

ПРИЛОЖЕНИЕ  
К «ВЕСТНИКУ ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МИИТ»  
№ 3 (23) — 2018

Статьи студентов и преподавателей  
Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
и других вузов

## СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>Алещева Ю. С.</b> Вопросы реализации принципа диспозитивности в гражданском судопроизводстве .....	6
<b>Арустамян Г., Габриелян Л.</b> Допинг и причина его запрета.....	12
<b>Ахадов И. А.</b> Проблемы государственного долга в Российской Федерации .....	16
<b>Белоброва Л. Е.</b> Сравнительный анализ одноколонного и многоколонного тарифов .....	20
<b>Данилин А. Ю.</b> Форма договора дарения: коллизия в гражданском праве и способы ее разрешения .....	23
<b>Бединский Г. А.</b> Предоставление тарифных преференций: отечественный и международный опыт.....	29
<b>Чадина М. Д., Воробьева Е. А.</b> Должностной и численный состав документационного обеспечения управления .....	33
<b>Воронин Д. Г.</b> Перспективы развития таможенной логистики в условиях глобальной экономики .....	37
<b>Голов Н. В.</b> Таможенные платежи: их сущность, виды и особенности .....	41
<b>Герасимова К. Н.</b> Режим хранения, виды и принципы проверок конфиденциальных документов .....	44
<b>Вышеславцева К. К.</b> Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирувания.....	47
<b>Газдаров Д. М.</b> Адаптивная физическая культура в России.....	51
<b>Горобец А. Н.</b> Оценка влияния тарифных обязательств России в ВТО на торговые отношения с другими странами .....	56
<b>Корнукова М. С.</b> Единое платежное пространство в рамках ЕАЭС: проблемы и перспективы развития.....	62
<b>Гришкан Е. В.</b> Анализ и особенности проведения выездных налоговых проверок налоговыми органами .....	67

<b>Лычев Д. И.</b>	
Правовая охрана окружающей среды в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.....	71
<b>Гурьянова А. Д.</b>	
Принцип открытости и гласности в гражданском судопроизводстве .....	74
<b>Данилов С. С.</b>	
Электронная таможня. Переход от электронной таможни к цифровой путем создания механизма «единого окна».....	83
<b>Дегтярева Д. А. и Шлыкова Д. И.</b>	
Особенности питания спортсменов.....	88
<b>Романова А. Р.</b>	
Система управления рисками и проблемы уполномоченного экономического оператора.....	92
<b>Зайц А. А.</b>	
Выбор оптимального маршрута при пересечении товарами таможенной границы Евразийского экономического союза.....	97
<b>Ибрагимова А. Б.</b>	
Ответственность перевозчика за вред причиненный жизни и здоровью пассажира и за не сохранность багажа при транснациональных воздушных перевозках.....	99
<b>Ибрагимова А. Б.</b>	
Проблемы расширения и преобразования Воздушного кодекса Российской Федерации .....	104
<b>Илюхина В. С.</b>	
Особенности исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость организацией.....	112
<b>Коновалов А. Д., Зайц А. А.</b>	
Международный опыт осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.....	116
<b>Коновалов А. Д.</b>	
Управление рисками при перемещении товаров через таможенную границу.....	119
<b>Корнукова М. С.</b>	
Единое платежное пространство в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы развития.....	122
<b>Котова О. В.</b>	
Банковский вклад: проблемы реализации .....	127
<b>Котова О. В.</b>	
Аспекты привлечения к субсидиарной ответственности при рассмотрении дел о банкротстве.....	136
<b>Кравец Ю., Ширшова С.</b>	
Спортивное питание: вред или польза? .....	142
<b>Красноглазова Е. В.</b>	
Правовые проблемы управления акционерными обществами.....	145

<b>Кузьмина А. А.</b> Направления совершенствования таможенного контроля и взимания таможенных платежей для товаров культурно-художественных ценностей.....	150
<b>Лукьянчук А.</b> Математическое моделирование в спорте .....	153
<b>Михайлова В. Э.</b> Правовое регулирование налогообложения (на примере налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости) .....	157
<b>Мышелова А. А.</b> Вопросы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации .....	164
<b>Павкина М. Г.</b> Проблемы правового регулирования предпринимательской деятельности в сети Интернет.....	168
<b>Передвижкина М. Н.</b> Проблемы защиты прав потребителей электрической энергии.....	172
<b>Песнев Д. С.</b> Договор страхования: анализ и оценка .....	175
<b>Русинкевич А. М.</b> Правовой статус субъектов правоотношений в процедурах банкротства.....	180
<b>Русинкевич А. М.</b> Субсидиарная ответственность в процедуре банкротства .....	185
<b>Сафина В. М.</b> Особенности камеральных налоговых проверок на транспорте.....	188
<b>Светильникова С., Телютина А.</b> Символика и атрибутика Олимпийских игр.....	193
<b>Смирнова В. В., Ильченко О. С.</b> Роль факторинга в деятельности транспортных организаций.....	196
<b>Смирнова В. В., Карманов И. И.</b> Рекомендации по порядку действий при подготовке к выезду на маршрут передвижения инкассаторов и по перевозке наличных денег на воздушных судах, железнодорожным и водным транспортом...	199
<b>Спицына В. А.</b> Правовое регулирование туристской деятельности .....	202
<b>Булкина Д. А.</b> Правовые аспекты государственной национальной политики Российской Федерации в отношении промыслов и культур коренных малочисленных народов Севера.....	208

<b>Угрин В. С.</b>	
Актуальные проблемы развития предпринимательства в Российской Федерации.....	211
<b>Цветкова В. Д.</b>	
Срок как правовое средство в налоговом праве .....	216
<b>Чалышев В.</b>	
Организация активного отдыха в студенческой жизни .....	221
<b>Чураков Р. Л.</b>	
Анализ положений, посвященных развитию таможенной инфраструктуры, содержащихся в законодательных актах в сфере таможенного дела .....	224
<b>Чураков Р. Л.</b>	
Анализ деятельности Дальневосточного таможенного управления по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров .....	227
<b>Юраш А. Ю.</b>	
Унифицированная система документации .....	230

© Алещева Ю. С.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Вопросы реализации принципа диспозитивности в гражданском судопроизводстве**

**Аннотация.** В гражданском судопроизводстве ключевое значение имеет свобода распорядительных действий сторон на всех стадиях процесса. Будучи основой частноправных отношений, принцип диспозитивности наделяет лиц, участвующих в деле, возможностью самостоятельно распоряжаться материальными и процессуальными правами, именно поэтому, поддержание и возбуждение процесса являются не обязанностью, а правом заинтересованных лиц.

**Ключевые слова:** принцип диспозитивности; гражданское судопроизводство; лица, участвующие в деле; процессуальные действия; суд.

Необходимость в создании специального положения, обеспечивающего определенное свободомыслие субъектов гражданских процессуальных правоотношений, при этом не ущемляя, а, наоборот, превознося роль судебной власти (ее руководящие положения), породило один из основополагающих принципов процессуального права — принцип диспозитивности.

Принцип диспозитивности — своеобразный юридический фундамент, на котором основывается свобода участников процесса в использовании материальных прав и средств их защиты в условиях осуществления судебной власти. Следует обозначить, что данное начало, главным образом, опирается на инициативу лиц, заинтересованных в исходе дела, так, во многом он зависит от справедливого рассмотрения и разрешения спора посредством волеизъявления сторон. Для того, чтобы в полной мере раскрыть сущность принципа диспозитивности в данной сфере общественных правоотношений, следует обратиться непосредственно к определению гражданского процессуального права и принципа диспозитивности.

Гражданское процессуальное право — это комплекс правовых норм, направленных на урегулирование правоотношений и гражданско-процессуальных действий между судом и иными участниками процесса во время реализации правосудия по гражданским делам.

Принцип гражданского процессуального права — это основополагающие положения, находящие свое отражение в нормах права и ориентирующие организацию деятельности суда по рассмотрению и разрешению

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**

дел в гражданском судопроизводстве.

«Диспозитивность (от лат. *dispositio* — расположение, размещение, правильное распределение) предполагает, что тот, кто участвует в деле, может решать, как распорядиться своими правами и возможностями, предоставленными законом, по своему усмотрению. И даже не распорядиться вообще. В основе этого принципа лежит другой принцип — равенство. Поэтому—то не надо ожидать, что кто-то более опытный — судья, прокурор, адвокат противоположной стороны — будет заботиться о защите ваших прав»<sup>1</sup>.

Диспозитивность свидетельствует, как было отмечено ранее, о некой автономии лиц спорного материального правоотношения, исходя из этого, принцип диспозитивности в гражданском процессуальном праве — это начало, охватывающее всю нормативно-правовую базу гражданского судопроизводства, согласно которому лица, участвующие в деле вправе по своей инициативе и усмотрению располагать заявленными относительно спорного права материально-равовыми требованиями с помощью процессуальных действий, предусмотренных законом и влияющих на возникновение, протекание и завершение процесса. Для начала следует отметить, что термин «диспозитивность» в Гражданском процессуальном кодексе не называется, так же, как и отсутствует определенная норма, непосредственно провозглашающая этот принцип, но существует ряд положений, в которых он находит свое отражение.

Так принцип диспозитивности оказывает следующие влияние на нормы гражданского процессуального права:

1. Возбуждение судопроизводства по гражданским делам происходит только по инициативе истца.

2. Определение предмета иска (материально-правовое требование), его основания (обстоятельства, послужившие возникновению требований), цены в самостоятельном ведении истца, согласно ст. 131 ГПК РФ<sup>2</sup>.

3. Истец имеет право: изменить предмет и основание иска, увеличить/уменьшить размер исковых требований, отказаться от иска. Ответчик имеет право признать данный иск. Стороны могут заключить мировое соглашение (ч. 1 ст. 39 ГПК РФ).

4. Судебные постановления в праве обжаловать стороны и другие заинтересованные в данном деле лица (ст. 320, 376, 391.1 ГПК РФ).

Одна из самых известнейших формул римского гражданского процесса, активно применяемая и в современном гражданском процессуальном праве, гласит: «Нет судьи без истца (*nemo iudex sine actore*)». Возбуждение дела судом, согласно закону, происходит по заявлению лица, обратившегося за защитой своих прав, свобод и законных интересов (ч. 1 ст. 4 ГПК РФ),

---

<sup>1</sup> Тарасенкова А. Н. Гражданское судопроизводство: руководство для тех, кому без суда не обойтись. М. : Редакция «Российской газеты», 2018. Вып.2. С. 176.

<sup>2</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

иными словами, правовых оснований для возбуждения гражданских дел судом по своей инициативе не существует. Однако, гражданское дело может быть возбуждено по заявлению лица, выступающего от своего имени в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица, в случаях, предусмотренных законом (согласно ст. 45, 46 ГПК РФ). Так, прокурор обратился в один из районных судов Саратовской области в интересах неопределенного круга лиц, требуя признать детскую игровую площадку бесхозным имуществом. Суд установил, что в силу ст. 45 ГПК РФ прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований. Поэтому, заслушав заинтересованных лиц, суд удовлетворил данные исковые требования<sup>1</sup>.

Важно отметить, что суд принимает решение по заявленным требованиям истца, поэтому не в праве изменить указанные предмет, цену, основание иска. Однако, он имеет полномочия выйти за рамки обозначенных требований в случаях, предусмотренных федеральным законом (согласно ч. 3 ст. 196 ГПК РФ).

Принцип диспозитивности гражданского процесса наделяет истца правом изменить как предмет, так и основание иска, однако сделать это одновременно представляется затруднительным, поскольку в этом случае образуется новый иск. В случае, если это произошло, истцу разъясняется судом право на подачу нового иска в общем порядке. При изменении основания или предмета иска, увеличении размера исковых требований течение срока рассмотрения дела, предусмотренного ГПК РФ, начинается со дня совершения соответствующего процессуального действия (ч. 3 ст. 39 ГПК РФ). Получается, что вышеуказанное положение иллюстрирует совершение истцом данных процессуальных действий, продиктованных принципом диспозитивности, оказывает влияние на движение гражданского процесса во времени.

Согласно данному принципу, отказ от иска может быть полным или частичным. В первом случае суд выносит определение, в котором одновременно прекращается производство по делу (согласно ст. 173, ст. 220 ГПК РФ), что касается второго положения, то при частичном отказе от иска дело прекращается судом в этой части, а в остальной дело рассматривается по существу с вынесением решения.

Мировое соглашение также является непосредственным элементом принципа диспозитивности в гражданском процессуальном праве, так как представляет собой договор сторон об условиях прекращения спора на добровольной и взаимной основе. Важно отметить, что суд выносит определение при утверждении мирового соглашения сторон, которым одно-

---

<sup>1</sup> Решение Советского районного суда Саратовской области по делу 2-66/2018-М-4/2018.



временно прекращается производство по делу (согласно ст. 173 ГПК РФ).

Совершение истцом и (или) ответчиком вышеперечисленных диспозитивных процессуальных действий приводит к окончанию процесса в форме прекращения производства по делу, либо в форме вынесения судебного решения. Стоит особо подчеркнуть, что принятие данных решений не является бесспорным основанием для окончания процесса, так как суд имеет полное право не согласиться с отказом истца от иска, признанием иска ответчиком, а также не утверждает мировое соглашение сторон, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц (согласно ст. 39 ГПК РФ). В этом случае суд выносит определение и продолжает рассмотрение дела по существу (ст. 173 ГПК РФ). Важно понимать, что рассматриваемые полномочия суда нельзя воспринимать как ограничения диспозитивных прав, так как все действия сторон, в том числе дозволительного характера, совершаются под руководством и контролем суда. Это необходимо в целях соблюдения законности и справедливости в гражданском судопроизводстве.

Стороны и другие заинтересованные лица вправе обжаловать судебные постановления (ст. 320, 376, 391.1 ГПК РФ), на основе принципа диспозитивности. Так, производство в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций может возбуждаться только по заявлениям лиц, которым предоставлено право обжалования, соответственно суды таких инстанций не в компетенции осуществлять пересмотр судебных постановлений по собственной инициативе.

А. Ф. Клейнман под принципом диспозитивности понимал право сторон распоряжаться своими материальными и процессуальными правами в соединении с правом прокурора участвовать в процессе и правом суда контролировать распоряжения сторон в целях обнаружения истины и защиты действительных прав<sup>1</sup>. М. А. Гурвич выделял в принципе диспозитивности три сочетающиеся друг с другом черты: свободу сторон в распоряжении процессуальными правами инициативу и активность суда, активность прокурора. Все эти права в сочетании с инициативой суда прокуратуры и других лиц направлены на возникновение, развитие или прекращение процесса<sup>2</sup>. В целом следует согласиться с такой позицией, так как действительно стороны гражданского процесса достаточно свободно могут распоряжаться своими процессуальными правами. К примеру, возбуждение дела судом происходит только по заявлению лица, обратившегося за защитой своих интересов (ст. 4 ГПК РФ), в противном случае мы имели бы ситуацию, когда в частную жизнь вмешивается государство в лице суда. Кроме того, возбуждение дела судом по его же инициативе противоречило бы и принципу разделения властей. Но исключать какую-либо инициативу суда не стоит. Инициатива и активность прокурора и суда также имеют нема-

---

<sup>1</sup> Клейнман А. Ф. Советский гражданский процесс. М., 1954. С. 56.

<sup>2</sup> Советский гражданский процесс/ под ред. М. А. Гурвича. М., 1967. С. 34.

ловажное значение для функционирования данной сферы общественной жизни. Так, прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту чужих прав и свобод (ст. 45 ГПК РФ), а суд контролирует на законных основаниях стороны, заинтересованных лиц в целях вынесения справедливого решения, не допущения произвола сторон судебного разбирательства (ст. 39 ГПК РФ). Действительно, лица имеют возможность защищать свои, а также чужие материальные права с помощью процессуальных средств в рамках, установленных законом, с целью обеспечения соблюдения интересов и свобод других участников судебного процесса, а также вынесения правильного решения судом.

Принцип диспозитивности, помимо гражданского процессуального права, находит свое отражение и в арбитражном процессуальном праве, так как затрагивает основные положения арбитражного судопроизводства, в связи с чем лица, заинтересованные в исходе дела, наделяются возможностью оказывать влияние на движение арбитражного процесса с помощью реализации полномочий по распоряжению предметом спора, а также свободного осуществления представленных им законом процессуальных прав, направленных на возбуждение, развитие и окончание деятельности арбитражного суда. Также, как и в гражданском судопроизводстве, данный принцип не имеет законного определения, однако оно составляется и выводится из отдельных положений АПК РФ (ст. 8, 9, 42, 49, 138, 139, 181, 257, 273, 308.1 АПК РФ)<sup>1</sup>. Принцип диспозитивности оказывает следующее влияние на арбитражное судопроизводство:

1. Равноправие сторон находится в основе арбитражного судопроизводства (ст. 8 АПК РФ).

2. Состязательность сторон определяет ход арбитражного судопроизводства (ст. 9 АПК РФ).

3. Истец в праве при рассмотрении дела в арбитражном суде первой инстанции до принятия судебного акта изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований, отказаться полностью или частично от исковых требований (ст. 49 АПК РФ).

4. Заключение мирового соглашения для урегулирования спора между сторонами (ст. 138, 139 АПК).

5. Возможность обжалования решения суда (ст. 42, 181, 257, 273, 308.1 АПК РФ)

Масштаб применения и проявление в арбитражном и гражданском судопроизводстве принципа диспозитивности весьма широк. Благодаря ему стороны судопроизводства осуществляют личное право на судебную защиту (обращение в суд), изменяют свои требования в ходе судопроизводства. Ответчик вправе признать иск, а истец — отказаться от него, также возможно заключение мирового соглашения.

---

<sup>1</sup> Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.

Лицам, участвующим в деле, предоставлена возможность, при несогласии с содержанием решения, принятого судом, обжаловать его и возбудить кассационное, апелляционное, надзорное производство, а также производство по пересмотру судебных постановлений, вступивших в законную силу, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Для наиболее полного раскрытия принципа диспозитивности, на мой взгляд, следует провести параллель с принципом публичности, который является его антиподом и лежит в основе уголовно-процессуального права. Так, его значение в полной мере сформулировано в ч. 1 и особенно ч. 2 ст. 21 УПК РФ<sup>1</sup>. Публичность прежде всего характеризуется участием прокурора, следователя, органа дознания, дознавателя в рамках своей компетенции в возбуждении уголовного дела при обнаружении (в каждом случае) признаков преступления, также они должны принять меры (предусмотренные законом) к установлению: события того или иного преступления, лиц, виновных в совершении преступного деяния, а также к их изобличению. Воплощение принципа публичности — прямое и косвенное — вполне возможно обнаружить и в других статьях УПК РФ. Примером тому служит признание решением дознавателя, следователя, суда лица потерпевшим, независимо от его волеизъявления (ст. 42 УПК РФ). Статьи 20—28, 37—41, 73 УПК РФ таким же образом указывают на значимость вышеуказанного принципа. Его суть состоит в том, что правоохранительные органы, а не сами граждане, несут обязательства и ответственность за защиту общества и человека, в этом и выражается государственное начало уголовного судопроизводства, что явно противоречит принципу диспозитивности, ведь именно «Диспозитивность привела к сокращению тех дел, где инициатором их возбуждения выступает прокурор»<sup>2</sup>.

Принцип диспозитивности судопроизводства имеет как теоретическое, так и практическое значение для урегулирования правового спора. Исходя из этого, можно выделить основные проблемы, которые требуют разрешения законодателем для улучшения функционирования гражданско-процессуальной системы. Так, отсутствие явного закрепления принципа диспозитивности порождает невозможность единства в понимании его содержания, а также затруднение в фактическом применении. Лица, участвующие в деле, имеют безоговорочную способность сослаться на принцип диспозитивности в обоснование своей позиции, однако его толкование и осмысление в зависимости от определенной ситуации, может быть ошибочным, что становится причиной для конфликтов заинтересованных сторон и, как следствие, трудностей в правоприменительной практике. Если диспозитивность пронизывает гражданско-процессуальное право в целом и заполняет определенные пробелы в зако-

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

<sup>2</sup> Гражданский процесс : учебник для студентов высших юридических учебных заведений / отв. ред. В. В. Ярков. 10-е изд., перераб. и доп. М. : Статут, 2017. С. 89.

нодательстве, детализированное закрепление данного положения в нормативно — правовых актах становится, безусловно, серьезным.

Таким образом, участники гражданского судопроизводства для эффективной защиты своей позиции должны свободно маневрировать отведенными им законом возможностями, в частности, изменять заявленные притязания, увеличивать или уменьшать сумму, которая лежит в основе спора, представлять суду новые факты, признавать или отказываться от заявленных требований, а также заключать мировое соглашение. В гражданском процессе в основном от волеизъявления лиц, которые заинтересованы в деле, зависит справедливое рассмотрение и разрешение спора, однако существуют некоторые исключения, когда суд не принимает признание иска ответчиком и не утверждает мирового соглашения сторон, если эти действия противоречат закону или нарушают права и охраняемые законом интересы других лиц.

Принцип диспозитивности также находит свое отражение и в арбитражном судопроизводстве, где имеет схожие положения с гражданским судопроизводством. Антиподом принципа, заложенного в основе ГПК РФ, является принцип публичности, составляющий основу уголовного процесса, где правоохранительные органы, которые несут определенные обязательства и ответственность, встают на защиту прав человека, а действия граждан ограничены, в силу прямого указания на то в законе. Из этого следует вывод, что принцип диспозитивности имеет огромное значение для гражданского судопроизводства, ведь осуществление любого диспозитивного полномочия представляет собой юридический факт процессуального характера, имеющий последствием развитие судопроизводственной деятельности. Именно поэтому диспозитивность справедливо можно назвать двигательным началом гражданского процесса.

© Арустамян Г., Gabriелян Л.<sup>1</sup>

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Допинг и причина его запрета**

**Аннотация.** В представленной статье поднимается актуальная проблема применения допинга в спорте. Выявлены и описаны факторы, влияющие на формирование отношения спортсменов к допингу. Приводится описание разработанной автором антидопинговой образователь-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол**.

ной программы. Демонстрируется ее негативное влияние на организм человека.

**Ключевые слова:** допинг, запрещенные вещества, искусственные стимуляторы, спорт.

Одна из наиболее острых проблем стоящих сегодня перед спортивным обществом-проблема допинга. Употребление допинга опасно в социальном аспекте, так как это считается наркоманией.

**Допинг** (происходит от англ. *dope* — давать наркотики). Этот термин имеет употребление в спорте по отношению к наркотическим веществам, но к любым веществам природного или синтетического происхождения, которые применяются спортсменами для повышения работоспособности организма. Такие вещества могут резко поднимать на короткий промежуток времени активность нервной и эндокринной систем и мышечную силу. В зависимости от вида спорта они могут обладать совершенно разными воздействиями на организм: от психостимулирующего до транквилизирующего влияния. Множество лекарств имеют статус запрещенности для спортсменов во время соревнований. Можно констатировать, что прием допингов вызывает многочисленные осложнения у спортсменов, вплоть до летальных исходов. По этой причине, а также и потому, что все спортсмены должны находиться в одинаковых условиях, МК МОК запретил применять ряд фармакологических препаратов на тренировках и соревнованиях. Некоторые считают, что это нарушение прав человека, и каждый спортсмен волен готовиться как захочет, с допингами или без них. В этом случае результат соревнований будет зависеть от того, какая страна придумает более мощный допинг или рациональную схему применения известных препаратов, и на стадионах будут соревноваться фармакологи, а не спортсмены.

По поводу определения понятия допинга до сих пор нет единого мнения, а это чрезвычайно важно уточнить, так как применение допинга может быть причиной санкций, апелляций и судебных разбирательств. Поэтому, можно дать следующее определение, отражающее суть данного явления: «Допингом называют биологически активное вещество, способы и методы искусственного повышения спортивной работоспособности, которые оказывают побочные эффекты на организм и для которых имеются специальные методы обнаружения». Так, кровяной допинг не является лекарственным препаратом. Он представляет собой заблаговременно взятую у спортсмена, обработанную различными методами кровь (УФ-излучением и другими), а затем, перед соревнованиями введенную ему же (кровь, плазму или эритроцитарную массу) для увеличения ее количества, кислородно-транспортной функции и неспецифической стимуляции за счет распавшихся красной и белой клеток крови. Кроме того, проводятся и другие манипуляции по созданию нетрадиционных лекарственных форм и методов введения препаратов.

Например, практические врачи и тренеры США разработали специализированные методы введения анаболиков: «собачьи следы на снегу», сочетание, слияние, быстрое переключение, цикличность, схема снижения дозировки, схема повышения дозировки, плато, стероидный скачок, что отражает особенности комбинированного и длительного применения этих запрещенных препаратов так, чтобы достигнуть максимального эффекта и не быть уличенным службой допинговой экспертизы.

О допингах написано тысячи страниц, в то время как до сих пор нет ни одной книги, где бы обсуждались вопросы идеологии, как можно пользоваться незапрещенными, безвредными препаратами растительного и животного происхождения.

Существует технология генной терапии, а именно она является в основе генного допинга, очень сырая, и даже в больших клиниках под присмотром опытных врачей то и дело умирают пациенты, а уж что говорить о спорте, где этот сверхмощный допинг будет применяться не очень диким образом.

Последствия могут быть самые тяжелые. Причем самое печальное, что эти последствия могут проявиться не сразу, а через 3, 4, 5 лет.

Медики всего мира озабочены, как продлить людям жизнь и работоспособность. Выпускают сотни препаратов, чтобы победить болезни преклонного возраста, которые касаются мышц, связок, нервных реакций и т. д. Но почти любой из этих препаратов — допинг.

Если человек смертельно болен, генная терапия может добавить ему 5-7 лет жизни. Но когда эту же технологию применяют к 20-летнему спортсмену — это приводит к саморазрушающему эффекту.

Все испытания генного допинга пока идут со знаком минус. Человек, впервые применивший его в США, умер. У двух мальчиков с врожденным иммунодефицитом, которых пытались лечить с помощью генной терапии, развилась лейкемия, смертельная болезнь. Специалисты бьют тревогу и вместе с тем ищут надежные средства выявления генного допинга в организме спортсмена. И в случае его обнаружения можно ставить крест не только на спортивной карьере.

**Допинг-контроль.** Допинговый недуг поразил не один вид спорта: за употребление стимуляторов ловили и лыжников, и легкоатлетов, и пловцов, и велосипедистов. Эта «чума» распространилась по всему миру. В результате был создан ряд структур, чья деятельность направлена на борьбу с допингом.

1. Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА)
2. Региональная антидопинговая организация (РАДО) стран Восточной Европы.

Благодаря деятельности этих организаций разработана сложная, но действенная схема, по которой проводится допинг— контроль, проверка, позволяющая выявить факт применения запрещенных препаратов и лекарств во время тренировок и соревнований. На спорт начали работать

крупнейшие научно-исследовательские институты. Медицинской комиссией МОК определены целые группы веществ, за употребление которых следует немедленная дисквалификация — нередко на несколько лет, а бывает, что и пожизненная.

Существует список препаратов запрещенный медицинской комиссией МОК. Международные спортивные федерации имеют и собственные списки допинговых средств

В настоящее время список ВАДА включает 11 групп допинговых препаратов. На данный момент к допинговым средствам относят препараты следующих 5 групп:

1. Стимуляторы(стимуляторы центральной нервной системы, симпатомиметики, анальгетики);
2. Наркотики (наркотические анальгетики);
3. Анаболические стероиды и др. гормональные анаболизирующие средства;
4. Бета-блокаторы;
5. Диуретики;

**Санкции к спортсменам, уличенным в применении допинга.** Обнаружение допинга грозит спортсмену суровыми наказаниями, вплоть до полного отлучения от спорта. При первом выявлении запрещенных веществ он дисквалифицируется на 2 года, при повторном — пожизненно. В случае приема симпатомиметиков в первый раз дисквалифицируется на 6 месяцев, во второй раз на 2 года, в третий — пожизненно. При этом наказанию подвергается также тренер и врач, наблюдавший за спортсменом

Применение в качестве допинга каких-либо средств, официально отнесенных к наркотическим, влечет соответствующие административные и уголовные наказания

Порой, принимая стимулирующие вещества, спортсмены и не подозревают, что это не только нечестно и неспортивно, но и, в первую очередь, опасно для здоровья. Однако горячее желание победить ведет к потрясающей изобретательности, и пока нет гарантий, что во всех случаях нарушители будут идентифицированы. Но жизнь за золотую медаль, пусть и Олимпийскую, — слишком высокая цена. Каждый спортсмен должен задуматься перед тем как принимать препарат, что для него важнее собственная жизнь или победа?

### **Литература**

1. Родченков, Г. Краткий курс истории Всемирного Анти-Допингового Агенства (ВАДА) // Легкая атлетика. — 2009. — № 7/8. — С. 42—44.
2. Краткий курс истории Всемирного Анти-Допингового Агенства (ВАДА) // Легкая атлетика. — 2009. — № 7/8.
3. Родченков, Г. Допинг. — 2004. — № 1/2.— С. 28—31.
4. Сейфулла, Р. Д., Анкудинова И. А. «Допинговый монстр». — М., 1996.
5. Макарова, Г. А. Спортивная медицина : учебник для вузов. — М., 2013.

© Ахадов И. А.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
email: 9999996900@mail.ru

## Проблемы государственного долга в Российской Федерации

**Аннотация.** В статье раскрывается понятие «государственного долга в Российской Федерации» с точки зрения отношений, которые регулируются Российским законодательством.

**Ключевые слова:** государственный долг, план государственного преобразования, Бюджетный кодекс РФ.

Во многих странах государственный долг предусмотрен в экономической системе.

Воздействие государственного долга на социально-экономическое развитие выражено неоднозначно, и есть много вопросов по поводу его регулирования. Не последнее место занимает в данном вопросе динамика, характер использования государственного кредита, размер расходов на погашение и обслуживание, способы финансирования дефицита бюджета.

Государственный долг может, как содействовать экономическому развитию, так и тормозить его. Есть основы, благодаря которым становится возможным осуществлять контроль государственного кредита. Роль государственного долга в функционировании экономики страны зависит от типа кредитора, типа долговых обязательств, сроков погашения.

В 1810 году во введении к плану финансов у графа Михаила Михайловича Сперанского была представлена общая характеристика государственного долга Российской империи. На состояние к 1810 году был сформулирован вывод о том, что вся государственная экономика Российской империи усугубляется наличием долга. Михаил Михайлович Сперанский отмечал: «Дороговизна вещей должна возрастать со всею быстротой и народным отягощением: ибо всякий заем без верного платежа есть не что другое, как прибавка к ценам на вещи».

На данный момент государственный долг — это необходимая составляющая финансовых систем большинства стран мира. Особое значение приобретают приоритеты и направления долговой политики, в рамках которой осуществляются формирование и обслуживание государственного кредита, его правовое регулирование. Привлечение государственных заимствований может иметь как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, привлечение дополнительных средств влияет

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института РУТ (МИИТ) А. А. Чеботарева.



на экономический рост и экономическую активность в стране, которое стимулирует потребление или инвестиции в производство, а с другой стороны оказывает негативное влияние, поскольку расходы на обслуживание государственного долга сказываются на экономическом положении страны крайне депрессивно. Отток ресурсов дает о себе знать.

В бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014—2016 годах» рассматривался ряд вопросов. В частности основные результаты и проблемы бюджетной политики, основные задачи на новый бюджетный цикл. Так же много внимания было уделено оптимизации структуры расходов федерального бюджета. В данном послании так же затрагиваются межбюджетные отношения, развитие программно-целевых методов управления, создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры».

Исходя из вышенаписанного, очевидно, что теоретическое осмысление различных финансовых институтов, в том числе и государственного долга, будет эволюционировать, развивая тем самым и науку финансового права, поскольку это позволит должным образом разработать наиболее эффективные механизмы финансово-правового регулирования данных институтов.

В данной работе есть попытка проанализировать теоретические положения о государственном кредите Российской Федерации. Так же в данной статье раскрываем уникальность правового регулирования основных видов государственного долга в науке финансового права. Постараемся систематизировать управление данным институтом и выявить возможные приемлемые модели управления государственным долгом с целью их практического внедрения в современную практику долговых отношений нашего государства.

В зависимости от валюты, существуют два вида обязательств:

- 1) обязательства, выраженные в валюте РФ;
- 2) обязательства, выраженные в иностранной валюте (обязательства данного вида спроектированы только для субъектов РФ, которые имеют обязательства перед Российской Федерацией в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов или заимствований).

Государственный внутренний долг в зависимости от формы обязательств бывает облигационным и не облигационным.

Разберем виды облигаций.

Государственные или суверенные облигации являются ценными бумагами, которые эмитированы с целью покрытия бюджетного дефицита от имени правительства или местных органов власти, но обязательно гарантированы правительством.

Муниципальные облигации представляют собой облигации, выпускаемые городскими, местными властями в виде займа под муниципальную

собственность с целью финансирования различных проектов. Обычно доход от муниципальных облигаций освобожден от государственного и местного налогов.

Корпоративные облигации — это облигации выпускаемые корпорациями для финансирования своей деятельности. Обычно корпоративная облигация является долгосрочным долговым инструментом со сроком погашения более года.

Дисконтные облигации — это облигации, доходом по которым являются бескупонные облигации. Дисконтные облигации продаются по цене ниже номинала. Чем ближе дата погашения облигации, тем выше рыночная цена облигации.

Облигации с фиксированной процентной ставкой. Таковыми можно назвать купонные облигации, доход по которым выплачивается по купонам с фиксированной процентной ставкой.

Облигации с плавающей процентной ставкой — это купонные облигации с переменной величиной купонной выплаты, размер которой привязан к определенным макроэкономическим показателям-ориентирам: к доходности государственных ценных бумаг, к ставкам межбанковских кредитов.

Конвертируемые облигации. Облигации, благодаря которым долговой инструмент с фиксированной процентной ставкой, дает держателю право обменять облигации и купоны на определенное число обыкновенных акций или других долговых инструментов данного эмитента по заранее оговоренной цене (цена конвертирования) и не раньше предварительно установленной даты. После конвертирования облигация прекращает существование, а вместе с ней и долговое обязательство эмитента. Конвертируемые облигации выпускают и правительства, и компании.

Государственный заем может быть получен исключительно путем выпуска ценных бумаг. Это находит подтверждение в судебной практике Российской Федерации. Федеральная антимонопольная служба Северо-Западного административного округа рассматривала дело о займе между ООО «ЛУКОЙЛ-СЕВЕР» и Ненецким автономным округом. Из материалов дела ясно, что доказательств по поводу выпуска Ненецким автономным округом ценных бумаг не было, что свидетельствует о нарушении администрацией данного округа требований действующего законодательства при заключении данного договора займа. Если мы с вами обратимся к бюджетному законодательству, то выясним, что государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, являются одним из источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (ст. 103 БК РФ).

Законодательство Российской Федерации, которое в нашем случае регулируется бюджетным кодексом, устанавливает и верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и

каждым годом планового периода (п. 6 ст. 107 БК РФ). Нужно обязательно учитывать тот факт, что государственный долг субъектов Российской Федерации в основном представлен внутренними долговыми обязательствами, следует иметь в виду, что законодательное установление предельного объема долга будет иметь отношение в первую очередь к внутреннему долгу субъекта Российской Федерации.

По каждому виду долгового обязательства в долговой книге внутреннего долга Российской Федерации имеется перечень обязательных для записи сведений (ст. 121 БК РФ).

Например:

1) по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в валюте Российской Федерации:

- государственный регистрационный номер выпуска ценных бумаг;
- вид ценной бумаги;
- основание для осуществления эмиссии ценных бумаг;
- номинальная стоимость одной ценной бумаги;
- форма выпуска ценных бумаг;
- даты размещения, доразмещения, выплаты купонного дохода, выкупа и погашения выпуска ценных бумаг;
- ставка купонного дохода по ценной бумаге;
- размер купонного дохода на соответствующую дату выплаты в расчете на одну ценную бумагу;
- наименование генерального агента (агента) по обслуживанию выпуска ценных бумаг;
- сведения о погашении (реструктуризации, выкупе) выпуска ценных бумаг;
- сведения об уплате процентных платежей по ценным бумагам (произведены или не произведены);

2) по кредитам, привлеченным от имени Российской Федерации как заемщика от кредитных организаций и международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации:

- регистрационный номер;
- наименование, номер и дата заключения договора или соглашения;
- основание для заключения договора или соглашения;
- наименование кредитора;
- объем полученного кредита;
- процентная ставка по кредиту;
- даты получения кредита, выплаты процентных платежей, погашения кредита;
- сведения о фактическом использовании кредита;
- сведения о погашении кредита;
- сведения о процентных платежах по кредиту (произведены или не произведены);
- изменение условий договора или соглашения о предоставлении кре-

дита;

Государственный долг в Российской Федерации как экономическая категория определяет отношения государства как заемщика с ее кредиторами.

Учитывая мировой опыт в вопросе управления государственным долгом, можно сказать, что единого способа регулирования данного вопроса не существует. Использование многих методов реструктуризации внешней задолженности, применяемых в практике многих стран, дает возможность странам-должникам облегчить свое долговое бремя перед международными организациями финансового плана, и у них появляются возможности получить новые кредиты. В Российской Федерации необходимо системное совершенствование работы органов управления государственным долгом, а также соответствующего законодательства.

© Белоброва Л. Е.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
lili.belobrova03 июня 97@gmail.com

### **Сравнительный анализ одноколонного и многоколонного тарифов**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы понятия таможенного тарифа, его применения, принципов построения, целей использования таможенного тарифа государством или интеграционным объединением. Главный акцент сделан на рассмотрении вопроса, связанного со сравнением двух видов таможенных тарифов: это сравнение сущности одноколонного тарифа и многоколонного тарифа, а также выявление отличий этих таможенных тарифов и их анализ. Исследуется теоретический аспект вопроса сравнения двух тарифов, а также практический, на примере сравнения единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза и таможенного тарифа Японии. В конце статьи подводится итог исследования и делается вывод о целесообразности применения того или иного таможенного тарифа.

**Ключевые слова:** таможенный тариф, одноколонный тариф, многоколонный тариф.

Как известно, одним из инструментов таможенно-тарифного регулирования является таможенный тариф. Таможенный тариф — это свод ставок таможенных пошлин, которые применяются к товарам, перемещаемые че-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

рез таможенную границу и как, например, в Евразийском экономическом союзе, и систематизированных в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.<sup>1</sup> Что касается применения таможенного тарифа, то, во-первых, он может использоваться государством на национальном уровне. Во-вторых, он может использоваться в случае, когда группа стран образуют такое торгово-экономическое интеграционное объединение как таможенный союз. Здесь он будет выполнять функцию общего для всех стран-участниц инструмента регулирования торговли.

Другими словами, государства-члены такого интеграционного объединения будут должны применять единый таможенный тариф в отношениях с третьими государствами, не входящими в интеграционное объединение. Исключения составляют некоторые изъятия из таможенного тарифа. Например, при вступлении еще тогда в таможенный союз РФ, республики Беларусь и республики Казахстан Казахстану было разрешено применять отличные от единого таможенного тарифа ставки для ввозимых легковых автомобилей и сахара-сырца.

Стоит отметить, что использование таможенного тарифа носит экономический характер, так как, прежде всего, он применяется при рыночной экономике в государстве, которая предполагает установление соотношения внутренних и мировых цен на объективном уровне. На установление тех или иных ставок может влиять страна происхождения товара и режим, предоставляемый тому или иному государству.<sup>2</sup>

Таможенные тарифы основываются на базе товарных классификаторов, которые содержат перечень товаров, распределяемых по определенной схеме. Самым распространенным классификатором товаров является Гармонизированная система описания и кодирования товаров. Также вместе с ней, как правило, используются Брюссельская таможенная номенклатура и Стандартная международная торговая классификация ООН.

Мировая торговля становилась все сложнее и сложнее, и одновременно с ней усложнялся и таможенный тариф. Одно время в таможенных тарифах можно было выделить только одну ставку пошлины, которая применялась ко всем импортируемым товарам. Такой тариф назывался одноколонным. Но затем стали появляться и многоколонные тарифы. Если при одноколонных тарифах величина пошлины является единой при любых условиях, то в случае многоколонных тарифах ставка таможенной пошлины зависит от страны происхождения товаров.<sup>3</sup>

Отрицательная сторона применения одноколонного тарифа связана с тем, что он не дает возможности гибко изменять величину ставок таможенных пошлин и применять их для решения определенных торгово-

---

<sup>1</sup> Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский. 2-е изд., испр. и доп. М. : Лаборатория знаний, 2016. С. 252.

<sup>2</sup> Закон РФ от 21 мая 1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе».

<sup>3</sup> Покровская, В. Таможенное дело : учебник. М. : Юрайт, 2017. С. 129.

экономических задач государства или интеграционного объединения. Многоколонный тариф, что уже понятно из одного его названия, имеет несколько колонок: колонку максимальных пошлин, колонку минимальных пошлин и колонку преференциальных пошлин. Максимальные ставки таможенных пошлин используются для товаров из тех государств, с которыми не было подписано торговых соглашений или договоров.

Следовательно, минимальные ставки применяются для товаров из стран, в отношениях с которыми действует режим наибольшего благоприятствования. Это означает, что с такими странами были подписаны торговые соглашения или договоры, при условии, что они являются действительными на момент исчисления размера таможенной пошлины. И преференциальные ставки пошлин действуют в отношении товаров, которые прибыли из стран, входящих в установленный перечень развивающихся и наименее развитых государств. В торговых отношениях с такими странами государством будет применяться либо льготная ставка таможенной пошлины либо нулевая ставка.

Для более четкого понимания темы, рассмотрим отличия двух видов таможенного тарифа на конкретных примерах. В качестве простого тарифа, то есть одноклонного, возьмем единый таможенный тариф ЕАЭС, а в качестве многоколонного — таможенный тариф Японии. Единый таможенный тариф ЕАЭС — это единый свод ставок таможенных пошлин, основанный на Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности союза (ЕТН ВЭД ЕАЭС). Указанные ставки применяются к товарам, ввозимым на территорию ЕАЭС из третьих стран.

Таможенный тариф Японии — это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на ее территорию. У этих тарифов, безусловно, имеются сходства в некоторых моментах, но нас больше интересуют различия. Во-первых, стоит заметить, что ЕТТ ЕАЭС строится на базе ЕТН ВЭД ЕАЭС. Это значит, что код товаров в таком тарифе будет состоять из 9 цифр.

Таможенный тариф Японии базируется на номенклатуре, основанной на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, то есть в этом случае код товара будет включать от 4 до 6 цифр. Чтобы вести внешнеторговую статистику, Япония добавила еще 3 цифровых знака. Единый таможенный тариф ЕАЭС состоит из базовых ставок («ставки ЕТТ ЕАЭС»), которые используются в торговле со странами, с которыми имеется РНБ. Другие ставки (преференциальные и т.д.) в сам Единый таможенный тариф не включаются, за исключением ставок сезонных таможенных пошлин, которые включаются в него.

Что касается таможенного тарифа Японии, то в нем ставки пошлин сгруппированы в четырех столбцах:

1. Общие (базовые) ставки пошлин.
2. Ставки пошлин, закрепленные в ГАТТ.
3. Преференциальные ставки пошлин.

4. Временные ставки пошлин, как отмечалось выше, вводимые на основании Закона «О временных тарифных мерах». Временные ставки устанавливаются в зависимости от конкретной ситуации на рынке определенного товара и в экономике Японии в целом<sup>1</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существенное различие двух сравниваемых таможенных тарифов заключается в их принципе построения. Простой таможенный тариф можно определить как универсальный, но его недостаток заключается в том, что он не обеспечивает гибкого реагирования, например, смену направления таможенной политике или изменения отношений с каким-либо из государств, так как не включает льготные или дискриминационные пошлины. А тарифы с различным уровнем таможенного обложения способствуют получению определенных уступок в торговых отношениях с другими государствами. При таком виде таможенного тарифа предоставляются льготы одним странам, то есть имеется возможность предрасположить их к своему рынку, и облагая товары из других стран более высокими ставками пошлинами с целью оградить свой рынок от нежелательного импорта.

© Данилин А. Ю.<sup>2</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Форма договора дарения: коллизия в гражданском праве и способы ее разрешения**

**Аннотация.** В статье рассматриваются коллизии в гражданском праве, противоречия в правовом регулировании одних и тех же вопросов нормами разных частей Гражданского кодекса Российской Федерации. Особое внимание уделяется рассмотрению формы договора дарения и проблем, возникающих на практике из-за несовершенства правового регулирования.

**Ключевые слова:** коллизия права, форма договора дарения; форма договора.

В настоящее время, несмотря на бурное развитие гражданских правоотношений, в гражданском праве усматривается множество коллизий и пробелов, которые вызывают в некоторых случаях бурное негодование субъектов гражданских правоотношений. Такая неразбериха происходит

---

<sup>1</sup> [http://www.rusnauka.com/19\\_NPN\\_2015/Economics/3\\_195770.doc.htm](http://www.rusnauka.com/19_NPN_2015/Economics/3_195770.doc.htm)

<sup>2</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. В. Баскакова**.

прежде всего из-за недоработок норм гражданского законодательства, как источника диспозитивного права. И, исходя из принципа диспозитивности, трактуя норму Гражданского кодекса РФ, которая идет вразрез с иной нормой, судебные органы входят в тупик, так как в любом случае идет ущемление прав либо одних субъектов, либо других. Как говорил Кулапов В. Л., «только на первый взгляд юридические коллизии представляют собой внешнее столкновение норм или юридических актов. За столкновение мнений законодателей, за различными юридическими формулировками стоят, в конечном счете, различия социальных статусов и ролей соответствующих субъектов, различие их потребностей и интересов. Коллизия норм является трансформированным конфликтом людей»<sup>1</sup>. И ведь в действительности само противоречие норм никак не отражается на правоотношениях в фактическом смысле. Лишь столкновение интересов субъектов этих отношений, регулируемых коллизионными нормами, приведет к разрушению законности, подрыву сложившейся системы правоприменения, а также к снижению правовых гарантий субъектов. В юридической литературе выделяют два вида факторов, которые способствуют образованию коллизий: объективный и субъективный. Объективный фактор имеет, по нашему мнению, значение «устаревания» законодательства, то есть существенное отставание в регламентации динамично развивающихся общественных отношений. Субъективный же заключается в таких аспектах, как нечеткость формулирования предписаний, размытость свободы правоприменителей, несвоевременность изменений законодательства и другие факторы, не имеющие основ объективного фактора.

Одной из таких коллизий является форма договора дарения. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ) по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или третьим лицом. Дарение, сопровождаемое передачей дара одаряемому, может быть совершено устно, когда:

— передача дара осуществляется посредством его вручения, символической передачи;

— передача дара осуществляется посредством вручения правоустанавливающих документов.

За исключением двух случаев:

— когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей;

— когда договор содержит обещание дарения в будущем.

Большое количество вопросов возникает при анализе первого пункта

---

<sup>1</sup> Теория государства и права : учебник / под ред. В. Л. Кулапова. М. : КноРус, 2017. С. 282.



исключений. Для выявления коллизии обратимся к общим положениям о формах сделок. Сделки, в соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ, должны совершаться в простой письменной форме за исключением нотариального удостоверения, если:

— они заключаются между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданами;

— они происходят между гражданами на сумму свыше десяти тысяч рублей, а также не зависимо от суммы, в случаях, предусмотренных законодательством.

Здесь в противоречие входят две нормы, первая — форма договора дарения при субъектах в виде юридических лиц, а вторая — общие положения о формах сделок, если также субъектами выступают юридические лица. Степанов С. А. осветил форму договора дарения следующими словами: «общие положения о форме сделок распространяются на договор дарения только с учетом специальных норм»<sup>1</sup> — однако, специальная норма не может противоречить напрямую общим положениям, а лишь должна содержать особенности по отношению к общим условиям, так как уточнения на этот счет ГК РФ в ст. 161 не дает. Такой позиции, что специальная норма полностью вытесняет общую, придерживается и Бычков А. И., основываясь на общем правиле «*lex specialis derogat lex generalis*» (специальный закон отменяет действие общего)<sup>2</sup>. Отрицает абсолютное применение данного правила Гущина Н. А., которая говорит о том, что: «при конкуренции общей и специальной норм права правоприменитель призван разрешить возникший спор посредством преодоления этого вида коллизий. Их преодоление выражается в выборе нормы права, подлежащей применению в конкретном деле»<sup>3</sup>. Под условием же этого преодоления, если коллизия возникла между равнозначными по юридической силе нормами, понимается проверка нормы на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, с непосредственным учетом позиций Конституционного и Верховного Судов Российской Федерации в целях предотвращения нарушений прав и законных интересов граждан посредством различного рода действий правоприменителя для разрешения данного «конфликта» норм, на что соответственно Гущина Н. А. и акцентирует свое внимание. Нерушимым доказательством в обоснование своей позиции она приводит коллизию норм законодательства РФ о праве на жилище, где идет «конкуренция» Жилищного кодекса РФ и Федерального закона «О статусе военнослужащих»<sup>4</sup>. Соглашаясь с позицией Н. А. Гущиной, стоит определить зна-

---

<sup>1</sup> Гражданское право. Т. 2 : учебник / под ред. С. А. Степанова. 2-е изд. . . : Проспект, 2016. С. 104.

<sup>2</sup> Бычков А. И. Коллизии норм права // СПС КонсультантПлюс, 2018.

<sup>3</sup> Гущина Н. А. Коллизии общих и специальных норм права равной юридической силы // Современное право. 2016. № 5. С. 7.

<sup>4</sup> Гущина Н. А. Коллизии общих и специальных норм права равной юридической силы // Современное право. 2016. № 5. С. 7.

чимость общей и специальной норм, рассмотрев границу противоречий.

В связи с этим, основываясь на общих положениях, при совершении договора дарения, когда дарителем выступает юридическое лицо, на сумму менее трех тысяч все равно необходима простая письменная форма, однако трактуя норму со стороны п. 2 ст. 574 ГК РФ в ней нет необходимости. Следовательно, в одном из случаев у нас возникает юридический факт по поводу последствий несоблюдения простой письменной формы, в виде:

— лишения стороны права ссылаться на свидетельстве показания, как на доказательства подтверждения условий сделки;

— недействительности сделки, в случае, если это предусмотрено законом или соглашением сторон. Примером «законных случаев», то есть случаев, когда в законе прямо указывается на то, что несоблюдение письменной формы сделки влечет ее недействительность, являются, например, форма соглашения о неустойке, предусмотренной ст. 331 ГК РФ, или форма договора продажи недвижимости, в соответствии со ст. 550 ГК РФ. Это императивные нормы, которые регулируют, в данном случае, форму сделок и не зависят от воли сторон.

Что получается в итоге. Одна сторона, ссылаясь на общие положения, подтвердит недействительность сделки, другая, ссылаясь на положения договора дарения, напротив, утвердит законность совершенных действий. Произведя анализ данной ситуации, можно утверждать, что в случае разрешения спора судом в пользу любой из сторон, нарушаются законные права и интересы другой, а в случае если одним из субъектов будет выступать гражданин, то здесь идет прямое нарушение норм Конституции России, в ч. 1 ст. 46 которой говорится о гарантированности судебной защиты прав и свобод человека и гражданина. И эта проблема относительно формы договора дарения не единственная. Так, наряду с данной коллизией, выделяется и проблема формулировки положения об устной форме договора дарения, сформулированная С. К. Соломиным. В п. 1 ст. 574, говорится, что передача дара осуществляется посредством его вручения, символической передачи либо вручения правоустанавливающих документов. Данный автор строит свою позицию на том, что в связи с данной законодательной формулировкой к реальному договору дарения невозможно отнести такие его составляющие, как освобождение от имущественной обязанности и передача права требования, так как невозможна в данном случае символическая передача вещи.<sup>1</sup> Кроме того, Соломин С. К. указывает, что устная форма договора дарения затрагивает только отношения граждан, а в отношении юридических лиц, необходимо его заключение в письменной форме. Данная позиция является незыблемой, так как законодатель, указывая на символическую передачу вещи, подразумевает именно такое толкование. То есть делает акцент на отсутствии формы реального договора в отношении объектов гражданских прав, не имеющих материально-

---

<sup>1</sup> Соломин С. К. Форма договора дарения // Право и экономика. 2015. № 2. С. 41.

го выражения.

Подобная форме договора дарения ситуация прослеживается и в форме договора займа. Так, в соответствии с п. 1 ст. 808 ГК РФ, договор займа между гражданами должен быть заключен в письменной форме, если сумма договора превышает более чем в десять раз установленный минимальный размер оплаты труда, а в случае, если займодавцем является юридическое лицо — независимо от суммы. В данной ситуации усматривается похожая коллизия, так как законодатель выделяет лишь одну сторону — займодавца. То есть, если юридическое лицо выступит в качестве заемщика, договор может быть заключен в устной форме, что опять же недопустимо и идет в противоречие с общими положениями о форме сделок. И несмотря на то, что положения относительно расчетных и финансовых обязательств были переработаны в новой редакции ГК РФ, вступившей в силу с 1 июня 2018 г., данный аспект, связанный с формой договора остался не тронут.

В связи со сложившейся ситуацией можно сделать вывод о том, что исправление, а точнее корректировка данных положений Гражданского кодекса РФ необходима, так как договор дарения, не говоря уже о займе, является, пусть и не самым, но одним из часто заключаемых видов договоров, в особенности в форме реального договора. Ведь с формой данного договора связано и множество противоречий, сказывающихся на четкости и правильности применения регулирующих ее норм. Это поможет, во-первых, судьям в разрешении споров относительно формы сделки, а во-вторых, стабилизирует гражданские правоотношения в данной области.

Решение возникшей проблемы может быть достигнуто путем внесения изменений в текст подпункта 1 п. 1 ст. 161 ГК РФ в следующей редакции: «Сделки юридических лиц между собой и с гражданами, за исключением случаев, когда законом установлен иной порядок их заключения» или же исключить уточнение суммы в п. 2 ст. 574, относительно которой разрешается заключение договора в устной форме, оставив тем самым в силе общие положения о простой письменной форме сделки.

Рассмотрим целесообразность предложенных вариантов. Первый вариант снижает риск недовольства и поводов его возникновения со стороны такого субъекта правоотношений как юридическое лицо. Это недовольство будет выражаться в огромном скоплении договоров дарения, заключенных юридическим лицом на сумму, не превышающую трех тысяч рублей. В совокупности с вышеизложенным и во избежание данного конфликта им будет предоставлена своего рода свобода малозначительных сделок. Второй вариант, напротив, склоняется к строгому формальному устройству сделок, совершаемых юридическими лицами на сумму, не превышающую трех тысяч рублей. Данное положение будет презюмировать абсолютную финансовую отчетность юридических лиц. Исходя из этого, стоит сделать попытку подойти к этой проблеме с точки зрения удобства для всех субъектов гражданского права. Однако, оценив вышеизложенные

момента, можно прийти к выводу, что абсолютного баланса соотношения интересов сторон достичь практически нельзя, так как предоставляя свободу малозначительным сделкам, будет развиваться почва для совершения разного рода мошенничеств в сфере операций как с денежными средствами, так и с имуществом. Это приведет к тому, что благодаря устной форме договора дарения в отношении «обычного подарка», юридическими лицами будут выводиться огромные суммы денег под видом дарения. Что, в свою очередь, приведет к «отмыванию» капитала организации и уклонению от обязательств по погашению долга с помощью процедуры банкротства. Поэтому приходим к выводу, что нельзя допустить «чрезмерной преференции» свободы действий (операций) юридических лиц. Следовательно, основываясь на принципе законности и в интересах кредиторов, более правильной будет выглядеть реализация второго из предложенных вариантов изменения ГК РФ.

Еще одним аспектом данного реформирования считаем создание особого отдела (коллегии) при Верховном Суде РФ (далее — ВС РФ), который осуществлял бы мониторинг правоприменительной практики и проверку нормативно-правовых актов на правильность формулировки права и отсутствия противоречий, «конкуренций» и коллизий, что будет способствовать правильному толкованию и применению субъективного права. Это скоординировало и упорядочило бы действия ВС РФ, а самое главное — это было бы своевременным, ведь на данный момент, проверка нормативно-правовых актов осуществляется при усматриваемом заявителем нарушении.

Подводя итог, можно сказать о том, что при нынешнем научно-техническом прогрессе и бурном развитии правоотношений, как гражданских, так и иных, нельзя допускать подобного рода коллизий, потому что они рано или поздно приведут к подрыву авторитетности законодательных органов и как следствие, к разрушению законных начал в какой-либо сфере общественных отношений. Также следует более внимательно изучать все вновь принимаемые нормативные правовые акты для значительной минимализации ошибок. Кроме того, считаем целесообразным внести изменения в действующий ГК РФ относительно формы договора дарения и договора займа с целью достижения единообразия в правоприменении.

© Бединский Г. А.<sup>1</sup>

студент Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

gbedinskiy@gmail.com

### **Предоставление тарифных преференций: отечественный и международный опыт**

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению порядка предоставления тарифных преференций на примере Евразийского экономического союза, членом которого является Россия, в сопоставлении с международным опытом применения преференций.

**Ключевые слова:** тарифные преференции, внешняя торговля, тарифные квоты, развивающиеся страны, менее развитые страны, страна происхождения товара.

Таможенно-тарифные средства как один из старейших методов регулирования внешней торговли, в современных условиях глобализации и международной экономической интеграции, в рамках которых становится возможным свободное перемещение товаров, услуг, капитала, приобретают все большее значение и актуальность.

Актуальность применения тарифных преференций как одного из направлений государственной политики в области внешнеторгового оборота, также не вызывает сомнений.

С одной стороны, предоставление тарифных льгот и преференций обуславливает увеличение объемов ввозимых товаров, расширяя географию ввоза, что способствует усилению естественной конкуренции внутри государства; с другой стороны — без осуществления строго контроля и защитных мер в отношении национальных товаров режим преференций может серьезно «ударить» по национальному производителю и конечному потребителю, поскольку на рынок со стороны конкурирующих стран поставляются не только более дешевые, но и, зачастую, недостаточно качественные товары.

С 1971 г. в рамках Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) начала формироваться Общая система преференций по принципу определения страны происхождения товара с целью активировать экономический рост наименее развитых стран.

Она имеет односторонний характер: развитые страны снижают или вообще отменяют ввозные пошлины на товары, поступающие из развивающихся стран.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

Механизм предоставления таких преференций отличается своей гибкостью — каждая страна самостоятельно выбирает товары и размер снижения пошлин на их ввоз. Однако, имеется и ряд императивных условий. Так, преференции предоставляются всем развивающимся и менее развитым странам, а статус таких стран определяется в ООН в зависимости от среднедушевого дохода населения.

Говоря о международном опыте предоставления преференций, отметим, что страны Европейского Союза применяют схемы обобщенных тарифных преференций, разработанные и утвержденные Регламентом Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 978/2012 от 25 октября 2012 г. о применении схемы обобщенных тарифных преференций и об отмене Регламента (ЕС) Совета ЕС 732/2008.

Названный Регламент предусматривает следующие тарифные преференции по схеме:

— общий режим (стандартная схема) — предоставляет существенное снижение тарифов, предполагающий частичную, или полную их отмену на товары, перечень которых публикуется в приложениях к Регламенту;

— специальный льготный режим для устойчивого развития и эффективного управления (GSP+), предполагающий полную отмену тарифов, на категории товаров, входящие в стандартную схему, но предоставляемый странам, ратифицировавшим международные конвенции, касающиеся прав человека, трудовых прав, охраны окружающей среды; — специальный режим для наименее развитых стран (все, кроме оружия (ЕВА)), предоставляющий беспошлинный доступ для товаров из наименее развитых стран за исключением оружия и обмундирования<sup>1</sup>.

В целом, необходимо сказать, что Европейский Союз — крупнейший мировой импортер сельскохозяйственных товаров малоразвитых стран. Европейский Союз покупает таких товаров больше, чем США, Канада и Япония вместе взятые; а на страны Европейского Союза приходится в общей сложности одна пятая всего экспорта развивающихся стран<sup>2</sup>.

Опыт Российской Федерации в отношении предоставления тарифных преференций начал формироваться не так давно.

В конце 2008 г. страны — участницы Таможенного союза, в том числе и Россия, подписали Протокол о единой системе тарифных преференций, которая применялась с 1 января 2010 г. в отношении развивающихся и наименее развитых стран, в перечень которых включаются страны, не классифицируемые Всемирным банком как страны с высоким уровнем до-

---

<sup>1</sup> Регламент № 978/2012 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О применении схемы обобщенных тарифных преференций и об отмене Регламента (ЕС) Совета ЕС 732/2008» (принят в г. Страсбурге 25 октября 2012 г.).

<sup>2</sup> Потапенко М. В. Применение тарифных преференций во внешнеторговой практике Европейского союза // Таможенное дело и ВЭД : сборник докладов участников «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». Вып. 1. Минск: БГУ, 2013. С. 131.

хода, а также страны, входящие в список наименее развитых стран ООН<sup>1</sup>.

Указанный протокол действовал вплоть до заключения договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее — ЕАЭС), расширившим географию предоставляемых преференций. Так, статья 36 договора установила следующие преференции<sup>2</sup>:

— ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС на товар, ввозимый из развивающихся стран;

— нулевые ставки ввозных таможенных пошлин в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран.

Немногим позже решением Совета Евразийской экономической комиссии ЕАЭС от 6 апреля 2016 г. № 47 было утверждено Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС, со вступлением в силу которого прекратил свое действие Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза.

Согласно пунктам 3 и 7 Положения, тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, применяются при наличии следующих условий:

а) страна происхождения ввозимых товаров включена в перечень развивающихся стран или наименее развитых стран;

б) товар включен в перечень товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции;

в) обеспечено выполнение требований, предусмотренных правилами определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран<sup>3</sup>.

