.

В Основном законе ФРГ раздел, посвященный основным правам и свободам, содержится в первой главе, что подчеркивает важность их соблюдения в современной Германии. Неприкосновенные, неотчуждаемые права человека признаются основой всякого человеческого общества и справедливости в мире (ст. 1 Основного закона ФРГ). За гражданами

---

<sup>1</sup> Основной закон Федеративной Республики Германии // Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты / пер. с нем. ; под ред. Ю. П. Урьяса. М. : Прогресс, 1991. Приводится по: Конституции государств Европейского союза / под общ. ред. Л. А. Окунькова. М. : НИЦ Инфра-М, 1997.

<sup>2</sup> Корельский В. М., Первалов В. Д. Теория государства и права. М. : НИЦ Инфра-М, 2003.

закрепляются свободы: совести, вероисповедания, мнений, печати и доступа к информации, союзов и собраний, передвижения и выбора профессий. Гарантируется свобода и неприкосновенность собственности, вместе с тем декларируется, что собственность обязывает, и пользование ею должно служить общему благу (ст. 14 Основного закона ФРГ). Значительной конституционной оговоркой является положение о том, что демократические права и свободы не могут использоваться для борьбы против свободного демократического порядка (ст. 18 Основного закона ФРГ), возможность лишения основных политических прав, а также гарантий тайны переписки определяются специальными институтами конституционного контроля. Кроме того, основные права и свободы играют важную роль: ими связаны все ветви власти — законодательная, исполнительная и судебная. Признается первичность прав и свобод по отношению к другим разделам конституционного права, следовательно, положения о правах и свободах должны учитываться во всех правовых сферах. Как отмечают ученые-конституционалисты, за все 52 случая внесения изменений в Основной закон раздел об основных правах и свободах оставался практически нетронутым<sup>1</sup>.

Председатель Федерального конституционного суда ФРГ доктор права, профессор Ю. Лимбах отмечает, что в решениях Федерального конституционного суда ФРГ в качестве важнейших целей государства называются: забота о нуждающихся людях (социальное пособие); гарантия прожиточного минимума, достойного человека; учет интересов слабых в социальном отношении людей; забота о существовании в случаях наступления нетрудоспособности или профессиональной непригодности, а в литературе к приведенному перечню добавляется еще повышение благосостояния<sup>2</sup>.

И в Основном законе ФРГ, и в Конституции РФ закреплен важнейший демократический принцип, обуславливающий действие значительного количества прав и свобод, — принцип равенства перед законом и судом. Положения, закрепленные в ст. 3 Основного закона ФРГ и ст. 19 Конституции РФ во многом схожи: равенство всех граждан перед законом и судом, равенство прав и свобод мужчин и женщин, запрет дискриминации по признаку пола, происхождения, расы, языка, места рождения и родства, вероисповедания, религиозных и политических взглядов. Однако в Конституции РФ также установлена гарантия равенства прав и свобод вне зависимости от имущественного и должностного положения, а также принадлежности к общественным объединениям. Полагаем, что данные критерии были выделены отдельно в силу исторических изменений Российского государства и права. Путь к

---

<sup>1</sup> *Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К.* Права человека. Международные и российские механизмы защиты / под ред. А. Азарова. М. : Московская школа прав человека, 2003.

<sup>2</sup> *Лимбах Ю.* Цели социального государства: содержание и развитие в решениях Конституционного Суда : пер. с нем // Российская юстиция. 2002. № 8. С. 11.

построению демократического правового государства после распада СССР прямо предполагал отказ от принципов тоталитарной советской системы. Преференции и привилегии советской бюрократии и партийных работников, один из важных признаков советского строя, противоречат принципам демократизма. Именно поэтому данное положение закреплено в Конституции РФ.

Конституция РФ, как и Основной закон ФРГ, устанавливает непосредственное действие прав и свобод. Тем самым права и свободы признаются, охраняются и определяют смысл деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Обе Конституции закрепляют право на жизнь, вмешательство в это право возможно только на основании закона.

Конституция РФ закрепляет свободу совести и свободу вероисповедания, а вместе с ними и право выбирать, иметь и распространять убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28). Данное право закреплено и в Основном законе ФРГ (ч. 1 ст. 4), вместе с тем установлена гарантия свободного функционирования религиозных обрядов (ч. 2 ст. 4).

Независимость слова установлена с некоторыми различиями. Так, в ст. 5 Основного закона ФРГ содержатся следующие положения: право свободно выражать мнение и распространять его устно, письменно и посредством изображений; свобода печати, радио и кино; запрет цензуры; ограничение данных прав только законом. В Конституции РФ также и практически дословно изложены положения, относящиеся к свободе слова, вместе с тем в ч. 2 ст. 29 закреплено: «Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

Право на объединение — одно из важнейших прав в сфере трудовых отношений — закреплено в Основном законе ФРГ значительно более подробно и имеет существенно сильные гарантии. Основным законом ФРГ установлено не только право на вступление в свободные общественные объединения, но и запрет на деятельность противозаконных объединений, а также важнейшая гарантия — запрет мер, ограничивающих деятельность профсоюзов. Содержание в Основном законе ФРГ определяет профсоюз как орган защиты интересов трудящихся. В обеих Конституциях установлено право выбирать профессию, место работы. Однако имеется немаловажное отличие — в Конституции РФ установлен запрет принудительного труда, в то время как Основной закон ФРГ допускает принудительный труд при лишении свободы. Данный факт свидетельствует о различиях систем наказаний России и ФРГ.

Практически идентично в Конституциях закреплено право на неприкосновенность жилища, право собственности и право наследования,

право частной собственности на землю, право на свободу передвижения по всей территории государства, право обращаться лично и направлять обращения в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления и органы народного представительства, право на тайну переписки. Однако в Основном законе ФРГ заложена императивная норма, не имеющая аналога в Конституции РФ. Статья 18 Основного закона ФРГ фиксирует: «Каждый, кто использует свободу выражения мнений, в частности свободу печати (абзац 1 статьи 5), свободу преподавания (абзац 3 статьи 5), свободу собраний (статья 8), свободу объединений (статья 9), тайну переписки, почтовой, телеграфной и иной электросвязи (статья 10), право собственности (статья 14) или право убежища (статья 16-а) для борьбы против основ свободного демократического строя, утрачивает эти основные права. Факт и пределы утраты указанных прав определяются решением Федерального конституционного суда». Представляется, что такое императивное ограничение права и свобод связано с предшествующим историческим периодом.

В заключение необходимо констатировать, что базовым принципом законодательства РФ и ФРГ признается соблюдение прав и свобод человека: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Сравнивая Конституцию России и Основной закон Германии в общем плане, мы наглядно разобрали их сходства и различия. Наблюдается сходство в форме закрепления основных прав и свобод человека и гражданина в исследуемых государствах. Подводя итог краткому сравнительно-правовому анализу конституционных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ и в Основном законе ФРГ, необходимо констатировать, что содержащиеся в фундаментальных актах России и Германии гарантированные права и свободы человека и гражданина в целом соответствуют международным стандартам. Отдельные уточнения, направленные на развитие международных эталонов в области обеспечения прав и свобод, содержащиеся в основных правовых актах России и ФРГ, лишь уточняют и конкретизируют международные стандарты.

### **Литература**

1. Права человека. Международные и российские механизмы защиты / под ред. А. Азарова. — М. : Московская школа прав человека, 2003.
2. Корельский, В. М. Теория государства и права / В. М. Корельский, В. Д. Перевалов. — М. : НИЦ Инфра-М, 2003.
3. Лимбах, Ю. Цели социального государства: содержание и развитие в решениях Конституционного Суда / Ю. Лимбах ; пер. с нем // Российская юстиция. — 2002. — № 8. — С. 11.
4. Шпилев, Д. А. Социальные гарантии в правовых системах России и Германии / Д. А. Шпилев. — Н. Новгород : НИСОЦ, 2009.

## КОНСТИТУЦИЯ КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** Конституция — основной закон государства, имеющий высшую силу по отношению к другим законодательным актам и служащий источником правовых норм. В конституции определены основы государственного строя, обозначены полномочия органов власти различных уровней, сформулированы права и обязанности граждан государства. Большинство из ныне действующих в мире конституций соответствует международным правовым нормам, зафиксированным в документах ООН, других наднациональных организаций.

**Ключевые слова:** Конституция КНДР; Трудовая Партия Кореи; социалистическое государство.

## THE CONSTITUTION OF THE DEMOCRATIC PEOPLE'S REPUBLIC COREA

**Abstract.** The Constitution — the fundamental law of the state primary in relation to other legislative acts and serves as a source of legal norms. The Constitution defines the foundations of the state system marked powers of authorities at different levels, articulated the rights and responsibilities of citizens of the state. Most of the existing constitutions in the world meet international legal standards enshrined in the documents of the UN, other supranational organizations.

**Keywords:** Constitution of the DPRK; the workers' Party of Korea; the socialist state.

---

В данной работе мы хотим рассказать Вам, уважаемый читатель, о конституции очень необычной, таинственной и закрытой страны — Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР). У этой страны особая история и роль в мире. Ее конституция не похожа на другие. Она, как и прочие конституции, состоит из глав; однако содержание этих глав будет весьма удивительным для иного читателя, привыкшего к гражданским и личным свободам, присущим любому демократическому обществу. Конституция Северной Кореи социалистическая, каждая из глав которой описывает определенную часть жизни северокорейского общества, строго ре-

гламентируя все сферы жизни в стране. КНДР — социалистическое государство, власть в котором принадлежит Трудовой Партии Кореи, главой которой является верховный вождь всего корейского народа (ныне — Ким Чен Ин).

Северная Корея — классический пример тоталитарного государства «вечного социализма» со всеми вытекающими отсюда последствиями...

Первая Конституция Корейской Народно-Демократической Республики была принята 8 сентября 1948 г. По этой Конституции столицей объявлялся город Сеул (находящийся на территории Южной Кореи). 38-ю параллель, как границу двух государств, не признавали ни верховный вождь КНДР Ким Ир Сен, ни Президент Республики Корея Ли Сын Ман. Это стало причиной Корейской Войны (1950—1953) и иностранной интервенции сил ООН на стороне Южной Кореи. Война формально закончилась вничью подписанием мирного договора между США и КНДР. В 1954 и 1955 гг. в данную Конституцию были внесены изменения.

По действующей Конституции власть принадлежит Трудовой партии Кореи, во главе которой стоит верховный вождь народа. Должность Президента КНДР навечно закреплена за первым ее правителем Ким Ир Сенном. (Единственная в мире форма правления «Некрократия», где власть посмертно и навечно закреплена за первым в ее истории правителем. Ким Ир Сен еще при жизни именовался «Великий Вождь», «Солнце Нации», «Маршал Могучей Республики».)

Власть в стране называют «революционной», «унаследовавшей блестящие традиции, сложившиеся в славной революционной борьбе против империалистических агрессоров, за возрождение Родины, свободу и счастье народа» (ст. 2).

Государство усиливает идеологическую революцию, повышает революционную сознательность всех членов общества.

В основе власти лежит идейно-политическое единство всего народа, обусловленное союзом рабочих и крестьян. Конституция КНДР защищает их социалистическую власть и демократические права, опасаясь подрывной деятельности внутренних и внешних элементов. Основой идеей страны являются: самостоятельность, мир и дружба. Они же и являются принципами внешнеполитической деятельности Северной Кореи. Государство желает поддерживать политические, экономические и культурные отношения со всеми странами, которые относятся с уважением и дружелюбием. Но все же стоит заметить, что в настоящее время социалистических стран почти не осталось, в мире преобладают государства с капиталистическим строем, который противоречит основным идеям коммунизма и социализма. Следовательно, «друзей» у КНДР фактически нет. Страна находится в политической изоляции.

Государство также «...активно поддерживает борьбу народов всех стран против всяких форм агрессии и вмешательства во внутренние дела других стран, за суверенитет страны, за осуществление национального и классово-

вого освобождения» (ст. 17). Однако это весьма условно, ибо КНДР официально вступила в ООН лишь 17 сентября 1991 г.

Законы КНДР отражают волю и интересы своего трудового народа. В Конституции сказано, что во главу угла в стране поставлена всеобщая социалистическая законность. Однако эта законность является весьма условной ввиду того, что КНДР — тоталитарное государство, в котором введены жесткие цензурные рамки. Границы страны закрыты, вследствие чего граждане не могут выехать за пределы страны. Власти Северной Кореи боятся, что граждане, видя уровень жизни в развитых демократических странах, захотят мигрировать в поисках лучшей жизни. Мало того, большинство граждан не могут передвигаться из города в город без особого разрешения. Оно обычно выдается местными властями для командировок или отпусков, поэтому выехать за пределы собственного города может далеко не каждый. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что конституция не столько защищает интересы народа, сколько действует в интересах государства.

