

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
**К «ВЕСТНИКУ ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МИИТ»**  
**№ 4 (24) — 2018**

**Статьи студентов и преподавателей**  
**Юридического института**  
**Российского университета транспорта (МИИТ)**  
**и других вузов**

## СОДЕРЖАНИЕ

Агамова Д. М. Финансы и финансовое право зарубежных стран .....	4
Антонова А. М. Правовое регулирование по вопросам налогообложения юридических лиц по нулевой ставке налога на примере налога на прибыль организаций.....	12
Байрамов Б. А., Барков А. Д. Сравнительный анализ судебной системы двух государств: России и Англии.....	17
Баскакова И. В., Виноградова И. А. Особенности гражданско-правовой ответственности перевозчика по договору перевозки груза.....	24
Новикова О. В., Демидов М. С., Бунецкий С. Г. Выявление лиц, совершающих преступления террористического характера.....	30
Видру Д. В. Основные аспекты правового регулирования перевозок пассажиров в международном сообщении.....	34
Видру Д. В. Основные положения о перевозках детей на автомобильном транспорте в Российской Федерации .....	38
Войпанюк С. Ю. Правовое регулирование государственных и муниципальных закупок путем проведения аукциона в электронной форме .....	43
Гаджиев М. Л. Корпоративное управление собственностью и его принципы в Российской Федерации .....	47
Ганчогло М. А., Лопатина В. В. Эволюция прав женщин.....	52
Гурова Е. П. Функции муниципальных органов муниципальных образований в развитии транспортных услуг .....	57
Евстратьева А. И. Проблемы правового регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации.....	61
Жалнина И. А. Вопросы правового регулирования криптовалюты в России.....	67
Шевчук А. Н., Жарикова К. Н. Договоры личного страхования и страхования предпринимательского риска банка.....	71
Новикова О. В., Алешина С. А., Ивкина А. М. Особенности личности преступника, совершающего акты терроризма на железнодорожном транспорте.....	77
Исмайлова Л. Ч. Принципы предпринимательского права.....	81
Исмайлова Л. Ч. Предмет и метод предпринимательского права и его место в правовой системе Российской Федерации .....	86
Киселев И. И. Основные аспекты правового регулирования автомобильных перевозок грузов в международном сообщении .....	91
Киселев И. А. Основные положения о транспортно-экспедиционной деятельности в Российской Федерации.....	97
Коняхина Е. А. Юридическая ответственность за финансовые правонарушения: проблемы теории и практики .....	102
Кулешова Т. В. Правовое регулирование кредитования международными финансово-кредитными организациями в России .....	107
Куприянова М. О. Понятие и правовая природа актов Президента Российской Федерации.....	113
Магсудова Э. Э. Модернизации прав инвалидов в транспортной сфере .....	118
Мангушева Г. Р. Правовое регулирование отдельных элементов составов налоговых преступлений.....	123
Мирошник В. А. Культура безопасности движения .....	126
Мирошник В. А. Менеджмент безопасности движения.....	132
Мкртчян О. Г. Возможность применения медиации в налоговых спорах.....	138
Нейман В. Е. Правовое регулирование налогового контроля .....	143
Паршаков А. А. Правовые аспекты обращения криптовалюты .....	146

Передвижкина М. Н. Проблемы защиты прав потребителей электрической энергии .....	152
Передвижкина М. Н. Понятие, значение гражданско-правовых средств охраны прав потребителя электрической энергии .....	156
Песнев Д. С. Влияние антироссийских (западных) санкций на субъекты малого и среднего предпринимательства.....	164
Сажникова Е. А. Договор банковского вклада .....	168
Соловьева Е. М. Особенности правового регулирования правоотношений по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.....	172
Спицына В. А. Договоры, применяемые в туристской деятельности.....	177
Теняева Е. А. Проблема судебного реформирования в условиях модернизации российского общества и государства.....	181
Тимонова Ю. Р. Финансово-правовые средства противодействия коррупции в сфере государственных закупок.....	185
Фролова А. А. Проблемы правового регулирования обязательного медицинского страхования в Российской Федерации .....	189
Хайрулина Д. Э. Бюджетная политика на 2017—2020 годы и основные проблемы ее эффективности .....	195
Чекмарева С. В. Правовое положение Финляндии в составе Российской империи .....	200

© Агамова Д. М.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
Agamovadm@mail.ru

## **Финансы и финансовое право зарубежных стран**

**Аннотация.** В статье рассматривается финансовое право зарубежных стран, совершенствование законодательства в зарубежных государствах, и их опыт построения стабильной финансовой системы.

**Ключевые слова:** финансовое право, законодательство, финансовая система, зарубежные страны.

Изучение финансового права Российской Федерации, структуру органов осуществляющих финансовую деятельность, нормативно-правовую базу и т.д., порождает определенные вопросы, связанные с организацией финансовых систем в других государствах.

Повышение эффективности управления финансовыми отношениями во всех сферах и звеньях финансовой системы не может осуществляться без соответствующего правового регулирования, и каждое государство регулирует данные отношения по-разному. В этом заключается необходимость изучения финансовых систем и финансового права других государств. Методы и формы образования и использования финансов могут существенно отличаться друг от друга, это позволяет извлечь сильные и слабые стороны той или иной системы определенного государства. Значение финансовой системы страны трудно переоценить, т. к. она включает в себя все финансовые отношения в стране, кроме того, совокупность фондов денежных средств и финансовый аппарат управления также являются ее частями.

Финансовые системы государств имеют общий признак, хоть и отличаются по своей структуре. Общим признаком многих государств являются различные фонды финансовых ресурсов, которые отличаются по методам мобилизации и их использованию, однако тесно связаны между собой, имеют прямое и обратное влияние на экономические и социальные процессы в государстве, а также на формирование и использования фондов финансовых ресурсов в разрезе отдельных звеньев.

Финансовая система РФ, как и финансовая система любого государства, включает в себя все государственные институты и организации, обеспечивающие оборот денежных средств внутри страны. При этом финансовая система России состоит из государственной финансовой системы, связанной с оборотом денежных средств в бюджете РФ, и банковской финансо-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. В. Смирнова.**

вой системы, обеспечивающей расчеты денежными средствами между экономическими субъектами, а также их кредитование.

Финансовая система России претерпевает существенные изменения, а это в совокупности с недостаточностью осмысления происходящих преобразований неизбежно приводит к появлению пробелов в финансовом законодательстве, следовательно, изменения регулирования финансовых систем требует устранение образовавшихся пробелов, на примере других развитых государств. Новые реалии российского государственного регулирования экономики так же требуют дополнительного осмысления сущности современного финансового права с учетом опыта, накопленного правовой наукой развитых стран.

Современное государство — итог длительной эволюции, в ходе которой условия, формы и методы его воздействия на экономику постоянно менялись, соответственно у каждого государства, свои методы ее регулирования.

Целью данной работы является:

— исследование в теоретическом и практическом плане финансов в целом и финансового права других государств

— выявление слабых и сильных сторон каждой системы.

Традиционно принято понимать, что финансы являются частью рыночных отношений и представляют собой инструмент, посредством которого государство осуществляет регулирование экономики. Также можно сказать, что изучение природы финансовых отношений, принципов и механизма их функционирования необходимо, так как любые негативные явления в финансовой сфере (несбалансированность доходов и расходов государственного бюджета, нарушения в платежной системе и т. д.) не только отражаются на экономике страны, но и оказывают влияние на политическую и социальную сферу, а также на отношения с зарубежными субъектами.

«Все финансовые отношения предполагают распределение, то есть перемещение денежных средств, от одних экономических субъектов к другим. Распределение — это процесс формирования, развития и использования денежных доходов экономических субъектов.

Как мы уже знаем, финансовые отношения существуют с момента зарождения любого государства. Первопроходцами в развитии научных концепций, и в развитии отрасли Финансового права, были экономически развитые государства.

«Наука финансового права в странах Европы как самостоятельная отрасль берет начало своего формирования на рубеже XVIII-XX веков из так называемой науки «камералистики» (от нем. Kameralistik, позднелатинского camera, «казна») — иначе «камеральные науки» — цикл административных и экономических дисциплин, преподававшихся в XVII—XVIII вв. в университетах Германии и других европейских стран». Предназначение науки финансового права состояла, в удовлетворении потребностей в

ведении дворцового хозяйства [1].

Предметом изучения науки финансового права были проблемы, которые прежде всего были связанные с государственным управлением, государственными финансами, а через них — управлением экономикой, сельским хозяйством, горным делом, торговлей и т.д. Наиболее яркими представителями камералистики были ученые Зонненфельс, Шредер и другие.

Возникновение государства прежде всего означает, что создаются определенные отношения по распределению и перераспределению создаваемых в обществе экономических благ между государством в лице государственных органов и остальными членами процесса воспроизводства.

В данной статье речь пойдет о финансовых системах различных государств, и органах осуществляющих финансовую деятельность, а так же о механизме их функционирования.

В первую очередь хотелось бы поговорить о финансовой системе Соединенных Штатов Америки. «В Соединенных Штатах Америки имеются три основных эмитента денег:

- казначейство;
- центральный банк, именуемый Федеральной резервной системой;
- коммерческие банки.

ФРС, как и любой центральный банк страны имеет одну важнейшую функцию:

- 1)осуществляет контроль за денежной массой,
- 2)осуществляет контроль за кредитом в экономике.

В соответствии с Конституцией США штаты являются первичным звеном государства, делегировавшим часть своих полномочий федерации, а другую часть — местному самоуправлению.

В соответствии с Конституции США каждое звено бюджетной системы является самостоятельным. Власти штатов не дают отчет перед федерацией о состоянии финансов и бюджета.

Конституция США определяет полномочия федерации и разграничивает их с полномочиями субъектов федерации. Все иные вопросы устройства и деятельности штатов определяются в конституциях штатов».

Федеральная резервная система состоит из 12 региональных федеральных резервных банков. При осуществлении своей политики Совет управляющих ФРС в большинстве случаев опирается на эти банки. Однако общее направление политики в отношении всей кредитной и банковской системы определяет именно Совет управляющих. Наиболее важным органом федеральной резервной системы является Совет управляющих, находящийся в Вашингтоне, федеральный округ Колумбия. Совет состоит из 7 участников, каждый из которых назначается на четырнадцатилетний срок Президентом Соединенных штатов Америки.

Совет возглавляется председателем, назначаемым президентом из состава управляющих. Председатель Совета управляющих — это наиболее могущественное лицо всей резервной системы. Мнение председателя со-

вета управляющих обычно выше как в Совете, так и в федеральной резервной системе в целом. Обычно председатель попадает в отставку, если после четырех лет нахождения на посту он не получает подтверждения своих полномочий. Его мнение обычно доминирует как в Совете, так и в ФРС в целом [2]. Обычно председатель подает в отставку, если после 4-х лет нахождения на посту он не получает подтверждения своих полномочий.

В Совет управляющих ФРС входят четыре президента федеральных резервных банков, меняющихся на ротационной основе, и президент Нью-Йоркского федерального резервного банка (постоянно). Из девяти директоров, занимающихся вопросами регулирования и надзора, шесть избираются банками-членами (из состава директоров более чем 5 тыс. банков), а три директора назначаются Советом управляющих.

Федеральные резервные банки осуществляют чеково-кассовые операции внутри ФРС, что обеспечивает эффективное осуществление расчетов между округами и внутри их. Эти банки осуществляют надзор за выполнением решений и предписаний ФРС и изучают экономическую ситуацию в своих округах. Они предоставляют Совету управляющих оперативные и аналитические материалы по каждому из двенадцати округов и таким образом обеспечивают руководящее звено федеральной резервной системы материалами об экономическом положении в стране.

Следующей наиболее интересной финансовой системой является система Великобритании. Великобритания — является одной из старейших в мире стран с рыночной экономикой и парламентско-конституционной политической системой.

«Финансовая система Великобритании включает в свой состав сферу государственных и местных финансов, специальные внебюджетные фонды, финансы организаций. Каждая сфера включает в себя ряд звеньев, под которыми понимаются особые по характеру деятельности субъекты финансовых отношений.

Хотя финансовую систему Соединенного Королевства по типу относят к «основанным на рынке ценных бумаг», по соотношению «активы банков/ВВП» она превосходит Германию и Японию — страны с банковскими финансовыми системами. Английские банки делятся на инвестиционные и коммерческие в зависимости от направления деятельности. Английские банки образуют группы, в состав которых входят организации, работающие во всех сегментах, именно поэтому английские банки можно назвать универсальными».

Наиболее важной группой финансовых учреждений в Великобритании являются пенсионные фонды, также страховые компании и институты коллективного инвестирования. Нельзя не отметить, что страховой сектор Великобритании — крупнейший в Европе и третий в мире после США и Японии. Как и в США, большое развитие в Великобритании получили пенсионные фонды, более 80% активов которых вложено в акции.

Финансовая система Великобритании состоит из: государственного бюджета, местных бюджетов, специальных внебюджетных фондов, финансов государственных предприятий и корпораций. Каждое звено бюджетной системы является независимой и функционирует автономно. Бюджет центрального правительства играет важную роль в финансовой системе.

Главная цель правительства — контролировать рост государственных расходов, поэтому главный упор делается на эффективности использования бюджетных средств. Все ведомства самостоятельно и тщательно анализируют выполнение конкретных задач с точки зрения результативности.

Нельзя не отметить, что более 90% доходов государственного бюджета Великобритании в конце 70-х — начале 80-х гг., как, впрочем, и в настоящее время, составляют налоги. При этом, рассматривая налоги Великобритании, следует учитывать, что они отличаются крайней нестабильностью и отсутствием согласованности между различными статьями налоговых поступлений [4].

В Великобритании налоговая система в основном сформировалась еще в XIX столетии. Однако и она подвергается переменам. «Налоги играют основную роль (около 90%) в формировании доходной части английского государственного бюджета. Налоговое законодательство в Великобритании, как уже отмечалось, утверждается правительством.

Германия в отличие от других государств обладает самым высоким ВВП. Также Германия является федерацией, которая состоит из 16 земель, каждая из земель имеет свою конституцию, правительство и парламент. Финансовая система ФРГ включает федеральный бюджет, бюджет 16 земель, общин, специализированные бюджетные и внебюджетные фонды, финансы федеральной железной дороги, и федеральной почты. Все государство соответственно разделено на финансовые округа [6].

Можно сказать, что всю финансовую систему пронизывают высшие финансовые дирекции. Высшие финансовые дирекции объединяют несколько финансовых округов.

Денежные средства, поступающие от граждан на общественные нужды, распределяются между федерацией, землями, общинами.

Определение задач, которые встают перед общинами, регулируются земельными правовыми актами.

На федерацию возложено выполнение тех задач, которые обеспечивают существование государства в целом. Формально все звенья бюджета, являются автономными, а именно составляют бюджет, взимают налоги, сборы расходуют средства на выполнение поставленных перед ней функций.

Федерация и земли ведут свое бюджетное хозяйство, независимо друг от друга, самостоятельно, и соответственно сами берут на себя риски в части бюджетного планирования и исполнения, и за контроль своих бюджетов.



В ведении центрального правительства входят внебюджетные фонды. Главным из фондов является фонд социального страхования [5].

Таким образом можно сказать, что финансовая деятельность в Германии осуществляется правительством, а именно (бундестагом), в остальном регулирование финансовой системы осуществляется органами земель, которые соответственно называются земельными правительствами.

В Японии очень высокий общий уровень жизни, также высок уровень экономического развития, поэтому стоит рассмотреть систему данного государства.

«Так же как и в США, в Японии государственный сектор не велик, который действует в отраслях инфраструктуры, а не в промышленности как в большинстве государств. Центральному правительству Японии принадлежит всего пять унитарных предприятий. Ряд крупных государственных предприятий был приватизирован в 80-е годы [3].

Государственные предприятия не участвуют в материальном производстве, что опять же отличает ее от других стран Европы, соответственно государственные предприятия подчиняются парламенту. Он принимает решения по планам и исполнению специальных счетов центрального бюджета, которые включают и балансы этих предприятий. Парламент утверждает планы развития, цены, объемы и источники финансирования и программы использования прибыли. При изменении отпускных цен (тарифов) требуется обязательное согласие Управления экономического планирования, которое отвечает за то, чтобы эти тарифы не стали причиной общей дестабилизации цен. Состояние дел на предприятиях проверяет финансовая инспекция. На местном уровне действует похожая система регулирования». Подготовка проекта бюджета, осуществляется Министерством финансов, а так же его территориальными органами, называемыми департаментами. Другие министерства и ведомства, готовят предложения относительно размера, объема и структуры своих бюджетов. Согласно конституции Японии, парламенту принадлежит исключительное право распоряжаться государственными финансами. Министерством финансов осуществляется исполнение бюджета.

«Японский банк производит кассовое обслуживание бюджета. Министерства и ведомства в пределах установленных им расходов представляют в Министерство финансов свои платежные сметы, которые министерством рассматриваются и утверждаются. Далее копии смет направляются в Японский банк, и последний осуществляет соответствующие операции. Контроль за расходованием утвержденных ассигнований проводится поквартально в форме отчетов министерств и ведомств. Контролеры МФ проверяют данные, изучают отчеты, составляют отчет об исполнении бюджета по доходам и расходам.

В Японии 47 префектур, объединяющих 3045 городов, районов и поселков, каждый из которых имеет самостоятельный бюджет. Доходная часть местных бюджетов состоит из налоговых и неналоговых поступлений».

Финансовая система Японии так же является наиболее эффективной, обеспечивающей стабильное функционирование экономической системы государства. Благодаря данной системе, Япония входит в число немногих государств, имеющих развитую финансовую систему. Безусловно данное государство является одним из экономических лидеров в мире.

Развитие любой финансовой системы зависит прежде всего от понимания условий и ограничений модернизации. От общей модели капитализма зависит конкретная модель финансовой системы той или иной страны. Насколько развиты и устроены товарные и трудовые рынки, образовательная система, инновационная система, тем самым бывает понятно насколько развита страна.

Разные страны пришли к структуре современной рыночной экономики различными путями и в разное время, например, в Российской Федерации такой переход начался всего чуть больше 20 лет назад, в то время как в других странах этот период начался раньше. Историческое развитие и культурные особенности стран обусловили и разделение самой структуры финансовой системы.

В наше время, каждый день общество сталкивается с огромным многообразием финансовых отношений, что в значительной степени влечет внесение существенных изменений в экономическую политику государства. Безусловно, для роста и развития всей рыночной экономики необходимо наличие надежной финансовой системы, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений.

Также можно сказать, что «финансовая система любого государства сегодня является предметом дискуссий и обсуждений. В качестве проблем современного общества, которые призвана решать финансовая система, можно назвать: медленные темпы развития экономики, нестабильность и излишнюю социальную напряженность, которая пагубно влияет на производственный процесс, низкий уровень удовлетворения потребностей граждан определенного государства и другие, поэтому финансовая система играет большую роль в развитии государства.

Непосредственно создание именно надежной финансовой системы является одной из важных задач государства. Она выступает основой для всей существующей экономики и бесспорно играет очень важную роль. В настоящее время в экономической литературе встречается множество различных спорных утверждений касательно состава и структуры финансовой системы.

Анализ и обобщение имеющейся информации и полученных данных дает возможность сделать вывод, что создание надежной, стабильной и эффективной финансовой системы, которая позволяет осуществлять управление и регулирование распределение и перераспределение материальных благ является одной из самых важных целей современных государств, так как она выступает, основой для любой экономической систе-

мы. Являясь частью рыночных экономических отношений, финансы одновременно выступают важным инструментом реализации государственной политики.

### **Литература**

1. URL:<https://www.bundestag.de/grundgesetz> (дата обращения 09.04.2017).
2. URL: [www.archives.gov/foundingdocs/constitution](http://www.archives.gov/foundingdocs/constitution) (дата обращения 14.04.2017).
3. Алексеев, А. А. Финансовые полномочия английского парламента : дис. ... канд. психол. наук. — М., 2002.
4. Карасева, М. В. -Финансово-правовые институты зарубежных стран : учебник. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2012.
5. Петрова, Г. В. Международное финансовое право : учебник. — М. : Юрайт, 2011.
6. Юлдашев, А. Р. Финансовые суды в Германии. — М. : АНКЛ, 2012.
7. Ульясев, В. А. Валютные проблемы США. — М., 2013.
8. Ялбулганов, А. А. Предмет и система финансового права : монография. — М. : ИППИ, 2015.

© Антонова А. М.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Правовое регулирование по вопросам налогообложения юридических лиц по нулевой ставке налога на примере налога на прибыль организаций**

**Аннотация.** В статье исследуется применение нулевой ставки по налогу на прибыль организации. В нашей стране одним из важных направлений финансовой политики является разработка мер стимулирования инвестиционной активности благодаря использованию налоговых методов. При этом главным методом налогового стимулирования инвестиционной активности являются льготы по налогу на прибыль организаций. Грамотное применение их способствует обеспечению как сохранности полученных финансовых накоплений, так и расширению финансирования деятельности компании, привлечению новых инвестиций за счет налоговой оптимизации. Стоит заметить, что в данное время эффективность налоговых льгот федерального уровня достаточно невысокая. В частности, ввод в действие основных фондов растет более быстрыми темпами, нежели рост прибыли.

**Ключевые слова:** налог на прибыль организаций, объект налогообложения, налоговые льготы.

Льготы по налогу на прибыль предоставляются как возможность применения ставки 0%, так и в других формах: например выведения из-под налога объекта налогообложения, применения пониженных ставок, налоговых каникул. Льготы в виде нулевой ставки установлены для ряда предприятий, занятых, преимущественно, в социально-обслуживающей сфере. В ст. 284—284.6 НК РФ содержится исчерпывающий перечень лиц, которые могут претендовать на получение подобной льготы:

Льготы для образовательных и медицинских учреждений;

Льготы для сельхозпредприятий;

Льготы по налогу на прибыль для организаций сферы социального обслуживания;

Льготы для участников особых экономических зон.

Льготы для образовательных и медицинских учреждений.

Для организаций, которые заняты в сфере образования и/или медицины, существует возможность использовать льготу по налогу на прибыль путем применения нулевой ставки к налоговой базе при исчислении налога (п. 1.1 ст. 284 НК РФ). Для этого необходимо попадать под ряд условий:

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) С. А. Правкин.

согласно ст. 284.1 НК РФ, а именно организация должна заниматься деятельностью, включенной в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.11.2011 № 917 «Об утверждении перечня видов образовательной и медицинской деятельности, осуществляемой организациями, для применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций».

1. При этом деятельность, связанная с предоставлением услуг санаторно-курортного лечения, не входит в «льготный» список — на это обращено внимание налогоплательщиков в письме Минфина от 18.05.2012 № 03-03-06/1/252.

2. Указанная деятельность должна осуществляться на основании лицензии.

3. Деятельность, попадающая под льготы, должна обеспечивать не менее 90% от всех поступающих доходов.

4. В течение года штат предприятия не должен сокращаться ниже 15 сотрудников. Кроме того, для медучреждений важно придерживаться нормы, чтобы у 50% штатных работников были оформлены действующие сертификаты специалистов.

5. Предприятие не может совершать сделки при помощи векселей либо пользоваться фининструментами срочных сделок.

Льготами могут воспользоваться предприятия образования (медицины) вне зависимости от формы собственности (государственные или частные). Льгота применяется ко всей налоговой базе налогоплательщика. Срок действия льготы — налоговый период (календарный год). Право использовать в отношении налога на прибыль организаций льготы сохраняется до конца 2019 г. (п. 6 ст. 5 закона «О внесении изменений...» от 28.12.2010 № 395-ФЗ).

Предприятия, которые работают в сельскохозяйственной отрасли и соответствуют критериям, указанным в п. 2 ст. 346.2 НК РФ (в части обеспечения не менее 70% дохода от операций по выращиванию, переработке и продаже сельхозпродукции в общем объеме выручки от реализации), имеют право воспользоваться льготой в виде ставки 0% по уплате налога на прибыль (п. 1.3 ст. 284 НК РФ).

Является важным, чтобы такой сельхозтоваропроизводитель находился на общей системе налогообложения. Выбрав упрощенную систему налогообложения в виде уплаты единого сельхозналога, налогоплательщик теряет право на льготы по налогу на прибыль, поскольку на упрощенной системе этот налог не платится.

Организации, оказывающие социальные услуги населению, имеют право на льготы по налогу на прибыль в виде ставки 0% при соблюдении ряда условий (п. 1.9 ст. 284 НК РФ). Перечень услуг, в отношении которых применима льгота, утвержден постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 638.

Обязательные требования для претендентов на получение льготы по

налогу на прибыль (ст. 284.5 НК РФ):

1. Компания должна быть зарегистрирована в реестре поставщиков соцуслуг субъекта Федерации.

2. В штате должно непрерывно работать на протяжении налогового периода не менее 15 сотрудников.

3. Оборот от оказания социальных услуг должен составлять по итогам года не менее 90% от всех доходов компании.

4. В деятельности не должны использоваться векселя и фининструменты срочных сделок.

Срок действия этих льгот установлен до начала 2020 года (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2014 № 464-ФЗ). Повторное применение такой льготы не допускается (п. 9 ст. 284.5 НК РФ).

Компании, работающие в особых — технико-внедренческой и туристско-рекреационной — экономических зонах, которые решением Правительства РФ объединены в кластер, могут воспользоваться льготами по налогу на прибыль. Речь идет о применении ставки 0% к налоговой базе при расчете той части налога, которая подлежит уплате в федеральный бюджет (п. 1.2 ст. 284 НК РФ).

Важным условием для получения налоговых преференций является ведение раздельного учета доходов (расходов) от непосредственно подпадающей под льготы деятельности, т. е. осуществляемой на территории особой экономической зоны. Утрата статуса резидента технико-внедренческой или туристско-рекреационной особой экономической зоны означает потерю права на использование налоговой преференции (п. 1.2 ст. 284 НК РФ).

Для технико-внедренческой деятельности возможность применения такой льготы завершается с окончанием 2017 года, а в части туристско-рекреационной деятельности она будет действовать до 2023 года (п. 5 ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 365-ФЗ).

В 2017 г. появилась (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2017 № 168-ФЗ) льгота в виде ставки 0% по налогу (п. 1.11 ст. 284 НК РФ) для юридических лиц, работающих в туристско-рекреационной сфере на территории Дальневосточного округа. Ее применение ограничено периодами 2018—2022 годов и требует выполнения организацией ряда условий (ст. 284.6 НК РФ). Возникновение несоответствия этим условиям потребует восстановления суммы неуплаченного налога и оплаты пеней (п. 5 ст. 284.6 НК РФ).