К вопросу отнесения той или иной страны к статусу развивающихся и наименее развитых стран Положение подходит по-новому. Теперь, согласно пункту 4 указанного Положения в перечень развивающихся стран включаются страны, не классифицируемые Всемирным банком как страны с доходом выше среднего, а также с высоким уровнем дохода. При этом, даже такая страна может быть исключена из перечня развивающихся стран, на которые распространяется режим преференций ЕАЭС, при включении страны в список наименее развитых стран ООН и некоторых иных случаях.

Формирование перечня наименее развитых стран происходит по-прежнему: в него включаются страны, включенные в список наименее

---

<sup>1</sup> Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного Союза от 12 декабря 2008 г.

<sup>2</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе» (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.).

<sup>3</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».

развитых стран ООН.

Таким образом, сегодня предоставление преференций в Российской Федерации осуществляется в соответствии с названным Положением и Договором о ЕАЭС, однако, в обозримом будущем, перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления преференций, пополнит Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Порядок и принципы предоставления преференций ЕАЭС принципиально отличаются от Общей системы преференций ЮНКТАД, применяемой в Европейском Союзе. Так, страны-участницы договора о ЕАЭС в отличие от государств Европейского Союза не наделены правом установления размеров преференций на своей территории, область их применения — единая таможенная территория стран, входящих в договор о ЕАЭС, механизм их предоставления менее гибок в отношении установления и изменения размера преференций.

Общим между двумя системами преференций, по-прежнему, являются субъекты, которые вправе пользоваться преференциями. К ним относятся развивающиеся и менее развитые страны, включенные в соответствующие перечни стран. Помимо этого, товар, ввозимый из таких стран, также должен быть включен в перечень преференциальных товаров, который в ЕАЭС формируется при наличии некоторых ограничений, носящих субъективный и оценочный характер.

Так, товар страной происхождения которого является развивающаяся или менее развитая страна, может так и не попасть в преференциальный перечень товаров или быть исключенным из него в случае, если:

— ввоз такого товара является чувствительным по отношению к действующему производству товаров-аналогов на территории одного или нескольких государств — членов ЕАЭС;

— Комиссией ЕАЭС предусмотрены тарифные квоты в отношении такого товара<sup>1</sup>.

В данном случае, очевидно, что критерии «чувствительности» не предусмотрены и не могут быть разработаны ЕАЭС в будущем, а право установления тарифных квот, как одно из надежных и действенных методов защиты национального производителя, никто не отменял. Этими ограничениями ЕАЭС оставляет за собой возможность отказать в предоставлении преференциального режима той или иной стране, в отношении того или иного товара.

---

<sup>1</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза.



© Чадина М. Д., Воробьева Е. А.<sup>1</sup>

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Должностной и численный состав документационного обеспечения управления**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются три категории сотрудников службы документационного обеспечения управления (ДОУ), основные функции структурных подразделений. Проведен анализ двух методик расчета численности работников службы ДОУ.

**Ключевые слова:** служба ДОУ, численный состав службы ДОУ, категории, структурные подразделения, методика расчета численности работников службы ДОУ.

**Служба ДОУ**<sup>2</sup> — структурное подразделение, на которое возложены делопроизводственные операции (регистрация, контроль исполнения, хранение, использование документов и т.п.).

При создании службы ДОУ учитываются технические, юридические и организационные аспекты.

В управление делами входят следующие структурные подразделения:

- 1) административный отдел;
- 2) отдел обеспечения;
- 3) отдел делопроизводства;
- 4) отдел хранения;
- 5) отдел технического исполнения документов.

**Инструкция по делопроизводству** — это основной нормативный документ, регламентирующий правила, приемы, процессы создания документов, технологию работы с документами.

**Численный состав службы ДОУ** — это общее количество ее работников. Оно находится в прямой зависимости от количества входящих в службу подразделений.

**Организационная структура службы ДОУ** — это совокупность образующих его подразделений (отделов, групп и пр.), в пределах своей компетенции осуществляющих взаимосогласованную деятельность по документационному обеспечению управления предприятием.

**Положение о службе ДОУ** — это правовой акт, определяющий порядок

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент кафедры «Документоведение и документационное обеспечение управления» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Е. В. Карпычева**.

<sup>2</sup> ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения.

образования, обязанности и организацию работы данного подразделения, а также правовой статус и компетенцию должностных лиц, осуществляющих работу в службе ДОУ.

**Актуальность** данной темы определяется тем, что эффективность работы с документами находится в прямой зависимости от уровня организации и качества работы службы ДОУ. При постановке делопроизводства в организации является определение структуры службы ДОУ, ее должность и численного состава.

**Цель** данной работы:

- 1) изучение категорий работников;
- 2) изучение методики расчета численности службы ДОУ.

**Задачи:**

- 1) рассмотреть три категории работников службы ДОУ согласно нормативным документам;
- 2) рассмотреть функции, исполняющие в административном отделе, отделе хранения, делопроизводства, обеспечения и отделе технического исполнения;
- 3) рассмотреть методику расчета численности службы ДОУ.

В настоящее время основным нормативным документом, регламентирующим наименование должностей работников службы ДОУ, является «Классификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих».

Согласно нормативным документам, работники службы ДОУ по характеру труда делятся на три категории: руководители, специалисты и технические исполнители.

К категории «руководители» относятся:

- 1) управляющий делами;
- 2) заведующий канцелярией;
- 3) заведующий общим отделом;
- 4) заведующий протокольным отделом;
- 5) начальник секретариата;
- 6) заведующий экспедицией;
- 7) заведующий центром подготовки документов;
- 8) заведующий копировально-множительным бюро;
- 9) заведующий машинописным бюро.

В их функции входит планирование и распределение работы, подбор и расстановка кадров, контроль за выполнением работ.

Наименование должности «начальник» или «заведующий» указывается с добавлением наименования структурного подразделения.

Количество руководителей не должно превышать 20% общего числа делопроизводственного персонала в службе ДОУ.

К категории «специалисты» относятся:

- 1) документовед;
- 2) помощник руководителя;

- 3) референт;
- 4) редактор;
- 5) архивист;
- 6) инспектор;
- 7) секретарь руководителя;
- 8) корректор.

Функции специалистов связаны с выполнением как технических и оперативных задач, так и творческих операций по анализу и обобщению информации, по разработке нормативно-методической базы делопроизводства, подготовке по заданию руководства организации проектов документов. Возможна должность старшего специалиста.

К категории «технические исполнители» относятся:

- 1) экспедитор;
- 2) делопроизводитель;
- 3) технические секретари;
- 4) курьеры;
- 5) операторы организационной техники;
- 6) архивариусы;
- 7) секретарь руководителя.

Обязанности технических исполнителей заключаются в выполнении операций по передаче, фиксации, учету, доставке и хранению информации.

#### **Функции структурных подразделений службы ДОУ**

**Административный отдел.** Данный отдел исполняет функцию управления (администрирования) деятельностью службы. Группа рассмотрения письменных обращений осуществляет контроль в организации, а именно рассмотрение поступающих в адрес предприятия письменных запросов, жалоб, заявлений и предложений. Группа контроля исполнения документов — контроль за исполнением документов предприятия, которые образуются в процессе ведения внешней и внутренней служебной переписки.

**Отдел обеспечения.** Отдел осуществляет организационно-информационное обеспечение протокольных мероприятий с участием должностных лиц предприятия (в том числе переговоров, заседаний, совещаний, конференций и т.п.), а также организационно-методическое обеспечение деятельности структурных подразделений предприятия (с учетом специфики документирования их деятельности).

**Отдел делопроизводства.** Отдел исполняет в процессе своей деятельности весь комплекс вопросов, связанных с движением документов предприятия. Экспедиционно-курьерская группа осуществляет доставку входящих документов с мест отправления на предприятие и доставку исходящих документов в места назначения. Группа обработки документов осуществляет их прием, регистрацию, учет, выдачу и подготовку к отправке за пределы предприятия.

**Отдел хранения.** В первой группе осуществляется оперативное хранение (до момента передачи документов на постоянное хранение в архив

предприятия), а во второй, представляющей собой архив предприятия, — постоянное хранение (до момента передачи документов в государственный архив).

**Отдел технического исполнения.** Главной функцией данного отдела является подготовка проектов и дополнительных экземпляров подписанных (утвержденных) документов.

### **Методика расчета численности работников службы ДОУ**

На сегодняшний день известны две методики расчета численности работников службы ДОУ.

**Первая** построена на учете объема документооборота, общей численности работников организации и постоянного коэффициента среднего уровня производительности труда работников службы ДОУ.

Численность =  $0,00016 \times Д$  (в степени 0,98)  $\times Р$  (в степени 0,1),  
где 0,00016 — постоянный коэффициент среднего уровня производительности труда (рассчитан НИИ труда опытным путем);

Д — объем документооборота;

Р — численность работников аппарата управления.

**Вторая** методика предусматривает расчет численности службы ДОУ по трудозатратам на выполнение отдельных операций. При этом можно пользоваться как межотраслевыми документами по нормированию труда, так и отраслевыми нормативами. Межотраслевые нормативные документы по нормированию труда разработаны на делопроизводственные операции (регистрация, контроль, составление номенклатуры дел и др.), на стенографические работы, на работы по копированию документов, на машинописные работы, на архивные работы и др. В этом случае расчет численности проводится по формуле:

$$\text{Численность} = \frac{T_n + T_{n.n}}{\Phi \text{ п. в}},$$

где,  $T_n$  — трудоемкость работ по нормативам на отдельные операции с учетом коэффициента, равного 1,1 (учитывающего затраты времени на личные нужды, обслуживание рабочего места, отдых и т.п.);

$T_{n.n}$  — трудоемкость работ, не предусмотренных нормативами (рассчитана экспертным путем, равна 114,2 чел. ч);

Фп.в. — годовой фонд рабочего времени, равен 1910 ч.

Формирование штата делопроизводственных работников в организациях и учреждениях часто проводят произвольно, исходя из реальных возможностей, в двух организациях, имеющих одинаковую структуру, одну и ту же численность работающих, одинаковые объемы документооборота, численность делопроизводственного персонала колеблется в значительных пределах. При этом в одной организации отмечается неоправданный рост численности персонала, а в другой — необоснованное сокра-

шение. Как следствие в последнем случае немедленно возрастают затраты на содержание управленческого персонала, так как специалисты аппарата управления начинают самостоятельно выполнять делопроизводственные работы по созданию, подготовке, оформлению, транспортировке, учету документов.

Согласно одной из разработок НИИ труда оптимальная численность делопроизводственных работников по отношению к общему количеству работающих в данном учреждении должна составлять: для министерств и ведомств — 12—15%, для промышленных предприятий — 0,5% общего числа работающих.

Таким образом, согласно нормативным документам, работники службы ДОУ делятся на три категории: руководители, специалисты и технические исполнители. В службу ДОУ входят структурные подразделения, такие как административный отдел, отдел обеспечения, отдел делопроизводства, отдел хранения и отдел технического исполнения документов. Каждое структурное подразделение выполняет определенные функции.

Методика расчета оптимальной численности работников службы ДОУ состоит из расчета численности службы ДОУ на основе данных документооборота, норм времени и общей численности работников организации.

© Воронин Д. Г.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Перспективы развития таможенной логистики в условиях глобальной экономики**

**Аннотация.** В данной статье представлены результаты исследования возможных перспектив развития сферы логистики и использования логистического подхода к управлению экспортно-импортными товарными потоками в условиях глобальной экономики, также рассмотрены принятые в течении последних нескольких лет меры со стороны заинтересованных международных организаций по максимальному устранению барьеров стоящих на пути развития логистической сферы.

**Ключевые слова:** торговля, логистика, развитие, экономика, обмен, элемент, поставка, информация.

В условиях продолжающейся интеграции мировой экономики и глобализации бизнеса, происходит предъявление и постановка новых требова-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**

ний и задач к сфере таможенного дела. Необходимость резкого коренного изменения международного положения Российской Федерации, и ее места в системе мировых хозяйственных связей, а также негативные последствия глобального финансового кризиса для экономик большинства стран определяют актуальность разработки новых методик и подходов к регулированию внешнеторговых процессов. Как показывает практический опыт развития и ведения внешней торговли, операции по перемещению товарных потоков на мировом рынке являются более дорогими и сложными, чем аналогичные операции, выполняемые на национальном рынке в сфере внутренней торговли.

В современных условиях, особо важное значение приобретает формирование и проведение взвешенной, продуманной политики государства в сфере внешней торговли, а также усиление участия в данных процессах таможенных органов, однако, их деятельность отчасти зависит от общей политики и точки зрения государства на определенный момент времени по конкретным вопросам<sup>1</sup>. Именно таможенная служба обязана способствовать развитию внешнеэкономической деятельности. В современных условиях развития мировой экономики, перед таможенными администрациями всего мира стоит конкретная цель, которая заключается в упрощении таможенного администрирования при безусловном обеспечении соблюдения таможенного законодательства.

Функционирование мировой экономики не является возможным без глобальной логистики, которая стала важнейшим стратегическим инструментом в обеспечении конкурентных преимуществ на мировом рынке реализации продукции. Логистика способствует мировой экономике за счет того, что способна организовать быструю адаптацию товаропроизводителей, в условиях постоянно изменяющейся рыночной среды и спроса на продукцию. Основным требованием в развитии глобальной логистики стала оптимизация и максимальное сокращение стадий жизненного цикла готовой продукции, а именно: сроков проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, времени поставок сырья и материалов, длительности производственного цикла, сроков обработки заказов, доставки и реализации продукции. Глобализация мировой экономики увеличила потребность в привлечении таможенных и экспедиционных служб, банков, помощников и советников по экономическим и бюджетно-финансовым вопросам.

Поскольку логистика стала главной частью процессов мировой торговли, возникла необходимость предъявления совершенно новых требований к менеджерам логистики во всех компаниях прямо или косвенно связанных с внешнеэкономической деятельностью, которые обязаны на высоком уровне знать и уметь: законодательную основу, налоговую систему, осо-

---

<sup>1</sup> Волгин В. В. Склад: логистика, управление, анализ. 10-е изд., перераб. и доп. М. : Дашков и К, 2014.

бенности правительственного регулирования экономики различных стран; выполнять требования к упаковке, маркировке с учетом языковых различий; уметь оперативно обработать и подготовить сложную документацию; уметь работать с таможенной документацией<sup>1</sup>. В связи с этим в индустриально развитых странах были созданы национальные и международные специализированные общества, и ассоциации логистики, которые имеют свои исследовательские центры, консультативные отделы, банки информации, учебные центры, оказывающие все различную поддержку участникам ВЭД.

В то же время, эволюция развития таможенного дела, предопределенная влиянием таможенного регулирования на процессы интеграции национальной экономики в международное экономическое пространство, требует совершенствования технологий таможенного оформления и таможенного контроля<sup>2</sup>.

Логистический подход к совершенствованию деятельности таможенных органов требует системной реализации следующих мероприятий:

- создание современных таможенно-логистических центров;
- совершенствование таможенного законодательства;
- внедрение новейших информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля за перемещением товаров через таможенную границу;
- реформирование организационно-управленческой структуры таможенных органов, построенной по функциональному принципу.

Именно вследствие этого, логистический подход к управлению экспортно-импортными товарными потоками принципиально отличается от традиционного тем, что выстраивает оптимально организованную систему взаимодействия всех участников ВЭД в процессе реализации таможенных процедур для достижения максимального совокупного экономического эффекта.

Основным необходимым элементом для развития международной логистики в условиях глобальной экономики является совместная плодотворная работа международных таможенных организаций и администраций по устранению барьеров на пути развития логистики и внешней торговли в целом.

В качестве примера можно привести проект Всемирной таможенной администрации ВТамО «электронная таможня». ВТамО успешно продвинулась в реализации программы «Цифровая таможня» с точки зрения раз-

---

<sup>1</sup> Джабраилов А. Э. Маркетинг. Логистика. Транспортно-складские логистические комплексы. М. : Дашков и К, 2015.

<sup>2</sup> Сергеев В. И. Логистика : информационные системы и технологии : учеб.-практ. пособие. М. : Альфа-Пресс, 2014.

работки и совершенствования ее стандартов и инструментов. Была обновлена цифровая модель таможи, которая обеспечивает «дорожную карту» для различных таможенных администраций. Новые мероприятия и процессы были добавлены в каждом из «сегментов зрелости», описанных в данной модели. Кроме того, был разработан подробный анализ использования ИКТ для более эффективного осуществления соглашения об упрощении процедур торговли ВТамО. Что касается оказания технической помощи, ВТамО в рамках своей Программы Меркатора организует региональные семинары по цифровой таможне и электронной торговле для каждого из регионов ВТамО. Эти семинары направлены на улучшение знаний и укрепление возможностей таможенных администраций по вопросам, связанным с использованием современных технологий. Четыре семинара уже проводились в регионах Европы, Азии / Тихого океана, Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока и Западной и Центральной Африки.

Кроме того, основным звеном в движении товаров на мировом рынке является сфера почтовых отправок. ВТамО тесно сотрудничает со Всемирным почтовым союзом (ВПС) по ряду вопросов, представляющих взаимный интерес, которые включают, в частности, предварительный электронный обмен данными, безопасность почтовой цепочки поставок, электронную торговлю и качество данных в соответствии с декларациями CN 22 и CN 23. Руководящие принципы по почтовому движению (специальное приложение J.2 РКК) были обновлены и одобрены Комитетом управления РКК. В июле 2016 г. ВТамО и ВПС разработали и выслали совместное письмо, адресованное всем таможенным администрациям и назначенным почтовым операторам, призвав их установить приоритетность осуществления электронного обмена данными между почтовыми организациями и таможенными органами на национальном уровне, используя общие стандарты обмена сообщениями. Далее, в мае 2017 г. ВТамО и ВПС провели совместное исследование для определения уровня готовности почтовых операторов и таможенных администраций для сбора, отправки, получения и использования данных в электронном формате. Проводятся анализы ответов, которые, в частности, будут служить основой для разработки руководства по созданию электронного интерфейса между почтой и таможней на национальном уровне, а также для планирования деятельности по наращиванию потенциала и развитию дальнейшего сотрудничества.

В августе 2016 г. совместными усилиями обеих организаций, в Уругвае был организован семинар по таможенным вопросам для стран Латинской Америки, в котором приняли участие представители почтовых организаций и таможен из 17 стран. Представители согласились изучить возможность подписания Меморандума о взаимопонимании (MoU), а также создание национальных контактных комитетов для формализации сотрудничества, в настоящее время таких комитетов пока еще не существует. Несколько стран, которые участвовали в семинаре по таможенным вопросам, упомянули, что они уже проводят проверку обмена данными между поч-



товыми операторами и таможенными администрациями или рассматривают возможность запуска пилотных проектов. Остальные страны согласились рассмотреть дальнейшую возможность обмена предварительной электронной информацией. Также, еще один совместный семинар был проведен в Австралии в мае 2017 г. для таможенных администраций и почтовых операторов в Азиатско-Тихоокеанском регионе с целью оказания помощи как таможенным, так и почтовым органам в разработке или уточнении планов, касающихся обмена предварительными электронными данными, и стимулируя конкретные действия по их внедрению.

Многие специалисты в сфере внешнеэкономической деятельности предпочитают использовать термин глобальная логистика, как тактику своеобразных стратегий и образования устойчивых макро логистических систем, связывающих структуры бизнеса большинства стран мира на основе разделения труда, партнерства и кооперирования в форме договоров, соглашений, общих планов, поддерживаемых на межгосударственном уровне. Экспортно-импортные операции в глобальных логистических системах, как правило, связаны с большим, чем в обычном логистическом менеджменте, объемом информации, более сложным документооборотом и требуют плотного государственного регулирования. Международная логистика, в ближайшем будущем может столкнуться с рядом барьеров и ограничений. Многие из них вызываются различиями в условиях и порядке реализации рутинной ежедневной работы, существующих по разные стороны международных границ. Некоторые из этих трудностей могут быть преодолены простыми административными согласованиями, другие решены в результате реализации таких крупных инициатив, как создание таможенных союзов.

© Голов Н. В.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
nick.utt114@gmail.com

### **Таможенные платежи: их сущность, виды и особенности**

**Аннотация.** Статья посвящена анализу сущности, основных черт и признаков таможенных платежей. А также рассмотрена правовая основа взимания таможенных платежей и их общие особенности.

**Ключевые слова:** доходы федерального бюджета, таможенные платежи, таможенное регулирование, внешнеэкономическая деятельность.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

Международные экономические отношения играют важную роль в современную эпоху, так как за счет экспорта товаров и услуг многие страны обеспечивают преобладающую часть своего бюджета, поэтому существует необходимость регулирования внешнеэкономической деятельности со стороны государства.

В условиях ЕАЭС уплата таможенных платежей регулируется «Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС).

Получение доходов от импорта и экспорта — является одной из основных целей таможенного-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Эта цель осуществляется путем взимания таможенных пошлин, сборов, акцизов и других налогов, т.е. посредством взимания таможенных платежей.

На сегодняшний день не существует общепринятого определения понятия таможенных платежей. Основные законодательные акты в области таможенного регулирования не предусматривают определения такого понятия. Под законодательными актами подразумевается на международном уровне — это ТК ЕАЭС, на национальном — это Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Существует множество разных определений понятия таможенных платежей, так, например, В. Г. Свинухов под таможенными платежами подразумевает обязательный взнос, который подлежит взиманию таможенными органами при ввозе или вывозе товара и который является обязательным условием импорта или экспорта товара<sup>1</sup>, В. Ю. Жуковец в свою очередь дает другое определение: таможенные платежи — это совокупность всех платежей, подлежащих уплате лицом в обязательном порядке таможенным органам за перемещение товара через таможенную границу таможенного союза<sup>2</sup>, но чаще всего авторы относят к таможенным платежам: таможенную пошлину, которая включает в себя ввозную и вывозную; налог на добавленную стоимость и акциз, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию; таможенные сборы.

Так А. П. Джабиев на основе разнообразных определений своих коллег сформулировал свое определение, которое звучит так: «Таможенные платежи — это система платежей, установленная международным и национальным законодательством, взимаемых таможенными органами для защиты национального производства и пополнения бюджетной системы стран в связи с перемещением товаров через таможенную границу»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Свинухов В. Г. Таможенное дело : учебник. М. : Экономистъ, 2005.

<sup>2</sup> Жуковец В. Ю. Таможенное право в вопросах и ответах. М. : ЭКСМО, 2005.

<sup>3</sup> Джабиев А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов / под ред. А. П. Джабиева. М. : Юрайт, 2017.

Основным законодательным актом, который регулирует исчисление и уплату таможенных платежей является Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе», а также следует отметить постановления Правительства, актов и приказов Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы.

Таможенным законодательством установлены следующие таможенные платежи: таможенные пошлины, которые включают в себя ввозную таможенную пошлину, вывозную таможенную пошлину; налоги, среди которых налог на добавленную стоимость и акциз; таможенные сборы, которые подразделяются на сборы за таможенные операции, сборы за таможенное сопровождение и сборы за хранение товаров на складе таможенного органа.

Также стоит отметить, что специальные, защитные, антидемпинговые и компенсационные пошлины не относятся к таможенным платежам, что связано прежде всего с целью их введения. Необходимость их введения возникает в тех случаях, «если импорт товаров наносит существенный (материальный, серьезный) ущерб или создает угрозу причинения существенного (материального, серьезного) ущерба отрасли национальной экономики и только после проведенного расследования»<sup>1</sup>.

При этом налог на добавленную стоимость и акциз имеют налоговую природу существования, а таможенные сборы и таможенная пошлина относятся к неналоговым доходам в федеральный бюджет РФ.

Налог и таможенная пошлина являются различными экономическими категориями. Иначе говоря, налог есть часть реализованной в процессе общественного воспроизводства вновь созданной стоимости, а таможенные пошлины — часть нереализованной стоимости. Важное значение имеет то, насколько эффективно пошлина используется государством в дальнейшем. Например, средства, не направляемые на производство одежды, могут быть направлены для производства медицинского оборудования или вообще могут быть выведены из производственного процесса и направлены на нужды конечного потребления и социальные выплаты.

Объектом налогообложения пошлинами являются товары, перемещаемые через таможенную границу. Суммы ввозных таможенных пошлин определяются на основе определения базы для налогообложения и ставок пошлин, установленных в Едином таможенном тарифе Таможенного союза.

Суммы налогов и вывозных пошлин определяются на основе базы налогообложения и ставок, установленных государством Таможенного союза, где товары помещаются под таможенную процедуру или где выявлен факт незаконного перемещения товаров через таможенную границу.

---

<sup>1</sup> Денисова А. Ю. Правовые основы применения антидемпинговых пошлин в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: особенности их применения в переходный период // Таможенное дело. 2013. № 2. С. 16—18.

Можно выделить общие особенности, которые присущие всем видам таможенных платежей<sup>1</sup>.

1. Уплата всех таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу является обязательным к выполнению. Принцип обязательности упоминается в самих определениях таможенной пошлины, налогов и таможенных сборов.

2. Законодательство РФ устанавливает и регулирует порядок расчета размеров сумм таможенных платежей, формы их уплаты, порядок взимания.

3. Государственные формы принуждения обеспечивают уплату таможенных платежей.

4. Административную или уголовную ответственность предусмотрена за нарушения порядка уплаты таможенных платежей.

5. За счет таможенных платежей осуществляется формирование федерального бюджета РФ. Здесь стоит отметить, что около 1/3 всех поступлений федерального бюджета приходится именно на таможенные платежи.

6. Излишне уплаченные или излишне взысканные суммы таможенных пошлин, налогов подлежат возврату по решению таможенного органа по заявлению плательщика.

Сделав анализ сущности, всех видов и общих особенностей таможенных платежей, можно сделать вывод о том, что таможенные платежи являются основным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

© Герасимова К. Н.<sup>2</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Режим хранения, виды и принципы проверок конфиденциальных документов**

**Аннотация.** В статье рассматривается режим хранения, виды и принципы конфиденциальных документов. В статье рассмотрены следующие вопросы: режим хранения конфиденциальных документов, работа с конфиденциальными документами, проверки наличия конфиденциальных документов и выделяют следующие основные этапы конфиденциального документирования в государственных учреждениях.

---

<sup>1</sup> Соловьев В. В., Полежаева Н. В. Таможенные платежи : учеб. пособие. СПб. : ИЦ «Интермедия», 2015.

<sup>2</sup> Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент кафедры «Документоведение и документационное обеспечение управления» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Е. В. Карпычева.**

**Ключевые слова:** конфиденциальные документы, конфиденциальное делопроизводство, информация, документирования.

Актуальность темы заключается в том, что в настоящее время деятельность многих организаций (предприятий, учреждений) неразрывно связана с получением и использованием различного рода информации. В современных условиях информация представляет собой товар, имеющий определенную ценность. Часто наиболее ценной является информация, которую он использует для достижения целей организации (предприятия, учреждения) и разглашение которой создает угрозы безопасности. Не вся информация может, в случае ее разглашения, создавать эти угрозы, существует определенная часть, которая нуждается в защите. Такую информацию называют конфиденциальной.

Проверки наличия конфиденциальных документов являются важной составной частью конфиденциального делопроизводства. Цель проверок состоит в обеспечении контроля за сохранностью документов. Это достигается путем установления соответствия фактического наличия документов учетным данным на них, выявления отсутствующих документов и принятия мер по их розыску.

Выделяют следующие основные этапы конфиденциального документирования в государственных учреждениях:

1) получение разрешения на издание конфиденциального документа; установление уровня грифа конфиденциальности сведений<sup>1</sup>;

2) оформление и учет носителя для документирования выделенного комплекса конфиденциальной информации;

3) составление вариантов и черновика текста документа; получение разрешения на изготовление документа;

4) учет подготовленного черновика конфиденциального документа, изготовление проекта конфиденциального документа;

5) издание конфиденциального документа. Конфиденциальное делопроизводство осуществляется также с помощью автоматизированных информационных средств.

Оригинальные и запасные ключи должны подходить ко всем дверям помещений, навесным металлическим решеткам на окнах, шкафам, сейфам или стеллажам.

Дополнительные копии (дубликаты) ключей могут храниться в запечатанных конвертах или пеналах, либо у сотрудников службы безопасности, либо у руководителя предприятия, либо в сейфе (в шкафу) заместителя директора или сотрудника ответственного за хранение документов в отделе делопроизводства<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Алексенцев А. И. Конфиденциальное делопроизводство: ООО Журнал «Управление персоналом». М., 2003.

<sup>2</sup> Егоров В. П. Конфиденциальное делопроизводство : учеб. пособие / В. П. Егоров, А. В. Слинков.— М. : Юридический институт МИИТа, 2015.

Рабочие места должны быть оборудованы специальными ящиками, внутри ограждены барьером либо должна быть специальная перегородка.

Должно быть сделано специальное окно для выдачи конфиденциальных документов.

Кабинеты в которых хранятся конфиденциальные документы должны отвечать всем требованиям безопасности и конфиденциальности документов, либо в организациях должны быть специально отведенные места для работы конфиденциальной информацией, где работники имеющие специальный допуск могли бы работать с конфиденциальными документами. Каждый работник, имеющий допуск к работе с конфиденциальными документами должен иметь металлический шкаф, постоянное рабочее место и именную печать. Также необходимо иметь работнику отдельную ячейку для хранения конфиденциальных документов при работе с ними в офисных помещениях.

Конфиденциальное делопроизводство в силу небольшого по сравнению с открытым делопроизводством объема документов и в целях обеспечения условий для сохранности и конфиденциальности документов должно быть централизованным, т. е. сосредоточенным в едином подразделении предприятия. Подразделение конфиденциального делопроизводства может быть самостоятельным структурным подразделением предприятия, подчиненным непосредственно руководителю предприятия, или входить в состав других подразделений, как правило, осуществляющих защиту конфиденциальной информации: службу безопасности, службу защиты информации и др. В «Положении о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения» сказано: «Прием и учет (регистрация) документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, осуществляются, как правило, структурными подразделениями, которым поручен прием и учет несекретной документации», однако это целесообразно лишь при незначительном объеме таких документов и при отсутствии документов, содержащих коммерческую тайну.

Наименование подразделения конфиденциального делопроизводства, статус и при необходимости структуру определяет руководитель предприятия, исходя из объема конфиденциального делопроизводства и общей структуры предприятия.

Подразделение конфиденциального делопроизводства является составной частью системы защиты коммерческой и служебной тайны, органом, осуществляющим, координирующим и контролирующим работу с конфиденциальными документами. Оно должно рассматриваться как структурное подразделение, непосредственно участвующее в основной деятельности предприятия. Численный состав сотрудников подразделения конфиденциального делопроизводства должен определяться объемом выполняемой работы с учетом норм времени на ее выполнение.

Должностной состав сотрудников подразделения конфиденциального

делопроизводства должен определяться характером и сложностью выполняемой работы. Для более многообразной и более сложной работы следует устанавливать и более высокие должности.

При незначительном объеме конфиденциального делопроизводства специальное подразделение конфиденциального делопроизводства может не создаваться. В этом случае издание, обработка и хранение конфиденциальных документов возлагается на специально назначенных приказом руководителя предприятия нескольких либо одного сотрудников других подразделений, как правило, службы безопасности или, как было сказано, службы открытого делопроизводства, если документы содержат сведения, составляющие только служебную тайну. На этих лиц распространяются все задачи, функции, права и ответственность, возлагаемые на подразделение конфиденциального делопроизводства.

© **Вышеславцева К. К.**<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
Job-SKB@yandex.ru

### **Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования**

**Аннотация.** В статье рассматриваются таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования. Таможенная политика — является частью внешнеэкономической политики государства, которая представляет собой систему мер, правил и процедур, регулирующих перемещение через таможенную границу товаров, услуг, капиталов и т.д. Средством реализации таможенной политики выступает таможенная пошлина.

Роль таможенной пошлины в регулировании внешнеэкономической деятельности государства значительна. При импорте, таможенная пошлина регулирует потоки иностранной продукции на отечественный рынок, при экспорте — она является рычагом стимулирования вывоза отечественных товаров на зарубежные рынки.

**Ключевые слова:** таможенные пошлины, инструмент таможенно-тарифного регулирования, таможенно-тарифное регулирование.

Большинство нововведений 2016 — начала 2017 г. в сфере таможенно-го регулирования было направлено на упрощение таможенных процедур,

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

улучшение делового климата и создание в России среды, привлекательной для инвестирования<sup>1</sup>.

Одним из направлений изменений в сфере таможенного регулирования было решение проблем, с которыми регулярно сталкиваются участники внешнеэкономической деятельности, например, общие вопросы в отношении таможенной стоимости, включение лицензионных платежей в таможенную стоимость, отложенное определение таможенной стоимости и т.д. В начале 2016 г. Федеральная таможенная служба была передана в ведение Министерства финансов Российской Федерации, которое также регулирует деятельность Федеральной налоговой службы, в связи с чем ожидаются изменения в сторону унификации таможенного и налогового регулирования. В частности, таможенные и налоговые органы уже начали процесс интеграции информационных систем, что позволит ведомствам повысить эффективность таможенного и налогового администрирования. В то же время, на данном этапе сложно прогнозировать сроки и уровень дальнейшей интеграции двух ведомств.

Система таможенных пошлин нужна для определения целей и задач ВЭД. Так же возможны ситуации, когда система пошлин, по отдельности взятым критериям соответствует интересам страны, но по другим противоречит и таким образом наносит ущерб и оказывает негативное воздействие на социально-экономическое состояние общества<sup>2</sup>.

Политика государства должна быть направлена на получение максимального совокупного дохода от ВЭД и национального производства. Если при снижении пошлин или их отмены на определенные товары и услуги, будет способствовать росту доходов от национальной экономики, то такая политика предполагает и возможность роста ввозных пошлин на определенные товары для ограничения их доступа на российский рынок, если он будет подрывать национальное производство<sup>3</sup>.

Тем самым, выделяют следующие функции таможенных пошлин в системе таможенно-тарифного регулирования, такие как: фактор ценообразования, инструмент торговой политики, источник пополнения доходов государственного бюджета.

На данный момент, Евразийская экономическая комиссия (далее ЕЭК) продолжает пересматривать ввозные пошлины на определенные категории товаров в рамках обязательств, взятых Россией перед ВТО. Так, Решением Совета ЕЭК от 16 мая 2016 г. № 40 были снижены ставки ввозных пошлин на определенные виды бумаги, обуви, кондитерских изделий, рыбы, черных металлов, автомобилей, холодильного оборудования и строи-

---

<sup>1</sup> Справочная информация: «Таможенный календарь на I квартал 2017 года» (по состоянию на 14 марта 2017) -

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209379/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209379/)

<sup>2</sup> Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. / Свинухов В. Г.

<sup>3</sup> Товарная номенклатура ВЭД — [http://alta.ru/taksa-online/tnved\\_out/](http://alta.ru/taksa-online/tnved_out/)



тельных материалов. Решение Совета ЕЭК вступило в силу 1 сентября 2016 г., за исключением отдельных положений, вступление в силу которых было отложено до 31 декабря 2016 г. В соответствии с обязательствами России перед ВТО постепенное снижение таможенных пошлин ожидается до 2019 г.

Совет ЕЭК утвердил список товаров, ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, в отношении которых будут снижены или обнулены ставки ввозных таможенных пошлин. Решение было опубликовано на сайте ЕЭК 28 февраля 2017 г. и вступил в силу с 28 августа 2017 г. Перечень товаров разработан в рамках реализации договоренностей IX Министерской конференции ВТО, направленной, в частности, на стимулирование торговли, обеспечение продовольственной безопасности для развивающихся стран и совершенствование механизмов поддержки наименее развитых стран<sup>1</sup>. Список, подготовленный ЕЭК, включает как товары, по которым уже действуют тарифные преференции (преимущественно, продукты питания), так и новые товары, в отношении которых установлены тарифные преференции для наименее развитых стран (например, черные и цветные металлы, некоторые виды машиностроительной продукции). Список товаров в дальнейшем планируется расширять. В связи с этим компаниям, импортирующим товары из развивающихся и наименее развитых стран в ЕАЭС, рекомендуется отслеживать изменения в списке товаров, в отношении которых установлены тарифные преференции, в целях потенциального снижения издержек по уплате таможенных платежей.

Объектом налогообложения являются товары, которые пересекают таможенную границу. Для идентификации трансграничного оборота товаров используется товарная номенклатура, именуемая в РФ как «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Российской Федерации». С помощью товарной номенклатуры происходит таможенно-тарифное приравнивание, в ходе этого приравнивания, товару, перемещаемому через таможенную границу, присваивается определенный код по действующей номенклатуре, осуществляется «кодировка товара», и таким образом определяется применимая в конкретном случае ставка таможенного тарифа<sup>2</sup>.

Так же, таможенные пошлины различаются по видам в зависимости от направления движения товаров: экспортные пошлины, облагается продукция национальных товаропроизводителей таких как зерно, нефть и т.д., (для выравнивания разницы между внутренними и внешними ценами на какой-либо вид); импортные пошлины, имеют наибольшее распространение в мировой практике. Пошлина на импорт защищает внутренний рынок от экспансии зарубежных товаропроизводителей; транзитные по-

---

<sup>1</sup> <http://docs.cntd.ru/document/456006514>.

<sup>2</sup> <http://www.brokert.ru/material/garmonizirovannaya-sistema-opisaniya-kodirovaniya-tovaov>.

шлины, взимаются за пересечение товара через таможенную, прокачку нефти, газа, поставки электроэнергии.

Установление тарифов включает в себя сочетание как прямого, так и косвенного воздействия. Прямое воздействие — представляет собой административное вмешательство государства в тарифы и установление определенных правил ценообразования.

При таком методе, государство прямо воздействует на тарифы путем установления нормативов, составляющих тариф. Такое вмешательство государства целесообразно, если ставится задача стабилизации действующих цен или незначительного их роста.

Прямое регулирование осуществляется путем установления: предельных тарифов; уровней рентабельности по отдельным видам услуг, товаров, работ; размеров наценок и надбавок; порядка декларирования тарифов и их изменения;

Косвенное регулирование — представляет собой регулирование факторов, которые влияют на тарифы.

Так, государство, используя экономические интересы и стимулы, влияет на экономическое поведение субъектов хозяйствования, выступающих в качестве производителей и потребителей.

Косвенное влияние осуществляется путем применения таких мер как: льготное налогообложение; льготное кредитование; выделение субсидий, дотаций из соответствующих бюджетов; реализация инвестиционных программ.

Государство путем установления и регулирования тарифов должно целенаправленно создавать условия равновесия во внешнеэкономической деятельности. Следовательно, наиболее оптимальным является гибкое сочетание государством прямых и косвенных методов таможенно-тарифного регулирования.

На данном этапе развития ВЭД можно выделить следующие приоритетные направления таможенно-тарифного регулирования:

1. Стимулирование переноса производства на территорию РФ дифференциацией ставок таможенных пошлин. Дифференциация ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки товаров.

2. Усиление регулирующей функции таможенного тарифа, которая обеспечит сбалансированность и рациональную защиту внутренних рынков.

3. Отказаться от необоснованных ограничений российского экспорта.

4. Оптимизировать национальную схему тарифных преференций.

5. Обеспечить стабильность и транспарентность применения мер таможенно-тарифного регулирования.

Таким образом, влияние таможенного тарифа на развитие внешнеторговых отношений и экономики требуют от правительства взвешенного подхода к уровню пошлин, учитывающего совокупность возможных последствий.

© Газдаров Д. М.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Адаптивная физическая культура в России

**Аннотация.** В данной статье рассматривается такое социально значимое явление как адаптивная физическая культура путем раскрытия ее сущностных характеристик и функций. Помимо этого в работе говорится об отечественном и зарубежном опыте реализации в обществе адаптивной физической культуры и о благоприятных последствиях, ставших результатом такой работы. Затрагиваются современные проблемы, стоящие на пути дальнейшей интеграции адаптивной физической культуры в жизнь людей с ограниченными возможностями.

**Ключевые слова:** адаптивная физическая культура, здоровье, физическая реабилитация, психическое здоровье.

В современной России существует сотни тысяч несчастных детей и взрослых, лишенных возможности вести полноценную жизнь из-за своих физических недостатков. В системе мер социальной защиты инвалидов все большее значение приобретают активные формы, наиболее эффективной из которых является реабилитация и социальная адаптация средствами физической культуры и спорта. Интеграция в жизнь общества лиц с ограниченными возможностями сегодня немислима без их физической реабилитации. Последняя является не только составной частью профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, но и лежит в их основе. Адаптивная физическая культура — это комплекс мер спортивно—оздоровительного характера, направленных на реабилитацию и адаптацию к нормальной социальной среде людей с ограниченными возможностями, преодоление психологических барьеров, препятствующих ощущению полноценной жизни, а также сознанию необходимости своего личного вклада в социальное развитие общества. Адаптивная физкультура позволяет решать задачу интеграции инвалида в общество. У человека с отклонениями в физическом или психическом здоровье адаптивная физкультура формирует: осознанное отношение к своим силам в сравнении с силами среднестатистического здорового человека; способность к преодолению не только физических, но и психологических барьеров, препятствующих полноценной жизни; компенсаторные навыки, то есть позволяет использовать функции разных систем и органов вместо отсутствующих или нарушенных; способность к преодолению необходимых для полно-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол**.

ценного функционирования в обществе физических нагрузок; потребность быть здоровым, насколько это возможно, и вести здоровый образ жизни; осознание необходимости своего личного вклада в жизнь общества; желание улучшать свои личностные качества; стремление к повышению умственной и физической работоспособности. Считается, что адаптивная физкультура по своему действию намного эффективнее медикаментозной терапии. Понятно, что адаптивная физкультура имеет строго индивидуальный характер. Адаптивная физкультура полностью от начала и до конца происходит под руководством специалиста по адаптивной физкультуре. «Адаптивная» — это название подчеркивает предназначение средств физической культуры для лиц с отклонениями в состоянии здоровья. Это предполагает, что физическая культура во всех ее проявлениях должна стимулировать позитивные морфо-функциональные сдвиги в организме, формируя тем самым необходимые двигательные координации, физические качества и способности, направленные на жизнеобеспечение, развитие и совершенствование организма.<sup>1</sup> Всеобщее распространение имеет точка зрения, согласно которой забота общества о своих согражданах-инвалидах является мерилом его культурного и социального развития. « Одним из показателей цивилизованного общества является его отношение к инвалидам», — считает профессор П. А. Виноградов. В резолюции ООН, принятой 9 декабря 1975 г. довольно обстоятельно изложены не только права инвалидов, но и те условия, которые должны им создаваться государственными и общественными структурами. К этим условиям относятся условия среды занятости, в том числе мотивации со стороны общества, обеспечение медицинского обслуживания, психологическая адаптация и создание социальных условий, включая индивидуальный транспорт, а также методическое, техническое и профессиональное обеспечение. В настоящее время большинство экономически развитых стран, и, в первую очередь, США, Великобритания, Германия и др. имеют разнообразные программы и системы социального обеспечения инвалидов, куда входят и занятия физической культурой и спортом. Во многих зарубежных странах отработана система привлечения инвалидов к занятиям физической культурой и спортом, которая включает в себя клинику, реабилитационный центр, спортивные секции и клубы для инвалидов. Но самое главное — создание условий для этих занятий. Основная цель привлечения инвалидов к регулярным занятиям физической культурой и спортом — восстановить утраченный контакт с окружающим миром, создать необходимые условия для воссоединения с обществом, участия в общественно полезном труде и реабилитации своего здоровья. Кроме того, физическая культура и спорт помогают психическому и физическому совершенствованию этой катего-

---

<sup>1</sup> Сборник материалов к лекциям по физической культуре и спорту инвалидов (Ред. и сост. В. С. Дмитриев, А. В. Сахно). Т I и II. М. : МОГИФК, ВНИИФК, 1993. Т I. С. 272 Т. II. С. 292.

рии населения, способствуя их социальной интеграции и физической реабилитации. Принимая во внимание вышесказанное, во Всемирной программе действий в отношении инвалидов отмечено: «Все большее признание получает важность спорта для инвалидов. Поэтому государства — члены должны поощрять все виды спортивной деятельности инвалидов, в частности, путем предоставления надлежащих средств и правильной организации этой деятельности». Создание равных условий инвалидам в вопросе их вовлечения в занятия физической культурой и спортом — основное достижение развитых стран. «До последнего времени в России эта группа населения относилась к числу фактически выключенных из нормальной жизни общества. Их проблемы не было принято обсуждать публично. Практика градостроительства не предусматривала в общественных местах специальных приспособлений, облегчающих для инвалидов передвижение. Многие сферы общественной жизнедеятельности были закрыты для инвалидов», — писали в 1996 г. авторы книги «Основы физической культуры и здорового образа жизни» П. А. Виноградов, А. П. Душанин и В. И. Жолдак. 90-е годы внесли серьезные изменения в отношение общества к инвалидам в России. И, хотя в большей своей части эти изменения лишь провозглашались, они все же сыграли свою положительную роль.<sup>1</sup> Среди главных причин имеющихся недостатков в работе на первом месте называется отсутствие нормативно-правовых основ. Первостепенным является, как уже отмечалось выше, отсутствие социально-экономических условий в России для решения этой проблемы, а недопонимание многими государственными политическими и общественными деятелями важности решения этой проблемы и преодоление старого стереотипа об инвалидах как о ненужных обществу людях. Именно на решение этих задач направлена программа первоочередных мероприятий, подготовленная Управлением физкультурно-оздоровительной работы и по связям с государственными и общественными организациями ГКФГ России. В Концепции государственной политики Российской Федерации в области физической реабилитации и социальной адаптации инвалидов средствами физической культуры и спорта на 1999—2004 гг., среди основных целей и задач Государственной политики в области реабилитации и социальной адаптации инвалидов средствами физической культуры и спорта на первом месте стоит создание инвалидам условий для занятий физической культурой и спортом, формирование у них потребности в этих занятиях. И все же, называя пути достижения основных целей в работе с инвалидами, разработчики отмечают: «создать адекватную сложившимся социально-экономическим условиям структуру государственного и общественного управления (а значит и финансирования — автор) физической культуры и спорта инвалидов». Несомненным достоинством данной концепции явля-

---

<sup>1</sup> Лубышева Л. И. Концепция формирования физической культуры человека. М.: ГЦОЛИФК, 2003.

ются предложения по разграничению полномочий и функций в системе физической реабилитации инвалидов между федеральными и региональными органами государственного управления в области физической культуры и спорта. В этой связи следует подчеркнуть, что центр тяжести в работе перемещается на места. Именно местные органы власти, в первую очередь, должны создавать равные условия для занятий физической культурой и спортом среди всех категорий населения<sup>1</sup>. Изучаются наиболее эффективные пути использования физических упражнений для организации активного отдыха инвалидов и лиц с отклонениями в состоянии здоровья, переключения их на другой вид деятельности, получения удовольствия от двигательной активности и др. В физической реабилитации адаптивной физической культуры акцент делается на поиск нетрадиционных систем оздоровления лиц с ограниченными возможностями здоровья, ориентируясь, прежде всего, на технологии, сопрягающие физическое (телесное) и психическое (духовное) начала человека и ориентирующиеся на самостоятельную активность занимающихся (различные способы психосоматической саморегуляции, психотерапевтические техники и т.п.). Исследуются биологические и социально-психологические эффекты от применения двигательных действий, связанных с субъективным риском, но с гарантированной безопасностью для занимающихся и выполняемых с целью профилактики депрессии, фрустрации, различных социально неприемлемых видов зависимостей (от алкоголя, психоактивных веществ, азартных игр и др.). Производится специализация сотрудников сектора в различных областях науки (педагогике, психологии, медицине, физиологии, биомеханике, математической статистике и т.д.), а также накопление большого практического опыта в сфере адаптивной физической культуры (АФК) и адаптивного спорта (АС) обеспечивают комплексный подход в решении проблем, связанных: с разработкой нормативно-правовых основ адаптивной физической культуры и спорта; обоснованием инновационных технологий научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности людей с нарушениями в состоянии здоровья; диагностикой (в том числе компьютерной), оценкой и контролем над состоянием занимающихся физическими и спортивными упражнениями; оказанием практической помощи в коррекции имеющихся функциональных нарушений; организацией и проведением научных конференций по вопросам АФК; подготовкой кадров высшей квалификации в сфере АФК (обучение в аспирантуре, проведение диссертационного исследования и защита диссертации)<sup>2</sup>. Более 15 лет существует в России Паралимпийское движение, действует Паралимпийский комитет и федерация физической культуры и спорта инвалидов России. На сегодняшний день в России 688

---

<sup>1</sup> Николаев Ю. М. Теория физической культуры: функциональный, ценностный, деятельностный, результативный аспекты. СПб., 2000.

<sup>2</sup> Выдрин В. М. Методические проблемы теории физической культуры // Теория и практика физической культуры. 2000. № 6.

физкультурно-спортивных клубов инвалидов, количество занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в общей сложности — более 95,8 тысяч человек, созданы 8 детско-юношеских спортивно-оздоровительных школ инвалидов /ДЮСОШИ/. Наиболее активно развиваются адаптивная физкультура и спорт в республиках Башкирия, Татария, Коми; Красноярском крае, Волгоградской, Воронежской, Московской, Омской, Пермской, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областях; городах Москве и Санкт-Петербурге. Российские спортсмены участвуют в чемпионатах Европы, мира, зимних и летних Паралимпийских Играх. В 1988 г. Россия впервые приняла участие в Паралимпийских играх в Сеуле. На X Паралимпийских играх в Атланте в 1996 г. команда России завоевала 27 медалей, в том числе 9 золотых, 7 серебряных и 11 бронзовых и заняла 16-е место. Всего завоевали медали (с учетом командных видов) 52 спортсмена-инвалида из 13 регионов России. 85 российских спортсменов показали результаты, превышающие личные достижения. В настоящее время в развитии спорта среди инвалидов в России отмечается возрастание роли государства. Это проявляется, прежде всего, в государственной поддержке спорта среди людей с ограниченными возможностями; финансировании системы подготовки спортсменов-инвалидов; формировании социальной политики в области спорта инвалидов, в частности, социальной защищенности спортсменов, тренеров, специалистов. Ежегодно в Едином календарном плане всероссийских и международных соревнований предусматривается раздел, в который входит около 100 всероссийских и 60 международных спортивных мероприятий среди спортсменов с нарушением слуха, зрения, интеллекта, с поражением опорно-двигательного аппарата. Активизация работы с инвалидами в области физической культуры и спорта, несомненно, способствует гуманизации самого общества, изменению его отношения к этой группе населения, и тем самым имеет большое социальное значение. Надо признать, что проблемы физической реабилитации и социальной интеграции инвалидов средствами физической культуры и спорта решаются медленно. Основными причинами слабого развития физической культуры и спорта среди инвалидов является практическое отсутствие специализированных физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, недостаток оборудования и инвентаря, неразвитость сети физкультурно-спортивных клубов, детско-юношеских спортивных школ и отделений для инвалидов во всех типах учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности. Ощущается нехватка профессиональных кадров. Не выражена в достаточной степени потребность в физическом совершенствовании у самих инвалидов, что связано с отсутствием специализированной пропаганды, подвигающей их к занятиям физической культурой и спортом. Главной задачей все же остается вовлечение в интенсивные занятия спортом как можно большего числа инвалидов в целях использования физической культуры и спорта как одного из важнейших средств для

их адаптации и интеграции в жизнь общества, поскольку эти занятия создают психические установки, крайне необходимые для успешного воссоединения инвалида с обществом и участия в полезном труде. Применение средств физической культуры и спорта является эффективным, а в ряде случаев единственным методом физической реабилитации и социальной адаптации.

© Горобец А. Н.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
gorobetsanna1997@yandex.ru

### **Оценка влияния тарифных обязательств России в ВТО на торговые отношения с другими странами**

**Аннотация.** В статье дана оценка влияния тарифных обязательств России во Всемирной торговой организации (ВТО) на торговые отношения с другими странами. Проведен анализ выполнения Россией обязательств по ежегодному снижению ставок пошлин на импортируемые товары в рамках Перечня тарифных уступок от 23 августа 2012 года. В частности, рассмотрены основные причины невыполнения обязательств России перед странами — членами ВТО по отдельным товарным группам и оценены возможные последствия снижения ввозных таможенных пошлин для стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

**Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, Россия, тарифные обязательства, Евразийский экономический союз, Единый таможенный тариф (ЕТТ) ЕАЭС.

Россия стала членом Всемирной торговой организации (ВТО) 22 августа 2012 г., спустя девятнадцать лет после подачи заявки на вступление в Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 г. (ГАТТ) в 1993 г. Еще тогда в России был принят целый ряд мер по модернизации экономики, включая введение свободного ценообразования в целях ликвидации товарного дефицита и либерализацию торговли путем отмены централизованной системы распределения ресурсов. После вступления в ВТО Россия обязалась Перечнем тарифных уступок, являющимся приложением к ГАТТ-1994 и вступившим в силу 23 августа 2012 г., удерживать свои импортные пошлины ниже пределов, указанных в Протоколе от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому со-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**



глашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года». Приложениями 1 и 2 данного документа предусмотрены ежегодные снижения ставок тарифов. Основные группы товаров, на которые планируется постепенное снижение ввозных таможенных пошлин, отражены в табл. 1.

Таблица 1

### Сравнение импортных пошлин по различным товарным группам<sup>1</sup>

Наименование товарной группы	Средний уровень пошлины (до снижения)	Средний уровень пошлины (после снижения)
Молочные продукты	19,8%	14,9%
Автомобили	15,5%	12%
Зерновые	15,1%	10%
Древесина и бумага	13,4%	8%
Жиры, масла	9%	7,1%
Электрическое оборудование	8,4%	6,2%
Химическая продукция	6,5%	5,2%

С момента вступления в ВТО Россия уже провела несколько ежегодных раундов снижения тарифов. С 23 августа 2012 г. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 введена в действие новая редакция Товарной номенклатуры (ТН ВЭД ТС) и Единого таможенного тарифа (ЕТТ). Изменения, вносимые в ТН ВЭД ТС и ЕТТ ТС во исполнение обязательств России перед ВТО вступили в силу с 1 сентября 2013 г. Решение Совета ЕЭК от 2 июля 2013 г. № 45. Всего были снижены ставки по примерно 5100 товарным позициям.

В августе 2014 г. Россия осуществила второй раунд ежегодного снижения тарифов в соответствии с обязательствами ВТО Решением Коллегии ЕЭК от 23 июня 2014 г. № 47 и Решением Коллегии ЕЭК от 26 мая 2014 г. № 77. Так, в России снижены тарифы на 257 сельскохозяйственных товаров (включая отдельные рыбные продукты, живые растения, масла и маргарин, рис, муку, сахар и сахарные кондитерские изделия, переработанные овощи, фрукты и орехи, различные продукты переработки). Что касается промышленности, то в России снижены тарифы на 1315 видов продукции (в том числе тарифы на отдельные гражданские самолеты, химическую, строительную технику, сельскохозяйственную технику, текстиль и высо-

<sup>1</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/news11\\_e/acc\\_rus\\_10nov11\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm) — Working Party seals the deal on Russia's membership negotiations, WTO. (дата обращения: 8 октября 2017 г.).

котехнологичные товары, входящие в состав Соглашения ВТО по информационным технологиям (ИТА) 1996 г.).

В третьем раунде снижения тарифов Решением Совета ЕЭК от 15 июля 2015 г. № 44 Россия продолжила снижать тарифы на продукцию, имеющую важное значение для аграрного сектора, такую как съедобные субпродукты крупного рогатого скота и свиней, замороженная рыба, свежие и консервированные фрукты и овощи, орехи, различные пищевые продукты и корма для животных. Кроме того, Решением Совета ЕЭК от 21 августа 2015 г. № 54 и Решением Коллегии ЕЭК от 8 июля 2015 г. № 72 были уменьшены ввозные таможенные пошлины на отдельные виды химической продукции, мебель и холодильники.

В августе 2016 г. Россия осуществила четвертый раунд ежегодного снижения тарифов в соответствии с обязательствами ВТО. Решением Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 г. № 26 и Решением Совета ЕЭК от 16 мая 2016 г. № 40 Россия снизила таможенные пошлины на промышленные товары, такие как гражданские самолеты, химические вещества, текстиль, изделия из дерева, бумажные изделия, цветные металлы, рыбные продукты. Для сельхозпродукции также были введены более 300 сельскохозяйственных тарифных линий к конечным тарифам, в последнее время, снизив тарифы на такие продукты, как сыр, молоко, чай, сахар и подсластители, алкогольные напитки, включая вино, фруктовые соки.

В промышленном секторе в соответствии с Перечнем тарифных уступок от 23 августа 2012 г. Россия согласилась привязать тарифы на широкофюзеляжные самолеты на уровне 7,5% (ранее составляли до 20%). Также она взяла на себя обязательства по среднему окончательному обязательному тарифу для пластмасс в размере 6,2% (ранее был тариф 10%). Россия также согласилась с окончательными обязательными тарифами на химическую продукцию, которые в целом соответствуют тарифам, указанным в Соглашении о гармонизации тарифов на химическую продукцию 1995 года в рамках Уругвайского раунда торговых переговоров ВТО, в результате чего средняя окончательная обязательная ставка составила 5,3%. (ранее от 6,7% до 20%).

В соответствии с Единым таможенным тарифом, утвержденным решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 18 в сельском хозяйстве Россия взяла на себя обязательства по окончательному обязательному тарифу в размере 12,5% в течение четырех лет на вино (ранее тариф в размере 20%). Для груш и других фруктов она обязалась установить конечный связанный тариф в размере 5% (ранее был тариф 10%). В результате усилий США по расширению доступа на российский рынок американской мясной продукции Россия теперь применяет нулевые тарифы на свинину, импортируемую в рамках тарифной квоты (ранее ставка 15%). Наконец, Россия взяла на себя обязательства по окончательному тарифу в размере 5% для живых животных, причем некоторые тарифные линии были привязаны к нулю (ранее

применяла до 40%).

Тем не менее Россия продолжает облагать пошлинами ряд товаров в различных секторах значительно большими ставками, чем было согласовано. Данное обстоятельство было выявлено в результате оценки ВТО торговой политики России, проводимой раз в четыре года и называемой «обзором торговой политики»<sup>1</sup>.

Первый обзор торговой политики России в качестве члена ВТО состоялся 28 и 30 сентября 2016 г. Обзор позволяет государствам-членам ВТО проводить оценку деятельности органа ВТО по обзору торговой политики и получать замечания от других государств-членов. Обзор проводился на основе докладов Секретариата ВТО от 24 августа 2016 г. и Правительства Российской Федерации от 24 августа 2016 г. Общая оценка заключается в том, что Россия занимает активную позицию в рамках ВТО с момента вступления в нее в 2012 г. Однако остается ряд спорных вопросов, такие как соответствие импортозамещающей политики правилам ВТО, отсутствие прозрачности в функционировании ЕАЭС, субсидирование энергетического сектора и доминирующая роль государственных компаний в стране.

Так, Единый таможенный тариф ЕАЭС базируется на тарифных обязательствах России перед членами ВТО<sup>2</sup>. В соответствии с российским графиком уступок и обязательств на определенные товары Протокола от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной торговой организации», он должен сокращаться на ежегодной основе в течение переходного периода. Окончательные ставки России будут полностью реализованы с 2020 г. В настоящее время простая средняя итоговая ставка составляет около 7,8% — 11,2% для сельскохозяйственной продукции и 7,1% для несельскохозяйственной продукции.<sup>3</sup> Снижение общих внешних тарифов ЕАЭС в результате обязательств России в ВТО существенно снизит затраты на перенаправление торговли по единому внешнему тарифу и увеличит доходы от этого воздействия. Но это также приведет к сокращению преференций и потере доходов для экспортеров в рамках ЕАЭС, которые столкнутся с усилением конкуренции со стороны фирм, не входящих в ЕАЭС.

Однако одним из источников озабоченности в рамках ВТО стало вы-

---

<sup>1</sup> <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/deptorg/2016031006> — Первый Обзор торговой политики России в ВТО: задача интеграции России в мировую торговую систему выполнена, Министерство экономического развития Российской Федерации (дата обращения: 29 октября 2017 г.)

<sup>2</sup> Шевцова Е. А. Таможенно-тарифная политика Казахстана в системе правил ВТО и ЕАЭС // Актуальные проблемы современной науки: взгляд молодых: сборник трудов V Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, 26 апреля 2016 г. / науч. ред. О. С. Нагорная. Челябинск : Violitprint, 2016. С. 314.

<sup>3</sup> <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006342/> — Обязательства России перед ВТО, информационно-правовой портал Гарант (дата обращения 29 октября 2017 г.)

полнение Россией решений ЕЭК (органа ЕАЭС, ответственного за администрирование ЕАЭС). В соответствии с этими решениями Россия изменила тип пошлины по определенным направлениям, увеличив адвалорные ставки дополнительной минимальной специальной пошлины, тем самым создав «комбинированный тариф». В соответствии с правилами ВТО, полученный совокупный тариф не должен превышать обязательных для России тарифных обязательств. Однако Россия не проинформировала членов ВТО о том, находится ли адвалорный эквивалент конкретной пошлины в пределах адвалорной ставки пошлины для товаров, на которые распространяется комбинированный тариф.

Так, в 2015 г. ЕС оспорил применение тарифных ставок по отдельным тарифным линиям, заявив, что применяемая пошлина превысила установленную Россией для этих товаров<sup>1</sup>. В частности, ЕС заявил, что Россия применяла импортные пошлины в размере от 10% до 15%, в то время как договорилась о вступлении в ВТО об импортной пошлине в размере 5%. В отношении холодильников и пальмового масла Россия обязалась применять ставку в размере 3%, но не менее 0,09 евро за 1 кг и 16,7%, но не менее 0,13 евро за 1 л соответственно. Однако на практике на эти товары были введены более высокие импортные пошлины. Спорные тарифы охватывали экспорт из ЕС в Россию на сумму около 440 млн евро, включая экспорт бумажной продукции (около 240 млн евро в год), пальмового масла (50 млн евро) и холодильников (150 млн евро)<sup>2</sup>.