Как и любое социалистическое государство, Северная Корея имеет свою самостоятельную экономику, что прописано в Конституции. Однако не стоит забывать, что страна долгое время находится под экономическими санкциями, что довольно ощутимо сказывается на экономической ситуации в стране.

В результате экономического кризиса в 1995 г. наступил сильный голод. 26 июня в стране начались очень сильные дожди, причем в некоторых регионах выпало более полуметра осадков всего за 10 дней; разрушен плодородный слой на 330 тыс. га земли, своих домов лишилось около 5 млн человек. Были повреждены дороги и линии электропередач. Голод закончился лишь в 1999 г., погибло около 2 млн человек.

Вся собственность: ведущие заводы и фабрики, порты и гавани, банки, транспорт и средства связи — принадлежат только государству. Право государства на собственность не ограничивается. Это является особенностью социалистического строя государства, по которому все предприятия должны быть государственной собственностью. Поэтому иностранные инвесторы не вкладывают свои капиталы в экономику КНДР. Это делает экономику страны закрытой и неразвитой.

Большое значение в экономике страны играют кооперативные организации, имеющие в собственности землю, средние и мелкие заводы, фабрики и постройки, рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь, рыболовные суда и т.д. Кооперативная собственность находится под охраной государства.

В Северной Корее экономика основана на плановой системе. Плановым является и все народное хозяйство страны. Экономика КНДР является типичной для социалистического государства. За основу взята экономическая система СССР.

Конституция описывает культуру как направление формирования со-

циалистического сознания граждан. Оно удовлетворяет эмоционально-культурные потребности граждан страны. Людей воспитывают в духе строительства коммунизма и социализма. Но все же... мы должны понимать, что социализм «по-северокорейски» ограничивает права граждан этой страны. В таком государстве отсутствует свободомыслие. А ведь что есть культура для нас с вами? Культура — совокупность достижений человечества в области общественно-интеллектуальных и производственных отношений. Для культуры и искусства характерны независимость и свободомыслие. Этого по определению не может быть в государстве, где люди фанатично служат одной лишь идее социализма. Все мы знаем поговорку: «На безрыбье и рак рыба». Так вот в государстве «вечного социализма» эту культуру заменяет социалистическое сознание, вера в революцию и... И, собственно, все. Но что мы имеем в сухом остатке?

Есть ли культура в КНДР? У читателя данной статьи закономерно возникнет такой вопрос. И мы поспешим ответить на него: «Да, культура там определенно существует, однако это не «культура» в нашем с вами понимании. Это не поэзия Пушкина, Достоевского, Маяковского и Есенина; не картины Репина, Шишкина, Айвазовского и Брюллова и не произведения Глинки, Чайковского, Шостаковича и Римского-Корсакова. А ведь мы перечислили лишь самую малость наших выдающихся культурных деятелей, признанных как на родине, так и за рубежом. Ведь искусство неразрывно связано с культурой. Искусство во многом формирует культурное сознание человека. В Северной Корее «культуре» отведена особая роль — воспитать человека настоящим социалистом. Все. На этом роль культуры в стране заканчивается. Культура в КНДР делает человека рабом идеологии.

Дети дошкольного возраста воспитываются в детских садах, если их матери находятся на работе, за счет государства и общества. Государство обеспечивает граждан дошкольным (1 год) и средним общим образованием (11 лет) и создает все условия для обучения. Студенты вузов и техникумов получают стипендию от государства. Однако в КНДР, в отличие от России и других демократических стран, нет платного образования, что, в свою очередь, не дает возможность получить его всем, кто этого захочет.

Власти в КНДР особо заботятся о родном языке и письменности, защищая их от внешнего воздействия и разрушения в соответствии с требованиями современности.

Государство бережно относится к окружающей среде

Конституция КНДР гласит, что вооруженные силы защищают суверенность государства, социалистический строй и интересы трудового народа. Высшим органом военной власти, как и в других странах, является ГКО (государственный комитет обороны). Вооруженные силы КНДР насчитывают более миллиона солдат. В резерве насчитывается около 400 000 человек. Армия находится на 36-м месте в рейтинге на 2016 г. Корейская Народная Армия (КНА) состоит из Сухопутных войск, Военно-воздушных и противовоздушных сил, Военно-морских сил, а также с 2012 г. — Страте-

гических ракетных войск. Срок прохождения службы в армии — 10 лет. Государство в составе сухопутных войск насчитывается 20 корпусов (12 пехотных, 4 механизированных, бронетанковый, 2 артиллерийских, обороны столицы), 27 пехотных дивизий, 15 танковых и 14 механизированных бригад, бригада оперативно-тактических ракет, 21 артиллерийская бригада, 9 бригад ракетных систем залпового огня, ракетный полк тактических ракет. На вооружении состоит около 3500 средних и основных боевых танков, свыше 560 легких танков, более 2500 бронетранспортеров, более 10 400 артиллерийских орудий, свыше 7500 минометов, 34 установок тактических ракет, 30 установок оперативно-тактических ракет, 11 000 зенитных артиллерийских установок. ВВС КНА насчитывают около 590 боевых самолетов, система ПВО — более 9000 единиц зенитного вооружения.

С 10 февраля 2005 г. КНДР официально считается ядерной державой, так как заявила о наличии ядерного оружия и провела его показательные испытания. Но даже являясь ядерной державой, Северная Корея слабо влияет на общемировую геополитическую ситуацию, ибо открытое противостояние с Южной Кореей, США и НАТО не оставляет ей никаких шансов на успех.

Большая часть войск расположена в районе демилитаризованной зоны на границе с Южной Кореей. КНА построена на военной и массовой дисциплине в духе единства командиров и солдат, единства армии и народа. На армию страна ежегодно тратит значительную часть своего бюджета. Однако военные аналитики утверждают, что армия КНДР имеет мало шансов при встрече с потенциальным противником (Южной Кореей и США). Армия хоть и многочисленна, но безнадежно проигрывает в плане технической оснащенности.

В случае войны Конституция предусматривает тотальную мобилизацию, не оставляя шанса выжить мирному населению.

По Конституции Северной Кореи все граждане находятся под защитой государства независимо от местонахождения. Их права и свободы строго регламентированы законодательством о гражданстве и строятся на основе коллективизма: «Один за всех, все за одного!».

Каждый житель КНДР имеет право избирать и быть избранным по достижении 17 лет, кроме умалишенных (и только по решению суда). Права всех граждан в этой стране равны. Однако это весьма условно, ведь положение в обществе определяется не личными качествами и достижениями, а положением в партии и заслугами непосредственно перед ней.

Социальное положение каждого северокорейца можно определить по значку на груди слева. Ношение значка является обязательным для каждого гражданина независимо от пола и возраста. Данные значки выдаются партией за определенные заслуги.

Каждый гражданин вправе получить бесплатную медицинскую помощь. Люди также имеют права на социальное обеспечение по достиже-

нии пенсионного возраста, при лишении кормильца или потере трудоспособности. Но люди, сбежавшие из КНДР, говорят, что медицина находится в удручающем состоянии. Северокорейские врачи не могут посещать международные врачебные консилиумы, а также не имеют современного оборудования. Импорт оборудования в КНДР запрещен, а собственное производство фактически отсутствует. Экономика страны очень слабая, и на здравоохранение выделяется лишь малая часть бюджета. Основные бюджетные средства уходят на военную промышленность и содержание более чем миллионной армии.

Граждане обязаны защищать идейно-политическое единство и сплоченность народа.

В КНДР, в отличие от многих демократических стран, разрешена смертная казнь. Ею наказываются особо тяжелые преступления: например, измена родине. Она считается самым тяжким преступлением.

Государственные органы КНДР:

1. Верховное народное собрание КНДР — является высшим органом государственной власти в стране. Оно утверждает правительство, выбирает премьер-министра, который назначает вице-премьеров и государственных министров. Является аналогом парламента в демократических странах, однако имеет свои принципиальные отличия и особенности. Правительство КНДР находится под полным контролем [Трудовой партии Кореи](#) с момента ее основания в 1948 г.

2. Президент КНДР — играет роль главы государства и представляет его на официальных церемониях. Он также издает законы и руководит вооруженными силами КНДР, Центральным Народным Комитетом и Административным Советом. В отличие от развитых демократических стран, где власть президента ограничена парламентом, в Северной Корее он имеет весьма широкие полномочия. Президент несет ответственность за свои действия перед народом.

3. Комитет обороны КНДР является высшим органом военной власти. Руководит армией, назначает на высшие военные должности и мобилизует войска и население в случае надобности.

4. Центральный Народный Комитет КНДР (ЦНК) является высшим руководящим органом государственной власти, главой которого назначается Президент КНДР. В состав ЦНК входят вице-президенты, премьер Административного совета КНДР и другие партийные и государственные деятели. ЦНК разрабатывает внутреннюю и внешнюю политику государства; руководит деятельностью Административного совета, местных народных собраний и народных комитетов, деятельностью органов юстиции и прокуратуры, делом государственной обороны и политической охраны государства.

5. Административный совет КНДР является административным исполнительным органом высшего органа государственной власти, осуществляет свою деятельность под руководством Президента и ЦНК. Выполняет

функции правительства под руководством президента и ЦНК. Премьера Административного совета избирает Верховное Народное Собрание по представлению президента КНДР.

6. Местные Народные собрания и Народные комитеты КНДР — провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные Народные собрания, образуемые из депутатов, избранных на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

7. Местные административно-экономические комитеты КНДР — провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные) и уездные административно-экономические комитеты. Состоят из председателя, его заместителей, управляющего делами и членов. Организуют и осуществляют всю административно-экономическую работу на своей территории.

8. Суд и прокуратура КНДР следят за соблюдением правосудия на всей территории страны.

Высшим судебным органом является Центральный суд. Все действия судов проходят только согласно законам. Охраняет путем судебной деятельности власть и социалистический строй в КНДР, государственную и общественно-кооперативную собственность, конституционные права граждан и их жизнь и имущество.

Прокурорские функции осуществляют Центральная прокуратура, провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные и специальные прокуратуры. Они осуществляют надзор за точным исполнением государственных законов учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами и за тем, чтобы постановления и распоряжения государственных органов не противоречили Конституции, законам и постановлениям Верховного Народного Собрания.

Государственный герб КНДР представляет собой овальную рамку из рисовых колосьев, перевитых красной лентой с надписью «Корейская Народно-Демократическая Республика». Внутри рамки изображена Супхунская гидроэлектростанция, а над нею священная гора революции — Пэкту и красная пятиконечная звезда, от которой расходятся яркие лучи.

Государственный флаг КНДР состоит из трехцветного полотнища, с широкой красной полосой в середине, с белыми и синими узкими полосами сверху и снизу. На красной полосе, у древка расположен белый круг, внутри которого изображена красная пятиконечная звезда. Отношение ширины к длине 1:2. Официально утвержден 8 сентября 1948 г.

Государственным гимном КНДР является «Эгукка» — «патриотическая песня». Гимн КНДР состоит из двух куплетов. Эгукка был принят в КНДР в 1947 г. Музыка написана Ким Вон Гюном, слова Пак Се Еном.

Столицей КНДР по конституции является г. Пхеньян.

Северная Корея — одна из наиболее удивительных существующих ныне стран. В ней царит социализм, что накладывает особенности на ее

конституционный строй. Надеемся, что наш доклад помог Вам ознакомиться с КНДР поближе и понять, как живут люди в этой закрытой, удивительной, социалистической стране.

#### **Литература**

1. Балканский, А. Ким Ир Сен / А. Балканский. — М., 2012.
2. Демик, Б. Повседневная жизнь в Северной Корее / Б. Демик. — М., 2013.
3. Млечин, Л. Красная монархия. Династия Кимов в Северной Корее / Л. Млечин. — М., 2012.

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО КАК СРЕДСТВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Возникновение административного судопроизводства представляет собой процесс совершенствования судебной системы в России. Появление в структуре судебной власти административного правосудия поспособствовало формальному разделению специализации в зависимости от характера рассматриваемых дел и сторон в процессе, что повысило качество рассмотрения публично-правовых споров, усовершенствовало организацию и функционирование судебной власти и повысило ее эффективность.

**Ключевые слова:** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; административное судопроизводство; административная юстиция; административный процесс; характеристика административного судопроизводства.

## ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS AS A MEANS OF ADMINISTERING JUSTICE IN THE RUSSIAN FEDERATION CONSTITUTION

**Abstract.** The emergence of the administrative proceedings is the process of improving the judicial system in Russia. The appearance of the structure of the judiciary administration of justice contributed to the formal division of specialization depending on the nature of the cases and the parties in the process, thus improving the quality review of public law disputes, improve the organization and functioning of the judiciary and increase its efficiency.

**Keywords:** Lawbook of Administrative Offences; administrative proceedings; administrative justice; administrative process; characteristic of the administrative proceedings.

---

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и ч. 2 ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, что дает основание полагать, что в судебной системе России

предусмотрена не просто нормативная, а конституционная возможность создания и функционирования административных судов. И если механизмы конституционного (Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»), гражданского (ГПК РФ), уголовного (УПК РФ) судопроизводства прописаны в законодательстве давно и подробно, то административное судопроизводство буквально до недавнего времени осуществлялось по правилам ГПК РФ и АПК РФ. Только в прошлом году был принят самостоятельный Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ (КАС РФ).

Административное судебное производство подразумевает институт обеспечения свобод и прав человека в отдельности и правопорядка в целом. Основной его задачей является разрешение конфликтов между двумя сторонами, одну из которых представляет физическое или юридическое лицо, а вторую сторону представляют должностные лица и органы публичной власти. Коротко говоря, предметом административного судопроизводства, осуществляемого в рамках административной юстиции, являются конфликты, возникающие в сфере публичной власти, основная масса которых — это конфликты между гражданами и организациями, с одной стороны, и представителями государственной власти либо местного самоуправления — с другой<sup>1</sup>.

Практически все страны мира имеют свои отличительные особенности, касающиеся административного судебного производства. Однако существуют такие особенности, которые присущи всем странам мира.

1. В сферу деятельности административных судов всего мира входит разрешение споров между административными органами и физическими или юридическими лицами. Содержание каждого спора носит административно-правовой характер и может иметь свои отличия в зависимости от системы административной юстиции, к которой он относится.

2. Все административные юстиции имеют орган, существующий ранее или приспособленный, главной функцией которого является разрешение споров административного характера. Разрешение административных споров возлагается на административные суды, которые существуют и функционируют обособленно от всех других судов.

3. Разрешение административных споров происходит в порядке, установленном законодательством страны. Судебная процедура административного суда аналогична процедуре других судов и носит состязательный характер.

4. Также общим является и порядок представления интересов в суде. Так, стороны административного органа в суде представляет его юридический представитель. Сторону физического или юридического лица

---

<sup>1</sup> Дерновой В. Б. Развитие системы административной юстиции в Российской Федерации // Российская юстиция. 2005. № 4. С. 2—11.

представляет наемный юридический представитель. При этом в суде могут присутствовать и другие представители организаций и физических лиц.

5. Публичность — черта, присущая всем административным судам. Судебный процесс может иметь публичный характер, если это не противоречит закону и не ущемляет прав сторон.

Ответив на первостепенный вопрос: «Что же такое административное судопроизводство?», и определив его признаки, стоит разобраться с порядком рассмотрения административных дел и составом административного суда.

Согласно ст. 29 КАС РФ дело считается действительным с момента постановления о возбуждении судебного производства об административном нарушении. Также началом судебного дела может считаться момент составления протокола, в котором в установленном порядке отражено административное правонарушение.

В случаях, когда физическое лицо привлекается к административной ответственности, подразумевающей штраф, при этом правонарушитель не отрицает своей вины и не оспаривает события, судебный процесс не проводится. Дело заканчивается на этапе протокола и вынесения судебного постановления, в котором установлено наказание для правонарушителя.

Если дело об административном правонарушении имеет доказательную базу в форме электронной информации (фото, видео), то судебное постановление может быть вынесено без участия виновника. В свою очередь виновник получает постановление в письменном виде с четко прописанными сроками исполнения обязательств по постановлению.

Правосудие по административным делам проходит через сложные пути и длительные судебные процессы. Состав административного суда формируется согласно загруженности и специализации судей. При этом должно быть учтено и то, что на судей могут оказывать влияние участники судебного разбирательства. Поэтому при выборе судьи учитывается возможность знакомства или родства участников процесса и участников судебного состава.

В ходе судебного разбирательства судья может быть заменен. Если такое произошло, то судебное разбирательство начинается сначала. Судья может быть заменен в том случае, если назначенный судья в течение длительного срока не может присутствовать на заседаниях, если судья лишен полномочий по тем или иным причинам, если судья заявил о самоотводе. Судебный процесс проводится с соблюдением установленного законом порядка. Данный порядок разработан с единственной целью — установление истины и выявление виновника правонарушения.

Но не все так гладко, как хотелось бы. Административная юстиция содержит в себе одно существенное противоречие. заключается это противоречие в том, что суд является одним из главных представительных органов публичной власти. То есть суд, по сути, рассматривает дела, в кото-

рых одной из сторон выступает сам суд. Чтобы урегулировать этот вопрос, административное судебное производство подразделяется на несколько видов:

1. Административное судебное производство, связанное с реализацией организациями и физическими лицами их прав и интересов в сфере государственной власти. В данную категорию входят лица, не обладающие публично-властными полномочиями.

2. Административное судебное производство, связанное с представителями органов государственного управления и их правоприменительной деятельностью. В эту категорию входят дела, связанные и с представителями органов местного самоуправления, возникающие в результате нарушений в реализации предоставленных им нормативных актов и законов, актов полномочий.

3. Административное судебное производство по делам между физическими и юридическими лицами и органами публичной власти, которые связаны с обжалованием в административном и судебном порядке решений всех указанных органов.

4. Административное судебное производство, связанное с применением органами публичной власти принудительных мер с целью пресечения правонарушений и обеспечения законности со стороны юридических и физических лиц<sup>1</sup>.

Объединяет все эти категории тот факт, что административное судебное производство возникает как в результате выполнения правоохранительными органами своих полномочий, так и в результате нарушения своих полномочий и прав представителей внутренних органов в отношении физических и юридических лиц.

Если говорить об участниках административного судопроизводства, то в гл. 4 КАС РФ перечислены все лица, которые принимают участие в судебном разбирательстве. В этот список входят: стороны процесса, а именно истец и ответчик, прокурор, заинтересованные лица и органы, лица и организации, которые обратились в суд для защиты одной из сторон процесса.

Изучая административный процесс, можно заметить, что он имеет весьма нелегкую структуру. Проблемы административного процесса начали разрабатываться в науке советского административного права с 1960-х гг. На настоящий момент теоретики процесса государственного управления классифицируют его по предметному содержанию на три вида:

1. Административно-юстиционный процесс — это судебный процесс, который имеет особый специализированный процессуальный порядок рассмотрения административных дел и разрешения административно-правовых споров между гражданином и юридическим лицом, с одной стороны, и органом государственного управления — с другой. Этот процесс

---

<sup>1</sup> Овсянко Д. М. Административное право. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2000.

по сути и зарождается у нас с принятием КАС РФ.

2. Административно-юрисдикционный процесс — как правило несудебный процесс — это регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность органов государственного управления, иных государственных и общественных органов (должностных лиц) по выявлению и пресечению административных правонарушений.

Административно-юрисдикционную деятельность осуществляют компетентные государственные органы (и должностные лица), наделенные соответствующими властными полномочиями (органы МВД России, таможенные, налоговые, природоохранные и т.п. инспекции). Выполняя свои задачи и функции, субъекты административно-юрисдикционного процесса применяют меры государственного принуждения (предупредительные, пресекающие, административно-восстановительные и меры административной ответственности). Эти субъекты реализуют задачи по охране общественного строя, порядка, прав, свобод и законных интересов, т.е. защищают право от нарушений. Таким образом, предмет административно-юрисдикционного процесса составляет урегулированные административно-правовыми нормами отношения, складывающиеся в связи с нарушением административно-правовых предписаний. Производство по делам об административных правонарушениях относится именно к юрисдикционным и регулируется КоАП РФ.

3. Административно-управленческий (процедурный) процесс обеспечивает основную группу отношений, регулируемых материальным административным правом; это юридически регламентируемая деятельность, порядок рассмотрения конкретных индивидуальных дел в сфере управления на основе норм права; это совокупность именно материальных процедур, при которых реализуется диспозиция и гипотеза административно-правовых норм.

Административно-управленческий процесс осуществляется не только в органах исполнительной власти, но и законодательных, и судебных органах по обеспечению их внутреннего управления, в том числе по делам обеспечения законопроизводства, судопроизводства.

Административно-управленческий процесс — это государственная служба по обеспечению, вообще говоря, всякого публично-правового процесса, включающего в себя также политические и правовые согласительные процессы и производства. Следовательно, в самом общем виде это исполнение титульного юридического процесса государственного органа, действующего в определенном разделении государственной власти.

Таким образом, каждый из указанных видов административного процесса «обслуживает» определенную группу отношений, имеет специфику по характеристике субъектов правоотношений, оснований для правоотношений, предмета урегулирования, методов административно-правового воздействия и соответственно — правовых норм.

Из всего можно сделать вывод, административное судебное производство рассматривает целый ряд проблем, связанных с нарушением прав и свобод физических и юридических лиц. При этом нарушителями прав могут выступать представители законодательного, исполнительного органа. Таким образом, суд выступает регулятором отношений между физическими лицами и публичной властью. Именно с помощью административного судопроизводства можно смело говорить, что, несмотря на участников судебного производства, правосудие в нашей стране — было, есть и будет.

### **Литература**

Дерновой, В. Б. Развитие системы административной юстиции в Российской Федерации / В. Б. Дерновой // Российская юстиция. — 2005. — № 4. — С. 2—11.

Овсянко, Д. М. Административное право / Д. М. Овсянко. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2000.

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ РАМКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД

**Аннотация.** Труд — одно из составляющих условий всей человеческой жизни, основа становления общества, предоставляющая возможность создать для каждого достойный стандарт жизни, соответствующий современному прогрессу.

Право на труд является одним из гарантированных начал Конституции РФ, предопределивших как свободу труда, так и равные возможности его развития и исполнения. Гарантированное Конституцией РФ право на труд выступает инструментарием, посредством которого обеспечиваются юридически значимые потребности граждан, которые в свою очередь, воздействуют и на экономическую составляющую всей страны.

Конституционно-правовым гарантиям реализации права на труд в Российской Федерации уделяется особое внимание. Ведь, именно конституционно-правовые гарантии обеспечивают фактическую реализацию интересов человека в сфере труда, а также их защиту от возможных нарушений.

**Ключевые слова:** права; труд; гарантии; государство; защита; Конституция РФ; закон; граждане.

## THE CONSTITUTIONAL FRAMEWORK AND LEGISLATIVE GUARANTEES OF THE REALIZATION OF THE RIGHT TO WORK

**Abstract.** Labor is one of the constituent conditions of all human life, the basis of formation of society, providing the opportunity to create for everyone a decent standard of living, consistent with current progress.

Right to work is one of the guaranteed principles of the Constitution of the Russian Federation, determined as freedom of work and equal opportunities for its development and execution. Guaranteed by the Constitution of the Russian Federation the right to labor is the Toolkit through which are provided legally relevant to the needs of citizens, which in turn affect the economic component of the whole country.

The constitutional guarantees of the right to work in the Russian Federation is given special attention. After all, it is the constitutional and legal safeguards

ensure that the actual implementation of the interests of the person in employment and their protection from possible violations.

**Keywords:** law; labor; warranty; state; defense; Constitution; law; citizens.

---

Право на труд является одним из важнейших общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, а также основой создания условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>.

Однако для большинства российских граждан право на труд, на достойное его обеспечение выступает не только основой создания условий для достойной жизни, но и вовсе гарантией права на жизнь.

Хотелось бы отметить, что ученые справедливо отметили факт того, что право на труд утратило свойство всеобщности, поэтому в полной мере не обеспечивается и не реализуется государством. Соответственно, можно сделать вывод, что «право на труд» не является обязательным предписанием для его исполнения<sup>2</sup>.

Тем не менее свобода труда, провозглашенная Конституцией РФ (ч. 1 ст. 37), имеет ярко выраженные элементы, выступающие составными частями права на труд. Это право выражается в свободном распоряжении своими способностями к труду. А именно: выбирать род деятельности (ч. 1 ст. 37); право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3 ст. 37); право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37); право на труд, гарантирующий достоинство личности (ч. 1 ст. 21), право на труд без принуждения (ч. 2 ст. 37); право работающему по трудовому договору на гарантированность установленных федеральным законом продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (ч. 5 ст. 37); право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37).

В ст. 2, 3, 7, 22, 64, 95, 103, 112, 132, 133, 133.1, 144, 211 и ряде других статей ТК РФ<sup>3</sup> предусмотрено немало гарантий трудовых прав граждан. Однако большинство статьей рассчитано преимущественно на лиц, уже заключивших трудовой договор, а потому в нем не в полной мере отражен механизм защиты от безработицы.