Для применения с начала 2017 года введена (п. 2 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2017 № 348-ФЗ) также льгота для юрлиц, работающих в особых зонах, но в сферах, отличающихся от указанных в п. 1.2 ст. 284 НК РФ. Заключается она в том, что ставка по налогу, предназначенному для федерального бюджета, составляет 2% (п. 1.2-1 ст. 284 НК РФ), а не 3%, по которой большинством компаний должен платиться налог в этот бюджет в 2017—2020 гг.

Льготной ставкой (0%) при уплате налога на прибыль в федеральный бюджет пользуются компании, осуществляющие деятельность в СЭЗ (свободной экономической зоне). Льгота предоставляется на протяжении 10 налоговых периодов с момента получения дохода от продажи товаров по договору о деятельности в СЭЗ (п. 1.7 ст. 284 НК РФ).

Кроме того, субъектами Федерации может устанавливаться пониженная ставка для таких предприятий по уплате налога в местный бюджет (не ниже 13,5%). Для 2017 г. это значение снижено до величины 12,5% (Федеральные законы от 30.11.2016 № 401-ФЗ (подп. «б» п. 26 ст. 2) и от 27.11.2017 № 348-ФЗ (п. 3 ст. 1)).

Обязательным является ведение раздельного учета доходов (расходов) по видам деятельности, которые осуществляются в СЭЗ и за ее пределами. Причем налогообложение других видов деятельности осуществляется в общем порядке (письмо Минфина от 20.03.2015 № 03-03-10/15503).

В соответствии с п. 1.5 ст. 284 НК РФ компании, участвующие в инвестпроектах регионов, могут применять льготу по начислению налога на прибыль в федеральный бюджет в виде нулевой ставки в течение 10 лет, начиная с года получения первого дохода по проекту. Льгота будет действовать до 2029 года вне зависимости от даты включения участника инвестпроекта в реестр таких участников (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 30.09.2013 № 267-ФЗ).

Также имеется льгота по уплате налога в бюджет субъекта федерации в виде ставки не более 10% на протяжении первых 5 лет, и минимум 10% — в последующую пятилетку (п. 3 ст. 284.3 НК РФ).

Для получения права на использование такой льготы необходимо обеспечить соблюдение следующих условий:

1. Включение в реестр участников региональных инвестпроектов.

2. Обеспечение дохода в размере не менее 90% от реализации товаров в рамках выполнения регионального инвестпроекта.

С начала 2027 года участники, вложившие в проект средства в сумме не меньше 50 млн руб. на срок до 3 лет (абз. 2 подп. 4 п. 1 ст. 25.8 НК РФ), утрачивают права на налоговые льготы (п. 6 ст. 284.3 НК РФ).

С 2017 года право на применение аналогичной льготы (но с учетом своих особенностей) получили и участники инвестпроектов, не требующих включения в реестр таких участников (подп. «в» п. 1 ст. 2 Федерального закона от 23.05.2016 № 144-ФЗ). Также в НК РФ введена ст. 284.3-1, которая посвящена особенностям применения данной льготы. Срок действия ее тоже установлен до начала 2029 года, а в иных случаях — до начала 2031 года (п. 4, 5 ст. 284.3-1 НК РФ).

*Участникам проекта «Сколково»*

В тот момент когда участник проекта «Сколково» теряет право на освобождение его от обязанностей налогоплательщика по условиям, определенным в абз. 3 п. 2 ст. 246.1 НК РФ, он имеет возможность воспользоваться налоговой льготой в виде нулевой ставки по уплате налога на прибыль

(абз. 1 п. 5.1 ст. 284 НК РФ).

Условия для получения льготы по налогу на прибыль 2017—2018.

В данное время для того, чтобы воспользоваться налоговыми льготами, налогоплательщику нужно подать заявление не позже чем за месяц до начала нового налогового периода в местную ИФНС. К заявлению следует приложить подтверждающую документацию (в заверенных копиях) о том, что у заявителя есть право на применение налоговых преференций.

Вместе с налоговой декларацией, которая подается по окончании налогового периода, налогоплательщик обязан подать документы, которые подтверждают выполнение им условий, дающих право на льготы. В том числе, требуется предоставить отчет с расчетом доли доходов, полученных от деятельности, на которую распространяется льгота.

Ответственность за нарушение норм

В случае если в течение налогового периода возникают обстоятельства, ведущие к утере применения права на льготу, налогоплательщик должен самостоятельно рассчитать причитающийся налог и пени и уплатить их перед подачей уточненной декларации. При этом ставка налога за весь отчетный период будет равна 20%.

После перехода на общую ставку налога на прибыль (20%) образовательные и медицинские учреждения не смогут воспользоваться льготой в виде нулевой ставки по налогу на протяжении последующих 5 лет (п. 8 ст. 284.1 НК РФ).

\*\*\*

Предприятия, занятые в социально-значимых сферах (оказание образовательных, медицинских и социальных услуг) и сельскохозяйственной отраслях, имеют право воспользоваться налоговыми льготами. Также им предоставляется возможность перейти на нулевую ставку по уплате налога на прибыль, подав заявление перед началом налогового периода.

Для того чтобы воспользоваться правом на получение налоговых преференций, а также и в дальнейшем его сохранить, таким организациям необходимо позаботиться о выполнении ряда условий (по числу персонала, получению лицензий/сертификатов, обеспечению достаточного оборота от льготированной деятельности, отсутствие операций с векселями).

Также НК РФ предусмотрены преференции для участников особых, свободных, прочих экономических зон и региональных инвестпроектов. Им предоставляется льгота в виде ставки 0% по уплате налога в федеральный бюджет. Кроме того, для ряда резидентов могут быть предоставлены льготы по уплате налога в бюджет субъектов Федерации.



© Байрамов Б. А., Барков А. Д.<sup>1</sup>

— магистранты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Сравнительный анализ судебной системы двух государств: России и Англии**

**Аннотация:** в данной научной работе исследуется система Российской и Английской судебной системы, в том числе рассматриваются такие вопросы, как: судебный прецедент, участники гражданского процесса и особенности гражданского процессуального права.

**Ключевые слова:** право; российское право; английское право; судебная система; международное право.

На сегодня точно не известно, где появился первый суд в мире. Вполне вероятно, что люди вначале разрешали конфликты с помощью своих собственных сил, а уже затем, в связи с усложнением ситуаций и задач, появились сначала харизматичные персоны, которые влияли на процесс разрешения спора, а в эпоху государствообразования харизматичных персон потеснили законы, необходимые для правильного функционирования растущих государств.

Процесс развития суда и судебной власти прошел сквозь мистику и религию. Как прекрасный пример, но ужасный по своей природе, это охота на ведьм в Западной Европе (конец XV— середина XVII веков)<sup>2</sup>, он также прошел через систематизацию<sup>3</sup>, революции<sup>4</sup>, войны<sup>5</sup> и предоставил нам современные судебные системы.

Так, в Англии в конце XX — начале XIX века были проведены 2 масштабные реформы. В декабре 1998 г. был введен в действие нехарактерный для страны НПА — правила гражданского производства (Civil Procedure Rules), иначе говоря, гражданско-процессуальный кодекс. Принятие данного кодекса явилось завершением «реформы Вульфа», входе которой была проанализирована и пересмотрена вся отрасль права. По прошествии 7 лет был принят закон, ознаменовавший крупную конститу-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта **А. Н. Шевчук**.

<sup>2</sup> Как пример суда можно привести измененную норму статьи два Законов Хаммурапи «испытание водой», которая в средневековой Европе видоизменилась до такой степени, что сам процесс доказывания стал зеркальной копией.

<sup>3</sup> Различные кодифицированные сборники правовых норм, например, Русская правда.

<sup>4</sup> Формирование новой судебной-правовой системы Франции в период Революции XVIII века.

<sup>5</sup> Как пример можно привести указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» от 22 июня 1941 г., в котором упоминались военные трибуналы.

ционную реформу, в результате которой Апелляционный комитет палаты лордов был заменен Верховным судом. Приведенные реформы подвергли существенным изменениям гражданский процесс в Англии, защита гражданских прав и свобод субъектов была выведена на новый уровень посредством использования как традиционных методов, так и нетипичных для англо-саксонской системы нововведений [1, с 3—4].

Саму судебную систему можно трактовать как совокупность всех судов данного государства. Каждое из звеньев системы представляет собой совокупность судов одинаковой компетенции [7, с. 535].

Развитая судебная система обеспечивает законность, состязательность, общедоступность и иные необходимые принципы, без которых невозможно функционирование государства и его полноценное развитие.

Как было сказано выше, точно неизвестно, где появился первый суд, но ясно, что каждое государство шло по своему уникальному пути развития всей правовой системы. Несомненно, определенные конструкции являются либо продолжением, либо компиляцией других систем, но даже так они имеют или будут иметь в будущем отличительные особенности.

В данной научной работе будут рассмотрены современные судебные системы РФ и Англии.

Юридическая наука в Британии отводит важную роль анализу и решению проблемы правовых источников. На протяжении ее существования английские цивилисты разработали две ветви прецедентного права, таким образом подчеркивая определяющее значение парламентских статутов, цель и место делегированного законодательства, и основополагающее значение обычая. Источники английского права, в частности гражданского процессуального, тесно связаны с особенностями экономического базиса населения и его производных. Воля доминирующего слоя общества оказывает влияния на отношения, будучи объективно выраженной и закреплённой в юридических нормах разного типа.

К наиболее основополагающим источникам гражданско-процессуального права Англии можно причислить следующие акты: великая хартия вольностей, принятая в 1215 г., закон о неприкосновенности личности 1679 г., Билль о правах 1689; законы «о структурной реформе», «о судах» 2003 г; правила гражданского судопроизводства 1998 г. (с изменениями от 2008 г.). Структура Правил; закон о доказательствах 1938 г; законы о доказательствах по гражданским делам 1968 г., 1972 г. и 1995 г.; закон о судах и юридических услугах 1990 г. [2].

Помимо этого, решающее значение имеет судебный прецедент [6, с. 110] и международно-правовые акты.

В российской цивилистике, так же как и в английской, уделено внимание источникам права.

К источникам гражданско-процессуального права России можно причислить следующие акты: Конституция РФ (именно в ней установлены основополагающие принципы всех видов производств); Гражданский про-

цессуальный кодекс; федеральные конституционные законы и федеральные законы; международные договоры с участием Российской Федерации.

Важным различием между двумя сторонами является наличие в Британской судебной системе прецедента.

Конституция Англии на протяжении долгого времени формировалась из прецедентов, основанных на деятельности королевских судов. До второй половины XIX в. решения английских судов выносились путем беседы судей короля, единых сборников прецедентов не существовало, поэтому юристы зачастую использовали судебную практику, выкупая ее у частных лиц, ранее участвовавших в судебном разбирательстве. В первой половине XX в. судебные прецеденты в Англии были подвержены систематизации, было установлено четкое соблюдение процессуальных норм, введена единая судебная структура.

Английская доктрина относит судебные прецеденты к неписанным источникам права. Хотя судебные решения существуют в писаной форме, то есть зафиксированы на бумаге, но выражение «писанный закон» означает только акт (закон), официально принятый Парламентом [6, с. 107—111].

В наше время создание судебных прецедентов осуществляют 2 органами Верховный суд и Палата лордов, изданные ими акты обязательны для исполнения судами низшей инстанции. Изменить или не брать во внимание данные прецеденты суды низшего звена не вправе, в этом уполномочены только законодатель и парламент путем издания соответствующего акта [3, с. 99—102].

Таким образом в Великобритании судьи нередко обязаны принимать решения по гражданским делам, опираясь на результаты проведенных ранее разбирательств по схожим вопросам, несмотря на собственные убеждения и различающиеся обстоятельства дел.

В судебной системе РФ основой построения является Конституция РФ, а также Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Непосредственно судебная система устанавливается Конституцией РФ и вышеупомянутым законом.

Судебная система включает в себя Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

К судам общей юрисдикции относятся: Верховный Суд РФ; верховные суды республик в составе РФ; краевые и областные суды; городские суды; суды автономной области и автономных округов; районные суды; военные суды.

К арбитражным судам относятся: арбитражные суды округов; арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды субъектов РФ (респуб-

лик, краев, областей).

Судебная система Англии, как и других субъектов объединенного королевства, несмотря на неоднократные изменения, по-прежнему характеризуется чрезвычайной сложностью и запутанностью юрисдикций различных судов. В результате сохранившейся традиции суды в Англии подразделяются на два типа — высшие и низшие, судьи высших инстанций могут принимать непосредственное участие в производстве по делам низших судов. В состав высших английских судов входят:

1. Верховный суд Соединенного королевства (Supreme Court of the United Kingdom) — данному суду подведомственны дела гражданского, уголовного налогового права не только в Англии, но и в Уэльсе и Северной Ирландии, исключением являются уголовные дела Шотландии, находящиеся в юрисдикции Высшего уголовного суда этой страны.

2. Апелляционный суд (Court of appeals) — с 1966 г. включает в себя гражданское и уголовное отделения. Ему подведомственны апелляции на постановления нижестоящих судов. Апелляционный суд представляет собой основное судебное учреждение, где можно обжаловать решение всех судов низшего звена. Производство по делам в Апелляционном суде осуществляют коллегии из трех и более судей.

3. Высший суд Правосудия (High Court of Justice) — состоит из трех самостоятельных судебных учреждений — Апелляционного суда, Высокого суда и Суда Короны. На основании акта 1971 г. «О судах» данные суды являются палатами Высшего суда Правосудия.

4. Магистратские суды возникли в Англии в XIV в. Их деятельность в настоящее время регламентируется Актом о магистратских судах 1980 г. В Англии и Уэльсе насчитывается более 30 тысяч судей-магистратов. Они уполномочены решать незначительные дела из семейного, гражданского и уголовного права, а также выдавать лицензии.

5. Суды графств уполномочены рассматривать по первой инстанции около 90% всех гражданских дел. Эти суды, созданные в 1846 г. для того, чтобы усовершенствовать правосудие, сделать его дешевле и доступнее для населения, рассматривают иски на сумму до 50 000 фунтов стерлингов.

Судебная система России построена на основе принципов единства; учета федеративного и административно-территориального устройства при организации судов; сочетания организационных и функциональных связей между судами, что и является достоинством отечественной судебной системы. В Англии же фактически отсутствует единая судебная система в ее обычном понимании, т. е. это несколько практически самостоятельных судебных систем. Над судами нет какого-либо единого координационного центра. Но ее отличительной особенностью является строгая самодисциплина.

Как и в России, в Англии главными действующими лицами гражданского судопроизводства являются стороны — истец и ответчик. Среди всех гражданских дел наиболее распространены случаи, когда объектом спора

являются исключительно взаимоотношения сторон, без участия третьих лиц. Стороны английского процесса также должны обладать правоспособностью, данное правило распространяется как на граждан, так и на юридических лиц, условия приобретения и утраты правоспособности в России и Англии идентичны.

Помимо граждан и организаций, оспаривающих свои интересы в английском процессе возможно участие лиц с иным характером заинтересованности в исходе дела — душеприказчики, администраторы и т.д. [4]

Английскому процессу в силу его особенностей характерна ситуация, при которой исковое производство может начать не лицо, чьи права были нарушены, а специально уполномоченный орган. Такое развитие событий стало возможным после принятия в 1968 г. закона о расовых отношениях (Race Relations Act). При подаче такого заявления особый совет (Race Relations Board) осуществляет проверку по факту дискриминации, рассматривает возможность примирения сторон путем получения от ответчика письменного заверения о недопустимости с его стороны данного нарушения в дальнейшем. В случае невозможности решить дело примирением, к нарушителю применяются меры, пресекающие дискриминацию, а также материальное взыскание за нанесение морального ущерба. Данный вопрос регулируется ст. 15 и 19 ГК Англии.

Как было сказано выше, главные действующие лица гражданского судопроизводства это — истец и ответчик. Они пользуются равными процессуальными правами и несут равные процессуальные обязанности. Однако выделяются и другие лица, например, свидетели, эксперты, переводчики, третьи лица, которые имеют личный интерес, лица, имеющие государственный, общественный интерес (в том числе и прокурор, ст. 45 ГПК РФ) [5].

Ввиду высокой загруженности судов, недорогой стоимости разбирательства и возможности осуществлять контроль лиц, регулирующих спор, в Британии возник спрос на процедуры альтернативного урегулирования споров. Можно выделить три способа таких процедур.

Первая — третейский суд, как правило этот вариант выбирают коммерсанты для решения споров между собой. Вторая — переговоры, предпочтительно, когда стороны не могут найти компромисс и одна сторона соглашается на большие уступки во избежание дальнейших материальных потерь. Третья — медиация, по условиям данной процедуры стороны выбирают посредника (медианта) и с его помощью решают спор.

В Англии стороны имеют широкие возможности по досудебному истребованию информации и документов друг от друга.

Сами стороны еще до судебного разбирательства без особых запросов обязаны предоставить друг другу все существенные документы по делу. При этом в ходе «стандартного раскрытия документов» (standard disclosure) сторона обязана предоставить как документы, на которые она сама полагается, так и те документы, которые вредны для самой стороны,

но могут быть полезны другой стороне.

На практике эта нетривиальная задача возлагается на адвокатов сторон. Таким образом, адвокат обязан собственными руками отыскать вредные для его клиента документы и передать их противной стороне. В 2013 г. была осуществлена новая реформа, несколько ограничивающая применимость «стандартной» процедуры раскрытия с той же целью — снизить обременительность процесса для сторон. Теперь у судьи есть широкие возможности, чтобы по результатам собеседования со сторонами избрать вариант раскрытия из целого «меню» вариантов, начиная от полного отказа от раскрытия информации до «стандартной» процедуры.

Как и в российском доказательном процессе вещественные доказательства закреплены на уровне законодательства. Среди источников доказательства в английской системе можно выделить: свидетельские показания, документы, а также иные вещественные доказательства. Вещественные доказательства имеют точное такое же важное значение как в России, так и в Британии.

Как вещественные доказательства в доказательном процессе Англии можно рассматривать физические особенности свидетеля, внешние признаки его поведения, в особенности при оценке убедительности и достоверности его показаний, когда физические особенности свидетеля являются основным фактом, например, обезображенное лицо свидетеля.

Как и письменные, вещественные доказательства должны сопровождаться необходимыми свидетельскими показаниями. Они могут сопровождаться и письменными доказательствами, в особенности документами частного значения.

Определение вещественных доказательств в доказательном процессе Англии и России в основном совпадают, однако, отличием является то, что в содержание понятия вещественных доказательств в английском доказательном процессе несколько расширено, и не во всех деталях совпадает с определением.

Таким образом, можно сделать вывод, что судебные системы России и Англии хоть и различны, но имеют общие черты и закономерности. Отсутствие в российской правовой системе прецедента и, наоборот, важное значение в британской системе говорит о том, что подход к источникам права различается. Судебное устройство также имеет значительные отличия, которые можно разделить как на достоинства, так и на недостатки, естественно в зависимости от точки зрения. Закрепление института доказывания в обеих системах закономерно, так как это является важной частью всей судебной системы.

Непосредственно запутанность английской системы правосудия можно выделить в минус, однако ее возраст, внутренняя дисциплина судов, обширная практика, а также иной подход к взаимодействию ликвидирует данный недостаток.

Как итог, можно сказать, что обе правовые сферы могут перенять опре-

деленные черты друг друга для улучшения общего качества и стабильности.

### **Литература**

1. Кудрявцева, Е. В. Современная реформа английского гражданского процесса : автореф. дис ... докт. Юрид. наук. — М., 2008.

2. Понятие и источники гражданского процессуального права Англии, США, Франции. — М. : УДН, 1988.

3. Яровая, М. В. Судебные системы современных европейских государств: сравнительно-правовой анализ. Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве: дис. канд. юр. наук. — М. : РАП, 2006.

4. Пучинский, В. К. Гражданский процесс зарубежных стран / под ред. В. В. Безбаха. — М., 2008.

5. Новая судебная система Российской Федерации : сб. — М. : Проспект, 2018.

6. Шередеко, Е. В. Судебный прецедент в Великобритании в начале XXI века // Государство и право: теория и практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2014 г.). — Чита : Молодой ученый, 2014 // URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/115/6008/> (дата обращения: 30.10.2018).

7. URL: [http://www.e-reading.club/bookreader.php/135201/Bol%27shoi\\_yuridicheskiii\\_slovar%27.pdf](http://www.e-reading.club/bookreader.php/135201/Bol%27shoi_yuridicheskiii_slovar%27.pdf) (дата обращения 23.10.18)

**© Баскакова Ирина Владимировна**

— кандидат юридических наук, доцент кафедры  
«Гражданское право и гражданский процесс»  
Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
(iv\_baskakova@rambler.ru)

**© Виноградова Ирина Андреевна**

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

**Особенности гражданско-правовой ответственности  
перевозчика по договору перевозки груза**

**Аннотация.** В настоящей статье с учетом действующего законодательства РФ рассматриваются нормативные правовые акты, которые предусматривают особенности и устанавливают основания гражданско-правовой ответственности перевозчика по договору перевозки груза.

**Ключевые слова:** договор перевозки грузов; договорная и внедоговорная ответственность; бремя доказывания; транспортное законодательство.

Ответственности из-за несоблюдения обязанностей по перевозке груза присущ ряд особенностей. Это обусловлено следующими обстоятельствами:

- 1) довольно часто ответственность перевозчика ставится в зависимость от наличия его вины;
- 2) размер ответственности перевозчика ограничивается возмещением реального ущерба. Кроме того, Конвенция о договоре международной перевозки грузов 1956 г. содержит специальные правила ограничения размера ответственности перевозчика;
- 3) законодательство устанавливает дополнительные основания освобождения перевозчиков от ответственности<sup>1</sup>.

Среди ответственности перевозчика необходимо выделить ее разделение на договорную и внедоговорную. Подобное разграничение обусловлено тем, что перевозчик использует при выполнении договорных обязательств транспорт, который принадлежит к источникам повышенной опасности. Договорная ответственность при перевозках предполагает претерпевание негативных последствий в виде санкций за несоблюдение транспортных договорных обязательств. В отличие от договорной, внедо-

---

<sup>1</sup> Захарова Е. П., Гольпяпина И. Ю. Особенности гражданско-правовой ответственности перевозчика //Актуальные проблемы современной экономической науки: Материалы IV международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых в 2 ч. Часть 2. Омск, 2016. С. 375.



говорная ответственность означает ответственность перевозчика за вред, причиненный при выполнении перевозки потерпевшему, с которым он никак не состоит в договорных отношениях. Договорная ответственность при перевозках урегулирована как общими нормами об ответственности за нарушение обязательств, закрепленными в гл. 25 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), так и нормами, устанавливающими ответственность за отдельные нарушения обязательств по перевозке, — ст. 793—796 ГК РФ и соответствующие статьи транспортных уставов и кодексов, а также закреплена сторонами договора перевозки. Что касается внедоговорной ответственности перевозчика, то она регулируется ст. 1064 и 1079 ГК РФ, в которых указаны общие основания ответственности за причинение вреда и ответственности за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.

Деление ответственности при перевозках на договорную и внедоговорную имеет важное как теоретическое, так и практическое значение.

В первую очередь, формы и размеры договорной ответственности вводятся законодательством и договором, т.е. сторонами договора перевозки, а внедоговорной — только лишь законом. При договорной ответственности стороны имеют все шансы определять ответственность за несоблюдение обязательств, за которые законодательством ответственность никак не учтена. В качестве примера может выступать ответственность за перегруз транспортного средства при перевозках на автомобиле и ответственность за неверное крепление груза при железнодорожных транспортировках. Кроме того, договорная ответственность характеризуется ограниченным характером. Этот существенный момент отсутствует у внедоговорной ответственности, которая устанавливает полное возмещение вреда согласно п. 1 ст. 1064 ГК РФ. Важным моментом является то, что в отличие от внедоговорной ответственности стороны договорной могут повысить, а в некоторых случаях и понизить ответственность перевозчика, установленную законом. Данное положение закреплено, например, в п. 2 ст. 793 ГК РФ, также в ст. 191 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее — КТМ РФ), ст. 123 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее — ВК РФ).

В соответствии с действующим законодательством гражданско-правовая ответственность перевозчика в договорных отношениях имеет ограниченный характер, который лишает грузоотправителя и грузополучателя права на полное компенсирование причиненных им убытков. Ограничение ответственности перевозчика касается прежде всего таких нарушений условий договора перевозки, как несохранность груза и просрочка его доставки. При утрате или недостаче груза вред возмещается только в размере стоимости утраченного либо недостающего груза, а в случае его порчи — в размере суммы, на которую понизилась его стоимость. В случае если груз был сдан для транспортировки с объявлением его ценности, ущерб возмещается в размере объявленной стоимости груза

с учетом п. 2 ст. 796 ГК РФ. То есть в этих случаях ответственность определена в форме возмещения реального ущерба, упущенная же выгода никак не возмещается. За просрочку доставки груза ответственность введена в форме исключительной неустойки, впрочем, последствия просрочки (в денежном эквиваленте) могут превосходить ее размеры. Таким образом, можно говорить об ограниченности возмещения убытков, т.е. о возмещении только реального ущерба. К примеру, просрочка перевозки скоропортящегося груза неминуемо ведет к его порче и появлению убытков у владельца, доставленных ему перевозчиком. Но в ряде случаев аргументировать данную взаимосвязь нелегко. В частности, злоумышленник, воспользовавшись отсутствием соответствующей охраны, вскрыл один из стоявших на железнодорожных маршрутах рефрижераторных вагонов с мясной продукцией и выкрал из него определенное количество говядины. В результате его действий был испорчен остальной груз в вагоне, приостановлено дальнейшее перемещение состава, получатели груза, пребывавшего в иных вагонах, не сумели своевременно предоставить его своим контрагентам, а те, в свою очередь, реализовать его. В дальнейшем правонарушитель был задержан, и возник вопрос, каков размер причиненного ущерба. Суд учел пассивность перевозчика, не принявшего нужных мер по охране груза, и аргументированно принял решение, что материальная ответственность «причинителя» ограничивается размером украденного и стоимостью ремонтных работ запорного устройства вагона [URL: <http://old.nasledie.ru/ipravo/20>]. Вместе с тем реальный ущерб возмещается, как правило, не в полном объеме. Так, при несохранности груза не учитываются компенсация затрат по подготовке груза к перевозке, по доставке груза к месту погрузки, по самой погрузке и прочие расходы. Нормы об ограниченной ответственности содержатся в ст. 400 ГК РФ, в соответствии с которой по отдельным видам обязательств и по обязательствам, сопряженным с определенным родом деятельности, законом может быть ограничено право на полное возмещение убытков.