В настоящее время торговля между ЕС и Россией сократилась из-за сложного контекста (напряженность в Украине, давние торговые барьеры, санкции и контрсанкции, рецессия в России), но остается существенной<sup>3</sup>. В 2014 г. экспорт ЕС в Россию сократился на 14,5%, в то время как импорт из России сократился на 11,8%. Однако ЕС остается крупнейшим внешнеторговым партнером России (48% от общего объема внешней торговли России в 2014 г.); со своей стороны, на Россию приходится 8% внешней торговли ЕС<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Лифшиц И. М. Комментарий к спору «Россия — тарифы в отношении некоторых видов сельскохозяйственной и промышленной продукции» // Право ВТО. 2015. № 1. С. 86.

<sup>2</sup> <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1534> — WTO confirms Russian import duties violate WTO rules, European commission. (дата обращения: 8 октября 2017 г.).

<sup>3</sup> Артемова Е. И. Развитие торговых отношений России и стран ЕС в условиях геополитической нестабильности // Научный журнал КубГАУ. 2015. № 112(08). С. 1237.

<sup>4</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2015/557023/EPRS\\_ATA%282015%29557023\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2015/557023/EPRS_ATA%282015%29557023_EN.pdf) — EU-Russia trade 2014, European Parliament. (дата обращения 29 октября 2017 г.)



*Рис. 1. Экспорт ЕС в Россию, 2015 г.<sup>1</sup>*

Начиная с 2015 г. ЕС экспортирует в Россию в основном промышленные товары, машины и оборудование (23%), автомобили (10%), электрическое оборудование (10%), лекарственные средства (8%) и агропродовольственные товары (7%). Как можно увидеть, это именно те группы товаров, на которые Россия должна понижать тарифные ставки в соответствии с Перечнем тарифных уступок.

Таким образом, Россия в качестве члена ВТО должна ежегодно снижать таможенные пошлины в отношении импортируемой продукции. Более того, в перспективе можно будет увидеть следующее:

- Россия продолжит и дальше снижать импортные пошлины на те категории товаров, в отношении которых она должна осуществлять ежегодные снижения тарифов до установленных пределов в соответствии с Перечнем тарифных уступок.
- Для того, чтобы оставаться членом ВТО России придется удерживать ставки таможенных пошлин в ЕТТ ЕАЭС ниже тарифных обязательств перед ВТО. Это, в свою очередь, влечет не только позитивные последствия, но и негативные. Среди позитивных можно выделить рост внешнеторгового оборота со странами-членами ВТО (в основном со странами ЕС), а среди негативных для России сложность в согласовывании своих тарифных обязательств перед членами ВТО с интересами стран-участников ЕАЭС.

<sup>1</sup>[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/582044/EPRS\\_ATA\(2016\)582044\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/582044/EPRS_ATA(2016)582044_EN.pdf) — Russia: Economic indicators and trade with EU, European Parliament 2016. (дата обращения: 8 октября 2017 г.).

© Корнукова М. С.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
mariadivarda@gmail.com

### **Единое платежное пространство в рамках ЕАЭС: проблемы и перспективы развития**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены вопросы создания единой платежной системы для проведения расчетов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Выделены основные проблемы, препятствующие валютно-финансовой интеграции стран, проводится анализ проблем и перспектив внедрения единой платежной системы в ЕАЭС.

**Ключевые слова:** интеграция, платежная система, единая платежное пространство, теория оптимальных валютных зон, Европейский союз, Евразийский экономический союз, рубль, единая валюта.

На сегодняшний день существует огромное количество различных интеграционных объединений, и их число с каждым годом увеличивается по всему миру. Предполагается, что такие объединения будут способствовать созданию в мире нового взгляда на различные явления и разделят мировое политическое и экономическое пространство на новые полюса влияния.

С целью укрепления и «сближения» экономики России и ряда стран бывшего Советского Союза был создан Евразийский экономический союз (ЕАЭС), участниками которого (после вступления с 1 января 2015 г. договора об ЕАЭС) стали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. ЕАЭС был создан для модернизации и поддержания конкурентоспособности экономик стран-участниц, обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, а также финансов и рабочей силы, создания единой, согласованной, грамотной и скоординированной политики в рамках ЕАЭС, направленной на улучшение жизни населения и на развитие различных процессов внутри данного Союза.

Одной из наиболее актуальных проблем ЕАЭС на сегодняшний день является различия в экономиках стран-участников Союза. Считается, что решить данную проблему возможно благодаря созданию единого валютного пространства в рамках ЕАЭС, итогом формирования которого станет появление единой валюты.

Создание единого платежного (валютного) пространства на территории ЕАЭС считается наиболее перспективной идеей, для реализации кото-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент Финансового университета при Правительстве РФ **О. В. Попова.**

рой необходимо направить все усилия стран-участников Союза. Очевидно, что в условиях возрастания роли информации и информационных процессов сегодня складывается ситуация, когда ЕАЭС необходимо совершить так называемый «скачок» вверх, переход на новый этап «электронного общества», объединив при этом отдельные информационные системы в цифровые платформы, чтобы производить обмен данными.

Необходимо отметить, что о возможности создания единого валютного союза поднимался вопрос многими экономистами и политологами в 90-х гг. XX в., одним из которых был Нобелевский лауреат Роберт Манделл. Его заслуга была в том, что он создал теорию, которая стала основой для создания Еврозоны, а также дал понятие оптимальной валютной зоны (далее — ОВЗ). По мнению Манделла, ОВЗ — зона, которая объединяет наиболее приспособленные к введению единой валюты или режима страны<sup>1</sup>. При этом преимущества ОВЗ видятся в следующем:

- позволяет снизить трансакционные издержки и валютные риски;
- предоставляет свободное движение факторов производства<sup>2</sup>.

Единственным интеграционным объединением, которому удалось осуществить полную валютную интеграцию является Европейский союз (ЕС). Именно поэтому некоторые деятели науки высказывают мнение о том, что необходимо рассмотреть опыт валютной интеграции ЕС, особенности функционирования валютной системы ЕС и применить данный опыт при валютной интеграции ЕАЭС. Однако, на Международном экономическом форуме, посвященном перспективам валютно-финансовой интеграции евразийского пространства<sup>3</sup> профессор О. В. Буторина высказала мнение о том, что создание валютного союза в ЕС происходило в другое время и при других условиях, отличающихся от условий, в которых существует ЕАЭС, и существующие различия между этими союзами (ЕС и ЕАЭС) не позволят применить опыт ЕС в процессе валютной интеграции ЕАЭС<sup>4</sup>. Несмотря на это, по всей видимости, ЕАЭС для построения единого валютного пространства необходимо учесть положительные моменты ЕС (например, принцип организации власти и управления, благодаря которому данный союз обладает признаками международной организации и одновременно является надгосударственным объединением; а также модернизировать структуру единых органов финансового и валютного регулирования, контроля, внести изменения в некоторые функции и полномочия). Кроме того, для формирования единого валютного пространства в

---

<sup>1</sup> Навой А. В. Валютно-финансовые критерии конвергенции в ЕАЭС // Деньги и кредит. 2015. № 6. С. 6—7.

<sup>2</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2016. № 2. С. 21.

<sup>3</sup> Хомякова Л. И. Единая валюта Евразийского пространства: миф или реальность? // Финансы. Деньги. Инвестиции. 2015. № 1. С. 38—40.

<sup>4</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2016. № 2. С. 22.

рамках ЕАЭС необходимо существование заинтересованности стран-участников в процессе интеграции. Опыт 1993 г. показывает, что попытка применения единой валюты — рубля и введение «Рублевой зоны нового типа» на территории стран СНГ (Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия, Молдавия, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения) потерпела фиаско не из-за недостатков созданной системы, а из-за нежелания и незаинтересованности стран-участниц сохранить валютно-финансовую интеграционную базу и продолжить процесс интеграции<sup>1</sup>.

В настоящее время в рамках ЕАЭС существуют некоторые проблемы, сдерживающие развитие валютно-финансовой интеграции, а именно:

— существенный разрыв в уровне развития экономик стран-членов ЕАЭС;

— макроэкономическая нестабильность, разрыв в темпах инфляции, волатильность (непостоянство) курсов национальных валют;

— зависимость экономик от экспорта сырья, низкая конкурентоспособность товаров;

— слабо развитый международный финансовый центр, отсутствие единой расчетно-платежной системы<sup>2</sup>.

Все это говорит о том, что в странах ЕАЭС существует комплекс проблем, пути и способы разрешения которых активно обсуждаются на различных встречах, съездах представителей стран-участниц ЕАЭС и, предполагается, что в ближайшее время участниками Союза будет достигнут тот уровень развития, когда они в полной мере смогут реализовать и внедрить систему единого валютного пространства. Для этого странам ЕАЭС необходимо, прежде всего:

— проводить согласованную бюджетную и фискальную политику;

— создать единую валютную политику по отношению к другим странам;

— добиться более-менее устойчивых курсов национальных валют;

— преодолеть разрыв между уровнями развития экономик стран-участниц;

— переосмыслить стратегии развития интеграции;

— сформировать общую структуру единого платежного пространства, создание совместимости национальных платежных системы стран-участниц ЕАЭС<sup>3</sup>.

Сегодня в условиях обострения глобальной геополитической ситуации, возрастания в последние годы рисков, введения режима экономических санкции со стороны США и стран ЕС, блокирования доступа к международным финансовым рынкам страны стремятся снизить свою зависимость от международных финансовых рынков, активно используют националь-

---

<sup>1</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2016. № 2. С. 22.

<sup>2</sup> Там же. С. 23.

<sup>3</sup> Там же. С. 23—24.



ную валюту во внешнеторговых расчетах. Результат — существование многополярного мира.

Создание и использование в торговых расчетах единой валюты ЕАЭС будет укреплять финансовый иммунитет стран-участниц ЕАЭС от долларовой зависимости и уменьшать негативное внешнее влияние со стороны других государств. Безусловно, для реализации данной идеи необходимо пройти сложный период согласования и координации всех действий с национальными валютами, учитывая особенности экономики и политики стран-участниц ЕАЭС, добиться взаимной связи курсов национальных валют и, в итоге, ввести единую валюту.

Таким образом, валютно-финансовая интеграция представляет собой проведение стабилизации валютных курсов, создание валютных зон и трансграничных расчетов, укрепление валютных и финансовых рынков, формирование валютных союзов, которые впоследствии и создают единое экономическое пространство<sup>1</sup>. Что касается формулы единой валюты ЕАЭС, она должна состоять из определенных составляющих:

- стабильность валюты;
- развитый финансовый рынок;
- единый центр эмиссии;
- согласованная национальная финансовая политика.

В настоящее время Россия предприняла попытку внедрения национальной платежной системы «Мир», которая стала альтернативой международным платежным картам «Visa» и «MasterCard». Начиная с 1 июля 2017 г. по сегодняшний день число эмитированных карт «Мир» выросло более чем в два раза<sup>2</sup>. При этом, количество этих карт приближается к 26 миллионам, что составляет почти 10% от общего количества эмитированных российскими банками карт (рис. 1)<sup>3</sup>. В скором времени платежная система «Мир» должна стать единой платежной системой стран ЕАЭС.

---

<sup>1</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2016. № 2. С. 21.

<sup>2</sup> <http://news.mironline.ru/news/release/2017/1192/> (дата обращения: 25 марта 2018 г.)

<sup>3</sup> Орлова И. А., Захарова Т. И. Национальная платежная система «Мир»: современное состояние и тенденции развития // по материалам Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы устойчивого развития банковской системы в современных условиях». 2018. № 1-2(7). С. 426—427.



Рис. 1. Количество выпущенных платежных карт «МИР» за 2016—2017 гг.

Преимущества создания и внедрения единой системы платежей для стран ЕАЭС:

1) повышение скорости осуществления платежей за счет большей автоматизации процесса, снижение рисков при проведении различных операций;

2) уменьшение стоимости осуществления платежей и, таким образом, снижение транзакционных и банковских издержек.

3) возможность проведения сделок в национальных валютах по наиболее выгодному курсу, исключая международных посредников.

4) создание единого платежного пространства для осуществления внутренних и международных платежей<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в связи с введением в 2014 г. экономических санкций против России со стороны США и ЕС и блокированием доступа к иностранной валюте, во внешней торговле значительно увеличилась доля расчетов в российских рублях между Россией и странами-участниками бывшего Советского Союза. По данным ЦБ РФ, в 2014 г. удельный вес рубля в экспорте России в страны СНГ увеличился до 65,3% (по сравнению с 47,0% в 2013 г.), а в страны ЕАЭС — до 71,8% (по сравнению с 53,8% в 2013 г.). Доля рубля в импорте России из стран СНГ в 2014 г. увеличилась до 65,4% (по сравнению с 58,5% в 2013 г.), а из стран ЕАЭС — до 70,3% (по сравнению с 60,7% в 2013 г.)<sup>2</sup>. Все это говорит о том, что роль российского рубля и область его обращения во внешнеторговых расчетах постепенно возрастает. Однако, говорить о том, что рубль станет единой валютой ЕАЭС в существующих в настоящее время условиях сложно. Российский

<sup>1</sup> Пиллюк Н. В., Кухаренко Л. В. О единой платежной системе в Евразийском экономическом союзе // Actualscience. 2015. Т. 1. № 3 (3). С. 105.

<sup>2</sup> Пищик В. Я. Тенденции и перспективы валютного сотрудничества в рамках СНГ с учетом мирового опыта // Формирование интеграционных объединений стран СНГ: финансовый, валютный, банковский аспект. М. : Финансы и статистика, 2006. С. 217—223.

рубль пока достаточно уязвим и нестабилен. Возможно, спустя некоторое время, благодаря скоординированным, согласованным и грамотным действиям руководствующих звеньев стран-участниц ЕАЭС вскоре будет достигнута стабильность финансового рынка, устойчивость национальных валют, ликвидированы все недостатки и факторы, сдерживающие процесс валютной интеграции.

Таким образом, странам-участницам ЕАЭС следует изучить и использовать положительный опыт применения валютных и платежных механизмов, существующие в других интеграционных объединениях (например, опыт ЕС). Кроме того, необходимо применять коллективные механизмы сглаживания чрезмерной волатильности курса национальных валют, согласовать единый подход к координации политики единого валютного курса, а также, учитывая интересы стран-участниц Союза, провести анализ целесообразности введения единой валюты в ЕАЭС, как данный факт повлияет на функционирование всего союза и его участников в условиях современности. К формированию единого платежного пространства можно приступить только после создания крепкой, надежной экономической платформы<sup>1</sup>.

© Гришкан Е. В.<sup>2</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Анализ и особенности проведения выездных налоговых проверок налоговыми органами**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются основные особенности проведения налогового контроля. Особое внимание уделено анализу проведения выездных налоговых проверок. Показаны возможности совершенствования планирования и подготовки выездных налоговых проверок.

**Ключевые слова.** проведение выездных налоговых проверок, налоговые проверки, налоги, уплата налогов, ответственность за неуплату.

Необходимость регламентации процедуры проведения налоговых проверок на сегодняшний день, как никогда является актуальной. В условиях проблематичности формирования достаточной налоговой составляющей доходов бюджета и необходимости сокращения уровня теневой экономи-

---

<sup>1</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2016. № 2. С. 26.

<sup>2</sup> Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Ф. Кривцов**.

ки особого внимания заслуживает осуществления контролируемыми органами мероприятий по повышению эффективности налогового контроля за осуществляемыми налогоплательщиками всего массива хозяйственных операций.

Оперативное управление (планирование, подготовка материалов, проведение проверок, анализ и контроль) процессами налогового администрирования в условиях рыночной экономики необходимы как органам Федеральной налоговой службы, так и предприятиям-налогоплательщикам любой формы собственности. Реализация указанных функций в инновационной системе налогового администрирования, прежде всего, снижает непроизводственные расходы, связанные с налоговым контролем. Особенно эта проблема характерна для крупных налогоплательщиков, деятельность (как и налогообложения) которых регулируется большим количеством нормативной и справочной информации. Внедрение информационных технологий и формализованных методов и механизмов в данном случае позволило автоматизировать большое количество рутинных операций и значительно сократить затраты времени на подготовку материалов для налогового контроля и согласования его результатов. Оно также обеспечивает взаимную «прозрачность» налоговых органов и налогоплательщиков. Прозрачность последних обеспечивается за счет возможного оперативного учета состояния банковских счетов и кассовых расходов, материальных ресурсов, кредиторской и дебиторской задолженностей и т.д. на основании этого определены легитимность и корректность отдельных операций и способов их отражения в налоговой отчетности, что в свою очередь, позволяет предупреждать нарушения налогового законодательства, повысить качество планирования проверок и получать налоговую отчетность в автоматизированном режиме. Прозрачность работы налоговых органов достигается за счет открытых критериев проведения налогового контроля (планового и внепланового), открытой позиции по интерпретации нормативных документов, предоставление бесплатных информационно-справочных услуг по подготовке и представления налоговой отчетности.

Налоговый контроль — это один из видов государственного контроля, который представляет собой деятельность специально уполномоченных субъектов относительно особого объекта, направленную на обеспечение соблюдения налогового законодательства налогоплательщиками, налоговыми агентами и другими субъектами, которые обеспечивают реализацию налоговой обязанности налогоплательщиков, установления и привлечения виновных лиц к ответственности.<sup>1</sup>

В целях дальнейшего совершенствования планирования и подготовки выездных налоговых проверок необходимо проведение следующих меро-

---

<sup>1</sup> Волкова Г. А. и др. Налоги и налогообложение : учеб. пособие / под ред. Г. Б. Полякова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТА-ДАНА, 2010.

приятый: — разработка единого программного обеспечения, внедрение которого позволит автоматизировать процесс отбора налогоплательщиков; — внедрение качественно новых основ для проведения выездной проверки, такие как применение методов, основанных на системе косвенных индикаторов налоговой базы, а также обеспечение приема как можно большего количества налоговых деклараций в электронном виде. Все это обеспечит автоматизированный отбор налогоплательщиков для выездных налоговых проверок и повысит их результативность; — необходимы дальнейшие усилия в развитии межведомственного информационного взаимодействия налоговой службы с МВД России, таможенной службой, службой судебных приставов, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти<sup>1</sup>.

Правовая форма контрольной деятельности в сфере налогообложения является одной из гарантий соблюдения баланса интересов налогоплательщиков и иных обязанных лиц, с одной стороны, и государства (в лице уполномоченных органов), с другой стороны. Любая конкретная форма контрольной деятельности налоговых органов всегда будет иметь правовой характер и будет частью правовой формы налогового контроля в целом.

Внутреннее содержание конкретных процедур налогового контроля, который находит свое внешнее выражение в виде форм налогового контроля, определяется:

- 1) спецификой направленности налоговых норм, которые являются юридической базой для осуществления налогового контроля,
- 2) спецификой содержания субъективных прав и обязанностей участников контрольных налоговых отношений,
- 3) самой фактической деятельностью субъектов по осуществлению своих прав и обязанностей.

Организационно-правовая форма реализации налогового контроля — это урегулированное нормами материального и процессуального права внешнее выражение деятельности специально уполномоченных контролирующих федеральных органов по осуществлению налогового контроля, результаты которой имеют определенные законом правовые последствия.

Налоговая проверка — это урегулированная нормами материального и процессуального права деятельность специально уполномоченных контролирующих федеральных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками порядка и сроков начисления, удержания, уплаты налогов и сборов (обязательных платежей) и предоставления налоговой отчетности, которая проводится на основании анализа и исследования первичной учетной и отчетной документации, связанной с уплатой налогов и сборов

---

<sup>1</sup> Воронина А. Н. Подход к совершенствованию управления реализацией налоговых проверок // Экономика региона: Научный информационно-аналитический экономический журнал. Екатеринбург. 2016. № 3(27). С. 117—122.

(обязательных платежей).

Отмечено, что эффективно решить задачу организации может — система налогового администрирования — как по решению оперативных задач, так и в отношении стратегического планирования внедрения информационно-аналитического комплекса, обеспечивающего реализацию задач формирования налоговой системы на описанных выше уровнях.

В связи с этим предложено исследовать особенности построения информационных систем и систем поддержки принятия решений на уровне региональных налоговых органов. Одной из важнейших методологических положений, рассматривается в работе, определено создание партнерских взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками, которые сокращают численность контрольных проверок и повышают эффективность функционирования налоговой системы.

Большой объем и сложность переработки информации препятствуют своевременному представлению отчетности от предприятий, учреждений и заведений в федеральных налоговых инспекций и от федеральных налоговых инспекций в федеральные налоговые администрации как в прямом, и в обратном направлении. Это, в свою очередь, определяет необходимость разработки интегрированной информационной системы поддержки принятия управленческих решений на базе новых информационных технологий и web-технологий.

Существенно повысилась в 2016 году эффективность взаимодействия налоговых и следственных органов. Так, количество уголовных дел, возбужденных за неуплату налогов, несмотря на сокращение количества направляемых материалов в связи со снижением количества проверок, увеличилось на 14% (в 2015 г. — 1472, в 2016 г. — 1682), а по сравнению с 2011 годом выросло в 2 раза. При этом существенно вырос процент материалов, по которым возбуждены уголовные дела (в 2015 г. — 18,1%, в 2016 г. — 25,9%).

К уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов в 2016 году привлечено 349 лиц, что практически на 45% больше, чем в 2015 году (241 лицо). Продолжается совместная работа со Следственным комитетом Российской Федерации и в части привлечения к уголовной ответственности по ст. 170.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за фальсификацию Единого государственного реестра юридических лиц. Так, в 2016 г. налоговыми органами направлено 511 материалов (в 2015 г. — 361 материал), по результатам рассмотрения которых следственными органами возбуждено 48 уголовных дел (в 2015 г. — 18 уголовных дел). В свою очередь, в 2016 году судами вынесено 5 обвинительных приговоров (в 2015 г. — 1 приговор)<sup>1</sup>.

За 2016 г. проведено 21 выездных проверок организаций по вопросам соблюдения валютного законодательства. Нарушений валютного законо-

---

<sup>1</sup> <http://nalog.ru/> (дата обращения: 5 декабря 2017 г.).

детельства не установлено. За 2016 г. проведено камеральных 34 проверки юридических лиц по вопросу соблюдения валютного законодательства, из них в ходе 32 проверок нарушений не установлено. Количество резидентов, в отношении которых проводились проверки, составило 27 юридических лиц (участников внешнеэкономической деятельности). Вопрос соблюдения предприятиями норм валютного законодательства рассматривался при проведении камеральных проверок:<sup>1</sup>

— налоговых деклараций-экспортеров в части полноты поступления валютной выручки, соблюдения сроков получения валютной выручки, соблюдения установленных внешнеторговым контрактом сроков получения валютной выручки — 25 проверок.

— налоговых деклараций предприятий-импортеров в части исполнения сроков по ввозу на таможенную территорию РФ ранее оплаченных товаров, либо возврата ранее переведенной нерезиденту иностранной валюты — 4 проверки (ООО «Промвектор» ИНН 6659165076, ООО «АЛТА — МОСКВА» ИНН 6670174483, ООО «Геоникс» ИНН 6670064547, ООО «Гильдия-Мастер» ИНН 6670182692).

Налоговые споры являются неоднородными, они различаются по своей правовой природе содержательным характером, процессуальными особенностями их решения. Налоговые споры могут как возникать, так и изменяться, прекращаться, реализоваться на основании нормативных актов, юридических фактов, процедуры осуществления налоговых обязанностей. Основными критериями налоговых споров по которым их можно классифицировать является субъект спора, его предмет и основание. Налоговые споры могут быть классифицированы и по другим критериям.

© Лычев Д. И.

— аспирант кафедры «Теория права и природоресурсное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)  
mr.d.lychev@yandex.ru

### **Правовая охрана окружающей среды в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций**

**Аннотация.** В статье рассмотрены принципы охраны окружающей среды, заложенные 7 Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном.

**Ключевые слова:** ООН, охрана окружающей среды, принципы, Кофи Аннан.

---

<sup>1</sup> Малахов, П. В. Налоговая нагрузка как составляющая финансовой устойчивости предприятия // Экономический анализ. 2013. №32. С. 10—16.

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций была принята Генеральной ассамблеей 8 сентября 2000 г. резолюцией 55/2<sup>1</sup>. Огромную роль в принятии этой Декларации сыграл 7 Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.

Декларация разделена на 8 частей. В них закреплены основные принципы будущего Человечества. Важно отметить и то, что в ней прописаны и фундаментальные ценности, на которых будет базироваться современный Мир, а именно:

1. Свобода.
2. Равенство.
3. Солидарность.
4. Терпимость.
5. Уважение к природе.
6. Общая обязанность.

Важно отметить, что в данной Декларации закреплена и ценность глобализации, против которой выступают многие страны и общественные организации. Данная позиция объясняется несколькими факторами, которые закреплены в ней, а именно — открытию широких возможностей (экономических и правовых) и более справедливому распределению благ на пользу Человечества.

Многие организации считают, что глобализация способствует уничтожению окружающей среды, хотя именно при ней появились Нидерландская система углеродного кредита и ее составляющих «ERUPT» (Тендер на закупку единиц сокращений выбросов) и «CERUPT» (Тендер на закупку сертифицированных сокращений выбросов с целью приобретения углеродных кредитов) и Британская национальная система торговли квотами на выбросы<sup>2</sup>. Это способствует тому, что на вырученные средства от продажи углеродных единиц государства могут строить очистительные сооружения, высаживать новые леса и контролировать дефицит бюджета на экологические цели, принимая более жесткие нормативные акты для охраны окружающей среды странам с переходной экономикой или странам Африки, терпящим бедствия от повышения температуры в последние десятилетия.

Важно помнить, что солидарность народов это и есть глобализация, когда все в мире постепенно становится общим достоянием и народы становятся единым целым в борьбе против надвигающихся глобальных ката-

---

<sup>1</sup> URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml) (дата обращения: 19 августа 2018 г.).

<sup>2</sup> Хуторова Н. А., Шалаев В. С. О возможностях использования механизмов Киотского протокола для России // Вестник МГУЛ — Лесной вестник. 2006. № 2 // URL: [http://les-vest.msfu.ru/les\\_vest/2006/Les\\_vest\\_2\\_2006.pdf](http://les-vest.msfu.ru/les_vest/2006/Les_vest_2_2006.pdf) (дата обращения: 19 августа 2017 г.).



строф. Именно это и заложено в ценности закрепленной в Декларации — «Уважение к природе». Данное положение необходимо прежде всего потому, что «нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков»<sup>1</sup>.

Декларация закрепляет и основные тезисы Повестки дня на XXI век<sup>2</sup>, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3—14 июня 1992 г., а именно:

1. Обеспечить вступление в силу Киотского протокола;
2. Активизировать усилия по сохранению всех типов лесов;
3. Полностью осуществить принципы, заложенные в Конвенциях о биологическом разнообразии и борьбе с опустыниванием;
4. Остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов;
5. Сократить число стихийных бедствий и антропогенных катастроф;
6. Обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

Надо отметить и то, что «Повестка дня на XXI век» закрепляет большие объемы регулируемых сфер, например — защита атмосферы. В Повестке закреплены и цели, на которые правительствам стоит обратить повышенное внимание в деле защиты атмосферы, а именно исследованиям связанных с естественными процессами, влияющими на атмосферу, а также экономических последствий от этих процессов при помощи международного сотрудничества.

Основной упор сделан на регулирование 4 сфер, а именно:

- 1) развитие энергетики, энергоэффективность и энергопотребление;
- 2) транспорт;
- 3) промышленное развитие;
- 4) освоение наземных и морских ресурсов и землепользование.

Эти сферы и будут одними из самых проблемных явлений для регулирования в мировом законодательстве в 21 веке, как покажет практика, поскольку после четверти века мировые державы так и не договорились о судьбе Парижского соглашения 2016 года и Принципам Дурбанской платформы 2011, года принятой на Конференции Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Стоит также отметить и программу предотвращения разрушения стратосферного озонового слоя. Впервые за всю историю ООН коснулась данной проблемы в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. и Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. (заключена в г. Вене 22 марта 1985 г.)<sup>3</sup>, но как отмечает Повестка, данные Конвенции не обеспечивают надлежащие регулирование, так как список веществ, разрушающих озоновый слой не в полном объеме

<sup>1</sup> Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. — I.

<sup>2</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml) (дата обращения: 19 августа 2018 г.).

<sup>3</sup> URL: <http://www.un.org> (дата обращения: 3 сентября 2017 г.).

закреплен в нормативных актах, даже с учетом Лондонских поправок 1990 года к Монреальскому протоколу. Помимо этого, Повестка закрепляет необходимость в кратчайшие сроки внести необходимые взносы в целевые фонды вышеперечисленных Протоколов. К сожалению, данный нормативно — правовой акт имеет декларативный характер и присутствие таких институтов как контроль и нормирование в классическом значении нет. Но надо отметить, что осуществление и финансирование возложено на правительства стран, ратифицировавших протокол, но это положение относится ко всем актам ООН, а не к конкретным рассматриваемым, поэтому нельзя точно сказать, на ком возложено исполнение данной Повестки и за кем закреплен контроль.

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что законодательство ООН в начале века было направлено на устойчивое сотрудничество между странами и изучению процессов влияния человека на окружающую среду для дальнейшего правового регулирования процессов наиболее влияющих на природу в широком смысле. Яркий тому пример более жесткое регулирование хладагентов и аэрозолей, но существуют и проблемы, такие как исполнение предписаний и контроль за этим со стороны ООН. Помимо этого, стоит отметить проблемы института нормирования и контроля.

© Гурьянова А. Д.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Принцип открытости и гласности в гражданском судопроизводстве**

**Аннотация:** Конституция Российской Федерации закрепляет нормы, отражающие наиболее важные положения гражданского процессуального права. Повседневная практика показывает, что одним из основных в гражданском процессуальном праве является принцип гласности, который закреплен в ч. 1 ст. 123 Конституции РФ, ст. 9 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», а также в ст. 10 ГПК РФ. В законодательстве определения принципа открытости и гласности не существует. В связи с этим возникает ряд не решенных на данный момент проблем, которые и были рассмотрены в рамках вышеуказанной темы работы.

**Ключевые слова:** гражданский процесс, Конституция Российской Федерации, принципы судопроизводства, суд, Гражданский процессуальный кодекс, открытость, гласность.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**

Принципами гражданского судопроизводства являются основополагающие правовые идеи, указанные в действующих нормативных правовых актах, которые отражают сущность законодательства, а также основные политические взгляды и направления в сфере общественно-правового регулирования, связанного с охраной прав и свобод граждан, организаций, защитой их нарушенных интересов.

Принципы способствуют созданию структурированной системы гражданского процессуального права, формируют ее содержание. Именно этими критериями определяются цель и метод, благодаря чему появляется возможность рассмотреть правовой статус субъектов гражданского судопроизводства и основные черты. Можно утверждать, что принципы в гражданском процессе расположены далеко не хаотически, а имеют определенную структуру, что обуславливается единством взглядов, главной целью которых является успешное достижение полной реализации принципов в жизни, что в определенной степени демонстрирует публичный характер гражданского процессуального права. За каждым отдельным принципом стоит самостоятельная задача на различных этапах процесса.

Нельзя не согласиться с В. М. Семеновым, который утверждает, что принципы являются качественным показателем гражданского судопроизводства, социально-юридической направленностью отрасли права<sup>1</sup>.

Конституция Российской Федерации закрепляет нормы, отражающие наиболее важные принципы гражданского процессуального права. Но, несмотря на это, ряд основополагающих статей закреплен в специальном нормативном правовом акте — Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации<sup>2</sup> (далее — ГПК РФ), а также в иных федеральных законах. Роль выделения принципов гражданского судопроизводства заключается в обеспечении и соблюдении прав и обязанностей граждан, как субъектов процессуальных отношений, а также их законодательное закрепление в нормативных правовых актах, как символ определенной гарантии.

Повседневная практика показывает, что одним из основных в гражданском процессуальном праве является принцип гласности, который представляет собой организационно-функциональный принцип, указанный в ч. 1 ст. 123 Конституции РФ, в ст. 9 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», а также в ст. 10 ГПК РФ вместе с другими принципами. Четкого определения принципа открытости и гласности не существует, равным образом нельзя не согласиться со взглядом В. И. Анишина, который утверждал, что, несмотря на огромное практическое и теоретическое значение термина «гласность правосудия», однозначного толкования нет, отсутствует единый термин, который бы

---

<sup>1</sup> См.: Семенов В. М. Конституционные принципы гражданского судопроизводства. М., 1982 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27 марта 2018 г.).

<sup>2</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

полностью раскрыл данное явление<sup>1</sup>.

Правовое содержание принципа гласности подразумевает открытое судебное разбирательство, которое способствует реализации фундаментальных идей процессуального права, что проявляется в возможности нахождения граждан, не принимающих участие в процессе, но изъявивших желание присутствовать в судебном заседании. Немаловажным является тот факт, что именно принцип прозрачности непосредственно влияет на вынесение аргументированных и законных судебных постановлений, а также последующей оценки со стороны общества работы судов и функционирования системы органов правосудия в целом.

Принцип открытости проявляется во время всего судебного процесса, например, включая рассмотрение доказательств, а также оглашение судебного постановления. Разбирательство дел во всех судах является открытым. Но существуют определенные исключения, в связи с которыми допускается закрытое слушание дел, по причинам, указанным в федеральном законе. В связи с чем, граждане могут находиться в зале судебных заседаний при рассмотрении дел с самого начала и до окончания на любой стадии судопроизводства (в суде первой инстанции, апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях, при пересмотре решений по вновь открывшимся обстоятельствам), а также получать информацию из первых уст во время судебного заседания. Интересным и справедливым является мнение Воронова А. Ф., который полагает, что вопрос определения границ открытости судебного заседания является очень неоднозначным, ввиду того, что обеспечение прав и свобод некоторых лиц подразумевает ограничение интересов других граждан, особенно касательно доступа к информации, поступающей во время судебного процесса<sup>2</sup>. Так, например, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ говорит о том, что каждый имеет право на свободное получение, производство и распространение информации любым не запрещенным способом, но несмотря на это существуют определенные ограничения закона. Противоречащим моментом является наличие в Конституции РФ такого основания ограничения права на доступ к информации, как государственная тайна, предусмотренная специальным федеральным законом. Также в ГПК РФ содержится ст. 159 ГПК РФ, согласно которой в отношении лиц, каким-либо образом нарушающих общественный порядок во время судебного заседания, могут быть вынесены предупреждения, либо применены такие действия, как удаление из зала суда, либо наложение штрафа, что в некоторой степени также стирает границы принципа открытости. Так, например, Мамедова Ф. Д. обратилась в суд с жалобой на постановление судьи о привлечении ее к административной

---

<sup>1</sup> См.: Анишина В. И. Принцип гласности, открытости и транспарентности судебной власти: проблемы теории и практики реализации // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 27 марта 2018 г.).

<sup>2</sup> Воронов А. Ф. Принципы гражданского процесса: прошлое, настоящее, будущее : монография. М. : Городец, 2009. С. 34—37.

ответственности за нарушение правил судебного заседания, что указано в ч. 2. ст. 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). В ходе судебного заседания было вынесено постановление о том, что жалобу Мамедовой Ф. Д. оставить без удовлетворения<sup>1</sup>. Для устранения существующей проблемы кажется целесообразным создание конкретных указаний о действии принципа открытости и гласности в гражданском судопроизводстве, а также устранение несоответствий между нормативными правовыми актами касательно данной проблемы.

Помимо двух вышеперечисленных статей, в ч. 1 ст. 24 Конституции РФ также сказано о том, сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, что наглядно демонстрирует проблему конкурирующих между собой законодательных норм, которые в силу своего равного иерархического статуса не могут быть определены конкретным образом. Но благодаря именно этой конституционной норме осуществляются и реализуются личные гарантии каждого гражданина: права на неприкосновенность частной жизни, права на личную и семейную тайну, права на защиту своей чести и доброго имени; права на тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений (ст. 23 Конституции РФ).

Если непосредственно перейти к правовым нормам, соответствующим принципу открытости, статья 10 ГПК РФ гласит, что процессуальное заседание во всех судах открытое (ч. 1) лица, участвующие в деле, а также иные граждане, присутствующие в открытом судебном заседании, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход судебного разбирательства; фотосъемка, видеозапись, трансляция судебного заседания по радио и телевидению допускаются с разрешения суда (ч. 7); решения судов должны объявляться публично, кроме тех случаев, когда речь идет о правах свободах несовершеннолетних граждан. Раскрывая правовую норму, указанную в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — ГПК РФ), согласно которой лица, принимающие участие в деле, а также граждане, присутствующие в открытом судебном заседании, имеют возможность в письменной форме либо с помощью средств аудиозаписи записывать ход судебного разбирательства, нельзя не заметить, что данное указание в законе способствовало расширению рамок самого понятия «открытости» в гражданском процессе, а также повлияло на формирование совершенно новых форм для ее полной реализации, что существенно укрепило систему принципов гражданского судопроизводства в целом.

В ГПК РФ рассматривается существование двух форм получения гражданами и должностными лицами информации из зала судебного заседа-

---

<sup>1</sup> Постановление центрального районного суда г. Тулы по делу от 18 января 2018 г. № 12-12/2018 // Справочная система «Правосудие» (дата обращения: 25 марта 2018 г.).

ния. Во-первых, это непосредственное восприятие фактов в зале судебного заседания, а также наличие возможности фиксировать ее любым незапрещенным способом. Во-вторых, это восприятие информации с помощью средств массовой информации (далее — СМИ) (т.е. речь идет об опосредованном восприятии)<sup>1</sup>. Несмотря на некоторые различия в данных терминах, все формы обладают общими целями и задачами, синхронизированы друг с другом, в некоторых аспектах дополняют одна другую.

С точки зрения Тарасенковой А. Н., открытость и прозрачность в гражданском процессе заключается не столько в форме непосредственного или опосредованного восприятия гражданами и должностными лицами всего происходящего в зале судебного заседания, сколько в распространении информации о судебных процессах, опубликовании некоторых судебных актов, которые были вынесены судами различных инстанций в сети «Интернет», либо в печатных изданиях, благодаря средствам массовой информации, а также обладание правом ознакомления с документами широкого спектра граждан и должностных лиц<sup>2</sup>. Необходимо также отметить, что существуют определенные особенности, связанные с механизмом реализации информации о судебном разбирательстве (о судебных актах) через СМИ, что во многом обусловлено наличием права у самих средств массовой информации получать соответствующую информацию. В ст. 253 ГПК РФ, а также в Федеральном законе от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» указано, что решение суда о признании какого-либо нормативного правового акта или его части недействующими несет за собой обязанность опубликования в официальном печатном издании информации о соответствующем решении после вступления его в законную силу. Но нужно отметить, что прекращение печатным изданием своей деятельности требует опубликования в другом официальном источнике, в котором фиксируются нормативные правовые акты соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица. В настоящее время реализации принципа открытости способствуют такие наиболее популярные и проверенные интернет-системы, как КонсультантПлюс, Гарант, именно они могут обеспечить гарантию полноценной реализации принципов в гражданском судопроизводстве. Благодаря им использование организациями и гражданами правовой информации тесно вошло в повседневную жизнь и больше не требует затрат сил и времени, что обеспечивает фактическую информированность граждан о результатах работы судебной системы, создают благоприятную среду для реализации намеченных целей и задач гражданского процессуального права, указанных в ст. 2 ГПК РФ, и, несомненно, повышению профессио-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

<sup>2</sup> Тарасенкова А. Н. Гражданское судопроизводство: руководство для тех, кому без суда не обойтись. М. : Редакция «Российской газеты», 2018. Вып. 2.

нального уровня юристов и квалифицированных специалистов, например, самих судей. Принцип прозрачности имеет огромное значение для реализации воспитательных и превентивных функций правосудия в России и в определенной мере служит средством контроля за деятельностью суда, рассматривающего гражданское дело. Право на частную жизнь подразумевает право гражданина требовать от государства, действий, направленных на защиту и сохранность указанных в законе привилегий. Так, например, по мнению В. В. Яркова<sup>1</sup>, в гражданском судопроизводстве имеет место быть закрытое судебное заседание, при наличии соответствующих возражений против публики или средств массовой информации из-за возможности неблагоприятной огласки сведений о личной жизни. Для сохранности тайны переписки и иных сообщений частная переписка может быть оглашена в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми это взаимодействие происходило. В противном случае такая переписка будет оглашена в закрытом судебном заседании (ст. 182 ГПК РФ). В соответствии с ч. 2 ст. 10 ГПК РФ разбирательство в закрытых судебных заседаниях возможно и при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина. В закрытом судебном заседании рассматриваются дела, которые содержат сведения, составляющие государственную тайну<sup>2</sup>, тайну усыновления (удочерения) ребенка, а также другие дела, если это предусмотрено федеральным законом. По ходатайству лица, участвующего в деле, разбирательство в закрытых судебных заседаниях допускается, если в нем содержится ссылка на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина. Также необходимо учитывать, что рассмотрение судом дела в закрытом судебном разбирательстве возможно в соответствии с правовыми нормами, указанными в международных договорах Российской Федерации, на основании п. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>3</sup>, п. 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>4</sup>, которые утверждают, что на судебный процесс могут быть не допущены средства массовой информации,

---

<sup>1</sup> Ярков В. В. Гражданский процесс : учебник. 10-е изд., перераб. и доп. М. : Статут, 2017. С. 35—36.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (ст. 5).

<sup>3</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.).

<sup>4</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.).

либо граждане, не участвующие в деле, в связи с требованием о защите интересов несовершеннолетних детей, а также частной жизни сторон. Мотивированное определение суда, не подлежащее обжалованию, о рассмотрении гражданского дела в закрытом судебном заседании в отношении судебного разбирательства должно содержать сведения об обстоятельствах, не позволяющих проведению открытого слушания дела, а также нормы права — федерального или международного, служащие законным основанием для ограничения публичности судебного разбирательства. После оглашения определения все присутствующие в зале судебного заседания граждане, не участвующие в гражданском деле, обязаны покинуть его. Однако наличие права на проведение закрытого судебного заседания для сохранения неприкосновенности и тайны частной жизни, публичное оглашение судебного решения (ч. 8 ст. 10 ГПК РФ) не реализуется в должной мере. В соответствии с этим, требование о публичности провозглашения судебного решения должно учитываться судом при изложении решения по делу, рассмотренному на закрытом судебном заседании, что также не должно распространять личные сведения граждан, ради чего заседание проводилось в закрытой форме.

Однако возникающие актуальные вопросы и ответы, связанные с принципом открытости и гласности, основные проблемы реализации не решили. В юридической науке отсутствует единое мнение касательно юридической природы гласности в сфере судебной практики, что затрудняет создание четкого определения. 22 декабря 2008 г. был принят Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» № 262-ФЗ, который, в целом, был создан с целью усиления открытости и гласности судопроизводства, но, в итоге, запустил механизм создания новых законодательных проблем, не улучшив при этом старое положение. Например, появились разногласия принципа гласности гражданского процесса и вопроса, связанного с охраной персональных данных. В соответствии с постановлением Президиума Совета Судей РФ от 27 января 2011 г. № 253 при столкновении принципов правосудия и вопросов охраны персональных данных признано приоритетное значение последних.

Порядок деперсонификации текстов судебных актов установлен Регламентом организации размещения сведений о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте суда общей юрисдикции. Между тем, изучение судебных актов, размещенных на официальных сайтах судов, позволяет говорить об отсутствии единого подхода к их опубликованию. В последние годы неоднократно было замечено, что с интернет-сайтов была удалена юридически значимая информация, что осложняет процедуру поиска судебной практики, а также ее анализ (например, гражданские дела о возмещении ущерба, причиненного в ходе дорожно-транспортного происшествия, где не указаны сведения о физическом здоровье пострадавших



лиц и денежных суммах, подлежащих возмещению), что делает публикацию судебных актов по необходимой категории дел бессмысленной. Также часто встречается судебная практика с удаленным номером судебного акта (номер дела) и датой его вынесения, что существенно усложняет поиск необходимого документа. Хотя, очевидно, что номер судебного акта не имеет никакого отношения к персональным данным.

Равным образом, на основе Государственной автоматизированной системы «Правосудие» можно сделать вывод, что проще всего обратиться к практике областных и равных судов, а также Верховного Суда РФ. Гораздо сложнее обратиться к судебной практике районных, городских учреждений, в связи с тем, что документы размещаются далеко не всегда.

Также в настоящий момент существует и другая проблема — это несвоевременное размещение информации, а также самих судебных актов на сайтах различных судов, в связи с отсутствием в российском законодательстве соответствующей правовой нормы, регуливающей сроки опубликования судебных актов на сайт. Одним из основных нормативных правовых актов является ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», который определяет, что содержание судебных актов, за исключением приговоров, размещаются в сети «Интернет» только после их принятия. На основе п. 8.2 Регламента организации<sup>1</sup> следует, что размещение информации о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте суда общей юрисдикции тексты судебных актов размещаются в сети Интернет после их принятия в разумный срок, но не позднее месяца со дня вступления в законную силу. К сожалению, на практике данное требование выполняется далеко не всегда.

Необходимо ответить, что нерешенной также остается проблема свободного доступа граждан в залы судебных заседаний, что возможно урегулировать только при возникновении дополнительных органов по надзору за деятельностью судебной системы. Несмотря на то, что ч. 1 ст. 123 Конституции РФ закрепляет правило об открытом разбирательстве дел во всех судах, в реальной жизни нередко встречаются случаи, когда граждан не пускают в залы судебных заседаний, например, под предлогом того, что они не являются участниками судопроизводства или под предлогом того, что площадь зала судебного заседания не позволяет вместить всех желающих присутствовать при рассмотрении дела.

Вопрос ограничения доступа граждан в судебное заседание неоднократно был предметом рассмотрения в Европейском Суде по правам человека. Так, по итогам рассмотрения дела «Загородников против России» (жалоба № 66941/01) Европейский Суд признал, что если заседание было

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти».

преднамеренно проведено в небольшом зале, чтобы ограничить доступ заинтересованных лиц, то это будет признано нарушением Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В соответствии с абз. 2 п. 23 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» намеренное создание судьей условий, ограничивающих или исключающих доступ лиц, не являющихся участниками процесса в открытое судебное заседание, или условий, препятствующих его фиксации, свидетельствует о нарушении профессиональной этики. Так, например, определением Квалификационной коллегии судей от 4 сентября 2014 г. № ДК14-4 за недопущение в зал судебного заседания родственника истца на мирового судью судебного участка № 3 Краснооктябрьского района г. Волгоград было наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения. Исходя из этого следует вывод, что привлечение судей к дисциплинарной ответственности за нарушение принципа гласности встречается довольно редко, что указано в анализе практики Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации на официальном сайте.

Принцип открытости и гласности всегда сопутствовал правовой российской деятельности, соответствуя государственному и политическому режиму в стране, существовавшему в определенный отрезок времени. В настоящий момент в Российской Федерации существуют несколько актуальных проблем, затрудняющих полноценную реализацию принципа прозрачности в государстве. Во-первых, это вопрос определения границ принципа открытости, решению которого может способствовать создание четкой схемы действия принципов, а также устранения противоречий между нормативными актами. Во-вторых, своевременное опубликование судебных решений, постановлений и актов, а также их сохранность в правовых источниках. Создание органа по надзору за интернет-деятельностью судов во многом бы способствовало решению вышеуказанной проблемы. Все перечисленные в данной статье аспекты требуют дальнейшего анализа принципа открытости, что свидетельствует о том, что сложившаяся исторически ментальность и стереотипы российских судей в настоящий момент не соответствуют идеальным представлениям граждан об открытом гражданском судопроизводстве, что требует тщательной работы и рефлексии данной проблематики со стороны государства, в том числе по развитию информационной открытости судов, с целью полноценной реализации принципа гласности в судебном процессе.

© Данилов С. С.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Электронная таможня. Переход от электронной таможни к цифровой путем создания механизма «единого окна»**

**Аннотация.** Статья посвящена обзору актуального на сегодняшний день состояния развития электронной таможни в Российской Федерации, а так же развитию цифровой таможни путем создания механизма «Единого окна». Анализируются проблемы, которые препятствуют реализации данного механизма, а так же законодательная база, регулирующая переход от обычной модели таможенного дела в Российской Федерации к цифровой.

**Ключевые слова:** электронная таможня, цифровая таможня, механизм «Единое окно», электронный документооборот, разрешительные документы, Россия.

Российская Федерация в плане реализации инноваций и развития всегда отставала от западных стран, и сфера таможенного дела не стало исключением для нее. Когда во всех развитых странах полноценно реализовалась электронная таможня с применением «единого окна», не путать с механизмом «одно окно», и уже начался полноценный переход на цифровую таможню, РФ, не до конца развив электронную таможню, пытается уже сделать шаги к цифровой таможни. ЕЭК ООН разработала свыше 40 рекомендаций в области упрощения процедур торговли, последние из которых касались системы «единого окна», включая основополагающую рекомендацию № 33 о создании механизма «единого окна» и дополнительные рекомендации № 34 и 35, касающиеся гармонизации данных и правовых основ системы «единого окна» соответственно. В реальности, вся электронная таможня РФ ограничивается только: электронным предварительным информированием (далее — ЭПИ), правом электронной подачи декларации и предварительным электронным декларированием, а так же оплатой таможенных платежей в электронной форме, и при этом это все сопровождается рядом проблем для участника внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД).

В РФ подача ЭПИ осуществляется только путем собственноручного внесения данных о товарах через специализированный личный кабинет интернет портала «Морской порт», который является аналогом «Личного кабинета у частного ВЭД» на официальном сайте Федеральной таможенной службы России (далее — ФТС Росси), но только специализированный на

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Г. Боброва.**

морской транспорт. На самом деле это очень длительный и трудоемкий процесс, например внесение данных о 1000 контейнерах, перевозимых морским транспортом может достигать до 14—15 часов, по словам Владимира Коростелева — директора проекта Single Window, «Группы Морской Экспресс». При этом при прибытии судна в порт назначения у перевозчика существует обязанность предоставления бумажных документов при подаче предварительной информации в электронном виде, то есть таможенный орган сверяет сведения указанные при ЭПИ со сведениями, указанными в бумажных документах. Данный факт уже противоречит ст. 208 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», где закреплён принцип однократности предоставления информации.

Так же существует ряд проблем при осуществлении электронного декларирования, например при таком виде декларирования в обязательном порядке должны предоставляться сопроводительные документы. Более того действует постановление Правительства РФ от 13 декабря 2013 г. № 1154 «О перечне товаров, таможенных процедур, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме».

Существуя в цифровой экономике, бумажные носители информации отходят на второй план, следовательно, весь документооборот должен быть в электронной форме. По сути своей такого рода документооборот между участниками ВЭД и таможенными органами существует уже в России не первый год, но до сих пор электронные документы должны сопровождаться подачей оригиналов на бумажных носителях. Примером, обязательного предоставления в таможенные органы сведений на бумажных носителях, являются разрешительные документы, выдаваемые различными государственными органами, осуществляющие надзор и контроль качества, а так же количества перемещаемых через государственную границу товаров.

Разрешительные документы:

- Сфера налогового регулирования (Минфин России, ФНС России);
- Сфера валютного контроля (Минфин России, Банк России, ФТС России и ФНС России);
- Сфера таможенно-тарифного регулирования (Минэкономразвития России);
- Сфера нетарифного регулирования (Минпромторг РФ, Минэнерго России, Минфин России, Минсельхоз России, Минздрав России, Минкультуры России, Росприроднадзор, Росздравнадзор, Роскомнадзор, Министерство обороны России, Росгвардия, МВД России, ФСБ России);
- Сфера технического регулирования (Минпромторг России, Росстандарт, МЧС России, Россельхознадзор, Минстрой России, Росалкогольрегулирование, ФТС России, МВД России, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Ростехнадзор);

- Сфера применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Роспотребнадзор, Минсельхоз России, Россельхознадзор);
- Сфера экспортного контроля и военно-технического сотрудничества (ФСТЭК России, ФСВТС России);
- Сфера интеллектуальной собственности (Роспатент, Минэкономразвитие России, Минфин России, Минкультуры России, МВД России, Роспотребнадзор).

Все вышеперечисленных государственных структуры выдают разрешительные документы, в пределах своей сферы регулирования, только на бумажных носителях, потому что таможенные органы требуют их на границе со всеми печатями и штампами. Данный факт и является одной из главных проблем при реализации электронной таможни, потому что на данный момент в РФ до сих пор не доверяют документам в электронной форме, не создана нужная информационная среда для этого.

При этом подача некоторых сведений происходит неоднократно, что значительно снижает эффективность работы для участника ВЭД, а это полностью идет в разрез с идеями таможенных органов об упрощение таможенных процедур для добросовестных участников ВЭД. Сопоставляя перечни сведений, предоставляемых участником внешнеэкономической деятельности на протяжении всей цепочки поставки товаров в рамках одного перечня приоритетных операций, было установлено, что:

- при ввозе товаров 26% сведений (17 сведений) представляются два и более раз, при этом информация о резиденте и количестве товара представляется участником внешнеэкономической деятельности более четырех раз. Таким образом, для осуществления ввоза товаров на территорию Союза, достаточно однократно представить 49 сведений (74% сведений от общего числа предоставляемых сведений);
- при вывозе товаров около 34% сведений (19 сведений) представляются также два и более раз, при этом информация о наименовании резидента, его адресе и ИНН представляется участником внешнеэкономической деятельности более пяти раз. Таким образом, для осуществления вывоза товаров с территории Союза, достаточно однократно представить 37 сведений (66% сведений от общего числа предоставляемых сведений);
- при транзите товаров порядка 49% сведений (17 сведений) представляются два и более раз, при этом информация о получателе товаров, самом товаре (описание, код, вес брутто) представляется участником внешнеэкономической деятельности более трех раз. Таким образом, для осуществления транзита товаров по территории Союза достаточно однократно представить 18 сведений (51% сведений от общего числа предоставляемых сведений).

Реализация полноценной цифровой таможни возможна только при создании механизма «Единого окна» в России, однако чтобы перейти к такой модели таможенного дела, должна быть хорошо развита электронная та-

можно. Однако, уже многие годы несколько рабочих групп Евразийской экономической комиссии пытаются разработать механизм «Единого окна» для участников ВЭД, ведущую торговлю с Россией. Механизм «Единого окна» предполагает:

- Единоразовую верификацию участника ВЭД, сразу во всех государственных структурах, что создает централизованную базу данных.
- Подача документов и сведений необходимых для ведения внешне-торговой деятельности так же будет осуществляться один раз, при этом документ будет являться оригинальным, то есть в последующем его нельзя будет изменить или удалить, что исключает надобность предоставлять оригиналы документов на бумажных носителях.
- Прохождение таможни будет осуществляться автоматически, с использованием межведомственной системы СУР, для тех участников ВЭД, которые придерживаются процедур комплаенса и имеющие хорошую репутацию. Списание денежных средств в качестве таможенных платежей так же будет происходить автоматически со счета участника ВЭД.
- Межведомственный обмен информацией об участниках ВЭД, но обмен не документами, а элементами данных.
- Проведение СУР, с использованием баз данных всех государственных ведомств и структур (ФНС, ФТС России и т.д.).
- Препятствование коррупции, путем исключения личного контакта таможенных органов с участниками ВЭД.
- Полная автоматизация процесса прохождения государственной границы и совершения таможенных формальностей.

Однако, проведенный в 2017 г. SWOT-анализ по тематическому блоку «Электронная таможня», помимо сильных сторон, выявил ряд проблем не позволяющих в полной мере реализовать механизм «единого окна».

Сильные стороны:

- Внедрено электронное декларирование;
- Осуществляется электронное предварительное информирование;
- Реализована возможность удаленного выпуска;
- Применяется СУР для определения мер таможенного контроля;
- Межведомственное взаимодействие в рамках таможенных операций и контроля;
- Создан Единый информационный портал для заинтересованных лиц для совершения таможенных операций;
- Реализуется принцип «одна остановка»;
- Применяется оплата таможенных платежей посредством электронных платежей;
- Реализована подача заявления на принятие классификационного решения в электронном виде;
- Реализованы личные кабинеты заинтересованных лиц в информационной системе таможенных органов.

Возможности:

- Принцип однократности представления таможенным органам документов установлен законодательно;
- Запланировано создание межведомственной системы управления рисками;
- Реализуется Концепция интегрированного управления границей;
- Планируется реализация локальных механизмов «единого окна» в воздушных портах, на ж/д и автомобильных пунктах пропуска.

Слабые стороны:

- При осуществлении некоторых видов таможенных операций декларирование производится в письменном виде;
- При электронном декларировании требуется представление сопроводительных документов (в бумажном или электронном виде);
- Не в полной мере осуществляется таможенный контроль после выпуска посредством аудита информационных систем декларанта;
- На получение предварительного решения по классификации товара затрачивается большое количество времени.

Угрозы:

- Отсутствует нормативная правовая база, определяющая порядок участия заинтересованных государственных органов в механизме «единого окна»;
- Не предусмотрены сроки осуществления уполномоченными органами проверки документов посредством «единого окна».

Исходя из данного анализа, мы видим, что все таки в России с сильным отставанием, но все же ведутся работы по развитию электронной, а впоследствии цифровой таможни. Внедрение современных информационных технологий в таможенные правоотношения в настоящее время осуществляется в России во исполнение дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р. За последние несколько лет государственные органы начали активно внедрять в свои структуры информационные технологии, «online-сервисы». Целью является раскрыть как можно больше информации о государственном учреждении, предоставить информацию как для юридических, так и для физических лиц. Информатизация Федеральной таможенной службы тоже идет полным ходом. На официальном сайте ФТС России создан большой информационный портал «Личный кабинет участника ВЭД», предназначенный для персонифицированного информационного взаимодействия участника ВЭД с таможенными органами, фактически является многофункциональной системой электронного документооборота между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами России. Система включает в себя информационные сервисы по всем направлениям деятельности таможенной службы.

Помимо этого так же была создана система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) — информационная система, которая

позволяет федеральным, региональным и местным органам власти, кредитным организациям (банкам), негосударственным пенсионным фондам, и прочим участникам СМЭВ обмениваться данными, необходимыми для оказания государственных услуг гражданам и организациям, в электронном виде. Создана в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Видно что таможенные органы и правительство РФ в целом стремится перейти к цифровой модели таможенного дела и упростить таможенные формальности для добросовестных участников ВЭД, однако это надо делать более оперативно, иначе все развитые страны так будут считать РФ отсталой в плане инноваций и технологий страной.

© Дегтярева Д. А. и Шлыкова Д. И.<sup>1</sup>

— студенты группы Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Особенности питания спортсменов**

**Аннотация.** В представленной статье рассматриваются особенности питания спортсменов, процесс составления дневного рациона для начинающих и опытных спортсменов, суточная потребность спортсменов в витаминах в разные периоды тренировочного цикла, калорийность суточного рациона, физиологические потребности детей и подростков в основных питательных веществах.

**Ключевые слова:** спорт, питание, калорийность, рацион, тренировочный цикл, витамины.

Питание спортсменов — является важнейшей составляющей их спортивной жизни. У данного режима питания свои особенности, которые обусловлены значительными физическими нагрузками и высоким нервно-психическим напряжением, что требует использования определенного комплекса средств, повышающих выносливость и работоспособность спортсменов.

Белки должны составлять 17% общей калорийности пищевого рациона спортсмена. Для спортсменов-новичков суточные нормы потребления белка составляют — 1,5—2 г на 1 кг веса.

Животные жиры должны составлять 80—85% от всех жиров пищи, а остальное — растительные масла, так как они содержат ненасыщенные жирные кислоты, необходимые организму. Наиболее велика потребность в растительных маслах у представителей видов спорта, выполняющих

---

<sup>1</sup> Постол



длительные и интенсивные физические нагрузки, таких как бег на длинные и сверхдлинные дистанции, спортивная ходьба, велогонки по шоссе, лыжный спорт.

В свою очередь, углеводная часть пищевого рациона спортсменов должна состоять из крахмала (64%) и более простых сахаров, например, сахара и глюкозы (36%).

**Суточная потребность спортсменов в витаминах в разные периоды тренировочного цикла.** Так, витамин В1 значительно повышает спортивную работоспособность и снижает утомление при больших физических нагрузках. Его суточная норма на тренировочных сборах и во время соревнований должна составлять 5—10 мг.

Перед тренировочными сборами и крупными соревнованиями необходима комплексная витаминизация. Для этого в течение первых пяти дней сбора спортсмены (а марафонцы, скороходы и велогонщики по шоссе — в течение 10 дней) должны ежедневно принимать по 4 поливитаминных драже и по 4—8 драже с витамином Е и уже после этого перейти на обычные нормы.

Питание спортсменов строится в соответствии с особенностями энергозатрат при различных спортивных нагрузках. Например, для выполнения скоростных нагрузок, таких как бег на короткие дистанции, прыжки, метания, спортивные игры, необходимы белки, углеводы и фосфор, а для выполнения длительных нагрузок, таких как бег на длинные дистанции, лыжный спорт и т.п., — большое количество углеводов и витаминов группы В и С. Развитие силовых качеств требует пищевого рациона, богатого белками. В видах спорта, в которых к функциональному состоянию нервной системы предъявляются повышенные физиологические требования (например, гимнастика, фехтование, горнолыжный спорт, бокс и пр.), суточный пищевой рацион должны составлять белки, фосфор и витамин В, а в видах спорта, сопровождающихся большой теплопотерей (например, плавание, зимние виды), — жирами. В видах спорта, где высокие физиологические требования предъявляются преимущественно к органу зрения (например, стрельба, фехтование), повышается обеспечение организма спортсмена витамином А.