В связи с этим для обеспечения реализации гражданами права на труд до момента вступления ими в трудовые отношения был принят Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», который содержит нормы, направленные на помощь гражданам в случае невозможности ими самостоятельно найти работу. Данным Законом определено, что гражданин должен согласиться на любой из двух

---

<sup>1</sup> Анишина В. И., Попонов Ю. Г. Свобода труда или право на труд // Журнал российского права. 2007. № 4. С. 86, 99.

<sup>2</sup> Федин В. В. Соотношение принципа свободы труда и права на труд // Lex Russica (Русский закон). 2004. Т. LXIII. № 2. С. 424.

<sup>3</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

предлагаемых ему вариантов подходящей работы, включая работу временного характера (ст. 3). При этом подходящей работой по общему правилу считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места (п. 1 ст. 4).

Постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» был введен еще один критерий — учет требований работодателя к кандидатуре работника, содержащихся в сведениях о свободных рабочих местах и вакантных должностях (п. 3 Требований к подбору подходящей работы). Но эти критерии не распространяются на довольно большую группу граждан. Так, подходящей считается любая оплачиваемая работа, соответствующая условиям труда в отношении лиц, которые впервые ищут работу и не имеют специальности; а также лиц, уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; лиц, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия; а кроме того лиц, отказавшихся повысить квалификацию по имеющейся профессии (п. 3 ст. 4).

Любая работа считается подходящей и в отношении еще ряда лиц, по каким-либо причинам, по мнению законодателя, приравненных по своему правовому положению к правонарушителям и гражданам, не имеющим профессии и опыта работы.

К ним, в частности, относятся лица, прекратившие индивидуальную предпринимательскую деятельность; вышедшие из членов крестьянского (фермерского) хозяйства; лица, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; граждане, отказавшиеся получить смежную профессию или пройти переподготовку; лица, состоящие на учете в органах службы занятости более 18 месяцев; а также лица, более трех лет не работавшие; лица, обратившиеся в органы службы занятости после окончания сезонных работ (п. 3 ст. 4 указанного Закона).

Двукратный отказ от предлагаемой работы влечет приостановление выплаты пособия по безработице (п. 3 ст. 35), а если этот отказ был сделан еще до регистрации в качестве безработного, то лицо лишается права на получение соответствующего статуса (п. 3 ст. 3).

Следует отметить двойкой подход Закона к данной проблеме. С одной стороны, в п. 4 ст. 4 Закона сказано, что подходящей не может считаться работа, связанная с переменой места жительства без согласия гражданина. С другой же стороны, в ст. 22.1 идет речь о трудоустройстве безработных граждан по направлению службы занятости посредством переселения их в

другую местность, в том числе для осуществления работы временного характера.

Соответственно, в данном случае, наглядно заметно противоречие двух норм.

Закон содержит требование об обязательном прохождении по направлению службы занятости безработными гражданами профессионального обучения (п. 1 ст. 23). Если данное требование относится к случаям, когда гражданином утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии (специальности) либо гражданин не имеет профессии или невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у него необходимой квалификации, то это еще может быть оправданно.

Но следует отметить, что это положение также относится и к случаям, когда отсутствует работа, отвечающая имеющимся у гражданина профессиональным навыкам.

Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» установлены и ограничения по выплате пособия по безработице. Общий период выплаты пособия не может превышать 24 месяцев в суммарном исчислении в течение 36 месяцев, а каждый из двух 18-месячных периодов — 12 месяцев выплаты (п. 4, 5 ст. 31). Таким образом, пособие не выплачивается в течение всего периода безработицы. И тогда становится непонятным, каким образом должно быть обеспечено право на жизнь и здоровье человека в течение не включенных месяцев безработицы.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ (п. 2 ст. 33 Закона) и равны на сегодняшний день соответственно 850 и 4900 руб.<sup>1</sup> Их величина не растет каждый год, в отличие, например, от величины оплаты труда или предоставляемых пособий. Максимальная величина пособия по безработице меньше минимального размера оплаты труда<sup>2</sup>, и, разумеется, не достает до величины прожиточного минимума<sup>3</sup>.

Следовательно, Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» не отражает свободу труда в ее интерпретации, данной Конституцией РФ, т.е. включающей в себя право на труд, и не гарантирует право на защиту от безработицы в той мере, в какой это соответствовало бы конституционным нормам.

По мнению ряда ученых, нет ничего страшного в том, что государство

---

<sup>1</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2016 г. № 1326 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год».

<sup>2</sup> Минимальный размер оплаты труда с 1 июля 2016 г. составляет 7500 руб. в месяц. (Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда»).

<sup>3</sup> Согласно Постановлению Правительства РФ от 30 марта 2017 г. № 352 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2016 г.» величина прожиточного минимума в среднем соответствует 9691 руб. (для трудоспособного населения — 10466 руб.).

уменьшает свободу выбора работы путем требования к соискателю пройти обязательную переподготовку или посредством использования его труда на общественных работах<sup>1</sup>.

Объясняется это тем, что государство действует в данном случае на основе конституционного положения о возможности ограничения конституционных прав и свобод (ч. 2 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Однако ограничение прав и свобод человека и гражданина допустимо только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства — ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

И здесь возникает вполне логичный вопрос: какие из перечисленных конституционных объектов защищаются посредством принуждения работника, и притом даже специалиста высокого уровня, заниматься любой работой или проходить переподготовку для получения низко квалифицированной, абсолютно не подходящей для реализации собственных возможностей и потребностей профессии? Подобное нормативное регулирование можно определить только в качестве конституционного правонарушения, допущенного законодателем.

В результате разрыв между уровнем подготовки в вузах и требованиями работодателей приводит к парадоксальному явлению: во многих крупных фирмах принимают на должности, не требующие высокой квалификации, такие как курьеры, уборщицы, секретари и т.д., лиц с высшим образованием<sup>2</sup>. А статистические данные говорят о том, что более половины населения России работает не по специальности<sup>3</sup> и, следовательно, не реализовав свое право свободно распоряжаться способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

К каким это приводит последствиям, точно выразил заместитель руководителя Росстата: «Это не только потерянное время учебы, но и неэффективно истраченные деньги, в том числе и бюджетные»<sup>4</sup>.

Данные обстоятельства указывают на необходимость гарантирования свободы труда в полной мере, а не только в той части, которая касается возможности отказаться от вступления в трудовые отношения.

Некоторые молодые ученые видят выход в расширении сети частных агентств занятости<sup>5</sup>. Однако в большинстве случаев агентства по трудоустройству либо дублируют деятельность государственной службы занятости, лишь занимаясь записью лиц, нуждающихся в работе, и предложе-

---

<sup>1</sup> Анишина В. И., Попонов Ю. Г. Указ. соч. С. 92—93.

<sup>2</sup> Болотин И. С., Сорокина Н. Д. Проблемы образования в условиях инновационной экономики // Социально-гуманитарные знания. 2009. № 5. С. 176.

<sup>3</sup> Российская газета. 2016. 11 сент.

<sup>4</sup> Российская газета. 2015. 18 дек.

<sup>5</sup> Вдовин Г. Ю. Реализация конституционного права граждан на труд в Российской Федерации в современных условиях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 9.

нием вакансий с низко квалифицированными и малооплачиваемыми видами труда, либо мошенническим образом, обещая в будущем трудоустройство, вымогают деньги на обучение, оформление анкет, составление резюме и т.д., зная наперед в силу имеющегося представления о рынке труда, что данные действия соискателя к получению работы не приведут.

По мнению других исследователей проблем занятости населения, эффективность осуществления права на труд «зависит... от обеспечения государством нормального экономического благосостояния и формирования цивилизованного рынка труда»<sup>1</sup>.

В любом случае необходимо отказаться от абстрактных гарантий, которые не имеют реального содержания, а также исключить нормы Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», прямо вступающие в противоречие с положениями Конституции РФ.

Также следует изменить подход в деятельности службы занятости. Данный орган не должен производить лишь учет граждан, нуждающихся в работе. Служба занятости должна осуществлять именно защиту граждан от безработицы, руководствуясь при этом рядом необходимых положений.

Считаем, что только путем внесения соответствующих изменений в законодательство можно будет говорить о гарантированности в стране права на труд в должной мере.

### **Литература**

1. Анишина, В. И. Свобода труда или право на труд / В. И. Анишина, Ю. Г. Попонов // Журнал российского права. — 2007. — № 4.
2. Вдовин, Г. Ю. Реализация конституционного права граждан на труд в Российской Федерации в современных условиях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Г. Ю. Вдовин. — М., 2009.
3. Изосимов, С. В. Конституционные права человека на труд и его обеспечение уголовно-правовыми средствами / С. В. Изосимов // Вестник Владимирского юридического института. — 2008. — № 3.

---

<sup>1</sup> Изосимов С. В. Конституционные права человека на труд и его обеспечение уголовно-правовыми средствами // Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 3. С. 134.

**ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ  
И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА СОВРЕМЕННУЮ КОНСТИТУЦИЮ  
ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены основные положения Великой хартии вольности и проанализировано ее значение как в истории развития конституционализма, так и в современной неcodифицированной конституции Великобритании.

**Ключевые слова:** Великая хартия вольностей; король; статья; конституция; феодал; барон.

© Lyalina E., Nikeeva N.

**MAGNA CARTA AND ITS INFLUENCE  
ON MODERN BRITISH CONSTITUTION**

**Abstract.** This article examines the main provisions of the Magna Carta and analyzed its importance in the history of the development of constitutionalism, and modern non-codified Constitution of the UK.

**Keywords:** Magna Carta; king; article; Constitution; the feudal Lord; Baron.

---

Целью статьи является исследование влияния Великой хартии вольности на конституцию Великобритании и ее значения как первой конституции Англии. Эта тема интересна, поскольку Хартию вольностей можно назвать первой конституцией Великобритании, ограничивающей верховную власть монарха и даровавшей многочисленной свободе большинству групп населения. В настоящее время несколько статей Хартии включены в действующую конституцию Великобритании, хотя четко в ней и не прописаны. Оттого вышеуказанная тема в современном мире еще более интересна, чем изучение данного документа как самостоятельного, не влияющего на развитие конституционализма в Соединенном Королевстве. Следует заметить, что сейчас в Великобритании не существует конституции как таковой, а есть законы, прецеденты и конституционные обычаи.

Правление Иоанна Безземельного было ознаменовано войнами с Францией и Римским папой Иннокентием III, которые в большинстве своем были неудачными. И чтобы финансировать новые войны, король начал облагать своих подданных непомерными налогами, ограничивать политические привилегии баронов и злоупотреблять правами феодального сюзерена. Все эти действия вызвали недовольство феодалов.

Но и после многочисленных поборов для укрепления армии король

терпел неудачи, отчего недовольство баронов усилилось. Вскоре сформировался антикоролевский союз, вступая в который различные группы населения преследовали разные цели:

- рыцари и горожане требовали ограничения произвола монарха;
- бароны же хотели ослабить и при возможности уничтожить авторитарную власть.

Надо добавить, что баронами в Англии в то время считались те, кто держал землю непосредственно от короля, это были наиболее важные феодалы. Проводя такую довольно жестокую и необдуманную политику, король рассчитывал на рыцарей, которые обычно поддерживали королевскую власть, однако в случае с Иоанном и они выступили с протестом. Это было вызвано чрезмерной правительственной политикой в сфере финансов (фискальными требованиями), коррупцией политического аппарата. Отлучение короля от церкви ухудшило его отношения и с духовенством, до этого бывшего недовольным посяганием Иоанна на церковные земли.

В 1215 г. начались военные действия против короля. Оказавшись изолированным, Иоанн согласился принять требования восставших баронов. Исторически хартию можно назвать договором, примирившим короля и его подданных.

Подписанный Иоанном документ в основном содержал статьи, восстанавливающие и расширяющие права баронов — феодальной знати. Этим правам посвящено большинство статей, и именно эти статьи сформулированы наиболее точно, что дает возможность представить господство и влияние баронов. Всего статей насчитывается 63.

Прибегая к литературному материалу<sup>1</sup>, можно четко обозначить, какие из них что регламентировали. Следует учитывать, что положения хартии не были расположены в четком порядке, оттого одинаковые по смыслу статьи находятся в начале и конце хартии (статьи, подтверждающие привилегии, полученные церковью).

Как было сказано выше, основная часть статей, а точнее 30, защищает интересы духовных и светских феодалов. Значительно меньшее количество — 7 — защищает интересы рыцарей и свободной верхушки крестьян, и всего 3 статьи отражают интересы горожан.