Следующая особенность ответственности перевозчика заключается в том, что по действующему законодательству стороны договорных транспортных отношений могут своим соглашением повысить установленную ответственность перевозчика. Такая норма закреплена, например, в ст. 123 ВК РФ, п. 5 ст. 170 КТМ РФ. Однако закон не допускает возможности договоренностей сторон об освобождении перевозчика от ответственности или об уменьшении установленных пределов его ответственности. Так, в соответствии с п. 2 ст. 793 ГК РФ соглашения транспортных организаций с грузовладельцами об ограничении или устранении установленной законом ответственности перевозчика недействительны. В данном случае законодатель преследует цель гарантировать соблюдение интересов менее защищенной стороны договора перевозки, которой являются грузовладельцы. Пункт 2 ст. 793 ГК РФ содержит исключение из вышеуказанного правила. Случаями, когда возможность таких соглашений при перевозках

грузов предусмотрена транспортными уставами и кодексами, законодатель дискредитирует поставленную цель. Наглядным примером этому служит п. 2 ст. 175 КТМ РФ, закрепляющий право перевозчика заключать соглашение об освобождении его от ответственности или уменьшении ее пределов.

Рассматривая положения транспортных законодательных актов, следует отметить, что некоторые законы выходят за пределы нормы ст. 793 ГК РФ и тем самым противоречат ей. Так, ст. 114 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации (далее — УЖТ РФ) установлено, что «любые соглашения перевозчика с грузоотправителями, грузополучателями, имеющие целью ограничить либо устранить ответственность, возложенную на перевозчика, грузоотправителей, грузополучателей, считаются недействительными, если иное не предусмотрено настоящим Уставом, а любые отметки об этом в перевозочных документах, не предусмотренные настоящим Уставом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, не имеют силы». Похожее положение закреплены в ст. 122 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее — КВВТ РФ).

Из смысла изложенных норм следует, что запрет на ограничение или устранение соглашением сторон установленной законом ответственности перевозчика, нормами УЖТ РФ, КВВТ РФ, Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее — УАТГНЭТ) распространяется и на соглашения сторон об ограничении или устранении ответственности грузоотправителей и грузополучателей, что противоречит ГК РФ. Сами по себе приведенные нормы транспортных законов считаются наиболее прогрессивными по сравнению с нормой ГК РФ, так как ставят в равное положение обе стороны договорных отношений. В этом смысле логично было бы внести необходимые изменения в п. 2 ст. 793 ГК РФ; до внесения таких изменений нормы транспортных уставов и кодексов должны соответствовать ГК РФ.

Еще один значимый аспект, касающийся ответственности при перевозках, связан с вопросом доказывания вины лица, нарушившего договорные транспортные обязательства. В гражданском праве действует принцип, в соответствии с которым бремя доказывания невиновности возлагается на лицо, нарушившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности. Он нашел подтверждение в ст. 796 ГК РФ, согласно которой перевозчик несет ответственность за несохранность груза или багажа «если не докажет, что утрата, недостача или повреждение груза, или багажа произошли вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело». Однако транспортное законодательство отступает от данного принципа и в некоторых эпизодах возлагает бремя доказывания виновности перевозчика на грузоотправителя и грузополучателя. В частности, в соответствии со ст. 168 КТМ РФ перевозчик не несет ответственности за несохранность груза,

прибывшего в порт назначения в исправных грузовых помещениях с исправными пломбами отправителя, доставленного в рабочей таре в отсутствии следов вскрытия в пути, а кроме того трансплантировавшийся в сопровождении представителя отправителя или же получателя, в случае если получатель никак не докажет, что утрата или повреждение принятого для перевозки груза произошли по вине перевозчика. Подобная норма зафиксирована и в ст. 118 УЖТ РФ. Конкретно положение о возложении на перевозчика бремени доказывания своей невиновности закреплено в п. 1 ст. 796 ГК РФ, в которой указывается, что перевозчик несет ответственность за несохранность груза, случившуюся уже после принятия его к перевозке и вплоть до выдачи грузополучателю, управомоченному им лицу либо лицу, если не докажет, что утрата, недостача или повреждение (порча) груза произошли по причине обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить или устранение которых от него никак не зависело. На это обстоятельство обращено внимание в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.10.2005 № 30 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона “Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации”», где отмечается, что при применении нормы об освобождении перевозчика от ответственности за утрату, недостачу и повреждение (порчу) груза в определенных случаях перевозчик должен доказать, что «они произошли, вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело». При решении конкретных судебных споров о возмещении ущерба, причиненного недостачей груза, арбитражные суды придерживаются этой позиции.

Следующий аспект рассматриваемой проблемы касается ст. 118 УЖТ РФ, п. 2 ст. 118 КВВТ РФ и ст. 168 КТМ РФ, которые ориентируют перевозчика не на обеспечение сохранности груза до вручения его управомоченному лицу, а на соблюдение требований об исправности транспортного средства, грузовых помещений, контейнеров, тары, пломб, т.е. на соблюдение формальной стороны договора. Фактически указанные акты освобождают перевозчика от ответственности за утрату, недостачу или повреждение груза, если он прибыл в исправных вагонах, контейнерах, без следов вскрытия, с исправными пломбами. Кроме того, он освобождается от ответственности и в случае, если груз перевозится в сопровождении представителя грузоотправителя или грузополучателя. Между тем эти положения противоречат п. 1 ст. 796 ГК РФ.

Включение нормы об освобождении перевозчика от ответственности в перечисленных случаях в новые транспортные уставы и кодексы объясняется желанием транспортных ведомств сохранить прежний порядок, при котором они автоматически освобождались от ответственности. Разъяснение постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ о необходимости соблюдения арбитражными судами положений п. 1 ст. 796 ГК РФ призвано исключить применение указанных норм транспортных законов,

противоречащих ГК РФ.

В заключении хотелось бы отметить следующее. Когда законодательством установлена какая-либо обязанность перевозчика и отсутствует ответственность за ее нарушение, он может быть привлечен к ответственности только лишь в том случае, если невыполнение им такой обязанности повлекло за собой правонарушения, за которые ответственность предусмотрена. По этой причине во всех случаях нарушения договора перевозки подлежит применению ограниченная ответственность перевозчика.

© Новикова О. В.

— кандидат юридических наук,  
преподаватель кафедры «Уголовное право,  
уголовный процесс и криминалистика»  
Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© Демидов М. С., Бунецкий С. Г.

— студенты группы Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Выявление лиц, совершающих преступления террористического характера**

**Аннотация.** В данной статье предпринята попытка раскрыть основные характеристики лиц, совершающих террористические действия. Исследуются признаки, проявляющиеся в поведении и внешности человека. При изучении таких признаков, возможно, выявить лиц, причастных к террористической деятельности. Объектом исследования являются возможные механизмы и средства предотвращения террористической угрозы. Актуальность обусловлена тем, что терроризм в XXI в. является одним из самых опасных преступлений. Терроризм в любых его проявлениях является разрушительным и насильственным деянием, направленным против жизни, прав и свобод человека. В связи с этим предметом данной статьи служит разбор характерных черт личности, которые позволяют выявить преступника до совершения им террористического акта.

**Ключевые слова:** идентификация, распознавание лиц, портрет экстремиста, террористическая деятельность, теракт, национальная безопасность.

В наши дни, террористические и экстремистские организации, применяют для достижения своих целей, все более жестокие, бесчеловечные методы и средства, угрожают безопасности многих стран и их граждан, оказывают негативное психологическое воздействие на людей. Поэтому особенно важно выявить лиц причастных к террористической деятельности до начала их преступных действий.

В связи с этим, для выявления лиц возможно причастных к деятельности международных террористических организаций, сотрудникам правоохранительных органов, необходимо обращать внимание на следующие демаскирующие признаки, способствующие выявлению данных лиц во время проведения культурно-массовых мероприятий, а также в период выходных и праздничных дней:

— мужчины от 20 до 40 лет, которые прибывают, будучи зарегистри-

рованными в республиках Северного Кавказа, как правило, данные лица передвигаются без семьи, а также не имеют явных признаков принадлежности к ваххабизму, то есть гладко выбрит, отсутствуют открыто носимые религиозные символы. Имеют при себе небольшой багаж, при этом на лице имеются незагорелые места, свидетельствующие о том, что человек недавно носил бороду, но сбрил ее;

— на открытых частях лица и тела могут быть ссадины, порезы или рубцы от полученных ранений, которые они объясняют различными причинами: от совершенных в отношении них разбойных нападений, до ДТП;

— во время общения с боевиком он может забывать свои паспортные данные, такие как, дата рождения, адрес прописки. Также его может выдать странное поведение, желание скрыть волнение, может упоминать в разговоре о пребывании на территории Турции некоторое время тому назад. С большей вероятностью во время разговора боевик, скорее всего, будет уводить свой взгляд в сторону.

— в том случае если лицо, причастное к террористической деятельности, которое уверено, что еще не попало в поле зрения правоохранительных органов, пытается через свои родственные связи оформить загранпаспорт на свои реальные данные. Зачастую, одной из распространенных уловок будет являться замена одной или нескольких букв, что позволяет сменить имя или фамилию. Например, лицо может использовать неправильное написание ряда кавказских либо арабских имен: Ахмад — Амхад. Может меняться фамилия: Ахмадов — Амадов.

Особую опасность представляют, так называемые террористы-смертники:

— первым признаком является одежда не соответствующая обстановке и погоде, например длинные рукава, полностью закрывающие руки это сделано для того чтобы скрыть пульт от взрывного устройства, слишком объемная одежда, попытка скрыть какие либо предметы;

— попытка женщин выдать себя за беременных преследует те же цели;

— неестественная походка, выделяет данных лиц в потоке людей;

— длительное ожидание и наблюдение за определенным местом;

— частые перемещения, попытки найти место, где можно избежать встречи с сотрудниками правоохранительных органов или служб безопасности;

— незаметное поддерживание визуального контакта с другим человеком (людьми) и одновременное стремление скрыть факт знакомства с ним от посторонних;

— наличие предметов, не подходящих к обстановке;

— изменение внешности с помощью различных средств, например: грима, париков, очков, линз, накладных усов. Частая беспричинная смена разных частей одежды;

— наличие тяжелых, тщательно оберегаемых, переносимых с повышенной осторожностью сумок, рюкзаков, чемоданов, а также иных пред-

метов багажа и ручной клади, а именно объемных, не соответствующих обстановке портфелей, кейсов с кодовыми замками;

— попытки иностранца выдать себя за российского гражданина, выражающиеся в необычном произношении, имитации акцента, особенностях манеры поведения, неспособность ответить на простые общеизвестные вопросы;

— стремление находиться в группе туристов, спортсменов и с иными группами, попытка выдать себя за члена любой из этих групп, завести или имитировать знакомство с лицами вызывающих доверие у сотрудников полиции и охраны.

К общим внешним признакам лиц, которые преследуют террористические и иные экстремистские намерения, относятся также особенности их психофизиологического состояния, а именно: излишняя нервозность или апатия к происходящему вокруг; трясущиеся руки; излишняя потливость; частое моргание, покашливание; частое облизывание губ или заглатывание слюны; произвольные движения; постоянное подергивание всем телом; взбухшие вены особенно на шее и руках; изменение цвета лица, частые прикосновения к лицу; воспаленные глаза; отстраненный или, напротив, сосредоточенный взгляд; гладко выбритое лицо, заметное отличие цвета кожи на подбородке и щеках, от цвета остального тела у мужчин, прическа с перекрашенными волосами;

К основным характерным поведенческим признакам лиц относятся:

— внимательное изучение обстановки при нахождении на предполагаемом объекте совершения террористического акта или иных противоправных действий экстремистского характера;

— попытки скрыться или не привлекать к себе внимание при появлении нарядов полиции<sup>1</sup> и иных сотрудников обеспечивающих безопасность и правопорядок;

— нервозное поведение в ходе проверок билетов, документов, личных вещей сотрудниками полиции, контролерами;

— преднамеренное оставление вещей в местах массового скопления людей;

— попытки осуществления скрытых фото — (или) видеосъемок в особо охраняемых либо закрытых зонах;

— подстрекательство на проведение антиобщественных акций, хулиганских действий, осуществление иных провокационных действий, в т.ч. в целях проверки времени реагирования сотрудников правопорядка, и сотрудников службы безопасности;

— поиск лиц, способных за крупное вознаграждение выполнить мало-значительную работу, такую как транспортировка и передача пакета, свертка, посылки в целях перемещения средства совершения теракта к месту где должен произойти террористический акт;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».



— появление на вокзале без багажа, стремление как можно быстрее уехать в любом направлении;

— волнение и суетливость во время регистрации билетов, досмотра багажа, во время ожидания и при посадке в транспорт;

— экстренное покидание транспортного средства, оставление транспортного средства открытым или не поставленным на сигнализацию;

— попытки проникновения в гостиницы и иные объекты инфраструктуры туризма без документов, через служебные входы, вступление в контакт с охраной и другими сотрудниками гостиницы в целях передачи посылок, свертков, посещение знакомых, а также склонение к оказанию содействия в размещении без оформления соответствующих документов.

Планирование террористических актов может проводиться вне населенных пунктов и поселений. Для этого боевикам необходимы палатки, спальники, рюкзаки, комплекты военной формы, горная обувь и другие предметы, необходимые для жизнедеятельности. Покупать снаряжение в магазинах, например, на территории Чечни или Ингушетии они серьезно опасаются, так как предполагают, что их могут узнать сотрудники правоохранительных органов. Родственников и друзей боевики также редко просят приобрести указанные товары, в связи с тем, что они объективно могут находиться под наблюдением правоохранительных органов. В связи, с чем они впоследствии могут быть привлечены по ст. 205.1 УК РФ «содействие террористической деятельности»<sup>1</sup>.

Учитывая изложенное, боевики могут приобретать снаряжение в магазинах для охотников, рыболовов в других местах, в том числе стараются использовать для перевозки снаряжения менее заметных лиц — как правило, мелкооптовых торговцев думая, что среди их товаров обмундирование и другие вещи не будут вызывать вопросов.

Резюмируя все вышесказанное, имеющийся опыт свидетельствует о высокой эффективности розыска лиц, причастных к террористической деятельности, именно по их демаскирующим признакам наиболее популярными остаются: устойчивые особенности поведения, использование фиктивных документов, типовые легенды-прикрытия, отклонения в эмоционально-психической сфере.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

© Видру Д. В.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
dmitrii.vidru@yandex.ru

## **Основные аспекты правового регулирования перевозок пассажиров в международном сообщении**

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные аспекты правового регулирования перевозок пассажиров в международном сообщении. Особое внимание уделено действующим нормативно-правовым актам, регулирующим каждый вид перевозок.

**Ключевые слова:** международное сообщение, перевозка пассажиров, Бернская конвенция, Монреальская конвенция, Международная конвенция.

Перевозки в международном сообщении — подобным словосочетанием обозначают транспортировку пассажиров или же грузов за пределами более чем одной страны — двумя, тремя и более странами.

Главной особенностью производства перевозок международного назначенного направления по сравнению с внутренними транспортными операциями является то, что истоками законного регулирования международных перевозок выступает и национальное законодательство, и принятые в разные промежутки времени правовые международные акты.

В 2017 г. объем международных регулярных пассажирских перевозок, выраженный в КПК, возрос на 8,0%, по сравнению с 7,8% в 2016 г. Во всех регионах наблюдался значительный рост по сравнению с предыдущим годом, за исключением замедления на Ближнем Востоке, которое было вызвано рядом различных факторов, таких как конкурентная среда.

На долю этого региона пришлось 14% КПК, а темпы роста существенно снизились с 11,8% в 2016 г. до 6,9% в 2017 г. Европа по прежнему остается крупнейшим международным рынком — на ее долю приходится 37% международных КПК, а рост составил целых 8,1%, поддержку которому оказало улучшение экономических условий в регионе. На втором месте расположился Азиатско-Тихоокеанский регион с долей в 29%; рост в нем составил 9,6%, это второй показатель среди всех регионов.

На долю Северной Америки приходится 13%, что является улучшением по сравнению с предыдущим годом, однако в этом регионе наблюдался самый слабый рост, составивший 4,9% [1].

Перевозчики в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, на

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов**.

долю которых приходится 4% международных КПК, добились самого большого увеличения темпов роста среди всех регионов, который составил 10,0%. Африке принадлежит наименьшая доля КПК в 3%, а темпы роста в этом регионе оказались немного выше, чем в предыдущем году, составив 7,6%.

Итак, правовое регулирование перевозок пассажиров в международном сообщении обеспечивается сразу несколькими межгосударственными соглашениями, договорами. Для каждого из четырех видов транспортных перевозок приняты отдельные правовые акты.

Рассмотри их более подробно.

Международные перевозки, как пассажиров, так и грузов осуществляются из одного государства в другое, в том числе и посредством транзита через третьи страны. Регулирование правовых вопросов, возникающих в ходе такого перемещения, производится международными договорами, которые содержат унифицированные требования и условия.

Приведение к единообразному применению различными государствами норм, регулирующих железнодорожную транспортировку, началось в 1890 году: между девятью государствами, включая Россию, была заключена Бернская конвенция (называемая также МГК или СИМ), определяющая основные условия договоров ж/д перемещения грузов.

С течением времени МГК дополнялась новыми нормами, присоединялись новые участники. В 1923 г. в Берне принята еще одна конвенция (МПК или СИВ), регулирующая перемещение пассажиров.

В 1980 г. в том же Берне разработан единый документ, объединяющий МГК и МПК, содержащий как правовые, так и организационные нормы, — Бернская конвенция о международных ж/д перевозках (КОТИФ). Она состоит: из основного текста; приложения А (о пассажирах); приложения В (о грузах).

Изменения в тексте возможны только с соблюдением процедуры ратификации стран-участников, а вот изменения в приложения может внести в упрощенном порядке специально созданный межгосударственный орган — ОТИФ.

При осуществлении перемещений грузов и пассажиров на автотранспорте применяется право того государства, через которое проходит транспорт (о правилах, действующих в РФ, читайте в статье Правила перевозки грузов автомобильным транспортом). Вместе с тем для нормального функционирования этого вида транспортировки требуется наличие единообразного подхода в отношении:

- непосредственно самих таких перевозок;
- ПДД, вида дорожных знаков, сигналов;
- получения необходимых разрешений на проезд через территорию иностранного государства;
- урегулирования таможенных и других условий.

В связи с этим на перемещение автотранспортом совместно с нацио-

нальным правом распространяются и нормы межгосударственных соглашений. Среди последних можно выделить:

Женевскую конвенцию о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19.05.1956. СССР присоединился к данному акту с 01.12.1983.

Венскую конвенцию о дорожном движении от 08.11.1968. Содержит международные требования в части организации дорожного движения.

Женевскую таможенную конвенцию о международной перевозке грузов (конвенция МДП) от 14.11.1975. Определяет условия оформления таможенных процедур.

Существуют и другие межгосударственные правовые акты, регламентирующие сферу дорожных автоперевозок.

Воздушное пространство подразделяется:

- на международное;
- суверенное.

Правовой режим авиаперевозок определяется тем, через какое пространство пролегает путь. В целом правовой режим авиаперевозок регламентируется:

- внутренним правом государства;
- двусторонними межгосударственными соглашениями;
- многосторонними соглашениями.

Важнейшим нормативным документом в этой области является Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 12.10.1929, заключенная в Варшаве. Для СССР она вступила в силу с 18.11.1934.

В настоящее время разработано более 50 различных межгосударственных правовых актов об условиях воздушной транспортировки. Одним из последних является Монреальская конвенция о международных воздушных перевозках от 28.05.1999, которая унифицировала нормы Варшавской и Чикагской конвенций. Российская Федерация присоединилась к данному документу (закон «О присоединении РФ к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок» от 03.04.2017 № 52-ФЗ).

Морская транспортировка с точки зрения правового регулирования международных перевозок считается самой сложной. Объясняется это тем, что происходит оно на основании не только национального права и межгосударственных договоров, но и морских обычаев, которые, в свою очередь, также подразделяются на внутригосударственные и международные [2].

Основные нормативные акты:

Международная конвенция от 25.08.1924, также известная как Гаагские правила. Документ регулирует отношения, связанные с коносаментом, иными подобными документами и практически всеми видами грузов.

Протокол изменений к Гаагским правилам, подписанный в 1968 г., так-

же именуемый Правилами Висби.

Конвенция ООН о морской перевозке грузов 1978 г. (известна под названием «Гамбургские правила»). Была разработана для замены Гаагских правил и Правил Висби, однако не достигла этой цели (не все страны к ней присоединились, сейчас действуют все перечисленные документы), несмотря на то, что сфера ее действия намного шире ранее принятых.

Отдельными правовыми актами регулируются чартерные морские перевозки.

Стоит заметить, что международное регулирование прав составления договоров является основным источником, согласно которому и выполняются все манипуляции. Эти самые источники обычно именуется конвенциями, если речь идет о транспорте. Конвенциями, которые вполне могут быть как публично-правовыми, так и фрагментарно-правовыми, регулируются:

- условия перевозки по международному маршруту;
- тарифы международных маршрутов;
- уровень ответственности перевозчика, ее порядок и условия осуществления и т.д.

Предписания каждой конвенции привязаны к определенному виду перевозок и подлежат обязательному соблюдению на территории конкретных государств или же участников конвенций.

Стоит затронуть и тему степени ответственности перевозчика за его груз, которая также регулируется соответствующими конвенциями. Степень ответственности разнится в зависимости от того, имеется ли у перевозимого груза объявленная стоимость или нет.

При транспортировке груза с объявленной ценностью степень ответственности экспедитора ограничивается фиксированной стоимостью груза.

При перевозке груза: товара или пассажиров, без конкретной объявленной стоимости существует единый принцип — граница ответственности устанавливается ровно за единицу перевозимого товара весом в килограмм брутто.

Таким образом, вопросы правового регулирования перевозок пассажиров в международном сообщении определяются многими международными актами и подлежат применению в зависимости от их ратификации определенной страной.

## **Литература**

1. Авчинкин, Д. В. Международные перевозки: правовые аспекты перемещения грузов и пассажиров. — Минск : Амалфея, 2017.

2. Организация пассажирских перевозок: справочник / В. М. Шейнин, В. И. Козловский. — М. : Машиностроение, 2017.

© Видру Д. В.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
dmitrii.vidru@yandex.ru

## **Основные положения о перевозках детей на автомобильном транспорте в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные положения о перевозках детей на автомобильном транспорте в Российской Федерации. Особое внимание уделено нововведениям ПДД 2017 г.

**Ключевые слова:** правила дорожного движения (ПДД), автомобильный транспорт, перевозки детей, детское удерживающее устройство.

Транспорт является одной из важнейших отраслей хозяйства, выполняющий функцию своеобразной «кровеносной системы» в сложном организме страны. Он не только обеспечивает потребности хозяйства и населения в перевозках, но вместе с городами образует «каркас» территории, является крупнейшей составной частью инфраструктуры, служит материально-технической базой формирования и развития территориального разделения труда, оказывает существенное влияние на динамичность и эффективность социально-экономического развития отдельных регионов и страны в целом.

Одной из определяющих систем, обеспечивающих грузовые и пассажирские перевозки на территории России, является транспортная система, к которой в рыночных условиях предъявляются высокие требования в отношении качества, регулярности и надежности транспортных связей, сохранности грузов и безопасности перевозки пассажиров, сроков и стоимости доставки. В соответствии с этим состояние транспортной системы России должно отвечать требованиям нормативных документов и правила, регулирующих вопросы в этой области.

Особенно это касается перевозки детей на автомобильном транспорте в Российской Федерации.

Основные положения о перевозках детей на автомобильном транспорте в Российской Федерации действуют, исходя из внесенных поправок в законодательство в 2017 г.

Пункт 22.9 ПДД регламентирует порядок перевозки детей с максимальной для них безопасностью. Из нововведений:

- запрещено применять устройства ФЭСТ (треугольник);
- запрещено перевозить ребенка в бескаркасном кресле;

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов**.

- запрещено пристегивать ребенка младше 7 лет ремнями безопасности;
- запрещено перевозить ребенка младше 7 лет на бустере.

Правило гласит, что ребенок во время езды должен находиться в специальном автокресле или удерживающем устройстве, соответствующем возрасту и весу пассажира. Нельзя покупать кресло на вырост. Но можно использовать универсальные виды кресел, которые предназначены для детей с рождения и до 3 лет с откидывающейся спинкой.

Перечисленные правила касаются легковых автомобилей и грузовиков. Для перевозки детей в других видах транспортных средств специальные устройства не требуются.

Последние изменения в правилах дорожного движения, которые были установлены 12 июля 2017 г., внесли разделение детей на несколько возрастных категорий, в частности:

- несовершеннолетние дети до 7 лет;
- несовершеннолетние дети в возрасте от 7 до 12 лет.

Правила перевозки грудных детей в автомобиле четко указывают на необходимость использования дополнительных фиксирующих приспособлений в соответствии с возрастом и весом ребенка.

В частности перевозка грудных детей в кресле, предназначение которого распространяется на детей до 9 кг, считается грубым нарушением действующего законодательства и автоматически влечет за собой привлечение к административной ответственности в виде штрафа установленного размера.

К правонарушению принято относить и неправильно установленное автомобильное кресло. В частности необходимо уделять особого внимания установке на переднем сиденье.

Согласно внесенным поправкам, категорически запрещается перевозка детей в возрасте до 12 лет:

- на заднем сиденье мотоцикла;
- в кузовах бортовых транспортных средств с наличием бортовой платформы.

В случае игнорирования установленных правил, предупреждения не будет — сразу выписывается Протокол о нарушении ПДД с указанием штрафного взыскания.

Правила перевозки детей в легковом автомобиле после внесенных поправок требуют обязательного использования специальных удерживающих устройств, вне зависимости от того:

- на переднем;
- на заднем сиденье;
- либо в кабине грузового транспортного средства осуществляется перевозка ребенка.

Игнорирование установленных правил влечет административную ответственность в виде штрафа установленного размера [1].

Транспортировка детей в возрасте до 12 лет в ТС, которые оборудованы ремнями безопасности, должна происходить с использованием специализированных фиксирующих приспособлений, причем обращая внимание на рост и вес.

Допускается возможность использовать иные средства с целью крепления ребенка ремнями безопасности на задних сиденьях. В случае с передним сиденьем — использование специальных фиксирующих приспособлений является обязательным.

Транспортировка детей в возрасте до 7 лет в легковом транспортном средстве, включая кабины грузовых автомобилей может осуществляться с использованием специализированных удерживающих устройств. Одновременно с этим в обязательном порядке конструкция дополнительно должна включать в себя ремни безопасности.