**Калорийность суточного рациона спортсменов.** Распределение суточного пищевого рациона в течение дня зависит от того, на какое время суток приходится основная спортивная нагрузка. Если это время между завтраком и обедом, завтрак должен быть высококалорийным (30—35%), небольшим по объему, легкоусваиваемым, богатым сахаром, фосфором и витамином С и пищевыми веществами, повышающими функциональное состояние центральной нервной системы. Он не должен содержать жиров с высокой точкой плавления и пищевых продуктов с большим количеством клетчатки. В него желательно включать мясо, колбасные изделия, сыр, какао или кофе, овощи.

Калорийность обеда должна составлять 35—40% всего суточного пи-

щевое рациона. Обед должен включать большой объем белков животного происхождения, большое количество углеводов и жиров. Именно во время обеда потребляются пищевые продукты, содержащие трудноусваиваемые вещества, богатые клетчаткой, а также продукты, наиболее долго задерживающиеся в желудке (свинина, баранина, богатые клетчаткой овощи — капуста, бобовые).

Основное физиологическое назначение ужина — восстановление энерготрат, не восполненных во время обеда, подготовка организма спортсмена к предстоящим нагрузкам. Его калорийность должна составлять — 25—30%. Ужин должен способствовать восстановлению тканевых белков и восполнению в организме утраченных за день углеводных запасов, поэтому в него включаются каши (овсяная), творог и изделия из него, овощи, богатые витамином В, (капуста, кабачки, помидоры), а также рыбные блюда.

Для обеспечения полноценного ночного сна нужно избегать продуктов, долго задерживающихся в желудке, вызывающих чрезмерное возбуждение центральной нервной системы и резкое усиление деятельности желудочно-кишечного тракта (ветчины, жирной свинины, шпика, баранины, мяса, сыра, шоколада, какао, острых приправ).

Если основные тренировочные занятия или соревнования происходят во второй половине дня, обед должен состоять из продуктов, не обременительных для желудка. Продукты, богатые клетчаткой, включают в пищевой рацион ужина, а продукты, долго задерживающиеся в желудке, — в завтрак. Относительная калорийность обеда снижается до 30—35%, а калорийность завтрака и ужина повышается.

1. Особенности питания при тренировках в жарком климате. К непосредственному физиологическому влиянию на организм спортсмена физической работы здесь еще присоединяется и влияние ряда неблагоприятных специфических климатических факторов, таких как высокая температура и большая относительная влажность воздуха, интенсивная солнечная радиация. Поэтому в условиях жаркого климата потребность организма в белках, витаминах и минеральных солях повышается.

Спортсмены в условиях данного климата испытывают особенно сильную жажду и для ее утоления выпивают излишнее количество воды. Поэтому питьевой режим спортсменов регламентируется, широко применяются жидкости, богатые солями, витаминами и органическими кислотами: фруктовые соки, вода, подкисленная лимонным соком с добавлением поваренной соли (4—7 г на 1 л воды).

Особое значение приобретает и разнообразие пищи, использование острых приправ, что повышает аппетит. Одновременно меняется и режим питания. Завтрак должен проходить в более раннее время. Он должен быть небольшим по объему и легко усвояемым, но высококалорийным. Обед, приходящийся на самое жаркое время суток, должен иметь минимально достаточный объем и калорийность (небольшие количества креп-

кого бульона или холодные овощные и фруктовые супы, нежирное мясо или рыба, компоты). В связи с уменьшением объема и калоража обеда после часового отдыха, ближе к вечерней тренировке, рекомендуется легкий полдник (кофе, чай с лимоном или компот с булочкой или печеньем). Ужин должен быть относительно более калорийным, чем завтрак и обед, и проходить за 2,5 ч до сна.

2. Особенности питания спортсменов во время соревнований. В день соревнований на завтрак следует подавать продукты преимущественно углеводистые, легко усваиваемые, богатые фосфором и витамином С, а на обед, чтобы обеспечить максимальное восстановление функционального состояния после соревнований, — продукты, содержащие животные белки и углеводы. При этом нужно выбирать продукты, богатые крахмалом, чтобы вода из кишечника постепенно всасывалась, а запасы гликогена печени лучше усваивались и пополнялись. Если соревнования проходят в вечернее время, обед должен быть легко усваиваемым, малообъемным, но высококалорийным, и заканчиваться не менее чем за 3 ч до соревнований.

3. Особенности питания спортсмена перед стартом. Для повышения физической работоспособности спортсмена применяется набор специальных пищевых средств (витамины, лимонная и глютаминовая кислоты, сахар и глюкоза). При силовых и скоростных нагрузках принимаются поливитаминные драже — 1—2 за 30—40 мин до старта, при длительных нагрузках на выносливость — 2—4 за 10—15 мин до старта.

Питание спортсмена на дистанции. При длительных спортивных нагрузках, сопровождающихся большими энергетическими тратами (марафонский бег, бег на лыжах на 50—100 км, велогонки, дальние заплывы), правильно построенное питание — наиболее эффективное средство сохранения и поддержания физической работоспособности спортсменов.

4. Основные физиологические требования к питанию спортсмена на дистанции. Пища должна:

- достаточно быстро восполнять энергетические запасы;
- содержать сахар и глюкозу;
- включать в себя большие количества витамина С;
- содержать минеральные соли, что снижает потери воды организмом;
- быть жидкой или полужидкой, не требующей разжевывания;
- быть не очень холодной.

При беге на марафонские дистанции, дальних заплывах, беге на лыжах на 50—100 км и велогонках по шоссе принимать пищу следует 1—2 раза. Для этого на дистанции организуются стационарные и подвижные питательные пункты. В марафонском беге стационарные питательные пункты располагаются на 12—15, 20—22, 27—30, 36—39 км дистанции, в лыжных гонках на 50 км — на 20—25, 30—35, 40—45 км, на пологих спусках, где физическая нагрузка лыжника несколько снижается. Стационарные питательные пункты располагаются ближе к концу дистанции, когда потребность в питании у спортсмена значительно повышается. В велогонках

питание на дистанции организуется из специальных термосов, укрепляемых на раме или руле велосипеда.

**Физиологические потребности детей и подростков в основных питательных веществах.** У юных спортсменов потребность в белке несколько выше, чем у их сверстников, не занимающихся спортом, особенно в период тренировок, связанных с развитием скоростно-силовых качеств, необходимостью увеличения мышечной массы, а также при выполнении напряженных физических нагрузок. Поэтому в их суточном пищевом рационе должно быть не менее 60% белка, 28—30% жиров, в том числе 20—25% растительных.

Углеводный обмен юных спортсменов характеризуется высокой интенсивностью. Организм ребенка не обладает способностью быстро мобилизовать углеводные ресурсы организма и длительно поддерживать необходимую при выполнении физической работы интенсивность углеводного обмена. При усиленной мышечной работе соотношение белков и углеводов в их суточном пищевом рационе может быть изменено в сторону повышения углеводов до 1:5, однако на непродолжительное время.

Основную массу углеводов, примерно 65—70%, они должны получать с пищей в виде полисахаридов (крахмал), 25—30% — простых и легко усваиваемых углеводов (сахара, фруктоза, глюкоза) и 5% — не усваиваемых (балластных веществ), необходимых для нормального функционирования кишечника.

© Романова А. Р.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
anasta.rar@yandex.ru

### **Система управления рисками и проблемы уполномоченного экономического оператора**

**Аннотация.** В статье рассматривается система управления рисками и вариант ее усовершенствования при популяризации института уполномоченного экономического оператора. Система управления рисками при организации таможенного контроля основательно закрепились в практику таможенных органов Российской Федерации и показала свои преимущества в ее использовании. Таможенным органам России стоит переходить на новый уровень развития при помощи развития статуса уполномоченного экономического оператора и внедрять таможенный аудит, который

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

продуктивно взаимодействует с системой управления рисками. Вследствие чего, данный шаг поможет развитию взаимоотношений таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности, что будет являться фундаментом для взаимного сотрудничества. Такая модернизация СУР позволит повысить эффективность внешнеторговой деятельности Российской Федерации.

**Ключевые слова:** система управления рисками (СУР), таможенный контроль, посттаможенный контроль, таможенный аудит, уполномоченный таможенный оператор.

В таможенных органах России система управления рисками внедрялась с 2002 года и на данный момент полноценно функционирует, хотя и подвергается критическим оценкам (доклад счетной палаты). Конечно, существуют проблемы и недоработки, как в законодательстве, так и в организации СУР. Для построения эффективной и продуктивной системы управления рисками в российской таможенной службе необходимо опираться на опыт и практики применения такой системы в развитых зарубежных странах. Европейский Союз является весомым субъектом в мировой торговле и имеет многолетний опыт применения такого действенного механизма, как СУР. Сравнение российской и европейской практики позволит выявить проблемы применения СУР в таможенной службе России и поможет найти пути и их решения.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и противодействия нарушениям при осуществлении других видов контроля, возложенных на таможенные органы:

- 1) имеющим устойчивый характер;
- 2) связанным с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, а также с проведением финансовых операций с резидентами, зарегистрированными на территории офшорной зоны;
- 3) подрывающим конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- 4) связанным с неисполнением резидентами обязанностей по возвращению (репатриации) иностранной валюты или валюты РФ, установленных валютным законодательством РФ, в значительном размере;
- 5) затрагивающим другие важные интересы Евразийского экономического союза и Российской Федерации, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Внешнеэкономическая политика Российской Федерации на протяжении двух последних десятилетий лет целится на интеграцию в мировую эко-

номику. Современные экономические взаимоотношения в ходе глобализации предполагают сотрудничество в сфере экономики, наращивание торговых связей и увеличение товарооборота. Участие в мировой торговле предполагает в себе соответствующую мировым требованиям торговую политику. Одним из таких шагов на данном пути стало вступление России в 1992 г. во Всемирную таможенную организацию, а в дальнейшем, через 20 лет во Всемирную торговую организацию.

Вступление в новые мировые организации не могло не повлечь за собой изменений в структуре таможенных органов. За все это время были разработаны новые базисные принципы функционирования системы управления рисками, была разработана структура использования новой системы применительно к таможенным органам при проведении таможенного контроля, проработана нормативно-правовая база, помогающая урегулировать данную систему.

Это нововведение, не исключение, и как и все остальные, проходил в несколько этапов. На первом этапе, при осуществлении новых требований встал вопрос о затрачиваемых временных и иных ресурсах при осуществлении форм таможенного контроля, а соответственно необходимость поиска более эффективных методов его осуществления.

На следующем этапе, происходило укрепление системы в правовых актах Российской Федерации, ужесточение мер в отношении таможенного контроля. Теперь же, объектом системы управления рисками стал товар и декларация, а точнее сведения указанные в ней, однако участник внешнеэкономической деятельности и его работа перестали быть значимыми и не учитывались.

По результатам третьего этапа стало ясно, в каких направлениях стоит работать для наибольшего внедрения системы в работу и получения максимального результата от ее проведения. Стали назначаться сроки проведения контрольных мероприятий, ответственные за конкретные виды работ. Были выпущены Приказ ГТК России от 26 марта 2004 г. № 367 «Об утверждении Плана-графика первоочередных мероприятий по разработке и внедрению Системы управления рисками (СУР) в процессе таможенного оформления и таможенного контроля в 2004 году» и приказ ФТС РФ от 4 мая 2005 г. № 409 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при формировании и применении Перечня лиц, перемещающих товары, в отношении которых таможенный контроль при таможенном оформлении проводится не в полном объеме», два немаловажных шага на пути к совершенствованию системы управления рискам.

На 4 этапе, уже при вступлении в ВТО снова возникла необходимость соответствия международным стандартам, но уже более современным. Создавались новые структурные подразделения, внедрялась система предварительного информирования и электронный документооборот, переработана и улучшена правовая база. Базисным документом выступала Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных проце-

дур (Киотская конвенция) от 18 мая 1973 г. В Российской Федерации она легла в основу таможенного законодательства, национального законодательства в сфере системы управления рисками и таможенной политики.

Объектом стал и товар, и участник внешнеэкономической деятельности, и его деятельность, что стало существенным облегчением для добросовестных партнеров.

Было создано новое структурное подразделение центрального аппарата ФТС России, в соответствии с приказом ФТС России от 12 ноября 2012 г. № 2295 «Об утверждении Положения об Управлении рисков и оперативного контроля» в структуру управления которого входят:

- служба анализа и управления рисками;
- служба оперативного мониторинга;
- служба оперативного контроля.

На сегодняшний день, система все еще продолжает совершенствоваться, значение приобретают меры, направленные на совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров.

Система управления рисками применяется таможенными органами для определения товаров и транспортных средств международной перевозки, документов и лиц подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля и степени его проведения.

При реализации системы управления рисками таможенные органы опираются на Временную инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками, она является основным документом, а регламентирована данная система в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, где определены основные термины.

Одной из существенных проблем при осуществлении данной системы является, то, что в России имеются существенные препятствия, как в получении статуса уполномоченного экономического оператора, так и в осуществлении его деятельности.

Начнем с того, что после вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза прошло более 5 лет, в данном документе появилось несколько статей посвященных уполномоченному экономическому оператору, а именно статьи 38, 39, 40, 41, 42. За это время, в нашей стране было зарегистрировано всего 197 уполномоченных экономических операторов, данные о которых можно найти на сайте ФТС России для участников внешнеэкономической деятельности в разделе баз данных, из них свидетельство действует только у 158 операторов, для остальных операторов деятельность приостановлена, либо они исключены из данного реестра.

В то время как в странах ЕС подобный статус получили более 15 тыс. компаний, а в США аналоговый статус получили 11 тыс. компаний на данный момент. Количество компаний получивших данный статус свидетельствует об их востребованности и эффективности в представленных странах. Так почему же в России данный статус пользуется столь малой попу-

лярностью среди участников внешнеэкономической деятельности?

Итак, кем же является уполномоченный экономический оператор в России? Это юридическое лицо, осуществляющее ввоз на ила вывоз товаров с территории РФ, для использования в предпринимательской деятельности, зарегистрированное в соответствии с законодательством РФ и включенное в реестр УЭО.

Главными проблемами при получении статуса уполномоченного экономического оператора является высокая оплата таможенных платежей и налогов 1 000 000 евро и 150 000 евро в зависимости от осуществляемой деятельности; ограничения касающиеся упрощений, то есть специальными упрощениями могут пользоваться только декларанты, а так же невозможно применение упрощений в отношении подакцизных товаров; однотипность выдаваемых свидетельств уполномоченных таможенных операторов.

Можно заметить, что данный статус в нашей стране не выгоден ни участникам внешнеэкономической деятельности, ни ФТС России.

Для решения перечисленных проблем, необходимо усовершенствование таможенного законодательства РФ. Например, для проверки финансовой устойчивости юридических лиц можно запрашивать информацию у банков, страховых компаний или регулярно проводить аудиторские проверки.

В результате, получение статуса уполномоченного экономического оператора не будет нести крупных издержек для участников внешнеэкономической деятельности и приведет к увеличению количества зарегистрированных операторов.

Вполне возможно, что совсем скоро данный институт получит свое признание и среди отечественных предпринимателей. Потому что применение данного статуса поможет добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности проще проходить этап таможенного контроля, а таможенным органам России позволит эффективнее использовать имеющиеся у них ресурсы для наиболее рискованных случаев перемещения товаров недобросовестными и новыми участниками внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что в функционировании системы управления рисками в таможенном законодательстве России остается много проблем организационного порядка и связанных с неполнотой законодательной базы. Один из шагов для улучшения работы данной системы является усовершенствование института уполномоченного экономического оператора, который поможет вывести работу таможенных органов на новый уровень.



© Зайц А. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Выбор оптимального маршрута при пересечении товарами таможенной границы Евразийского экономического союза**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются теоретические основы логистики как способа управления грузоперевозками. Рассматриваются варианты осуществления наиболее выгодного маршрута при перевозке груза.

**Ключевые слова:** оптимальный маршрут, транспортное средство, логистика, грузоперевозки, таможенная граница ЕАЭС.

Значение логистики в современном мире приобретает все более и более серьезное значение. Даже небольшие предприятия обращаются к услугам соответствующих специалистов для построения наиболее оптимального маршрута перевозки груза из одного пункта в другой. Чтобы говорить о данном вопросе, сначала, необходимо дать четкое определение термину «логистика».

Логистика — это процесс управления движением и хранением товаров, она также «...разрабатывает научные принципы, методы, математические модели, позволяющие планировать, контролировать и управлять транспортированием, складированием и другими материальными и нематериальными операциями»<sup>2</sup>.

Цель специалиста по логистике удовлетворить потребности как производителя, так и потребителя. В первом случае требуется произвести, хранить и перевозить товар с минимальными задержками, но с максимальной прибылью. В свою очередь потребитель нуждается в своевременной доставке груза, его низкой стоимости, а также хорошем качестве. В случае, если все эти требования соблюдены, риски минимизированы, то цель можно считать достигнутой.

Что же требуется для того, чтобы составить оптимальный маршрут и перевезти груз в кратчайшие сроки с минимальными затратами? Сначала, необходимо обозначить критерии, которыми каждый логист будет руководствоваться, а именно:

- Страна отправления и назначения;
- Вид груза и транспортного средства;

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян**.

<sup>2</sup> Алесинская Т. В. Основы логистики. Общие вопросы логистического управления : учеб. пособие. Таганрог : Изд-во ТРТУ, 2005.

- Время, затрачиваемое на транспортировку.

Существует множество различных критериев, таких как, объем денежных затрат, которые производитель или потребитель готов потратить на данные услуги, необходимость страхования груза, форс-мажорные обстоятельства, которые каждый специалист старается предусмотреть заранее. Грамотный подход к осуществлению оптимального выбора маршрута напрямую имеет влияние как на скорость перевозки, так и на ее качество.

Чтобы перевезти груз, транспортная компания составляет различные варианты пути следования, после чего подбирает максимально подходящий в каждом случае индивидуально, опираясь на требования своих клиентов. Вид груза и точка назначения играют большую роль, отчего необходимо учитывать все характеристики товара, его вес и габариты. Опираясь как раз на эти данные, специалисты подбирают транспортное средство, которым и будет произведена грузоперевозка.

Учитывая все достоинства и недостатки каждого из транспортных средств необходимо обратить внимание на множество нюансов. Например, погодные и климатические условия, в которых будет проходить весь процесс перевозки, но, несмотря на это, железнодорожный транспорт независим от данных факторов. В случае, скажем, автотранспорта необходимо учесть такие моменты как неровности на дорогах при перевозке хрупкого груза или тоннели и их высота, чтобы в пути водитель не столкнулся с такой проблемой как непроходимость транспортного средства. С аналогичной проблемой могут столкнуться представители уже речного и водного транспорта при пересечении мостов: транспортная компания забывает учесть габариты судна.

Зачастую может возникать такой вопрос как недоступность пункта назначения к портам, железнодорожным станциям или аэропортам. Это будет являться огромным недостатком для вышеперечисленных видов транспорта, но ставит большой плюс к автомобильному транспорту. Известно, что авиаперевозки считаются наиболее безопасными, а также быстрыми, но как раз отсутствие аэропортов может поставить в тупик, если встает вопрос о срочной перевозке. Также нельзя оставить незамеченной количественную ограниченность товара при перелете, когда в свою очередь морской, железнодорожный, трубопроводный виды транспортировки обладают большой грузоподъемностью, которая позволяет перевозить значительные партии товаров за один раз.

В целом выделяют следующие основные виды транспортировки груза:

- Маятниковый,
- Радиальный,
- Кольцевой.

Первым видом маршрута грузоперевозки рассмотрим маятниковый. Такого рода перевозка заключается в движении от одного пункта и в обратном направлении, которое будет проходить по одному и тому же маршруту. Этот вид транспортировки считается одним из наиболее про-

стых.

Радиальный подразумевает своего рода маршрут, который имеет различную направленность, но начинается и заканчивается в одной и той же точке.

Кольцевые маршруты представляют собой своего рода замкнутый круг. То есть загрузка и выгрузка производится на всем пути следования транспортного средства, а начальная точка маршрута является и конечной.

Таким образом, изучив различного рода показатели по вопросу выбора оптимального маршрута, приходим к выводу, что специалистам по логистике, экспедиторам, необходимо поделывать колоссальный труд, чтобы в итоге груз остался в сохранности, а процесс перевозки «от продавца к покупателю» имел наиболее удачный исход, удовлетворяя потребности каждого участника сделки.

© **Ибрагимова А. Б.**<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
email: asya\_45@list.ru

### **Ответственность перевозчика за вред причиненный жизни и здоровью пассажира и за не сохранность багажа при транснациональных воздушных перевозках**

**Аннотация.** В статье раскрываются основные вопросы, касающегося обеспечения безопасности пассажира, а также за не сохранность багажа. Кроме того, в статье затронуты требования при причинении вреда пассажиру, а также его багажу.

**Ключевые слова:** транспорт, багаж, обеспечение транспортной безопасности, ответственность перевозчика.

Значительные коррективы за причинение вреда здоровью и жизни, также багажа пассажиров внесла в систему Монреальская конвенция. В соответствии с п. 1. ст. 20 Варшавской конвенции ответственность за вред, причиненный вред грузу, багажу либо пассажира при перевозке, возлагается на международного авиаперевозчика, при условии если перевозчик действительно виновен. Важно отметить, что при этом вину перевозчика всего лишь предполагают: если он докажет, что он не виновен, то его освобождают от ответственности. Козлова Т. С. по вышесказанному поводу

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов.**

справедливо отмечает, что ст. 20 Варшавской конвенции практически не отличается от ст. 401 ГК РФ, которая устанавливает вину в качестве общего основания гражданско-правовой ответственности за нарушение обязательств. А вот Монреальская конвенция подходит к вине перевозчика совершенно иначе. Ее положения указывают, что ответственность за смерть или телесное повреждение пассажира наступает в соответствии с принципом причинения, т.е. независимо от вины перевозчика, если сумма возмещения составляет не более 100 тыс. СПЗ<sup>1</sup>. В Конвенции указано лишь одно условие, при котором он может быть освобожден от ответственности — вина самого пассажира.

Основные новации Монреальской конвенции применительно к ответственности перевозчика за вред, причиненный пассажиру в течение воздушной перевозки, сводятся к следующему:

1. Ведение так называемой «пятой юрисдикции», т.е. возможности подачи иска пострадавшим пассажиром по месту его жительства (п. 2 ст. 33).

2. Отмена ограничения ответственности перевозчика

3. Отказ от принципа ответственности по началу вины перевозчика за вред не свыше 100 тыс. СПЗ и установление в этих пределах абсолютной ответственности (п. 2 ст. 21);

Важным достоинством и новизной Монреальской конвенции — отмена ограничений на ответственность авиаперевозчика за гибель или травмы пассажиров. Согласно Варшавской конвенции страховая сумма за жизнь пассажира в большинстве стран-участниц составляла от 8 до 20 тыс. долл. США. Монреальская конвенция вводит новую двухуровневую систему ответственности страховщика перед пассажирами: — первый уровень — выплата минимум 160 тыс. долл. США (4,8 млн руб.) потерпевшему или его наследникам даже при условии недоказанности вины перевозчика; — второй уровень — безлимитная выплата пострадавшим в случае вины авиакомпании за произошедшую катастрофу. Таким образом, в международном воздушном праве появилось новое понятие — «презумпция виновности авиаперевозчика», благодаря которому пассажиры либо их наследники могут не добиваться компенсации в суде, а сразу получить страховку, как минимум 160 тыс. долл. США после страхового события, а в случае вины перевозчика — устанавливать сумму компенсации ущерба по своему усмотрению. Согласно Монреальской конвенции нет четких обязанностей по уплате предварительных выплат. Необходимо также отметить, что действующим в Российской Федерации законодательством принята данная норма Монреальской конвенции. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67ФЗ «Об обязательном стра-

---

<sup>1</sup> Специальное право заимствования. Искусственная денежная единица, используемая Международным валютным фондом для межгосударственных и межбанковских расчетов (Центральные госбанки).

ховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» в случае причинения вреда жизни потерпевшего, а также в случае наличия одного из квалифицирующих признаков причинения тяжкого вреда здоровью потерпевшего выгодоприобретатель вправе направить страховщику письменное заявление о выплате ему части страхового возмещения до истечения установленного данным Федеральным законом срока исполнения страховщиком обязанности по выплате страхового возмещения. Ввиду того, что в настоящее время действуют две международных конвенции, регулирующие сферу гражданской авиации по-разному создается поле для правовых конфликтов между странами участницами этих Конвенций, которые по-разному видят вину перевозчика. Монреальская конвенция закрепила принцип ответственности авиаперевозчика по началу вины лишь в отношении просрочки в доставке груза (ст. 20). Применительно же к несохранности груза вводится полная ответственность авиаперевозчика (п. 1 ст. 18): он отвечает за вред в случае уничтожения, утери или повреждения груза при условии, что событие, ставшее причиной такого вреда, произошло во время воздушной перевозки. При этом Монреальская конвенция расширила понятие воздушной перевозки. Перевозчик без согласия отправителя в некоторых случаях может заменить полностью или частично перевозку, которую предполагалось осуществить по воздуху, перевозкой иным видом транспорта. Монреальская конвенция признает такую перевозку осуществляемой в период времени воздушной перевозки, следовательно, она будет подпадать под ее режим ответственности (ст. 18 п. 4). Это новое правило вовсе не означает, что ответственность перевозчика является абсолютной. Конвенция устанавливает основания освобождения от ответственности авиаперевозчика. Он не должен нести ответственности, если причиной вреда является, по меньшей мере, одно из следующих обстоятельств: а) присущий грузу дефект, качество или порок;

б) неправильная упаковка груза лицом, кроме перевозчика, его служащих или представителей;

в) акт войны или вооруженный конфликт;

г) акт государственной власти, связанный с ввозом, вывозом или транзитом груза.

Этот перечень обстоятельств, исключающих ответственность перевозчика, носит исчерпывающий характер.

Нормы двух конвенций об ответственности перевозчика есть и остаются императивными и изменению не подлежат.

Стороны могут договориться лишь опираясь на ст. 22 об увеличении установленных Варшавской конвенцией пределов ответственности перевозчика заключить соглашение о заинтересованности в доставке груза и багажа. Согласно положениям Монреальской конвенции перевозчик вправе сам отказаться не только от установленных в ней пределов ответствен-

ности, но и от любых предусмотренных средств защиты, являющихся основаниями освобождения его от ответственности (ст. 25 и 27).

Монреальской конвенцией уточнен вопрос об ответственности перевозчика в условиях множественности субъектов ответственности. Такая множественность возникает при перевозке, осуществляемой несколькими последовательными воздушными перевозчиками. Согласно п. 3 ст. 1 Варшавской и Монреальской конвенций такая перевозка может осуществляться на основании одного или нескольких договоров перевозки и подпадает под действие Конвенций, даже если один или несколько договоров выполняются в пределах территории одного и того же государства. Важно, чтобы сторонами заключаемого договора такая перевозка рассматривалась бы как единая операция, образуя с точки зрения применения Конвенций единую перевозку.

В п. 2 и 3 ст. 30 Варшавской конвенции и ст. 36 Монреальской конвенции установлены специальные правила, определяющие к какому из последовательных перевозчиков, кем и в каких случаях могут быть заявлены иски о возмещении ущерба.

Согласно п. 2 ст. 36 Монреальской конвенции требования из договора перевозки пассажира могут заявляться только перевозчику, выполнявшему перевозку, в течение которой произошло происшествие или задержка, если только первый перевозчик специально не принял на себя ответственность за перевозку по всему маршруту, указанному в договоре.

Требование из договора перевозки груза согласно п. 3 ст. 36 Монреальской конвенции может быть заявлено отправителем перевозке, а получателем — последнему перевозчику. Это правило касается и пассажира в отношении его багажа. Пассажир, отправитель и получатель могут также взыскивать с того перевозчика, на участке которого произошло повреждение, утрата багажа и груза или их задержка (если это установлено). Указанные перевозчики несут солидарную ответственность перед пассажиром, отправителем, получателем.

Согласно формулировке ст. 17 Варшавской конвенции перевозчик отвечает за вред в случае ранения, телесного повреждения или же смерти пассажира. Данная формулировка не претерпела существенных изменений в Монреальской конвенции (исключено лишь слово «ранения», поскольку телесное повреждение включает в себя это понятие).

Дискуссионным остается вопрос о возможности возмещения пассажирам морального вреда (или, по западной терминологии, вреда, причиненного «психическими» повреждениями здоровья пассажиров). Остроумов Н. Н. указывает, что на Монреальской дипломатической конференции в 1999 г. поддерживаемое ИАТА большинство делегаций стран Африки, опасавшихся чрезмерного расширения объема ответственности авиаперевозчика, выступили против предложений Швеции и Норвегии о включении в проект новой конвенции «психического повреждения» в качестве отдельного вида вреда, подлежащего возмещению. В результате компромисса по

данному вопросу была сохранена старая формулировка Варшавской конвенции. Однако общее понимание конференцией сущности телесного повреждения для целей Монреальской конвенции, выработанное основной рабочей группой, включавшей представителей делегаций стран с различными интересами, состояло в следующем. К телесным повреждениям относят также психические повреждения, связанные с наличием телесных, и психические повреждения при отсутствии телесных, однако оказывающие значительное отрицательное воздействие на здоровье пассажира. Таким образом, конференция исходила из возможности компенсации за психические повреждения, если они привели к повреждению здоровья пассажира или если телесные повреждения привели к расстройству психики человека. Такое понимание термина «телесное повреждение», зафиксированное в протоколах, рабочих документах, докладе международной конференции по воздушному праву на 157-й сессии Совета ИКАО, должно быть ориентиром и при решении вопросов о компенсации морального вреда.

Стоит отметить, что Т. С. Козлова также предлагает в целях поиска ответа на вопрос о возможности возмещения морального вреда, причиненного пассажирам в процессе международной воздушной перевозки, следовать такой логике: в соответствии со ст. 17 Варшавской и ст. 17 Монреальской конвенций перевозчик несет ответственность за вред, происшедший только в случае смерти или телесного повреждения пассажира. Статья 29 Монреальской конвенции устанавливает, что «любые выплаты, не относящиеся к компенсации фактического вреда, взысканию не подлежат». Данные положения позволяют сделать вывод, что для возникновения права на компенсацию морального вреда требуется причинение смерти или наличие телесного повреждения на стороне пассажира. Российское законодательство также не имеет ограничений в отношении возможности возмещения морального вреда, причиненного пассажирам при международной авиаперевозке. Так, ст. 1100 ГК РФ обязывает владельца источника повышенной опасности к возмещению морального вреда независимо от его вины. При международных перевозках, подпадающих под действие Варшавской системы, такая компенсация должна осуществляться только при наличии вины перевозчика и в рамках установленных Варшавской конвенцией пределов ответственности перевозчика. При перевозках, подпадающих под Монреальскую конвенцию, моральный вред должен возмещаться и в случае отсутствия вины перевозчика в рамках установленного предела в 100 тыс. СПЗ.

На сегодняшний день сложилась ситуация, при которой вопрос о возмещении или об отказе в возмещении морального вреда, причиненного пассажиру во время международной авиаперевозки, решается судом на основе судебной практики, и если согласно применимому праву допускается возмещение морального вреда, то он возмещается в соответствии с правилами, предусмотренными Варшавской и Монреальской конвенциями. Необходимо специально подчеркнуть, что в силу ст. 24 Варшавской

конвенции и ст. 29 Монреальской конвенции требования к перевозчику о возмещении морального вреда могут быть предъявлены только при наличии факта «смерти или телесного повреждения» пассажира и в соответствии с условиями и пределами ответственности воздушного перевозчика, предусмотренными этими Конвенциями, иначе это может привести к злоупотреблению пассажирами своим правом на возмещение причиненного вреда.

© **Ибрагимова А. Б.**<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
email: asya\_45@list.ru

### **Проблемы расширения и преобразования Воздушного кодекса Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье раскрываются основные моменты, касающегося обеспечения расширения Воздушного кодекса Российской Федерации.

**Ключевые слова:** международные перевозки, договор воздушной перевозки, билет, багаж, пассажирская перевозка, авиаперевозки.

Позиции российского права расширяется на международные авиаперевозки в части, дополняющей международные конвенции и соглашения, участницей которых является Россия, и не противоречащей им. Важные принципы российского законодательства, определяющие основы правового регулирования перевозочных отношений на всех видах транспорта, содержатся в Общей части обязательственного права ГК РФ и части второй ГК РФ, где имеются особая гл. 40 «Перевозка», а также гл. 59 «Обязательства вследствие причинения вреда».

Особым российским законодательным актом, регулирующим деятельность воздушного транспорта, включая перевозку пассажиров, багажа и грузов, является Воздушный кодекс Российской Федерации (далее — ВК РФ). Согласно ст. 5 ВК РФ воздушным законодательством РФ регулируются отношения, возникающие в связи с деятельностью в области авиации на территории РФ, а также отношения, возникающие в связи с нахождением российских воздушных судов за пределами территории РФ, если иное не предусмотрено законами страны пребывания или международным договором РФ.

В целях включения указанных норм в российское законодательство

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов**.



предлагается:

А) п. 1.2 ст. 117 ВК РФ изложить в следующей редакции: «Перевозчик обязан обеспечить выплату компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при воздушной перевозке здоровью пассажира воздушного судна, в сумме, определяемой исходя из характера и степени тяжести повреждения здоровья в соответствии с нормативами, установленными Правительством Российской Федерации. Размер указанной компенсации в сумме до четырех миллионов восемьсот рублей выплачивается вне зависимости от вины перевозчика, а в сумме, превышающей четыре миллиона восемьсот рублей, только если будет доказано, что вред причинен вследствие небрежности, или другого неправильного действия, или бездействия перевозчика либо его служащих».

Б) дополнить п. 1.1 ст. 117 ВК РФ абзацем следующего содержания: «Размер компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при воздушной перевозке жизни пассажира воздушного судна, может быть увеличен судом в случае, если будет доказано, что вред причинен вследствие небрежности, или другого неправильного действия, или бездействия перевозчика либо его служащих»;

В) п. 1.1 ст. 117 ВК РФ изложить в следующей редакции: «Перевозчик обязан, независимо от своей вины, обеспечить выплату компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при воздушной перевозке жизни пассажира воздушного судна, гражданам, имеющим право на возмещение вреда в случае смерти кормильца в соответствии с гражданским законодательством, при отсутствии таких граждан — родителям, супругу, детям умершего пассажира воздушного судна, а в случае смерти пассажира воздушного судна, не имевшего самостоятельного дохода, — гражданам, у которых он находился на иждивении, в сумме четыре миллиона восемьсот рублей. Указанная компенсация распределяется между гражданами, имеющими право на ее получение, пропорционально количеству таких граждан»; В Монреальской конвенции предусмотрены иные подходы:

А) В отношении вреда, причиненного незарегистрированному багажу (вещам, находящимся при пассажире), предусмотрена только виновная ответственность (п. 2 ст. 17 Конвенции).

Б) В отношении вреда, причиненного зарегистрированному багажу, установлена безвиновная ответственность перевозчика, за исключением случая, если вред явился результатом присущего багажу дефекта, качества или порока (п. 2 ст. 17 Конвенции);

В) В отношении вреда, причиненного перевозимому грузу, действует безвиновная ответственность перевозчика, за исключением случаев, когда вред (уничтожение, утеря или повреждение) грузу стал следствием следующих (одного или нескольких) обстоятельств (п. 1, 2 ст. 18 Монреальской конвенции):

- присущего грузу дефекта, качества или порока;
- неправильной упаковки груза лицом, кроме перевозчика, его служа-

щих или агентов;

— акта войны или вооруженного конфликта;

— акта органа государственной власти, связанного с ввозом, вывозом или транзитом груза.

Сравнительный анализ норм Монреальской конвенции и ВК РФ позволяет прийти к выводу, что в случае ратификации Российской Федерацией данной Конвенции в целях приведения ВК РФ в соответствие с нормами указанной Конвенции, требуется внесение следующих изменений и дополнений в ВК РФ:

1. Согласно ст. 4 Монреальской конвенции при перевозке грузов вместо авиагрузовой накладной могут использоваться любые другие средства, сохраняющие запись о предстоящей перевозке. По смыслу Конвенции, под выражением «любые другие средства, сохраняющие запись о предстоящей перевозке», понимается в том числе возможность применения электронной формы накладной. В случае использования такой формы накладной на перевозчика согласно Конвенции возлагается обязанность обеспечить доступ отправителя к информации, содержащейся в записи, сохраняемой такими другими средствами. В ст. 105 ВК РФ использование электронной формы перевозочных документов предусмотрено только при перевозке пассажиров и багажа. В связи с этим в целях устранения данного пробела в правовом регулировании воздушных перевозок российским законодательством предлагается:

а) п. 3 ст. 105 ВК РФ изложить в следующей редакции:

«Билет, багажная квитанция, грузовая накладная, иные документы, используемые при оказании услуг по воздушной перевозке пассажиров и грузов, могут быть оформлены в электронном виде (электронный перевозочный документ) с размещением информации об условиях договора воздушной перевозки в автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок. При использовании электронного перевозочного документа пассажир вправе потребовать, а перевозчик или действующее на основании договора с перевозчиком лицо при заключении договора перевозки или регистрации пассажира обязаны выдать заверенную выписку, содержащую условия соответствующего договора воздушной перевозки (далее — выписка), из автоматизированной информационной системы оформления воздушных перевозок. Грузоотправителю по его просьбе перевозчик выдает квитанцию на груз, позволяющую опознать груз и получить доступ к информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок;

б) п. 6 ст. 105 ВК РФ изложить в следующей редакции: «Для учета воздушных перевозок пассажиров и грузов перевозчиком или действующим на основании договора с перевозчиком лицом ведется реестр перевозочных документов (в том числе реестр электронных перевозочных документов) на основании информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок»;

в) п. 7 ст. 105 ВК РФ изложить в следующей редакции: «Реестр перевозочных документов ведется в электронном виде или на бумажном носителе и должен содержать сведения о плате за воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов, о маршрутах воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов с указанием пунктов отправления и пунктов назначения, а также веса груза. Требования к реестру электронных перевозочных документов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта».

2. В п. 4 ст. 12 Монреальской конвенции урегулирована ситуация, когда по прибытии груза в пункт назначения невозможно связаться с грузополучателем и известить его о прибытии груза. В данном случае все права распоряжения грузом сохраняются за грузоотправителем. В целях имплементации указанной нормы в российское законодательство предлагается п. 1 ст. 112 ВК РФ изложить в следующей редакции: «Если грузополучатель не востребовал прибывший груз в срок, предусмотренный федеральными авиационными правилами, установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок или договором воздушной перевозки груза, либо отказался от его приема, либо с ним невозможно связаться, перевозчик обязан уведомить об этом грузоотправителя, оставить груз у себя на хранение за счет средств грузоотправителя и на его риск».

3. В п. 1 ст. 110 ВК РФ определены следующие права грузоотправителя по изменению договора воздушной перевозки груза: — получить обратно сданный к воздушной перевозке груз до его отправления; — изменить в грузовой накладной грузополучателя до выдачи груза управомоченному на его получение лицу; — распорядиться грузом в случае непринятия его грузополучателем или невозможности выдачи его грузополучателю.

В п. 1 ст. 12 Монреальской конвенции предусмотрен более широкий круг прав грузоотправителя по изменению договора перевозки: — забирать груз в аэропорту отправления или назначения; — задержать груз в ходе перевозки в любом пункте посадки; — давать указания о выдаче груза в пункте назначения или в ходе перевозки иному лицу, чем первоначально указанному получателю; — требовать возвращения груза в аэропорт отправления. При этом установлено, что отправитель не должен использовать право распоряжения грузом в ущерб перевозчик' или другим отправителям и обязан возместить все расходы, вытекающие из применения этого права. В связи с изложенным, в целях приведения норм ВК РФ о правах, предоставляемых грузоотправителю, в соответствие с нормами Монреальской конвенции, предлагается:

а) п. 1 ст. 110 изложить в следующей редакции: «Грузоотправитель имеет право в порядке, предусмотренном федеральными авиационными правилами или установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок, получить обратно сданный к воздушной перевозке груз до его отправления, изменить в грузовой накладной грузополучателя до выдачи груза управомоченному на его получение лицу, задержать груз в ходе пе-

ревозки в любом пункте посадки, распорядиться грузом в случае непринятия его грузополучателем или невозможности выдачи его грузополучателю, требовать возвращения груза в аэропорт отправления.

Грузоотправитель обязан возместить дополнительные расходы, понесенные перевозчиком в связи с исполнением распоряжений грузоотправителя по изменению договора перевозки груза;

б) дополнить ст. 110 пунктом 1.1 следующего содержания: «Если выполнить распоряжения грузоотправителя относительно изменения договора перевозки невозможно, перевозчик обязан немедленно уведомить грузоотправителя об этом».

4. В целях законодательного закрепления в российском воздушном законодательстве понятия перевозки, осуществляемой несколькими последовательными перевозчиками (ст. 1 Монреальской конвенции), ст. 101 ВК РФ следует дополнить пунктом следующего Перевозка, подлежащая осуществлению несколькими последовательными перевозчиками, считается единой перевозкой, если она рассматривалась сторонами как одна операция, вне зависимости от того, была ли она заключена в виде одного договора или ряда договоров, и она не теряет своего международного характера исключительно в силу того, что один или несколько договоров должны быть выполнены полностью на территории одного и того же государства».

5. Между ВК РФ и Монреальской конвенцией имеются существенные различия в размерах гражданско-правовой ответственности перевозчика за причинение вреда перевозимым грузам, пассажирам и их имуществу, а также за просрочку исполнения обязательств по договору воздушной перевозки (см. табл. 1).

Пунктами 1.1 и 1.2 ст. 117 ВК РФ определены размеры компенсации, которые обязан выплатить перевозчик в случае причинения вреда жизни и здоровью пассажира:

— в случае смерти пассажира — 2 млн руб.;

— в случае повреждения здоровья — в сумме, определяемой исходя из характера и степени тяжести повреждения здоровья в соответствии с нормативами, установленными Правительством РФ, но не более 2 млн руб. Монреальской конвенцией (ст. 21) установлен несколько иной подход к определению размера компенсации в порядке возмещения вреда жизни и здоровью пассажиров: вред, причиненный жизни и здоровью пассажира, не превышающий 100 тыс. СПЗ (около 4,8 млн руб.), подлежит возмещению независимо от вины перевозчика; в части, превышающей указанную сумму, перевозчик обязан возместить вред только в случае, если будет доказано, что такой вред причинен из-за небрежности, или другого неправильного действия, или бездействия перевозчика, или его служащих и при этом отсутствует вина третьей стороны в причинении вреда.

В целях преодоления несоответствия приведенных выше норм ВК РФ и норм Монреальской конвенции представляется целесообразным ст. 118 ВК РФ изложить в следующей редакции:

«1. Перевозчик несет ответственность за утрату, недостачу или повреждение (порчу) груза после принятия его к воздушной перевозке и до выдачи грузополучателю или до передачи их согласно установленным правилам другому гражданину или юридическому лицу. Перевозчик освобождается от ответственности в той мере, в какой он докажет, что уничтожение, утеря или повреждение груза произошли в результате одного или нескольких перечисленных ниже обстоятельств:

- 1) присущего грузу дефекта, качества или порока;
- 2) неправильной упаковки груза лицом, кроме перевозчика, его служащих или агентов;
- 3) акта войны или вооруженного конфликта;
- 4) акта органа государственной власти, связанного с ввозом, вывозом или транзитом груза.

2. Перевозчик несет ответственность за сохранность находящихся при пассажире вещей, если вред причинен по его вине или по вине его работников.

3. Перевозчик несет ответственность за утрату, недостачу или повреждение (порчу) багажа после принятия его к воздушной перевозке и до выдачи пассажиру. Перевозчик освобождается от ответственности в той мере, в какой он докажет, что уничтожение, утеря или повреждение багажа явились результатом присущего багажу дефекта, качества или порока.»

6. Статьей 119 ВК РФ урегулированы размеры ответственности перевозчика за утрату, недостачу или повреждение (порчу) багажа, груза, а также вещей, находящихся при пассажире. Размер ответственности дифференцирован в зависимости от:

- веса груза и багажа;
- объявленной ценности груза и багажа;
- реальной стоимости груза, багажа и вещей, находящихся при пассажире.

При этом определены следующие предельные размеры возмещения вреда — за вред, причиненный багажу и грузу, принятым к воздушной перевозке без объявления ценности, — в размере их стоимости, но не более 600 руб. за килограмм веса багажа или груза;

— за вред, причиненный вещам, находящимся при пассажире, — в размере их стоимости, а в случае невозможности ее установления — в размере не более чем 11 тыс. руб.

Монреальской конвенцией предусматриваются иные размеры ответственности перевозчика за вред, причиненный грузу и багажа:

— при перевозке груза без объявленной ценности ответственность перевозчика в случае его уничтожения, утери или повреждения ограничива-

ется суммой 17 СПЗ<sup>1</sup> (около 816 руб.) за 1 кг (п. 3 ст. 22 Конвенции);

— при перевозке багажа (в том числе незарегистрированного, т.е. вещей, находящихся при пассажире) без объявленной ценности ответственность перевозчика в случае уничтожения, утери или повреждения ограничивается суммой 1 тыс. СПЗ (около 48 тыс. руб.) в отношении каждого пассажира (п. 2 ст. 22 Конвенции).

В целях приведения пределов ответственности, предусмотренных отечественным законодательством, в соответствие с нормами международного права, предлагается внести в ст. 119 ВК РФ следующие изменения и дополнения:

а) в подп. 2 п. 1 слова «шестисот рублей» заменить словами «восемьсот рублей»;

б) в подп. 3 п. 1 слова «одиннадцать тысяч рублей» заменить словами «сорок восемь тысяч рублей».

7. Статьей 120 ВК РФ установлены пределы ответственности перевозчика за просрочку доставки пассажира, багажа или груза. Для всех этих видов перевозки предусмотрены единые нормы возмещения вреда, причиненного нарушением сроков доставки пассажира, багажа или груза: перевозчик выплачивает штраф в размере 25% МРОТ (т.е. 25 руб.) за каждый час просрочки, но не более чем 50% провозной платы.

Монреальской конвенцией (ст. 22) предусмотрены следующие размеры ответственности перевозчика за нарушение сроков перевозки (по терминологии Конвенции — «за задержку»):

— при перевозке пассажиров — не более 4 150 СПЗ (около 74 700 руб.);

— при перевозке груза — не более 17 СПЗ (около 816 руб.) за 1 кг;

— при перевозке багажа — не более 1 тыс. СПЗ (около 48 тыс. руб.) в отношении каждого пассажира.

В случае ратификации Российской Федерацией Монреальской конвенции в целях устранения указанного выше несоответствия между национальным законодательством и нормами указанной конвенции представляется необходимым ст. 120 ВК РФ изложить в следующей редакции:

«1. За просрочку доставки пассажира, багажа или груза в пункт назначения перевозчик уплачивает штраф в размере двадцати пяти процентов установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда за каждый час просрочки, но не более чем: семьдесят четыре тысячи семьсот рублей — за просрочку доставки пассажира; восемьсот рублей — за просрочку ДОСЕВКИ груза; сорок восемь тысяч рублей — за просрочку доставки багажа.

2. Перевозчик освобождается от ответственности за просрочку доставки пассажира, багажа или груза, если докажет, что просрочка имела место

---

<sup>1</sup> Специальные права заимствования (СПЗ)— искусственное резервное и платежное средство, эмитируемое Международным валютным фондом (МВФ). Имеет только безналичную форму в виде записей на банковских счетах.

вследствие непреодолимой силы, устранения неисправности воздушного судна, угрожающей жизни или здоровью пассажиров воздушного судна, либо иных обстоятельств, не зависящих от перевозчика.»

Согласно ст. 35 Монреальской конвенции срок исковой давности по делам, связанным с перевозкой воздушным транспортом грузов, пассажиров и багажа, составляет два года с момента прибытия по назначению, или со дня, когда воздушное судно должно было бы прибыть, или с момента остановки перевозки. В то же время согласно п. 3 ст. 797 ГК РФ срок исковой давности по требованиям, вытекающим из перевозки груза, устанавливается в один год.

В связи с этим имеется потребность во внесении в ст. 128 ВК РФ уточнения, касающегося срока исковой давности, а также предусматривающего применения данного срока не только в отношении исков, связанных с перевозками грузов, но также и с перевозками пассажиров и багажа. В этих целях предлагается п. 2 ст. 128 ВК РФ изложить в следующей редакции:

«Срок исковой давности по требованиям, вытекающим из воздушной перевозки грузов, пассажиров и багажа, составляет два года. Течение данного срока начинается на следующий день после получения пассажиром, грузоотправителем или грузополучателем ответа об отказе или о частичном удовлетворении претензии, в случае неполучения такого ответа — через сорок пять дней после получения претензии перевозчиком, если иное не предусмотрено договором воздушной перевозки груза, пассажира, багажа или договором воздушной перевозки почты».

Однако в случае ратификации Российской Федерацией Монреальской конвенции указанный размер страховой выплаты может покрыть лишь 1/4 часть ответственности перевозчика в случае уничтожения, утери или повреждения груза, которая согласно п. 3 ст. 22 указанной Конвенции может составлять до 17 СПЗ (около 816 руб.) за 1 кг.

В связи с изложенным необходимо внести в ст. 134 ВК РФ следующее изменение: слова «два минимальных размера оплаты труда, установленных федеральным законом на момент выдачи грузовой накладной» заменить словами «восемьсот рублей».

© **Илюхина В. С.**<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Особенности исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость организацией**

**Аннотация.** Основной косвенный налог России — это налог на добавленную стоимость, его главная функция — фискальная. Доля налоговых поступлений от НДС более 40%. Соответственно данный налог особенно важен и значим для государства. Но введение этого налога обусловило ряд проблем, одна из них, что при использовании зарубежного опыта, государство не учло главное — это менталитет наших граждан. Данный налог предполагает возврат денежных средств из бюджета государства, то есть возмещение. Суть методики взимания данного налога определяет уплату НДС в бюджет, так и возмещение налога на добавленную стоимость из бюджета. Все это делает актуальным вопрос совершенствования функционирования налога на добавленную стоимость.

**Ключевые слова:** налог на добавленную стоимость, налоговое законодательство, бухгалтерский учет, налоговый учет, налогообложение, НДС, налоговое обязательство.

Налог на добавленную стоимость в налоговой системе Российской Федерации играет ведущую роль, он выступает бюджетообразующим налогом на уровне федерации, в то же время НДС оценивается как один из наиболее «проблемных» налогов, что приводит к большому количеству изменений, вносимых в гл. 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ).

Налог на добавленную стоимость прибавляется к цене товара (работы, услуги), иначе говоря, реальным плательщиком этого налога является потребитель, покупатель.

Добавленная стоимость по своей сути — это прибыль и заработная плата. По одной из общих формул ВВП страны рассчитывается, как сумма всех полученных добавленных стоимостей, то есть, всех полученных в экономике страны прибылей и выплаченных заработных плат. А НДС — часть всего этого, пополняющая бюджет. Тем самым, главная его функция фискальная.

По налоговому кодексу НДС платят организации (ООО, акционерные общества и т. д.) и индивидуальные предприниматели (ИП). НДС относится к обычной или общей системе налогообложения. Те, кто перешел на

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Ф. Кривцов.**



упрощенную систему налогообложения (УСН), платят единый налог на вмененный налог (ЕНВД) или покупают патент (касается только ИП) НДС не платят.

Отчетный налоговый период по налогу — квартал. По итогу каждого квартала считается сумма НДС, предназначенная для уплаты в бюджет. На основании этих данных за каждый квартал заполняется налоговая декларация и подается в налоговую инспекцию до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, то есть в течение года необходимо подать декларацию 4 раза: до 20 апреля, до 20 июля, до 20 октября и до 20 января.

С 2015 г. срок подачи декларации по НДС увеличился на 5 дней (до 25 числа). Платится налог на добавленную стоимость каждый месяц, ежемесячная сумма для уплаты определяется следующим образом: считается НДС за предыдущий квартал, полученная сумма делится на 3 равные части и в течение трех последующих месяцев уплачивается до 20-го числа каждого месяца (с 2015 г. до 25 числа).

Нормативная база по определению порядка возврата излишне уплаченного в бюджет НДС довольно обширна, но достаточно кратко и понятно регламент возмещения прописан в ст. 172, 173, 176 НК РФ.

В теории налогоплательщику достаточно просто осуществить возврат налога из федерального бюджета, но на практике данная процедура не так уж проста и «прозрачна». Одной из функций налоговых органов заключается, в том, чтобы максимально пополнить бюджет страны. Как показывает практика, возмещение налога слишком сложная процедура, как для налогоплательщиков, так и для государства.

Теоретически простая процедура порядка проведения возврата НДС происходит в несколько этапов:

— Составление декларации и подача ее в ИФНС России. Этот документ подтвердит превышение суммы вычетов над начисленным за оспариваемый период НДС и сумму разницы, подлежащей возврату на счет. По факту предоставленной декларации проводится налоговая камеральная проверка. Ее результаты подтвердят или опровергнут обоснованность указанной к возврату суммы.

— Результаты проверки оформляются актом, в котором указываются установленные нарушения (при их наличии). Если нарушений не установлено и выносится решение о возмещении средств на счет налогоплательщика, то приниматься такое решение должно в течение 7 дней со дня окончания проверки.

— При получении разрешения к бюджетному возмещению НДС, предприятие получает средства на счет или погашает другие налоговые обязательства из этих сумм и работает в обычном режиме.

При приобретении товаров (работ, услуг) предъявленный НДС покупатель-налогоплательщик принимает к вычету. Однако входной НДС при определенных условиях необходимо восстановить к уплате.

Восстановление НДС — это операция, при которой ранее принятый к

вычету НДС должен быть восстановлен, то есть уплачен в бюджет.

Порядок восстановления налога на добавленную стоимость следующий:

1. Прежде всего, необходимо установить величину восстанавливаемого налога и перечень документов.

При этом можно отметить, что не может идти речь о восстановлении налога:

— если он не был принят к вычету (письмо Минфина России от 16 февраля 2012 г. № 03-07-11/47);

— по расходам, которые до возникновения ситуации восстановления уже включены в затраты, относящиеся к облагаемым операциям (письмо Минфина России от 8 октября 2015 г. № 03-07-11/57730).

2. Восстанавливаемый налог нужно занести в книгу продаж. Это делают путем регистрации в ней необходимой суммы со ссылкой на данные:

— счета-фактуры — основного, на основании которого в свое время сделали вычет, или корректировочного (п. 14 раздела 2 приложения 5 к постановлению Правительства РФ от 26 декабря 2011 г. № 1137); вместо корректировочного счета-фактуры может быть внесен исходный документ расчета, фиксирующий снижение стоимости (подп. 4 п. 3 ст. 170 НК РФ);

— бухгалтерской справки, если счета-фактуры нет (письмо Минфина РФ от 2 августа 2011 г. № 03-07-11/208).

Дальнейшие этапы зависят от ситуации в которой происходит восстановление налога.

Основная задача отдельного учета НДС — из «входного» налога на добавленную стоимость вычленив ту часть, которая относится к облагаемым операциям. Эту сумму компания ставит к вычету.

Остальную часть налога компания включает в стоимость приобретенных товаров (работ, услуг) или относит на расходы, для этого компания распределяет в учете между облагаемыми и льготными операциями не только суммы НДС, но и товары, выручку, расходы.

Основными проблемами в деятельности организации при восстановлении и возмещении НДС является:

— порядок восстановления суммы НДС, ранее принятой к вычету со стоимости перечисленной предоплаты, с 2014 г. данная проблема была решена.

— вычисление периода, в котором необходимо восстанавливать сумму НДС, поскольку доходы от оптовой торговли ООО «ИБИС» облагаются НДС в соответствии с общим режимом налогообложения, а розничная переведена на ЕНВД, поэтому доходы от продажи товаров в розницу НДС не облагаются (п. 4 ст. 346.26 НК РФ).

— вероятность отказа в возмещении средств из бюджета из-за развития мошенничества с НДС в стране;

— предприятие не может воспользоваться правом использования за-

явительного порядка, поскольку использовать его могут только крупнейшие налогоплательщики, кто уплатил в бюджет в совокупности не менее 10 млрд. руб. налогов и проработал не менее трех лет. Следовательно, субъекты малого и среднего бизнеса и большинство российских предприятий не могут использовать данный режим, что нарушает принцип равноправности налогоплательщиков.

Можно определить три основных блока совершенствования системы НДС:

1. Переход к единой пониженной ставке. Данный вопрос широко обсуждался в прессе, предлагалось введение единой ставки в размере 12%. Ожидаемые потери бюджета от такого предложения оценивались в 2% от ВВП. В конце 2013 г. данное предложение в очередной раз отразилось в предложениях Экспертного совета при Правительстве РФ.

2. Совершенствование механизма исчисления и администрирования НДС. В рамках данного направления экспертами рассматриваются следующие мероприятия: осуществление специальной регистрации плательщиков НДС, использование системы «НДС-платеж»; совершенствование системы контроля за экспортом и возмещением НДС.

3. Изменение механизма формирования налоговой базы по НДС. С одной стороны, данный порядок существенно упростит систему налогового администрирования, так как снимается значительная часть налоговых проверок по подтверждению налоговых вычетов, однако, данный метод не лишен и ряда недостатков: он потребует внесения изменений в регистры бухгалтерского учета, в которых отсутствует графа отражающая величину добавленной стоимости, а основной проблемой является проблема функционирования НДС в сфере внешнеэкономической деятельности.

Необходимо выработать современную методику в отношении взимания НДС, где будут учитываться интересы добросовестных налогоплательщиков и государства. Данная методика в будущем должна обеспечить фактическое поступление в бюджет сумм НДС. Особый акцент следует сделать на законодательную базу, а именно разработку мер совершенствования главы 21 действующего НК РФ. Одним из решений так же является сокращение численности недобросовестных налогоплательщиков.

Достижение результатов в осуществлении указанных направлений совершенствования организации, форм и методов исчисления НДС в России возможно только при реализации широкой сбалансированной программы, предусматривающей проведение реформ, которые должны затронуть все элементы существующей налоговой системы: законодательство, культуру отношений, использование технологических процессов.

© Коновалов А. Д., Зайц А. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Международный опыт осуществления таможенного контроля после выпуска товаров**

**Аннотация.** Опыт зарубежных стран в осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров позволяет выявить особенности системы таможенного контроля после выпуска товаров в Канаде, пост-таможенного контроля в КНР, странах ЕС, Корее, Японии, что существенно отличает их от существующей системы таможенного контроля после выпуска товаров в Российской Федерации. Возможность использования зарубежного опыта позволяет повысить эффективность осуществления таможенного контроля после выпуска товаров в РФ.

**Ключевые слова:** таможенный контроль, таможенный контроль после выпуска товаров, таможенный аудит, международный опыт.

Совершенствование системы таможенного контроля после выпуска товаров является одним из приоритетных направлений «Стратегии развития таможенной службы до 2020 года»<sup>2</sup>.

Анализируя современное состояние организации таможенного контроля после выпуска товаров за рубежом можно заметить, что таможенный контроль с использованием методов аудита в странах ЕС является основой таможенного контроля и его дальнейшее развитие определено одним из направлений совершенствования системы таможенного администрирования.

В Японии таможенный контроль с использованием методов аудита является важным инструментом для обеспечения упрощения таможенных процедур и одновременного недопущения нарушений законодательства и мошенничества<sup>3</sup>.

В Республике Корея в 2000 г. был сначала введен плановый таможенный контроль на базе методов аудита<sup>4</sup>. Позже инициаторами такого контроля стали сами участники внешнеэкономической деятельности, что со-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян**.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»

<sup>3</sup> Trade Facilitation: Technical Assistance Activities of Japan. // WCO.-TN/TF/W/52. July 6, 2005. P. 2.

<sup>4</sup> Jae-Hyun Park (Ministry of Foreign Affairs and Trade of Korea). The experience of Korea with post-clearance audits. // OECD Global Forum on Trade Facilitation. Colombo, Sri Lanka, October 18—19, 2006. P.5

ответствует стандарту 6.8 Киотской конвенции. Такой таможенный контроль на базе методов аудита основывается на сотрудничестве таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности. Таким образом, основное содержание такого контроля заключается в применяемых методах контроля — проверка бухгалтерских документов и отчетности, других коммерческих документов, а также время проведения — после выпуска товаров.

В качестве примера успешной реализации системы таможенного аудита можно привести Канаду. В Канаде, процесс посттаможенного аудита называют пост-релиз верификацией. Пост-релиз верификация является механизмом таможенного контроля, имеющего стратегическое значение и строгий подход к управлению рисками.

Пост-релиз верификация включает в себя широкий спектр проверочных мероприятий, но основное внимание фокусируется на тарифной классификации, тарифном режиме, происхождении товара, и таможенной стоимости.

Таможенная служба Канады проводит два вида проверок, принимая во внимание особые потребности программ и характер деятельности импортера. Первая проверка называется «мультипрограмма», в которой включается, как минимум, проверка классификационного кода товара, тарифного режима, и таможенной стоимости. Полученные результаты используются для оценки общего уровня соблюдения законодательства импортером. Также существует «симплпрограмма», которая концентрируется на одном из направлений (тарифной классификации, таможенном режиме или таможенной стоимости), в котором были определены отраслевые риски или были выявлены конкретные нарушения.