Кроме статей, подтверждающих вольности различных групп населения, существовали также статьи, запрещающие нарушение указанных прав королем. И к третьей группе относились гарантии на случай неисполнения хартии. Хартия не защищала и не учитывала интересы зависимого населения.

Также согласно хартии впредь запрещались злоупотребления короны, против которых и случилось восстание.

Хартия включала в себя статьи, ограничивающие власть короля. Особый интерес представляет ст. 61, в которой указывается на создание ко-

---

<sup>1</sup> Бромхед П. Эволюция Британской конституции. М., 1978.

митета 25 баронов, целью коего был контроль и принуждение к исполнению установленных хартией прав и вольностей. В случае нарушения одного из 25 баронов должны явиться к королю и сообщить о нарушении, требуя исправить его. Также статья включала в себя способы восстановления нарушенного права, если корона не захочет исправлять свои погрешности: «<...> те двадцать пять баронов совместно с общиной всей земли будут принуждать и теснить нас всеми способами, какими только могут, то есть путем захвата замков, земель, владений и всеми другими способами, какими могут, пока не будет исправлено нарушение». Однако, разрешая такие действия, король указывает, что остается неприкосновенным, а именно: личность короля, королевы и их детей.

Так или иначе большинство статей стремится стеснить, поставить в определенные рамки власть короля, связанную с земельными владениями, это было продиктовано произволом Иоанна в области использования его сеньориальных прав.

В вопросе обеспечения прав и свобод также возникала проблема толкования, вызванная узкословным характером статей. Гарантий, что свободы продиктованы всему свободному населению, не было. И тогда интересной представляется ст. 39, в коей говорится, что ни один свободный человек не может быть арестован, подвергнут конфискации имущества и изгнанию без предварительного суда пэров. Иными словами, в данной статье можно видеть формулировку принципов гражданской свободы. Но анализ текста дает понять, что права гарантируются не всему свободному населению, а только той группе, которая могла пользоваться привилегией суда пэров — аристократии.

Соглашение, которым явилась хартия, не было устойчиво и не удовлетворяло интересы всего восставшего населения, равно как и корону. Сей факт помог Иоанну сразу после принятия хартии отказаться от нее. Далее она не утверждалась и не приветствовалась Тюдорами, придерживающимися авторитарного правления, можно сказать, что в это время про нее забыли, убрали в ящик и достали только при Стюартах, когда встал вопрос опровержения божественной природы власти короля. Такой известный юрист, как Эдвард Кок, использовал хартию как основание для неписанной британской конституции. Он стремился сделать хартию подтверждением прав не только баронов, но и всего свободного населения, а также стремился добиться того, чтобы король правил по законам. Считается также, что Кок является одним из составителей «Петиции о праве», которая была прошением королю от обеих палат парламента. Ее также называют «второй Хартией Вольностей».

Спор о правах и свободах в конечном счете привел к гражданской войне, установившей в Англии парламентское правление. А после «Славной революции» и монархи признают хартию как конституционный документ, ограничивающий власть монарха и дарующий свободу населению.

Надо сказать, что борьба с абсолютизмом, в которой использовалась

хартия и толкование хартии для гарантии конституционных свобод всего населения, искажает ее первоначальный смысл<sup>1</sup>.

Историки и государственные деятели XIX столетия рассматривают хартию как великую гарантию английских свобод. В такой трактовке она оказала большое влияние на политические и правовые идеи в Америке и сыграла ключевую роль в колониальный период ее истории, в ходе Американской революции, при разработке основных положений конституции США.

Сейчас хартия вместе с «Петицией о правах» и «Билле о правах» считается основой неcodифицированной британской конституции.

Примечательно, что главной особенностью конституции Великобритании считается ее отсутствие. Отсутствует документ, который бы явился основным законом страны. В качестве источника права используется судебный прецедент и обычаи, статуты.

Великая хартия вольностей является источником английского права и действует до сих пор. Хартия считается старейшей частью конституции, и по сей день действуют четыре ее статьи.

Но как источник права хартия претерпевала ограничения. Так с конца XIX в. постепенно стали издаваться акты об отмене тех или иных ее статей. Многие очевидно устарели (такие как ст. 11 и 17, рассматривавшие дела о новом захвате и смерти предшественника).

В 1966 г. состоялась комиссия, подготовившая акт о частичной или полной отмене статутов, связанных с уголовным правом.

Еще через три года очередным актом<sup>2</sup> было решено отменить все статьи, кроме ст. 1, 9, 29 и 37. Именно они и действуют до сих пор. Эти статьи сохраняли значимость хартии и подтверждали привилегии, необходимые по сей день.

Статья 1 подтверждала свободу церкви и сохранение за ней ее привилегий, кроме этого она утверждала все последующие статьи.

Статья 9 подтверждала права Лондона.

Особо важной представляется ст. 29, защищающая каждого свободного человека от ареста и лишения прав, также она гарантировала суд и справедливость.

Статья 37 закрепляла все пожалованные вольности.

Все вышеперечисленные статьи имеют связь с несколькими другими, что говорит о неполной отмене статей хартии.

### **Литература**

1. Бромхед, П. Эволюция Британской конституции / П. Бромхед. — М., 1978.
2. Мортон, А. Л. История Англии / А. Л. Мортон. — М., 1950.
3. Романов, А. К. Правовая система Англии / А. К. Романов. — 2-е изд. — М., 2002.
4. Штокмар, В. В. История Англии в средние века / В. В. Штокмар. — СПб., 2000.

---

<sup>1</sup> Штокмар В. В. История Англии в средние века. Пб., 2000.

<sup>2</sup> Акт об отмене статутов 1969 г.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ

**Аннотация.** В статье приведен анализ основных государственных органов Франции, имеется четкое расписание всех их полномочий, состав, структура и их сущность в правовом регулировании, а также перечислены права и обязанности человека в данном обществе.

**Ключевые слова:** конституция; закон; президент; орган; государство; палата; власть; компетенция; права.

## THE CONSTITUTIONAL LAW OF FRANCE

**Abstract.** The article presents the analysis of the main state bodies of France, there is a clear schedule of all of their powers, composition, structure, and essence in the legal regulation, and also lists the rights and duties of man in a given society.

**Keywords:** the Constitution; the law; the President; the authority; the state; the chamber; power; competence; rights.

---

Французская республика — огромная империя. Местность страны занимает 544 тыс. кв. км, с населением 60,2 млн человек. Французы составляют 94%. Конституционные изменения обладают затяжным описанием. Край был третьим в мире и вторым в Европе, основав в 1791 г. писанный закон. Сейчас функционирующие законы являются моделью для огромного количества держав с президентско-парламентской формой правления. Благодаря этому ознакомление с данным правом страны, особые свойства организации публичной власти в республиканских империях будут пониматься конкретнее.

История Конституции Франции, которая является довольно захватывающей, терпела политические катаклизмы более 200 лет. Во Франции принималось 16 конституций и 20 полуконституционных порядков. Благодаря этому она получила название «Лаборатория конституций», а ее жители — «Великие потребители конституции». Впоследствии был произведен нестандартный образец полупрезидентской формы правления, являвшийся надежным и ставший образцом для иных стран<sup>1</sup>.

Когда закончилась Великая Французская революция, изгнавшая мо-

---

<sup>1</sup> Ковешников Е. М. Основы конституционного права зарубежных стран. М., 2002.

нархию рода Бурбонов, определилась Первая Республика и авторитаризм первого Бонапарта (1792—1799). После произошла новая революция (1848), определившая Вторую Республику (1848—1852). Далее — очередной Бонапарт, война с Пруссией и Парижской Коммуной. Появилась Третья Республика (1875—1940). Она потерпела поражение из-за давления Гитлера. Когда наступила свобода Франции в 1946 г. определилась Четвертая Республика (1946—1958) — которая пала из-за неумения разбирать явные проблемы экономики, а также серьезную роль сыграла малая устойчивость правительства. Разработка и окончательная редакция текста были поручены властям, после план основного закона был показан на всенародном голосовании, где и состоялось принятие, он рекомендован Шарль де Голлем и Дебре. Хотя фактически правила составляют следующие акты: Декларация прав человека и гражданина 1789 г., преамбула 1946 г.; Основной закон 1958 г., имевший сноски на данные выше два акта. Данный документ корректирует взаимоотношения высших органов государства.

Политический навык страны зарождает некое любопытство для размышления еще и по причине того, что он стал успешным. Закон пережил ряд нововведений и существует даже сейчас.

В любой стране есть свои достоинства и престиж управления. Главное, чтобы не было подавления одной власти другой. Взглянем на основные статьи, характеризующие политическую модель правления. Наиболее мощной фигурой представляется президент, поэтому интересно проанализировать его положение по конституциям.

1. Он наблюдает за исполнением Конституции. Также гарантирует своей престижностью наиболее высокую работу публичного правления, помимо этого сохраняет связь между различными этапами или ступенями развития страны. Глава государства — гарант государственной свободы, единства региона, подчинения международных договоров. Чтобы узнать его связь с другими ветвями власти, рассмотрим данные статьи из конституций: избирается на семь лет (честными, целостными равноправными выборами) и сам определяет премьер-министра, который выбирает министров и демонстрирует их президенту и парламенту.

2. Правительство ответственно перед и президентом и парламентом.

3. Парламент может не одобрять структуру кабинета. Если был отказ, то руководитель может распустить его и установить новые выборы.

4. Всенародное голосование может состояться по совету и президента, и правительства.

5. В чрезвычайных обстоятельствах глава имеет право заявить об экстренной ситуации и после консультации с остальными палатами объявлять свои действия. После парламент избирается опять и не имеет права быть распущенным.

6. Глава государства сам ответственен за армию, государственную безопасность, внешнюю политику.

7. Национальное собрание и Сенат избираются на меньший период —

пять лет. Сенат — верхняя палата — не имеет права не принимать закон более одного раза, который был одобрен Национальным собранием — оно назначает только единые нормы в представленных президенту темах защиты и в темах ведения доходов органов местного самоуправления, образования, трудового права. Также у него есть особенная роль в отношении законов исполнении прав граждан, гражданского и уголовного законодательств, налоговой системы, может назначать порядок выборов в стране и статус государственных служащих, темы национализации предприятий.

8. Вопрос о доверии правительству имеет право ставить премьер-министр, если появятся противоречия. Может быть отказано в доверии только абсолютным большинством голосов.

9. После роспуска Национального собрания назначаются новые выборы. В течение года, следующего за этими выборами, новый роспуск не может быть осуществлен. Право голоса члены парламента представляют самостоятельно<sup>1</sup>.

Таким образом, видно, что во Франции президент представляет собой мощную фигуру, но его удерживают некие советы и согласовательные процессы, иными словами он непрерывно обязан консультироваться при обсуждении важных тем с иными ветвями власти, также абсолютно за всей работой всегда наблюдает Конституционный совет, кроме того, если он решает вопросы экономики, то решение по его предложениям выносит Экономический совет.

Вызывают интерес права человека. Главная задача любого государства — создавать благоприятные условия для своих граждан, для их существования. Например, гражданам необходимо знать свои права и быть убежденными, что Конституция всегда предоставит безопасность и волю его действиям, а также хорошие условия для реализации гражданских обязанностей.

Конституция 1958 г. затрагивает только отдельные права (равноправие, избирательные права, коллективное право народов на самоопределение). «Французы официально именуют свою склонность к Правам Человека и структурам государственной независимости, установленные Декларацией 1789 года и одобрены преамбулой Конституции 1946 года. Судя по этому и по положению самостоятельного самоопределения людей — заморским регионам, которые хотят прибавиться к ней, республика предлагает новые институты, созданные на основе всеобщего образца независимости, общности и братства и обязанные нести службу их демократическому подъему». Иные права и свободы человека зафиксированы в ранних законах (например, свобода труда и предпринимательства, равенство хозяина и работника по конституции 1848 г., несколько законов о свободе печати и собраний 1881 г., о свободе ассоциаций 1901 г., о свободе совести

---

<sup>1</sup> Конституция Французской Республики // Конституции зарубежных государств. М. : БЕК, 1997. С. 105—134.

1907 г. и др.). Отдельные права людей приняты только после Второй мировой войны (например, право на забастовку, равенство избирательных прав мужчин и женщин были закреплены конституцией 1946 г., закон о свободе ассоциаций издан в 1971 г., закон о свободе образования — в 1977 г. и т.д.). Сюжет этих правил был расширен с помощью Конституционного совета, вследствие чего акты вместе фиксируют список прав и свобод личности, отвечающий международным требованиям.