Дополнительно необходимо обращать внимание на использование специального приспособления, именуемого как бустер. Как и иные разновидности специальных удерживающих устройств, бустер включает в себя четкие параметры, использование которых осуществляется в четком соответствии с возрастом и ростом ребенка.

С целью понимания особенностей его применения, возникает необходимость в изучении категорий специализирующей устройств, которые представлены в табл. 1.

Таблица 1

### Особенности применения бустера

Нумерация категории	Что используется
0	Автомобильные люльки для новорожденных детей и младенцев в возрасте до полугода
0+	Применение специализированных переносок для младенцев в возрасте до 12 месяцев. Максимальный вес ребенка не может превышать 13 килограмм
1	Специализированные устройства фиксации с возможностью выдержать вес до 18 кг
2	Используются устройства на детей до 7 лет, включая школьников начальных классов. Вес ребенка не должен превышать 25 кг
3	Оборудование, предназначенное для транспортировки детей в возрасте до 12 лет, с максимальным весом до 35 кг

Бустер напрямую относится ко второй и третьей категории. В иных ситуациях его применение считается грубым нарушением правил законодательства РФ с вытекающими юридическими последствиями.



Если несовершеннолетний ребенок относится к возрастной категории до 7 лет, и одновременно с этим находится в транспортном средстве, конструкция которого предусматривает ремень безопасности либо же есть факт использования системы ISOFIX, то они в обязательном порядке должны:

- усаживаться в детском специальном кресле;
- либо в специализированном удерживающем приспособлении иной разновидности.

За игнорирование требований предусматривается административная ответственность.

Дети в возрасте от 7 до 11 лет могут транспортироваться без использования специализированных удерживающих приспособлений и автомобильных кресел:

- на задних сиденьях транспортных средств;
- либо же непосредственно в кабине грузовых автомобилей.

Вполне достаточным будет пристегнуть их стандартным ремнем безопасности. Обязательно нужно использовать специальные фиксирующие приспособления на детей в возрасте до 12 лет при их перевозке на передних сиденьях транспортных средств, в противном случае административного штрафа не избежать.

Стоит учитывать еще несколько нюансов:

Если конструктивными особенностями автомобилей не предусмотрены ремни безопасности, то перевозить ребенка можно без кресел и непристегнутым. С моральной точки зрения стоит отправить автомобиль на СТО и приварить крепления для ремней, чтобы обеспечить детям безопасную езду. Более того, можно использовать устройства с указанной выше системой ISOFIX.

Усаживая ребенка на переднее сидение, стоит отключить подушку безопасности. При срабатывании она может нанести пассажиру серьезные увечья [2].

Если ребенок старше 7 лет маленького роста и ремень безопасности приходится на область шеи, рекомендуется использовать бустер.

Правила распространяются на всех детей, независимо от роста и веса. И если ребенок в 5 лет выглядит на 8 лет, то это не разрешает перевозить его без детского кресла.

По-прежнему запрещено перевозить детей на руках, даже если взрослый при этом пристегнут ремнем. Каждый ребенок должен находиться в автомобиле согласно правилам безопасности.

Раньше инспектора ДПС могли вынести предупреждение водителю, если в салоне его автомобиля находится ребенок без кресла и ремней. Сейчас работники дорожной полиции очень строго следят за соблюдением перечисленных правил. И в случае нарушения наказание грозит по ч. 3 ст. 12.23 КоАП — штраф в размере 3000 руб.

Если в автомобиле находится несколько не пристегнутых детей, то

штраф будет назначен за каждого.

Итак, каждый водитель должен обезопасить себя и своих пассажиров. Особенно, если в салоне находится ребенок. Для этого автовладелец должен быть максимально внимательным на дороге и соблюдать все правила дорожного движения. Согласно ПДД, правила перевозки детей в автомобиле обязывают водителя выполнить целый ряд действий, направленных на создание максимально безопасных условий эксплуатации транспортного средства. Такой подход при попадании в ДТП может спасти человеческую жизнь.

Детей младше 7 лет можно перевозить только в специальных каркасных креслах. Пассажиров старше 7 лет достаточно пристегнуть ремнем безопасности.

### **Литература**

1. Автомобильные перевозки; Торговый Дом Металлов, ЛТД — Москва, 2009.
2. Курганов В. М., Миротин Л. Б. Автомобильные перевозки; Академия — Москва, 2013. — 304 с.

© **Войпанюк С. Ю.**<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
sonyavoupanyuk@mail.ru

## **Правовое регулирование государственных и муниципальных закупок путем проведения аукциона в электронной форме**

**Аннотация:** В статье рассматриваются правовые аспекты регулирования проведения аукциона в электронной форме, изменения законодательства, особенности осуществления закупок данным способом, проблемы правового регулирования государственных закупок путем проведения аукциона в электронной форме

**Ключевые слова:** государственные и муниципальные закупки, аукцион в электронной форме, электронная подпись, электронная торговая площадка (ЭТП), единая информационная система (ЕИС)

С каждым годом правовое регулирование проведения государственных закупок трансформируется, вносятся поправки и изменения, корректируются действующие Федеральные законы и различные нормативные документы. Необходимость внесения изменений в законодательство обусловлена рядом причин: совершенствование проведения процедуры закупок, соблюдение закона и, таким образом, пресечение нарушений законодательства. В настоящее время самым популярным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является электронный аукцион (далее — ЭА), правовое регулирование которого прежде всего основано на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». 1 июля 2018 г. в силу вступает Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 31.12.2017 № 504-ФЗ, однако некоторые положения этого Федерального закона начнут действовать в иные сроки.

На данный момент существует утвержденный перечень товаров, работ и услуг (распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р), когда Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, в остальном — Заказчик имеет право выбрать способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) самостоятельно, в случае если речь не идет о госу-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **С. А. Правкин.**

дарственной тайне. Порядок проведения ЭА регламентирован ст.68 44-ФЗ, суть которого заключается в осуществлении электронных торгов на электронной площадке, где победителем считается участник, предложивший самую низкую начальную (максимальную) цену контракта (Н(М)ЦК).

Проведение аукциона имеет свои особенности, правила и регламентированные сроки. Так, для участия в ЭА поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо иметь электронно-цифровую подпись (ЭЦП) и получить аккредитацию на электронной площадке. После размещения извещения о проведении ЭА в единой информационной системе (ЕИС) в соответствии с регламентированными сроками, установленными законодательством, потенциальный участник подает заявку на участие в ЭА, которая состоит из двух частей. Первая часть заявки представляет собой согласие участника на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг. Если в аукционной документации речь идет о поставке товара или выполнения работ/оказания услуг с использованием товаров, то участнику необходимо предоставить в первой части заявки подтверждение с учетом технических характеристик, которые можно найти в аукционной документации, а именно: в Техническом задании либо в Форме-2 о сведениях и качестве товаров, рекомендованной постановлением Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП. Необходимо подчеркнуть, что Заказчик должен максимально точно указать все характеристики и очень ответственно подойти к их написанию, но нужно учесть то, что любое требование должно быть обосновано и не ограничивать конкуренцию. Вторая часть заявки должна включать в себя документы, где имеется вся необходимая информация об участнике, более того компании нужно иметь свободные денежные средства для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Необходимо отметить, что существует целый ряд ситуаций, по которым аукцион может быть признан несостоявшимся, к примеру, если не было подано ни одной заявки или была подана единственная заявка на участие, однако в некоторых случаях признание аукциона таковым не говорит о его «срыве». Если же во время подачи заявок было подано как минимум несколько заявок на участие, то Заказчик рассматривает первые части заявок, и на следующий рабочий день назначается дата аукциона. По своей сути аукцион в электронной форме представляет собой торги на электронной площадке, где процесс процедуры контролирует оператор, а участники по очереди предлагают свою цену.

В настоящее время существует шесть электронных торговых площадок; анализируя процедуру аукциона в электронной форме, необходимо отметить, что выбранный конкурентный способ достаточно доработан и не уступает другим, однако все же имеет свои несовершенства, встречающиеся на практике.

Одной из насущных проблем Заказчика при проведении аукциона в электронной форме является демпинг, результатом которого может стать некачественный товар или некачественное выполнение работ/оказание

услуг. В случае демпинга заказчик невольно становится заложником ситуации, в то время как компании, которые искусственно занижают начальную (максимальную) цену контракта действуют из разных побуждений. Чаще всего демпинг представляет собой мошенничество или неопытность компании, однако есть ситуации, когда на электронную торговую площадку выходят и фавориты, которые не готовы отдать сектор рынка конкуренту, даже если это будет в убыток компании, но в таком случае риск для заказчика минимален.

Антидемпинговые меры зависят от размера Н(М)ЦК и представляют собой увеличение размера обеспечения исполнения контракта в полтора раза либо предоставление информации, которая в полной мере подтверждает добросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае невыполнения данных требований заказчика — контракт не заключается, а участник считается уклонившимся, и может попасть в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). Но и тут можно найти изъяны: например, подтверждая свою добросовестность, компания должна предоставить информацию о трех и более контрактах без неустоек в течение одного года, однако в законодательстве не прописан такой факт, как объекты данных закупок, что играет в данном случае существенную роль для заказчика. Также можно оспорить и увеличенный размер обеспечения контракта. В данном случае у участника есть выбор между внесением денежных средств на счет и банковской гарантией, требования к которой утверждены постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверка банковской гарантии на актуальность полностью лежит на Заказчике, так как на данный момент законом не установлено требование для участника о предоставлении выписки из реестра банковских гарантий. Поскольку в последнее время отзыв лицензии Центральным банком Российской Федерации является не такой уж и редкой процедурой, то такая ситуация может стать не только ловушкой для Заказчика, но и оставить его незащищенным.

Поставщику необходимо предоставить гарантийное письмо или обосновать достоверность предложенной цены. Одним существенным моментом является то, что антидемпинговые меры применимы лишь к аукционам и конкурсам.

Стоит отметить, что даже, несмотря на введение антидемпинговых мер и ужесточение законодательства, по-прежнему встречаются случаи искусственного занижения цены контракта, однако опытным компаниям отчасти интереснее принимать участие в конкурсах, где критерии оценки позволяют выиграть конкурсную процедуру не только за счет снижения Н(М)ЦК.

Заключительной стадией проведения любой закупки является заключение государственного контракта. Но, несмотря на то, что процедура аук-

циона в электронной форме достаточно проработана, существует еще один нюанс, который может привести к «срыву» закупки, под которым в данном случае понимается несвоевременная поставка товара (выполнение работ/оказание услуг).

По результатам аукциона определяется победитель, и, рассматривая благоприятный исход, Заказчик направляет ему проект контракта, и, если между сторонами не возникает разногласий, то заключается государственный контракт. Однако бывают случаи, когда победитель уклоняется от заключения контракта, и тогда заказчик имеет право обратиться в суд для возмещения убытков и заключить контракт со вторым участником. Участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона вправе подписать контракт и передать его заказчику или отказаться от заключения контракта. Таким образом, исход закупки, проведенной путем аукциона в электронной форме находится в руках второго участника, признанного победителем, который может как заключить государственный контракт, так и отказаться от его заключения, другими словами, сорвать запланированные сроки реализации закупки.

Рассмотренный пример наглядно показывает, что в законодательстве необходимо предусмотреть все ситуации и разрешить проблему таким образом, чтобы обе стороны не только получили желаемый результат, но и оставались в рамках закона.

Безусловно, сравнивая утративший силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и действующий закон, можно сделать вывод о том, что правовое регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд поменялось преимущественно в лучшую сторону: сформирована целая система функционирования государственных закупок. Однако, к сожалению, в законодательстве по-прежнему остаются изъяны, которые позволяют обходить правила проведения процедур хоть уже и не с такой легкостью. Главная задача в данном случае ложится на профессионализм Заказчика, который должен подготовить документацию таким образом, чтобы не позволить выйти на рынок недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), при этом не нарушая законодательство и не ограничивая конкуренцию. Также хотелось бы отметить важность внесения в законодательство различных вариантов проведения ускоренной закупки без повторного внесения закупок в План-график организации, поскольку это занимает достаточное количество времени, вследствие чего не исполняются поручения руководства.

© Гаджиев М. Л.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
sonyavoурануuk@mail.ru

## **Корпоративное управление собственностью и его принципы в Российской Федерации**

**Аннотация:** В статье проанализированы некоторые особенности корпоративного управления в Российской Федерации, которые складываются из специфики управления собственностью корпорации. Поставлены проблемы недостаточности правовой регламентации данной сферы общественных отношений, связанной с узкой направленностью отрасли и дефицитом четких правовых норм, что приводит участников управления к правовым коллизиям и применению ситуационного права. Приводятся принципы помогающие построить схему регуляции отрасли корпоративного управления.

**Ключевые слова:** корпоративное управление, понятие собственности, виды собственности, корпоративная собственность, принципы корпоративного управления.

В реалиях современного правового и бизнес развития Российская Федерация постепенно набирает обороты, модернизация экономики и правовая стабилизация диктует и выводит на одну из лидирующих позиций — область регулирования корпоративных отношений. Безусловно данная сфера считается относительно молодой, так как с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. и кодификации гражданско-правовых отношений прошло не так много времени, что послужило толчком к активному изучению и разработке правовых основ корпоративного управления.

Категория «собственность» исторически вошла в научный оборот задолго до того, как возникли экономика, экономическая теория в качестве особой отрасли науки. Прежде всего, собственность стала официальным объектом права и философии. Римское право уже определяло понятие собственности и основных отношений, связанных с ней: владение, распоряжение, пользование, которые нашли отражение и в современных законодательных актах<sup>2</sup>.

Собственность в активном ее выражение отражает отношения субъекта собственности — владельца, наделенного правом обладания объектом и самого объекта собственности — пассивной стороны отношений, выра-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент **С. Н. Артамонова**.

<sup>2</sup> Асаул А. Н. и др. Менеджмент корпорации и корпоративное управление. СПб. : Гуманистика, 2006.

женной в любой субстанции материального мира. Так что собственность характеризует принадлежность объекта конкретному субъекту правоотношений.

В Гражданском кодексе Российской Федерации четко прописаны три формы собственности: частная, государственная и муниципальная, но при этом законодатель отметил и «иные формы собственности»<sup>1</sup>, что дало возможность обозначать понятие «корпоративная собственность».

Понятие корпоративная собственность довольно специфичное и неоднозначное, часто отождествляемое с акционерной собственностью. Несомненно, некоторый смысл в этом есть. Ведь и первая, и вторая является групповой собственностью отдельных субъектов на условиях их взносов, принципы организации, управление деятельностью и распределения прибыли схожи, юридический статус больше частью акционерный.

В то же время, корпоративная собственность более четко ориентирована на современные условия хозяйствования, она включает не только собственность акционерных обществ, но и собственность финансово-промышленных групп, что подчеркивает масштабы бизнеса и самого понятия.

Корпоративная собственность формируется на основе акционерной еще на начальных этапах создания юридического лица, целей деятельности, размера уставного капитала, правах участников, способах передачи прав и формирования устава, таким образом, происходит проникновение капитала от частного к общему, расширяется производство, следствием чего уже является не индивидуальная собственность, а групповая. То есть, субъектом собственности выступает корпорация (конкретная группа владельцев корпоративных прав), а объектом собственности — корпоративная собственность (собственность корпорации).

Классифицировать корпоративную собственность можно по различным критериям, например если взять за основу вид корпоративной собственности, то выделяют следующие:

1. недвижимую собственность (недвижимое имущество, недвижимость) — земельные участки, объекты незавершенного строительства, участки недр и т.п.;
2. имущество, которое не относится к недвижимому, включая деньги и ценные бумаги;
3. информация;
4. результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) и прочее.

Оперативное управление собственностью, стратегические преобразования структуры собственности в корпорации как раз и называют управлением корпоративной собственностью.

Корпоративная собственность, исходя из этого, требует особых прин-

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.07.1994 № 51-ФЗ (ст. 212).



ципов корпоративного управления, базирующихся, безусловно, на классических методах стратегического управления, но и включающих фундаментально новые приемы. Особенность управления корпорацией, заключается в том, что она не укладывается в традиционные рамки управления и к ней не может быть применим исключительно менеджмент, так как свое начало образование корпоративного управления берет из принципов гражданско-правовых отношений собственности, а именно образования коммерческого юридического лица, владения, пользования, распоряжения акциями. Владелец акций обязан реализовать свое право на участие в управлении, в зависимости от прав, предоставленных акцией, без реализации данного аспекта невозможно формирование органов управления и их функционирования. Именно поэтому корпоративное управление нуждается в частноправовом регулировании и систематизации методов правового регулирования. Методы должны быть эффективными, ведущими к решению проблем реализации норм корпоративного права, исключая последствия ненадлежащего применения и трактовки законодательных актов.

Гражданский кодекс Российской Федерации является основным нормативно — правовым актом, регулирующим гражданско-правовые отношения, но не содержащим четкой регламентации корпоративного управления. По сути, он закладывает отдельные правовые ячейки, которые позволяют рассматривать корпоративное право и управление как институт отрасли гражданского права, при этом не исключая пробельность российского законодательства в области специальных правил реализации корпоративных прав. То есть юристам приходится реализовывать, так называемое ситуационное право, выработанное в рамках конкретного правоотношения. Исследуя корпоративные правоотношения, объединяющие в себе признаки обязательных и вещных отношений, рисуется своеобразная картина, которая не позволяет участникам безоговорочно использовать принципы исполнения обязательств. Что подтверждает необходимость формулировки самостоятельных принципов корпоративного управления, позволяющих полно отразить рассматриваемые отношения и построить концептуально новое нормативное регулирование.

В реалиях современного экономического пространства такие принципы были выработаны, о них пишет Н. В Бандурина, в их основе лежат российский Кодекс корпоративного поведения Российского союза промышленников и предпринимателей (работодателей) (РСПП), анализ существующих стандартов, опыт российских и международных организаций, а также международные принципы корпоративного управления, предложенные Всемирным экономическим форумом (WEF).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Агеев А. Б. Создание современной системы корпоративного управления в акционерных обществах: вопросы теории и практики. М. : Волтерс Клувер, 2010. С. 38.

1. Принцип эффективного менеджмента. Политика менеджмента имеет долгосрочные ориентиры и направлена на повышение акционерной стоимости. Менеджмент действует в интересах всех групп акционеров.

2. Принцип финансовой дисциплины. Общество своевременно и в полном объеме раскрывает финансовую отчетность, составленную по международным стандартам и заверенную квалифицированным независимым аудитором. Менеджмент несет персональную ответственность за полноту и достоверность информации.

3. Принцип прозрачности структуры собственности. Раскрываемая информация позволяет оценить степень контроля основных групп акционеров, включая доли участия реальных владельцев в структуре акционерного капитала.

4. Принцип информационной открытости. Общество своевременно и в полном объеме раскрывает информацию об основных результатах, планах и перспективах деятельности и отвечает на запросы акционеров.

5. Принцип гарантии прав. Общество гарантирует всем акционерам возможность реализации своих прав. В том числе общество гарантирует реализацию права на участие в работе органов управления общества в соответствии с долей участия акционера. Общество также гарантирует соблюдение принципа «одна акция — один голос» владельцам голосующих акций.

6. Принцип эффективного контроля. Совет директоров включает независимых директоров и на практике подотчетен всем акционерам.

7. Принцип справедливого вознаграждения. В обществе действует система оценки работы и вознаграждения директоров и менеджмента, стимулирующая работу в интересах всех групп акционеров и раскрываемая обществом.

8. Принцип законности и этичности. Общество действует в строгом соответствии с законами юрисдикции, в которой оно осуществляет свою деятельность, принципами деловой этики и внутренними документами. Внутренние документы общества должны быть разработаны на основе требований законодательства и норм корпоративной и деловой этики.<sup>1</sup>

9. Принцип активного содействия. Общество является активным участником законодательных инициатив и диалога с исполнительной властью в вопросах совершенствования корпоративного управления.

В то же время следует выделять общие и административные принципы государственного управления, которые позволяют определить основания, содержание и значение самого государственного управления, а также юридические характеристики данного вида государственной деятельности. Так, А. П. Коренев выделяет следующие принципы: общие (социально-

---

<sup>1</sup> Бандурина Н. В. Принципы корпоративного управления в правовой практике управления федеральной собственностью // Вестник РГГУ. Серия : Экономика. Управление. Право. 2013. №19. С. 68—69.

правовые) и организационные<sup>1</sup>.

Общие принципы основываются на исходные положения, имеющие общесоциальный характер (законность, объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации), они не зависят от статуса субъекта государственно-управленческой деятельности. Организационные же напротив определяют саму систему государственного управления, ее звенья и полномочия каждого из них, определяя линию взаимодействия и делегирования полномочий.

Таким образом, государственное и корпоративное управление находятся в тесной взаимосвязи, которая выстраивает схему влияния одних на других тут не только лоббирование интересов, но и интеграция во внешние сферы рынка и права.

---

<sup>1</sup> Коренев А. П. Административное право России. Часть I. Государственное управление и административное право. М. : Московская академия МВД России: Центр юридической литературы «Щит», 2002. С. 25.

© Ганчогло М. А., Лопатина В. В.<sup>1</sup>

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Эволюция прав женщин

**Аннотация.** В статье прослеживается положение женщин, а именно смена их прав, на разных этапах истории и в разных частях планеты.

**Ключевые слова:** женщина, феминизм, законы, избирательные права, дискриминация, гендерное равенство.

Ученые полагают, что их открытие доказывает, что равноправие полов было нормой еще на первых этапах развития человечества. Равноправие помогало первобытным людям выживать и имело огромное значение для эволюции.

Женщины в Древней Руси были ограничены в своих правах, как и во всех древних обществах. Вместе с тем это не означает, что женщины были отстранены от участия в государственных делах. Ярким примером могут служить княгиня Ольга, дочери Ярослава Мудрого и внучки Владимира Мономаха, которые были вполне социально активными и яркими личностями.

Столь заметную роль в истории доводилось играть только женщинам из привилегированного сословия, именно они могли быть полноправными представительницами в своей вотчине или в княжестве, обладательницами личных печатей, символизировавших их власть, а также регентами или опекунами.

Женщина была ограничена в свободном выборе супруга. Брак между молодыми мог быть заключен только с согласия родителей. Об этом свидетельствуют Новгородские берестяные грамоты XII века.

Дальнейшее развитие имущественных прав женщин было закреплено в Русской правде: муж мог оставить наследство жене, и она являлась госпожой этого имущества, но не остальной части наследства.

Ордынское иго существенно изменило общую картину социально-правового положения женщин в русских удельных княжествах. Русские летописи середины XIII в. почти не упоминают об участии женщин в политической жизни. Жены и дочери русских князей в основном представлены как объекты захвата, насилия и плена.

В Средние века, женщины приобретают все больше прав согласно Судебникам 1497 и 1550 г.: право наследования по завещанию, в случае отсутствия сыновей, право свидетельствования в суде, право быть истцом в

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат исторических наук, доцент кафедры «Теория права, история права и международное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. В. Захарова.**

суде, а за оскорбление женщины предусматривается штраф.

Женщина в Средневековье имела право вступать в статус замужней женщины очень рано, в 12 лет. Но ее выбор оставался зависеть от родительской воли.

В эпоху реформ Петра Великого женщины (высшего сословия) получили возможность наследования всего движимого имущества мужа. Произошла отмена запрета повторного замужества в течение года после смерти первого мужа. Ранее в случае ссылки мужа, жена была обязана следовать за ним, но после петровских реформ женщина имела право оставаться в своих имениях. С XVIII в. жена могла потребовать судебного разбирательства в случае жестокого обращения мужа. С 1845 г. муж стал не вправе подвергнуть жену никакому физическому наказанию.

Помимо всего, в XVIII в. начинает зарождаться такое движение, как феминизм.

**Феминизм** — это общественно-политическое движение, ставящее перед собой цель предоставления всем женщинам социальных прав вне зависимости от пола, расы, возраста, этнической принадлежности.

Феминистическое движение суфражисток было наиболее сильным в Великобритании и США. Его представительницы проводили демонстрации и одиночные пикеты, а также устраивали акции гражданского неповиновения.

«Мы не станем подчиняться законам, в принятии которых не участвовали!» — воскликнула Эбигейл Смит Адамс и вошла в историю как первая феминистка.

**Забастовка текстильщиц.** 8 марта 1857 г. работницы текстильной промышленности и фабрик по пошиву одежды Нью-Йорка организовали марш по улицам Манхэттена. Участницы протеста выдвинули требования о повышении зарплат, улучшении условий их труда и равных с мужчинами правах. Результатом акции стало введение 10-часового рабочего дня не только для мужчин, но и для женщин.

Известной представительней суфражистского движения была

Миссис Э. Панкхерст. В 1903 г. она основала Женский социально-политический союз, лозунгом которого стала фраза «Не словом, а делом», а концепцией — радикальный протест. Поначалу это были попытки прорыва в здание парламента и тюремные голодовки, то затем в ход пошли поджоги зданий и настоящие погромы. Пытаясь вручить петицию королю Георгу V, Панкхерст была арестована полицией перед Букингемским двором в мае 1914 г. Своим воинственным поведением она привлекла внимание британского общества к проблеме гендерного равенства. После Первой Мировой войны, в 1918 г., британский парламент, наконец, предоставил женщинам право голоса.

**«Марш пустых кастрюль».** 8 марта 1901 г. в Чикаго прошел первый в истории марш-протест женщин-домохозяек — так называемый «кастрюльный бунт». Громяхая ведрами, тазами и кастрюлями, женщины

требовали:

- уважения к себе и своему труду
- равных политических прав
- возможности работать на производстве без ограничений и ущемлений
- права служить в армии и полиции.

Ровно через 7 лет, 8 марта 1908 г., американки потребовали все это уже в масштабе всей страны. После этого левые партии США провозгласили этот день национальным женским днем.

#### **Успехи феминизма:**

- Предоставление женщинам права голосовать на выборах
- Широкий выбор профессий с заработной платой, более или менее сравнимой с заработной платой мужчины той же профессии
- Право подавать заявки на развод
- Право женщин иметь контроль над собственным телом и право решать, какое медицинское вмешательство для них допустимо. В либеральных ответвлениях протестантского христианства женщины могут быть членами духовенства.

#### **Предоставление женщинам избирательных прав:**

Год	Страна
1906	Великое княжество Финляндское Российской империи
1918	Великобритания
1920	США
1944	Франция
1946	Италия
1947	Япония
1963	Иран
1971	Швейцария

За время своего развития феминизм успел оказать значительное влияние на многие сферы жизни общества, поспособствовав укреплению политических, экономических, социальных и личных прав женщин.