Пост-релиз верификация возложена на Канадское агентство пограничных служб (КАПС), которое помимо пограничных властей включает таможенную и фитосанитарную службы. Данное агентство должно соблюдать два основополагающих принципа — обеспечение бесперебойности торговли и защита интересов страны от потенциальных рисков.

В зависимости от оценки риска проверка может проводиться либо на рабочем месте импортера, либо из офиса офицера таможни.

Канадское агентство пограничных служб должно информировать импортера о деталях проверки. Во-первых, о том, какую цель преследует проверка. Во-вторых, какие таможенные документы необходимы. Также агентство может запрашивать сведения о товаре и/или образцах товара, требуемых в подтверждение заполненных импортером документов.

После получения необходимой информации, офицер таможни проверяет точность декларации импортера и ее соответствие законодательству.

По итогам проверки КАПС информирует импортера о выявлении несоответствий, штрафах, об обязанности импортера внести изменения в декларации на основе результатов проверки. Все результаты проверки могут быть обжалованы в законном порядке. Импортер подвергается контролю

до тех пор, пока таможенный офицер не сообщит о внесении соответствующих корректировок импортером.

Таким образом, КАПС стремится продемонстрировать импортерам преимущества четкого соблюдения таможенного законодательства, поощряя тех бизнесменов, которые идут по пути активного сотрудничества с таможней.

Важное значение для проведения контроля товаров после выпуска имеет, по мнению канадских экспертов, создание национальных стандартов для анализа рисков. Это требует значительных инвестиций в современные информационные технологии, в создание надежной базы данных, включающую обширную коммерческую информацию. Эти усилия должны сопровождаться процессом высокопрофессиональной подготовки персонала и четким пониманием национальных приоритетов, поставленных перед таможенной службой.

Опыт деятельности Канадского агентства пограничных служб заслуживает внимания, поскольку оно ориентировано на сохранение прочных деловых отношений с импортерами, оперативно информируя деловое сообщество о появлении новых законодательных актов, организуя консультации представителей бизнеса с квалифицированными специалистами, давая практические советы и наставления.

Анализируя международный опыт, можно заметить, что таможенный контроль после выпуска товаров остается наиболее эффективным инструментом проверки соответствия деятельности участников внешнеэкономической деятельности требованиям таможенного законодательства. Это подтверждает опыт таких, например, стран, как Китай, страны ЕС, Корея, Япония, Южная Африка, Австралия, США, Ирландия, Турция.

В результате анализа зарубежного опыта таможенного контроля установлено, что таможенные службы зарубежных стран используют следующие методы таможенного контроля: предотгрузочная инспекция (осуществляется еще до перемещения товаров), контроль с использованием методов аудита (осуществляется после выпуска товаров).

Опыт зарубежных стран, в которых уровень надежности таможенного контроля существенно выше, чем в Российской Федерации, позволяет реализовать более продуманную и рациональную стратегию таможенного контроля после выпуска товаров.

© Коновалов А. Д.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Управление рисками при перемещении товаров через таможенную границу**

**Аннотация.** В данной статье анализируется система управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. Рассмотрены главные составляющие механизма данной системы. Был проанализирован результат работы Федеральной таможенной службы.

**Ключевые слова:** риск, таможенный риск, товары, таможенный контроль, система управления рисками.

В первую очередь следует отметить, что проблемы, которые касались управления рисков, подробно рассматривались как на территории постсоветского пространства, так и за рубежом. Данным вопросом занимались многие российские и зарубежные ученые и эксперты, которые много внимания уделяли отдельным аспектам управления риском. Исследования в области рисков заложили концептуальный фундамент общей теории оценки рисков. Развитие теории управления рисками шло по пути развития предметных областей. В России управление рисками применяется чаще всего в коммерческой сфере для минимизации возможного ущерба.

Существует огромное количество рисков, связанных с перемещением товаров через таможенную границу. Во-первых, это недостоверное декларирование с целью занижения суммы уплаченных пошлин. Например, импортер может неверно указать страну происхождения товара и получить определенные преференции. Во-вторых, в товаре может быть спрятана контрабанда. Нарушители таможенных законов могут перевозить наркотические препараты, оружие и боеприпасы, запрещенную литературу и многое другое. В-третьих, участники внешнеэкономической деятельности могут вывозить предметы искусства и исторического наследия, выдавая их за копии. Это лишь немногие риски из всех возможных, но и они уже могут нанести значительный вред национальной и экономической безопасности Российской Федерации.

Внешнеэкономическая политика России направлена на интеграцию с мировой экономикой. Российская Федерация принимает усилия для включения в международную торговлю и международное разделение труда, при этом соблюдая условия соблюдения юридических и правовых требо-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

ваний международного и национального законодательства. По этой причине в системе органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью таможенной службе отводится ключевая роль в регулировании внешней торговли страны как наиболее динамично развивающейся структуре, своевременно и качественно обслуживающей участников ВЭД<sup>1</sup>.

В 2014—2015 существенно сократился товарооборот, в связи с санкциями государств Европейского Союза, Северной Америки и многих других стран. Тем не менее, в данное время темпы товарооборота практически восстановлены и к тому же увеличиваются за счет торговли со странами Азии. В связи с этим, одной из главных проблем в работе таможенных органов Российской Федерации является получение таможенных платежей не в должном объеме, так как возрастает риск пропуска через таможенную границу контрабандных или недостоверно декларированных товаров. Принимая это во внимание, таможенная служба России была поставлена перед необходимостью использования современного общепринятого механизма эффективной организации таможенного контроля — системы управления рисками.

К сожалению, в сфере таможенного дела избежать рисков ситуаций практически невозможно. По этой причине сотрудники таможенных органов должны уметь классифицировать риски, оценивать и управлять ими, тем самым обеспечивая успешное функционирование таможенной системы России. Сегодня система управления рисками является главным инструментом удовлетворения, как интересов России, так и участников внешней торговли.

Основными элементами системы управления рисками являются:

- сбор и обработка данных о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- выявление и анализ рисков;
- разработка и реализация мер по управлению рисками;
- обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений<sup>2</sup>.

Одним из основных принципов данной системы является принцип выборочности при проведении таможенного контроля. При реализации данного принципа, сокращается количество таможенных досмотров. Досмотры проводятся только лишь в случаях срабатывания профилей риска, прямыми мерами, по минимизации которых определен таможенный досмотр, либо по заявлению декларанта, когда участникам внешней торговли нужно идентифицировать получаемые ими товары.

Таможенные органы применяют метод анализа рисков для определения товаров и транспортных средств, подлежащих проверке. Так, тамо-

---

<sup>1</sup> Бойко А. П. Совершенствование управления таможенным контролем с учетом факторов риска : автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2008.

<sup>2</sup> Приказ ГТК РФ от 26 сентября 2003 г. № 1069 «Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации».



женный контроль осуществляется за товарами, пересечение границы которыми сопряжено с риском для экономической безопасности страны. По ряду критериев (неверное обозначение товара, следование в адрес несуществующего хозяйствующего субъекта, и т.п.) была разработана классификация товаров, относящихся к группе риска. Таким образом, проводится серьезная аналитическая работа, на основе результатов которой принимается решение о методах таможенного контроля.

В России в настоящее время в профилях риска числятся более 55% импортируемых товаров. Анализ деятельности ФТС России показывает, что официальные данные об уровне надежности таможенного контроля и методика их оценки в России в настоящее время практически отсутствуют.

Следует заметить, что существуют значительные отличия между региональными таможенными управлениями, а именно между особенностями их деятельности благодаря масштабам территории России. Данная особенность системы ФТС доставляет определенные трудности при централизованном управлении и анализе внешней торговли.

В настоящее время для принятия обоснованных и своевременных управленческих решений необходимо освоить более эффективные подходы к управлению таможенными рисками, а также разработать более совершенные модели системы управления рисками.

Анализируя данные по отечественному и зарубежному опыту, мы можем прийти к выводу, что уровень надежности таможенного контроля в России не настолько высок, чем в Соединенных Штатах Америки и странах Европейского Союза. Поэтому увеличение количества проверок не обеспечивает достаточный рост надежности таможенного контроля. Необходимо эффективное управление объемом контроля в конкретных условиях обстановки<sup>1</sup>.

Таким образом, в целях обеспечения проведения качественной таможенной политики и принятия рациональных и своевременных управленческих решений следует выбирать более эффективные подходы к управлению таможенными рисками. Экспертам и научным деятелям следует разработать новые усовершенствованные модели системы управления рисками, которые позволят минимизировать риски и оптимизировать проведение таможенного контроля.

---

<sup>1</sup> Некрасов В. А. Совершенствование управления таможенными процессами посредством использования системы анализа и управления рисками // Вестник КРСУ. — Бишкек: Кыргызско-Российский Славянский университет. — 2011. — Т. 11. — № 2.

© Корнукова М. С.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта  
mariadivarda@gmail.com

**Единое платежное пространство в рамках  
Евразийского экономического союза:  
проблемы и перспективы развития**

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены вопросы создания единой платежной системы для проведения расчетов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Выделены основные проблемы, препятствующие валютно-финансовой интеграции стран, проводится анализ проблем и перспектив внедрения единой платежной системы в ЕАЭС.

**Ключевые слова:** интеграция, платежная система, единая платежное пространство, теория оптимальных валютных зон, Европейский союз, Евразийский экономический союз, рубль, единая валюта.

На сегодняшний день существует огромное количество различных интеграционных объединений, и их число с каждым годом увеличивается по всему миру. Предполагается, что такие объединения будут способствовать созданию в мире нового взгляда на различные явления и «разделят мировое политическое и экономическое пространство на новые полюса влияния»<sup>2</sup>.

С целью укрепления и «сближения» экономики России и ряда стран бывшего Советского Союза был создан Евразийский экономический союз (ЕАЭС), участниками которого (после вступления с 1 января 2015 года договора об ЕАЭС) стали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. ЕАЭС был создан для модернизации и поддержания конкурентоспособности экономик стран-участниц, обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, а также финансов и рабочей силы, создания единой, согласованной, грамотной и скоординированной политики в рамках ЕАЭС, направленной на улучшение жизни населения и на развитие различных процессов внутри данного Союза.

Одной из наиболее актуальных проблем ЕАЭС на сегодняшний день является различия в экономиках стран-участников Союза. Считается, что решить данную проблему возможно благодаря созданию единого валют-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент Финансового университета при Правительстве РФ **О. В. Попова**.

<sup>2</sup> Шипилова Т. В. Единый валютный союз в рамках ЕАЭС и перспективы рубля // Сборник статей по итогам Международной научно — практической конференции. Стерлитамак: АМИ. 2017. С. 215.

ного пространства в рамках ЕАЭС, итогом формирования которого станет появление единой валюты.

Создание единого платежного (валютного) пространства на территории ЕАЭС считается наиболее перспективной идеей, для реализации которой необходимо направить все усилия стран-участников Союза. Очевидно, что в условиях возрастания роли информации и информационных процессов сегодня складывается ситуация, когда ЕАЭС необходимо совершить так называемый «скачок» вверх, переход на новый этап «электронного общества», объединив при этом отдельные информационные системы в цифровые платформы, чтобы производить обмен данными.

Необходимо отметить, что о возможности создания единого валютного союза поднимался вопрос многими экономистами и политологами в 90-х гг. XX в., одним из которых был Нобелевский лауреат Роберт Манделл. Его заслуга была в том, что он создал теорию, которая стала основой для создания Еврозоны, а также дал понятие оптимальной валютной зоны (далее — ОВЗ). По мнению Манделла, ОВЗ — зона, которая объединяет наиболее приспособленные к введению единой валюты или режима страны<sup>1</sup>. При этом преимущества ОВЗ видятся в следующем:

- позволяет снизить трансакционные издержки и валютные риски;
- предоставляет свободное движение факторов производства<sup>2</sup>.

Единственным интеграционным объединением, которому удалось осуществить полную валютную интеграцию является Европейский союз (далее — ЕС). Именно поэтому некоторые деятели науки высказывают мнение о том, что необходимо рассмотреть опыт валютной интеграции ЕС, особенности функционирования валютной системы ЕС и применить данный опыт при валютной интеграции ЕАЭС. Однако, на Международном экономическом форуме, посвященном перспективам валютно-финансовой интеграции евразийского пространства<sup>3</sup> профессор О. В. Буторина высказала мнение о том, что создание валютного союза в ЕС происходило в другое время и при других условиях, отличающихся от условий, в которых существует ЕАЭС, и существующие различия между этими союзами (ЕС и ЕАЭС) не позволят применить опыт ЕС в процессе валютной интеграции ЕАЭС<sup>4</sup>. Несмотря на это, по всей видимости, ЕАЭС для построения единого валютного пространства необходимо учесть положительные моменты ЕС (например, принцип организации власти и управления, благодаря которому данный союз обладает признаками международной ор-

---

<sup>1</sup> Навой А. В. Валютно-финансовые критерии конвергенции в ЕАЭС // Деньги и кредит. 2015. № 6. С. 6—7.

<sup>2</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер. Экономика. 2016. № 2. С. 21.

<sup>3</sup> Хомякова Л. И. Единая валюта Евразийского пространства: миф или реальность? / Л. И. Хомякова // Финансы. Деньги. Инвестиции. 2015. № 1. С. 38—40.

<sup>4</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер. Экономика. 2016. № 2. С. 22.

ганизации и одновременно является надгосударственным объединением; а также модернизировать структуру единых органов финансового и валютного регулирования, контроля, внести изменения в некоторые функции и полномочия). Кроме того, для формирования единого валютного пространства в рамках ЕАЭС необходимо существование заинтересованности стран-участников в процессе интеграции. Опыт 1993 г. показывает, что попытка применения единой валюты — рубля и введение «Рублевой зоны нового типа» на территории стран СНГ (Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия, Молдавия, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения) потерпела фиаско не из-за недостатков созданной системы, а из-за нежелания и незаинтересованности стран-участниц сохранить валютно-финансовую интеграционную базу и продолжить процесс интеграции<sup>1</sup>.

В настоящее время в рамках ЕАЭС существуют некоторые проблемы, сдерживающие развитие валютно-финансовой интеграции, а именно:

- существенный разрыв в уровне развития экономик стран-членов ЕАЭС;

- макроэкономическая нестабильность, разрыв в темпах инфляции, волатильность (непостоянство) курсов национальных валют;

- зависимость экономик от экспорта сырья, низкая конкурентоспособность товаров;

- слабо развитый международный финансовый центр, отсутствие единой расчетно-платежной системы<sup>2</sup>.

Все это говорит о том, что в странах ЕАЭС существует комплекс проблем, пути и способы разрешения которых активно обсуждаются на различных встречах, съездах представителей стран-участниц ЕАЭС и, предполагается, что в ближайшее время участниками Союза будет достигнут тот уровень развития, когда они в полной мере смогут реализовать и внедрить систему единого валютного пространства. Для этого странам ЕАЭС необходимо, прежде всего:

- проводить согласованную бюджетную и фискальную политику;

- создать единую валютную политику по отношению к другим странам;

- добиться более-менее устойчивых курсов национальных валют;

- преодолеть разрыв между уровнями развития экономик стран-участниц;

- переосмыслить стратегии развития интеграции;

- сформировать общую структуру единого платежного пространства, создание совместимости национальных платежных системы стран-участниц ЕАЭС<sup>3</sup>.

Сегодня в условиях обострения глобальной геополитической ситуации,

---

<sup>1</sup> Там же. С. 22.

<sup>2</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер. Экономика. 2016. № 2. С. 23.

<sup>3</sup> Там же. С. 23—24.

возрастания в последние годы рисков, введения режима экономических санкции со стороны США и стран ЕС, блокирования доступа к международным финансовым рынкам страны стремятся снизить свою зависимость от международных финансовых рынков, активно используют национальную валюту во внешнеторговых расчетах. Результат — существование многополярного мира.

Создание и использование в торговых расчетах единой валюты ЕАЭС будет укреплять финансовый иммунитет стран-участниц ЕАЭС от долларовой зависимости и уменьшать негативное внешнее влияние со стороны других государств. Безусловно, для реализации данной идеи необходимо пройти сложный период согласования и координации всех действий с национальными валютами, учитывая особенности экономики и политики стран-участниц ЕАЭС, добиться взаимной связи курсов национальных валют и, в итоге, ввести единую валюту.

Таким образом, валютно-финансовая интеграция представляет собой проведение стабилизации валютных курсов, создание валютных зон и трансграничных расчетов, укрепление валютных и финансовых рынков, формирование валютных союзов, которые впоследствии и создают единое экономическое пространство<sup>1</sup>. Что касается формулы единой валюты ЕАЭС, она должна состоять из определенных составляющих:

- стабильность валюты;
- развитый финансовый рынок;
- единый центр эмиссии;
- согласованная национальная финансовая политика.

В настоящее время Россия предприняла попытку внедрения национальной платежной системы «Мир», которая стала альтернативой международным платежным картам «Visa» и «MasterCard». Начиная с 1 июля 2017 года по сегодняшний день число эмитированных карт «Мир» выросло более чем в два раза<sup>2</sup>. При этом, количество этих карт приближается к 26 миллионам, что составляет почти 10% от общего количества эмитированных российскими банками карт (см. Рис. 1)<sup>3</sup>. В скором времени платежная система «Мир» должна стать единой платежной системой стран ЕАЭС.

---

<sup>1</sup> Там же. С. 21.

<sup>2</sup> Карты «Мир» составляют почти 10% от всех выпущенных в России карт URL: <http://news.mironline.ru/news/release/2017/1192/> (дата обращения: 25 марта 2018)

<sup>3</sup> Орлова И. А., Захарова Т. И. Национальная платежная система «Мир»: современное состояние и тенденции развития // по материалам Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы устойчивого развития банковской системы в современных условиях». № 1-2(7). 2018. С. 426—427.



Рис. 1. Количество выпущенных платежных карт «МИР» за 2016—2017гг.

Преимущества создания и внедрения единой системы платежей для стран ЕАЭС:

5) Повышение скорости осуществления платежей за счет большей автоматизации процесса, снижение рисков при проведении различных операций;

6) Уменьшение стоимости осуществления платежей и, таким образом, снижение транзакционных и банковских издержек.

7) Возможность проведения сделок в национальных валютах по наиболее выгодному курсу, исключая международных посредников.

8) Создание единого платежного пространства для осуществления внутренних и международных платежей<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в связи с введением в 2014 г. экономических санкций против России со стороны США и ЕС и блокированием доступа к иностранной валюте, во внешней торговле значительно увеличилась доля расчетов в российских рублях между Россией и странами-участниками бывшего Советского Союза. По данным ЦБ РФ, в 2014 г. удельный вес рубля в экспорте России в страны СНГ увеличился до 65,3% (по сравнению с 47,0% в 2013 г.), а в страны ЕАЭС — до 71,8% (по сравнению с 53,8% в 2013 г.). Доля рубля в импорте России из стран СНГ в 2014 г. увеличилась до 65,4% (по сравнению с 58,5% в 2013 г.), а из стран ЕАЭС — до 70,3% (по сравнению с 60,7% в 2013 г.)<sup>2</sup>. Все это говорит о том, что роль российского рубля и область его обращения во внешнеторговых расчетах постепенно возрастает. Однако, говорить о том, что рубль станет единой валютой

<sup>1</sup> Пилюк Н. В., Кухаренко Л. В. О единой платежной системе в Евразийском экономическом союзе // Actualscience. 2015. Т. 1. № 3 (3). С. 105.

<sup>2</sup> Пищик В. Я. Тенденции и перспективы валютного сотрудничества в рамках СНГ с учетом мирового опыта / В. Я. Пищик // Формирование интеграционных объединений стран СНГ: финансовый, валютный, банковский аспект. М.: Финансы и статистика. 2006. С. 217—223.

ЕАЭС в существующих в настоящее время условиях сложно. Российский рубль пока достаточно уязвим и нестабилен. Возможно, спустя некоторое время, благодаря скоординированным, согласованным и грамотным действиям руководствующих звеньев стран-участниц ЕАЭС вскоре будет достигнута стабильность финансового рынка, устойчивость национальных валют, ликвидированы все недостатки и факторы, сдерживающие процесс валютной интеграции.

Таким образом, странам-участницам ЕАЭС следует изучить и использовать положительный опыт применения валютных и платежных механизмов, существующие в других интеграционных объединениях (например, опыт ЕС). Кроме того, необходимо применять коллективные механизмы сглаживания чрезмерной волатильности курса национальных валют, согласовать единый подход к координации политики единого валютного курса, а также, учитывая интересы стран-участниц Союза, провести анализ целесообразности введения единой валюты в ЕАЭС, как данный факт повлияет на функционирование всего союза и его участников в условиях современности. К формированию единого платежного пространства можно приступать только после создания крепкой, надежной экономической платформы<sup>1</sup>.

© Котова О. В.<sup>2</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта

### **Банковский вклад: проблемы реализации**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются проблемы реализации банковских вкладов в современных условиях, выявляются наименее урегулированные в правовом отношении вопросы, содержание предложений по улучшению регламентации в сфере банковских вкладов.

**Ключевые слова:** банковский вклад, защита прав инвесторов, критерии добросовестности.

Общественные отношения, возникающие в сфере банковских вкладов физических лиц, регулируются большим количеством нормативных правовых актов.

Прежде всего, стоит отметить главу 44 «Договор банковского вклада» Гражданского кодекса РФ.

---

<sup>1</sup> Кулакова Е. В. Перспективы введения единой валюты Евразийского экономического союза // Вестник АГТУ. Сер. Экономика. 2016. № 2. С. 26.

<sup>2</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент Финансового университета при Правительстве РФ **О. В. Попова**.

Также в качестве источника выступают нормативные правовые акты публично-правовой направленности, такие как Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», Федеральный закон от 29 июля 2004 № 96-ФЗ «О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Правила осуществления выплаты возмещения по вкладам банком-агентом и др.

В соответствии со ст. 834 Гражданского кодекса РФ по договору банковского вклада (депозита) одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором.

Действующим законодательством основания и порядок пролонгации срока действия договора банковского вклада не установлены. К тому же, правовая проблема оценки автопродлонгации договора как заключения нового договора на тех же условиях либо продления действия предыдущего договора актуальна и для других договорных правоотношений.

Отдельные судебные акты и позиции регулирующих органов позволяют прийти к выводу о том, что автопродлонгация понимается как заключение нового договора.

Так, в письме от 14 августа 2015 г. № Д28и-2350 Минэкономразвития России разъяснен порядок применения отдельных положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В документе, к примеру, подчеркнуто, что согласно п. 3 ст. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

На практике также возникают проблемы с определением допустимости определения в договоре банковского вклада применения плавающей процентной ставки банком в одностороннем порядке.

В соответствии с п. 1 ст. 838 Гражданского кодекса РФ банк выплачивает вкладчику проценты на сумму вклада в размере, определяемом договором банковского вклада. Банк не вправе в одностороннем порядке изменять установленную договором банковского вклада процентную ставку, если вкладчиком выступает гражданин (п. 3 ст. 838 ГК РФ).

Исходя из судебной практики, однако, стоит отметить, что условие об изменении процентной ставки в одностороннем порядке также допустимо и при условии, что вкладчиком является гражданин, в том случае, если



данное разрешение зафиксировано в договоре и обговорено сторонами. По сути, банк только лишь исполняет согласованное с вкладчиком договорное условие о применении плавающей процентной ставки.

Закон не устанавливает обязанность сторон договора банковского вклада использовать при расчете процентов на сумму вклада только фиксированные ставки. Сторонам предоставлено право устанавливать процентные ставки по вкладам по своему усмотрению, в том числе путем соединения различных способов, что не противоречит закону и не ограничивает права вкладчиков.

Банк при формировании условий своих депозитных продуктов вправе, например, устанавливать разные процентные ставки за различные периоды размещения денежных средств клиентов: например, 5% за первые полгода и 5.5% за второе полугодие.

Банк обязан в наглядной и доступной форме раскрывать вкладчикам полную и достоверную информацию о своих финансовых услугах и их основных потребительских свойствах, что следует из ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Таким образом, правила ст. 838 ГК РФ, регламентирующей порядок начисления процентов по вкладу, открывают большой выбор возможностей для сторон договора банковского вклада при согласовании размера процентной ставки или порядка ее определения и не содержат запрета на использование плавающей процентной ставки.

Данное положение содержится и в ст. 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Согласно п. 1 ст. 16 Закона РФ от 07 февраля 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

Условие договора банковского вклада, согласно которому вкладчик должен самостоятельно получать информацию о действующих тарифах путем обращения к интернет-сайту банка, является неправомерным.

Информация о тарифах является необходимой для включения в договор, так как содержит сведения о предоставляемой банком услуге. Следовательно, сведения об услуге должны содержаться в договоре для обеспечения возможности потребителя сделать правильный выбор.

Публично-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с заключением договора банковского вклада, нормативно-правовыми актами публично-правовой направленности связано с несколькими обстоятельствами, среди которых стоит выделить два наиболее важных.

Во-первых, суть указанного договора сводится к тому, что простые граждане доверяют хранить и увеличивать свои сбережения стороннему, третьему лицу (банку).

В условиях нестабильной экономической обстановки в стране мини-

мальный уровень доверия граждан к третьему лицу (банку) должен поддерживаться гарантией государства, в ином случае граждане будут хранить свои сбережения либо дома, либо в иностранном банке, что безусловно скажется негативно на банковской системе страны.

В отношении открытия банковских вкладов в иностранных банках следует остановиться подробнее.

Граждане РФ, по большей части, вправе открывать без ограничений счета (вклады) в иностранной валюте и валюте РФ в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.

Запрещено это, к примеру, лицам, замещающим на территории РФ государственные должности РФ (подп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 12, подп. «а» п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ).

Для открытия гражданином РФ вклада в иностранном банке за пределами территории РФ рекомендуем придерживаться следующего алгоритма.

Каждый банк устанавливает свой перечень документов и требования к порядку их представления. Ознакомиться с ними можно либо на сайте банка, либо в офисе банка или представительстве иностранного банка на территории РФ, если оно существует. Можно запросить банк выслать на адрес электронной почты пакет необходимых документов и условия привлечения вкладов.

Чаще всего для открытия вклада требуются следующие документы:

1) нотариально заверенные копии паспорта гражданина РФ и заграничного паспорта гражданина РФ с нотариально заверенным переводом на государственный язык страны, в которой зарегистрирован банк;

2) заявление об открытии вклада на государственном языке страны, в которой зарегистрирован банк;

3) анкета вкладчика на государственном языке страны, в которой зарегистрирован банк.

Некоторые банки требуют дополнительно представить справку об отсутствии судимости, справку с места работы с указанием должности вкладчика и стажа работы, справку о доходах вкладчика по форме 2-НДФЛ за последние три года, а также рекомендательное письмо российского банка либо клиента иностранного банка, в котором российский вкладчик планирует открыть вклад.

Внести деньги во вклад можно как наличными денежными средствами, так и безналичным переводом.

Гражданин вправе переводить денежные средства во вклады либо в иностранной валюте, либо в валюте РФ, открытые в банках за пределами территории РФ, средства со своих вкладов в уполномоченных российских банках или с других своих вкладов в иностранной валюте или в валюте РФ, открытых в банках за пределами территории РФ (ч. 4 ст. 12 Закона № 173-ФЗ).

В течение одного месяца со дня открытия вклада в иностранном банке,

расположенном за рубежом, необходимо уведомить об этом по установленной форме налоговый орган по месту своего учета (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ).

За нарушение срока представления уведомления либо его представление не по установленной форме налагается штраф в размере от 1 000 до 1 500 руб. В случае отсутствия уведомления штраф составит от 4 000 до 5 000 руб. (ч. 2, 2.1 ст. 15.25 КоАП РФ).

Данное требование не распространяется на физлиц — резидентов РФ, срок пребывания которых за пределами территории РФ в течение календарного года, начиная с 2017 г. в совокупности составит более 183 дней. При том, нужно учитывать, что если такой срок в истекшем году составил 183 дня и менее и ранее не было сообщено в налоговый орган сведений о вкладе, не было отправлено уведомления об открытии или закрытии своих вкладов и об изменении их реквизитов необходимо выслать сведения в налоговый орган до 1 июня года, следующего за истекшим годом.

Проценты по вкладам в иностранном банке могут облагаться НДФЛ, если гражданин является налоговым резидентом РФ.

Когда нет налогооблагаемого дохода или размещение осуществлено в банковском вкладе в иностранной валюте, лицу все равно может потребоваться раскрытие сведений о нем в налоговой декларации.

Важно добровольно раскрыть эту информацию, чтобы не возникло проблем с налоговым органом и не было осуществлено отрицательного воздействия.

Многие, у кого есть вклады в иностранных банках, предпочитают, чтобы эксперт или налоговый специалист заполняли эти документы, чтобы гарантировать наличие необходимой информации.

Налоговое законодательство постоянно меняется, и следует просматривать доступные обновления.

Из-за этого и постоянных изменений в банковских вкладах важно нанять налогового юриста, чтобы обеспечить соблюдение законов владельцем учетной записи. Юридическое представительство может предотвращать нарушения и любые санкции, которые могут быть понесены.

Во-вторых, кроме обеспечения прав граждан, признание и соблюдение которых согласно Конституции РФ является обязанностью государства, Российская Федерация также заботится и о своем интересе.

Современная система, сложившаяся в России нуждается в стабильном функционировании банковской системы, которая не сможет развиваться без вкладов граждан. Указанные обстоятельства несут за собой наличие регулирования договора банковского вклада не только частноправовыми, но и публично-правовыми актами.

Основной объем частноправового регулирования договора банковского вклада, как было отмечено выше, содержится в ГК РФ. Вместе с тем этот правовой институт имеет и финансово-правовую сторону регулирования.

Однако не все денежные отношения входят в предмет финансового

права, а только те, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства. Поэтому регулирование договора банковского вклада является финансово-правовым только в части непосредственного участия государства в регулировании правоотношений, возникающих в связи с его заключением и исполнением.

Если договор банковского вклада, одной из сторон которого является гражданин, заключается от имени банка неуполномоченным лицом, для гражданина, проявляющего при заключении договора необходимые разумность и добросовестность, соответствующее полномочие представителя может явствовать из обстановки, в которой он действует (абз. 2 п. 1 ст. 182 ГК РФ).

В случае, когда договор оформляется в кабинете руководителя подразделения банка, у гражданина имеются основания полагать, что лицо, заключающее договор от имени банка, наделено соответствующими полномочиями.

В соответствии с абз. 2 ст. 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»: «вклады принимаются только банками, имеющими такое право в соответствии с лицензией, выдаваемой Банком России, участвующими в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках и состоящими на учете в организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов».

Сам вклад является обязательством банка перед вкладчиком. Банковские вклады относятся к этому обязательству, а не к фактическим средствам, которые были депонированы. Когда кто-то открывает банковский вклад наличными, он передает право на денежные средства, и они становятся активом банка. В свою очередь, учетная запись является обязательством перед банком.

В соответствии с абз. 1 п. 6 ст. 271, абз. 3 п. 4 ст. 328 НК РФ по договору банковского вклада (депозита), срок действия которого приходится более чем на один отчетный (налоговый) период, доходы в виде процентов признаются на конец каждого месяца соответствующего отчетного (налогового) периода независимо от даты (сроков) их выплаты, предусмотренной договором.

Размещение денежных средств по договору банковского вклада (депозита) не является операцией, признаваемой объектом налогообложения по НДС. Следовательно, получение доходов в виде процентов по такому договору не влечет для вкладчика каких-либо последствий. Данный вывод можно сделать из совокупности норм подп. 1 п. 1 ст. 146, п. 1, подп. 1 п. 3 ст. 39 НК РФ.

Много вопросов также возникает в связи со страхованием или, в частности, с возмещением сумм, находящихся во вкладах. В случае банкротства банка гражданин может потерять достаточно большую денежную сумму, при условии фиксированного страхового возмещения. Кроме того, когда компания становится неплатежеспособной, кредиторы этой компании

обычно теряют часть своих денег.

В случае с банком это будет связано с тем, что вкладчики получают процент от полной стоимости своей учетной записи.

В большинстве стран государством гарантируется страхование вкладов, в случае банкротства, у несостоятельного банка будут распроданы его активы.

Любые средства, собранные таким образом, используются для возмещения средств вкладчикам, при этом любой дефицит приходится на средства налогоплательщиков.

Что касается чаще всего возникающих проблем, то можно отнести к ним нарушение прав вкладчиков со стороны банка.

Проблема защиты прав и законных интересов вкладчиков от недобросовестных действий сотрудников банков, которые не проводили вклады по бухгалтерскому учету банка, что превращало вклады в «забалансовые» и влекло отказ со стороны Агентства по страхованию вкладов в выплате страхового возмещения по таким вкладам, особенно остро встала после отзыва лицензии у КБ «Мастер-Банк» (ОАО).

При рассмотрении ситуации было выяснено, что у ряда вкладчиков этого банка на руках был только сам договор банковского вклада, в одном из пунктов которого было указано, что договор является доказательством приема денежных средств от вкладчика и основанием для исполнения банком принятых на себя обязательств перед ним.

Обычно выдаваемых вкладчикам в подобных случаях первичных учетных документов в виде приходных кассовых ордеров с указанием суммы внесенных во вклад денежных средств у этих вкладчиков не было в наличии.

Из-за увеличения количества подобных случаев насущной стала потребность в рассмотрении проблемы Конституционным Судом РФ с целью разработки критериев добросовестности, разумности и предусмотрения поведения вкладчика, выражение которых свидетельствовало бы о том, что договор банковского вклада следует считать заключенным, а обязательство банка вернуть вклад с полагающимися вкладчику процентами — возникшим даже невзирая на отсутствие суммы вклада по бухгалтерскому учету банка у вкладчика и недостатки в оформленных первичных учетных документах.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 27 октября 2015 г. № 28-П сформулировал следующие правовые подходы:

Граждане-вкладчики как сторона в договоре банковского вклада обычно лишены возможности влиять на его содержание, что для них является ограничением свободы договора и потому требует соблюдения принципа соразмерности, в силу которого гражданин как экономически слабая сторона в этих правоотношениях нуждается в особой защите своих прав.

Это влечет необходимость в соответствующем правовом ограничении свободы договора и для другой стороны, т.е. для банков, с тем, чтобы ре-

ально гарантировать соблюдение конституционного принципа равенства при осуществлении предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Перечень документов, которые могут удостоверить факт заключения договора банковского вклада, не является исчерпывающим. Внесение денежных средств на счет банка гражданином-вкладчиком, действующим при заключении договора банковского вклада разумно и добросовестно, может доказываться любыми выданными ему банком документами.

Если из обстоятельств дела следует, что договор банковского вклада, одной из сторон которого является гражданин, был заключен от имени банка неуполномоченным лицом, необходимо учитывать, что для гражданина, проявляющего при заключении договора необходимые разумность и добросовестность, соответствующее полномочие представителя может явствовать из обстановки, в которой он действует (абз. 2 п. 1 ст. 182 ГК РФ). Например, когда договор оформляется в кабинете руководителя подразделения банка, то у гражданина имеются основания полагать, что лицо, заключающее этот договор от имени банка, наделено соответствующими полномочиями.

Подобная ситуация имеет место и в случае, когда договор банковского вклада заключается уполномоченным работником банка, но вопреки интересам своего работодателя, т.е. без зачисления на счет по вкладу поступившей от гражданина-вкладчика денежной суммы, при том, что для самого гражданина из сложившейся обстановки определенно явствует, что этот работник действует от имени и в интересах банка.

На гражданина-вкладчика, не обладающего профессиональными знаниями в сфере банковской деятельности и не имеющего реальной возможности изменить содержание предлагаемого от имени банка набора документов, необходимых для заключения данного договора, возлагается лишь обязанность проявить обычную в таких условиях осмотрительность при совершении соответствующих действий (заключить договор в здании банка, передать денежные суммы работникам банка, получить в подтверждение совершения операции, опосредующей их передачу, удостоверяющий этот факт документ).

Еще одной проблемой стало появление следующей мошеннической схемы. Недобросовестный клиент обращается в несколько банков для заключения договора банковского вклада в пользу третьего лица с целью возврата ему ранее полученного займа.

При этом клиент не предоставляет паспортные данные — ни свои, ни третьего лица, а к заявлениям не прикладывает документы, удостоверяющие личность. Банки вынуждены отказывать в открытии вклада, так как не были выполнены требования закона об идентификации клиента и выгодоприобретателя.

Получив отказ, клиент идет в суд с иском о взыскании с банков убытков и морального вреда. При этом размер убытков клиент связывает со штра-

фом, указанным в договоре — из-за отказа банка своевременно открыть вклад, он вернул сумму займа с опозданием и ему были начислены проценты.

Недавно суд по аналогичному делу сделал вывод о неправомерности отказа банков и удовлетворил иск в размере 50% штрафа — и это составило 1,5 млн руб. от каждого кредитного учреждения.

Объяснения представителей банков и указания на невозможность законного открытия вклада ситуацию не изменили. В результате клиент получает определенную сумму денег при этом, по сути, действуя по незаконной схеме.

Бывает, клиент банка открывает вклад на достаточно крупную сумму. Затем владелец вклада выдает доверенность на своего сообщника, который снимает практически все деньги и распределяет их между другими участниками схемы. После этого вкладчик заявляет, что никакой доверенности не выдавал, а его подпись подделана.

Экспертиза подтверждает, что доверенность подписал неизвестный. Тогда поддельный потерпевший обращается в суд с иском о взыскании с банка убытков. В таком случае не всегда удастся доказать невиновность банка.

Следовательно, данный момент требует проработки законодательно для защиты от данной мошеннической схемы.

Также в настоящее время используется и другой сценарий. Банк перечисляет деньги вкладчика на счет третьего лица на основании платежного поручения его представителя.

Далее клиент заявляет, что не распорядился никому переводить деньги, и обращается в суд. Там выясняется, что банк неверно оценил полномочия поверенного и не имел права по его поручению перечислить денежные средства.

Регулирование, предотвращение и разрешение — должны всегда стоять среди основополагающих критериев как законодательного регулирования, так и практического. Необходимо стремление к созданию надежных стимулов на долгосрочную перспективу.

Недобросовестные участники гражданского оборота активно используют несовершенства российского законодательства. Во многих случаях суды, приставы и нотариусы просто не имеют формального права пресечь такие схемы. Однозначно, сейчас назрела необходимость создания такого механизма, который реально позволил бы бороться с обходом законодательства, защитив при этом интересы добросовестных лиц.

© Котова О. В.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта

### **Аспекты привлечения к субсидиарной ответственности при рассмотрении дел о банкротстве**

**Аннотация:** в настоящей статье рассмотрены условия привлечения к субсидиарной ответственности в рамках внесенных в законодательство о несостоятельности (банкротстве) изменений и дается разъяснение оснований для такой ответственности, разбираются основные затруднения, возникающие при рассмотрении данного вопроса на практике.

**Ключевые слова:** банкротство, субсидиарная ответственность, ответственность должника, контролирующие лица, кредиторы.

Проблематика юридической ответственности при банкротстве является одной из наиболее актуальных тем в гражданском праве.

Нормы об ответственности в делах о банкротстве были до недавнего времени предусмотрены ст. 10 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) — «Ответственность должника и иных лиц в деле о банкротстве», однако Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 266-ФЗ данная статья была признана утратившей силу с 30 июля 2017 г., а вместо нее введена глава III.2 «Ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве» включающая 13 довольно объемных статей (ст. 61.10—61.22).

Этим блоком поправок существенно расширен круг лиц, которые могут быть привлечены к субсидиарной ответственности по непогашенным обязательствам должника, конкретизированы основания, а также дана регламентация самой процедуры привлечения к такой ответственности.

Разработка и принятие столь масштабных нововведений касательно субсидиарной ответственности при банкротстве произошли в силу тех обстоятельств, что процедуры банкротства в большинстве своем были малоэффективны.

Доля удовлетворенных требований кредиторов в 2017 г. составила лишь 5.5% из общего количества рассмотренных в рамках дел по банкротству. Кредиторы в 67% дел о банкротстве предприятий получили 0 руб.<sup>2</sup> Новая редакция Закона о банкротстве призвана усовершенствовать определение контролирующего должника лица, выделить ряд новых особен-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. В. Баскакова**.

<sup>2</sup> URL:<https://bankrot.fedresurs.ru> (дата обращения: на 31 декабря 2017 г.).



ностей его статуса и повысить эффективность привлечения к субсидиарной ответственности, чтобы в дальнейшем обеспечить кредиторам гарантии выполнения предъявляемых требований.

Необходимо отметить последовавшее вслед за принятием новой главы Закона о банкротстве письмо ФНС России от 16 августа 2017 г. № СА-4-18/16148, разъяснившее порядок применения данной главы налоговыми органами с указанием обратить внимание на некоторые особенности новой главы.

В письме ФНС России подробно рассмотрены презумпции привлечения к субсидиарной ответственности в рамках гл. III.2 Закона о банкротстве.

В частности, предполагается, что будет привлечено к субсидиарной ответственности лицо, которое:

1) являлось руководителем должника (управляющей компании), членом исполнительного органа, ликвидатором, членом ликвидационной комиссии;

2) имело право самостоятельно либо совместно с заинтересованными лицами распоряжаться 50 и более процентами голосующих акций (долей), более чем половиной голосов на общем собрании участников, имело право выбирать или назначать руководителя должника;

3) имело возможность определять действия должника, давать обязательные для исполнения указания;

4) извлекало выгоду из незаконного или недобросовестного поведения лиц, уполномоченных выступать от имени должника.

Особенное внимание отводится двум новым презумпциям: за утрату или недостоверность корпоративной документации, а также за недостоверность сведений в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц.

Необходимо также подчеркнуть, что перечень оснований для признания лица контролирующим остается открыт.

Помимо особенностей презумпций, выделенных ФНС России на основании толкования статей относительно субсидиарной ответственности, также интересно проанализировать и последовавшие от Верховного Суда РФ разъяснения для практического применения законодательных положений.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 2017 г. № 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве» отражены основные аспекты субсидиарной ответственности:

1. Субсидиарная ответственность является исключительной мерой, так как конструкция юридического лица предполагает его имущественную автономность от своих участников, способность самостоятельно нести ответственность, а также наличие у его участников свободы в принятии деловых решений.

2. Контролирующим может быть признано лицо, извлекающее существенную (относительно масштабов деятельности должника) выгоду в виде увеличения (сбережения) активов, которая не могла бы образоваться, если бы действия руководителя должника соответствовали закону, в том числе принципу добросовестности.

При этом установления формально-юридических признаков аффилированности лица с должником недостаточно для признания его контролирующим. Суду необходимо устанавливать степень вовлеченности лица, привлекаемого к субсидиарной ответственности, в процесс управления должником и проверять, насколько значительным было его влияние на принятие существенных деловых решений относительно деятельности должника.

3. Ответственность за неподачу заявления о банкротстве должника. В силу п. 1 ст. 61.11 Закона о банкротстве, если полное погашение требований кредиторов невозможно вследствие действий и (или) бездействия контролирующего должника лица, такое лицо несет субсидиарную ответственность по обязательствам должника.

Постановление расширяет круг лиц, ответственных за неподачу заявления о банкротстве должника, и указывает, что по смыслу закона, помимо руководителя должника, ликвидатора, члена ликвидационной комиссии, по данному основанию несут ответственность лица, которые являлись контролирующими, имели полномочия по созыву собрания для принятия решения об обращении в суд и знали о наступлении соответствующей обязанности по обращению в суд и непринятии предусмотренных законом действий уполномоченными лицами.

Руководитель может быть освобожден от ответственности за неподачу заявления о банкротстве на период, когда он добросовестно и разумно рассчитывал и прилагал необходимые усилия для преодоления финансовых трудностей компании в соответствии с разработанным им экономическим планом.

Неисполнение обязанности по подаче заявления должника в арбитражный суд (созыву заседания для принятия решения об обращении в арбитражный суд с заявлением должника или принятию такого решения) в случаях и в срок, которые установлены ст. 9 Закона о банкротстве, влечет за собой субсидиарную ответственность лиц, на которых возложена обязанность по созыву заседания для принятия решения о подаче заявления должника в арбитражный суд, и (или) принятию такого решения, и (или) подаче данного заявления в арбитражный суд (п. 1 ст. 61.12 Закона о банкротстве)<sup>1</sup>.

Постановлением предоставлена возможность руководителю должника

---

<sup>1</sup> Гутников О. В. Статья: Ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве: общие новеллы и недостатки правового регулирования// Предпринимательское право. 2018. № 1. С. 48-60.

ограничить свою ответственность путем публичного сообщения неограниченному кругу лиц о наступлении обязанности обратиться в суд с заявлением о банкротстве.

В соответствии с п. 1 ст. 30 Закона о банкротстве в случае возникновения оснований, влекущих не только обязанность, но и право должника подать заявление о банкротстве, руководитель должника обязан включить сведения о наличии таких обстоятельств в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц в течение 10 рабочих дней с даты, когда руководителю стало или должно было стать известно об их возникновении, а также в разумный срок принять все зависящие от него разумные необходимые меры, направленные на предупреждение банкротства должника. В этом случае руководитель не отвечает по обязательствам должника, возникшим после публикации данного сообщения.

В соответствии с п. 2 ст. 61.12 Закона о банкротстве размер ответственности равен размеру обязательств должника (в том числе по обязательным платежам), возникших после истечения срока, предусмотренного п. 2—4 ст. 9 Закона о банкротстве, и до возбуждения дела о банкротстве должника (возврата заявления уполномоченного органа о признании должника банкротом). Бремя доказывания отсутствия причинной связи между невозможностью удовлетворения требований кредитора и нарушением обязанности лежит на привлекаемом к ответственности лице (лицах).

В п. 9 постановления Пленума ВС РФ разъяснено, что обязанность руководителя по обращению в суд с заявлением о банкротстве возникает в момент, когда добросовестный и разумный руководитель, находящийся в сходных обстоятельствах, в рамках стандартной управленческой практики, учитывая масштаб деятельности должника, должен был объективно определить наличие одного из обстоятельств, указанных в п. 1 ст. 9 Закона о банкротстве.

В п. 12 указанного постановления от 21 декабря 2017 г. № 53 разъяснено, что согласно абзацу второму п. 2 ст. 61.12 Закона о банкротстве презюмируется наличие причинно-следственной связи между неподачей руководителем должника, ликвидационной комиссией заявления о банкротстве и невозможностью удовлетворения требований кредиторов, обязательства перед которыми возникли в период просрочки подачи заявления о банкротстве.

4. Ответственность за действия (бездействие) контролирующего лица, которые привели к невозможности погашения требований кредиторов.

Верховный Суд РФ вводит понятие «объективное банкротство», под которым понимается момент, когда должник стал неспособен в полном объеме удовлетворить требования кредиторов, в том числе об уплате обязательных платежей, из-за превышения совокупного размера обязательств над реальной стоимостью его активов. В постановлении конкретизируется, что контролирующее лицо несет ответственность за такие

действия (бездействие), которые явились необходимой причиной банкротства должника, то есть за те, без которых объективное банкротство не наступило бы. Указано, что при определении предпосылок наступления объективного банкротства должника необходимо учитывать не только последнюю инициируемую контролирующим лицом сделку или операцию перед критическим изменением финансового положения должника, но и всю совокупность сделок и других операций, совершенных под влиянием контролирующего лица.

Конкретизированы положения Закона о банкротстве об уменьшении размера субсидиарной ответственности. Он может быть уменьшен, если лицо докажет, что увеличению долговых обязательств компании, помимо действий (бездействия) контролирующего лица, способствовали также внешние факторы. Такими обстоятельствами являются, в частности, утрата товара в результате непреодолимой силы или неправомерный вывод активов должника другим контролирующим лицом.

Одной из новелл постановления является возможность привлечения контролирующих лиц к субсидиарной ответственности в долях. В ситуации, когда несколько контролирующих лиц действовали независимо друг от друга и действий каждого из них было недостаточно для наступления банкротства должника, но в совокупности такая деятельность привела к невозможности удовлетворения требований кредиторов, данные контролирующие лица привлекаются к субсидиарной ответственности пропорционально размеру причиненного вреда. Если действий каждого из контролирующих лиц было достаточно для наступления признаков банкротства должника, такие лица отвечают по обязательствам должника солидарно.

#### 5. Стимулирующее вознаграждение арбитражного управляющего.

Верховный Суд РФ разъяснил, что выплаченные суммы вознаграждения арбитражного управляющего подлежат взысканию с контролирующего должника лица в качестве судебных расходов.

Таким образом, субсидиарная ответственность контролирующих лиц фактически увеличивается на 30% от взысканной по обязательствам должника суммы.

Приведенные выше разъяснения Верховного Суда РФ безусловно являются значимыми, однако в отдельных случаях создают коллизии и дополнительные сложности для практического применения.

Так, п. 9 ст. 61.11 Закона о банкротстве отвечает на вопрос об освобождении номинального директора от субсидиарной ответственности положительно, а пункт 6 Постановления Пленума ВС РФ о субсидиарной ответственности, наоборот, говорит о том, номинальный директор не теряет статус контролирующего лица, потому что сохраняет возможность влиять на компанию, соответственно от субсидиарной ответственности не освобождается.

Постановлением предусмотрено только снижение ответственности, ес-

ли номинальный директор помог найти реального бенефициара и при этом необходимо учитывать, насколько его действия помогли восстановить нарушенные права кредиторов и компенсировать их финансовые потери.

Уточняется также, что контролирующие лица не будут нести ответственности в отсутствие их вины. Чтобы избежать ответственности, контролирующее лицо должно доказать, что его действия осуществлялись в обычном порядке и не противоречили интересам банкрота или третьих лиц.

Однозначно, изменения 2017 г., внесенные в Закон о банкротстве, сделали возможность и процесс привлечения к субсидиарной ответственности директоров и контролирующих лиц организаций проще, но и увеличили процент ошибок по данной категории дел, однако судить об этом с уверенностью можно будет только после формирования единой судебной практики по вопросу привлечения к субсидиарной ответственности, что может занять несколько лет.

Подводя итоги, необходимо отметить, что на настоящий момент остаются открытыми вопросы правильного определения круга ответственных лиц и столкновения интересов фактических и номинальных руководителей организаций.

Предписания Закона о банкротстве не последовательны, логически противоречивы и не позволяют говорить об установлении деликтной ответственности за нарушение прав кредиторов. Лишь в одном случае в Законе о банкротстве прямо говорится об ответственности за причинение вреда имущественным правам кредиторов: в подп. 1 п. 2 ст. 61.11 Закона о банкротстве применительно к совершению контролирующим лицом или в его пользу подозрительных сделок или сделок с предпочтением должника.

В результате, хотя и произошло расширение круга лиц, которые могут быть привлечены к субсидиарной ответственности (и в дальнейшем это может положительно сказаться на выполнении требований кредиторов), из-за отсутствия единого толкования законодательства судами, а также лицами, участвующими в процедурах банкротства, на сегодняшний день возникает много споров и разногласий при рассмотрении вопросов привлечения к субсидиарной ответственности должника.

© Кравец Ю., Ширшова С.<sup>1</sup>

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Спортивное питание: вред или польза?

**Аннотация.** Каждый человек слышал о спортивном питании, даже если он далек от спорта. Что же все-таки представляют собой современные спортивные добавки: синтетическое вещество для искусственного роста мышц или вполне естественный компонент рациона, вредны они для здоровья или необходимы для организма в условиях повышенных нагрузок?

**Ключевые слова:** спорт, спортивное питание, правильное питание, здоровый образ жизни, здоровое тело, спортивное тело.

В последнее время занятия спортом и проблема наращивания мышечной массы успели занять свое место среди молодежи, да и не только. Большинство людей задаются вопросом насколько вредно употребление спортивного питания. Этот противоречивый вопрос успел породить две группы людей — сторонников и противников.

К первой относятся тренеры и спортсмены, дистрибьюторы и продавцы. Все они уверены в том, что организм получит только максимум пользы от спортивного питания. А вот те, кто отдает предпочтение всему натуральному, уверены, что продукты для наращивания мышечной массы — это сплошная химия.

Итак, спортивное питание польза и вред мнение врачей, к чему следует прислушаться и каких рекомендаций важно придерживаться. В первую очередь нужно разобраться с тем, что же собой представляет спортивное питание.

Специальное спортивное питание — это различные пищевые добавки и препараты (не допинг!), которые выпускаются для ведущих активный образ жизни и занимающихся спортом или фитнесом людей.

- Впервые препараты спортивного питания появились у американцев в 60-е годы, а к нам пришли позднее.

Как правило, такого рода питание применяется для улучшения результатов спортсмена: выносливости, силы, увеличения мышечной массы, нормализации обмена веществ, да и для того, чтобы организм справлялся с нередкими в спорте запредельными нагрузками. Сама идея подобного питания появилась еще до Второй мировой войны.

Не секрет, что долгие годы спортивное питание в нашей стране имело плохую репутацию. «Печень отвалится», «проблемы с потенцией», «желу-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол**.

док загубишь» — это далеко не полный перечень заблуждений. Основная причина в том, что вполне безобидные натуральные добавки путали с лекарственными гормональными препаратами, которые вполне могли дать подобный эффект. И, несмотря на то, что гормоны отнюдь не являются собой молочные коктейли, а имеют форму ампул или таблеток — страхи были сильны.

- В многочисленных аналитических материалах и в телевизионных программах не один десяток раз показано, что спортивное питание — это натуральные добавки, производимые из обычных продуктов питания. Если вы выбираете качественный продукт с не истекшим сроком годности, то вреда от него не может быть больше, чем от обычной пищи. Казалось бы — вопрос закрыт? Поставить же жирную точку мешает одно «но». Побочные действия и противопоказания есть и у обычных продуктов питания. Кому-то противопоказано молоко, у кого-то аллергия на рыбу, кто-то не ест цитрусовые. А значит не все так просто и со спортивным питанием.

*Основная проблема* в том, что под спортивным питанием подразумевается огромный класс разнообразных препаратов. Среди них, как и обычные протеины, гейнеры, энергетики так и специфические вещества, такие как креатин, таурин, глютамин и многие другие. И если протеины могут спокойно принимать 95% спортсменов, то со специфическими веществами дело сложнее. У них есть и особенности в применении и свои собственные противопоказания, существенно сужающие возможность применения.

- Какие проблемы (в теории) в силу тех или иных причин может испытать человек при приеме спортивного питания? Большинство из них связаны с пищеварительной системой:

- Изжога
- Тошнота
- Вздутия
- Диарея
- Кожная аллергия

Однако стоит понять, что в 90% случаев причиной проблем является не спортивное питание, а его неправильное использование или индивидуальные реакции организма. Все то же самое, что часто случается и при приеме обычной пищи.

Причинами, по которым спортивное питание может принести вред, а не пользу, всего три:

- Индивидуальная непереносимость или аллергические реакции
- Неправильное использование препаратов
- Некачественная продукция

Неужели пищевые добавки абсолютно безвредны для здоровья? Диетологи и медики «знакомят» нас и с другой стороной спорт-пита:

— Невозможно точно спрогнозировать эффект пищевой добавки даже с учетом анатомических особенностей конкретного атлета, а значит, упо-

требление препарата — это определенный риск.

— Большинство добавок, представленных на международном рынке, содержат химические соединения, оказывающие негативное воздействие на работу процессов жизнедеятельности. Чтобы сэкономить на изготовлении спорт-пита, ненадежные производители просто заменяют натуральные вещества синтетическими.

— Прием биоактивных препаратов — это изменение естественной работы биологических механизмов, а значит, стресс и определенная нагрузка на организм.

- Если рассматривать мнение врачей обобщенно, то большинство специалистов высказываются против приема спорт-пита новичками, занимающимися в тренажерном зале не более 3 раз в неделю. Пищевые добавки — это «привилегия» профессиональных спортсменов, посвящающих физическим нагрузкам все свое время.

*Распространенные мифы о спортивном питании:*

**Миф 1.** Спортивное питание — это не натуральный, полученный химически продукт.

*Реально же — это концентрат простых продуктов, в котором удалены все балластные и вредные вещества (животные жиры, избыток углеводов), а полезные максимально сконцентрированы и обработаны для их наиболее полного и быстрого усвоения (белки и аминокислоты). Кроме этого, спортивные продукты дополнительно обогащаются такими веществами, как глутамин, карнитин, креатин, которые наиболее интенсивно расходуются при физической нагрузке, а значит, требуются тренирующемуся организму в повышенных количествах.*

**Миф 2.** Спортивное питание создает повышенную нагрузку на желудочно-кишечный тракт и почки.

*Синонимом спортивного питания является пищевая добавка. Ее смысл — откорректировать повседневный рацион с целью оптимизации соотношения поступающих нутриентов потребностям организма в условиях повышенных физических нагрузок. Это значит, что спортивное питание не должно полностью заменять собой обычную пищу, а лишь дополнять ее. Добавка должна оставаться добавкой. Кроме этого необходимо соблюдать питьевой режим (1 литр жидкости на 100 г протеина).*

**Миф 3.** Без специализированного спортивного питания можно запросто обойтись, если грамотно построить свой рацион.

*На самом деле эта задача в некоторых случаях практически невыполнима, т.к. обычные продукты содержат слишком много балластных веществ. Например, иногда налагается ограничение по массе спортсмена, при этом нужно чтобы каждый килограмм массы был «полезным» (т.е. мышцы, а не жир). Идеальное соотношение белков/жиров/углеводов в рационе должно составлять 30/15/55. При питании обычными продуктами получается избыток по жирам и дефицит по углеводам.*

**Миф 4.** Спортивное питание дорого и не по карману обычным обыва-



телям.

*Скорее наоборот, приобретая спортивное питание, вы можете сэкономить. Снижаются затраты на приобретение обычных продуктов, а также вы экономите на посещениях спортзала. Ведь уменьшается необходимость в добавочной нагрузке, необходимой для сжигания избытка поглощенных жиров.*

**Вывод может быть только один:** прием специальных пищевых добавок необходим только для профессиональных атлетов, желающих достичь «рекордных» результатов. Для новичков, следящих за своей фигурой и периодически посещающих тренажерный зал, употребление спортивного питания — нецелесообразное решение, хотя, это личное дело каждого.

Если вы хотите выглядеть красиво подтянуто, то лучше отдать предпочтение натуральным продуктам. Это будет являться отличной альтернативой спортивному питанию и помните, что вы можете приобрести некачественный товар, от которого вашему организму будет только хуже.

© Красноглазова Е. В.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

mr.yushenckov@yandex.ru

## **Правовые проблемы управления акционерными обществами**

**Аннотация.** Данная статья посвящена проблемам управления акционерных обществ на современном этапе. Рассматриваются нормы, регламентирующие организационно-правовое положение совета директоров организаций. Выявлены проблемы правового регулирования создания совета директоров в акционерных обществах. Предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** акционерное общество, управление, закон об акционерных обществах, совет директоров.

В современных условиях рыночной экономики, организации (предприятия) являются субъектами предпринимательской деятельности, а акционерное общество стало одной из наиболее распространенных организационно-правовых форм не только в России, но и в зарубежных странах. Отечественная концепция прошла сложный путь становления и развития, и сейчас мы можем увидеть уже сформированную теорию акционерного общества. Динамическое изменение гражданского законодательства направлено на оптимизирование деятельности юридических лиц.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. В. Смирнова.**

Важными критериями для высокоэффективного развития акционерных обществ в долгосрочных планах и проектах являются валидный совет директоров компании и разумная координационная структура. Некоторые нормы, регламентирующие организационно-правовое положение совета директоров организаций, установлены в Федеральном законе от 26 декабря 1995 № 208 «Об акционерных обществах»<sup>1</sup> (далее — Закон об акционерных обществах), а именно:

— совет директоров (наблюдательный совет) общества осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных настоящим Федеральным законом к компетенции общего собрания акционеров (пункт 1 статьи 64);

— совет директоров компании — это орган коллегиального управления, выбираемые на определенный срок деятельности акционерами, реализующий руководящие функции в акционерном обществе на основании компетенций, установленных в уставе общества. Управленческие права совета директоров предоставляются на срок один год (ст. 66).

При образовании совета директоров и реализации им своей деятельности, организация, возможно, столкнется с некоторыми трудностями. Согласно судебной практике в настоящее время возникает немало судебных споров о создании совета директоров и реализации ими имеющихся полномочий.

По законодательству Российской Федерации совет директоров акционерного общества не наделен большими единоличными правами. И, несмотря на то, что законодательством предусмотрено расширение компетенций совета акционерного общества путем добавления специальных положений в устав, но все же небольшая изначальная компетенция влияет в некоторой степени на ослабление значения совета директоров, и как следствие на акционеров, участвующих в управлении обществом. На практике же возникают споры относительно процедуры выдвижения кандидатов, голосования и возможности установления дополнительных требований к кандидатам в совет директоров.

Проанализировав положения Закона об акционерных обществах, в котором устанавливается, что члены совета директоров избираются общим собранием акционеров на срок до следующего годового общего собрания акционеров (п. 1 ст. 66), возникает ряд вопросов.

Предположим, что совет директоров не был выбран, с тем условием, что все установленные сроки по созыву годового собрания были соблюдены. Нередко, в больших организациях, которые владеют крупными активами, возникают споры при решении вопроса об управлении обществом. Это происходит из-за того, что у акционеров, имеющих весомый пакет акций, есть цель и необходимость в том, чтобы в руководстве компании

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 декабря 1995 № 208 «Об акционерных обществах» (ред. от 07 марта 2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 1.

находились подконтрольные им лица. В конечном счете, это приводит к конфликтам по вопросу состава совета директоров между акционерами. Такое положение дел негативно отразится на ситуации в компании, что в итоге может привести к разделу активов между акционерами или же к ее гибели.