Сложным элементом принципа правового статуса человека служит паритет. Конституционные законы провозглашают равенство перед законом, равноправие мужчины и женщины, несмотря на национальность, одинаковое право на труд, несмотря на происхождение, взгляды или вероисповедание, одинаковый доступ к образованию, культуре, получению профессии.

К числу социально-экономических прав принадлежат: право собственности и ее защищенность, право на одинаковое налогообложение, имевшее в виду доход людей и проверку за его необходимостью, профсоюзные свободы и право на забастовку, право трудящихся принимать участие через посредников в коллективных обозначениях условий труда и в управлении фирмами, право гражданина и семьи на условия, которые нужны для защиты здоровья, материальное обеспечение, отдых, бесплатное образование.

К числу политических прав относятся: свобода объединения, слова, печати, собраний, митингов, демонстраций.

Конституционные акты фиксируют частные права (неприкосновенность личности, свобода совести, право на официальные места, право убежища для иностранцев). В Декларации прав человека и гражданина 1789 г. описываются еще и другие нормы реализации данных прав: независимость проявляется в том, что можно совершать все, если это не причиняет ущерб другому, рамки определяются исключительно законом; никого нельзя заставить совершать то, что не содержится в законе<sup>1</sup>.

Помимо этого определяются обязанности человека: трудиться, платить налоги для общественных нужд. А государство в ответ на это должно обеспечивать бесплатное и светское образование и помогать нуждающимся. Охрана данных прав и свобод реализуется не только общими и административными судами, но и особыми структурами, о которых упоминалось выше, — Конституционным советом и Государственным советом. Кроме этого есть еще парламентский посредник, который обладает ограничениями. Приходить к нему с претензиями, которые не касаются конституционных прав, можно только через членов парламента; он не может заниматься собственным расследованием, а только акцентирует внимание государственных органов на нарушения.

---

<sup>1</sup> Декларация прав и свобод человека и гражданина от 26 августа 1789 г. // Конституции зарубежных государств. М. : БЕК, 1997. С. 135—137.

Итак, права и свободы граждан обговариваются и закрепляются самым безопасным и верным методом — страна беспокоится о людях, создает условия для спокойной жизни и труда на пользу стране. Но, к сожалению, на практике со стороны государства очень часто права граждан нарушаются.

Анализируя французскую Конституцию, мы пришли к выводу, что она числится в разряде «писанных», проще говоря, в ней до мелочей обговариваются функции и полномочия всех ветвей власти, сферы их действия в определенных вопросах и их отношения между собой. Кроме того, Конституция дополняется Декларацией 1789 г., подтвержденной и дополненной преамбулой Конституции 1946 г. Ее пересматривали много раз, и при этом она имеет одно бесспорное достоинство: она гарантирует своим гражданам спокойную жизнь, а это — большая передышка государству<sup>1</sup>.

### **Литература**

1. Автономов, А. С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник / А. С. Автономов. — М. : ТК Велби; Изд-во Проспект, 2005.
2. Ардан, Ф. Франция: государственная система / Ф. Ардан ; пер. с франц. — М. : Юрид. лит., 1994.
3. Дегтярева, О. В. Избирательное право Французской Республики // Зарубежное избирательное право : учеб. пособие / О. В. Дегтярева. — М., 2003.
4. Жаке, Ж. П. Конституционное право и политические институты : учеб. пособие / Ж. П. Жаке ; пер. с франц. — М. : Юристъ, 2002.
5. Ковачев, Д. А. Национальное собрание и Сенат Парламента Франции / Д. А. Ковачев // Институты конституционного права иностранных государств. — М., 2002.
6. Миряшева, Е. В. Конституционно-правовой статус французской прокуратуры: традиция и перспективы / Е. В. Миряшева // Российский судья. — 2006. — № 2.
7. Пилипенко, А. Н. Парламентский контроль во Франции / А. Н. Пилипенко // Институты конституционного права иностранных государств. — М., 2002.

---

<sup>1</sup> Крутоголов М. А. Парламент Франции М., 1988.

## СТАТУТЫ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО КАК ПЕРВАЯ СРЕДНЕВЕКОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ

**Аннотация.** В статье ставится задача рассмотреть причины, этапы и пути развития Конституции Великого княжества Литовского как первой средневековой конституции. Одна из главных задач этой статьи — анализ влияния и значения Статутов на развитие как конституционализма в целом, так и на законодательство разных стран.

**Ключевые слова:** Конституция; Великое княжество Литовское; средневековое право.

## THE STATUTES OF THE GRAND DUCHY OF LITHUANIA AS THE FIRST MEDIEVAL CONSTITUTION

**Abstract.** The task of this article is to consider the causes, stages and ways of development the Constitution of the Grand Duchy of Lithuania as the first medieval Constitution. One of the main goals of this research is to analyze the impact and the Statute of the value of both the development of constitutionalism in general and the impact of the legislation in different countries.

**Keywords:** the Constitution; the Grand Duchy of Lithuania; medieval law.

---

Считается, что самой первой средневековой конституцией является Статут Великого княжества Литовского 1529 г. Само слово «статут» обозначает правовой акт в средневековом праве. Следовательно, можно сказать, что Статут Великого княжества Литовского — это полноценный свод законов, составлявший правовую основу этого государства.

В процессе расширения (а в XVI столетии княжество достигло наибольшего масштаба и располагалось, начиная от Балтийского и вплоть до Черного моря), в него вступали и новые земли, где, соответственно, функционировали местные законы. Для того чтобы суды не применяли различные законы, уже в 1468 г. было постановлено разработать самый первый сборник законов Великого княжества Литовского. В дальнейшем, уже на его основании вышли первый, второй и, в конечном итоге, третий Статуты.

У некоторых возникает вопрос: зачем государству того времени нужна конституция? Так как практически во всех государствах Европы функционировали абсолютные монархии, которые не давали больших полномочий

представительным и законодательным органам, и не уделялось много внимания кодификации их законотворческой работы. Судебник Казимира и Статуты Великого княжества были действительно уникальными для своего времени и даже в какой-то степени опережали его.

Еще одним новаторством было то, что Статут вводил принцип разделения властей. Это обозначает, что государство являлось выборной монархией, в которой сейм, он же парламент, играл главную роль.

При характеристике еще зарождающегося общеземского права Великого княжества Литовского (конец XII — XV вв.), необходимо упомянуть, что вместе с классическими чертами феодального права, т.е. наряду с классовым характером, право-привилегией и прочим, ему присущи уже довольно прогрессивные, конечно, для того времени, черты:

- 1) введен возраст уголовной ответственности;
- 2) публичный процесс для феодалов;
- 3) беспрепятственное распоряжение личным недвижимым имуществом;
- 4) запрет самоуправства и т.д.

Все вышеперечисленное говорит о высоком уровне развития страны, и, что не менее важно, правовой мысли. Но все же вследствие формирования и укрепления феодальных отношений в мире, влияния соседних государств ускорился процесс определения правоспособности для простых людей и феодалов, также произошло образование новой социальной общности — сословия. Например, большое значение в создании шляхты играли привелеи, которые приносились в дар князьями.

Первым кодексом Великого княжества стал Судебник 1468 г. Было много причин, которые вызывали необходимость в усовершенствовании, а главное в систематизации текущего законодательства, среди них — отеснение традиционных норм и правил, правового обычая на задний план, развитие правотворческой деятельности государства (в XV в.), например, создание привелеев.

Как итог — ратификация Казимиром Судебника Великого княжества Литовского. Его нормы регламентировали в большей части уголовно-правовые отношения, однако были и единичные положения, в каких рассматривались нюансы процессуального, гражданского и административного права.

Судебник включает 25 статей, из которых немалая часть, а именно 16 статей регламентируют разные правовые нюансы такого противозаконного действия, как кража (в них раскрывается структура преступления, разделяются виды санкции за простую кражу и квалифицированную и т.д.).

Так как в Судебнике в основном были зафиксированы нормы уголовного права, возникла потребность в составлении нового свода законов, который бы включал в себя нормы гражданского, процессуального, административного права, а также закреплял бы основы общественного и госу-

дарственного строя, порядок образования, состава и полномочий государственных и судебных ограничений.

Первый статут, состоящий из 13 разделов (283 статьи), был издан в 1529 г. при Сизигмунде I. Работа над Статутом продолжалась около семи лет. Статут регламентировал вопросы гражданского, уголовного и процессуального права. Он впервые систематизировал все права и привилегии шляхты (название основной части господствующего феодального класса). С этого момента они только расширяются и дополняются.

На самом деле, большая часть институтов гражданского права, а именно право собственности, вещное право, обязательства, дееспособность, правоспособность и т.д., нашли полное отражение во втором и третьем Статутах. Конечно, как и в других феодальных государствах, правоспособность людей в Великом княжестве Литовском не была одинаковой. Она зависела не только от принадлежности отдельного лица к какому-либо сословию или гражданству, но также и от национальной и религиозной принадлежности. Что еще удивительнее, правоспособность могла не быть одинаковой у людей даже одного сословия. Это четко видно, если посмотреть на сословия мещан или простых людей. В первом случае большей правоспособностью обладали люди, проживающие в городах, на которые распространялось магдебургское право<sup>1</sup>. А правоспособность простых людей была настолько же разнообразной, насколько разнообразно само это сословие по своим социальным группам.

Максимальной правоспособностью располагала шляхта, минимальной — челядь дворная. Лица, изгнанные из государства, или, как их называли, выволанцы, полностью лишались прав. В соответствии с первым Статутом у девушек дееспособность наступала с 15 лет, а у юношей с 18.

Вместе с тем Статут подтверждал принцип индивидуальной ответственности и регламентировал в процессе участие защитников. По большому счету подозреваемый обязан был самостоятельно защищаться и доказывать собственную невиновность перед судом. Однако, если он не имел возможность этого сделать, то поручал это вернику либо прокуратору. Первый — это просто доверенное лицо, а второй — компетентный юрист, либо поверенный шляхтич, занимающийся адвокатской практикой. Таким образом, можно сделать вывод, что первый Статут был необычайно прогрессивным для своего времени, и многие нормы и законы, которые он предусматривал, не были зафиксированы и в большей части были не известны другим государствам.

При этом у Статута было несколько существенных минусов, один из них — отсутствие систематизации законов по отдельным разделам. Поэтому уже через 15 лет встал вопрос о создании нового, большее совер-

---

<sup>1</sup> Магдебургское право — разновидность средневекового городского права, возникшего в конце XII в. на основе правовой системы немецкого города Магдебурга и распространившегося впоследствии по всей Восточной Европе (см.: Черниловский З. М. Всеобщая история государства и права. М., 1996).

шенного законодательного акта.

Статут 1529 г. был отнюдь не благоприятен для шляхты, так как в нем были прописаны многочисленные устаревшие и довольно суровые распоряжения. В связи с этим на Берестейском сейме, который проходил в 1544 г., литовские чины упрашивали Сигизмунда I о корректировке Статута. Он отказал, поэтому изменение и новое издание смогло реализоваться только лишь при Сигизмунде Августе.

Уже в 1551 г. создается специальная Статутная комиссия, которая только через 10 лет представила проект нового Статута. Процесс затянулся из-за споров по отдельным статьям.

Новый свод законов был утвержден привелеем Сигизмунда Августа 11 марта 1566 г. Он был значительно больше по размеру, если проводить аналогию с первым Статутом, выгодно отличается в области систематизации и степени кодификационной техники. Он состоял из 367 статей и 14 разделов. Первоначальные три раздела были посвящены государственному праву, 4-й раздел — суду и судебному процессу, 5 и 6 — семейному праву, 7 — гражданскому, 8 — наследственному праву, 9 — земельным диспутам, 10 — лесам, 11—14 — уголовному праву.

Одновременно с этим Статут отражал общественно-политические перемены в Великом княжестве Литовском за 30 лет (с 1530 по 1560 гг.), фиксировал новое административно-территориальное деление и новую концепцию судов. Очевидно, прослеживается задача сменить обычное право «писаным» в судебной и административной деятельности. Отдельные статьи направлены против вторжения в государство польских панов.

В 1588 г. в городе Вильне был подписан и утвержден новый, третий Статут Великого княжества Литовского. Это был свод абсолютно всех законов, действовавших тогда в Великом княжестве Литовском. Он был до такой степени совершенным, что просуществовал в качестве основного законодательного акта государства около 250 лет — до 1840 г. По образцу Статута позднее были написаны своды законов многих стран Центральной и Восточной Европы, среди них — Соборное Уложение 1649 г.

Как известно, в 1569 г. Польша и Великое княжество Литовское подписали Литовскую унию, и по сути, образовалось новое государство — Речь Посполитая. Но несмотря на эту унию, она ни разу не упоминается в третьем Статуте. Согласно ему Великое княжество — независимое и суверенное государство. Вместе с тем граждан Польши и других иностранцев не назначали на государственные должности, более того, это было запрещено, впрочем, как и приобретать им землю в государстве.