XX век стал точкой бифуркации в жизни женщин России, то есть произошли кардинальные изменения в институте прав женщин. Их общественная роль усилилась в годы I мировой войны. Именно женщины в феврале 1917 г. вышли на улицы Петрограда против голода и войны. Протесты женщин стали одним из важных событий начала Февральской революции. Весной 1917 г. феминистки добились избирательного права для женщин. «Гражданки свободной России» оказались одними из первых в мире, кто получил право голоса». По инициативе Государственной Думы России женщины получили право сдавать экзамены на государственный диплом о высшем образовании и получать ученые степени с соответствующими правами на образование. Женщины России приобрели свои изби-

рательные права (ст. 64 Конституции РСФСР (1918), могли сами выбирать себе супруга, формальное существование столь сильной родительской власти постепенно перестает соответствовать общественным представлениям.

Постепенно семейные отношения основываются на равноправии супругов, хотя муж «формально» считается распорядителем имущества, но не его единоличным владельцем, в законодательство введено положение о раздельном жительстве супругов, при наличии веских причин, замужние женщины получили право иметь отдельный вид на жительство, поступать на работу или в учебные заведения без согласия мужа, выдавать векселя и т.д.

Большой вклад в освещение проблем женщин внесли журналы «Советская женщина», «Работница», «Крестьянка». Авторы журналов писали, что женский вопрос в СССР решен «давно и навсегда». В 1996 г. Начал издаваться журнал «Женщина в российском обществе».

### **История феминизма в России:**

- 1764 г. открыт Смольный институт.
- 1812 г. создано Женское патриотическое общество.
- 1862 г. открыто Общество женского труда.
- 1878 г. открыты Бестужевские курсы.
- 1899 г. основана Женская русская лига мира.
- 1905 г. создан Всероссийский союз равноправия женщин.
- 1908 г. проведен Первый всероссийский женский съезд.
- 1917 г. введено всеобщее избирательное право, женщинам дано право сохранять фамилию при вступлении в брак и равные с мужчинами права при разводе.
- 1918 г. Конституция закрепила равноправие женщин с мужчинами.
- 1920 г. в России легализованы аборты (впервые в Европе). В 1936-м это вновь стало незаконным.
- 1926 г. юридически закреплён незарегистрированный брак.
- 1945 г. создана Международная федерация женщин.
- 1968 г. облегчена процедура развода для женщин.
- 1989 г. создан Комитет по делам женщин, охране семьи.
- 1996 г. принят Указ «О повышении роли женщин в системе федеральных органов власти...».

В современной России действуют положения Конвенции ООН

«О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Они имеют такие же права, как и у мужчин (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ — Все равны перед законом и судом), но закон предоставляет именно женщинам ряд преимуществ:

- Пенсионный возраст у них ниже, чем у мужчин.
- Женщины не подлежат обязательному призыву на службу в армию, в то время как молодым людям за уклонение грозит уголовное наказание.

В настоящее время девушки по собственной инициативе тоже могут служить в рядах Вооруженных сил России. Прямых правовых актов, ограничивающих доступ женщин к структурам власти, в современной России нет. В тоже время есть ряд косвенных актов, которые путем предоставления различных трудовых льгот, связанных, прежде всего, с материнством, и сориентированных в основном на одного родителя, предписывают именно женщине совмещать семейные функции с работой в общественном производстве. Но признак пола ни в коей мере не должен становиться основанием для отказа при приеме на должность, в частности во властных структурах (ст. 136 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Итак, согласно законоположениям женщины в современной России действительно имеют полный объем прав человека и гражданина, но только от них зависит то, насколько эти права будут реализованы.

В современных условиях гендерное равенство каждое государство трактует по-своему. Граждане России должны помнить, что в нашей стране БРАК — это союз мужчины и женщины, а не двух лиц как во многих европейских странах. Чтобы сохранилось в сознании общества указанное понимание необходимо не терять женский облик представителям данного пола. Становиться и оставаться девушкой и женщиной. Не забывать о высоких женских целях: созидать, приумножать и улучшать окружающий мир.

С течением времени положение женщин стало все более благополучным. Ежегодно 8 марта отмечается ООН как Международный день борьбы за права женщин, исторически появившийся как день солидарности трудящихся женщин в борьбе за равенство и эмансипацию. В большинстве стран мира женщины добились полного уравнивания своих прав, в процессе реализации которых они теперь обретают весомое место в современном обществе.



© Гурова Е. П.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
Lizagurova98@mail.ru

## **Функции муниципальных органов муниципальных образований в развитии транспортных услуг**

**Аннотация.** В статье рассматриваются механизмы реализации органами местного самоуправления функций и задач в сфере оказания транспортных услуг; предлагаются возможные комплексные проблемы и пути их реализации в сотрудничестве с юридическими лицами на основе договорных обязательств.

**Ключевые слова:** орган местного самоуправления, муниципальное образование, транспортная услуга, перевозка, вопросы местного значения.

Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций, это ключевая фраза определяет возможность выделения конкретного участия населения в управлении транспортной сферой.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения<sup>2</sup>, подобно принципу разграничения властей транспортная сфера соотнесена с исполнительным сектором жизнеобеспечительного уровня полномочий муниципального образования.

Транспорт является одной из ключевых отраслей любого государства. Объем, качество и потенциал транспортных услуг во многом связаны с социально-экономическими процессами, происходящими во всех сферах об-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Теория права, история права и международное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Н. Н. Кулешова**.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

щественной жизни. Однако и сам транспорт часто стимулирует повышение уровня активности экономики. Он мобилизует возможности отдаленных и слаборазвитых регионов, позволяет расширить масштабы производства, связать производство и потребителей. От эффективности перевозок зависит не только обороноспособность России и защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, но и уровень социальной обеспеченности ее населения.

Транспортная система российского государства состоит из многих подсистем, одной из которых, имеющих повышенное общественное значение, является муниципальный транспорт. Конституция РФ создала прочную юридическую базу для реализации прав и свобод граждан, в том числе и для свободы передвижения, обеспечила поддержку беспрепятственного, по своему усмотрению, перемещения на любом виде транспорта в границах Российской Федерации вообще и на территориях муниципальных образований в частности. Сегодня миллионы людей пользуются услугами муниципальных перевозчиков, обеспечить бесперебойную работу которых призваны, прежде всего, местные органы власти<sup>1</sup>.

Основные задачи муниципального образования в сфере транспорта достаточно урегулированы законом, но не отражают всех задач, которые обособлено могут возникать в местном самоуправлении:

- обеспечение надежного состояния транспортных линий и развитие магистралей;
- модернизация систем организации транспортного движения, диспетчеризация и контроль качества транспортного обслуживания населения;
- приведение муниципального подвижного состава в надлежащее состояние, соответствующее техническим параметрам и нормативам;
- обеспечение безопасности перевозок.

Безусловно, что функции администраций сельского поселения, значительно детально разрешают вопросы организации транспортных перевозок, что соответствует основными функциями органов муниципальных образований в развитии сферы транспорта:

- 1) принятие правил и порядка организации работы транспорта;
- 2) разработка схемы движения транспорта;
- 3) разработка схемы развития улично-дорожной сети;
- 4) установление тарифов;
- 5) выдача муниципального заказа на пассажирские и специализированные перевозки, а также заключение контрактов;
- 6) организация диспетчерской службы;
- 7) разработка графиков и диспетчеризация движения транспорта;
- 8) контроль соблюдения графиков движения;

---

<sup>1</sup> Зотова В. Б. Система муниципального управления : учебник для вузов. СПб. : Лидер, 2016.

9) контроль экологических параметров работы транспорта.

При этом органы местного самоуправления могут быть наделены государственными полномочиями по финансированию муниципальных и частных транспортных предприятий и перевозчиков для компенсации перевозки льготных категорий пассажиров (при условии получения субвенций из федерального или регионального бюджета), та например, перевозка лиц с ограниченными возможностями в отдаленных районных центрах может осуществляться только в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», что выходит за пределы полномочий муниципального уровня и требует согласованных действий с администрацией муниципальных районов и региональных органов здравоохранения.

В условиях многообразия форм собственности на транспортные средства и конкуренции муниципального и частного транспорта основными механизмами регулирования пассажиропотоков выступают муниципальный заказ на перевозки и диспетчеризация перевозок. Таким образом, сложно представить законодательное регулирование вопроса применения полномочий глав муниципальных образований в решении задач социального характера с привлечением транспортных средств. Как правило, механизм следующего порядка действует в муниципальных образованиях ЦФО России: глава муниципального образования, планируя месячные мероприятия, рассылает заявки в транспортные организации (частные перевозчики, предприятия, юридические лица, имеющие право на перевозку физических лиц), далее поступает ответ об участии в нем, формируются путевые документы и оплачиваются заявленные расходы. Гарантирование в реализации данных правоотношений являются договорные обязательства, регулирующиеся ГК РФ. Таким образом, полномочия органов местного самоуправления определяется участием в организации транспортных услуг иных юридических лиц, имеющих право на транспортные перевозки, что доказывает сложный процесс и механизм сотрудничества между муниципалитетами, предприятиями и иными владельцами транспортных единиц.

За рубежом основным инструментом управления системой городского пассажирского транспорта является проектное финансирование как одна из разновидностей муниципального заказа. Проводится конкурс (тендер, аукцион) проектов разных компаний, организующих транспортные перевозки, с привлечением экспертов. По результатам конкурса выбирается проект, на который будет выдан муниципальный заказ. Подобный выбор исполнителей способствует развитию здоровой конкуренции в сфере городского пассажирского транспорта.

Показателями работы будет считаться следующее:

- 1) общий объем пассажирских перевозок;
- 2) количество пассажиро-километров на одного жителя за период времени (сутки, месяц, год);

3) наполняемость подвижного состава (количество пассажиров на один машино-километр);

4) уровень безопасности жизнедеятельности.

К сожалению, в современных правоотношения, реализуемых с участием органов местного самоуправления в сфере транспортных услуг, отсутствует не только стратегическое развитие, но и комплексное оформление существующих проблем. Государственная программа о предоставлении транспортных единиц муниципалитетам обеспечила возможность мобильности глав муниципальных образований и их передвижение по сельским поселениям, однако не решила большинства проблем. Так, например, статьи расходов на горюче-смазочные материалы и расходные части транспорта также планируются в условиях жесткой экономии: составляет менее 5% всего бюджета. Кроме этого, часто применяются форматы межмуниципального сотрудничества, особенно в транспортных перевозках и доставки грузов для жителей поселений муниципального образования в зимний период. Безусловно, собственный опыт организации транспортных услуг следует анализировать с точки зрения рационального и эффективного использования, применяя подходы оценки регулирующего воздействия в решении поставленных задач.

© Евстратьева А. И.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
evstratievaa@mail.ru

## **Проблемы правового регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации**

**Аннотация:** В статье рассматривается нормативно-правовая база сферы аудиторских услуг и проблемы правового регулирования аудита в Российской Федерации, связанные с нововведениями в законодательстве об аудиторской деятельности, действующими с 1 января 2018 г. Данные нововведения связаны с отменой Минфином России Федеральных стандартов аудиторской деятельности и переходом на Международные стандарты аудита.

**Ключевые слова:** аудит, аудиторская деятельность, нормативно-правовое регулирование аудита, международные стандарты аудита (МСА), федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности (ФСАД).

Аудит является неотъемлемой частью и одним из самых ключевых составляющих рыночной экономики, который в целом способствует развитию предпринимательской деятельности. В настоящее время аудит представляет собой независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица с целью выявления ошибок в учете организаций, определения соответствия всем требованиям, установленным законодательством, и выражения мнения о достоверности отчетности организации.

В экономической литературе часто поднимается вопрос нормативно-правового регулирования аудиторской деятельности. Понимание данного вопроса является одним из ключевых знаний не только для экономистов, но и для юристов, консультантов, адвокатов, что позволит должным образом сформировать условия договора оказания аудиторских услуг, определить отношения сторон договора и понять специфику оказываемых услуг. Более того, существующая правоприменительная судебная практика дает право сделать вывод о том, что зачастую возникают спорные ситуации и непонимание роли аудита и экспертизы в ходе судебных разбирательств.

Нормативно-правовое регулирование аудиторской деятельности в Российской Федерации включает следующие уровни:

1. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта **С. А. Правкин**.

2. Международные стандарты аудита, введенные с 01.01.2017 постановлением Правительства РФ от 11.06.2015 г. № 576, и приказы Минфина России от 24.10.2016 № 192н и от 09.11.2016 № 207н «О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации»;

3. Постановление Правительства РФ от 23.10.2017 № 1289 и приказ Минфина России от 26.09.2017 № 147н, признающие утратившими силу ряд актов Правительства РФ и Минфина России, которыми были утверждены федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности и федеральные стандарты аудиторской деятельности.

4. Приказ Минфина России от 09.03.2017 № 33н, регламентирующий перечень сопутствующих аудиту услуг;

5. Методические рекомендации и разъяснения по частным вопросам, одобренные Советом.

Основным документом, которым регламентирована аудиторская деятельность, является Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Законодательный акт содержит императивные нормы в отношении соблюдения международных стандартов аудита (далее — МСА) на территории Российской Федерации с 1 января 2018 г., вместо действовавших ранее федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности (далее — ФСАД). В соответствии со ст. 7 Закона аудиторская деятельность должна осуществляться согласно международным стандартам аудита, обязательным для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов (СРО). «На территории Российской Федерации применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

В Законе содержится определение процесса признания МСА: введения каждого стандарта в действие на территории РФ. Первым шагом является получение официального документа, содержащего международные стандарты аудита от Международной федерации бухгалтеров. Далее проводится экспертиза применимости на территории РФ данного документа. Следующим этапом является принятие решения о введении документа в действие на территории РФ. И финальный этап — публикация документа, содержащего международные стандарты аудита.

В процессе интеграции России в мировое экономическое пространство переход на международные стандарты аудита стал неизбежной реальностью.

Следствием чего стало введение в силу постановления Правительства РФ от 11.06.2015 № 576 и признание международных стандартов аудита. Данный процесс перехода на мировые стандарты потребовал время для внедрения и полной замены федеральных стандартов аудиторской деятельности, и спустя определенное количество времени, Правительство РФ приняло постановление от 23.10.2017 № 1289, согласно которому с 1 ян-

варя 2018 г. отменен ряд документов, регламентирующих данную сферу, а именно, речь идет о признании утратившими силу российских стандартов аудиторской деятельности.

Международные стандарты аудита (англ. «International Standards on Auditing (ISA)») представляют собой международные профессиональные стандартизированные правила, формулирующие общие условия, при следовании которых гарантируется надлежащая степень качества аудита и сопутствующих аудиту услуг, принятые Международной федерацией бухгалтеров (англ. «International Federation of Accountants (IFAC)»), которая является частью Комитета по международным стандартам аудита и подтверждения достоверности финансовой информации.

Для того, чтобы разобраться в чем ключевые особенности МСА необходимо рассмотреть содержание и структуру стандартов.

Стандартам присвоена нумерация от 100 до 1110, также дополнительно существуют стандарты, регулирующие сопутствующие аудиту услуги (от 900 до 999) и стандарты, дополняющие положения по вопросам международной практики аудита (от 1000 до 1100).

Структуру МСА условно можно разбить на несколько блоков:

- 1 блок (стандарты 100—199). «Вводная часть» — содержит предисловие и глоссарий с терминологией, используемой в стандартах;
- 2 блок (стандарты 200—299). «Общие принципы и обязанности аудитора» — включают цель аудита, порядок согласования условий аудиторского задания, особенности работы с представителями аудируемого лица;
- 3 блок (стандарты 300—499). «Оценка рисков и противодействие выявленным рискам» — охватывает информацию о порядке планирования аудита, оценке рисков, определении уровня существенности, оценки искажений, выявленных в ходе аудита;
- 4 блок (стандарты 500—599). «Аудиторские доказательства» — наиболее объемная группа правил, содержащая информацию о проведении аудиторской выборки, перечне аудиторских доказательств, аналитических процедур и другое;
- 5 блок (стандарты 600—699). «Использование услуг других лиц» — регламентирует порядок привлечения экспертов;
- 6 блок (стандарты 700—799). «Аудиторские выводы и заключения» — включает характеристику видов модифицированного аудиторского заключения, порядок отражения информации и ответственность аудитора;
- 7 блок (стандарты 800—899). «Особые аспекты», содержит особенности аудита отдельных финансовых отчетов, особых статей и прочее.

Значительных различий в содержании МСА и ФСАД не так много. Российские стандарты разрабатывались на основе международных. Однако, российские стандарты отличаются от МСА по структуре и логике изложения: ФСАД основаны на нормах российского гражданского права и содержат положения, типичные именно для российской юридической практики

договорных документов.

Положительной стороной применения аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами МСА на территории России является интеграция России в международное экономическое пространство. Благодаря переходу на МСА, аудит, проводимый в России, становится более качественным, приобретает статус аудита мирового уровня, результатам которого могут доверять участники международных фондовых рынков.

Однако, переход на международные стандарты аудита представляет собой сложный и трудоемкий процесс. Одним из основных недостатков гармонизации национальных стандартов аудита заключается в том, что МСА не являются раз и навсегда установленным сводом правил и стандартов по организации аудита и сопутствующих аудиту услуг. Это обусловлено необходимостью повышения эффективности работы аудиторов и качества представляемых ими услуг и обновлениями международных стандартов финансовой отчетности (далее — МСФО).

В последние годы в МСА пересмотру подверглись:

- Подходы к оценке рисков существенного искажения отчетности;
- Правила оценки справедливой стоимости активов и обязательств, которые находят все более широкое применение в финансовой отчетности после пересмотра МСФО;
- Требования к аудиторской проверке консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- Правила использования работы экспертов.

Параллельно с обновлениями англоязычной версии международных стандартов аудита должны быть обновлены и версии на русском языке, однако, здесь возникают трудности, учитывая тот факт, что терминология МСА отлична от той, которая является привычной для российской практики аудиторской деятельности. Более того, перевод должен быть нацелен на выражение основного смысла стандарта, а не на формулирование дословного перевода, для того, чтобы информация была понятна не только опытным аудиторам, но и практикующим сотрудникам. При этом, аудиту по международным стандартам должны быть подвержены не только компании, который составляют консолидированную бухгалтерскую (финансовую) отчетность в соответствии с МСФО, но организации, которые ведут отчетность в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета (далее — РСБУ). Вопреки такому видению, применение международных стандартов аудита относится ко всем без исключения аудиторским организациям, индивидуальным аудиторам, не зависимо от масштаба деятельности, организационно-правовой формы компании и иных характеристик.

Следующим блокирующим моментом является проведение экспертизы на предмет применимости и соответствия конкретного международного стандарта основам регулирования аудиторской деятельности, регламентированным законодательством РФ. В соответствии с постановлением



Правительства РФ № 576, результаты такой экспертизы имеют форму заключения, которое содержит один из следующих выводов:

- Подтверждение применимости на территории РФ документа, содержащего международные стандарты аудита, в целом;
- Подтверждение применимости на территории РФ документа, содержащего международные стандарты аудита, с изъятием отдельных положений этого документа, применимость которых на территории РФ подтверждена быть не может;
- Невозможность подтверждения применимости на территории РФ документа, содержащего международные стандарты аудита, в целом.

Таким образом, существует вероятность невозможности применения МСА на территории России, что является блокирующим фактором стандартизации правил с мировым подходом проведения аудита.

Следует обратить внимание и на национальные особенности деятельности организаций на территории РФ. МСА, так же, как и МСФО, нацелены на помощь в регулировании учета и отчетности в отношении экономических субъектов. Международные стандарты ориентированы на профессиональное суждение, правовое воспитание, нравственность экономических субъектов, для них не характерны жесткие рамки, императивный характер в той степени, в которой он присущ российскому законодательству. Исходя из этого, можно сделать вывод, что применение МСА в России может способствовать к крайней степени распушенности и своеволия аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов с точки зрения понимания и применения норм, предусмотренных международными стандартами. Преобладание дозволительных методов над методами принуждения может привести к разрозненности взглядов на правильность действий аудитора при осуществлении аудиторских процедур и повлечет совершенно ненужное в сфере аудиторских услуг полярность точек зрения на толкование тех или иных норм МСА. Примером императивности или дозволительности норм МСА является подход к определению уровня существенности, который регламентирован МСА 320 «Существенность в аудите».

Согласно МСА 320, информация считается существенной, если ее искажение или пропуск повлияет на экономические решения пользователей, принимаемые на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности. Существенность зависит от величины статьи или ошибки, по которым принимается суждение относительно их пропуска или искажения при определенных обстоятельствах. В отношении определения уровня существенности, МСА 320 содержит следующие пояснения:

- Аудит финансовой отчетности осуществляется путем предоставления возможности аудитору выражения мнения о соответствии финансовой отчетности всем существенным аспектам. Оценкой уровня существенности является предмет профессионального суждения;
- При разработке плана проверки аудитор самостоятельно устанавливает приемлемый уровень существенности;

- Аудитору необходимо оценить возможность наличия искажений в отношении сравнительно небольших величин, которые, накопительным итогом могут оказать существенное влияние на отчетность в целом;
- Аудитор должен рассматривать существенность как на уровне финансовой отчетности в целом, так и в отношении сальдо счетов.
- На существенность могут оказывать влияние внешние факторы, например, законодательные или имеющие отношение к отдельным сальдо счетов финансовой отчетности.
- Аудитору необходимо оценивать существенность при определении характера, временных рамок и масштаба аудиторских процедур, а также при оценке последствий искажений.

При этом применимый ранее, а на сегодняшний день утративший силу ФСАД «Существенность и аудиторский риск» содержал более подробную характеристику уровня существенности, а также устанавливал целый ряд требований к данной категории. Кроме того, ФСАД включал в себя Приложение (Приложение 1. Рекомендуемая система базовых показателей и порядок нахождения уровня существенности, Приложение 3. Условные числовые примеры практического определения единого показателя уровня существенности), где были представлены примеры и рекомендуемые величины уровня существенности для наиболее важных статей финансовой отчетности, что позволяло аудиторам применять именно их или приближенные к ним показатели для выявления уровня существенности.

В заключении данной научно-исследовательской работы, можно сделать вывод, что сфера аудиторских услуг имеет полную и обоснованную нормативно-правовую базу, которая позволяет проводить аудит с достаточным уровнем компетенции и качества. Переход аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами на международные стандарты аудита безусловно оказывает положительное влияние на развитие экономики. МСА способствуют выражению более профессионального и качественного заключения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности, что приводит к доверию результатам аудита на мировом уровне. Однако, переход к мировым стандартам имеет ряд особенностей, которые вызывают трудности перед государством, аудиторскими компаниями и индивидуальными аудиторами, привыкшими работать по федеральным стандартам аудиторской деятельности.

© Жалнина И. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Вопросы правового регулирования криптовалюты в России

**Аннотация.** Блокчейн представляет сейчас собой одно из наиболее востребованных направлений бизнеса во всем мире. Тем не менее, мало где в мире можно назвать достаточным правовое регулирование данной отрасли или хотя бы отчасти сформировавшимся. Целью настоящей статьи является выявление правовых основ по вопросам блокчейна и криптовалюты, а также анализ данных положений с точки зрения общей концепции российского права и перспектив их развития в будущем.

**Ключевые слова:** блокчейн; криптовалюта; электронные деньги; биткойн; Центральный банк России; Национальный расчетный депозитарий; ICO; ценные бумаги; национальная платежная система; безналичные расчеты.

Криптовалюта в России, да и во всем мире, считается относительно новым платежным инструментом, и пока не было выбрано адекватного пути, как регулировать или даже воспринимать ее. Первая монета возникла в 2009 году и долгое время была финансовой единицей узкого круга людей. Конечно, предпосылки для того, что когда-то эти деньги могут стать лидерами, были, но никто не воспринимал их серьезно.

Теперь же, несмотря на то, что регулирование криптовалют — одна из насущных потребностей, в законодательстве большинства стран мира правового и юридического контроля попросту не осуществляется. Россия на данный момент как раз относится к странам, которые только говорят о том, что надо что-то делать, но никаких решительных шагов не совершают.

Несмотря на то, что Национальный расчетный депозитарий (НРД) Московской фондовой биржи работает над созданием инфраструктуры, позволяющей на какое-то время разворачивать биткойн и другую торговлю цифровыми валютами на бирже [1], Центральный банк РФ по-прежнему считает, что это плохая идея.

Банк России заявляет, что криптовалюты и деривативы (договоры об оптовых контрактах на биткойн) в ближайшее время не должны допускаться к торговле в России.

«Криптовалюта выдается неограниченным кругом анонимных лиц. Из-за анонимного характера выдачи криптовалюты граждане и юридиче-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. Н. Шевчук**.

ские лица могут участвовать в незаконной деятельности, включая легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», — говорится в заявлении РЦБ (РЦБ — Центральный банк России). «Учитывая высокие риски обращения и использования криптовалюты, Банк России считает преждевременным допускать криптовалюты, а также любые финансовые инструменты, номинированные или связанные с криптовалютами, в обращение и использование на организованных торгах и в клиринговой и расчетной инфраструктуре на территории Российской Федерации для обслуживания операций с криптовалютами и производными финансовыми инструментами на них» [2], — говорится в заявлении от 4 сентября.

В настоящее время в парламенте России обсуждается вопрос о том, как регулировать криптовалюты, и ожидается, что законопроект будет принят осенью этого года. Пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков сообщил корреспонденту ТАСС, что криптовалютная законность является ответственностью правительства. «Эти темы подлежат межведомственной дискуссии, это новый феномен в нашей жизни», — сказал он.

Расчетный депозитарий Московской биржи заявил, что он разрабатывает блокчейн-платформу для предоставления депозитных и расчетных услуг для цифровых активов. Платформа строится в партнерстве с Waves, общественным блочным проектом, разработанным российским физиком и местным криптовалютным экспертом Сашей Ивановым в Москве.

Платформа предполагает создание «криптовалютного кошелька» для банков, пенсионных фондов и розничных инвесторов, что позволит обменять эти активы на бумажные валюты. Предполагается, что это планируется в начале следующего года, так как правила еще не выяснены.

Эдди Астанин, председатель исполнительного совета НРД, заявил, что их целью было создать безопасную и удобную для пользователя инфраструктуру учета цифровых активов.

«Эта платформа не только обеспечит технологическую и правовую защиту всех вовлеченных сторон, но и увеличит разнообразие услуг после торговли для инвесторов, хранителей и новых институтов, возникающих в этом секторе экономики» [3], — сказал Астанин. Цель состоит в том, чтобы сделать криптовалюту законным торговым активом, как любую другую валюту.