Кумулятивное голосование используют для выбора совета директоров. Это означает, что происходит одновременный выбор группы лиц в органы управления. На практике может получиться, что акционеры разделят свои голоса так, что в результате создание необходимого состава совета директоров не состоится. Например, избранными окажутся только два кандидата. По результатам такого голосования решение о выборе совета директоров на текущий год принято не будет, и как следствие новый совет будет считаться не избранным.

Исходя из прямого пояснения ст. 66 Закона об акционерных обществах можно предположить, что два кандидата в совет директоров признаются избранными ввиду того, что голоса распределились между ними двумя и соответственно они набрали наибольшее число этих голосов. Но не стоит забывать о том, что в совет директоров обязательно должно входить пять членов.

Во многих организациях избрание совета директоров играет огромное значение, так как в соответствии с указанным законом (п. 1 ст. 65) в их компетенцию входит: определение приоритетных направлений деятельности общества; созыв годового и внеочередного общих собраний акционеров; образование исполнительного органа общества и досрочное прекращение его полномочий; размещение обществом облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг; создание филиалов и открытие представительств общества и т.д. Не избрание совета директоров может негативно отразиться на функционировании общества, привести к затруднительному положению дел и тяжелым последствиям.

Возможность установления дополнительных требований к кандидатам в члены совета директоров, так же является неоднозначным вопросом. Ранее Закон об акционерных обществах предусматривал возможность установления в уставе общества или внутреннем документе требований к лицам, избираемых в состав совета директоров. Но такая прерогатива была упразднена в 2012 г.

Судебная практика рассматривает данный вопрос с нескольких позиций. Согласно первой точки зрения, Закон об акционерных обществах не предусматривает возможность установления обществом дополнительных требований к членам совета директоров (наблюдательного совета) (п. 2 ст. 66). Суды руководствуются тем, что: членом совета директоров (наблюдательного совета) общества может быть только физическое лицо; член совета директоров (наблюдательного совета) общества может не быть акционером общества.

Можно привести пример из судебной практики — Постановления Фе-

Федерального Арбитражного суда Поволжского округа от 12 мая 2009 по делу № А06-5339/2008. ООО «Группа Каспийская энергия» подала иск на ОАО «Судостроительный завод «Красные Баррикады»» (далее — акционерное общество) о признании недействительной статьи 18.2 Устава акционерного общества, утвержденного решением общего собрания акционеров акционерного общества 14 мая 2008.

Федеральный Арбитражный суд Поволжского округа руководствовался положениями Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда от 18 ноября 2003 № 19 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об акционерных обществах»<sup>1</sup> и пришел к заключению, что общее собрание, утверждая устав в названной редакции, вышло за пределы своей компетенции, поскольку не могло в силу Федерального закона устанавливать дополнительные требования, предъявляемые к кандидатам членов совета директоров, указанные в ст. 18.2 Устава, поскольку такие требования ограничивают акционеров в управлении обществом<sup>2</sup>.

С другой стороны, Закон об акционерных обществах допускает возможность установления обществом дополнительных требований к членам совета директоров (наблюдательного совета). Суды исходят из того, что данный закон не запрещает предъявлять к лицам, избираемым в совет директоров, специальные (дополнительные) требования, обусловленные особенностями деятельности общества, в том числе касающиеся образования и профессионального опыта таких лиц.

К примеру, Арбитражным судом Уральского округа было вынесено постановление от 2 сентября 2016 г. № Ф09-8112/16, по делу № А50-22356/2015 в котором рассмотрел жалобу Шилова Г. М. на постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 мая 2016 г. по делу № А50-22356/2015 Арбитражного суда Пермского края по иску Шилова Г. М. к публичному акционерному обществу «Кэлми».

Гражданин Шилов Г. М. обратился в суд с иском к обществу «Кэлми» о признании недействительным решения общего собрания акционеров общества по вопросу 7 повестки дня: «Утверждение Устава общества в новой редакции» в части пункта 5 статьи 44 Устава общества, ссылаясь на то, что Положение о дополнительных требованиях к кандидатам в члены совета директоров общества «Кэлми» — существенно ущемляют права участников на выдвижение кандидатов в члены совета директоров.

Годовое собрание проходило 26 июня 2015 г. с соблюдением всех установленных законом норм, в ходе которого было закреплено следующее: «Членом совета директоров может быть только физическое лицо, соответствующее следующим требованиям: имеющее высшее образование; обладающее стажем работы в сельскохозяйственной или агропромышленной

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. № 19 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об акционерных обществах».

<sup>2</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 12 мая 2009 г. по делу № А06-5339/2008.

отрасли не менее трех лет; имеющее стаж работы на руководящих должностях не менее трех лет; имеющее безупречную деловую репутацию».

Арбитражный суд рассмотрел данные положения и счел их правомерными, так как они соответствуют основным видам экономической деятельности общества «Кэлми» и направлены на повышение продуктивности работы организации.

Ознакомившись и оценив представленные в суд материалы дела, доказательства в совокупности по правилам ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обжалуемый судебный акт оставлен без изменения, кассационная жалоба — без удовлетворения<sup>1</sup>.

Важнейшим условием для прогресса компании является эффективная работа всех органов общества. Несомненно, работа совета директоров зависит от уровня профессиональной подготовки его членов. Кандидаты должны обладать соответствующим опытом, знаниями, а также рядом волевых качеств, которые помогут реализовать поставленные задачи перед компанией. Совет директоров осуществляет контроль над деятельностью организации и многие вопросы, отнесенные к его компетенции, не смогут быть решены без формирования данного органа.

По нашему мнению, законодателю, необходимо доработать положения о выдвижении кандидатов на голосование, путем внесения поправок в национальные правовые акты.

Решением данной проблемы и устранением пробела в вопросе об избрании совета директоров было бы закрепление в п. 1. ст. 64 Закона об акционерных обществах положений об обязательном избрании совета директоров.

Считаем также необходимым установление дополнительных требований к кандидатам в совет директоров.

Предложенные изменения способствовали бы нормальному функционированию акционерного общества, устранению различного толкования предписаний норм закона, а также созданию общей правоприменительной практики.

---

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 2 сентября 2016 г. № Ф09-8112/16 по делу № А50-22356/2015.

© Кузьмина А. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Направления совершенствования таможенного контроля и взимания таможенных платежей для товаров культурно-художественных ценностей**

**Аннотация.** В статье рассмотрены направления совершенствования таможенного контроля и взимания таможенных платежей для товаров культурно-художественных ценностей. Сохранение культурного наследия каждого государства в отдельности, и мира, в целом — одна из приоритетных задач современного общества. В связи с ростом количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом предметов культурного наследия, становится важным и необходимым регулярная модернизация правового поля защиты, охраны и учета культурных ценностей.

**Ключевые слова:** культурное наследие, таможенный контроль, таможенные платежи, культурные ценности, художественные ценности.

Культурно-художественные ценности являются уникальными, представляющими высокую ценность для мировой истории, объектами всемирного наследия. Сохранение памятников истории и культуры — приоритетные задачи для государства, так как именно их изучение формирует общественное сознание и систему духовных ценностей каждой из стран, в отдельности, и, человечества, в целом. Разрушительные потрясения XX столетия заставили людей задуматься о необходимости сохранения исторических и природных памятников, а также нормативного закрепления порядка сохранения культурного наследия.

На данный момент, в современном международном праве, насчитывается около 60 конвенций, действие которых направлено на защиту и сохранение объектов культурного наследия. Нормативно-правовая база стран-участниц ЕАЭС, по вопросам регламентации и контроля трансграничного перемещения культурных ценностей, основывается на положениях данных международных документов.

Первым нормативным актом, направленным на охрану культурных ценностей от незаконного обращения, в рамках ЕАЭС, можно по праву считать «Соглашение государств-участников СНГ о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата, незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей» от 15 апреля 1994 г.

Безусловно, данный документ не был принят в рамках экономической

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

интеграции стран, однако, страны — участницы ЕАЭС уже тогда были его участницами, что говорит о единообразном подходе к регулированию указанного вопроса. Странами, подписавшими договор, являются: Белоруссия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Молдавия, Азербайджан, Киргизия, Россия, Армения, Украина. Документ также был подписан Грузией, однако, выполнение внутригосударственных процедур не подтверждено.

Важным является тот факт, что в соответствии с нормами законодательства ЕАЭС, порядок вывоза культурных ценностей регламентируется Положением ЕАЭС, а порядок ввоза в каждую из стран ЕАЭС — национальными нормативно-правовыми актами.

Сложности и проблемы таможенного оформления, а также таможенного контроля культурных ценностей возникают, в первую очередь, из-за отсутствия, в международных нормативно-правовых актах, а также таможенном законодательстве стран мира, унифицированного понятия «культурные ценности».

Что касается непосредственно стран — членов ЕАЭС, то, в дополнение к первой проблеме, также возникают трудности, связанные с отсутствием единого подхода к процессу трансграничного перемещения культурных ценностей, в рамках ЕАЭС, и признания некоторых товаров таковыми.

Целесообразно отметить, что порядок привлечения к уголовной ответственности, в странах-членах ЕАЭС, за незаконное перемещение через таможенную границу стран-членов Союза культурных ценностей, значительно отличается. Данный факт создает барьеры для проведения согласованной политики, направленной на противодействие контрабанде культурных ценностей в рамках ЕАЭС, в частности, и мире, в целом.

По данным Международной организации уголовной полиции (International Criminal Police Organization, ICPO)<sup>1</sup>, Российская Федерация занимает третье место в мире после Италии и Чехии, по числу преступлений связанных с хищениями культурных ценностей. В розыске по базе данных Главного информационно-аналитического центра МВД (ГИАЦ МВД) России числится свыше 75 000<sup>2</sup> единиц культурных ценностей. Роль технических средств таможенного контроля, для выявления попыток незаконного перемещения культурных ценностей через таможенную границу ЕАЭС достаточно велика<sup>3</sup>. В особенности, таможенных средств контроля багажа и ручной клади пассажиров, так как в большинстве случаев именно они являются местами сокрытия культурных ценностей от таможенного контроля.

Недостаточная модернизированная таможенная инфраструктура не

---

<sup>1</sup> <https://www.interpol.int/Crime-areas/Works-of-art/Works-of-art>

<sup>2</sup> <https://мвд.рф/Deljatelnost>

<sup>3</sup> Косицына В. М. Совершенствование организационно-тактических мер борьбы с контрабандой культурных ценностей [Текст] // Актуальные вопросы юридических наук: материалы II междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2015 г.). Челябинск : Два комсомольца, 2015. С. 116—120

способна качественно и быстро обслуживать экспортно-импортные потоки грузов, обеспечивать должный уровень безопасности страны, что может негативно сказаться на качестве таможенного оформления и таможенного контроля, как культурных ценностей, так и товаров, в целом. В конечном итоге, это влияет на уровень потоков контрабандных товаров, ввозимых в страну, а также уменьшения размера таможенных платежей, вносимых в казну. В случае с таможенным контролем культурных ценностей, проблемой также является отсутствие возможности определить принадлежность культурных ценностей, к таковым, без проведения специальной экспертизы и отсутствие идентифицирующих знаков, либо специальных меток на объектах контроля.

Таможенные органы используют такие виды технических средств таможенного контроля как досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ), инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК) и технические средства идентификации (ТСИ) для выявления и пресечения фактов незаконного перемещения культурных ценностей через государственную границу РФ.

Использование технических средств интроскопии объектов таможенного контроля — досмотровой рентгенотелевизионной техники (ДРТ), направлено на дистанционное получение визуальной информации о внутреннем строении и содержании контролируемого объекта. Они используются для просвечивания самых разнообразных объектов таможенного контроля.

В Российской Федерации проект единого информационного окна был реализован в рамках Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли (ИИСВТ) Таможенного Союза. Создание современной системы межведомственного взаимодействия в рамках ЕАЭС реализуется путем объединения 3—4 национальных «единых окон» в отсутствие «интеграционного единого окна» ИИСВТ, что приводит к значительному усложнению информационного обмена между ними.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» является государственным заказчиком и оператором единой системы межведомственного электронного взаимодействия и осуществляет координацию деятельности по подключению к единой системе межведомственного электронного взаимодействия с 2010 г. Однако система межведомственного информационного взаимодействия контролирующих органов, находящихся в пунктах пропуска на границе до сегодняшнего дня не запущена.

В связи с этим, для повышения эффективности международного сотрудничества, направленного на пресечение незаконного перемещения культурных ценностей, необходима модернизация, в первую очередь, международного законодательства с сфере охраны культурных ценностей,



дополнение положений конвенций мерами прямого действия, которые будут обязывать таможенные органы к контрактным действиям, направленным на пресечение незаконного перемещения культурных ценностей<sup>1</sup>. Во вторую очередь, углубление взаимодействия таможенных органов, путем дополнения положений двусторонних соглашений, регламентация процедуры обмена информацией о незаконном перемещении культурных ценностей, введение положения об обязанностях таможенных органов, направленных на выявление фактов незаконного перемещения культурных ценностей, направление технического сотрудничества таможенных органов и др.<sup>2</sup>

Таким образом, проблемы таможенного контроля культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в целом, и государственную границу РФ, в частности, можно разделить на: правовые; межведомственные союзные, в рамках ЕАЭС; международные; национальные; технические; информационные.

Важным является тот факт, что все указанные проблемы связаны между собой, в связи с этим, воздействовать на каждую из них локально, не является возможным. Повысить эффективность государственного контроля за перемещением культурных ценностей можно только лишь решая все указанные проблемы совокупно.

© Лукьянчук А.<sup>3</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### Математическое моделирование в спорте

**Аннотация:** Математика и спорт, казалось бы, далеки друг от друга. Когда-то давно так и было, но не в наш век технологий. Математические идеи и методы все шире используются в спорте. И не только для предсказания исходов матчей и создания стратегий в командных играх. Хотя и в этих областях в настоящее время происходит прорыв. Количество видов

---

<sup>1</sup> Обеспечение международного сотрудничества по организации таможенного контроля и взимания таможенных платежей для товаров культурно-художественных ценностей // Режим доступа: <https://vuzru.ru/obespechenie-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-po-organizatsii-tamozhennogo-kontrolya-i-vzimanija-tamozhennyh-platezhej-dlya-tovarov-kulturno-hudozhestvennyh-tsennostej/> (Дата обращения: 11 октября 2017)

<sup>2</sup> Агамагомедова, С. А., Шишкина О. В. Таможенный контроль после выпуска товаров: Учебное пособие. СПб., 2014. с. 25

<sup>3</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол**.

спорта, направлений и методов и количество исследователей, применяющих эти методы в своих научных и прикладных работах, быстро увеличивается год от года. Сфера применения математических методов в спорте все время расширяется. Во многом этот процесс обусловлен стремительным накоплением данных и развитием компьютерных технологий. На примере целого ряда инженерных областей было показано насколько эффективно можно использовать математические методы и модели для поиска оптимальных решений. Такой же путь превращения тренерского искусства в инженерную технологию уготован и спорту.

**Ключевые слова:** Математика, спорт, математическое моделирование, математические методы, принцип математического моделирования, физиологические явления.

Математические методы позволяют провести точную оценку способностей спортсмена, определить наиболее выигрышную соревновательную тактику и спрогнозировать результат. Математическая модель помогает выстроить план тренировок и должным образом корректировать тренировочный процесс, выводящий спортсмена на пик спортивной формы, минимизируя «физиологическую цену» спортивного результата.

Математический аппарат используется для описания физиологических и биохимических процессов, происходящих в организме спортсмена, исследования биомеханики движений и анализа спортивной техники. Особенно интересны модели адаптации к предельным физическим нагрузкам, планирования и оптимизации физических нагрузок в процессе достижения спортивной формы.

Использование математических моделей позволяет свести к минимуму тренерскую практику проб и ошибок и дает возможность проводить эксперименты не на самом спортсмене, а на его математической модели, просчитывая наиболее приемлемые режимы тренировок и восстановления. При этом закономерно растет спортивный результат, снижается риск перетренированности и спортивных травм. Тем самым решается задача сохранения здоровья и спортивного долголетия спортсмена.

Фундаментальные проблемы современного спорта, на решение которых ориентированы прикладные исследования, могут быть сведены к четырем основным вопросам:

- Что ограничивает уровень достижений в избранном виде спорта (проблема факторной структуры спортивной работоспособности);
- Какие средства и методы тренировки оказывают наибольшее воздействие на ограничивающие факторы спортивной работоспособности (проблема наиболее эффективных средств и методов тренировки);
- Как лучше всего построить тренировку, чтобы достичь наибольшего прироста спортивного результата (проблема оптимального построения тренировочного процесса);

- Как можно корректировать и видоизменить воздействие традиционных тренировочных средств за счет применения дополнительных диетарных, фармакологических, физиотерапевтических и биоклиматических средств (проблема эргогенических средств в спорте).

Среди различных специалистов в сфере спортивной науки — тренеров, врачей, физиологов, биохимиков, биомехаников, психологов в последние годы растет понимание того, что математические методы, в первую очередь, математическое моделирование — это уникальный и мощный инструмент исследования организма человека в процессе адаптации к тренировочным нагрузкам, инструмент анализа тренировочного процесса и прогнозирования спортивного результата. Рассматривая организм спортсмена как систему, метод математического моделирования позволяет существенно углублять наши знания об изучаемых процессах в организме, выявлять широкий спектр откликов системы, изменяя параметры модели, формулировать конкретные количественные гипотезы, которые могут быть проверены в эксперименте и, наконец, предсказывать и выявлять принципиально новые классы явлений.

Можно утверждать, что наряду с экспериментальной физиологией бурно развивается самостоятельная ее ветвь — математическая физиология, являющаяся источником новых знаний о природе физиологических процессов. В России она пока находится в стадии становления.

В математических моделях для описания физиологических явлений употребляют строгий язык математики и компьютерного эксперимента, благодаря чему возможно количественно предсказывать различные явления, вытекающие из модельных представлений. Словесное, образное описание физиологических явлений и следствий, вытекающих из них, не обладает такими возможностями. Многие вербальные высказывания о механизмах физиологических явлений на первый взгляд могут казаться непротиворечивыми, но не выдерживают критики при математическом описании.

Основной принцип математического моделирования сложных систем — принцип оптимальности. Это означает, что модель должна быть максимально простой, т.е. содержать минимальное число переменных(и, следовательно, уравнений) а также сравнительно простые связи между переменными. Сравнительно простые нелинейные модели содержат богатые возможности описания нетривиальных явлений, а сложные модели, содержащие большое число переменных, как правило, не позволяют провести качественный анализ и поэтому оказываются практически бесполезными.

**Математика и атлетика.** В данном виде спорта, крайне важны арифметические расчеты при разбеге прыгуна в длину для максимально четкого попадания «шиповкой» на планку отталкивания. Так же крайне важным арифметическим попаданием является степень упругости шеста у прыгунов в высоту.

**Математика и баскетбол.** При броске участвует три фактора: углы, толчок и положение Ваших рук. Вы должны применять большой угол (угол — как перпендикулярную линию от бедер и расширение ваших рук), при обычном броске, внутри штрафной площадки, чем угол меньше, тем Ваш локоть должен ближе к лицу, чтобы мяч шел по прямой линии, и протягивать руку надо как можно дальше, это увеличивает силу броска. Мяч, как полусфера и согласно Ньютону, будет иметь Обратное действие в зависимости от силы, которую вы применили к нему. Необходимо правильно стучать мячом в зависимости, если вы хотите дать уверенный длинный пас, если вы бежите или если вы ведете мяч, надо приложить определенное количество силы.

Парабола в каждом броске, как и на графике — кривая линия. И чем она выше, тем чище или легче мяч залетает в корзину, а чем ниже, тем больше шансов, что мяч попадет в дужку. Для полного эффекта параболы вы должны дать мячу эффект кручения в конце броска. Геометрию при подборах. в большинстве случаев мяч брошенный с одной стороны площадки, приземлится с другой стороны; а со штрафной зоны, отскочит в основном отскакивает в ту же сторону.

**Математика и шахматы.** У математики и у шахмат много родственного. Выдающийся математик Г. Харди, проводя параллель между этими видами человеческой деятельности, заметил, что решение проблем шахматной игры есть не что иное, как математическое упражнение, а игра в шахматы — это как бы насвистывание математических мелодий. Формы мышления математика и шахматиста довольно близки, и не случайно математики часто бывают способными шахматистами. Шахматные фигуры, доска и сама игра часто используются для иллюстрации разнообразных математических понятий и задач.

**Математика и гольф.** Корейские ученые просчитали изобрели «идеальный» шар для игры в гольф. Поверхность обычного шара для гольфа покрыта ямками. Они необходимы для того, чтобы шар лучше «держал» направление, в котором его ударили и чаще попадал в лунки. Однако стандартная поверхность имеет существенный недостаток: если клюшка заденет ямку, расположенную не по центру, шар с большой вероятностью отклонится от заданного направления, поэтому был изобретен более идеальный шар. клюшки при ударе по шару. По мнению ученого, игроки в гольф инстинктивно подстраивают свои действия под модель маятника, когда раскачивают клюшку вперед-назад, примеряясь перед ударом. Таким образом они «входят» в резонансную частоту. Идеальный удар клюшкой по шару для гольфа лучше всего описывается математической моделью маятника. Такая модель хорошо объясняет, например, тот факт, что чем больше замах назад, тем больше будет скорость

**Математика и лыжи.** При планировании тренировочного процесса, в обязательном порядке производится математический расчет различных видов тренировок. Не проводя математического моделирования той или

иной тренировки, нельзя давать нагрузку спортсмену, так как в процессе учитываются: рост, вес, возраст, частота сердечных сокращений в минуту, показатели артериального давления, степень подготовленности спортсменов и многое другое. Только правильно спланированный и примененный тренировочный план не наносит вреда здоровью спортсмена и позволяет им приобрести хорошую физическую форму и добиться значимых спортивных результатов.

Не зря говорят, что математика — это царица наук. Математика нужна в любом виде спорта. Тренер без математики не вырастит спортсмена-чемпиона.

В современной экономике спорта довольно широко используется математический аппарат — анализируются графики различных зависимостей, выводятся математические формулы, проводится математическая обработка статистических данных.

Кто с детских лет занимается математикой — воспитывает в себе настойчивость, развивает внимание, тренирует мозг и упорство в достижении цели.

По мнению Н. И. Волкова, важнейшем разделе специальной теории спорта будет разработка математических моделей развития адаптации в процессе спортивной тренировки и создание автоматизированной системы управления физическим состоянием спортсменов. Будут также разрабатываться и внедряться в спортивную практику методы дистанционного контроля и управления ключевыми биологическими функциями, определяющими спортивные достижения. Кое-что уже частично реализовано в наши дни, но эти направления, без сомнения, будут расширены и приобретут масштаб международных научных программ в будущем.

© Михайлова В. Э.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта

### **Правовое регулирование налогообложения (на примере налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости)**

**Аннотация:** в статье исследуется исчисление налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости соответствующих объектов недвижимости. Возникновение обязанности по исчислению налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости объектов, напрямую зависит от действий региональных властей и того, кто является владельцем такого

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**

имущества. При анализе данной проблемы рассматриваются: перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база считается как кадастровая стоимость, а также исключение объектов из этого перечня, завышенная кадастровая стоимость по сравнению с рыночной, возможность оспаривания кадастровой стоимости в судебном порядке.

**Ключевые слова:** расчет налоговой базы; кадастровая стоимость; налог на имущество организаций; налогообложение жилых домов (жилых помещений); налогообложение кредитных организаций.

С 2014 г. действует норма (ст. 378.2 НК РФ) о том, что в отношении отдельных объектов недвижимости налоговая база по налогу на имущество определяется организациями как кадастровая стоимость таких объектов, а не как их среднегодовая стоимость. Это среди прочего касается нежилых помещений, предназначенных или используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Последовательность действий, которые должны быть совершены на уровне субъекта РФ для того, чтобы у налогоплательщиков появилась обязанность по исчислению налоговой базы по налогу на имущество исходя из кадастровой стоимости соответствующих объектов недвижимости, представлена следующим образом:

- Утверждение субъектом РФ результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости;
- Принятие субъектом РФ закона, устанавливающего особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;
- Формирование уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;
- Направление перечня в электронной форме в налоговый орган по субъекту РФ;
- Размещение уполномоченным органом перечня в Интернете на своем официальном сайте субъекта РФ.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ должен выполнить возложенные на него обязанности не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество (календарного года). При этом п. 7 ст. 378.2 НК РФ не предусмотрено опубликование перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в общем порядке, когда — от момента опубликования зависит срок вступления в силу акта законодательства о налогах (п. 1 ст. 5 НК РФ).

В качестве плательщика налога на имущества, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости по состоянию на 1 января

года налогового периода, выступает собственник этого имущества или организация, владеющая имуществом на праве хозяйственного ведения. Положения ст. 378.2 НК РФ распространены на организации, у которых имущество находится на праве хозяйственного ведения, с 1 января 2016 г. (в ред. Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 382-ФЗ).

Если в случае отсутствия у покупателя права собственности на объект недвижимого имущества, включенного в соответствующий перечень, то плательщиком налога на имущество признается продавец — собственник этого объекта (даже в том случае, когда объект уже принят покупателем к бухгалтерскому учету в качестве основного средства)<sup>1</sup>. Возложение обязанности по исчислению и уплате налога на имущество на покупателя зависит от даты возникновения у него права собственности на приобретенный объект недвижимости. В свою очередь, юридическим актом признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество является государственная регистрация таких прав, то есть день внесения соответствующих записей о правах в ЕГРП. Если право собственности возникает в течение налогового (отчетного) периода, исчисление суммы налога (авансовых платежей) осуществляется с учетом специального коэффициента владения (п. 5 ст. 382 НК РФ)<sup>2</sup>.

При исчислении налога на имущество исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости отчетными периодами признаются I, II и III кварталы календарного года<sup>3</sup>.

Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 396-ФЗ определил количество полных месяцев владения объектом недвижимости в ситуации, если право собственности возникает не с 1-го числа месяца и в связи с этим с 01 января 2016 в целях определения коэффициента владения учитывается, произошло возникновение права собственности до или после 15-го числа соответствующего месяца. Ранее за полный месяц принималось любое количество дней владения в месяце, в связи с чем за один и тот же месяц налог на имущество могли уплатить и продавец, и покупатель.

Плательщиком налога на имущество по объектам недвижимости, налоговая база в отношении которых рассчитывается исходя из их кадастровой стоимости, является собственник такого имущества. Причем если организация владеет объектом неполный налоговый период, то исчисление налога на имущество производится с учетом коэффициента, определяемо-

---

<sup>1</sup> Письма Минфина России от 2 февраля 2016 г. № 03-05-04-01/4770, от 25 ноября 2015 г. № 03-05-04-01/68419, апелляционное определение Верховного Суда РФ от 4 февраля 2016 г. № 4-АПГ 15-45.

<sup>2</sup> Пункты 1, 3 ст. 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», письмо ФНС России от 1 февраля 2016 г. № БС-4-11/1375@.

<sup>3</sup> Абз. 2 п. 2 ст. 379 НК РФ, введенный Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 327-ФЗ.

го как отношение количества полных месяцев владения к количеству месяцев в налоговом периоде.

Что касается налогообложения жилых домов (жилых помещений), то исходя из нормы подп. 4 п. 1 ст. 378.2 НК РФ прямо следует, что жилые дома (жилые помещения), учитываемые на любых балансовых счетах бухгалтерского учета, кроме счета 01 «Основные средства», облагаются налогом на имущество организаций исходя их кадастровой стоимости, если это предусмотрено законами субъектов РФ.

На практике жилые дома (жилые помещения) учитываются организацией либо в качестве основных средств, если одновременно выполняются условия, установленные п. 4 ПБУ 6/01 «Учет основных средств» (утв. приказом Минфина России от 30 марта 2001 № 26н), т.е. когда объект пригоден для использования в деятельности организации, либо как товар, готовая продукция или как внеоборотные активы, если объекты предназначены для перепродажи или самостоятельно построены организацией.

Кроме того, необходимо, чтобы объекты были учтены в Едином государственном реестре недвижимости (далее — ЕГРН) и в отношении них была определена кадастровая стоимость<sup>1</sup>.

Если в законе субъекта РФ нет нормы о том, что жилые дома (жилые помещения), не учитываемые в качестве основных средств, облагаются налогом на имущество исходя из кадастровой стоимости, то такие объекты вообще не облагаются налогом — ни по среднегодовой, ни по кадастровой стоимости.

Что касается кредитных организаций, то здесь есть особенности.

Кредитные организации при исчислении налога должны руководствоваться письмом Минфина России от 5 апреля 2017 г. № 03-05-04-01/20122: имущество, учитываемое на балансовых счетах 619 «Недвижимость, временно не используемая в основной деятельности», 620 «Долгосрочные активы, предназначенные для продажи», 621 «Средства труда и предметы труда, полученные по договорам отступного, залога, назначение которых не определено», не относится к основным средствам. Поэтому такое имущество в силу ст. 374 НК РФ не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.

При этом жилые дома и жилые помещения, учитываемые кредитными организациями на счетах 619, 620 и 621, облагаются налогом исходя из кадастровой стоимости, если региональным законодательством установлено, что налоговая база в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых в качестве основных средств, определяется как кадастровая стоимость.

В отношении систем инженерно-технического обеспечения, которые являются неотъемлемой частью здания (учитываемые как отдельные инвентарные объекты в соответствии с правилами бухгалтерского учета),

---

<sup>1</sup> Письмо Минфина России от 12 января 2017 г. № 03-05-05-01/432



указанные в составе проектной документации, предусмотренной Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», облагаются налогом на имущество организаций в составе этого здания исходя из кадастровой стоимости последнего (за исключением самостоятельных объектов кадастрового учета) по ставке, установленной п. 1.1 ст. 380 НК РФ. В связи с этим положения п. 1 ст. 375 НК РФ к данным системам инженерно-технического обеспечения не применяются<sup>1</sup>.

Как уже было сказано выше, непременным условием для расчета налоговой базы в зависимости от кадастровой стоимости является включение уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ конкретного объекта в перечень объектов, в отношении которых налоговая база считается как кадастровая стоимость.

Если объект, включенный уполномоченным органом в перечень, не соответствует определенным критериям, перечисленным в ст. 378.2 НК РФ, налогоплательщик вправе исчислять налог на имущество исходя из среднегодовой стоимости имущества. Это связано с тем, что при указанных обстоятельствах само по себе включение объекта в перечень не имеет правового значения.<sup>2</sup>

Письмом Минфина России от 13 марта 2017 г. № 03-05-04-01/13780 разъяснено: если здание включено уполномоченным органом власти субъекта РФ в перечень объектов, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, то все помещения в нем, принадлежащие одному или нескольким собственникам, подлежат налогообложению исходя из кадастровой стоимости, даже несмотря на то, что эти помещения в региональном перечне отсутствуют.

На основании п. 10 ст. 378.2 НК РФ выявленные в течение налогового периода объекты недвижимого имущества, не попавшие в перечень по состоянию на 1 января года налогового периода, подлежат включению в перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ на очередной налоговый период, если иное не установлено указанным пунктом. Иное предусмотрено для ситуации образования объекта недвижимости в результате раздела имущества, поименованного в перечне.

Таким образом, объекты недвижимости, обнаруженные после 1 января налогового периода, региональные власти должны включить в перечень по состоянию на 1 января уже следующего налогового периода. В связи с этим ФНС уже не раз подчеркивала, что ст. 378.2 НК РФ не предусмотрено внесение изменений в течение налогового периода в перечень, определенный на соответствующий налоговый период, в части добавления в не-

---

<sup>1</sup> Письма Минфина России от 22 июля 2016 г. № 03-05-05-01/42918, 26 мая 2016 № 03-05-05-01/30114, 29 января 2016 г. № 03-05-05-01/3839.

<sup>2</sup> Постановление арбитражного суда МО от 7 декабря 2015 г. № Ф05-15869/2015 по делу № А40-219381/14.

го новых объектов<sup>1</sup>. У судей на этот счет другое мнение. Одним из примеров является Постановление АС МО от 10 марта 2016 г. № Ф05-756/2016 по делу № А41-17527/2015.

Как указали арбитры, документ, в котором уполномоченный орган формирует перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, не может быть отнесен к нормативным правовым актам. А согласно разъяснениям, представленным в постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 8 от 1 июля 1996 г., для признания оспариваемого ненормативного правового акта органа местного самоуправления недействительным необходимо наличие одновременно двух обязательных условий:

— несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту. В свою очередь, норма п. 7 ст. 378.2 НК РФ не предусматривает какой-либо альтернативы для уполномоченного органа при определении перечня объектов недвижимого имущества: таковой должен быть составлен в установленный срок и в него подлежат включению те объекты, которые указаны в подп. 1, 2 п. 1 названной статьи;

— нарушение оспариваемым актом прав и охраняемых законом интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также незаконное возложение им на заявителя обязанности, создающей иные препятствия для осуществления заявителем обозначенной деятельности. Данное нарушение возникает в том случае, если невключение объектов в перечень влечет завышение налоговой базы для организации при исчислении налога на имущество.

При этом арбитры подчеркнули, что законодательно не запрещено внесение изменений в ненормативные правовые акты.

В указанном деле судьи установили, что спорные объекты недвижимого имущества подлежали включению в Перечень, утвержденный Распоряжением Минмособлимуущества от 19 декабря 2014 г. № 12ВР-1559, так как уполномоченный орган обладал соответствующей информацией. Еще 01 июля 2014 Министерством был получен реестр объектов недвижимого имущества, подлежащих включению в Перечень, в нем среди прочих объектов были отражены сведения о спорных зданиях общества. Следовательно, уполномоченный орган обязан с целью восстановления нарушенного права общества включить объекты в старый Перечень и совершить действия, предусмотренные в связи с этим п. 7 ст. 378.2 НК РФ (направить информацию в налоговые органы по месту нахождения объектов и разместить ее на соответствующем сайте в Интернете).

Если уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ обладал информацией об объекте недвижимости, в отношении которого налоговая база по налогу на имущество должна определяться исходя из

---

<sup>1</sup> См. письмо от 28 апреля 2015 г. № БС-4-11/7315

его кадастровой стоимости, но в соответствующий перечень его не включил, налогоплательщик вправе обратиться в суд за защитой своих прав и интересов. При наличии доказательств арбитры обяжут уполномоченный орган внести изменения в имеющийся перечень и осуществить другие необходимые действия по восстановлению прав заявителя.

Ситуация, с которой могут столкнуться организации, это указание в государственном кадастре недвижимости (ГКН) кадастровой стоимости объекта недвижимости, превышающей рыночную стоимость этого объекта.

Если кадастровая стоимость завышена по объекту недвижимости, в отношении которого налоговая база по налогу на имущество рассчитывается исходя из кадастровой стоимости, то в силу ст. 24.18 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены. Суд пересмотрит кадастровую стоимость — установит ее, к примеру, равной рыночной.

У организации появится возможность пересчитать обязательства по налогу на имущество в сторону уменьшения, если таковые были определены с учетом завышенной кадастровой стоимости. Согласно п. 15 ст. 378.2 НК РФ в случае изменения кадастровой стоимости по решению комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости или решению суда в порядке, установленном ст. 24.18 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», сведения о кадастровой стоимости, установленной решением указанной комиссии или решением суда, учитываются при определении налоговой базы по налогу на имущество организаций начиная с налогового периода, в котором подано соответствующее заявление о пересмотре кадастровой стоимости, но не ранее даты внесения в ЕГРН кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания.

Таким образом, измененная по решению комиссии в середине года и внесенная в ЕГРН кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, включенных в региональный перечень, должна применяться в целях исчисления налога на имущество организаций (авансовых платежей по налогу) с начала налогового периода, в котором было подано заявление в комиссию о пересмотре кадастровой стоимости.

Если налогоплательщик исполнил в срок обязанность по уплате авансовых платежей по налогу до изменения кадастровой стоимости объекта недвижимости, то это является основанием для не начисления пеней на сумму соответствующего авансового платежа.<sup>1</sup>

Налогоплательщик должен доплатить налог на имущество организа-

---

<sup>1</sup> См. п. 15 ст. 378.2 НК РФ, письма ФНС России от 27 января 2017 г. № БС-4-21/1362, 05 декабря 2016 № БС-4-21/23096@, Минфина России от 29 декабря 2016 г. № 03-05-04-01/79101.

ций исходя из новой кадастровой стоимости без начисления пеней и представить уточненную налоговую декларацию.

Если же кадастровая стоимость в установленном порядке не оспорена, исчислять налог на имущество с учетом иной стоимости нельзя.<sup>1</sup>

Как указала ФНС в письмах от 22 декабря 2015 г. № БС-4-11/22488@, от 21 декабря 2015 г. № БС-4-11/22349, от 16 октября 2015 г. № БС-4-11/18050@, из перечня, определенного на соответствующий налоговый период, должны быть исключены объекты недвижимого имущества:

— которые ошибочно включены в него уполномоченным органом власти субъекта РФ;

— в отношении которых судом принято решение о неправомерности их включения в перечень (например, по причине несоответствия критериям отнесения объекта недвижимости к объектам, в отношении которых региональным законодательством установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости).

Информация об этом должна быть размещена в Интернете на сайте, на котором первоначально был приведен перечень.

В случае исключения объекта недвижимости уполномоченным органом из перечня или принятия судом решения о неправомерности включения объекта в перечень налоговую базу по налогу на имущество следует исчислять исходя из среднегодовой стоимости такого имущества.

Юридическая конструкция налога на имущество организаций открыта для новаций правового регулирования, направленных на завершение процесса юридической трансформации.

© Мышелова А. А.<sup>2</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
alina.mishelova@mail.ru

## **Вопросы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации**

**Аннотация.** В данной статье речь идет о таможенно-тарифном регулировании внешнеторговой деятельности в Российской Федерации на современном этапе. Рассматриваются основные проблемы в системе таможенно-тарифного регулирования, и возможные пути их решения, а также

---

<sup>1</sup> Постановление арбитражного суда МО от 26 февраля 2016 г. № Ф05-849/2016 по делу № А40-72764/2015.

<sup>2</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **И. А. Багдасарян.**

их важность для будущего экономического благополучия страны.

**Ключевые слова:** таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, таможенный тариф, цели и задачи таможенно-тарифного регулирования, проблемы системы таможенно-тарифного регулирования в РФ и пути их решения.

В современном мире таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности занимает ключевое место в торгово-политическом механизме, потому что оно предназначено для защиты экономики страны, поддержания стабильности внешнеторговой системы. И поэтому эффективно действующая система таможенно-тарифного регулирования является фундаментом для проведения Российской Федерацией целостной и результативной таможенной политики, а также решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности страны.

В процессе развития мировой торговли были созданы всевозможные инструменты государственного воздействия на экспортно-импортные операции. Одним из таких инструментов является система таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности — методы государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 19 Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой (внешнеэкономической) деятельности является одним из основных инструментов управления экономическими операциями. Значение этого инструмента управления усилилось после вступления в законную силу Закона РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Таможенно-тарифное регулирование заключается в использовании таможенных пошлин и других таможенных платежей, в обязательном порядке подлежащих уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации и вывозе с этой территории. Из этого можно сделать вывод, что таможенно-тарифные меры носят фискальную направленность влияния на внешнеторговый оборот. Этот инструмент управления экономическими потоками призван оказывать содействие и не противоречить целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также,

---

<sup>1</sup> Бондаренко. Н. П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учебное пособие. СПб. : ИЦ «Интермедия», 2015. С. 23.

что не мало важно, обеспечивать экономическую безопасность страны и защиту национальных интересов.

Таможенно-тарифное регулирование — это важный и трудоемкий процесс, включающий в себя несколько последовательно взаимосвязанных операций: определение страны происхождения товара; определение таможенной стоимости товара; уплату таможенных платежей.

Целями применения таможенно-тарифного регулирования являются:

Во-первых, защита национальных производителей от иностранной конкуренции, путем нивелирования разницы между издержками на производство одного и того же товара на территории иностранного государства и на территории РФ.

Во-вторых, поступление средств в бюджет страны.

В-третьих, обеспечение экономической безопасности страны.

В целях обеспечения экономической безопасности базисными задачами таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на современном этапе считаются следующие:

1. Устранение всяческих препятствий для развития конкуренции.

2. Повышение уровня эффективности реализации таможенно-тарифной политики.

3. Повышение конкурентоспособности национальных производств и обеспечение их защиты на внутренних и внешних рынках.

4. Совершенствование механизма и нормативно-правовой базы таможенно-тарифного регулирования.

Но в последнее время в Российской Федерации можно наблюдать существенные изменения в области таможенного дела, и эти изменения напрямую связаны с проблемами в системе таможенно-тарифного регулирования. Этими проблемами являются:

1. Неполноценное правовое обеспечение.

2. Слабая система предоставления тарифных преференций и льгот.

3. Некорректное применения мер таможенно-тарифного регулирования.

4. Не периодичное ведение мониторинга и анализа изменение ставок таможенного тарифа.

При решении вышеуказанных проблем необходимо учесть:

- Развитие экономики РФ на основе программ и стратегий модернизации.

- Конкурентоспособность национальных товаропроизводителей.

- Снижение ставок ввозных таможенных пошлин на импорт, с целью повышения конкурентоспособности продукции, производимой на территории Российской Федерации.

- Соотнесение интересов и планов развития российских производств с интересами и планами производств стран — участниц ЕАЭС.

Касаемо усовершенствования дополнительных средств таможенно-тарифного регулирования необходимо обратить внимание на следующие

факторы: совершенствование системы тарифных преференций и системы таможенных льгот, совершенствование правил определения страны происхождения товаров.

Суммируя все вышеуказанное можно предложить следующие возможные решения проблем в системе таможенно-тарифного регулирования.

Во-первых, стоит подчинить структуру и ставки таможенного-тарифа целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 года и национальной промышленной политике<sup>1</sup>. Прежде всего нужно более тщательно учитывать состояние и специфику отдельных отраслей производства, по отношению к которым таможенно-тарифное регулирование может в разной степени выполнять протекционистские или фискальные функции. Положение конкретных отраслей и производств на внутреннем рынке страны определяется главным образом уровнем их конкурентоспособности.

Во-вторых, стоит более последовательно применять принцип эскалации таможенного тарифа, снизив уровень обложения импортного сырья, материалов, комплектующих компонентов, которые используются для изготовления готовых изделий.

В-третьих, использование импортного таможенного тарифа, как инструмента для обеспечения защиты более уязвимых для импорта сегментов внутреннего рынка страны, повышение конкурентоспособности национальных производств.

В-четвертых, совершенствовать существующие системы тарифных преференций и тарифных льгот.

В-пятых, улучшение качества таможенного администрирования, путем осуществления полного таможенного контроля ввозимых товаров и упрощения технологий таможенного оформления. Важным аспектом этого направления является ускорение перехода на электронное декларирование и электронный документооборот при таможенном оформлении.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование, с одной стороны, это очень действенный способ регулирования внешнеторговой деятельности, способствующий развитию открытости рынка, а с другой стороны — инструмент протекционистской политики государства. И в современных условиях этот инструмент играет важную роль в экономической политике страны, который способствует обеспечению экономической безопасности страны. Возможно, что в ближайшие годы механизм таможенно-тарифного регулирования может стать эффективным инструментом преодоления экономически трудных ситуаций, например, экономических кризисов на национальном уровне. И решение возникших проблем в системе таможенно-тарифного регулирования, а также усовершенствование этой системы является одной из важнейших задач для нашего государства.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

© Павкина М. Г.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Проблемы правового регулирования предпринимательской деятельности в сети Интернет**

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования предпринимательской деятельности в сети Интернет, такие как отсутствие механизмов влияния и контроля со стороны действующего законодательства. По итогам исследования определены теоретические и практические пути решения и совершенствования правового регулирования предпринимательской деятельности в Интернете.

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность, право, Интернет, проблемы предпринимательской деятельности в Интернете.

В настоящее время сеть Интернет представляет собой огромный магазин со всеми необходимыми товарами и услугами, которые заказывают сотни миллионов людей в режиме реального времени. Кроме того, технические возможности Интернета активно применяются в качестве средств ведения предпринимательской деятельности. Точное время начала предпринимательского «бума» в Интернете определить сложно, так как историю становления такой деятельности можно обозначить как совокупность ряда предпосылок, послуживших формированию предпринимательской деятельности в Интернете:

- 1) создание глобальных сетей и появление сети Интернет как таковой;
- 2) 1960 г. — создание первой автоматизированной системы заказов SABRE, позволяющей дистанционно резервировать места на авиарейсы, благодаря чему, перелеты стали доступнее пассажирам, а автоматизация резервирования позволила снизить стоимость тарифов;
- 3) 1979 г. — изобретение первого Интернет-магазина в Великобритании, основателем которого был Майкл Алдрик;
- 4) в 1980 г. интернет-магазины начали широко использоваться такими крупными производителями, как Ford, Nissan и были заточены под представителей автомобильной промышленности.
- 5) 1980-1984 гг. — появление первых систем клиент-банк;
- 6) 26 октября 1993 г. президентом США впервые был поставлен вопрос о создании электронной системы закупки продукции для государственных нужд;
- 7) 1995 г. — появление первых социальных сетей (Classmater.com.,

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института РУТ (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**



Friendster), но настоящий прорыв произошел в 2004 г. — Myspace, Facebook, на российском рынке — возникновение в 2006 г. Вконтакте, Одноклассники.

По мере роста спроса стали появляться платные онлайн-игры, «барахолки», огромный спрос на рекламу и услуги.

Таким образом, актуальность выбранной темы обусловлена тем, что несмотря на наличие ранних предпосылок для возникновения предпринимательской деятельности в сети Интернет — это относительно новая сфера предпринимательской деятельности, которая до сих пор не обрела соответствующих правовых норм, позволивших вести бизнес в соответствии с законодательством. Поскольку действующее законодательство не регулирует правовые вопросы заключения договоров, сделок, контрактов, регистрационных действий, а также оформления прав собственности с применением Интернет технологий, Интернет по сей день остается особым «внеправовым полем», что приводит к возникновению ряда проблем. Так, например, физические лица оказывают услуги без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, что, в свою очередь, позволяет уклоняться от налогов. На данный момент наиболее выгодной и удобной площадкой для ведения нелегального бизнеса являются социальные сети Вконтакте, Instagram, поскольку данные социальные сети никак не контролируются в силу их специфики: нет регистрационных данных, зачастую «предприниматели» указывают лишь фамилию и имя, номер телефона и город, то и отследить таких предприимчивых бизнесменов налоговыми органами можно лишь случайным образом: по наводке конкурентов или бдительных граждан, которые по какой-то причине оказались недовольны оказанными услугами. Наибольший уровень проникновения активности в Instagram зафиксирован в Санкт-Петербурге — 13,66%, Москва с показателем 10,91% на втором месте, на третьем — Сахалинская область (10,14%).

Одной из основных проблем при рассмотрении вопроса о правовом регулировании сети Интернет и отдельных связанных с ним правоотношений — это вопрос соотношения в применении действующих норм законодательства и принятия специальных нормативно-правовых актов, в которых будет учтена специфика Интернета, а также взаимодействие таких актов и содержащихся в них норм. Таким образом, на законодательном уровне необходимы новые правовые нормы, принятые специально «под Интернет», позволяющие определить особый статус Сети. В России до настоящего времени не установлен единый общепринятый порядок правовых действий, позволяющий регламентировать оборот электронных документов с установлением порядка их оформления и представления регистрационных и публичных документов, законодательно не урегулированы способы подписания договоров, порядок направления оферты и акцепта, условия хранения и доступа к юридическим документам в сети Интернет. Принятие ряда законов позволит осуществлять меры по обеспече-

нию и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и иных лиц, также необходимо улучшить рычаги контроля за осуществлением предпринимательской деятельности в сети Интернет.

Для законодательного урегулирования предпринимательской деятельности в сети Интернет и их взаимоотношений с государственными органами необходимо:

1) принятие Федерального закона «Об электронном документообороте», так как законодательство в п. 2 ст. 434 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет возможность заключения договора электронным путем, но при этом не определяет четкий механизм для реализации электронного оборота документов.

2) внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты в целях решения проблемы допустимости, в случае соблюдения необходимых условий, электронных документов и их копий, использование электронных документов и их копий в качестве доказательств в суде, порядок оформления и представления таких документов.

3) принятие Федерального закона «Об электронной коммерции (торговли) с учетом специфики ведения предпринимательской деятельности в социальных сетях.

4) принятие постановления Пленумом Верховного Суда Российской Федерации для обобщения существующей практики по делам, связанным с использованием сети Интернет.

5) сформировать отдел налогового органа по осуществлению контроля и надзора за ведением предпринимательской деятельности в сети Интернет. Подобный опыт уже имеется в Мурманской области, для выявления случаев нелегальной предпринимательской деятельности одна из межрайонных ИФНС России по Мурманской области стала отслеживать информацию об оказании услуг, размещаемых в социальных сетях. В результате чего налоговому органу удалось выявить факты ведения коммерческой деятельности физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Граждане, сообщения которых обнаружили налоговый орган, оказывали парикмахерские услуги, а также услуги маникюра, педикюра и другие. Всего, по результатам контрольных мероприятий, решение о легализации своей деятельности и постановке на учет в качестве индивидуальных предпринимателей приняли 11 физических лиц и еще 2 человека отказались от ведения деятельности в связи с наличием постоянной работы.

Однако, такие граждане Российской Федерации, которые попросту перестали на кого-то работать и предпочли самостоятельно заниматься своим финансовым благосостоянием по своему статусу не попадают под предпринимательскую деятельность в силу отсутствия бизнес-идеи как таковой. Если открыть ст. 2 Федерального закона № 1032-1 от 19 апреля 1991 «О занятости населения в Российской Федерации», то среди катего-

рий занятого населения нет четкого понятия «самозанятых» граждан. Если обратиться к официальному сайту Пенсионного фонда Российской Федерации, то можно обнаружить следующее толкование: «самозанятое население — это индивидуальные предприниматели, главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокаты, арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные лица, занимающиеся частной практикой, и не являющиеся индивидуальными предпринимателями». В Налоговом кодексе понятие «самозанятые» также не встречается, однако на сайте Федеральной налоговой службы это понятие применяется. Таким образом, многие граждане РФ остаются в тени и не могут вести свою деятельность легально в силу отсутствия четкой законодательной базы.

б) Необходимо закрепление понятия «самозанятых граждан», их правовой статус в Федеральном законе «О занятости населения в Российской Федерации», установить соответствующий порядок получения статуса «самозанятого гражданина», а также порядок налогообложения в Налоговом кодексе.

Таким образом, предпринимательская деятельность в сети «Интернет» представляет собой интенсивно развивающуюся деятельность, для которой уже в настоящий момент необходимо создание законодательной базы, регулирующей деятельность субъектов предпринимательства, потребителей и соответствующих государственных органов. Положительная тенденция уже наблюдается, так Минюст России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России и Минтрудом России по поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 22 мая 2017 г. № ИШ-П13-3230 подготовил и представил проект Федерального закона о внесении изменений в Закон «О занятости населения Российской Федерации», предусматривающий закрепление критериев, устанавливающих разграничение категории самозанятых граждан. Законопроектом предлагается в ст. 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» отнести к категории занятых граждан самозанятых граждан, установив следующие критерии таких граждан:

— физическое лицо, самостоятельно осуществляющее на свой риск направленную на систематическое получение прибыли деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физических лиц, основанную исключительно на личном трудовом участии, в том числе во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору;

— не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

— достигшее 16 летнего возраста;

— представившее уведомление об осуществлении указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

© **Передвижкина М. Н.**<sup>1</sup>

— магистрант Забайкальского государственного университета (ЗабГУ)

## **Проблемы защиты прав потребителей электрической энергии**

**Аннотация.** В статье исследуются существующие понятия категорий «потребитель электрической энергии», «защита прав потребителя», «энергоснабжающая организация», а также выявляются их взаимоотношения между собой. По результатам анализа выявлены проблемы в защите прав потребителей электрической энергии.

**Ключевые слова:** Защита прав и интересов, энергоснабжающая организация, потребитель электроэнергии.

С момента принятия Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» произошло законодательное закрепление правового положения потребителя, как слабой стороны. Это способствует защите интересов потребителя. С развитием рынка торговли в отношениях взаимодействия между продавцом и покупателем увеличивается потребность гражданской — правовой защиты потребителя в поиске новейших эффективных механизмов защиты его интересов.

Кроме трудностей в законодательстве о защите прав потребителей, появляются трудности во взаимодействии между продавцом и покупателем из-за отличительных черт продукта и особенности его выражения. Таким образом, в области электроэнергетики, невзирая на интенсивное формирование этого сектора экономики, существует множество практических и теоретических проблем, которые требуют своего разрешения. Разрешение проблемы защиты прав покупателей в настоящий период удерживается в этом количестве из-за недоступности точного понятия о круге лиц, какие имеют все шансы являться причислены к этой данной группе. Справедливо что практически любой субъект российского права является потребителем электрической энергии<sup>2</sup>. По причине недоступности способности установить область взаимоотношений с участием потребителей в сфере электроэнергетики появляется вопрос предоставления надлежащего степени нормативно-законного регулирования взаимоотношений в электроэнергетическом рынке.

Имеется представление потребителя электрической энергии, закрепленное в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электро-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института РУТ (МИИТ) **А. А. Чеботарева**.

<sup>2</sup> Валиева А. В. К вопросу о содержании категории «потребитель электрической энергии». Вестник экономики, права и социологии. М., 2017.

энергетике», а непосредственно: лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд. Отметим, то что это понятие почти одинаково по суждению покупателя розничного рынка, за исключением отсутствия указания на мощность. Также законодатель рассматривает в качестве потребителей лиц, приобретающих мощность. В соответствии с этим, возможно прийти к заключению, то что в электроэнергетике возможно и обширное, и ограниченное представление покупателя.

Электроэнергия считается товаром, однако особым, специфичным: ее производство и потребление происходит в один момент, электроэнергия не может складироваться, электроэнергия никак не способна перемещаться. Несмотря на то что ранее упоминалось, электричество также товар, из-за этого у ее покупателей имеется перечень прав, которые попадают по действие закона защиты прав потребителей.

В нашем государстве, вероятно, отсутствуют города, в которых не было бы проблем в коммунальной сфере. К сожалению, требуется установить в таком случае, то что в Российской Федерации права потребителей электричества зачастую ущемляются. Существует общепринятое мнение что, поставщики электроэнергии являются монополистами и по этой причине соперничество с ними бесполезно. Потребители часто несут финансовые потери из-за сбоев с подачей электрической энергии и не знают, как отстоять свои права.

Вопрос защиты прав потребителей электроэнергии — один с основных социально важных функций страны. Механизмы защиты прав направлены на государственное регулирование, надзор за обеспечением электрической энергией потребителей, повышение эффективности контроля за качеством услуг электроснабжения.

К правам потребителей электроэнергии относится качество. Электроэнергия обязана отвечать определенным характеристикам качества товара. К качеству можно отнести возможность в исправности бесперебойного энергоснабжения. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон. Потребители часто несут финансовые потери из-за сбоев с подачей электрической энергии и не знают, как отстоять свои права. Исправность энергоснабжения находится в зависимости от множества условий, однако в каждом случае данная проблема должна точно отчетливо урегулирована в договоре о энергоснабжении. В соответствии со ст. 547 ГК РФ в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения сторона, нарушившая обязательство, обязана возместить причиненный этим реальный ущерб.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уве-

домления абонента об этом (п. 3 ст. 546 ГК РФ).

В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию, если иное не установлено законом или иными правовыми актами<sup>1</sup>. Каждый потребитель электрической энергии может предъявлять требования к безопасности в ходе энергоснабжения, а кроме того к безопасности жизни и здоровья, к собственности. Электричество — источник, повышенный опасности, по этой причине фирма — поставщик должна гарантировать защищенность энергоснабжения.

В соответствии со «Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электроэнергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 января 2004 г. № 24 сетевые компании, генерирующие компании, гарантирующие поставщики обязаны раскрывать информацию о своей деятельности: информацию о технологическом присоединении, основных условиях договоров, ценах на электроэнергию.

Одним с главных и политически значимых задач остается тарифное урегулирование поставляемой электроэнергии. Одним с главных и политически значимых задач остается тарифное урегулирование поставляемой электроэнергии. В отличие с конкурентоспособных областей экономики, в каком месте качество и цена регулируются рынком, сферу электроэнергетики и электроснабжения принадлежит к области воздействия естественных монополий, по этой причине права потребителей нуждаются в особенной защите с стороны государства.

В заключении необходимо отметить, вопреки принимаемых мер, состояние законности в сфере приобретения потребителей электроэнергии, защиты их прав остается неудовлетворительным. Совершаются множественные нарушения законодательства, регулирующего тарифы на электрическую энергию, обслуживание по ее передаче; никак не гарантируется устойчивость и безопасность поставки электроэнергии, при этом ее качество не всегда соответствует определенным требованиям. Все без исключения данные прецеденты несут нарушение прав и законных интересов юридических и физических лиц.

Потребителям для защиты свои прав нужно прибегнуть к помощи:

- органов по защите прав потребителей;
- органов прокуратуры;
- федеральной антимонопольной службы, если нарушение выразилось в злоупотреблении поставщика электроэнергии своим доминирую-

---

<sup>1</sup> Вейс В. О., Костина С. Е. Защита прав потребителей по договору энергоснабжения \\ Право и проблемы функционирования современного государства: сборник материалов 17-й международной научно-практической конференции, (г. Махачкала, 15ноября, 2015 г.) Махачкала : Апробация, 2015. С. 7—9.

щим положением на рынке;

— подача исковых заявлений в суды различных инстанций.

Это способы решения споров и защиты гражданских прав потребителей электрической энергии. В основном, как показывает практика, суды различных инстанций в Российской Федерации занимают позицию потребителей.

© **Песнев Д. С.**<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Договор страхования: анализ и оценка**

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена спорным вопросам в теории и практике договорного регулирования страхования. В ней подробно рассматриваются и проанализированы специальные признаки договора страхования. Осуществлена классификация договора страхования с учетом характера страховых правоотношений и субъектного состава договора.

**Ключевые слова:** право, договор страхования, специфические черты, жизнь и здоровье, основания возникновения страховых правоотношений, развитие.

В современном российском законодательстве нет единого понятия договора страхования. Так в «Гражданском кодексе Российской Федерации (часть вторая)» от 26 января 1996 № 14-ФЗ (далее ГК РФ) существует два отдельных определения договоров личного (ст. 934 ГК РФ) и имущественного (ст. 929 ГК РФ) страхования.

Отсутствие единого понятия, предусмотренного действующим законодательством, говорит о том, что в договоры личного и имущественного страхования заложен критерий имущественных интересов, который не является определяющим для обособления договоров страхования от иных видов гражданско-правовых договоров. Это критерий, указывающий на существующие отличия между личным и имущественным страхованием, что ни в коем случае не умаляет значимости общего понятия страхового договора, являющегося юридическим основанием для возникновения любых страховых правоотношений. Законодателю следует вернуться к единому понятию договора страхования<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин**.

<sup>2</sup> См.: Белых В. С., Кривошеев И. В., Митричев И. А. Страхование в России : учеб. пособие / отв. ред. В. С. Белых. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2009. С. 195.

Следует так же учесть, что деление договора страхования на личный и имущественный, повлекло формирование разных существенных условий для указанных типов договоров.

Так например, в соответствии с ч. 1 ст. 942 ГК РФ, При заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение: 1) об определенном имуществе либо ином имущественном интересе, являющемся объектом страхования; 2) о характере события, на случай наступления которого осуществляется страхование (страхового случая); 3) о размере страховой суммы; 4) о сроке действия договора. В то время как, часть 2, вышеуказанной статьи, указывает на существенные условия договора личного страхования, иные, нежели по договору имущественного страхования. Так, в соответствии с частью 2, статьи 942 ГК РФ, При заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение: 1) о застрахованном лице; 2) о характере события, на случай наступления которого в жизни застрахованного лица осуществляется страхование (страхового случая); 3) о размере страховой суммы; 4) о сроке действия договора.

Такая позиция законодателя в современных условиях представляется весьма правильной, поскольку определение единого понятия договора страхования, которое содержало бы в себе все существенные признаки различных видов страхования, на сегодняшний день вряд ли представляется возможным. Это прежде всего связано с объектами страхования, которые лежат в основе его деления, на личное и имущественное. Вместе с тем точное определение конкретных видов страхования с учетом его возможных форм представляется весьма полезным как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Среди ученых отсутствует единое мнение в вопросе определения общего понятия страхового договора как объединяющего в себе договор имущественного и личного страхования. Так Ю. Б. Фогельсон в своей докторской диссертации, специально посвященной договору страхования, вообще обходит стороной вопрос об определении договора<sup>1</sup>.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о том, что законодателем определено два отдельных понятия и вида договора страхования. Вместить два совершенно разных по себе договора страхования в одно общее определение не представляется возможным, т.к. указанные договоры имеют совершенно разные существенных условия и направлены на защиту имущественных интересов, отличных друг от друга.

Договор страхования всегда является возмездным. Это прямо исходит из ст. 929, 934, 954 ГК РФ и ст. 11 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Договор счи-

---

<sup>1</sup> См.: Фогельсон Ю. Б. Договор страхования в российском гражданском праве : дис.... д-ра юрид. наук. М., 2005. С. 28—51.



тается возмездным, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. Именно встречное предоставление по мнению В. С. Белых и С. И. Виниченко, а не цена является существенным условием любого возмездного договора<sup>1</sup>. В силу договора страхователь уплачивает страховщику страховую премию. Встречное предоставление со стороны страховщика, является страховой выплата<sup>2</sup>.

Мнения ученых, о том, какой договор страхования? Реальным и консенсуальный, разделились.