Так же в Статуте было утверждено, что государственным языком того периода являлся старобелорусский. Соответственно, и законы были напечатаны на нем. Уникальностью Статута стало и то, что он был первым законодательным сводом, напечатанным кириллическим шрифтом, поскольку все прошлые были рукописными. Статут состоял из 14 областей и 487 артикулов либо статей, которые охватывали полностью все стороны

права. Копии Статута должны были быть представлены в каждой административной единице Великого княжества — повете, и быть доступной уполномоченным вершить суд лицам.

Бесспорным новшеством стало то, что Статут гарантировал права абсолютно всех без исключения жителей, а далеко не только граждан, на защиту их жизни чести и собственности. Также были введены отдельные статьи о веротерпимости и религиозной толерантности. Главе страны, которого Статут называет не иначе как «господар», приписывалось в обязанность обеспечивать всем жителям страны безопасность независимо от того, какую веру они исповедовали. Гуманизм Статута заметен и в тех законах, что затрагивали женщин. Впредь женщины могли по собственному желанию выходить замуж, в том числе владеть, и распоряжаться собственным имуществом.

Статут утверждал ценность человеческой жизни независимо от сословия. Поэтому как представитель шляхты, так и обычный простолюдин, отвечали в полной и равной мере за посягательство на жизнь человека. В случае, если шляхтич убивал обычного человека, первый мог понести наказание в виде смертной казни. Но на практике, крестьянину было весьма трудно добиться в суде справедливости, по сравнению с тем же шляхтичем.

Раздел 10 посвящен охране природы. В нем были прописаны правила использования лесов, устанавливались санкции для тех, кто не рационально относился к природным богатствам или расхищал их. Разорение пчелиного улья и причинение вреда пчелам могло обернуться штрафом в 120 грошей и это при том, что цена одной коровы была около 40 грошей.

Вопреки тому, что Статут 1588 г. объявлял равенство всех без исключения людей перед законом, на практике телесным наказаниям подвергались исключительно люди из средних и низших сословий. О существовании сословий говорит и то, что штраф за убийство варьировался в зависимости от половой либо сословной принадлежности убитого и от положения его семьи и родственников, которым предназначалась компенсация.

Третий Статут Великого княжества Литовского оказал огромное влияние на законодательство соседних стран. Например, в России, при составлении Соборного Уложения 1649 г. Статут Великого княжества Литовского выступал одним из основных источников.

Когда в польском законодательстве не были конкретно сформулированы нормы местного права либо их вообще не существовало по единичным вопросам, законодатели обращались именно к третьему Статуту. Также поступали в Эстонии и Латвии. Вплоть до XIX столетия Статут переводился на множество языков, среди них — украинский, немецкий и французский.

### **Литература**

1. Антонович, В. Б. Очерк истории великого княжества Литовского до половины XV столетия / В. Б. Антонович. — Вып. 1. — К., 1878.

2. Гудавичюс, Э. История Литвы с древнейших времен до 1569 года / Э. Гудавичюс ; пер. с лит. Г. И. Ефромова. — Т. I. — М., 2005.
3. Баршевский, И. Краткая история Литовского статута / И. Баршевский // Киевские университетские Известия. — 1882. — № 6.
4. Пичета, В. И. Белоруссия и Литва XV—XVI вв. / В. И. Пичета. — М., 1961.

## РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина. Закрепление в Конституции положений, касающихся права социального обеспечения, несомненно, является важной конституционной гарантией достойной жизни человека и гражданина.

**Ключевые слова:** Конституция; право социального обеспечения; соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; развитие права социального обеспечения.

## THE DEVELOPMENT OF SOCIAL SECURITY LEGISLATION WITHIN THE FRAMEWORK OF THE RUSSIAN CONSTITUTION

**Abstract.** The Constitution has supreme legal force, enshrining the principles of the constitutional system of Russia, government, education representative, executive, judicial authorities and local self-government system, the rights and freedoms of man and citizen. Fixing in the fundamental law of our state of provisions, the concerning rights of social security, undoubtedly, is an important constitutional guarantee of the person and citizen for worthy life.

**Keywords:** Constitution; the right to social security; respect and protect the rights and freedoms of people and citizen and citizen.

---

Действующая Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г., в соответствии со ст. 2 закрепляет положение о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». То есть права и свободы человека являются единственной высшей ценностью; все остальные общественные ценности такой высокой конституционной оценки не получили и, следовательно, располагаются по отношению к ней на более низкой ступени и не могут ей противоречить. Обладателями этих прав и свобод является каждый человек (т.е. гражданин России, иностранный гражданин или лицо без гражданства).

Конституционным провозглашением прав и свобод человека как выс-

шей ценности наше государство признало опыт и требования демократического международного сообщества, таких общепризнанных актов международного права, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.

Российская Федерация приняла на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, ограждать их от любого незаконного вмешательства или ограничения. Эта идея, ясно выраженная в указанной статье, более подробно раскрывается в других статьях Конституции РФ.

В соответствии со ст. 7 Конституция РФ определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Данное положение, несомненно, требует значительного развития, а также дополнительных изменений и преобразований в законодательстве о социальном обеспечении для его дальнейшего развития.

Потребность в дальнейшем совершенствовании законодательства о социальном обеспечении — соблюдение принципа преемственности в праве, обусловлена как новыми задачами, стоящими перед государством в социальной сфере, так и теми проблемами, необходимость решения которых вытекает из ранее принятых актов и текста самой Конституции.

В развитие положений ст. 7 Конституции РФ ст. 39 закрепляет гарантии на социальное обеспечение: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей». Однако формулировка данного конституционного положения, по мнению ряда исследователей, позволяет сделать вывод о том, что реальных гарантий осуществления права на социальное обеспечение, не говоря уже о более широком понятии права на социальную защиту, в ней не содержится<sup>1</sup>.

Такое мнение обусловлено, например, тем, что ч. 3 ст. 37 Конституции РФ закрепляет право на труд, причем в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Данная статья включает также положение о гарантиях минимального размера оплаты труда, о праве на забастовку. А ч. 1 ст. 39 даже сформулирована таким образом, что в ней отсутствуют слова «право на социальное обеспечение». Таким образом, очевидно, что данная норма должна устанавливать именно право на различные виды социального обеспечения.

Проведем сравнительный анализ Конституций 1936, 1977 и 1993 гг.:

**Право на труд.** Согласно ст. 118 Конституции 1936 г. граждане СССР имели право на труд, право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

---

<sup>1</sup> Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. М. : Волтерс Клувер, 2014. С. 105.

В соответствии со ст. 40 Конституции СССР 1977 г. граждане СССР имели право на труд, т.е. на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера.

Статья 37 Конституции РФ 1993 г. гласит, что труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральными законами способов их разрешения, включая право на забастовку.

Сравнительный анализ позволяет сделать следующий вывод: в сталинской Конституции 1936 г. труд был гарантирован. В брежневской Конституции 1977 г. гарантируется не только труд, но и труд по той специальности, которая есть у человека. А в современной Конституции РФ много красивых слов про труд, но, главное, он не гарантируется.

**Право на получение медицинской помощи.** Согласно ст. 42 Конституции СССР 1977 г. граждане СССР имели право на охрану здоровья. Это право обеспечивалось бесплатной квалифицированной медицинской помощью, развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ 1993 г. каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Понятно, что норма о медицинской помощи мало изменилась, хотя акценты расставлены разные. Из Конституции РФ 1993 г. исчезли слова о бесплатной квалифицированной медицинской помощи, о научных исследованиях.

**Право на образование.** Согласно ст. 121 Конституции СССР 1936 г. граждане СССР имели право на образование. Это право обеспечивалось всеобщим обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе.

Статья 45 Конституции СССР 1977 г. предоставляла гражданам СССР право на образование, которое обеспечивалось бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ 1993 г. каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно полу-

чить высшее образование.

Напрашивается вывод, что по сравнению с предшествующими Конституциями, бесплатность высшего образования сегодня не гарантирована. Сказано только о праве на него.

**Право на жилище.** Согласно ст. 44 Конституции СССР 1977 г. граждане СССР имели право на жилище. Это право обеспечивалось развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане СССР должны были бережно относиться к предоставленному им жилищу.

Конституция РФ 1993 г. в ст. 40 предоставляет каждому право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату.

Так, исчезло конституционное указание на бесплатное жилье, предоставленное государством.

**Право на отдых и обеспечение в старости.** Конституция СССР 1936 г. обеспечивала граждан СССР правом на отдых. Это право обеспечивалось сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов (ст. 119). Согласно ст. 120 граждане СССР имели право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

В соответствии со ст. 41 Конституции СССР 1977 г. граждане СССР имели право на отдых. Это право обеспечивалось установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных отпусков, дней еженедельного отдыха, расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений.

Статья 37 Конституции РФ 1993 г. предоставляет каждому право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39).

И если в Конституции СССР 1936 г. не было слов о пенсиях, но указано о курортах, то в Конституции СССР 1977 г. право на отдых расписано гораздо подробнее, к тому же имеется статья о пенсиях по старости и инвалидно-

сти. Действующая Конституция РФ не содержит указаний на курорты, спорт и туризм. Но пенсия по старости, инвалидности и потери кормильца гарантируется.

Однако ни в одной из рассматриваемых Конституций не было сказано, что пенсия даст людям возможность не только выжить, но и жить не хуже среднего работающего человека, что, как мне кажется, было бы не лишним. Подводя итог сравнительному анализу, можно сделать вывод о том, что из трех Конституций наиболее социальная — Конституция СССР 1977 г.

В действующей Конституции РФ имеются положения, которые фактически являются нормами прямого действия и устанавливают ряд гарантий для граждан. В то же время в нее не включены нормы об обязанности государства развивать социальное страхование, о привязке размера пенсии к прожиточному минимуму, не гарантируется минимальный размер пенсионного обеспечения, что является определенным пробелом в конституционных гарантиях прав граждан на социальное обеспечение<sup>1</sup>.

На наш взгляд, было бы правильнее реформировать положения Конституции СССР 1977 г., касающиеся права социального обеспечения. Но с переходом России к рыночной экономике законодатель решил расставить новые акценты в данной сфере, перенести отдельные положения в ТК РФ и СК РФ, федеральные законы.

Таким образом, несмотря на вышеизложенные факты, можно с уверенностью утверждать: в действующей Конституции РФ произошло значительное увеличение перечня конституционных прав и свобод человека и гражданина по сравнению с ранее действовавшими конституциями СССР и РСФСР. Это, несомненно, является важным условием развития права социального обеспечения и соответствующей ему отрасли законодательства.

### **Литература**

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России: учебник / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — М. : Волтерс Клувер, 2014.
2. Гусева, Т. С. Конституционное право на социальное обеспечение и роль государства в его реализации / Т. С. Гусева // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 18.

---

<sup>1</sup> Гусева Т. С. Конституционное право на социальное обеспечение и роль государства в его реализации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 18.

© Русакова А.

**ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБРАЩЕНИЕ  
В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
ПО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

**Аннотация.** Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

**Ключевые слова:** обращение граждан; Конституция; административное законодательство; право граждан.

© Rusakova A.

**THE RIGHT OF CITIZENS TO APPEAL  
TO STATE AUTHORITIES ACCORDING  
TO THE RUSSIAN CONSTITUTION  
AND ADMINISTRATIVE LAW**

**Abstract.** Citizens exercise the right to appeal freely and voluntarily. The exercise by citizens of the right to appeal shall not violate the rights and freedoms of others. Consideration of references of citizens is carried out free of charge.

**Keywords:** citizens; Constitution; administrative law; the right of citizens.

---

Анализируя соображения на проблему обращений граждан в органы государственной власти в современной России, хотелось бы совершить небольшой исторический экскурс по этой теме.