За последние 12 месяцев биткойн вырос более чем на 720%. Метеорный подъем стало невозможно игнорировать. Инвестор Shark Tank Марк Кубан активно поддерживает данный тренд вложений. Один из популярнейших в мире сервисов-кошельков для криптовалют Coinbase позволяет совершать операции с криптовалютой на сумму около 200 миллионов долларов ежедневно, причем торги ведутся в соответствии с правилами SEC (Комиссия по ценным бумагам и биржам в США), чтобы защитить инвесторов от возможного биткойн-пузыря.

Ряд россиян работают над созданием блокчейн-технологий, которые

поддерживают цифровые валютные проекты в стране. Центральный банк может быть прав в том, что криптовалюта — это игровое логово, но в какой-то момент его придется регулировать, чтобы защитить игроков от самих себя и местных инвесторов всех размеров, которые могут потерять свои средства, инвестируя в цифровые деньги. Что-то нужно дать. Торговая платформа «Восход», названная в честь космического корабля советской эпохи, которая вывела человека в космос, финансируется Фондом развития Дальнего Востока, и иными госкорпорациями. Это был первый в России стартап, который получил право от Центрального банка на работу с криптовалютами.

«Мы рассматриваем возможность создания платформы для торговли с криптовалютами, — сказал в интервью ТАСС вице-премьер-министр Юрий Трутнев. «Центральный банк нас поддержал» [4].

Трутнев сказал, что есть возможность для начинающих быть частью так называемых «горных операций», одной компьютерной системы обмена, которая используется в криптовалютном мире, но может быть легко использована для других целей. Россия видит в этом способ развития технологических проектов на богатом нефтью и газом Дальнем Востоке.

Ульяновский автомобильный завод (или УАЗ, входящий в публично торгуемую группу Sollers) объявил 31 августа, что они создают свою собственную криптовалюту под названием BioCoin, которая разрабатывается техническими специалистами фермерского кооператива LavkaLavka, у которых есть похожие жетоны для продажи продуктов питания. Проект работает как система лояльности, в виде начисления очков за потраченные деньги или предоставленные услуги, которые затем могут быть использованы для полной или частичной оплаты услуг с помощью этих жетонов. Предполагается, что BioCoin Sollers будет запускать ICO в октябре.

Тревога Центрального банка России по криптовалюте приходит в тот же день, когда китайское правительство инициировало запрет на пусконаладочные операции по сбору наличных средств через первоначальные предложения монет, альтернативную форму финансирования, чем рынок венчурного капитала, и полностью выполненный с использованием биткойна и других криптографических валют.

Народный банк Китая потребовал прекратить все текущие операции ICO, сообщает Bloomberg.

Регулирующий орган подчеркнул, что криптовалюты не могут использоваться для торговли услугами, поскольку они не являются официальным платежом и не имеют юридического статуса денег. Центральный банк Китая также запретил банкам предлагать услуги для первоначальных предложений монет и предупредил, что власти закрывают платформы, предоставляющие такие услуги. Китайские власти заявили, что все деньги, собранные от ICO, должны быть возвращены инвесторам, но он не уточнил, как именно это должно быть сделано и начиная с какой даты.

## **Литература**

1. URL: <http://racib.com/> (дата обращения: 26.01.2018).
2. URL: <https://www.nzfc.ac.nz/archives/2014/papers/programme/II-4b.pdf> (дата обращения: 26.01.2018).
3. URL: <https://www.minfin.ru/ru/document/> (дата обращения: 26.01.2018).
4. URL: [http://itsynergis.ru/assets/docs/ICO\\_sushnost\\_problemy\\_zakon\\_itsynergis.pdf](http://itsynergis.ru/assets/docs/ICO_sushnost_problemy_zakon_itsynergis.pdf) (дата обращения: 26.01.2018).

© Шевчук А. Н.

— кандидат юридических наук, профессор,  
профессор кафедры «Гражданское право,  
международное частное право и гражданский процесс»  
Юридического института Российского  
университета транспорта (МИИТ)  
anatolij.shevchuk@yandex.ru

© Жарикова К. Н.

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

**Договоры личного страхования  
и страхования предпринимательского риска банка**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы правового регулирования договоров личного страхования; их отграничения от договоров страхования предпринимательского риска и иных договоров страхования; вопросы недействительности притворных сделок.

**Ключевые слова:** страхование, личное страхование, договор личного страхования.

История развития договора личного страхования весьма богата. Основу правового регулирования данного института составляет ст. 934 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>. Об особом положении рассматриваемого договора говорит уже тот факт, что законодатели отказались от единого понятия договора страхования в главе 48 ГК РФ, предусмотрев два обособленных вида договоров, выделив, помимо договора имущественного страхования, также определение договора личного страхования. Данное деление обусловлено множеством причин, и в первую очередь объектом страхования, основу которого составляет не просто имущественный интерес, а интерес, связанный с нематериальным, особо охраняемыми государством благами, такими как жизнь и здоровье личности. Эти ценности и близкие к ним понятия всегда вызывали и вызывают споры среди ученых-правоведов. Многие иные вопросы, связанные с действием и, собственно, реализацией договоров личного страхования, вызывают на протяжении десятилетий также научные споры. Пожалуй, наиболее ярко охарактеризовал ситуацию А. И. Худяков, сказав, имея в виду договору страхования жизни: «нет такого страхования, которое бы так упорно «не хотело» вписываться в устоявшиеся представления о страховом деле и, ка-

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее по тексту — ГК РФ).

залось бы, безупречный строй теоретической мысли по поводу его сущности и назначения»<sup>1</sup>.

В настоящей статье предполагается анализ договора страхования как страхование заемщиков при заключении ими договоров займа (кредита). Актуальность обусловлена прежде всего тем, что данное направление активно развивается во всем мире. Следует заметить, что особую важность оно приобретает в сфере кредитования малообеспеченного населения, в том числе посредством микрофинансовых организаций, одной из разновидностей которых являются микростраховые организации. Е. А. Овчинникова, например, приводит такие сведения: «Распространение услуг микрострахования началось с развития так называемого банкострахования — страхования жизни заемщиков банков, ставших участниками схем по микрокредитованию, а также страхования риска неплатежа по микрокредитам»<sup>2</sup>. Популяризацией данного направления страховой деятельности занимается Международная организация труда (МОТ), а именно, созданный под ее эгидой Инновационный фонд микрострахования.

Ни для кого не секрет, что сфера страхования является привлекательной для субъектов мошеннической<sup>3</sup> деятельности. Так, Н. В. Быкова в статье «Проблемы определения правовой сущности «страхового мошенничества» в российском законодательстве», вышедшей еще в 2008 году, указывала, что всегда «наблюдалась устойчивая тенденция к их росту, а начиная с 1997 г. — их стабильно высокий уровень», при этом она перечисляла такие преступления, как мошенничество, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, незаконное предпринимательство, лжепредпринимательство и др. О важности и распространенности данного вида деятельности говорит и статистика. Если мы обратимся к цифрам, полученным по результатам опросов населения в 2015 году, то можно сказать следующее: уже в то время по результатам проведенного всероссийского опроса населения, в котором приняли участие 1 600 человек в 132 населенных пунктах в 46 регионах России, по результатам которого уровень доверия населения нашей страны страховым компаниям характеризуется следующим образом: одна треть опрошенных дали положительные ответы (34%), при этом наибольшее доверие страховщикам высказывается молодежью (граждане от 18 до 24 лет, 45%). По отношению к микрофинансовым организациям доверие выразили 11% (и также доверие выше среди 18 — 24-летних граждан, 16%). И это при том, что доверие банкам составляет 59%. При таком положении на отечествен-

---

<sup>1</sup> Худяков А. И. Страхование право. СПб. : Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. С. 507.

<sup>2</sup> Овчинникова Е. А. Микрострахование как современный институт поддержки малого предпринимательства // Вестник РГГУ. 2011. № 10 (72)/11. С. 175—182.

<sup>3</sup> Михайлова А. С. Особенности «страховой культуры», рассматриваемые с точки зрения страхования профессиональной ответственности // Социальное и пенсионное право. 2008. № 2. С. 8—11.



ном «банковско-страховом рынке» большое значение приобретает правильная квалификация каждого фактического страхового правоотношения.<sup>1</sup>

Возвращаясь, в связи с этим, к страхованию заемщиков, можно указать на достаточное количество судебных споров в рассматриваемой сфере. При этом, стоит отметить, многие дела возбуждаются по искам о защите прав потребителя, что весьма показательно, однако сами споры и принятые решения по ним неоднородны. Их можно грубо разделить на два блока, один из которых может быть проиллюстрирован посредством Постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 28 марта 2013 г. № 09АП-3342/2013АК. В основу спора был положен довод налогового органа о том, что налогоплательщик неправомерно занизил налоговую базу НДС, произошло не включение в облагаемый оборот страховых взносов, полученных по договорам страхования предпринимательского риска, заключенным без соответствующей лицензии, а также довод о том, что «страховая организация осуществляла деятельность по страхованию держателей кредитных карт... позиционируя, что осуществляет личное страхование заемщиков». Согласно материалам дела банк застраховал в страховой организации жизнь заемщиков по кредитному договору (на случай смерти или утраты трудоспособности), при этом указав в качестве выгодоприобретателя себя, не согласовав это с заемщиком, т.е. с застрахованным лицом (следует отметить — имело место наличие соглашения о порядке и условиях заключения подобного рода договоров между банком и страховщиком). В постановлении справедливо отмечается отсутствие интереса застрахованного лица, т.е. заемщика, в заключении договора страхования; также весьма обоснованно указывалось, что «интересы банка в осуществлении страхования по договору страхования связаны не с сохранением жизни и здоровья заемщиков», «фактически страховался риск получения убытков, вызванных неисполнением обязательств своими контрагентами». Не вызывает сомнений, что если внимательно исследовать обстоятельства дела, то в данном случае напрашивается вывод о применении ст. 170 ГК РФ, согласно которой притворная сделка — это сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, и она ничтожна (к сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила). В данном случае имела место не дополнительная услуга, хоть и реализованная банком и страховщиком, но направленная на обеспечение интереса заемщика (так как логично было бы, чтобы выгодоприобретателем был сам застрахованный на случай утраты трудоспособности, или его наследники, потому что осуществлялась бы финансовая поддержка именно этих лиц, а погашение долга, в том числе и перед

---

<sup>1</sup> Овчинникова Е. А. Микрострахование как современный институт поддержки малого предпринимательства // Вестник РГГУ. 2018. С. 218.

банком, происходило бы, но в определенной гражданским законодательством очередности, а в этом случае удовлетворение требования банка может стоять не в первой очереди). В рассматриваемом же примере значение страхования сведено исключительно к способу обеспечения исполнения обязательства. Однако в данном случае невозможность исполнения обязательств перед банком обусловлена объективной причиной (такой, как смерть), а не «нежеланием» заемщика или его наследников погасить долг.

Стоит отметить, что ГК РФ указанные виды страхования предусматриваются (ст. 932 и ст. 933), однако и при том, и при другом виде страхования может иметь место договор. Тем не менее различие состоит в том, что при страховании ответственности предпринимателя по договору застраховать он может только свой риск причинения вреда своему контрагенту, выступив страхователем, а при страховании предпринимательского риска обеспечивается вред (убыток), возникающий у предпринимателя в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) договора его контрагентом. В рассмотренном примере аналогично: банк страхует свой риск, только неисполнение заемщиком обязательства будет обусловлено объективной причиной, а не его виной. При этом совершенно не учитывались нормы п. 2 ст. 934 ГК РФ (о согласии застрахованного при личном страховании на назначение выгодоприобретателя), ст. 956 ГК РФ (о процедуре замены выгодоприобретателя). В связи с этим хотелось бы вспомнить слова В. Ю. Абрамова: «Существенными правами застрахованного лица являются его исключительное право на свою замену и право на замену выгодоприобретателя по договору личного страхования... В противном случае заключенная сделка потеряет правовой смысл с точки зрения объекта страхования... договор личного страхования будет использован как правовой механизм для заключения так называемых схемных сделок, прикрываемых страхованием, или притворных сделок, заключенных с иной целью, нежели цель защиты имущественных интересов определенного лица»<sup>1</sup>. Таким образом, страхование предпринимательского риска нельзя смешивать со страхованием личным (тем более жизни), последствия этого могут быть весьма серьезными.

К тому же рассмотренное выше страхование заемщика (якобы его жизни) коренным образом отличается от предусмотренного ст. 31 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)». Здесь имеет место страхование ответственности заемщика по обязательству, обеспеченному ипотекой, страхуется риск договорной ответственности на случай неисполнения или ненадлежащего исполнения самим заемщиком договора, а выгодоприобретателем является кредитор-залогодержатель, т.е. контрагент.

Как было сказано выше, судебные споры можно разделить на два блока. Так вот вторым из них являются решения судов, в которых фигуриру-

---

<sup>1</sup> Абрамов В. Ю. Страхование: теория и практика. М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 512.

ют договоры по страхованию жизни заемщика, и они отличаются от приведенного примера тем, что в качестве страхователя выступает сам заемщик, а не кредитная организация, т.е. это уже не просто застрахованное лицо, хотя выгодоприобретателем и называется все же банк. В данном случае основной гарантией соблюдения прав заемщика являются его надлежащая информированность о сущности и особенностях такого договора страхования и обеспечение добровольности его заключения с максимально возможной свободой договора.

Говоря о том, что страхование предпринимательского риска нельзя смешивать со страхованием личным (тем более жизни), последствия этого могут быть весьма серьезными. Здесь имеется в виду и то, что такая ситуация, помимо возникновения притворных сделок, порождает ничем не оправданную опасность для застрахованного лица, опасность для его жизни (о которой он может не подозревать либо ее недооценивать). Соответственно, хотелось бы согласиться с А. И. Худяковым в том, что «представляется целесообразным установление правила, согласно которому страхование третьего лица на случай его смерти может иметь место только с его согласия» (например, страхование работодателем жизни и здоровья своих работников), и у этого правила не должно быть исключений<sup>1</sup>. Более того, на наш взгляд, важно еще одно обстоятельство. Как известно, объектом страхования является имущественный интерес, связанный с определенным благом (в данном случае благом особым, нематериальным). При этом договор страхования является двусторонним, а, следовательно, и отношения складываются в первую очередь между страховщиком и страхователем, поэтому у страхователя тот самый имущественный интерес (причем именно имущественный) должен быть. Таким образом, если мы абстрагируемся от договоров, лишь «маскирующихся» под страхование жизни, а остановимся на последнем, то подчеркнем, что у страхователя своей или чужой жизни (здоровья в том числе) должен быть страховой имущественный интерес, но направленный не исключительно на то, чтобы «подстраховать себя» от ненужных выплат, а обращенный в первую очередь на «заботу» о застрахованном и его материальном благополучии. Представляется, что подобная заинтересованность может быть у лица, ответственного за застрахованного (таким, например, могут выступать родители в отношении своего несовершеннолетнего ребенка или работодатель в отношении своих работников, так как и на нем лежат обязанности, связанные с обеспечением определенными условиями труда и проч.). Иной субъект (когда застрахованное лицо и страхователь не совпадают в одном лице), не несущий никакой ответственности за застрахованного, а участвующий лишь финансово, прямой имущественной заинтересованности не имеет, его функция сводится лишь к функции плательщика, мецената (получается некая «усеченная фигура страхователя», не заинтересованная ни в чем,

---

<sup>1</sup> Худяков А. И. Указ. соч. С. 491.

но в принципе желающая заплатить). Полагаем, что в таком случае страхователем должен выступать сам застрахованный (а вопрос обеспечения его средствами — это вопрос иной) или это должно быть лицо, ответственное за застрахованного, дабы соблюдалось условие о наличии страхового имущественного интереса у страхователя.

Таким образом, важность развития договоров личного страхования в современных экономических условиях не вызывает сомнений. Однако из-за их связи с такими важнейшими нематериальными благами, как жизнь и здоровье, необходимо обеспечить максимальную степень охраны и защиты прав застрахованных лиц, исключить всяческие злоупотребления. Для этого необходимо четко отграничивать договор личного страхования от иных договоров. Это наглядно видно при страховании в сфере кредитных отношений — порой идет некое смешение «страхования предпринимательских рисков банка», которое в первую очередь защищает интерес банка и почти не учитывает потребности заемщика, «страхования ответственности по договору самого заемщика на случай неисполнения или ненадлежащего исполнения им своего обязательства», которое защищает интерес заемщика, но в тесной связке с кредитором, т.е. именно перед банком, «страхования жизни заемщика», которое должно в первую очередь защищать самого заемщика и его семью и лишь в том числе в связи с необходимостью расплачиваться по кредиту. Немаловажным является правильное понимание и иных элементов договора личного страхования, оптимизация его правового регулирования, что порождает необходимость дальнейшего изучения, постоянных исследований с учетом тенденций современной правоприменительной практики.

© Новикова О. В.

— кандидат юридических наук, доцент  
кафедры «Уголовное право, уголовный процесс  
и криминалистика» Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© Алешина С. А. Ивкина А. М.

— студенты Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Особенности личности преступника, совершающего акты терроризма на железнодорожном транспорте**

**Аннотация:** в статье говорится о личности лица, совершающего террористический акт, рассматриваются мотивы и влияние на личность такого человек. Говорится о важности объектов транспорта, также о том, как предотвращать на них преступления террористической направленности.

**Ключевые слова:** терроризм, террористические акты, личность террориста, психология.

Совершение террористических актов является очень актуальной проблемой для Российской Федерации. Необходимо обеспечивать безопасность перемещения граждан по территории России на объектах транспорта, в том числе железнодорожного, для этого привлекаются имеющиеся силы и средства.

Для эффективного противодействия террористическим актам необходимо понимать личность субъекта, совершающего общественно опасное, противоправное деяние — террористический акт.

Субъект, то есть лицо, которое совершает запрещенное действующим уголовным законодательством, общественно опасное деяние и способное нести ответственность за данное деяние, является элементом состава преступления<sup>1</sup>.

Законодатель определяет террористический акт, как «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Уголовное право России. Части Общая и Особенная : учебник / М. П. Журавлев, А. В. Наумов, С. И. Никулин [и др.]; под ред. А. И. Рарога. 9-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2017. С. 136

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Террористические акты на объектах транспорта, в частности, на железнодорожном транспорте — один из самых опасных видов деятельности террористов. Транспортная инфраструктура является важной компонентой человеческой жизни, к примеру, пассажиропоток на железнодорожном транспорте в 2017 г. составил 1,12 млрд человек<sup>1</sup>. Несложно прийти к выводу о том, почему именно объекты транспорта являются излюбленным местом для совершения террористических актов — это и огромный поток людей, и жизнеобеспечение продуктами питания, медикаментами и т.д. Для всех этих важных целей люди используют, в том числе и железнодорожный транспорт, и террористы это понимают: они лишают жизни ни в чем невиновных людей, нарушают функционирование системы снабжения в разных отраслях<sup>2</sup>.

Теперь перейдем к мотивам, что же заставляет людей идти на такие поступки? Такой вопрос себе задают и правоохранительные органы, и спецслужбы нашей и многих других стран, а также обычные граждане, каждый из которых может оказаться в месте совершения террористического акта.

Для понимания личности террориста стоит обратиться к его психологии, типологии мышления, эмоциональным, морально-нравственным характеристикам. Как правило, террористы действуют в составе террористической организации, в такую организацию могут отбираться люди различных возрастов, из разных социальных страт, они могут быть приверженцами разнообразных национальностей, религий, убеждений.

При совершении теракта личность решает следующие вопросы: какова цель, объект, способы, место и время совершения преступного деяния, а также необходимо предусмотреть дополнительные факторы, которые могут содействовать или наоборот мешать выполнять задуманное.

Известные российские специалисты в области юридической психологии М. И. Марьин и Ю. Г. Касперович определяют следующие психологические модели личности террориста:

1. Психопат-фанатик, для него на первом месте стоят собственные убеждения и, он полагает, что его действия полезны для общества.

2. Фрустрированный человек, данная личность под воздействием ряда причин не может достичь важных для себя целей, что неизбежно порождает агрессию. Такая личность начинает совершать такие агрессивные действия, а сознание в свою очередь помогает искать поводы для оправдания.

3. Человек из ущербной семьи, тут на первое место выходит то, как прошло детство человека, жестокое обращение, насилие со стороны родителей, как следствие, неправильная социализация личности. В дальнейшем такие люди могут легко стать средством совершения террористиче-

---

<sup>1</sup> Пресс-центр // Официальный Интернет-ресурс Министерства транспорта Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://www.mintrans.ru/press-center/branch-news/159>

<sup>2</sup> Таова Л. Ю., Экстремизм и терроризм — глобальные проблемы современного общества. Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Том. 8. № 5. Часть 1. С. 252—254.

ского акта<sup>1</sup>.

Кандидат психологических наук Боднар Э. Л. предлагает примерно такую же модель личности террориста:

- Первая модель — террорист по различным убеждениям (идеологическим, религиозным, политическим) и основывается на том, что цель оправдывает средства.

- Вторая модель описывает террориста как сильно агрессивного человека.

- И третья модель объясняет все жестоким обращением родителей с ребенком — социально-патологический тип развития ребенка.

Также к личностным характеристикам относят: экстремальную зависимость от террористической группы и экстраверсию; агрессивность, крайне агрессивный защитный стиль взаимодействия с людьми.

Террористы — особый тип преступников и им присущ характерный набор отличающих признаков, например, отрицательное мировоззрение, непринятие общепринятых ценностей, эгоцентризм, лицемерие, завышенная самооценка, стремление придавать окружающим негативные качества, как оправдание себя; бессознательный контроль эмоций; постоянство интересов; гиперсоциальная линия поведения как психологическая защита (приверженность правилам, высоконравственный, в их понимании, образ жизни<sup>2</sup>).

Каждый человек несет в себе определенный набор природных и социальных признаков, поскольку является биосоциальным существом, также и террористы не являются исключением из этого правила. Существуют определенные предпосылки, из-за которых человек избирает иной жизненный путь, отличный от обычного, он встает на путь террориста, тем самым отвергает принятые моральные, этические и нравственные нормы общества. Суть заключается в том, что родиться террористом нельзя, человек проходит индивидуальный путь развития, социализируется, то есть происходит длительный процесс вступления человека в новую социальную среду, приобретение им новых условий и требований, ценностей и ориентиров<sup>3</sup>.

К примеру, в 2013 г. в Волгограде за одни сутки произошло два террористического акта, один из них произошел на железнодорожном вокзале, погибли 18 человек, десятки человек пострадали<sup>4</sup>.

Личность преступника, совершающего акты терроризма, может быть

---

<sup>1</sup> Белашева И. В., Ершова Д. А., Есаян М. Л. Психология терроризма : учеб. пособие. Ставрополь : Изд-во СКФУ, 2016. С. 46—47.

<sup>2</sup> Боднар Э. Л. Психология терроризма : учеб.-метод. пособие. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2013. С. 30, 36—41.

<sup>3</sup> Грачев Ю. А., И. Ю. Петров, Сагайдак А. Ю. Эмоционально-мотивационные аспекты личности террориста // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №3 (71). С. 101—104.

<sup>4</sup> URL: <https://ria.ru/spravka/20170403/1491367151.html>.

различной в своих проявлениях, но, как правило, она подходит под одну из существующих моделей личности террориста, их обуславливают внешние факторы, воздействующие на человека. При наличии мотивов, целей преступник должен выбрать способ, место и средства совершения террористического акта, преследуя при этом идеологические, религиозные или политические убеждения.

Объекты транспортной инфраструктуры, являясь важным элементом в жизнедеятельности людей, представляют собой одно из предпочтительных мест совершения террористических актов. Необходимо улучшать меры безопасности на объектах транспорта и привлекать специалистов различных областей.



© Исмаилова Л. Ч.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Принципы предпринимательского права

**Аннотация.** Данная статья посвящена характеристике и анализу принципов предпринимательского права. Принцип есть основа регулирования отдельных видов правоотношений, так и базис функционирования правовой системы в целом. В принципах, по сути, концентрируются характерные черты как права в целом, так и его конкретной отрасли, либо подотрасли. Принципы как элементы, пронизывающие само право, определяют тем самым его содержание. Принципы права четко отражены в конкретных правовых предписаниях. Они, выражаясь образно, растворены в праве, разлиты в нем, пронизывая собой практически все или почти все правовые нормы и предписания.

**Ключевые слова:** принципы, положения, право, система, предпринимательство.

Сформулированные юриспруденцией принципы предпринимательского права раскрывают и отображают его специфику, равно как и основные качественные особенности, выступая при этом концентрированным выражением метода и предмета регулирования предпринимательского права. Принципы как основные нормативные положения определяют структуру и базовые черты предпринимательского права, а также его общие положения.

Суть принципов права, как юридических явлений, раскрывается не только посредством анализа их содержания, но и посредством структуры. Структура принципов права, в свою очередь, включает в себя три компонента:

- в сфере правосознания, в том числе профессионального правосознания юристов, должны иметься определенные представления относительно сущности и характера того или иного элемента правовой системы;
- эти представления должны найти закрепление в соответствующих положениях действующего законодательства;
- законодательно закрепленные принципы права должны реализовываться посредством правоприменения в конкретной сфере общественных отношений.

Наиболее традиционным представляется выделение следующих принципов предпринимательского права.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**

1. Принцип законности является межотраслевым принципом, то есть существует не только в рамках системы принципов предпринимательского права, но и является принципом всех отраслей российского права.<sup>1</sup> Принцип законности означает, что все действия субъектов права должны основываться на требованиях закона, не противоречить им. При нарушении требований законности любое лицо, считающее, что его права, свободы и законные интересы были нарушены или подвергаются угрозе нарушения, вправе обратиться за защитой в суд.

В рамках предпринимательского права законность воплощается в том, что при осуществлении предпринимательской деятельности ее субъекты должны строго соблюдать законы, не допускать нарушения их требований.

2. Принцип свободы предпринимательской деятельности. Статья 8 Конституции РФ закрепляет, что в нашем государстве гарантируется свобода экономической деятельности, конкретизируя содержание указанной свободы в ст. 34, определяя, что каждый индивид наделен правом на свободное использование собственных способностей и имущества с целью осуществления предпринимательской и прочей деятельности, которая не запрещена законом.

Свобода предпринимательской деятельности предполагает, что предприниматель самостоятельно принимает решение о том, заниматься ли ему собственной предпринимательской деятельностью, сам выбирает организационно—правовую форму такой деятельности, решая, будет ли он работать индивидуально или совместно с другими лицами.