Ю. К. Толстой и А. П. Сергеева, считают, что опираясь на приведенные в законе определения договора страхования (ст. 929 и 934 ГК РФ), то его следует признать консенсуальным. Однако согласно ст. 957 ГК РФ договор страхования, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса, т.е. налицо черты реального договора (п. 2 ст. 433 ГК РФ). Поэтому договор по общему правилу должен считаться реальным»<sup>3</sup>. По мнению А. А. Иванова, в договоре может быть предусмотрено, что он вступает в силу с момента достижения соглашения по всем существенным условиям. Тогда уплата страховой премии будет производиться во исполнение ранее заключенного сторонами консенсуального договора страхования.

По мнению А. В. Белых: договор страхования является консенсуальным. В силу ст. 432 ГК РФ любой гражданско-правовой договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Причем это общее правило распространяется и на консенсуальные, и на реальные договоры»<sup>4</sup>.

Необходимо так же рассматривать доводы судебной практики. Так, Суды, ссылаясь на ст. 940 ГК РФ, указывают, что договор страхования всегда является консенсуальным, а при уплате премии он лишь вступает в силу и различают моменты заключения договора и его вступления в силу (постановление ФАС Поволжского округа от 21 ноября 2002 г. № А12-5561/2002-16; постановление ФАС Уральского округа от 25 декабря 1996 г. № Ф09-938/96-ГК), хотя и не всегда (постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 10 августа 1998 г. № Ф04/1146-283/А27-98).

Таким образом, заключенный, но не вступивший в силу договор страхования порождает правовые последствия и действительно является юридическим фактом. Иными словами, сама проблема консенсуальности или реальности договора страхования не является бессодержательной и

---

<sup>1</sup> См.: Белых В. С., Виниченко С. И. Правовое регулирование цен и ценообразования в Российской Федерации : учеб.-практ. пособие. М. : Норма, 2014. С. 122—123.

<sup>2</sup> См.: Белых В. С., Кривошеев И. В. Договор страхования: понятие, форма и содержание // Юридический вестник. 1999. № 9—10. С. 10.

<sup>3</sup> Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 2. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. Ю. К. Толстого, А. П. Сергеева. М., 2003. С. 500—501.

<sup>4</sup> Белых В. С. Договор страхования: понятие, признаки, виды // Гражданское право. 2015. № 5. С. 3—8.

требует разрешения.

Договор страхования — всегда срочный. Указанная особенность страховых правоотношений определяется тем, что страховой риск, формирующий обязанность страховщика по уплате страхового возмещения или страховой суммы, непосредственно основан на теории вероятности. Размер риска зависит от временного промежутка, закладываемого для установления определенной вероятности. Чем больший период будет браться для расчета определенной вероятности, тем больше будет размер риска наступления неблагоприятного для страхователя события. И не только. В силу п. 2 ст. 942 ГК РФ условие о сроке действия договора является существенным. «Бессрочных договоров страхования не существует, даже если при личном страховании выплаты страховой суммы будут длиться до смерти застрахованного лица».

Рассматривая договор страхования в Российской Федерации с позиции сравнительного анализа, можно определить, что в западной юриспруденции договор определяется как контракт — юридически обязательное соглашение двух и более сторон. В переводе с латинского языка контракт (*contractus*) является производным от глагола *contrahere* — стягивать. В научной литературе можно встретить несколько точек зрения на понятие договора. Его рассматривают и как основание возникновения правоотношения, и как само правоотношение, возникшее из этого основания, и, наконец, как форму, которую соответствующее правоотношение принимает. Традиционным для гражданского права является деление договоров на реальные и консенсуальные. Корни такого деления можно обнаружить в римском частном праве, где под консенсуальными понимались контракты, для совершения которых достаточно было достижения сторонами *consensus*, а под реальными — контракты, заключение которых связывалось с необходимостью передачи *res*.

Мнение ученых о том, к каким из указанных видов договоров относится договор страхования, на сегодняшний день не является однозначным. Эта проблема активно обсуждается в литературе в связи с формулировкой п. 1 ст. 957 ГК РФ, в соответствии с которой договор страхования вступает в силу с момента уплаты премии или ее первого взноса, если договором не предусмотрено иное. Одни авторы, ссылаясь на эту норму, считают договор страхования реальным, если стороны не договорились о его консенсуальности. Другие, напротив, ссылаясь на ст. 940 ГК РФ, указывают, что договор страхования всегда является консенсуальным, а при уплате премии он лишь вступает в силу. Суды по большей части придерживаются второй позиции и различают моменты заключения договора и его вступления в силу. Аналогичную разницу во мнениях можно проследить и в дореволюционном страховом праве. В одних случаях суд не делает различия между заключением договора и его вступлением в силу, а в других, напротив, считает эти моменты различными, а договор страхования — консенсуальным.

Таким образом, учитывая положения действующего законодательства, судебной практики, а также мнения большинства ученых, представляется целесообразным признать договор страхования консенсуальным.

Возвращаясь к определению значимых признаков договора страхования, необходимо отметить, что все договоры страхования в зависимости от вида осуществляемого страхования можно подразделить на две группы: договоры имущественного страхования (ст. 929 ГК РФ) и договоры личного страхования (ст. 934 ГК РФ). Анализ статей главы 48 ГК РФ позволяет говорить, что договора имущественного страхования самого по себе не существует — это родовое название самостоятельных договоров, объединенных на том основании, что по данным договорам страхуется риск причинения вреда объектам имущественных отношений. В состав последнего входят договоры страхования имущества (ст. 930), договоры страхования гражданско-правовой ответственности (ст. 931—932) и договоры страхования предпринимательского риска (ст. 933).

С учетом характера возникших страховых правоотношений и субъектного состава договоры страхования представляется возможным классифицировать на три категории: 1) заключаемые только в пользу контрагента; 2) заключаемые только в пользу выгодоприобретателя — третьего лица; 3) или допускающие любую из форм по усмотрению сторон договора. К первой группе договоров, страхующих только в пользу контрагента, следует отнести договоры по страхованию предпринимательского риска (ст. 933 ГК РФ). К страхованию в пользу выгодоприобретателя — третьего лица относится страхование ответственности по договору (ст. 932 ГК РФ) и ответственности за причинение вреда (ст. 931 ГК РФ). К последней группе страховых договоров, допускающих определение характера договора по воле его сторон, относятся страхование имущества (ст. 930 ГК РФ), личное страхование (ст. 934 ГК РФ).

Таким образом, принимая во внимание все вышеизложенное: плата за личное страхование зависит от вида личного страхования, на который согласится страхователь, здоровья, возраста и других личных характеристик застрахованного лица. Критерий единой цены личного страхования следует рассматривать как установление единого порядка определения и формирования данной цены, но не более. Указание на одинаковую цену страхования возможно только по отношению к лицам с одинаковым состоянием здоровья и других условий, которые согласно правилам по конкретному виду страхования, утвержденным страховщиком, влияют на определение степени страхового риска.

Согласно п. 3 ст. 954 ГК РФ за неуплату в установленные сроки очередных страховых взносов договором страхования могут быть закреплены последствия невыполнения страхователем своей главной обязанности.

© Русинкевич А. М.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Правовой статус субъектов правоотношений в процедурах банкротства

**Аннотация:** В настоящей статье на основе действующего законодательства и внесенных существенных поправок в институт ответственности при банкротстве отражен срез специальных обязанностей и правомочий основных лиц, участвующих в делах о банкротстве.

**Ключевые слова:** банкротство, кредитор, правоотношения, арбитражный управляющий, собрание кредиторов, несостоятельность, должник.

Перечень участников дела о банкротстве является широким, к числу данных участников могут быть отнесены следующие субъекты:

— должник — физическое или юридическое лицо, которые утратили возможность удовлетворения требований кредиторов по денежным обязательствам или исполнения обязанности по уплате обязательных платежей,

— конкурсные кредиторы,

— арбитражный, временный, административный, внешний, конкурсный или финансовый управляющий (при банкротстве физического лица),

— уполномоченные органы, исходя из требований, связанных с уплатой обязательных платежей,

— муниципальные и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (при споре о банкротстве градообразующего предприятия),

— лицо, которое предоставило обеспечение для осуществления финансового оздоровления и пр.

Правовое положение участников конкурсного производства зависит от следующих факторов:

— от характера правомочий, принадлежащих конкретному субъекту,

— от процедуры банкротства, в пределах которой осуществляет деятельность вышеуказанный субъект,

— от целей, которые были поставлены на данном этапе процедуры банкротства,

— от особенностей процедуры банкротства определенной категории должников и пр.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент Финансового университета при Правительстве РФ **О. В. Попова**.

<sup>2</sup> Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е. Г. Афанасьева, А. В. Белицкая, В. А. Вайпан и др.; отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017. С. 235.

Банкротом может также признаваться юридическое лицо, исключени-ем являются следующие юридические лица:

- казенное предприятие,
- политическая партия,
- религиозная организация.

В том случае, если законодательством о создании и деятельности фон-дов такое положение установлено, то фонд не может признаваться несо-стоятельным (банкротом).

В Законе о банкротстве кроме общего должника предусмотрены нормы о следующих юридических лицах, которые могут являться банкротами:

- градообразующие,
- сельскохозяйственные,
- финансовые,
- кредитные,
- стратегические предприятия,
- застройщики и пр.

Главная роль в данном процессе отводится арбитражному управляю-щему, на которого возложена совокупность полномочий. От того, насколько полно и последовательно данные полномочия будут реализованы, за-висит достижение основных целей процедуры банкротства, в связи с чем, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно, принимать во внимание права и законные интересы кредиторов, должни-ка и всего общества в целом.

По мнению М. Е. Эрлиха, на законодательном уровне предусмотрено обязательное участие в процедуре банкротства арбитражного управляю-щего, так как его деятельность направлена на предотвращение многочис-ленных нарушений прав и законных интересов субъектов, участвующих в процедуре банкротства, также на осуществление контроля за деятельно-стью субъектов данной процедуры и общим ее ходом<sup>1</sup>.

Арбитражный управляющий — важнейший субъект, от которого во многом зависит проведение процедур несостоятельности (банкротства). В зависимости от того, как проходит процедура банкротства, роль арбит-ражного управляющего меняется.

Кредиторами являются те лица, которые имеют по отношению к долж-нику право требования по денежным и другими обязательствам об уплате обязательных платежей, выплате выходных пособий и оплате труда. В конкурсном производстве могут принимать участие только те кредиторы, требования которых носят денежный характер.

В зависимости от статуса субъекта и характера выдвигаемого им тре-бования, кредиторы подразделяются на следующие разновидности:

- конкурсные,

---

<sup>1</sup> Эрлих М. Е. Конфликт интересов в процессе несостоятельности (банкротства): Право-вые средства разрешения. М., 2015. С. 58.

— неконкурсные.

Конкурсными считаются кредиторы по денежным обязательствам, кроме уполномоченных органов и граждан, перед которыми у должника возникла обязанность по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью, морального вреда, компенсации вреда сверх его возмещения в результате разрушения объекта капитального строительства, возмещению вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, а также учредителям должника, связанным с их участием в деятельности такого юридического лица.

Правовое положение неконкурсных кредиторов является весьма разнообразным. Например, у учредителей (участников) юридического лица отсутствует право на предъявление требований к должнику в процедуре его банкротства. В свою очередь, требования граждан по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда их жизни и здоровью, подлежат первоочередному удовлетворению.

Кроме того, вышеперечисленные требования граждан не попадают под действие моратория в ходе внешнего управления.

Кандидатура арбитражного управляющего является спорным вопросом в процедуре банкротства, так как один и тот же кандидат может осуществить процедуру банкротства в отношении одного и того же предприятия разными способами и путями, которые в редких случаях устаивают абсолютно всех субъектов процедуры.

При или реализации или своих полномочий, или основанных на законодательстве о банкротстве и статусе арбитражного управляющего к его полномочиям относятся следующие:

- принятие в ведение имущества и проведение его инвентаризации,
- оценка имущества должника привлеченным специалистом в области оценки,
- поддержание сохранности вверенного имущества,
- формирование конкурсной массы и проведение реализации в должника для формирования денежных средств,
- установление требований кредиторов, которые подлежат удовлетворению,
- соразмерное погашение требований кредиторов в порядке очередности, предусмотренной законодательством о банкротстве.

Так как последующим действием будет являться ликвидация должника, то первостепенным моментом выступает формирование конкурсной массы.

Процесс формирования конкурсной массы и оформление реестра требований кредиторов осуществляется одновременно по мере установления требований кредиторов, которые подлежат удовлетворению.

По прошествии срока для предъявления кредиторами своих требований, осуществляются расчеты с кредиторами на основании их реестра, в котором предусматривается размер и очередность погашения данных

требований.

Конкурсный управляющий для решения поставленных перед ним в процедуре банкротства задач должен действовать на основании следующего алгоритма:

- при формировании конкурсной массы составляется ликвидационный баланс, подлежащий согласованию с регистрирующим органом,
- на основании установленной очередности осуществляются выплаты кредиторам,
- формируется отчет арбитражного управляющего по итогам деятельности<sup>1</sup>.

В завершение процедуры конкурсным управляющим должен быть составлен отчет о движении денежных средств, включающий следующие данные:

- реквизиты счета должника,
- данные о размере средств, которые поступили на счет должника,
- сведения о каждом произведенном платеже, его обосновании, об общем размере использованных в процедуре денежных средств.

Отчет конкурсного управляющего об использовании денежных средств должника также в качестве приложений должен содержать копии документов, обосновывающих содержащиеся в отчете сведения.

Сложившаяся арбитражная практика свидетельствует о том, что институт арбитражных управляющих не во всех случаях оправдывает возложенные на него задачи, арбитражный управляющий зачастую не исполняет или исполняет ненадлежащим образом свои полномочия в процедуре банкротства должника<sup>2</sup>.

При рассмотрении вопроса о критериях отбора арбитражных управляющих для назначения в конкретной процедуре банкротства, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует отлаженная система данного отбора.

Так как на практике зачастую представляется затруднительным предусмотреть все те факторы, которые в последующем могут отразиться на проведении процедуры банкротства.

Законодательство о банкротстве в статьях 20 и 20.2 устанавливает требования, которые предъявляются к кандидатурам арбитражных управляющих, кроме того, дополнительные требования, предъявляемые к кандидатурам арбитражных управляющих кредиторами, даже в некоторых случаях противоречат ст. 19 Конституции РФ.

В любом случае, представляется, что при выборе кандидатуры арбитражного управляющего, в обязательном порядке должны приниматься во

---

<sup>1</sup> Пархоменко И. К. О концепции правового положения арбитражного управляющего и его роли на стадии конкурсного производства при банкротстве юридического лица // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 2. С. 130.

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20 июля 2016 г. № Ф01-2668/2016 по делу № А11-11245/2015.

внимание следующие базовые элементы:

- образование,
- уровень профессиональной подготовки,
- опыт работы по данному направлению,
- личные качества,
- добросовестность и пр.

Представляется, что соответствие вышеназванным требованиям может заложить крепкую основу для формирования мнения о деловой репутации арбитражного управляющего, как совокупности качеств, с которыми у окружающих будет ассоциироваться арбитражный управляющий, именно такая система оценок может являться основным критерием при отборе кандидатуры арбитражного управляющего<sup>1</sup>.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что проблематичным представляется не только повышенный объем требований, предъявляемых к арбитражным управляющим, а также и человеческий фактор (недобросовестность при исполнении полномочий арбитражного управляющего, незаинтересованность в погашении требований кредиторов, формальное отношение к исполнению обязанностей). Кроме того, на сегодняшний день также недостаточно рычагов воздействия со стороны саморегулируемых организаций, членами которых является конкретный арбитражный управляющий, а также недостаточная осведомленность саморегулируемых организаций о деятельности своих членов<sup>2</sup>.

В связи с важностью стоящих перед арбитражным управляющим задач и целей, его деятельность должна носить открытый характер, открытость может быть достигнута следующими способами:

- полнейшая регламентация того, какие документы должны составляться арбитражным управляющим,
- какая информация должна указываться в документах, составляемых арбитражным управляющим.

Соблюдение принципа прозрачности в деятельности арбитражного управляющего позволит получить реальную и объективную картину о состоянии должника и понять, насколько квалифицированной является деятельность конкретного арбитражного управляющего.

---

<sup>1</sup> Ручкина Г. Ф. Некредитные финансовые организации: правовое регулирование требований к деловой репутации и квалификации // Банковское право. 2016. № 5. С. 14.

<sup>2</sup> Сарнакова А. В. Проблемы определения критериев отбора арбитражных управляющих и правового обеспечения принятия ими мер по формированию конкурсной массы // Банковское право. 2017. № 1. С. 25.



© Русинкевич А. М.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Субсидиарная ответственность в процедуре банкротства

**Аннотация:** В настоящей статье на основе действующего законодательства и внесенных существенных поправок в институт ответственности при банкротстве, дается анализ изменений законодательства о привлечении виновных лиц в процедуре банкротства к гражданско-правовой ответственности.

**Ключевые слова:** банкротство, субсидиарная ответственность, солидарная ответственность, контролирующее лицо, руководитель, несостоятельность, должник.

В настоящее время в связи с реформированием гражданского законодательства большие изменения были внесены в институт банкротства в целом и в положения об ответственности в процедуре банкротства в частности.

Изменения Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>2</sup> в числе прочего скорректировали положения, посвященные ответственности контролирующих лиц, — введена новая гл. III.2 «Ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве».

Поправки вступили в силу с 30 июля 2017, за исключением отдельных положений. Рассмотрим наиболее существенные изменения.

Появилась обязанность учредителей и собственника имущества должника по решению вопроса об обращении в суд с заявлением о банкротстве.

Ответственность за отсутствие, неполноту или искажение информации, содержащейся в документах бухгалтерского учета и (или) отчетности, теперь наступает не только для лиц, организующих ведение бухгалтерского учета (руководителя), но и для лиц, ведущих бухгалтерский учет (как правило, таким лицом является главный бухгалтер).

В соответствии с п. 9 ст. 61.11 Закона о банкротстве в новой редакции, если лицо докажет, что оно фактически не оказывало определяющего влияния на деятельность должника, и представит сведения, позволяющие установить фактически контролировавшее должника лицо, обнаружить скрывавшееся последним имущество должника или контролирующего лица, суд вправе уменьшить размер ответственности или освободить от

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент, доцент Финансового университета при Правительстве РФ **О. В. Попова**.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 266-ФЗ.

субсидиарной ответственности такое лицо<sup>1</sup>.

Дополнены основания привлечения к субсидиарной ответственности. Появились новые презумпции, в соответствии с которыми предполагается, что полное погашение требований кредиторов невозможно вследствие действий (бездействия) контролирующего должника лица, что влечет субсидиарную ответственность субсидиарная ответственность наступает, если действия контролирующего лица стали причиной невозможности полного погашения требований кредиторов.

Так, к банкротству должника привели действия его руководителя, уклонявшегося от уплаты налогов, что явилось основанием для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о признании должника банкротом; судом размер субсидиарной ответственности был уменьшен, так как размер вреда, причиненного действиями руководителя должника имущественным правам кредиторов, существенно меньше размера требований, подлежащих удовлетворению за его счет<sup>2</sup>.

Введено новое положение о том, что контролирующее должника лицо несет субсидиарную ответственность в случае, если после появления признаков неплатежеспособности такое лицо совершило действия (бездействие), существенно ухудшившие финансовое положение должника. Ранее такой подход поддерживался на уровне Верховного Суда РФ<sup>3</sup>.

Во многом внесенные поправки действительно развивают и систематизируют закрепленные Федеральным законом от 28 декабря 2016 № 488-ФЗ нормы. Вместе с тем в нем есть и совершенно новые положения.

В частности, вводится «стимулирующая» часть вознаграждения арбитражного управляющего, которая подлежит удержанию из денежных средств, поступивших в конкурсную массу в связи с исполнением судебного акта о привлечении к субсидиарной ответственности контролирующего должника лица, в размере 30%, включая расходы на выплату вознаграждения лицам, привлеченным арбитражным управляющим для оказания услуг, способствовавших привлечению к субсидиарной ответственности и (или) исполнению судебного акта о привлечении к субсидиарной ответственности. Указанный институт должен стать стимулом для реального наполнения арбитражным управляющим конкурсной массы<sup>4</sup>.

Кардинально расширяется круг «контролирующих должника лиц» и субъектов субсидиарной ответственности. Новое определение позволяет отнести к таковым любого, кто имел реальную возможность определять действия должника, при этом природа возникновения указанной возможности (юридическая или фактическая) не имеет значения. Теперь арбитра-

---

<sup>1</sup> Рыков И. Субсидиарная ответственность в Российской Федерации. М., 2017. С. 91.

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26 июня 2017 г. № Ф01-1419/2017 по делу № А11-5372/2014.

<sup>3</sup> Определение Верховного Суда РФ от 21 апреля 2016 г. по делу № 302-ЭС14-1472.

<sup>4</sup> Мороз А. Круг субъектов расширился. Субсидиарная ответственность контролирующих лиц неотвратима // ЭЖ-Юрист. 2017. № 34. С. 5.

ражному суду предлагается определять контролирующее лицо по своему собственному усмотрению, не ограничиваясь признаками, перечисленными в статье.

Буквальное толкование новых положений позволяет констатировать, что к ответственности могут быть привлечены все лица, имеющие право инициировать созыв внеочередного общего собрания участников (акционеров) должника, либо иные контролирующие должника лица, которым стало известно о нарушении руководителем должника обязанности обратиться с заявлением в арбитражный суд о признании банкротом и которые в свою очередь не реализовали возможность принятия соответствующим коллегиальным органом решения об обращении в арбитражный суд с заявлением должника.

Действующее на сегодняшний день законодательство о бухгалтерском учете специальных норм об ответственности главных бухгалтеров за полноту и достоверность бухгалтерской отчетности не содержит. Не назван главный бухгалтер в числе контролирующих должника лиц, которые могут быть привлечены к субсидиарной ответственности, и в действующей редакции ст. 10 Закона о банкротстве.

Именно поэтому арбитражные суды отказывают в удовлетворении требований о привлечении к субсидиарной ответственности главных бухгалтеров должника, а также отклоняют доводы руководителей должника о том, что неполнота или недостоверность бухгалтерской документации явилась следствием ненадлежащего исполнения главным бухгалтером обязанностей по ведению бухгалтерского учета и отчетности.

В случае наличия оснований для привлечения к субсидиарной ответственности нескольких лиц (например, когда имел место сговор между реальным бенефициаром, главным бухгалтером, генеральным и финансовым директорами) такие лица отвечают солидарно. При этом суд может уменьшить размер ответственности конкретного лица, если им будет доказано, что вред, причиненный имущественным правам кредиторов по его вине, существенно меньше размера заявленных требований.

Для борьбы с фиктивными обязательствами должника, которые позволяют недобросовестным лицам получить контроль над процедурой банкротства и «размыть» голоса недружественных кредиторов, новые положения закрепляют дополнительные основания ответственности контролирующих лиц. Указанные положения будут применяться в случаях, когда банкротство возбудил сам должник, если у него была возможность погасить долги или он не пытался оспорить необоснованные требования кредиторов.

Закреплена обязанность контролирующего лица предоставить мотивированный отзыв на заявление о привлечении к субсидиарной ответственности, в котором должны быть отражены все существенные обстоятельства и возражения относительно возможности удовлетворения рассматриваемого заявления.

Непредставление отзыва или его формальный характер являются основаниями для возложения на контролирующее лицо бремени доказывания своей невиновности.

В отдельных случаях (по отдельным основаниям) бремя доказывания отсутствия причинной связи между невозможностью удовлетворения требований кредитора и действиями (бездействием) лица, контролирующего должника, сразу переложено на привлекаемое к ответственности лицо. Закреплена презумпция того, что причиной банкротства компании стали именно виновные действия контролирующих лиц.

Таким образом, для номинальных директоров и учредителей следует предусмотреть возможность избежать ответственности, если они помогут выявить реальных бенефициаров должника и их имущество, за счет которого будет произведено удовлетворение требований кредиторов.

© Сафина В. М.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Особенности камеральных налоговых проверок на транспорте**

**Аннотация:** В системе государственного финансового контроля большую роль играет налоговый контроль. Безусловно, налоговая проверка преследует целью пополнение бюджета, однако, на этом поставленные перед налоговыми органами в рамках камеральных проверок цели не исчерпываются. Проверки призваны также, предупреждать и пресекать налоговые правонарушения в контролируемой сфере. Важная роль камерального налогового контроля также объясняется тем фактом, что в сферу их действия попадают почти все налогоплательщики.

**Ключевые слова:** Налоговый контроль, камеральная налоговая проверка, налоги, декларация, НДС.

Налоговый контроль состоит из двух налоговых проверок: выездная и камеральная налоговая проверка. Выездные налоговые проверки являются кропотливой работой и они охватывают малую часть налогоплательщиков примерно 20-30%. Камеральная проверка представляет собой процедуру, проводимую налоговым органом в отношении конкретного лица и состоящую из ряда последовательных действий, регулируемые ст. 88 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ). Проводятся они по каждому налогоплательщику и по местонахождению налогового органа.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Ф. Кривцов.**

Как следует из НК РФ, камеральная налоговая проверка проводится уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями. Какого-либо специального документа, санкционирующего начало процесса проверки не требуется. Обязательным условием ее проведения является подача налогоплательщиком документации (налоговой декларации или расчета) в налоговый орган.

Исчисление установленного законодателем срока проведения проверки связано с моментом подачи налоговой декларации (расчета). Свою специфику имеет порядок определения начала течения срока на проверку в отношении двух групп налогоплательщиков: контролируемых лиц организации и иностранных организаций, подлежащих постановке на учет в налоговых органах РФ. Исчисление срока связано с соблюдением данными налогоплательщиками своей обязанности по своевременной подаче декларации (расчета):

— если декларация (расчет) подана, и подана с соблюдением установленных НК РФ сроков, начало течения срока проведения проверки определяется моментом подачи.

— если декларация (расчет) не подана в срок, начало течения срока проведения проверки определяется днем истечения срока их подачи.

По общему правилу, мероприятия камеральной налоговой проверки должны быть осуществлены в течение трех месяцев с момента начала течения срока (подачи декларации (расчета)).

Единственным исключением является проверка иностранной организации по налогу на добавленную стоимость. Для данной категории налогоплательщиков установлен увеличенный срок — шесть месяцев.

Однако установленный ст. 88 НК РФ срок не является примечательным и его истечение не влечет автоматического прекращения мероприятий налогового контроля, не влияет на действительность и правомерность выводов о выявленных фактах неуплаты налога и не лишает налоговый орган возможности принятия мер по принудительному взысканию.

Вместе с тем, нарушение налоговым органом сроков осуществления мероприятий налогового контроля в рамках камеральной проверки не влияет на порядок исчисления срока на принудительное взыскание налога и пеней, не влечет его продления. Результативность налоговых проверок во многих случаях может зависеть от подготовки и планировании. Планирование является одним из важных принципов налогового контроля. Оно зачастую значителен первоначальным этапом контроля, в процессе этого определяются основные задачи и цели проверки, так же определяется объект, сроки, программа и т.д.

В зависимости от разных критериев различают пять видов налоговых проверок.

1. В зависимости от характера материала, прежде всего они подразделяются на документальные (собирают первичные документы для проверки) и фактические (основывается не только на документах, но и состоянии

проверяемых объектов);

2. В зависимости от объема налоговой проверки выделяют тематические (проводятся строго по определенным вопросам) и комплексные (рассматриваются все вопросы, которые использует данная деятельность организации);

3. По степени охвата данных подразделяются на сплошные (проверкой становится все документы и ценности за проверяемый период) и выборочный (для проверки управляющий дает только определенную часть документов);

4. В зависимости от места проведения проверки выделяют камеральные (данная проверка проводится только по месту нахождения налогового органа) и выездные (по месту нахождения фактического нахождения налогоплательщика);

5. В зависимости от включения в план делятся на типы плановые и внеплановые.

Участники налоговых проверок — это лица, которые имеют права или наделены обязанностями совершений действий в процессе налоговой проверки.

Главная цель у камеральной налоговой проверки состоит в соблюдении контроля налогоплательщиков, плательщиков сборов или налоговых агентов за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

По завершению камеральной проверки налоговый орган выносит результат, по которому может быть направлено требование об уплате недоимки и налога. На основании ст. 70 НК РФ данное требование должно быть передано налогоплательщику в течение трех месяцев в случае, если это связано с пенями и штрафами. Если требование об уплате налога, то налогоплательщик должен получить требования в течение 20 дней после вынесения такого решения.

Отдел камеральных налоговых проверок является составляющим спецподразделением Инспекции Министерства Российской Федерации по сборам и налогам в городе и в районе, а так же межрайонного уровня.

Налоговое законодательство в области проведение камеральной проверки на данный момент не окончательно урегулировано, но на практике огромное количество споров между налоговыми органами и налогоплательщика. В ИФНС России есть отдел, который занимается правовым обеспечением, при обращении налогоплательщика данный отдел может разъяснить все обстоятельства и предложить выход из ситуации, но это не строго обязательно обращаться, а по желанию, в связи с этим налогоплательщиком обратившиеся в суд не полностью оценивают ситуацию проходящая в зале заседания. После изучения за последние 2—3 года судебных дел между налогоплательщиком и налоговых органов в большинство даже в многих случаях налогоплательщик проигрывает дело и уплачивает те пени и штрафы, накопившиеся по его неуплате. Налогоплательщики неправильно исчисляют налоги, так же неправильно заполняют декларации, в

налоговый орган они подают заявление о становлении на учет в ИФНС России и указывают какие налоги, они будут уплачивать или на какой специальный режим они хотели бы перейти. Но есть случаи, в которые бухгалтер подает в налоговый орган заявление о поставке на учет, но оплачивают по другой ставке или другому налогу. Так как налогоплательщики не обращаются с вопросами в налоговый орган для разъяснения то и получается, что ошибки которые выявили налоговый орган они пытаются доказать, что все равно они правы. Это самое большое заблуждения налогоплательщиков.

Камеральные проверки по налогу с автомобиля проводятся только в отношении организаций, предоставляющих декларации. При этом проверяются данные по объекту обложения, ставкам и размеру льгот. В случае необходимости могут быть запрошены иные подтверждающие документы. На изучение всех материалов инспекторам отводится три месяца, по истечении которых никаких оповещений не высылаются. При обнаружении несоответствий потребуются пояснения со стороны плательщика, а при выявлении признаков правонарушения будет составлен акт.

Не все налогоплательщики соблюдают законодательство РФ и при возможном случае пытаются отклониться от уплаты налогов незаконным способом. Борьба с коррупцией в нашей стране ничтожна по сравнению с тем, какая большая проблема перед нами стоит. Для этого необходимо соблюдать налоговое законодательство РФ.

В законодательстве считаю нужным установить:

- 1) список документов, который налоговый орган может истребовать у налогоплательщика;
- 2) право на принятие решение о привлечение налогоплательщика к налоговой ответственности использовать материалы органов Внутренних дел;
- 3) перечень документов, который налоговый орган может произвести выему;
- 4) если возникают ситуации, в которых налоговый орган может произвести выему документов без постановления, так как налогоплательщик попросту может поменять документы, за время которое будет готовиться постановление.

Данные меры помогут преодолеть часть проблем, возникающих в камеральной проверке.

По изучению арбитражной практики можно сказать, что большое количество дел в сфере налогового правонарушения возбуждается именно по результату камеральной налоговой проверки. Именно в ходе камеральной налоговой проверки выявляются налоговые правонарушения по налогам и сборам. Поэтому большую значимость приобретает знание налогоплательщика своих обязанностей и прав при осуществлении камеральной налоговой проверки, а также прав и обязанностей налоговых органов.

В заключении хотелось бы отметить, Необходимость пополнения бюд-

жета, пресечения налоговых правонарушений, побуждения налогоплательщиков к исполнению установленных законом обязанностей обусловила важную роль камеральных налоговых проверок в системе налогового контроля и финансового контроля.

Однако, любой механизм обеспечивает достижение поставленных целей только при условии его результативности и эффективности.

Как свидетельствует исторический опыт, проведение налогового контроля в целом, и камеральных налоговых проверок, в частности, требует разветвленной системы органов, имеющих четкую структуру и организацию.

Подобная система — в лице ФНС России и ее территориальных органов в РФ создана. В целом ее структура, а также структура конкретной исследованной ИФНС России отвечает поставленным перед ними целям и задачам. При этом важным условием их работоспособности является обеспечение компетентными кадрами.

Анализ нормативной базы показал ее несовершенство. Ряд вопросов на сегодняшний момент остается за чертой правового регулирования:

- отсутствие норм, определяющих закрытый перечень документов, используемых при проведении камеральной проверки;
- отсутствие правовой регламентации ряда вопросов, касающихся института дополнительных мероприятий налогового контроля.

Устранение данных пробелов благоприятно скажется на результатах камерального контроля.

Анализ показателей эффективности и результативности проводимых проверок позволяет утверждать, что в целом, эффективность камерального контроля имеет тенденцию к повышению.

Исследование показало, что налоговый контроль в форме камеральных налоговых проверок будет эффективен при детальном изложении этапов, форм, методов и действий налогоплательщиков и налоговых органов в законодательном порядке и контроле за его соблюдением всеми субъектами.

В целом, камеральный налоговый контроль в РФ за последние годы преобразуется в лучшую сторону. Совершенствование механизма их проведения и нормативно-правовой базы позволяет повысить их в перспективе, что в свою очередь будет способствовать улучшению экономического благосостояния государства.



© Светильникова С., Телютина А.<sup>1</sup>

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Символика и атрибутика Олимпийских игр

**Аннотация.** В представленной статье рассматривается история возникновения и развития олимпийских символов, атрибутов, знаков, раскрывается сущность, содержание Олимпийских «знаков», значение «олимпийского огня»

**Ключевые слова:** Олимпийские игры, символика, атрибутика, флаг, девиз, талисман.

**Олимпийский символ** изображается в виде пяти переплетенных колец в одноцветном или многоцветном исполнении и олицетворяет единство пяти континентов и встречу спортсменов всего мира на Олимпийских играх<sup>2</sup>.

Переплетенные кольца изображены в следующем порядке: три кольца вверху (слева направо) — синее, черное, красное и два внизу — желтое и зеленое. Пьер де Кубертен писал, что эти кольца представляют собой пять частей света, которые приобщились к олимпизму, а белый фон флага, на котором расположены кольца, дополняют идею содружества всех без исключения наций Земли.

Символ был разработан основателем современных Олимпийских Игр бароном Пьером де Кубертенем в 1913 году<sup>3</sup>.

**Олимпийский девиз** «Citius, Altius, Fortius!» («Быстрее, выше, сильнее!») выражает устремление олимпийского движения.

Автором девиза был французский священник Дидон, член доминиканского ордена, директор одного из колледжей. Он одним из первых сумел оценить благотворное влияние спорта на воспитание молодежи. Во время открытия соревнований в колледже отец Дидон произнес речь, в которой попытался осмыслить смысл спорта в коротком и звучном латинском изречении. Оно понравилось Кубертену, и он перенес девиз в «олимпийский арсенал».

Официальную эмблему Олимпийских игр составляют олимпийский

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол**.

<sup>2</sup> Всеобщая история физической культуры и спорта // История физической культуры и спорта : учеб. для ин-тов физ. культуры / под ред. В. В. Столбова. М. : Физкультура и спорт, 1983. С. 8—129.

<sup>3</sup> Олимпийский учебник студента: пособие для формирования системы олимпийского образования в нефизкультурных высших учебных заведениях / В. С. Родиченко и др.; Олимпийский комитет России. М. : Сов. спорт, 2003.

символ и символ города или государства, где проводятся очередные игры<sup>1</sup>.

**Флаг.** Идея олимпийского флага (знамени) была предложена Пьером де Кубертенем и утверждена МОК в 1913 г. с тем, чтобы использовать его во время проведения Олимпиады 1916 года. Однако Первая мировая война нарушила эти планы.

Первый образец флага изготовили в знаменитой парижской мастерской Бон-Марше. На белом атласном полотнище размером 3 на 2 метра, окаймленном золотой бахромой, изображена олимпийская эмблема — пять переплетенных колец разного цвета. Впервые олимпийский флаг был поднят 5 апреля 1914 г. в городе Александрии во время открытия Пан-Египетских игр, которые проводились под патронажем МОК. А на Олимпийских играх флаг впервые был поднят только в 1920 г. в Антверпене<sup>2</sup>.

**Клятва спортсменов.** «Я обещаю, что мы будем участвовать в этих Играх, уважая и соблюдая правила, по которым они проводятся, в истинно спортивном духе, во славу спорта и во имя чести своих команд». Впервые олимпийская клятва была произнесена на Олимпиаде 1920 года. По правилам Олимпийской хартии клятва произносится спортсменом той страны, где проводятся Игры<sup>3</sup>.

**Огонь.** Это традиционный атрибут летних и зимних Игр, его зажжение — один из главных ритуалов на торжественной церемонии открытия. Идея олимпийского огня, рождающегося от солнечных лучей в греческой деревушке Олимпии (как это делалось в Древней Греции), и его доставка факельной эстафетой на олимпийский стадион к моменту открытия Игр принадлежит Пьеру де Кубертену (1912 г.). Впервые огонь был зажжен на летней Олимпиаде 1928 г. и зимней 1952-го. Маршрут факельной эстафеты разрабатывается оргкомитетом очередных Игр совместно с НОК страны, по территории которой он проходит. Эстафета идет круглосуточно в любую погоду, поэтому от олимпийского огня зажигаются несколько запасных факелов в специальных защитных лампах. Обычно честь завершить эстафету по дорожке стадиона и зажечь от факела олимпийский огонь в специальной чаше предоставляется одному из ведущих спортсменов страны, в которой проводятся Игры.

**Хартия.** Основы Олимпийской хартии были разработаны Пьером де Кубертенем и утверждены Парижским конгрессом 1894 г., принявшим решение о возрождении олимпиад современности. Это сборник уставных документов МОК по вопросам олимпийского движения: основные цели, принципы, положения, правила организации и проведения Олимпийских игр и т.д.

---

<sup>1</sup> Спортивная атрибутика / сост. В. Кудряшов. М. : Физкультура и спорт, 1976.

<sup>2</sup> Олимпийская энциклопедия / гл. ред. С. П. Павлов. М. : Сов. энциклопедия, 1980.

<sup>3</sup> Столбов, В. В. История международного спортивного движения // История физической культуры и спорта : учеб. для ин-тов физ. культуры / под ред. В. В. Столбова. М. : Физкультура и спорт, 1983. С. 291—349.

Хартия состоит из нескольких разделов. Первый из них посвящен основным принципам олимпийского движения. Честь проведения Олимпийских игр МОК представляет городу, а не стране или территории. Всю ответственность за подготовку и проведение Игр несет НОК страны, где находится избранный город. Доходы от них используются только для развития олимпийского движения и любительского спорта. В том же разделе говорится об олимпийских символах, эмблемах, флаге, огне. Второй раздел посвящен МОК, его структуре, статусу, правам, финансовым средствам. Третий — разъясняет положение о международных спортивных федерациях. В четвертом речь идет о НОКах. В пятом — об Олимпийских играх: сюда включены кодекс допуска к ним спортсменов, медицинский кодекс, список признанных МОК международных спортивных федераций, вопросы программы Игр<sup>1</sup>.

**Талисман.** Согласно Олимпийской хартии, талисманом может стать человек, животное или сказочное существо, отражающее особенности культуры народа — хозяина Олимпиады — и символизирующее ценности современного олимпийского движения.

Все олимпийские талисманы, являясь собственностью организационного комитета, позиционируются как рекламно-коммерческие символы. Помимо зарегистрированной в МОК официальной эмблемы, организаторы игр используют их как торговую марку для получения дополнительных источников финансирования.

Самый первый талисман, появившийся на зимних Олимпийских играх 1968 года в Гренобле (Франция), считается неофициальным. Колобок-лыжник по имени Щусс настолько успешно продавался организаторами в виде значков и маленьких фигурок, что заставил Международный олимпийский комитет всерьез задуматься о введении в обиход понятия «олимпийский талисман»<sup>2</sup>.

Летом 1972 года на сессии Международного олимпийского комитета, проходившей в рамках игр XX Олимпиады в Мюнхене (ФРГ), понятие «олимпийский талисман» было утверждено.

Первый официальный талисман был выбран для Зимней Олимпиады в Инсбруке (Австрия) в 1976 году. Им стал снеговик по имени Олимпиямандл, выпущенный в виде разнообразных сувениров от значков до плюшевых игрушек<sup>3</sup>.

Затем дизайнеры все чаще стали придавать талисманам зооморфные черты. Летние Игры 1976 года в Монреале (Канада) символизировал традиционный житель канадских лесов бобер Амик. В 1980 году символом

---

<sup>1</sup> Кулешов, А. П. Страницы олимпийского дневника. М. : Физкультура и спорт, 1987.

<sup>2</sup> Хавин Б. Н. Все об олимпийских играх. 2-е изд., доп. М. : Физкультура и спорт, 1979.

<sup>3</sup> Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие для учреждений образования России. 3-е изд., перераб. и доп. / В. С. Родиченко и др.; Олимп. Ком. России. М. : Советский спорт, 1999.

Зимних Игр в Лейк-Плэсиде (США) стал енот Рони. У Рони был живой «прототип» — енот Роки, скоропостижно скончавшийся перед самой Олимпиадой. Для окончания работы над талисманом пришлось пригласить новую «модель». Раскраска его мордочки напоминала защитные очки и шапку, которые носят спортсмены, занимающиеся зимними видами спорта.

**© Смирнова В. В.**

— кандидат юридических наук, доцент кафедры «Финансовое право и налогообложение» Юридического института Российского университета транспорта

**© Ильченко О. С.**

— студент Юридического института Российского университета транспорта

### **Роль факторинга в деятельности транспортных организаций**

**Аннотация.** В условиях экономической нестабильности транспортное предприятие, как и любое другое предприятие, выпускающее на рынок свои товары и услуги, сталкивается со множеством проблем. Одной из ключевых является проблема обеспечения стабильного функционирования предприятий транспортного сервиса, выражающаяся в недостатке финансовых ресурсов в силу неплатежей со стороны контрагентов компании, что в свою очередь снижает финансовую устойчивость организаций на рынке. Статья посвящена исследованию роли факторинга в экономической деятельности транспортных организаций, а также его воздействию на регулирование денежного потока организации с целью повышения его платежеспособности. В ней рассмотрены законодательные аспекты факторинговых операций, их преимущества и недостатки с точки зрения экономического субъекта.

**Ключевые слова:** факторинг, управление дебиторской задолженностью, транспортная организация, договор финансирования под уступку денежного требования.

В современных условиях высокой конкуренции все большей формой завоевания рынка становится предоставление клиентам льгот в виде отсрочки, чем в том числе пользуются и транспортные предприятия, но свои собственные текущие финансовые потребности они вынуждены покрывать за счет краткосрочного (текущего) кредитования, вследствие чего уровень оборотного капитала понижается и производственная деятельность компании становится нестабильной.

Относительно недавно в российском гражданском праве появился ин-

ститут факторинга (договор финансирования под уступку денежного требования), который уже сейчас относится к числу механизмов привлечения финансовых ресурсов и решения неплатежей контрагентов. Его рациональность и эффективность определяется возможностью повышения рентабельности транспортной организации.

Понятие договора финансирования под уступку денежного требования раскрывается в ст. 824 Гражданского кодекса Российской Федерации: «По договору финансирования под уступку денежного требования одна сторона (финансовый агент) передает или обязуется передать другой стороне (клиенту) денежные средства в счет денежного требования клиента (кредитора) к третьему лицу (должнику), вытекающего из предоставления клиентом товаров, выполнения им работ или оказания услуг третьему лицу, а клиент уступает или обязуется уступить финансовому агенту это денежное требование».

Необходимо отметить, что по своему характеру, норма, приведенная в статье, не является императивной. Обязательства, указанные в ней (предоставление товаров, выполнение работ и оказание услуг), не являются исключительно теми, по которым допускается уступка, а значит, речь может идти и об уступке права требования о возврате сумм займа<sup>1</sup>.

Данный вид договора имеет ряд выгод для транспортных организаций, ведь, как правило, факторинг не ограничивается лишь финансированием, но и включает ряд услуг, таких как управление дебиторской задолженностью и защиту от рисков неплатежа или несвоевременного платежа, что в свою очередь дает транспортным компаниям, гарантию, что платежи поступят своевременно независимо от финансовых затруднений должника. В свою очередь, такое преимущество способствует ускорению оборота капитала предприятия. Факторинг как форма краткосрочного кредитования является актуальным, в первую очередь для «молодых» транспортных предприятий, которым зачастую недоступны иные формы кредитования ввиду отсутствия качественного залога и безупречной кредитной истории. Но именно такое преимущество делает факторинговые операции более рискованными.

Банки основательно подходят к финансовому состоянию клиента, анализируют его дебиторскую задолженность, а также правовые взаимоотношения транспортной организации со своими заказчиками и его финансовое положение. Преимуществом для начинающих организаций является то, что факторинговая компания (банк) обращает свое внимание на кредитоспособность заказчиков (должников транспортной компании), а не на кредитоспособность самой компании.

В последние годы в России наблюдается значительное увеличение спроса факторинговых услуг, как со стороны клиентов, так и предложения со стороны кредитных организаций. Практически все компании испыты-

---

<sup>1</sup> Максимова М. И. Актуальные вопросы правового регулирования договора факторинга как финансовой сделки // Новый юридический вестник. 2017. № 1. С. 45.

вают необходимость в проведении факторинговых операций, особенно те, что работают на условиях отсрочки платежа.

В России большой популярностью пользуется факторинг с правом регресса. Его востребованность заключается в том, что неплатеж дебитора встречается крайне редко, так как давление на него оказывают одновременно и кредитор, и финансовый агент. Выгода заключается в том, что цена такого факторинга порядком ниже, чем цена факторинга, при котором все риски на себя берет кредитная организация.

Однако, на практике банки сталкиваются с проблемой недостатка информации для анализа. Причиной, сдерживающей развитие факторинга в России является нехватка информационной открытости, достоверности финансовой отчетности.

Одной из основных проблем развития факторинга является недостаточное понимание сути факторинговых операций, их целесообразности и выгоды.

Многие компании ошибочно путают факторинг с цессией. Здесь важно сказать, что сущность данной операции в том, что она не предусматривает работу с безнадежными долгами. Факторинг помогает решить такие задачи как управление текущей задолженностью, авансирование транспортных организации до момента оплаты услуг заказчиками, сбор дебиторской задолженности, ее оценка и анализ<sup>1</sup>.

Известно, что многие транспортные компании не смогли остаться на рынке без поддержки факторинга. Отсутствие непрерывного денежного потока способствовало банкротству предприятий, и их выходу из бизнеса. Транспортный факторинг помог бы организациям своевременно получить деньги от контрагентов, и продолжить вести свою деятельность.

На практике участники факторинговых операций испытывают трудности, которые связаны с недоработками в законодательстве, нормы которого не во всем соответствуют сегодняшним требованиям и закономерностям развития банковской деятельности.

Являясь правовым институтом, договор финансирования под уступку денежного требования требует глубокого и детального изучения. На данном этапе времени факторинг находится в процессе своего развития, все возникающие проблемы в его применении должны быть упорядочены. Эта необходимость обусловлена поиском правовых механизмов их решения, беря во внимание доработки проблем законодательного регулирования факторинга с точки зрения соотношения применяемых правовых норм с общей теорией права.

Эффективность такого современного инструмента экономики как факторинг будет видна лишь при развитии и улучшении законодательной базы.

---

<sup>1</sup> Черникова А. А., Сахарова Л. А. Перспективы развития факторинга на рынке финансовых услуг в России //Актуальные проблемы освоения биологических ресурсов Мирового океана. 2016. С. 140.

© **Смирнова В. В.**

— кандидат юридических наук, доцент кафедры  
«Финансовое право и налогообложение» Юридического  
института Российского университета транспорта (МИИТ)

© **Карманов И. И.**

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Рекомендации по порядку действий при подготовке к выезду на маршрут передвижения инкассаторов и по перевозке наличных денег на воздушных судах, железнодорожным и водным транспортом**

**Аннотация.** В центре внимания статьи находятся вопросы безопасности перевозки наличных денег на различных видах транспорта и рекомендации по их безопасной перевозке инкассаторами. Эти вопросы актуальны как для кредитных учреждений, так и для предприятий, которые пользуются услугами инкассаторов.

**Ключевые слова:** безопасность, инкассатор, транспорт, инкассация.

Безопасность инкассаторских услуг важна, как для кредитных учреждений, так и для предприятий, деньги которых перевозятся в банк. Банком России разработаны методические рекомендации от 10 ноября 2015 г. № 33-МР «По проведению мероприятий, направленных на безопасность перевозки, инкассации наличных денег».

Итак, в целях выполнения инкассации, перевозки наличных денежных средств по маршруту передвижения рекомендовано дать оценку объему работы и сложности выполнения операций, связанных с перевозкой, инкассацией наличных денежных средств. В случае определения объема работы стоит принимать во внимание число мест, весовые характеристики и размеры инкассируемых, перевозимых наличных денежных средств. В случае определения сложности выполнения операций по инкассации, перевозке наличных денежных средств рекомендовано, учитывая оперативную (криминогенную) обстановку на маршруте передвижения, принимать во внимание время суток (дневное, ночное) выполнения инкассации, перевозки наличных денежных средств; характер местности; месторасположения здания, в котором расположен объект; условия подъезда к объекту; специфику парковки спецавтомобиля; условия прохода к помещению для приема-передачи наличных денежных средств; наличие охранного поста на объекте, тревожной сигнализации и прочих условий.

В случае подготовки к выезду на маршрут передвижения рекомендовано выполнить проверку:

технического состояния специального автомобиля, достаточности топлива для того, чтобы следовать по маршруту передвижения, исправности оборудованных в специальном автомобиле средств радиосвязи, сигнализации, переговорных устройств, навигационно-мониторинговых систем и средств видеорегистрации, замков, дверей, дополнительных запирающихся устройств и замков сейфа (металлического ящика) или замков грузового отсека (устройства — накопителя) спецавтомобиля, наличия средств пожаротушения, медицинской аптечки и запасных колес;

получения бригадой инкассаторских работников оружия, средств радиосвязи, бронежилетов и прочих средств, которые обеспечивают сохранность наличных денежных средств и безопасность бригады инкассаторских работников.

До выезда на маршрут передвижения стоит провести медицинский осмотр инкассаторских работников для того, чтобы выявить признаки воздействия опасных и (или) вредных производственных факторов, заболеваний и состояний, которые препятствуют выполнению трудовых обязанностей, включая алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение и остаточные явления этого опьянения. Решение о допуске инкассаторских работников к перевозке, инкассации наличных денежных средств рекомендовано принимать по итогам медосмотра.

Дежурный инкассаторский работник должен провести инструктаж бригады инкассаторских работников. Во время проведения инструктажа бригаде инкассаторских работников рекомендовано сообщить информацию о том, где расположен объект, место остановки спецавтомобиля, помещение по приему-передаче денег в наличной форме, об криминогенной или оперативной обстановке на маршруте перемещения, иные данные, которые необходимы для того, чтобы совершить перевозку, инкассацию наличных денежных средств.

Бригада инкассаторских работников может осуществлять перевозку денежных средств в наличной форме на воздушных судах, водным, железнодорожным транспортом, а также иными видами транспорта. В случае перевозки денежных средств в наличной форме рекомендовано применение транспорта прямого назначения.

В случае осуществления перевозки денежных средств в наличной форме на воздушных судах, водным, железнодорожным транспортом, а также иными видами транспорта (далее — транспорт) рекомендована разработка технологических схем совершения операций на определенном виде транспорта, учитывая местные условия.

Бригаде инкассаторских работников не рекомендовано вместе с деньгами в наличной форме выполнять перевозку посторонних грузов, предметов, веществ и др.

Перевозку денежных средств в наличной форме транспортом рекомендовано выполнять в сопровождении дополнительной бригады инкассаторских работников (далее — бригада сопровождения). Бригаде сопро-



вождения стоит сопровождать бригаду инкассаторских работников, по возможности, к самому транспорту (к входу на режимную территорию аэропорта).

Размещение бригады инкассаторских работников, погрузка денежных средств в наличной форме в транспорт должны производиться до общей посадки пассажиров, а выгрузка — после выхода всех пассажиров из него.

Во время каждого перемещения наличных денежных средств во время их перевозки на транспорте стоит выполнять подсчет количества мест с деньгами в наличной форме с проверкой целостности их упаковки, наличия сопроводительной документации.

При движении транспорта бригаде инкассаторских работников рекомендовано постоянно наблюдать за деньгами в наличной форме и не допускать к ним иных пассажиров транспорта.

На время движения транспорта старший бригады имеет возможность установить дежурство. Во время каждой смены дежурства инкассаторским работникам стоит выполнять проверку количества мест с наличными денежными средствами, целостность их упаковки, наличие сопроводительной документации.

При движении транспорта инкассаторским работникам не рекомендовано оставлять свое место без разрешения старшего бригады. При оставлении своего места старшему бригады рекомендовано проинформировать об этом инкассаторского работника, который несет дежурство. Во время отсутствия старшего бригады его обязанности рекомендовано выполнять инкассаторскому работнику, который несет дежурство.

После прибытия в пункт назначения также рекомендовано обеспечить сопровождение бригады инкассаторских работников бригадой сопровождения от самого транспорта (выхода с режимной территории аэропорта).

В случае перевозки наличных денежных средств водным и железнодорожным транспортом рекомендовано:

бригаде инкассаторских работников расположиться в отдельном купе (каюте);

закрывать дверь в купе (каюту) изнутри;

не допускать посторонних лиц в купе (каюту);

допускать в купе (каюту) отлучившихся инкассаторских работников по условному сигналу, который установлен старшим бригады;

при задержке отправления водного и железнодорожного транспорта бригаде инкассаторских работников ожидать отправления этого транспорта в спецавтомобиле бригады сопровождения.

При перевозке денег в наличной форме воздушным транспортом подразделению инкассации рекомендовано заключить договор со службой авиационной безопасности аэропорта, в котором предусмотреть:

порядок допуска бригады инкассаторских работников (включая их дозор) на режимную территорию аэропорта до (от) воздушного судна и сопровождения бригады инкассаторских работников службой авиацион-

ной безопасности;

порядок провоза бригадой инкассаторских работников патронов, оружия, наличных денежных средств;

в случае задержки вылета воздушного судна бригаде инкассаторских работников рекомендуется ожидать вылет в спецавтомобиле бригады сопровождения или в специальной комнате аэропорта.

Таким образом, Банком России определены основные правила перевозки наличных денег на различных видах транспорта и подготовке к выезду на маршрут передвижения инкассаторских работников.

© Спицына В. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта

### **Правовое регулирование туристской деятельности**

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие туристской деятельности, законодательное регулирование туристской деятельности, а также регулирование с экономической стороны.

**Ключевые слова:** туристская деятельность, законодательство, договор, туристские организации, туристы.

Туризм — вид путешествий, совершаемых для отдыха и самообразования.<sup>2</sup>

Туризма является неотделимой частью человеческой жизни. В современном мире туризм являющейся одной из крупных доходных и особо активно-развивающихся областей экономики. В современной России туризм является разноаспектным социально-экономическим и культурным факт. Для развития туризма создаются все необходимые условия для повышения уровня целесообразно и занятости населения государства, подходящему использованию объектов культурного и природного наследства, как показал опыт. Все это вносит необходимую лепту и дает гарантию справедливой жизни и свободного продвижения человека, и гражданина, а также является одним из преимуществ надежного развития Российской Федерации как социально-правового государства.

В законодательстве Российской Федерации есть законы и законодательные акты регулирующие туристскую деятельность: Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**

<sup>2</sup> Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1949. С. 817.

Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, а также финансово значимые законы и законодательные акты, такие как Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ, Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ, Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и др.

В Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», туризм дается следующее определение: «...»туризм» — временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания...».

Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в ст. 1 закреплены основные понятия «туристической деятельности», определяя ее как туроператорскую и турагентскую работу, а также иную работу по формированию тура. При этом под туроператорской работой понимается работа по созданию, развитию и осуществлению туристского тура, а под турагентской — деятельность по совершенствованию и продаже туристского тура. Реализация туристского продукта — это работа туроператора или турагента по подписанию договора о продаже туристского продукта с туристом или другим покупателем туристского продукта, а также работа туроператора и (или) третьих лиц по предоставлению туристу услуг в согласно данного договора. Следовательно, специальность работы в качестве туристской может осуществляться только через многогранник туристского продукта.

К тому же, что туристская деятельность — это среди прочего и иная работа по подготовке тура, она также рассматривается как объединение организаций, выполняющей туроператорскую и турагентскую работу, а также организаций, предоставляемых услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, то вполне логично следующее заключение. Другой деятельностью по созданию туров является работа юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющегося по договору с человеком, который вправе выполнять туристскую деятельность, туристу (туристам) особенные услуги, входящие в туристский продукт, а также выполняющие специальные или совокупные услуги, добавочные к туристскому продукту, когда эти добавочные услуги есть персональной целью тура.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Кислова О. А. Правовое регулирование туристической деятельности в Российской Федерации // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). Казань : Бук, 2016. С. 174—176.

Единый федеральный реестр туроператоров — формальный перечень юридических лиц, оформленных в Российской Федерации, обладающие правом на осуществление туроператорской деятельности. Важнейшим документом для внесения в реестр является договор страхования ответственности туроператора или банковская гарантия исполнения обязательств туроператора (финансовое обеспечение). Ведение реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области туризма. В реестре содержится название организации-туроператора, ее адрес, сведения об организации, документ о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц, документ о постановке на учет в налоговом органе, ИНН, руководитель, размер финансового обеспечения, номер договора ответственности или банковской гарантии, сфера деятельности (международный туризм, внутренний туризм, международный и внутренний туризм), адреса структурных отделений и подразделений. Осуществление туроператорской деятельности лицами и организациями, не занесенными в федеральный реестр, не допускается.

Как прописано в Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»: «Реестр является федеральной информационной системой, содержащей зафиксированные на материальном носителе сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Ведение реестра осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на бумажном и электронном носителях. Ведение реестра на электронном носителе осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями».

Очевидно, что при квалификации как туристской помощи не нужно полагаться только на то, что туристическая деятельность — это деятельность по созданию путешествий, поскольку, ФЗ «Об основах туристской деятельности» нет досконального списка деятельности по созданию путешествий.

А также туристскую деятельность регламентирует ГК РФ, относящегося к договору в сфере оказания туристских услуг, определенного в кодексе как договор возмездного оказания услуг, отмеченного в ст. 779. Пункт 2 ст. 779 ГК РФ объясняет, что правила, определенные для договора возмездного оказания услуг, используются в договорах оказания услуг связи, информационных услуг, аудиторских, консультационных, медицинских, ветеринарных, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных, такого упоминания в общем перечне услуг, кажется неполный для нормативной фиксации столь общеизвестных правоотношений в сфере туризма.

При исследовании существующего законодательства в сфере туризма, появляются отдельные пробелы, которые относятся к несовершенству

нормативно-правовой базы исследуемых правоотношений, среди самых принятых следует отметить, следующие:

1) Недостатки отдельных норм в гражданском законодательстве, потому что в тексте ГК РФ нет отдельного пункта, относящегося к туристическим договорам, поэтому вынуждены опираться на главу 39, регулирующей оказание услуг. Наряду с этим определено, что любые правоотношения между субъектами туристического рынка регулируются некоторыми видами соглашений, которые, к сожалению, часто расходятся с федеральным законодательством в целом, и содержимое договора о продаже продукта.

2) Очередная проблема с тем, что туроператор чаще всего покупает услуги отдельно, подписывая при этом с каждым продавцом по отдельному договору, соответственно с установленной формой ГК РФ. Формируя из услуг туры, туроператор, подписывая с турагентом агентский договор для следующих реализаций туристу, что и делают турагенты по договору о продаже турпродукта, таким образом, возникает правовая столкновение, при котором участники рынка несут ответственность по соответствующим договорам, не отвечая всем обязательствам по главному договору — договору о продаже турпродукта.

3) Туроператор официально может пойти на уступки туристу свое право на приобретение и использования отдельных видов услуг, что уже можно определить, как «реализацию туристического продукта». В таком случае оказывается не понятным — как использовать Закон «О защите прав потребителей», так как фактически идет на встречу в праве на услуги или продажу туристического продукта как такового нельзя признать границы «качественного» или «некачественного». В связи с этим появляется полная ответственность за качественно предоставленные услуги у продавцов услуг, а не туроператоров, что тоже имеет определенные сложности в спорных исковых отношениях.

4) Основываясь на опыте прошлых лет, туроператоры допускают ситуацию, при которой между туристом и продавцом услуг возникают два посредника — туроператор и турагент, так как турист может обращаться за приобретением турпродукта или некоторых услуг у самого туроператора, минуя турагента. Турист, выполняет роль тур составителя, может реализовать непосредственно у поставщиков туристических услуг, создать из них турпакет и пуститься в тур. ГК РФ охватывает лишь немногие нормы, регламентирующие эти отношения, а отраслевой закон не имеет схожих норм.

5) Турагент, работая от своего имени, подписывает договор напрямую с туристом, соответственно, появляется гражданско-правовая ответственность. В данном случае появляется целый ряд противоречий, которые объединены правовым статусом турагента, с большой его ответственностью, а также с тем, кто будет принимать жалобы от клиентов. В соответствии с ГК РФ, подписывая договор с туристом, на турагента накладывается

ся ответственность в полной мере, но Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» указывает границы гражданско-правовой ответственности — в рамках своего опыта турагента, обходящийся, уведомляя своих туристов.