Челобитные, прошения, жалобы государю на притеснения со стороны сильных мира сего или местных властей на Руси всегда имели большое распространение с самых древних времен. Уже в «Русской правде» прямо говорится об обращении с жалобой к государственным органам, княжескому суду или великому князю. В конце XVI в. на смену древнему термину «жалобница» приходит название «челобитная» — письменное прошение, обращение в правительственные органы и адресованные на имя царя. Челобитные на имя государя составлялись в земских избах, где сосредоточивалось управление посадской общиной: некий прообраз современного государственно-административного управления. К государю в огромном количестве приходили жалобы населения на злоупотребления должностных лиц. В Судебнике Ивана Грозного и Соборном уложении Алексея Михайло-

вича мы находим указания на необходимость справедливого суда по жалобам своих подданных. Правительство от имени царя издавало множество «уставных грамот», «наказов», чтобы устранить причины этого, как тогда писали, «челобитья великого и доуки беспрестанной»! С началом коренных перемен при Петре I система подачи прошений и жалоб все более бюрократизировалась. К XIX в. бездумное, формальное соблюдение бесчисленных правил и инструкций чиновниками при рассмотрении жалоб и прошений населения приводило к нарушению прав людей, искавших справедливости у власти, нарастанию психологического напряжения в обществе. В целом к началу XX в. в России сформировалась сложная система государственных учреждений для рассмотрения жалоб. После падения самодержавия в феврале 1917 г. временное правительство не отменило действия законов Российской империи, так что никаких изменений в этой области не произошло.

С приходом к власти в октябре 1917 г. большевистского ленинского правительства начались существенные преобразования системы обращений граждан к властям. Постановление VI Чрезвычайного Съезда советов от 8 ноября 1918 г. «О точном соблюдении законов» установило правовую обязанность всех должностных лиц и учреждений РСФСР принимать обращения от «любого гражданина республики». К 1924 г. была создана система государственного контроля по приему жалоб от населения для рассмотрения и принятия решений в соответствующих государственных органах. Образовался целый наркомат государственного контроля, которому поручалось наблюдение за организацией контроля приема жалоб и заявлений. Большую роль в организации работы с обращениями граждан сыграл «всесоюзный староста» М. И. Калинин.

В дальнейшие годы советское правительство уделяло большое внимание проблеме жалоб трудящихся. В этом плане особо следует отметить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». Конституция РСФСР 1978 г. включала ст. 51, которая гласила, что граждане имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы.

В наше время, в первые годы существования новой демократической России, вплоть до вступления в силу 2 ноября 2006 г. Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» вся работа с обращениями граждан в органы государственной власти строилась на основе этого советского юридического документа.

Нормы данного Закона регулируют, казалось бы, все вопросы и нюансы этой общественно значимой — особенно в современных условиях — проблемы.

Так почему же не иссякает поток жалоб и обращений граждан в государственные органы с пожеланиями, просьбами, мольбами на беззакония

и несправедливость? И главное: почему ни ответственность за нарушение закона, ни контроль за его выполнением, ни конституционные гарантии гражданам не мешают чиновникам, государственным служащим нарушать право граждан на обращение — право, прямо обеспеченное ст. 33 Конституции РФ, которая гласит: «граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления»?

Попробуем проанализировать эту проблему. Надо сразу вспомнить, что современное российское административное законодательство — КоАП РФ — является вторичным по юридической силе документом по отношению к основному закону государства и все его положения определены Конституцией РФ. Как известно, административное право регулирует государственную деятельность в области внутреннего управления. И одной из задач административного законодательства согласно ст. 1.2. КоАП является охрана прав и свобод человека и гражданина, что прямо вытекает из второй главы Конституции РФ.

Поэтому в принципе не должно быть никаких «нестыковок» в понимании и реализации права гражданина на обращение к властям и по Конституции, и по административному законодательству. Однако в конкретных жизненных обстоятельствах такая идеально-правовая картинка бывает не всегда, зачастую даже в очень большом количестве случаев совсем не такая. В чем же дело? Когда гражданин официально обращается в государственные органы или органы местного самоуправления, возникают правовые отношения, субъектами которых становятся гражданин и государство в лице его представителя. Значит, мы можем предположить, что «сбой» в реализации права гражданина на обращение к государству за помощью происходит именно в этой сфере.

Проблема, по мнению экспертов и юристов, заключается во многом в низкой правовой культуре в современной России. Именно этот низкий уровень правосознания порождает крайне «неупорядоченное» состояние правовых отношений. Эта проблема имеет три главных составляющих: низкий уровень правосознания граждан; запущенность в правовой образованности большей части чиновников и несовершенство законодательной базы.

И сегодня актуально звучат слова президента РФ В. В. Путина, сказанные в Послании Федеральному Собранию РФ в 2007 г.: «абсолютное большинство возникающих у нас проблем порождено, с одной стороны, пренебрежением к правовым нормам, с другой — неумелыми действиями власти».

По мнению Н. А. Духно, субъекты правопорядка обязаны владеть правовыми знаниями, достаточными для понимания смысла правовых норм, которые им предстоит по своим обязанностям воплощать в правоотноше-

ниях. Прежде всего, на правопорядок влияет качество законодательства<sup>1</sup>.

Заранее не будем предполагать какой-либо злой умысел со стороны субъектов, участвующих в таких правоотношениях: с этим пусть разбираются правоохранительные органы. Речь идет о крайне низкой правовой культуре — как граждан, так и служащих, представителей государства. Можно еще объяснить правовую безграмотность бабушки, большую часть своей жизни проведшую под неусыпным «патронажем» Советского государства. Но при этом, надо признать, она всегда могла рассчитывать на понимание и ответ в парткоме, профкоме или местном сельсовете. К сожалению, сегодня значительное число взрослых людей и молодежи зачастую не понимает, куда можно обратиться по самому пустяковому поводу, не может написать самого простенького заявления, не знает имени своего участкового. Многие чиновники смутно представляют себе основы Конституции РФ, тем более, КоАП РФ или федеральных законов. Что уж тут говорить о девочке со школьной скамьи, которая принимает заявления в конторе, а возможно и направляет жалобы в соответствующие — по ее мнению — инстанции!

Но если всем нам понятно, что низкий уровень правовой культуры субъектов правоотношений является отрицательным фактором, негативно воздействующим на проблему обращений граждан в органы государственной власти, то влияние уровня современного законодательства на вышеназванную проблему для многих кажется несущественным. Однако именно несовершенство законодательства, противоречия в определении и толковании некоторых правовых норм оказывается не менее, а зачастую и более негативным фактором воздействия на правоотношения, возникающие при обращении граждан в государственные органы. Потому что эти недостатки в системе современного российского законодательства позволяют находить чиновникам лазейки для неисполнения ими своих обязанностей или, по крайней мере, недолжного их исполнения.

Рассмотрим теперь объект правоотношений — собственно право граждан на обращение в органы государственной власти.

Согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Местное самоуправление признается и гарантируется Конституцией РФ, государство демонстрирует ему «свое расположение», но четко отделяет органы местного самоуправления от государственных органов. Местные административные органы наиболее приближены к населению, и в идеале именно они должны обеспечивать защиту интересов граждан на местах — конечно в пределах своей компетенции. А потому с просьбой отремонтировать дворовую территорию совсем не обязательно обращаться к Президенту страны.

---

<sup>1</sup> Духно Н. А. Развитие правопорядка в России // Вестник Юридического института МИИТ. 2014. № 2.

Однако формально получается, что если крестьянин обращается с жалобой в сельскую администрацию, то этот гражданин России не обращается в государственный орган РФ, и государство здесь как-бы не причем?

При этом ст. 33 Конституции РФ гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Значит, Конституция РФ наделяет органы местного самоуправления определенными властными полномочиями, они могут выполнять некоторые функции государственных органов и нести ответственность за свою деятельность перед государством. Поэтому автономность местного самоуправления имеет относительный характер. Например, органы муниципальной власти не наделены правом обращения в Конституционный Суд РФ. Но даже губернатор не может отменить ни один муниципальный правовой акт — вопрос может решить только суд.

Теперь рассмотрим, как право гражданина на обращение за помощью к властям освещает КоАП РФ. Согласно ст. 5.59 нарушение установленного законодательством РФ порядка рассмотрения обращений граждан влечет наложение административного штрафа. Установленный законодательством юридический акт, специально посвященный порядку рассмотрения обращений граждан, — это, разумеется, Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ. По нему граждане могут обжаловать в вышестоящий орган решение, могут прекратить свое обращение, они не обязаны оплачивать такое обращение. Обращение должно быть правильно оформлено. В Законе указан срок ответа — 30 дней, максимум 60. Статья 4 Закона определяет формы обращений — это предложение-рекомендация гражданина по улучшению ситуации, совершенствованию законов и т.д.; заявление-сообщение о недостатках в работе органов власти и должностных лиц, критика и т.д.; жалоба-просьба гражданина о защите его прав, свобод, интересов и пр. Обращение граждане могут подавать устно, письменно, в электронной форме.

Нарушения, которые допускают сотрудники государственных и муниципальных органов, могут быть самые различные: оставление заявления без ответа, несвоевременный ответ, проведение проверки не в полном объеме и пр. За нарушения прав граждан со стороны должностного лица на него может быть наложена дисциплинарная ответственность, а за некоторые правонарушения и административная ответственность (ст. 5.59 КоАП РФ). Возбудить дело об административном правонарушении вправе прокурор.

Для повышения эффективности работы с жалобами населения надо шире привлекать общественность, средства массовой информации, современные средства коммуникации. И это не только пресечение нарушений со стороны чиновников, но и новые способы передачи, регистрации обращений в государственные органы власти всех уровней с помощью Интернета и т.п.

Кажется целесообразным создание единого государственного органа, главной функцией которого будет контроль и надзор в сфере обращения граждан в органы государственной власти.

Современная Россия еще только на пути к правовому государству, и пока в стране отсутствует наличие строгих и ясных для всего населения механизмов ответственности властных структур, мы недалеко продвинемся на этом пути<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Зейналова Л. М. Правовое государство — концептуальные основы и проблемы их реализации в современном переустройстве российской государственности // Вестник Юридического института МИИТ. 2013. № 1.

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина. В соответствии со ст. 7 Конституции Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

**Ключевые слова:** Конституция; социальное государство; гражданин; гарантия; система; поддержка; права.

## CONSTITUTIONAL GUARANTEES OF SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The Constitution has supreme legal force, enshrining the principles of the constitutional system of Russia, government, education representative, executive, judicial authorities and local self-government system, the rights and freedoms of man and citizen. In accordance with Art. 7 of the Constitution of the Russian Federation — a social state whose policy is aimed at creating conditions for a dignified life and free development of man.

**Keywords:** the Constitution; social state; national; warranty; system; article; support; right.

---

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. В целом социальную защиту нужно рассматривать как законодательно закрепленное обязательство государства предоставлять гражданам России условия для поддержания их жизнедеятельности и благосостояния не ниже принятого минимального уровня по стране и сглаживать проявления социального неравенства.

Социальная защита, гарантированная Конституцией РФ, представляет

собой систему отношений, в которой за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан<sup>1</sup>; это забота государства о человеке, утратившем полностью или частично способность трудиться; деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение социальных прав, в том числе на достойный уровень жизни.

В данном случае социальная защита совпадает с разветвленной системой социальных гарантий, обеспечивающих каждому гражданину соблюдение конституционных прав личности. К важнейшим гарантиям социальной защиты Конституция РФ относит: охрану труда и здоровья граждан; минимальный размер оплаты труда; государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства; государственную поддержку инвалидов и пожилых людей; установление пенсий и пособий.

Из смысла положений Конституции РФ следует, что государство несет ответственность за обеспечение достойной жизни людей в стране, их свободное и полноценное развитие<sup>2</sup>. Это не означает государственное попечительство над каждым гражданином, а предполагает создание экономических, правовых, организационных, социальных и иных возможностей, при которых каждый человек способен собственными усилиями обеспечить себе и своей семье материальное благополучие. Часть 3 ст. 37 Конституции РФ гарантирует каждому минимальный размер оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии со ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством. Государственная система пенсионного обеспечения состоит из двух составляющих ее частей: государственного пенсионного обеспечения и государственного пенсионного страхования.

В условиях современной рыночной экономики явно видно различие в уровне жизни разных социальных групп. Существенной гарантией для граждан является установление судебного порядка разрешения большинства споров, связанных с социальной защитой.

Позитивным моментом является тот факт, что в законодательство введены нормы о пересмотре размеров пенсий, что гарантирует защищенность населения, особенно в период экономического кризиса.

Согласно ч. 3 ст. 40 Конституции малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно

---

<sup>1</sup> Заяц О. В. Экономические основы социальной работы : учеб. пособие. Владивосток : Изд-во Дальневосточного университета, 2009. С. 39.

<sup>2</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л. В. Лазарева. М. : ООО «Новая правовая культура», 2009.

или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Следовательно, все вышеуказанные гарантии реализуются через систему социальной защиты населения. Основой государственных социальных гарантий являются минимальные социальные стандарты, т.е. установленные законами РФ, а также решениями представительных органов государственной власти минимальные уровни социальных гарантий, выраженные через социальные нормы и нормативные правовые акты, отражающие потребности для достойной жизни граждан в материальных благах, общедоступных и бесплатных услугах, гарантирующие соответствующий уровень и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на эти цели.