подавляющему большинству субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей и ряда юридических лиц) законом предоставлена общая правосубъектность. Общая правосубъектность означает, что ее носитель (предприниматель) имеет права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов предпринимательской деятельности, не запрещенных законом.

Предприниматель без постороннего вмешательства определяет сферу, в которой он будет вести свою деятельность, и вправе поменять эту сферу исходя из экономической целесообразности и прочих факторов, не испрашивая на это разрешение государственных или любых иных органов.

Предприниматель самостоятельно формирует имущественную основу своей деятельности, используя для этого как собственные, так и привлеченные денежные средства, а также любое иное имущество, не изъятое из оборота.

Свобода предпринимательской деятельности тесно сопряжена с рядом основополагающих начал гражданского законодательства, закрепленных в ст. 1 ГК РФ. Так, неотъемлемыми компонентами свободы предпринима-

---

<sup>1</sup> Дойников И. В. Актуальные проблемы предпринимательского права. Методические материалы для магистрантов и аспирантов. М. : Юркомпани, 2015. С. 43.

тельской деятельности выступают свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, а также необходимость беспрепятственной реализации гражданских прав.

3. Принцип единства экономического пространства. Статья 8 Основного закона закрепляет, что в нашем государстве гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств<sup>1</sup>.

Принцип единства экономического пространства приобретает специфическую актуальность для Российской Федерации, как для государства с федеративным устройством, и выступает необходимым условием реализации таких общеотраслевых принципов права, как равенство всех субъектов перед законом и судом — при отсутствии единства экономического пространства предприниматели и потребители некоторых регионов были бы поставлены в привилегированное положение.

4. Принцип многообразия форм собственности, юридического равенства форм собственности и их защиты. Собственное имущество предпринимателя выступает не только неотъемлемой предпосылкой для реализации предпринимательской деятельности, но и гарантией реальной ответственности субъекта предпринимательской деятельности в случаях необходимости возмещения ущерба, причиненного им при осуществлении таковой деятельности.

В советский период развития нашего государства равенство форм собственности, как таковое, отсутствовало: законодательно провозглашались преимущества в защите собственности государства.

В настоящее же время в соответствии с предписаниями ч. 2 ст. 8 Конституции РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и прочие формы собственности.

Любое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, наделено правом обладать имуществом, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с иными лицами.

Принудительное отчуждение имущества вне зависимости от права, на котором оно принадлежит владельцу, собственнику, в том числе используемого для реализации предпринимательской деятельности, для государственных нужд может быть осуществлено исключительно при условии предварительной и равноценной компенсации. Собственник может быть лишен принадлежащего ему имущества исключительно на основании решения суда, причем такое решение также может быть обжаловано собственником имущества в судебном порядке.

5. Принцип поддержания конкуренции и недопущения деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. В Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст.

---

<sup>1</sup> Ершова, И. В. Предпринимательское право. М. : Юриспруденция, 2016. С. 61.

34 Конституции РФ). Государство также гарантирует поддержку конкуренции (ст. 8 Конституции РФ).

Законодательное закрепление и реализация принципа недопущения недобросовестной конкуренции является правовым способом поддержания здоровой, эффективной, социально направленной экономики.

Конституционные нормы получили конкретизацию в Законе РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и недопущении монополистической деятельности на товарных рынках» (на сегодняшний день практически утратившим силу), который был призван регулировать способы и меры воздействия на субъектов, осуществляющих монополистическую деятельность в сфере предпринимательства.

6. Принцип государственного воздействия на осуществление предпринимательской деятельности. В литературе данный принцип называется также принципом государственного регулирования экономики, что, по нашему мнению, также является справедливым, поскольку государственное воздействие на экономику проявляется в форме регулирования<sup>1</sup>.

На всем протяжении развития экономики государство в тех или иных формах воздействовало на осуществление предпринимательской деятельности, причем спектр форм государственного воздействия простирался от жесткого командного регулирования с провозглашением исключительно государственной собственности на средства производства и практически полным подавлением свободы хозяйствования в тоталитарных государствах, до фактического невмешательства государства в экономические процессы со сведением роли государства к функции «ночного сторожа».

\*\*\*

Принципы предпринимательского права можно разделить на конституционные (например, принцип поддержания конкуренции и недопущения экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, — ст. 8, 34 Конституции) и принципы предпринимательского права, закрепленные иными, помимо Конституции, законодательными актами (в частности, принцип государственного регулирования предпринимательской деятельности, находящий конкретное выражение в нормах административного, финансового, налогового, таможенного законодательства).

Классификация принципов предпринимательского права на виды возможна и в зависимости от того, в одной или нескольких отраслях права действуют соответствующие принципы.

С этой точки зрения принципы предпринимательского права можно разделить на межотраслевые (действующие в нескольких отраслях права — например, принцип законности) и специфические принципы предпринимательского права, характерные для регулирования именно предпри-

---

<sup>1</sup> Зенин И. А. Предпринимательское право. — М. : Юрайт, 2017. С. 33.

нимательской деятельности (например, принцип единого экономического пространства).

Таким образом, принципы предпринимательского права, как в прочем и принципы любой иной его отрасли, по своей сути выступают концептуальной основой предпринимательского права, регламентируя как правила поведения его непосредственных субъектов, так и роль государства в регламентации данных правил и порядок контроля за их соблюдением.

© Исмаилова Л. Ч.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Предмет и метод предпринимательского права и его место в правовой системе Российской Федерации**

**Аннотация.** В последнее время наблюдается тенденция к совершению попыток формирования новых отраслей права в отечественной правовой системе. В первую очередь это объясняется формированием новых, не свойственных ранее правоотношений, требующих правового регулирования. Это обуславливает и резкое возрастание активности законодательных органов государственной власти. Особенно стремительное формирование нормативной базы имеет место в области правового регулирования имущественных отношений между различными субъектами. Сказанное обусловило создание, наряду с гражданским, относительно самостоятельной отрасли права, направленной на регулирование имущественных отношений между субъектами предпринимательской деятельности — предпринимательского права. Для определения же степени самостоятельности данной отрасли права следует обосновать наличие самостоятельного предмета и методов правового регулирования, присущих ей и только ей, чему и будет посвящена данная статья.

**Ключевые слова:** предпринимательское право, система права, предмет, метод, подход.

Комплексный интегрированный предмет предпринимательского права подразумевает использование методов, адекватных различным аспектам предпринимательских правоотношений. В соответствии со сложившейся в традиционной правовой литературе позиции, каждой основной отрасли права соответствует присущий только ей юридический режим (метод) правового регулирования.

В предпринимательском праве применяется не один, а несколько методов правового регулирования:

- метод обязательных предписаний;
- метод автономных решений;
- метод согласования;
- метод рекомендаций.

Анализируя вопрос о месте предпринимательского права в отечественной правовой системе, целесообразно выделить и охарактеризовать раз-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**

личные мнения теоретиков права по данной проблематике.

Наиболее четко и последовательно позиция о самостоятельности предпринимательского (по терминологии авторов, хозяйственного) права как отрасли права отстаивается в научных трудах В. В. Лаптева, В. К. Мамутова, В.С. Мартемьянова, хотя и имеют место некоторые различия неконцептуального характера<sup>1</sup>.

Так, Мамутов говорит о том, что если предмет хозяйственного права определен в литературе достаточно давно и с учетом изменений в законодательной базе подвергся определенной корректировке, то предметы предпринимательского и коммерческого права определяются заново. При этом в любом из известных вариантов они поглощаются предметом хозяйственного права, являющегося более широким.

Сказанное вполне согласуется с методологическим подходом при соотношении хозяйственной, предпринимательской и коммерческой деятельности, из которого исходит автор статьи. Под предпринимательским правом перечисленные выше теоретики в данном случае понимают не только совокупность правовых норм, направленных на регулирование предпринимательских отношений, но и тесные и неразрывно связанные с ними правоотношения, которые хотя и выходят за грани предпринимательства, однако относятся к хозяйственным. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что предпринимательские отношения выступают в данном случае стержневыми, то есть определяющими всю совокупность отношений, связанных с хозяйственной и экономической деятельностью.

Называя предпринимательское право хозяйственным, В. С. Мартемьянов определял в качестве отрасли права, которая представляет совокупность норм, направленных на регулирование предпринимательских отношений и тесно связанные с ними иные, включая некоммерческие отношения, а также отношения в сфере государственного регулирования экономики в целях обеспечения интересов общества и государства.

Неоднозначна по данному вопросу позиция О. М. Олейник, которая говорит о том, что в узком смысле предпринимательское право рассматривается в качестве отрасли права второго уровня, сочетая в себе признаки и методы ряда основных отраслей. Такое решение вопроса о признании либо непризнании предпринимательского права в качестве самостоятельной отрасли является с позиции практического применения только предпосылкой исследования с целью усиления регулятивного потенциала данной отрасли.<sup>2</sup>

Рассматривая предпринимательское право в качестве отрасли права второго уровня, сочетающую в себе признаки и методы ряда базовых отраслей, ученая, по сути, говорит о комплексном интегрированном харак-

---

<sup>1</sup> Александрова К. И., Голованов Н. М., Мась Л. В. Предпринимательское право. М. : ГИОРД, 2015. С. 43.

<sup>2</sup> Дойников И. В. Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права. М. : Юркомпани, 2016. С. 71.

тере предпринимательского права.

Ведя речь о перспективах правового регулирования предпринимательской деятельности в нашем государстве, А. Г. Быков приходит к заключению о том, что все, видимо, идет к признанию того, что соотношение гражданского и торгового права в современных отечественных реалиях уже не может быть взято как образец формирования дуалистической системы частного права с выделением в его составе гражданского и торгового права. Дуалистической системе имманентно то, что и гражданское и торговое право по сути своей являются частным правом.

Позиция же автора статьи заключается в том, что современные реалии порождают необходимость формирования отнюдь не торгового, а российского предпринимательского права, которое может и должно формироваться хотя и на основе идейных концепций торгового права, однако обязательно преодолевать узкие параметры торгового права как частного права, привнести в свое содержание социальные элементы, характерные не только и не столько для частного, сколько для публичного порядка, обеспечивающие государственное регулирование частноправовых отношений с учетом публично—правовых интересов, их реализации посредством частноправовых отношений и защиты публичных интересов в указанных правоотношениях.

Понимание предпринимательского права как самостоятельной комплексной интегрированной отрасли права, тем более с учетом тенденции его перехода в основную отрасль права, в отечественной правовой науке разделялось далеко не всеми авторами.

Наиболее последовательно позиция, в соответствии с которой предпринимательское право неспособно выделиться в специальную, самостоятельную правовую отрасль, отстаивается в трудах Е. А. Суханова<sup>1</sup>.

Вместе с тем, теоретик признает обособление соответствующего нормативного массива либо также выделение учебной дисциплины, отведенной исследованию правового регулирования предпринимательской деятельности. И законодательство о предпринимательстве, и учебный курс предпринимательского права обладают, по мнению Суханова, комплексным характером, охватывая как частноправовые, так и публично—правовые конструкции и правила. С учетом прикладных задач их выделения это вполне допустимо.

Но ведь право и существует для прикладных целей, а не ради самого права. Исходя из субъектного состава участников предпринимательских отношений конструируют коммерческое право (гражданско—правовое регулирование предпринимательской деятельности) В. Ф. Попондопуло и В. Ф. Яковлева. В определении того, что является коммерческим правом, они исходят не из объективного (реального) критерия выделения ком-

---

<sup>1</sup> Актуальные проблемы предпринимательского права. Вып. 1. М. : Wolters Kluwer, 2017. С. 85.



мерческих отношений как предмета правового регулирования самостоятельной отрасли права, а из субъектного (личного) признака. Коммерческие отношения — отношения, регулируемые гражданским правом, участниками которых являются специальные субъекты гражданского права — предприниматели.

Эта конструкция, по сути, совпадает с позицией Суханова, который отмечает, что гражданское право включает в свой состав ряд специальных норм, рассчитанных на применение исключительно к отношениям с участием предпринимателей.

Однако специфика выступления в имущественных отношениях профессиональных участников (предпринимателей, коммерсантов) не исключает, а предполагает применение к этим отношениям общих положений гражданского права. Сами же эти нормы как их совокупность являются гражданско—правовыми.

Как подотрасль гражданского права рассматривает коммерческое право Б. И. Пугинский. Он говорит о том, что учебная дисциплина именуется коммерческим правом. Своим содержанием она имеет изучение правового регулирования коммерческой, или, что одно и то же, торговой деятельности. *Commercium* (лат.) — это торговля<sup>1</sup>.

Достоинством указанной позиции является проводимое автором различие между коммерческой и предпринимательской деятельностью. Предпринимательство гораздо шире коммерции, поскольку прибыль можно получать от выполнения работ, оказания услуг, от доходов на имущество, а не только от продажи товаров. Итак, Гражданский кодекс Российской Федерации проводит различие между коммерцией как торговлей и предпринимательством как любой деятельностью, нацеленной на получение прибыли.

Следует подчеркнуть, что дискуссия об объективных критериях выделения отраслей права не завершилась и на сегодняшний день. С развитием общества и правовой системы возможно появление новых критериев выделения отраслей в системе права.

Таким образом, подводя итог, можно обозначить четыре позиции в трактовке места предпринимательского права в системе права.

Во-первых, предпринимательское право выступает как учебная дисциплина, преподаваемая в экономических и юридических образовательных учреждениях.

Во-вторых, предпринимательское право является одним из направлений теории права.

В-третьих, предпринимательское право образует одну из ветвей законодательства.

В-четвертых, предпринимательское право рассматривается как отрасль права.

---

<sup>1</sup> Глазова Е. В. Предпринимательское право. М. : Питер, 2017. С. 92.

Если первые три позиции обычно не оспариваются, то четвертая является достаточно спорной. В отношении этой последней позиции существуют три основные точки зрения.

Первая заключается в том, что предпринимательское право — самостоятельная отрасль права со своим предметным единством (предпринимательские отношения) и методами (юридические режимы) правового регулирования.

Вторая исходит из того, что предпринимательское право — отрасль права второго уровня, сочетающая в себе признаки и методы ряда базовых отраслей, прежде всего гражданского и административного.

Представители третьей точки зрения высказывают сомнение в целесообразности конструирования предпринимательского права как самостоятельной отрасли права. По их мнению, в соответствии с традициями российского досоветского и сложившегося нынешнего законодательства нормы, регулирующие предпринимательство, органично сливаются с гражданским правом и нормами иных, уже сложившихся отраслей права. В этих условиях представляется нецелесообразным формировать новую отрасль путем вычленения норм из уже сложившихся объективным образом отраслей. Поэтому сторонники данной точки зрения высказываются против идеи принятия Предпринимательского кодекса.

Третья точка зрения, по мнению автора, в большей мере отвечает реалиям сегодняшнего дня, когда хозяйственная практика не востребовала формирования специальной отрасли права для организации предпринимательской практики.

\*\*\*

В качестве вывода стоит отметить, что в условиях, когда в реальной действительности начинают формироваться качественно новые отношения, создающие условия социально-экономической целесообразности принятия новой отрасли права, говорить об ее дальнейшем развитии означает соблюдение одного из институциональных принципов — принцип экономической эффективности институционального строительства.

© Киселев И. А.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
karpovia2010@gmail.com

## **Основные аспекты правового регулирования автомобильных перевозок грузов в международном сообщении**

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные аспекты правового регулирования автомобильных перевозок грузов в международном сообщении. Особое внимание уделено правилам перевозки грузов в международном сообщении.

**Ключевые слова:** автомобильные перевозки, международные сообщения, правовое регулирование, перевозка грузов.

Перевозка грузов являлась всегда наиболее значимой составляющей каждого бизнес-процесса. Поскольку для использования потребителем конечного продукта, необходима не только его транспортировка непосредственно к клиенту, а также перевозка сырья и материалов, необходимых для производства.

Несмотря на то, что виды грузового транспорта разнообразны, автомобильные грузоперевозки оставались всегда одним из ведущих инструментов для транспортировки готовой продукции и сырья.

Но сейчас, в условиях ежедневно меняющегося политического и экономического окружения, транспортно-логистические организации сталкиваются с очередными проблемами, от которых зависят не только отдельные организации, а также и в целом рынок автомобильных грузоперевозок.

В виду чего, сейчас наиболее важно определение роли и места автомобильного транспорта в рамках системы грузоперевозок Российской Федерации, и кроме того осознание, какими именно путями должна развиваться сфера автомобильных грузоперевозок страны. Международные автомобильные перевозки грузов, которые являются наиболее прибыльными, являют собой наиболее привлекательный для транспортных организаций вид деятельности.

На данный момент перевозки эти осуществляются с 40 государствами; составляют примерно 25% внешнеторгового оборота государства; больше 20% внешней торговли Российской Федерации и стран СНГ в целом обеспечивают перевозки автотранспортом; объем рынка равен 7 млрд долл. Рынок международных автомобильных перевозок грузов (МАПГ) начал

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов**.

формироваться в России одновременно с экономическими реформами<sup>1</sup>.

До того периода в стране международные автомобильные перевозки осуществляло монополично Совтрансавто, объединявшее больше десяти больших автотранспортных организаций с объемом подвижного состава от 300 до 400 автомобилей значительной грузоподъемности. За счет демонополизации внешней торговли на рынок вышло множество новых фирм, которые осуществляли международные автомобильные перевозки.

На данный момент число перевозчиков, которые активно работают на рынке МАПГ, выше 4500 ед., из них свыше 80% российских автоперевозчиков обладают десятилетним стажем работы в области международных грузоперевозок.

В соответствии со статистическими данными за 2017 г. в рамках рынка международных грузоперевозок преобладающими являются предприятия с объемом подвижного состава до 10 единиц — 50%, свыше 40% автотранспортных предприятий России имеют в распоряжении от 10 до 50 автомобилей; 10% — свыше 50<sup>2</sup>.

Другим фактором, который способствует развитию рынка международных автоперевозок, является перераспределение грузов с морского и железнодорожного транспорта на автомобильный в связи с переделом собственности и изменением конъюнктуры рынка товаров.

В начале 2000-х гг. усилилась конкуренция относительно морского и железнодорожного транспорта, что находится в прямой связи в России некоторых законодательных актов, фактически лоббировавших интересы данных видов перевозок.

Правовой статус наземной транспортной среды находится в тесной взаимосвязи с юридическим положением территории страны, в которой производится перевозка.

Он, таким образом, основывается на суверенитете страны в отношении ее территориальных образований. Помимо этого, правовое регулирование наземных перевозок реализуется, основываясь на актах международного права:

– Международная Конвенция о дорожном движении (Женева, 19.09.1949) по части организации дорожного движения;

– Женевская конвенция МДП (1975) о порядке прохождения таможенных формальностей;

– Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) от 15.11.1975, определяющее режим их использования.

Международные автомобильные перевозки грузов находятся в правовом поле Конвенции КДПГ (о договоре международной дорожной перевозки грузов), которая была подписана в Женеве 19.05.1956 и вступила в

---

<sup>1</sup> Россия 2017: Статистический справочник / Росстат. М., 2017. С. 145.

<sup>2</sup> Там же. С. 198.

действие 02.07.1961<sup>1</sup>.

Этим документом определяются правоотношения перевозчика и грузо-владельца, которых связывает совместный договор о сотрудничестве, правила приема груза с целью его перевозки и выдачи в пункте назначения.

Конвенция о международных автомобильных перевозках имеет распространение на любой из договоров о дорожной перевозке грузов за определенное вознаграждение с применением автотранспортных средств, при условии, что пункты доставки и погрузки, обозначенные контрактом, принадлежат различным странам, как минимум одна из которых принимала участие в подписании данной Конвенции. Этим документом регулируются и перевозки, которые осуществляют правительственные учреждения (организации) или сами государства.

Конвенция не действует в случае перевозок:

- по международным почтовым конвенциям;
- по железной дороге, воздуху, внутренним водам, морю без перегрузки в случае, если они являются элементом смешанной перевозки;
- между Ирландской Республикой, Северной Ирландией и Великобританией;
- обстановки и мебели при переездах;
- покойников.

Общие правила перевозки грузов установлены соответствующими транспортными кодексами, уставами, другими законами и разработанными на их основе регламентирующими документами<sup>2</sup>.

Например, при организации и осуществлении грузоперевозок на автомобильном транспорте необходимо учитывать положения:

- Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта<sup>3</sup>;
- Правил перевозок грузов автотранспортом, утвержденных Постановлением Правительства<sup>4</sup>;
- Постановления Правительства РФ «О правилах дорожного движения»<sup>5</sup>.

Перемещение грузов автотранспортом может реализовываться в следующих видах сообщения (п. 1 ст. 4 Устава):

- городском;

---

<sup>1</sup> Матюшкина И. А. Проблемы и перспективы развития рынка транспортных услуг в современных условиях // Экономика и предпринимательство. 2017. № 2-2 (79-2). С. 467.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом».

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

- пригородном;
- междугородном;
- международном.

В зависимости от вида сообщения и типа груза (например, опасный или скоропортящийся) помимо правил перевозки грузов дополнительно могут применяться положения международных договоров и соглашений (пп. 2—4 Правил).

Транспортировка груза производится на основании договора перевозки (п. 6 Правил).

Субъектами такого договора являются грузоотправитель и перевозчик. Соглашение может быть заключено путем принятия к реализации перевозчиком заказа (или заявки от грузоотправителя — при наличии договора об организации перевозок). Таким образом, договор перевозки является реальным, а не консенсуальным.

Факт заключения такого договора удостоверяется транспортной накладной, составляемой отправителем груза, если иное не принято соглашением сторон (п. 1 ст. 8 Устава). Согласно правилам перевозки грузов транспортная накладная оформляется:

- по форме приложения № 4 указанных Правил (абз. 2 п. 6);
- в количестве 3 экземпляров на одну или несколько партий товара, транспортируемых на 1 единице автотранспорта (п. 9 Правил).

Наличие надлежащим образом оформленных транспортных накладных при возникновении споров обычно рассматривается судом как доказательство наличия между сторонами соглашения о грузоперевозке.

Существенным условием договора перевозки грузов автотранспортом является предмет соглашения. Перевозчик обязан доставить порученный ему груз в точку назначения и передать его лицу, имеющему соответствующие полномочия принять груз. Грузоотправитель обязан оплатить предоставленную ему услугу<sup>1</sup>.

Процесс автомобильной перевозки состоит из 3 этапов — погрузки, транспортировки и выгрузки. Каждый из которых, в свою очередь, формирует череду транспортно-технологических операций, которые выполняются при подготовке, осуществлении и организации перевозки.

В процессе перевозки с работниками автохозяйства одновременно задействованы также грузовладельцы. Каждая международная автомобильная перевозка имеет свои особенности, которые связаны с характером и видом груза, порядком и способом организации, использованием разгрузочных и транспортных средств, а также условиями выполнения.

Перевозки осуществляются в сопровождении двух главных операций — приемки груза от отправителя и передачи его получателю. Они содержат ряд транспортно-технологических элементов, а также действий, которые

---

<sup>1</sup> Матюшкина И. А. Проблемы и перспективы развития рынка транспортных услуг в современных условиях // Экономика и предпринимательство. 2017. № 2-2 (79-2). С. 471.

выполняются при подготовке и в процессе непосредственно перевозки.

С целью транспортировки груза грузоотправитель дает все необходимые данные о нем автотранспортному предприятию. Основываясь на этом, перевозчик определяет необходимое количество единиц транспорта, утверждает график работы автомобилей и темпы их передвижения, устанавливает порядок перевозки и соотносит его с рабочим графиком грузоповладельца, определяет цену транспортировки, а также осуществляет составление договора международной автомобильной перевозки.

После чего идет подписание договора в качестве главной формы взаимодействия между перевозчиком и клиентом. Этот документ определяет всех участников процесса транспортировки, а также деловые связи участников. Договор — это выражение обоюдных обязательств, которые берут на некоторый срок. Его составляют в письменном виде в соответствии с нормативами о соглашениях сторон или оформляют как разовую заявку, которая применяется при внеплановых перевозках. После заключения договора перевозки, товар готовится грузоотправителем к отправке. Подготовительный этап включает комплектацию, маркировку, взвешивание, контроль качества, пломбировку, укладку груза и его передачу перевозчику.

Доставленный груз должен быть сдан грузополучателю в конечном пункте назначения, который обозначен в ТТН. Перевозчик должен передать грузополучателю его в надлежащем виде без порчи, повреждений или частичной утраты (исключение может составлять естественная убыль). На него возлагается ответственность за сохранность груза при перевозке. В случае порчи, полной или частичной утраты груза перевозчиком составляется акт в ходе его сдачи грузополучателю. Владелец транспортного средства должен возместить клиенту убытки в сумме снижения ценности товара, но не более, чем его реальная стоимость согласно накладной.

Регулярные международные автомобильные перевозки транспортом производят по определенной схеме движения подвижного состава. В данном случае используются участковая и сквозная системы.

Первой (сквозной) предусматривается движение автомобиля (автопоезда) по некоторому маршруту от пункта отправления до пункта назначения в отсутствии перегрузок.

В ином случае маршрут разбивается на участки, а автомобилями грузы перемещаются в данных пределах. После чего подвижной состав изменяется, а груз перегружается посредством смены кузова, а также передачи контейнеров другому автомобилю.

Следовательно, автомобильные перевозки в системе международного сообщения являются самым популярным видом перевозок, которым регламентируется частное международное право. Стремительно развивающийся в последнее время автомобильный транспорт широко применяется в межгосударственных перевозках внешнеторговых грузов и пассажиров.

Чтобы заниматься автоперевозкой успешно, необходимо знать все нюансы организации данного процесса.

Правилами перевозки груза автомобильным транспортом вместе с нормами других областей законодательства (в том числе ГК РФ и международных соглашений) регулируются отношения, которые возникают между перевозчиком, грузополучателем и грузоотправителем в ходе территориального перемещения материального объекта — груза.

Правила перевозки груза предусматривают основные требования к осуществлению и организации процесса перевозки грузов, и кроме того меры ответственности в случае их нарушения.

Факт заключения договора о перевозке грузов подтверждает надлежаще оформленная транспортная накладная.



© Киселев И. А.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
karpovia2010@gmail.com

## **Основные положения о транспортно-экспедиционной деятельности в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные положения о транспортно-экспедиционной деятельности в Российской Федерации. Особое внимание уделено правилам транспортно-экспедиционной деятельности в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** транспортно-экспедиционная деятельность, правила транспортно-экспедиционной деятельности, экспедиторские услуги.

Транспортно-экспедиторская деятельность в Российской Федерации, осуществляющаяся в качестве самостоятельного вида бизнеса существует около 20 лет, массовое же увлечение экспедированием берет начало лет 15 назад. По глобальным меркам эта отрасль очень молода, по сути, она еще проходит стадию активного становления,

В СССР принято было объединять перевозочную и экспедиторскую деятельность, населению и предприятиям экспедиторские услуги оказывались исключительно транспортными организациями.