б) Туроператор не входит в гражданско-правовую связь с туристами, хотя может быть названным при подписании договора между туристом и турагентом. В соответствии с ГК РФ, туроператор не должен повлечь ответственность за импортера услуг, или повлечь такую ответственность в определенных границах договора, но не в границах агентского договора или договора о реализации туристического продукта. Федеральный закон утверждает, что ответственность туроператора перед туристами в полной мере.

Согласно с Федеральной программой «Развитие туризма в Российской Федерации», принятое постановление Правительства РФ от 26 февраля 1996 г. № 177, Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму (ГКФТ России) совместно с Российской ассоциацией туристических агентств и Лигой защиты прав путешественников, разработал и утвердил в Минфине России типовую форму ТУР-1 «туристская путевка» (письмо Минфина РФ от 10 апреля 1996 г. № 16-00-30-19). Принятый редакция турпутевки есть типовая и содержание полную материал о будущем туре. Туристическая организация может вносить дополнительно в нее необходимые сведения.

Так же осталось проанализировать финансовые законы и законодательные акты. Как и другие виды деятельности, туристские организации получают прибыль и платят налоги и сборы, а также ведут бухгалтерский учет, в соответствии с законодательством Российской Федерации. По мимо того что организация платит налоги за себя, она так же является налоговым агентом и платит налоги за своих работников (НДФЛ), в соответствии с НК РФ.

Как отмечал А. И. Землин, «Раскрытие правового статуса налогового агента предполагает установление его прав, обязанностей, а также оснований для применения к нему мер принудительного характера. Однако если в отношении содержания его прав все более или менее ясно, то об обязанностях налогового агента следует сказать особо, ибо они имеют определяющее значение для выяснения его правового статуса и. применения к нему мер принудительного характера за их неисполнение»<sup>1</sup>.

Налоговый кодекс РФ указывающий, какие налоги и сборы, в каком объеме и в какой форме взыскиваются в разных отраслях туризма. Налог — взнос в обязательном порядке, выполняемый налогоплательщиком в бюджеты разных уровней в определенном порядке и на условиях, установленных действующим законодательством.

Налог числится определенным в том случае, когда установлены пла-

---

<sup>1</sup> Землин А. И., Налоговое право : учебник, М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2005, С. 92

тельщики и звенья налогообложения: источники платежа, объекты налогообложения, налогооблагаемая база, налоговые периоды, ставки налога, налоговые льготы, порядок вычисления налога, методы налогообложения, порядки и сроки уплаты налога. Источники платежа — статья, на которую списываются все затраты по данному налогу, и которые определяют бухгалтерскую проводку.

В настоящий момент туристские организации или индивидуальные предприниматели могут выбрать одну из двух систем налогообложения, установленных налоговым законодательством:

- общую (традиционную);
- упрощенную.

Установим содержание каждой системы налогообложения из названных. В соответствии с налоговым законодательством общая система налогообложения для туристских организаций является потенциальным плательщикам налогов. Разумеется, не все туристские организации оплачивают все указанные налоги, но все они становятся налогоплательщиками наиболее трудных налогов: налог на добавленную стоимость (НДС), налог на прибыль, налог на имущество.

Упрощенная система налогообложения (УСН) предполагает, что несколько налогов установленных законодательством РФ налогов объединены в один налог и будет осуществляться оплата единого налога, считаться будет данный налог по результатам работы туристских организаций и индивидуальных предпринимателей за отчетный период. Туристические организации или индивидуальные предприниматели осуществляют переход на УСН или возврат к общему режиму налогообложения (общей системе налогообложения) добровольно. Путем обращения в налоговые органы. Если туристическая организация перешла на упрощенную систему, то она освобождается от уплаты следующих налогов: налог на прибыль, налог на имущество и НДС. Платит организация или индивидуальный предприниматель только единый налог, который считается по итогам деятельности туристских организаций за налоговый период. Другие налоги, уплачиваемые туристскими организациями, перешедшими на УСН, в согласно с общими режимами налогообложения, в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

В данное время работа туристских организаций регулируется нормативными документами, как международными, так и национальными.

Бухгалтерский учет регламентируется нормативными документами, опубликованными органами власти разных уровней. Основными из них являются: Конституция РФ; ГК РФ; НК РФ; Трудовой кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «О бухгалтерском учете»; Положения по бухгалтерскому учету (ПБУ); План счетов бухгалтерского учета и Инструкция по его применению (приказ Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н) и другие законы и нормативные акты.

Бухгалтерский учет ведется в соответствии с налоговым законодатель-

ством, так как для начала нужно выбрать по какой системе налогообложения будет работать.

Следовательно, можно сделать вывод, законодательство о туристической деятельности в Российской Федерации нуждается совершенствовании, точное объяснение терминологического словаря и единого его понимания в разных нормативно-правовых законах, нужно приведение соответственно норм гражданского законодательства с другим общеправовым законодательством по проблемам смысла и правового положения договора в сфере оказания туристических услуг. Надлежит четко формулировать определения договора и обеспечивать единую практику его использования по всей территории Российской Федерации, а также укрепить персональный состав договорных отношений — перечень моментов, поскольку на сегодняшний момент действующий многообразность организационно-правовых моделей и количественного состава лиц, фигурирующих в общественных отношениях в область туризма. Вдобавок есть и иные законодательные акты, от которых зависят организации, потому что было проанализировано раньше туристские организации уплачивают налоги и сборы и есть налоговые агенты. Все платится согласно налогового законодательства РФ, а также ведут бухгалтерскую отчетность, которую сдают в налоговые органы, для осуществления контроля.

© Булкина Д. А.<sup>1</sup>

— студент Российского государственного гуманитарного университета (г. Москва)

### **Правовые аспекты государственной национальной политики Российской Федерации в отношении промыслов и культур коренных малочисленных народов Севера**

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс регулирования национальной политики Российской Федерации в отношении промыслов и культур коренных малочисленных народов Севера. Проводится анализ нормативных правовых актов, затрагивающие тему правового статуса коренных малочисленных народов Севера. Также, в статье рассматриваются методы решения, а также предлагаются варианты восполнения лакун законодательства, регулирующих взаимоотношения между коренными малочисленными народами Севера и другими субъектам Российской Федерации.

**Ключевые слова:** народы Севера, коренные малочисленные народы, регионы России, промысловая деятельность.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Российского государственного гуманитарного университета **И. А. Огнева**.



В последнее время очень сильно снизилось влияние многообразной культуры и промыслов коренных малочисленных народов Севера России на другие части нашей страны. Это обусловлено тем, на мой взгляд, что не так активно идет распространение информации, касающихся культуры, образов жизни данных регионов России, что ведет к снижению интереса в данной сфере. Тема, на мой взгляд, как раньше, так и сейчас, является достаточно актуальной.

Целью данного доклада является ответ на вопрос «Каким образом, с правовой точки зрения, возможно интегрировать промысловую деятельность и сферу культуры коренных малочисленных народов Севера с аналогичными сферами в Центральной части России».

Научную проблему я решила с помощью исследования и анализа различных правовых источников, а также в попытках поиска способов модернизации и дополнения законодательства.

Если задать вопрос, для чего нужно и почему интересно изучать данный вопрос, можно сказать, что для того, чтобы выровнять некое расхождение и устранить недопонимание в сфере жизнедеятельности и культуры между коренными малочисленными народами Севера и жителями других частей нашей страны.

Для выявления основных положений я проанализировала ряд нормативных актов, которые регулируют вопросы, затрагиваемые в моем докладе. В основной список вошли:

- Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
- Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»
- Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Первая часть касается сферы промыслов коренных малочисленных народов Севера, а, то есть их взаимодействие с промышленностью других регионов России.

Промыслы коренных малочисленных народов Севера (в которые, как многие знают, входят: животноводство, рыболовство, собирательство.) в состоянии усовершенствовать рыночно-экономические отношения между регионами России, с помощью поставки сырья фабрикам и заводам, которые производят товар, относящийся к вышеперечисленным отраслям производства.

Данное действие может решить одну из многочисленных задач, поставленных в Стратегии государственной национальной политики РФ.

Но, к сожалению, в российском законодательстве, на сколько мне известно, отсутствует нормативный акт, который мог бы регулировать права и обязанности двух сторон, именно в этих, конкретных отношениях. Я думаю, что руководствоваться общими положениями договора поставки,

которые прописаны в параграфе 3 гл. 30 ГК РФ, не стоит, так как, на мой взгляд, они могут неким образом, если тактично будет так сказать, «ущемлять» права поставщиков в лице коренных малочисленных народов Севера, так как их деятельность совершенно не носит массовый характер и может, в определенные моменты, не удовлетворять глобальные потребности заводов в количестве сырья.

Теперь я хотела бы перейти ко второй части выводов по своему исследованию, а, то есть, повышение интеграции культур коренных малочисленных народов Севера России на другие различные регионы. В этом случае я обратилась к Указу Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной культурной политики». Все знают, насколько глубокими, масштабными и необъятными являются культуры народов Севера. В России проводятся культурные мероприятия, которые, в большинстве случаев идут под одним названием «Неделя коренных малочисленных народов Севера», но к сожалению, они носят единичный характер.

Проведя некий «социологический опрос», в кругу ближайшего моего окружения, я выявила, что вообще распространение идеи, которая могла бы возбудить интерес к данному вопросу практически отсутствует.

На этом фоне у меня появилась идея о распространении с помощью проведения определенных мероприятий в образовательных учреждениях, которые могли бы показать разнообразие и богатство культур коренных малочисленных народов Севера, тем самым это могло бы способствовать решению еще одной задачи Стратегии государственной национальной политики РФ, которая прописана в ч. 3 п. 21 подп. д Указа Президента РФ.

То есть, существует возможность, еще с ранних лет, детям и подросткам привить отрицательное отношение к межэтническому неравенству и конфликтам и уважение, и интерес не только к культурам коренных малочисленных народов, но и других культур в целом.

В завершении своего доклада я хотела бы сказать, что, на мой взгляд, нашему законодательству не хватает определенной конкретизации, которая выражается в отсутствии ответов на вопрос «как это осуществить». (Это крайне субъективное мнение).

А также, на мой взгляд, главной задачей в национальной политики РФ является установление партнерских отношений между субъектами Российской Федерации и различными регионами Северной части России.

© Угрин В. С.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
ugrinvs94@gmail.com

## **Актуальные проблемы развития предпринимательства в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные тенденции и проблемы развития системы предпринимательства в России за последние 10 лет, анализируются пути и механизмы их решения. Обоснованы меры по сохранению и усилению дальнейшего развития предпринимательства.

**Ключевые слова:** предпринимательство, налоговая система, саморегулируемые организации, законодательство.

Еще десять лет назад законодательная база существенно отставала от эволюции организационно-экономических механизмов в предпринимательском секторе, оказывая влияние на инвестиционный климат и поведение компаний, а также непосредственно на финансовые, производственные и социальные отношения.

В настоящее время это экономическое отставание значительно сократилось. В то же время происходит либерализация уголовного законодательства, пресекаются возможности враждебных захватов компаний, а также механизмы сговорившегося лишения собственника его имущества.

В этом процессе, как обычно в экономике, важен баланс либерализации и государственного регулирования. Все хорошо помнят, как чрезмерное государственное регулирование препятствовало экономике на протяжении многих лет. Вспоминается и пагубное влияние абсолютной экономической свободы 90-х годов. Такие эксперименты не были бесполезны для огромной страны. И результаты важно отметить.

В статье дана характеристика предпринимательства в России и были рассмотрены условия его развития. Российский предприниматель проанализированы личностные характеристики, мотивы и цели, основанные на обследовании. Рассмотрена государственная поддержка предпринимательства.

Россия-крупная страна с развивающейся переходной экономикой и несомненно, история предпринимательства очень интересна для исследований.

История России произвела «впечатление» на психологию российских предпринимателей, и мы хотели бы ответить на вопрос, кто такие россий-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория права и природоресурсное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. И. Ивакин.**

ские предприниматели? Концепция современной предпринимательской деятельности России осталась тайной. Страна прошла через огромные экономические преобразования и имеет историю свободного рыночного капитализма.

Российское предпринимательство имеет несколько характеристик:

— Предпринимательство в России развивается быстрыми темпами. Однако, оно замечено только в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург<sup>1</sup>.

— Предприниматели в России имеют несколько иное значение. Большинство состоятельных бизнесменов, которые владеют своими фирмами и называют себя предпринимателями, получили крупную выгоду от правительства.

— на сегодняшний день существует много фирм, которые находятся в частной собственности.

— в Россию поступает огромное количество ПИИ (прямые иностранные инвестиции).

— из-за больших размеров страны относительно легко начать новое дело. Если бизнес имеет значительные успехи, то существует потребность в защите от организованной преступности.

— усложнения налогового и трудового законодательства

— в последние годы количество субъектов малого предпринимательства

растет с годовым темпом роста 6%<sup>2</sup>.

Российская история развития индивидуального предпринимательства очень сложна из-за постоянного контроля и регулирования правительства и от необходимости защищать бизнес от организованных преступных группировок и финансовых мошенников, чтобы помочь бизнесу процветать. Кроме того, вымогательство, похищение людей, пиратство и наркотики, все чаще становятся деятельностью российских организованных преступных группировок<sup>3</sup>.

Еще десять лет назад законодательная база существенно отставала от эволюции организационно-экономических механизмов в предпринимательском секторе, оказывая влияние на инвестиционный климат и поведение компаний, а также непосредственно на финансовые, производственные и социальные отношения. В настоящее время это экономическое отставание значительно сократилось. В то же время происходит либерализация уголовного законодательства, пресекаются возможности враж-

---

<sup>1</sup> Аборнева О. Государственное регулирование и поддержка предпринимательства. // Проблемы теории и практики управления. 2017. № 2 // <http://ref.rushkolnik.ru>

<sup>2</sup> Press Release No. 2314 «Your Own Business: Pro and Contra» (2013) Available: <http://old2.wciom.ru/index.php?id=268&uid=114180>

<sup>3</sup> Amway Global Entrepreneurship Report 2013. Available: [https://assets1.bywebtrain.com/501522/2013\\_amway\\_global\\_entrepreneurship\\_report\\_1.pdf?r=1920](https://assets1.bywebtrain.com/501522/2013_amway_global_entrepreneurship_report_1.pdf?r=1920)

дебных захватов компаний, а также механизмы сговорившегося лишения собственника его имущества.

В этом процессе, как обычно в экономике, важен баланс либерализации и государственного регулирования. Все хорошо помнят, как чрезмерное государственное регулирование препятствовало экономике на протяжении многих лет. Вспоминается и пагубное влияние абсолютной экономической свободы 1990-х гг. Такие эксперименты не прошли бесследно для огромной страны. И результаты важно отметить.

В настоящее время существует определенная система экономических отношений, которая регулируется на национальном уровне. Регистрация компаний любой организационно-правовой формы не составляет труда. Существует три фискальные системы, две из которых упрощенные и льготные для предпринимателей. Данные преференции распространяются на предприятия малого и частично среднего бизнеса и позволяют работать по упрощенной процедуре регистрации, бухгалтерского и налогового учета. Существует возможность выбора уплаты единого налога с общего оборота (6%) или разницы между доходами и расходами (не более 15%), без учета НДС и налога на прибыль.

В то же время основной документ, регулирующий вопросы налогообложения - Налоговый кодекс Российской Федерации - достаточно сложный, запутанный и во многом спорный документ. А система налоговых органов зачастую может быть враждебной по отношению к бизнесу и следует планам проведения «успешных» инспекционных мероприятий, а не принципам благоприятных условий.

Например, предприниматели сталкиваются с таким определением, как «стоимость» в Налоговом кодексе. Известно, что затраты в экономике воспринимаются как расходы, которые несет компания при производстве и продаже товаров или услуг. Но налоговое законодательство по-другому понимает стоимость, включая в нее только определенные виды расходов, которые могут быть вычтены из налогооблагаемой базы. Четко определяющие, какие расходы могут быть включены в стоимость и какие расходы не должны часто является непростой задачей. Предпринимателям часто приходится оправдываться в суде, тратя при этом время и деньги.

С другой стороны, само налоговое бремя и сумма налогов, которые должны быть уплачены в госбюджет, на наш взгляд, вполне уместны. Известно, что уровень налогообложения в большинстве европейских стран не ниже, чем в России. Более того, в Германии, например, нет упрощенных налоговых режимов, а малый бизнес облагается по тем же ставкам, что и крупный бизнес<sup>1</sup>.

Прошел период, когда 80-90% заработной платы выдавались в конверте во избежание чрезмерного налогообложения доходов физических лиц.

---

<sup>1</sup> Press Release No. 2314 «Your Own Business: Pro and Contra» (2013) Available: <http://old2.wciom.ru/index.php?id=268&uid=114180>

13% налог, который уже установлен для этого дохода, позволяет предпринимателям открыто показывать сумму заработной платы. Открыто декларируемый доход также является основанием для формирования выплат в Пенсионный фонд и позволяет брать кредиты и иметь кредитную историю.

Интернет-сектор активно развивается в экономике. Конечно, Россия значительно отстает от американского сегмента. Однако в эту сферу экономики вкладывается много денег. Российские проекты зарекомендовали себя в последние годы. В качестве примеров есть такие проекты как yandex.ru, а также социальная сеть vkontakte.ru.

Российская социальная сеть, созданная на основе facebook.com, но потом стал мощным самостоятельным проектом, который сегодня определенным образом может конкурировать с «родительским сайтом» благодаря усилиям уникальных российских разработчиков и менеджеров. Правительство заинтересовано в развитии Интернет-технологий: часть государственных услуг постепенно начинает предоставляться в режиме онлайн, формируется Электронное правительство, создаются виртуальные рабочие места.

Бюрократические обструкции, конечно, существуют. Не все идеи реализуются и даже не все имеют даже элементарное представление о преимуществах и перспективах «электронного» развития экономики. Например, развитие Интернет-технологий способствует активизации процессов глобализации.

Многие профессии не требуют частого присутствия человека на работе. Созданы уникальные возможности для людей с ограниченными возможностями. Развивается дистанционное обучение. Для предпринимателей создаются бизнес-инкубаторы, а также специальные программы грантов для малого бизнеса на интересные и проработанные проекты в рамках субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Правительством РФ в 2011 г. Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (постановление № 2227-р) была высказана идея о движении экономики в сторону инновационной социально-ориентированной модели развития как единственно возможного способа достижения целей долгосрочного экономического и социального развития России.

Государственная политика в области инноваций основывается на взаимодействии органов государственной власти, специализированных федеральных и региональных центров, системы образования и бизнеса для всестороннего развития инновационного потенциала страны.

В предыдущие 10 лет правительством была организована определенная работа по формированию национальных научных центров, развитию инфраструктуры поддержки инноваций, поддержке создания и развития инновационных кластеров. Создано несколько государственных советов и комиссий по модернизации, инновационному и технологическому разви-

тию экономики страны (например, президентский Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России — президентский совещательный орган, организованный в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных организаций, научных и иных сообществ для обсуждения вопросов, связанных с модернизацией экономики и инновационным развитием России).

Тем не менее, достижения плановых показателей уровня спроса на инновации в реальном секторе экономики в 2013—2016 гг. не произошло. В целом это связано с существенным снижением спроса на инновации со стороны реального сектора экономики в связи с кризисными явлениями и сокращением платежей в государственный бюджет по федеральной целевой программе «Исследование и разработка научно-технологического комплекса России по приоритетным направлениям в 2007—2013»<sup>1</sup>.

Государственные средства на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в большинстве отраслей экономики расходуются недостаточно эффективно. Проблема научных кадров не решена в полной мере, хотя правительство попыталось существенно улучшить эту ситуацию.

Ключевой проблемой является низкий спрос на инновационный бизнес в экономике Российской Федерации и особенности его структуры: приоритет импорта готового оборудования, а не внедрение инновационных разработок.

Государственный и частный секторы не проявляют достаточного интереса к разработке и внедрению инноваций. Уровень активности рыночных агентов по внедрению инноваций в этом отношении значительно отстает от ведущих стран мира.

Например, бизнес-структуры, как правило, не заинтересованы в инновациях технологического типа. В 2009 г. разработку и внедрение технологических инноваций выполнили 9,4% от общего числа российских компаний-производителей, что значительно ниже, чем в Германии (71,8%), Бельгии (53,6%), Эстонии (52,8%), Финляндии (52,5%) и Швеции (49,6%). Доля компаний, инвестирующих в приобретение новых промышленных технологий, составляет 11,8% от общего числа компаний. Доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполнение работ и оказание услуг промышленными компаниями России составляет 1,9% (аналогичный показатель в Швеции—5,4%, в Финляндии—3,9%, в Германии — 3,4%)<sup>2</sup>.

Система государственно-частного партнерства в области реализации инновационных проектов в России недостаточно развита. Доля организа-

---

<sup>1</sup> Bonini S., Alkan S, The Political and Legal Determinants of Venture Capital Investments around the World, (2011) URL: <http://ssrn.com/abstract=945312>

<sup>2</sup> Groh A. P., Wallmeroth J. Determinants of Venture Capital Investments in Emerging Markets, Social Science Researching Network (2015) URL: <http://ssrn.com/abstract=2605452>

ций, получающих целевое финансирование из государственного бюджета, составляет 0,8% (по сравнению с 8,8% в Германии, 12,7% в Бельгии). В 2011 г. объем исследовательских программ по инновациям малого бизнеса и трансферу результирующих технологий в США оценивался в 2 млрд руб.

Таким образом, главная причина, почему предпринимательское развитие в России проигрывает американскому и другим развитым странам, это, в первую очередь слабо развитое инновационное предпринимательство в целом.

Для того чтобы догнать развитые страны, необходимо исследование определяющих факторов предпринимательской индустрии в США и испытать эту модель в России.

Новизна проведенного исследования заключается в использовании определяющих факторов экономического анализа и их влияние на предпринимательские инвестиции, которые ранее не изучались другом автором.

© Цветкова В. Д.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Срок как правовое средство в налоговом праве**

**Аннотация.** В статье рассмотрено понятие срока, его особенности. Произведена классификация сроков в российском праве. Выявлены признаки срока в налоговом праве.

**Ключевые слова:** срок, налоговое право, юридический факт.

Анализ действующего российского законодательства свидетельствует о том, что такое правовое средство, как срок, широко используется в самых различных отраслях права и допускает вариации своего юридического содержания.

Для полного и развернутого изучения сущности правового срока необходимо выделить его особенности.

Во-первых, это нормативность и формальная закреплённость срока. Нормативность подразумевает нормативное закрепление сроков в качестве специальных правил их определения и исчисления, а формальная закреплённость заключается в том, что норма права определяет начало и окончание течения срока, отношения, к которым применяется тот или

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» **В. М. Корякин.**



иной срок, субъекты, на которых возложена обязанность по соблюдению данного срока и т.д.

Во-вторых, угроза наступления неблагоприятных последствий, предусмотренные законом, в случае неисполнения обязанности по соблюдению сроков субъектами права. В данном случае речь идет о юридической ответственности. Юридическая ответственность — это обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпеть меры государственного принуждения.

В-третьих, правовой срок является не только отрезком времени, но и моментом времени. И. А. Хасанов, раскрывая понятие «момент», говорит о формальном, абстрактном явлении, которое можно свести к форме или фазису вырождения длительности, иначе говоря, к стягиванию последней в точку, не имеющую измерения, близкую к абсолютному нулю.<sup>1</sup> То есть момент — это определенное мгновение. Стоит отметить, что ряд ученых понимают под сроком только отрезок времени, исключая такую категорию, как сроки — моменты. Например, А. В. Жгунова определяла, что характерной чертой сроков в гражданском праве является протяженность во времени. Момент, по ее мнению, не имеет такой протяженности, длительности, а представляет собой какую-либо конкретную точку во времени, мгновение.<sup>2</sup> Однако данная позиция, с нашей точки зрения, ограничивает применение срока на практике.

В-четвертых, важен не сам правовой срок как таковой, а наступление юридически значимых последствий. Следовательно, применяя данную особенность, можно сделать вывод, что правовой срок является юридическим фактом.

Вопрос о принадлежности сроков к юридическим фактам является в теории права дискуссионным. Грибанов В. П. считал, что срок занимают самостоятельное место в системе юридических фактов.<sup>3</sup> Алексеев С. С. относил сроки к юридическим событиям в целом.<sup>4</sup> Красавчиков О. А. относил не сам срок, а истечение срока к абсолютным событиям, поскольку человек не может противопоставить свою деятельность истечению времени, так как сам человек существует в пространстве и во времени; а Суханов Е. А. относит сроки к относительным событиям, поскольку сроки по происхождению зависят от воли субъектов или воли законодателя, но течение сроков подчинено объективным законам течения времени.<sup>5</sup> Люминарская С. В. полагает, что волевое происхождение имеют не все сроки, тем самым она относит одни сроки к абсолютным событиям, а другие — к относи-

---

<sup>1</sup> Хасанов И. А. *Время: природа, равномерность, измерение*. М., 2001. С. 259.

<sup>2</sup> Жгунова А. В. *Сроки в советском гражданском праве* : автореф. дис... канд. юрид. наук. Свердловск, 1971. С. 7

<sup>3</sup> Грибанов В. И. *Сроки в гражданском праве*. М., 1967. С. 7—10.

<sup>4</sup> Алексеев С. С. *Проблемы теории права: курс лекций*: в 2 т. Свердловск, 1972. Т. 1. С. 357.

<sup>5</sup> *Гражданское право*: в 4 т. / под ред. Е. А. Суханова. М., 2008. Т. 1. С. 217

тельным.<sup>1</sup> Однако Луць В. В. считает, что срок не является юридическим фактом, а представляет собой форму существования действий (бездействия) и событий и порождает юридические последствия только в связи с действиями и событиями.<sup>2</sup> Стоит отметить, что вышеперечисленные три формы существования правовых сроков и позиция Луць В. В. взаимно включают друг друга. Следовательно, позиция Луць В. В. ставится под вопрос. Сроки принадлежат к относительным событиям, поскольку сроки устанавливаются человеком с целью упорядочения своей деятельности. Если срок не установлен, то он не может наступить или истечь.

Классификация — это система распределения каких — либо однородных предметов или понятий по классам, разрядам и т.п. согласно отличительным признакам, свойствам.<sup>3</sup> Данные отличительные признаки именуются основаниями делениями или критериями. Цель классификации — упорядочение какого — либо объекта в определенную систему и установление между элементами данной системы связей.

Представляется возможным предложить следующие критерии классификации сроков в российском праве.

По характеру действия можно выделять императивные и диспозитивные сроки. Императивный срок — это такой срок, который установлен правовыми нормами в виде строго определенного промежутка или момента времени, который не подлежит пересмотру или изменению самими субъектами правоотношений. Диспозитивный срок, напротив, может быть скорректирован участниками правовых отношений с учетом своих интересов, особенностей правовой ситуации и т. п.

По месту в системе российского права можно различать публично-правовые, частноправовые и общеправовые сроки.

Публично-правовой срок — это срок, который действует в правовых отношениях с участием государственных органов или должностных лиц, реализующих свои властные полномочия. Как следствие, публично-правовые сроки тяготеют к императивности.

Частноправовой срок устанавливается законодательно для регулирования отношений между субъектами, не наделенными публичной властью, в силу чего он может допускать элементы вариативности.

В рамках частного и публичного права может быть произведена дальнейшая дифференциация сроков по отраслевому признаку: конституционно-правовые, уголовно-правовые, гражданско-правовые, административно-правовые, бюджетные, налоговые, семейно-правовые, трудовые, земельно-правовые и т. п., в соответствии с принятой отраслевой структурой российского права.

---

<sup>1</sup> Люминарская С. В. Сроки в праве социального обеспечения России : дис.... канд. юрид. наук. Ижевск, 2007. С. 18.

<sup>2</sup> Луць В. В. Сроки в гражданских правоотношениях // Правоведение. 1989. № 1. С. 39—40

<sup>3</sup> Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. М., 2000. С. 671.

По способу установления можно различать сроки нормативно установленные и индивидуально устанавливаемые.

В случае с нормативно установленными сроками протяженность срока и другие его юридически значимые свойства полностью регламентированы законом или иным источником права, в связи с чем для определения срока не требуется никакого дополнительного решения. Например, в соответствии со ст. 51 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» дело о банкротстве должно быть рассмотрено в заседании арбитражного суда в срок, не превышающий семи месяцев с даты поступления заявления о признании должника банкротом в арбитражный суд.

Индивидуально устанавливаемый срок — это промежуток времени, который нормативно определяется лишь приблизительно, рамочно, а его точная продолжительность зависит от носителя власти или иного субъекта, принимающего соответствующее правоприменительное решение для каждого конкретного случая. Таким образом, индивидуально устанавливаемые сроки имеют разную длительность, которая обусловлена особенностями отдельного случая. Таковы, например, сроки уголовных наказаний — лишения свободы, исправительных работ, лишения права занимать определенные должности и др., — которые определяются судьей по каждому конкретному делу с учетом характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного (ст. 6 УК РФ), а также других юридически значимых условий, но в границах минимального и максимального размера наказания, установленных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса.

Другим примером индивидуально устанавливаемого срока может служить институт чрезвычайного положения. Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О чрезвычайном положении» срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях — 60 суток. Конкретный же срок чрезвычайного положения определяется Президентом Российской Федерации в его указе о введении чрезвычайного положения (п. «ж» ст. 5).

Традиционным можно считать деление юридических сроков по их месту в механизме правового регулирования на процессуальные и материально-правовые.

Это деление является до известной степени условным, поскольку любая регулируемая правом человеческая деятельность носит динамический характер и потому является процессом. Сам срок по своей природе относится к явлениям социального времени, а, следовательно, в определенном смысле он всегда процессуален. Тем не менее, можно говорить о процессуальных сроках в узком смысле слова как о сроках, действующих в сфере юрисдикционного разбирательства, а именно в судебном и административном процессе. Отметим, что так называемое широкое понимание юридического процесса, когда он отождествляется с порядком деятельности

любых субъектов права, едва ли дает возможность разграничивать сроки на материальные и процессуальные.

Под материально-правовыми сроками, соответственно, можно иметь в виду такие сроки, которые регулируют возникновение прав и обязанностей или совершение юридически значимых действий в иных сферах, не связанных с деятельностью юрисдикционных органов.

По способу функционирования следует различать сроки разовые и периодические.

Разовые сроки наступают в установленных законом случаях при наличии необходимых юридических фактов и не рассчитаны на регулярное возобновление; по истечении срока он либо не может начаться вторично, либо для этого необходимо повторное возникновение аналогичного юридического факта. Например, к разовым срокам относится срок военной службы по призыву — 12 месяцев для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 г. (п. «д» ч. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Периодические сроки, напротив, возникают с определенным постоянством, носят циклический характер, т. е. начинаются и заканчиваются автоматически в установленные законом моменты времени. К ним относится, например, срок призыва граждан на военную службу, который осуществляется два раза в год с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря на основании ч. 1 ст. 25 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Итак, рассмотрев сущность правового срока, общеправовую классификацию сроков, необходимо дать понятие срока в налоговом праве.

Срок в налоговом праве — это юридический факт, установленный законодательством о налогах и сборах Российской Федерации период времени, исчисляемый годами, кварталами, месяцами или днями, а также момент во времени, являющийся важным условием для своевременной реализации субъектами налоговых правоотношений прав и исполнения обязанностей, влекущий в случае его пропуска юридические последствия. Данное определение, по мнению автора данной квалификационной работы, следует закрепить в НК РФ, что позволит субъектам налоговых правоотношений понять важность сроков как неотъемлемой части финансовой стабильности и развития государства.

Сроки как институт налогового права обладают следующими признаками:

1. Являются сложным институтом. Сроки распространяют свое действие не только на налоговое право, но и на гражданское, уголовное право и иные отрасли права. В рамках института сроков существуют другие общепризнанные институты: институт давности, институт рассрочки и т.д.

2. Регулируют однородные отношения, обладающие общим признаком — темпоральностью.

3. Единство способов и приемов, с помощью которых сроки регулируют

данную группу отношений. В налоговом праве нормы, устанавливающие правила о сроках, преимущественно императивны.

4. Системность. Институт сроков — это сложная система, состоящая из взаимодействующих элементов. Например, виды сроков, правила их определения и исчисления и т.д.

5. Относительная самостоятельность. Институт сроков в налоговом праве самостоятелен и абсолютно независим от других аналогичных норм в иных отраслях права. Иными словами, нельзя применить правила исчисления сроков, установленных гражданским законодательством, в отношении налоговых правоотношений.

Множество наук занимается вопросами об определении сущности срока, как соотносятся срок и время, зависит ли срок от сознания человека и т.д. Применительно к теории права срок, по мнению большинства ученых, является относительным событием, то есть юридическим фактом. Срок по своей сущности не является стимулом для исполнения обязанности, предусмотренной Конституцией РФ, по уплате налогов и сборов. В данном случае срок является составной частью самой процедуры по уплате налогов и сборов.

В ходе исследования сущности сроков в налоговом праве было установлено, что срок в налоговом праве — это юридический факт, установленный законодательством о налогах и сборах Российской Федерации период времени, исчисляемый годами, кварталами, месяцами или днями, а также момент во времени, являющиеся важным условием для своевременной реализации субъектами налоговых правоотношений прав и исполнения обязанностей, влекущий в случае его пропуска юридические последствия.

Действующее законодательство о налогах и сборах изобилует сроками, что доказывает важность данного института в налоговом праве. К сожалению, множество вопросов по применению налоговых сроков на законодательном уровне не урегулировано, а в науке налогового права является дискуссионным.

© Чалышев В.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Организация активного отдыха в студенческой жизни**

**Аннотация.** С наступлением тепла, встает вопрос о: выборе проведения одного из многих видов досуга. Сходить в кино, музей или парк находясь в

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Методология права и юридическая коммуникация» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **О. Л. Постол.**

большом городе. Однако приоритетным, должен быть отдых, связанный с свежим весенним воздухом! Именно в таком случае организм получает разгрузку, а проведение его с друзьями еще и хорошим настроением. Чем же должен привлекать такой досуг? Что представляют собой сам активный отдых его сущность и преимущества такого времяпрепровождения над пассивным отдыхом?

**Ключевые слова:** Активный, отдых, туризм, здоровье, физический, подготовка, проведение, учебные, самостоятельные, тренироваться, виды, занятия.

Активный отдых подразумевает собой увлечение различными видами физической активности, будь то игровые виды спорта, плавание или просто бег трусцой в ближайшем парке или сквере. Сущность активного отдыха заключается в увеличении двигательной активности человека, что позволяет обеспечивать нормальные физиологические процессы в организме и поддерживать тонус мускулатуры. В результате двигательной активности все системы органов человека поддерживают свою работоспособность, что является залогом хорошего самочувствия и бодрого настроения.

Проведение организационной работы среди студентов вуза включает использование сообщений о проведении различных спортивно-массовых мероприятий в университетском печатном издании, на интернет-странице вуза, факультетов, кафедр и учебных отделений по видам спорта, сообщений на досках объявлений в корпусах университета (деканатах факультетов и кафедр, в общежитиях), при проведении учебных занятий. Необходимость качественной подготовки к таким спортивно-массовым мероприятиям требует от студентов ответственного подхода к занятиям физической культурой и спортом не только в период проведения учебных занятий, но и во время самостоятельной подготовки. Самостоятельная подготовка студентов осуществляется в свободное время как форма активного отдыха, при этом используются рекомендации преподавателей физического воспитания, методическая литература, собственные знания и знания, которые получены на учебных занятиях.

**Виды активного отдыха.** Зимой любители активного отдыха выбирают сноуборд, горные и беговые лыжи. И если горнолыжные спуски для многих еще в новинку, то один из старейших видов зимнего отдыха — лыжный поход — по-прежнему доступен в любом месте и на любом ландшафте.

Впрочем, летних активных видов отдыха все равно больше. Поклонники сухопутного активного отдыха выбирают велосипедные и конные прогулки, туристические походы, альпинизм, спелеотуризм, охоту и рыбалку. Спортивные игры: в команде (волейбол, пейнтбол, футбол) или одиночные виды (бильярд, шахматы, теннис);

Сторонники водных видов спорта выбирают виндсерфинг, каякинг, ях-

тинг или дайвинг. Существует активный отдых в небе, прыжки с парашютом, полеты на дельтапланах или парапланах.

### **Плюсы активного отдыха**

- Физические нагрузки полезны для здоровья. Это общеизвестный факт. Поэтому активный отдых, который заведомо предполагает физическую нагрузку, способствует укреплению мышц и связок, поддержанию их тонуса, улучшению кровообращения. А поскольку такие занятия обычно проходят на свежем воздухе, ткани организма получают больше кислорода. Повышается общая физическая и эмоциональная выносливость.

- Активный отдых — прекрасная возможность лучше узнать старых друзей, а также обрести новых. Ведь совместное переживание сильных эмоций сближает людей. В таких компаниях очень часто складываются крепкие дружеские отношения и появляются счастливые семейные пары.

- Занятие новыми видами деятельности помогает приобрести новые знания и навыки, расширить кругозор. После такого отдыха в памяти всегда остаются интересные или смешные истории, новые впечатления. Все это в свою очередь способствует поддержанию тонуса не только тела, но и мозга. Научно доказано, что если человек регулярно узнает что-то новое, то он дольше живет и сохраняет ясность ума до глубокой старости.

*Недостатком* всевозможных видов активного отдыха является риск травмироваться. Активный отдых несмотря на экстрим, должен быть безопасным.

Современный ритм жизни с огромным количеством негативных факторов, ведет к психологическому напряжению и ослаблению иммунитета. Если человек хочет жить полной жизнью, быть устойчивым к стрессу и пребывать в физически хорошей форме, то для отдыха следует выбирать его активные виды. Что выбрать зависит от местности проживания, степени физической подготовки, интересов конкретного человека.

Активный образ жизни человека способствует развитию важных умений, личностных качеств. Совершенствуются способности, повышается самооценка, формируется позитивный взгляд на окружающий мир!

© Чураков Р. Л.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Анализ положений, посвященных развитию таможенной инфраструктуры, содержащихся в законодательных актах в сфере таможенного дела**

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие таможенной инфраструктуры, направления развития таможенной инфраструктуры в рамках магистральных направлений развития таможенной службы, а также делается предположение о возможности дальнейшего совершенствования таможенной инфраструктуры.

**Ключевые слова:** таможенная инфраструктура, Комплексная программа развития ФТС России.

Вопрос развития таможенной инфраструктуры красной линией проходит через все стратегически важные документы, принимаемые в рамках деятельности ФТС. Действительно, наличие технически оснащенных инфраструктурных объектов позволяет вывести совершение таможенных операций на качественно новый уровень. Комфортная рабочая среда для должностных лиц таможенных органов в совокупности с технически оснащенными пунктами пропуска через государственную границу создают предпосылки для исполнения обязанностей таможенных органов по содействию развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота<sup>2</sup>. Выполнение этой обязанности, наряду с пополнением федерального бюджета, является стратегически важным направлением деятельности ФТС, которое в долгосрочной перспективе способствует наращиванию внешнеэкономического потенциала как РФ в целом, так и субъектов РФ по отдельности.

Далее в хронологическом порядке распределим нормативно-правовые акты в сфере таможенного дела, содержащие магистральные направления развития таможенной службы. В этих нормативных документах выделим положения, касающиеся развития таможенной инфраструктуры.

Пожалуй, основополагающим документом в данном вопросе будет являться Письмо ФТС РФ от 21 августа 2009 № 21-50/39656 «О направлении Концепции». Этот документ содержит определения понятий таможенная

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: старший преподаватель кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. Г. Саченко**.

<sup>2</sup> Пункт 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».



инфраструктура, транспортно-логистическая инфраструктура, таможенно-логистическая инфраструктура. Так, таможенная инфраструктура представляет собой стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, склады временного хранения и таможенные склады, учрежденные таможенными органами, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенных органов. Концепция является составной частью Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года. Претворение Концепции в жизнь обуславливается ростом внешнеторгового оборота РФ, вследствие которого растет транспортная нагрузка на крупные города. Этим аргументируется необходимость перераспределения таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, развитием таможенно-логистической инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе. Наряду с этими положениями внимание акцентируется на проблеме наличия в приграничных субъектах РФ высококвалифицированных кадров, способных обеспечить работу как участников ВЭД, так и таможенных органов. Это говорит о том, что развитие таможенной инфраструктуры сопряжено с вопросом решения социально-бытовых проблем, которые отталкивают специалистов от переезда в приграничные субъекты РФ.

Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», содержит указанную Стратегию, с правками на 10 февраля 2018 г. В Стратегии совершенствование таможенной инфраструктуры отнесено к основным стратегическим направлениям развития таможенной службы РФ. Так, Стратегия в качестве приоритетного вектора развития таможенной инфраструктуры называет размещение таможенных органов в помещениях федеральной собственности, что должно быть достигнуто за счет:

- строительства (реконструкции) служебно-производственных зданий, в том числе приближенных к государственной границе РФ;
- передачи государственного имущества в оперативное управление таможенным органам;
- привлечения инвестиций для вовлечения в хозяйственный оборот недостроенных объектов.

Итогом проводимых мероприятий должен быть рост площадей таможенной инфраструктуры<sup>1</sup>.

Как мы видим, Концепция и Стратегия тесно связаны друг с другом. Стратегия конкретизирует то, в каком направлении должна развиваться таможенная инфраструктура. Расположение таможенных органов в помещениях федеральной собственности, особенно на территориях близких к

---

<sup>1</sup> Часть 7 раздела IV распоряжения Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

государственной границе, является одним из главных решений вопроса о переносе таможенного оформления и таможенного контроля товаров в места, приближенные к границе.

Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» декларирует необходимость создания и совершенствования достаточной таможенной инфраструктуры в целях реализации возложенных на таможенные органы задач. Сохраняется положение о приоритете размещения таможенных органов преимущественно в помещениях, являющихся федеральной собственностью, для этого обозначены такие же задачи, как и в Стратегии. Текущее состояние развития таможенной инфраструктуры оценивается как приемлемое, позволяющее решать поставленные перед таможенными органами задачи, однако говорится о том, что ряд объектов таможенной инфраструктуры нуждается в обновлении или замене. Особого внимания требует таможенная инфраструктура Крыма<sup>1</sup>.

Делаем выводы: выполнение задач таможенных органов тесно связано с развитием таможенной инфраструктуры. В промежутке с 2009 по 2017 гг. основным направлением развития таможенной инфраструктуры является размещение инфраструктурных объектов в помещениях федеральной собственности, желательно вблизи государственной границы РФ, в целях переноса таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств «на границе». Возможно, с течением времени ЕАЭС выйдет на качественно новый уровень развития, когда только по периметру таможенной границы ЕАЭС будут находиться объекты таможенной инфраструктуры, управляемые ресурсами Союза, а не государств-членов ЕАЭС. Такое положение дел как снизит нагрузку на бюджеты отдельно взятых государств, так и создаст действительно цельное таможенное пространство.

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 27 июня 2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.

© Чураков Р. Л.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Анализ деятельности Дальневосточного таможенного управления по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров

**Аннотация.** В статье рассматривается деятельность Дальневосточного таможенного управления, приводятся диаграммы, иллюстрирующие товароборот региона и исполнение обязанностей ФТС России по взиманию таможенных платежей.

**Ключевые слова:** таможенный контроль после выпуска товаров, таможенные платежи, Дальневосточное таможенное управление, таможенная статистика.

Дальневосточное таможенное управление (ДВТУ) — одно из 8 региональных таможенных управлений, входящих в состав ФТС России. ДВТУ является самым крупным по территории региональным таможенным управлением, его деятельность охватывает 9 субъектов РФ: Амурскую, Магаданскую, Сахалинскую области, Приморский, Камчатский и Хабаровский край, Республику Саха (Якутия), Еврейскую автономную область, Чукотский автономный округ, общей площадью около 6,2 млн. кв.километров, что составляет 36,4% территории Российской Федерации.

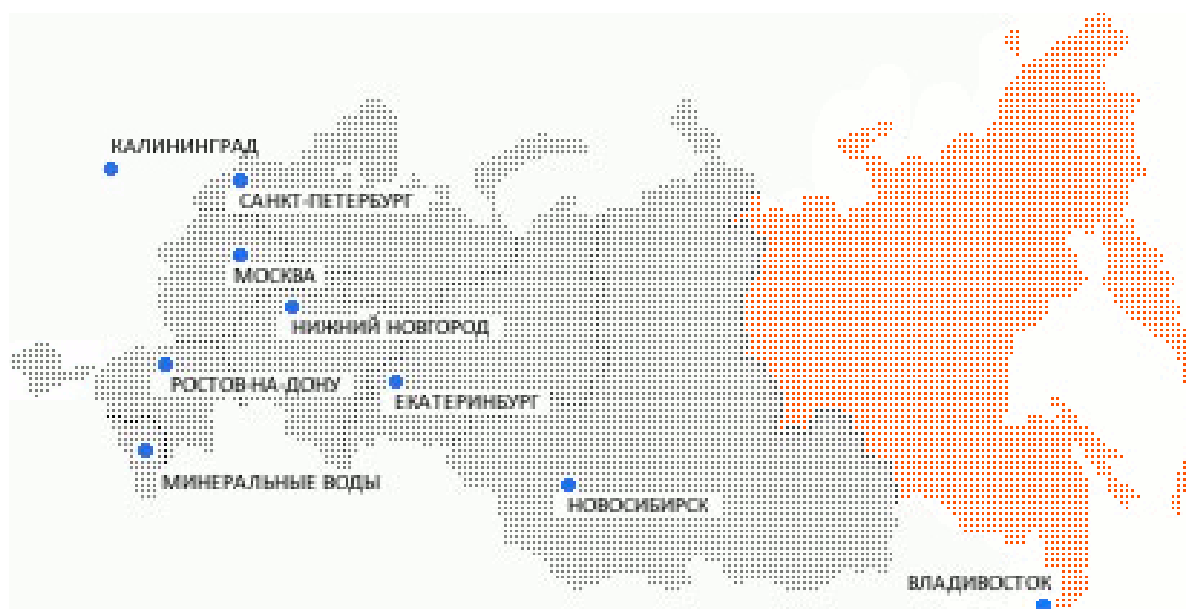


Рис. 1. Географическое положение Дальневосточного таможенного управления

<sup>1</sup> Научный руководитель: старший преподаватель кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) А. Г. Саченко.

Таможенные органы ведут таможенную статистику внешней торговли, благодаря чему мы можем оперировать данными о стоимости экспорта и импорта товаров в рамках внешнеторговой деятельности Дальневосточного федерального округа, анализировать товарную структуру экспорта и импорта по странам-контрагентам Дальневосточного федерального округа.

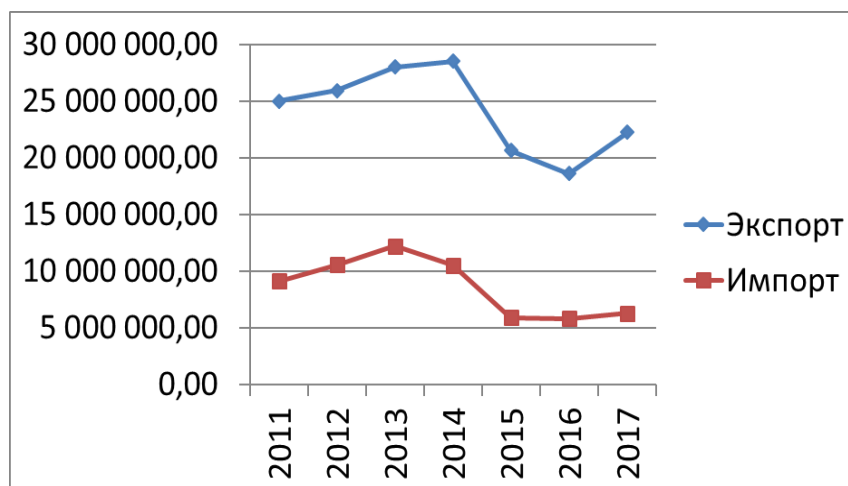


Рис. 2. Товарооборот ДВТУ за 2011—2017 гг.

Как мы видим, стоимость экспорта всегда превышает стоимость импорта, что говорит о профиците бюджета ДФО. Положительная разница между импортом и экспортом является залогом развития региона, однако большим минусом является то, что основу экспорта товаров составляют товары, относящиеся к 27 группе ТН ВЭД ЕАЭС, т.е. минеральное сырье, нефть и нефтепродукты. Такая ситуация негативно сказывается на диверсификации экспорта по стране в целом, т.к. основным экспортным товаром в России являются товары 27 группы, т.е. за границу вывозятся стратегически важные невозобновляемые полезные ископаемые. Из-за сложившейся ситуации часто говорят о том, что российская экономика «сидит на нефтяной игле».

ДФО можно назвать восточными воротами нашей страны. В современных условиях санкционной борьбы с ЕС и США, Россия совершает «разворот на Восток», заручаясь поддержкой азиатских стран. В данной ситуации ДФО является наиболее перспективным регионом для налаживания и развития новых внешнеторговых связей. Наибольший объем внешнеторгового оборота Дальнего Востока пришелся на следующие группы стран:

АТЭС — 22 333,3 млн долл. США или 78,3% от стоимости внешнеторгового оборота; увеличение на 19,8% к уровню 2016 года;

ОЭСР — 16 922,1 млн долл. США или 59,3%, увеличение на 8,8%;

ЕС — 3 083,6 млн долл. США или 10,8%, уменьшение на 2,0%.

Неудивительно, что основными контрагентами ДФО являются Китай, Япония и Республика Корея.

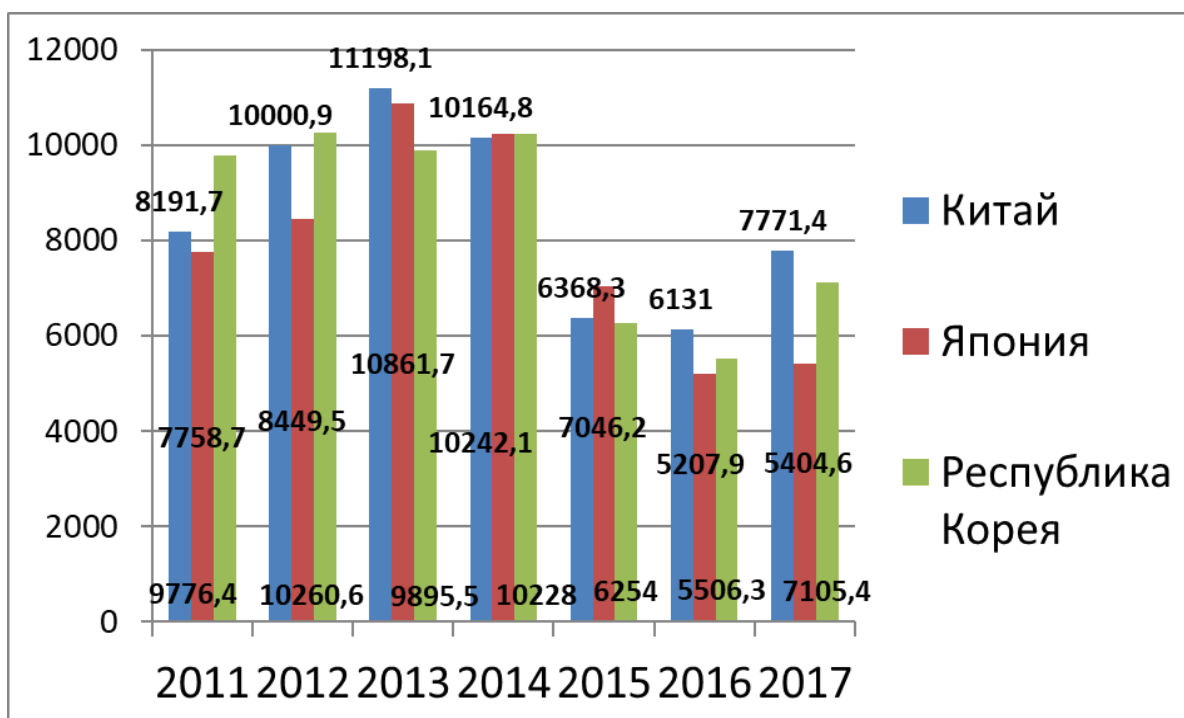


Рис. 3. Товарооборот ДВТУ с крупнейшими контрагентами, млн долл. США

Только за 2017 г. по ДВТУ произошло увеличение объема внешнеторгового оборота на 17,0% или на 4 138,8 млн. долларов США.

Эффективность деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по обеспечению поступления в федеральный бюджет дополнительных денежных средств характеризуют такие показатели как: количество проведенных проверок, суммы взысканных и доначисленных таможенных платежей, сумма взысканных платежей на одну штатную единицу, количество взысканных платежей по результатам одной таможенной проверки, количество возбужденных дел об административных правонарушениях и количество уголовных дел, заведенных по результатам проверочных мероприятий.

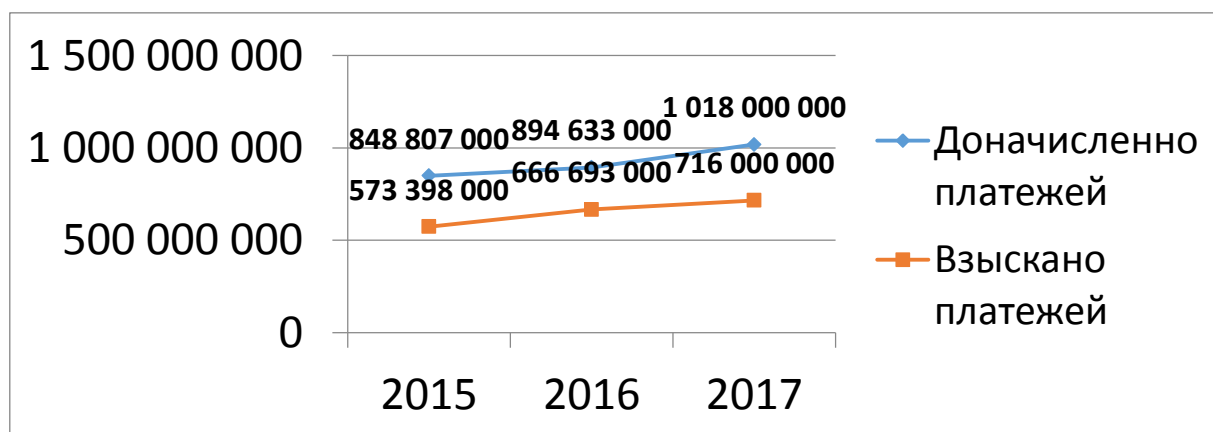


Рис. 4. Показатели доначисления и взыскания таможенных платежей (руб.)

Тенденция к росту показателей сумм доначисленных и взысканных таможенных платежей по ДВТУ характеризует эффективность деятельности таможенных органов.

Рост суммы доначисленных и взысканных таможенных платежей можно рассматривать с трех позиций:

- увеличения товарооборота;
- роста числа правонарушений, связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей;
- борьба с правонарушителями становится более эффективной и успешной.

Деятельность Дальневосточного таможенного управления проходит в перспективном приграничном регионе, значимость которого для внешней торговли в ближайшей перспективе будет только расти. При этом существует острая необходимость в диверсификации экспорта, уходе от сырьевой направленности, привлечении зарубежных инвестиций и создании высокотехнологичных производств. При этом таможенный контроль после выпуска товаров будет являться необходимым инструментом в борьбе с нарушителями таможенного законодательства, но, что самое важное, в создании среды, позволяющей предотвращать правонарушения и преступления в таможенной сфере. Этого следует достигать путем налаживания взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД в рамках пост-контроля: предоставление упрощений добросовестным организациям, помощь в проведении аналитики с использованием таможенной статистики внешнеторговой деятельности, консультирование по вопросам, связанным с таможенными проверками.

© Юраш А. Ю.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Унифицированная система документации**

**Аннотация.** В данной статье рассматривается — понятие документирования управленческой деятельности и классификация документов, унифицированная управленческая документация и ее разновидности

**Ключевые слова:** документирование, система документации, унификация, стандартизация.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент кафедры «Документоведение и документационное обеспечение управления» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Е. В. Карпычева.**

Современное управление государственным предприятием или коммерческой организацией — в значительной степени это непрерывная череда процессов составления и перемещения документов. Практически все процессы управления предприятием вплотную связаны с определенными документами. Документация, которая тесно связана со всеми формами управленческой деятельности, используется аппаратом управления в качестве способа и средства реализации возложенных на него функций.

**Понятие документирования управленческой деятельности.** Все документы по отражаемым в них видам деятельности делятся на две большие группы. Первая — это документы по общим и административным вопросам. Вторая группа — документы по функциям управления. Такие документы составляют работники финансовых органов, бухгалтерии, отделов планирования и т.д.

Документы классифицируются по наименованиям: научные отчеты, чертежи, схемы, приказы, распоряжения, планы и отчеты, акты, протоколы, договоры, уставы, инструкции, справки и т. д.

По срокам хранения документы делятся на постоянные и временные. Документы временного хранения в свою очередь подразделяются на документы со сроком хранения до 10 лет и свыше.

По характеру содержания документы бывают первичные и вторичные. Первичный документ содержит исходную информацию, которая суммируется, обобщается во вторичных документах.

Под документированием понимается запись информации согласно регламентированным правилам, то есть процедура оформления документов в специальном порядке. Так как процесс записи данных может осуществляться различными средствами, то и документы в практике управленческой деятельности встречаются самые разные — рукописные, графические, типографские, фото— и видеоматериалы.

Документирование — это всегда фиксация на конкретном носителе какой-либо информации, с особыми реквизитами, по которым затем осуществляется ее идентификация. Документирование управленческой деятельности создает средства и основания для регуляции деятельности как отдельного должностного лица, так и финансовых или организационных действий целого предприятия.

Во время создания любых официальных документов должны соблюдаться действующие законодательные нормы, правила оформления, которые являются общегосударственными. Каждый документ обязательно должен сопровождаться реквизитами организации, юридически значимыми: ее наименованием и расшифровкой, подписями и печатями руководства или определенного отдела предприятия, датой составления и номером в регистрационной книге, грифами утверждения и т.п. Наконец, документирование управленческой деятельности должно выпускать документы строго в пределах собственной компетенции.

**Понятие системы документации.** Система документации (СД) — совокупность взаимоувязанных документов, применяемых в определенной сфере деятельности. СД представляет собой комплекс взаимосвязанных документов, в которых последовательно отражаются деятельность определенной отрасли государственного управления.

Признаки системы документации:

☒ Деление системы на подсистемы, в системе документации можно выделить ряд самостоятельных подсистем, характеризующихся определенной задачей управления или соответствующим уровнем управления.

- Взаимосвязь внутри и между системами.
- Наличие внутренней организации.
- Автономность элементов системы проявляется в возможности развития каждой части системы, подсистема может функционировать и выполнять свои задачи относительно других подсистем данной системы.
- Способность к развитию.

**Понятие унификации и стандартизации.** Унификация — это приведение каких-либо объектов к единой системе, форме, единообразию и сокращение исходного множества этих объектов (например, форм или видов документов, их показателей и реквизитов). Унификация обязательно приводит к установлению рационального единообразия в любой области деятельности, в том числе и в документировании.

Стандартизация—деятельность по установлению и применению правил и характеристик в целях их добровольного и многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышения конкурентоспособности продукции, работ или услуг. Стандарт также содержит требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Стандартом называется документ, в котором устанавливаются характеристики продукции, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

Постановлением Госстандарта России утвержден и введен в действие ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов».

Международный стандарт — стандарт, принятый международной организацией.

Национальная стандартизация — стандартизация в одном конкретном государстве.

**Понятие унифицированной системы документации.** Унифицированная система документации (УСД) — система документации, созданная по единым правилам и требованиям, содержащая информацию, необходимую для управления в определенной сфере деятельности.

Целью создания УСД является определение и установление рациональ-



ного состава форм документов, а также совокупности взаимоувязанных технико-экономических и социальных показателей в них.

Существуют следующие унифицированные системы:

- Унифицированные системы управленческой документации,
- Унифицированная система организационно-распорядительной документации,
- Унифицированная система банковской документации,
- Унифицированная система финансовой учетной и отчетной документации бюджетных учреждений и организаций,
- Унифицированная система отчетно-статистической документации,
- Унифицированная система учетной и отчетной бухгалтерской документации предприятий,
- Унифицированная система документации по труду,
- Унифицированная система документации Пенсионного фонда Российской Федерации,
- Унифицированная система внешнеторговой документации.

Все унифицированные системы включают в себя эталонные образцы бланков конкретных документов, состав и наполнение которых обновляется по мере необходимости, а также нормативные и методические материалы по заполнению и применению этих документов. Ответственность за применение форм документов, вошедших в унифицированные системы документации, несет руководитель организации. Государственный надзор за соблюдением требований УСД в государственном секторе возложен на органы стандартизации и метрологии, а в негосударственном секторе — на местные органы исполнительной власти.

Таким образом, УСД — это приведенные к максимально возможному единообразию формы документов, объединенные в основные обще управленческие функциональные системы и предназначенные для использования всеми организациями независимо от уровня управления и формы собственности, применяющими как традиционные, так и смешанные, с использованием компьютерных технологий, методы обработки документной информации.

Таким образом, документированная информация составляет основу управления и выполняет важнейшую роль, обеспечивая наполнение информационных ресурсов организаций.

В связи с усложнением структуры и содержания информационных ресурсов, взрывным ростом их объема возникла необходимость упорядочения потоков информации, установления необходимого и достаточного количества видов документов, исполняющих роль информационного обеспечения функций управления.

Общегосударственные унифицированные формы документов обязательны для применения во всех учреждениях, организациях и на предприятиях независимо от их подчиненности и формы собственности. Вместе с

тем в процессе хозяйственной деятельности на предприятиях создаются собственные внутриорганизационные унифицированные формы документов, которые в силу своего повсеместного применения имеют большое значение для документирования управленческой деятельности.