Показательна система ГлавМосАвтотранса, в которую входили особые экспедиционные автокомбинаты (АЭК), Московская товарно-транспортная экспедиционная станция (МТТЭС), а также Мостранс-агентство (МТА), МТТЭС обслуживались исключительно организации и предприятия, а специализация МТА заключалась в транспортном обслуживании населения.

АЭКи включали в себя Автотранспортные экспедиционные станции (АТЭС), которые располагались на всех больших московских ж/д станциях, и кроме того в Южном и Северном речных портах. Задача этих структур заключалась в обеспечении централизованного вывоза груза прибывшего на порты и станции по адресам московских предприятий, а также обычных граждан.

Транспортно-экспедиционная деятельность направлена на регулирование и оптимизацию расходов в осуществлении перевозок грузов, регулируемая гл. 41 ГК РФ, Федеральным законом от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» и Правилами транспортно-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Транспортное и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Расулов.**

экспедиционной деятельности (Правила ТЭД)<sup>1</sup>.

Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» включает в себя четыре главы:

- о предмете регулирования;
- о правах и обязанностях сторон экспедиторского контракта;
- об их ответственности друг перед другом;
- о порядке и сроках подачи претензий и исков.

Правила о транспортно-экспедиционной деятельности направлены на:

- координацию порядка оказания экспедиторских услуг (п. 6—18 Правил ТЭД);
- требования, которые предъявляются к качеству услуг, регулируемых указанными правилами (п. 15, 19);
- список документов, используемых при осуществлении экспедиторской деятельности (п. 5).

Отношения между заказчиком и экспедитором регулируются не только положениями действующего ГК РФ, Законом, указанными Правилами, но и договором транспортной экспедиции (п. 2 Правил ТЭД). А правоотношения между перевозчиками и экспедитором подчиняются положениям действующих транспортных кодексов/уставов.

Правила ТЭД не подлежат применению в сфере почтовой связи (п. 3 Правил ТЭД).

Действующие Правила ТЭД указывают на необходимость оказания экспедиторских услуг в определенном порядке и в соответствии с оговоренным качеством. Однако сам порядок определения качества не разъясняется.

Пункт 19 Правил ТЭД содержит указание на то, что требования по качеству оказываемых услуг должны быть определены национальными стандартами РФ.

Относительно соотношения норм ГК РФ и действующего Закона можно установить, что положения закона являются специальными по отношению к нормам кодекса. Соответственно, Закон имеет приоритет над нормами ГК РФ, но если необходимого правила в нем нет, стоит применить ГК РФ.

Транспортно-экспедиционная деятельность направлена на регулирование взаимоотношений между сторонами в процессе доставки продукции. Она регулируется нормами действующего ГК РФ, а также специальным законом и подзаконными актами.

Экспедирование как профессиональное посредничество осуществлялось только двумя внешнеторговыми организациями «Союзвнештранс» и «Союзтранзитом», существование которых было известно только узкому кругу специалистов.

Анализ перспектив развития и состояния российского рынка транс-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 08.09.2006 № 554 «Об утверждении Правил транспортно-экспедиционной деятельности».

портно-экспедиторских услуг отражает, что транспортная система в России лишь начинает преодолевать затяжной кризис (помимо морского, в случае которого кризис по-прежнему углубляется).

Остаются нерешенными проблемы транспортно-экспедиторской деятельности, к которым можно отнести следующие:

- установление ограниченной ответственности в ходе оказания услуг, связанные с транспортировкой экспортно-импортных грузов,
- установление претензионного порядка для споров, происходящих из договора транспортного экспедирования,
- установление сокращенных сроков исковой давности в случае заявления требований, происходящих из договора транспортной экспедиции и пр.

Маркетинговое исследование транспортных тарифов отражает, что монопольный статус многих транспортных предприятий на российском рынке транспортно-экспедиторских услуг дает им возможность поддержания неоправданно высокого уровня тарифов.

Однако, установление взаимоприемлемых для транспортных организаций и клиентов тарифов оказывает влияние на экономику в целом, так как, во-первых, дает возможность снижения себестоимости и цены продукции почти всех сфер народного хозяйства, во-вторых, усиливает конкурентоспособность (способность) отечественных структур, которые осуществляют оказание транспортно-экспедиторских услуг.

Россия характеризуется региональной неравномерностью развития транспортной сети. Самые значительные отличия можно наблюдать между Европейской частью и регионами Дальнего Востока и Сибири. В данном случае, в связи с большими расстояниями, доля затрат на транспорт в себестоимости товаров является относительно высокой и равна 15—20% против 7—8% в государствах, для которых характерна развитая рыночная экономика.

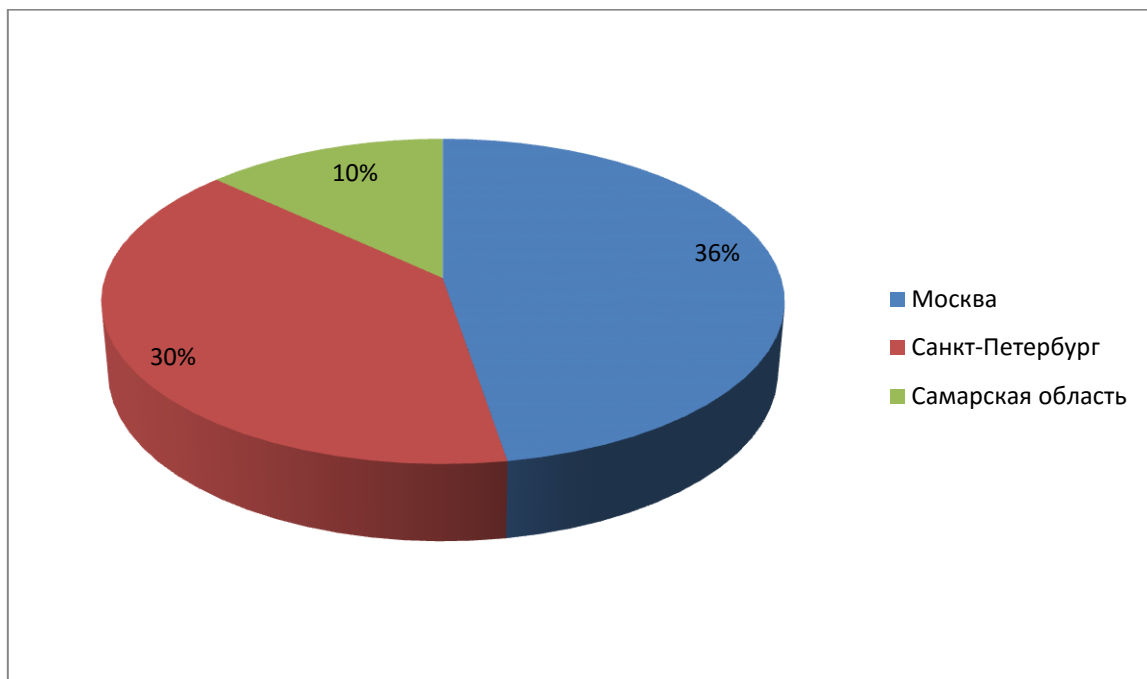
На данный момент почти 68% рынка транспортно-логистических услуг в России отведено сегменту работы грузового транспорта.

Специалисты проанализировали рынок грузоперевозок РФ и определили, что, в сравнении с Америкой и Германией, логистическая отрасль России приносит на порядок больший доход (ВВП составляет 5,6%). Такой показатель зависит не только от того, что активно осваиваются европейские маршруты (так, экспорт вырос за последнее время до 20,1%), но и развиваются автомобильные грузоперевозки внутри страны. Также это объясняется тем, что многие клиенты, которые ранее отдавали предпочтение железнодорожным перевозчикам, перешли на сторону автомобильных.

Исходя из статистики, выведенной логистами, автомобильный грузооборот России за последние 8 месяцев составил около 154 миллиардов километров, а эта цифра на 4,2% больше предыдущих годов.

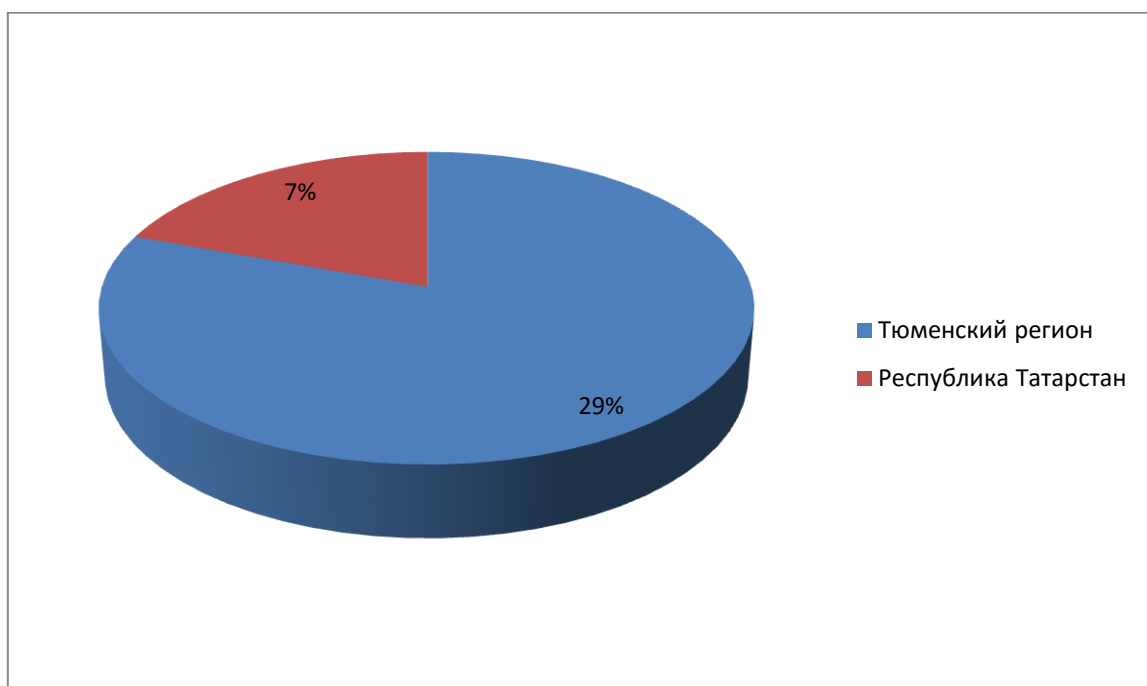
В 2017 г. на долю Москвы приходилось 36% рынка грузоперевозки, да-

лее следует Санкт-Петербург с 30% рынка, тройку лидеров замыкает Самарская область — 10% (рис. 1).



*Рис. 1. Объем рынка грузоперевозок по городам и областям*

Наиболее крупным регионом рынка организации перевозки грузов выступает Тюменский регион — на долю его приходится 55,7 млрд руб. (29% рынка), далее следует Республика Татарстан — 13,5 млрд руб. (7%) (рис. 2).



*Рис. 2. Объем рынка грузоперевозок по регионам*

Объем рынка работы морского грузового транспорта в 2017 г. был равен около 35,1 млрд руб., а рост рынка — 16% относительно предыдущего периода.

Наиболее крупным регионом в рамках рынка работы морского грузового транспорта стал Краснодарский край — 7,0 млрд руб. (19,9% от общего объема этого сегмента), затем следует Санкт-Петербург — 6,8 млрд руб. (19,4%), а тройку лидеров замыкает Приморский край — 6,3 млрд руб. (17,9%).

Большое влияние на рынок грузоперевозок оказывает государство, которое регулярно принимает законы, улучшающие условия для развития логистики. Так правительственными органами была принята и внедрена система «Платон», предполагающая сбор денег на то, чтобы восстановить существующие и построить новые дороги. Также планируется индексация стоимости передвижения габаритного большегрузного транспорта по дорогам федерального назначения. Все это приведет к росту стоимости логистических услуг и, соответственно, пополнению бюджета.

По прогнозам логистов, успех развития транспортной индустрии в 2018 году зависит от стабильного роста потребительского спроса на перевозку грузов. Для этого нужно совершенствовать сервис транспортных компаний: страховать груз, мониторить автотранспорт, разрешать споры и конфликты и пр. Не менее важны затраты на IT-технологии, оборудование, позволяющее совершенствовать логистические услуги.

Итак, ситуация, которой характеризуется отечественный рынок транспортно-экспедиционных услуг, требует объективно усиления роли регулирования государством транспортно-экспедиторской системы, основываясь на единой политике и основных положениях транспортно-экспедиционной деятельности, как практикуется это в остальных странах.

© **Коняхина Е. А.**<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
katerinakonyahina@gmail.com

## **Юридическая ответственность за финансовые правонарушения: проблемы теории и практики**

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретико-правовые аспекты ответственности за правонарушения в области финансовой деятельности.

**Ключевые слова:** финансовое правонарушение, финансово-правовая ответственность, юридическая ответственность

Финансовая система является одной из главных показателей стабильности и устойчивости развития государства. Для ее эффективного поддержания необходимо наличие очевидных финансовых отношений и развитой системы ответственности.

В структуре юридической ответственности можно выделить пять систем:

- 1) Административная;
- 2) Уголовная;
- 3) гражданско-правовая;
- 4) Дисциплинарная;
- 5) Материальная.

В последнее время в связи с большим развитием финансового и налогового законодательства в науке стала выделяться финансово-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности. Впервые понятие «финансовые санкции» было упомянуто в Законе РФ от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации», а понятие «финансовая ответственность» впервые появилось в Указе Президента РФ от 23.05.1994 № 1006 «Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей» (утратил силу).

Так как финансово-правовая ответственность является разновидностью юридической ответственности, то она содержит все ее признаки, следовательно, финансовая ответственность:

а) Наступает, когда имеется правонарушение, например налоговое правонарушение ст. 106 НК РФ. Налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное (нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика,

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта **С. А. Правкин.**

плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодексом установлена ответственность.

б) Устанавливается государством в финансово-правовых нормах, которые содержат в своей структуре финансово-правовые санкции. Они прописываются в НК РФ и ТК РФ.

в) Связана с определенными отрицательными последствиями для правонарушителя, например, лишение собственного имущества. Государство возмещает финансовый ущерб, а кроме того, — еще и наказывает правонарушителя в денежной форме.

г) Реализуется в процессуальной форме. Она применима к организациям финансово-правовых санкций в виде пени за несвоевременную уплату налога или сбора, осуществляется в рамках налогово-процессуального производства, установленного в ст. 46—49 НК РФ, а в Бюджетном кодексе РФ применение восстановительных финансово-правовых санкций в виде пени предусмотрено в рамках бюджетно-процессуального производства, установленного ст. 285.

Финансовые правонарушения, как и любые другие нарушения, характеризуются ключевыми признаками, а именно:

1) Противоправность — предполагает, что действия или бездействие лица становится финансовым правонарушением. Оно выражается в невыполнении или ненадлежащем выполнении налогоплательщиками финансовых обязательств перед бюджетом государства;

2) Антиобщественность — это финансовое правонарушение, которое причиняет вред государству, обществу и конкретному гражданину;

3) Виновность — означает, что финансовое правонарушение совершено умышленно или по неосторожности. На виновность как признак финансового (налогового) правонарушения указано в ст. 106 НК РФ, определяющей, что налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное деяние налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодексом установлена ответственность., а в п. 1 ст. 110 НК РФ говорится, что «виновным в совершении налогового правонарушения признается лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности».

4) Наказуемость — является правонарушением в том случае, если за него в законодательстве предусмотрена финансовая ответственность, например, ч. 1 ст. 114 НК РФ «Налоговые санкции».

Для привлечения лица к финансовой ответственности необходимо иметь состав финансового правонарушения.

Состав финансового правонарушения — это совокупность предусмотренных законом объективных и субъективных признаков действий, которые характеризуют его как правонарушение и являются основанием привлечения субъекта правонарушения к юридической ответственности. К таким элементам состава правонарушения относятся:

1) объект правонарушения — это общественные отношения в финансово-правовой сфере и сам предмет, на который воздействует правонарушитель;

2) субъект правонарушения — это лицо, совершившее правонарушение, достигшее возраста 16 лет (иногда 14 лет) и является психически вменяемым.

3) объективная сторона правонарушения — к ней относят материальный состав правонарушения — это суть совершенного деяния, степень его общественной опасности, причины и последствия

4) субъективная сторона правонарушения характеризует преступление или проступок с его внутренней стороны. То есть она рассматривает психическое состояние действовавшего лица, его цель, причину, эмоциональное состояние.

Таким образом, можно сделать вывод, что финансовое правонарушение является нарушением нормы финансового права, регулирующей отношения по поводу образования, распределения и использования государственных и муниципальных фондов денежных средств. В качестве примера объекта правонарушения можно взять состав, указанный в Уголовном кодексе Российской Федерации в ст. 199 «Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией — плательщиком страховых взносов». В данной ситуации общественные отношения в сфере уплаты налогов или взносов и других государственных сборов являются объектом налогового правонарушения. В качестве субъекта же выступает лицо, не перечислившее положенную по закону сумму в государственный бюджет.

Российское законодательство содержит множество разнообразных составов финансовых правонарушений. В качестве примера можно рассмотреть гл. 15 КоАП РФ, которая предусматривает административную ответственность в области финансов. В данной главе предусмотрены нарушения, связанные с ведением кассовых операций, ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности, маркировки товаров и продукции, использования бюджетных средств, осуществления валютного регулирования и валютного контроля, деятельности банков и других кредитных организаций.

Среди объектов финансовых правонарушений следует отметить общественные отношения в финансовой сфере, которые складываются в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Проанализировав статьи из гл. 15 КоАП РФ можно прийти к выводу о том, что в качестве мер административной ответственности, применяемой за совершение правонарушений в финансовой сфере, служат штраф, конфискация предметов административного правонарушения, дисквалификация, предупреждение, административное приостановление деятельности. Большая часть санкций в статьях содержат наказание в виде админи-



стративного штрафа. Также могут применяться иные административные наказания, указанные в ст. 3.2 КоАП РФ «Виды административных наказаний».

Таким образом, административная ответственность за правонарушения в финансовой области является неотъемлемой частью системы юридической ответственности за неправомерные действия в сфере финансов, в целом, а так же в частности системы административной ответственности.

За последние годы было внесено огромное количество изменений и дополнений в финансовое законодательство. Был расширен перечень субъектов административной ответственности и уточнен статус отдельных из них, также были установлены дополнительные гарантии на права отдельных категорий лиц, привлекаемых к ответственности за финансовые правонарушения. Значительно расширился перечень лиц, которые с учетом их функций рассматриваются как должностные лица при применении конкретных норм КоАП РФ. Можно предположить, что такая тенденция имеет непосредственное отношение к борьбе с коррупцией и грубыми нарушениями в финансовой сфере государства, со стороны государственных и муниципальных служащих, являющихся должностными лицами.

Однако, несмотря на внесение изменений в нормативно-правовые акты административного, финансового, бюджетного, валютного законодательства за истекший период, существуют определенные недостатки в правовом регулировании.

Важно выделить отсутствие системного характера, а именно взаимосвязей и взаимодействия между различными видами юридической ответственности в финансовой сфере. Не исключено, что нормы об ответственности в финансовой сфере имеют разную отраслевую принадлежность, тем не менее необходимо добиваться их соответствия, сближения целей и принципов ответственности в финансовой сфере.

В целях эффективного исполнения противодействия финансовой противоправности, усилий какого-либо одного ведомства очевидно недостаточно.

Еще одной из наиболее важных проблем правового регулирования является, неэффективное государственное управление в контролирующих органах государства. А именно отсутствуют регламентация и стандартизация процессов осуществления контрольных и надзорных мероприятий, что, в свою очередь, затрудняет осуществление контроля и надзора за участниками финансовых правоотношений. Таким образом, указанные проблемы правового регулирования, связанные с неэффективностью государственного управления, не позволяют совершенствовать административные процессы осуществления государственных функций по контролю и надзору в финансовой сфере, а также затрудняют формирование профессионального кадрового состава органов государственной власти.

Самой главной задачей в процессе совершенствования финансового законодательства, форм и методов юридической ответственности в финансовой сфере является создание эффективной системы профилактики финансовых правонарушений. Профилактика финансовых правонарушений предполагает, защиту интересов государства и общества в целом от нестабильности в сфере экономики с одной стороны, с другой — эффективное функционирование финансовой системы.

Исполнение норм, устанавливающих ответственность за финансовые правонарушения, безусловно, приведет к повышению эффективности рассмотрения дел о правонарушениях в области финансов и профилактики их совершения административными, налоговыми органами, органами финансового надзора и контроля.

© Кулешова Т. В.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
kuleshova.krovavaiamerry@yandex.ru

## **Правовое регулирование кредитования международными финансово-кредитными организациями в России**

**Аннотация.** В настоящее время подавляющее большинство стран пользуется услугами международных финансово-кредитных организаций по предоставлению займов. Россия «кредитуется» у МВФ и МБРР с 1992 г., однако несмотря на то, что это формирует государственный долг, сопряженный с определенными экономическими рисками, до сих пор не обладает законодательством, которое бы регулировало данные правоотношения.

**Ключевые слова:** международный кредит, принципы международного кредита, международные финансово-кредитные организации, государственные займы, долговые обязательства, государственный долг.

Расходы государства осуществляются за счет его доходов, к которым относятся налоговые, неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

Однако, когда этих ограниченных источников финансирования государственных расходов становится недостаточно, то государство прибегает к следующим способам восполнения дефицита собственного бюджета: либо дополнительный выпуск денег в обращение, либо привлечение заемных денежных средств.

Дополнительный выпуск денег в обращение грозит инфляцией, что также имеет свои плюсы и минусы: умеренная инфляция может благоприятно повлиять на экономику государства, но умышленно провоцировать ее рост довольно рискованно, так как высокая инфляция может привести к тотальному обеднению населения и краху экономики.

Так, например, дефицит государственного бюджета побудил в свое время Александра I повысить уровень государственных доходов путем выпуска дополнительных денег, что привело к расстройству денежной и финансовой системы государства, а это, в свою очередь, — вынудило правительство «обратиться за помощью» к новым займам.

Привлечение заемных денежных средств также имеет как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, это способствует экономическому росту и стимулирует экономическую активность в

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Е. И. Данилина**.

стране, а с другой, — оказывает негативное влияние, так как расходы на обслуживание формирующегося впоследствии государственного долга наоборот отрицательно сказываются на экономическом положении страны ввиду оттока капитала.

Так, например, кредит, предоставленный Россией Украине в 2013 г., стал «непосильной ношей» для должника. Невозможность погасить долг привела к судебным тяжбам между государствами: Высокий суд Лондона в марте 2017 г. обязал Украину вернуть долг в размере 3 млрд. долл.; в настоящее время Россия ожидает подтверждения данного решения Апелляционным судом Англии, что поставит под удар экономику Украины.

Тем не менее, в современных условиях государственный кредит стал органической составляющей финансовых систем подавляющего большинства стран мира.

Так, например, на первом месте в списке стран-должников уютно расположились США, государственный долг которых в 2017 г. составил более 20 трлн. долл.

Для сравнения, государственный долг России в этом же году составил 11 трлн. руб., т.е. чуть больше 185 млрд долл.

В топ-10 по уровню государственного долга наряду с США также входят Япония, Китай, Германия, Великобритания, Италия, Франция, Бразилия, Испания и Канада.

Кто же является кредитором государства при необходимости «влезть в долги»?

Занять можно как у «своих», так и у «чужих», но именно помощь «международного кредитора» будет для государства наиболее эффективна, так как помимо предоставления финансовой помощи предполагает различные аналитические, технические и консультационные услуги, передачу накопленного международного опыта и знаний.

К примеру, такие «международные финансовые гиганты», как Международный валютный фонд (МВФ) и Группа Всемирного банка, выполняют свое предназначение, предоставляя кредиты своим государствам-членам.

МВФ предоставляет денежные средства в распоряжение стран, испытывающих затруднения в финансовой платежности баланса, а Группа Всемирного банка — в целях сокращения мировых масштабов бедности и дополнительного стимулирования экономического роста развивающихся стран.

При этом, данные международные финансово-кредитные организации (МФКО) не просто снабжают должника «финансовым зарядом» в надежде, что он сможет вовремя и в полном объеме погасить долг и оплатить проценты, проще говоря, «нажиться на клиенте», как это происходит при предоставлении банковского кредита.

Их первостепенная цель заключается в том, чтобы должник правильно воспользовался полученной финансовой помощью. Поэтому при предоставлении кредита МФКО оговаривается «движение» заемных денежных

средств, что позволяет наиболее эффективно применить «новые возможности» для последующего экономического развития государства, а не просто бесперспективного «закрытия дыр в его бюджете».

Так, при предоставлении кредита МВФ государством на основе консультаций с будущим кредитором разрабатывается программа мероприятий по ликвидации проблем с платежным балансом, которая в конечном результате должна быть согласована и утверждена МВФ.

Группа Всемирного банка финансирует конкретные проекты экономического и социального развития. Каждые три года на основе обсуждений с правительствами государств-членов и иных заинтересованных структур Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ: «Стратегия деятельности Группы Всемирного банка», используемый как основа сотрудничества со странами-участницами.

Когда проект разработан, между «исполнителями» от Всемирного банка и государством проводятся переговоры, по итогам которых заключается соглашение о займе. Так, например, соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о займе для финансирования пилотного проекта социального реструктурирования районов крайнего севера 2001 г., соглашение между Российской Федерацией и МБРР по финансированию проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» 2005 г.

Практика международного кредитования в целом стала активно применяться в эпоху Великих географических открытий в связи с освоением новых морских путей, а, следовательно, зарождением «наднационального» производства и развитием внешней торговли, интернационализацией хозяйственной жизни, международным обобществлением производства и последующим за этим научно-техническим прогрессом.

Россия активно стала пользоваться международными кредитными услугами только в период царствования Александра III (1881—1894), одобрительно относящегося к притоку международного капитала в страну, в том числе в виде международных кредитов. Поэтому уже в 1914 г. при Николае II Российская империя стала играть роль одного из крупнейших на международной арене заемщиков.

Непосредственное кредитование МВФ и Всемирного банка началось с кредитов, выданных послевоенной Франции в 1947 г.

Россия, являясь членом МВФ и Всемирного банка с 1992 г., стала «кредитоваться» у них практически сразу после вступления в ряды стран-участниц.

С 1992 по 2013 г. от Всемирного банка Россия получила около 14 млрд долл. по 116 проектам, от МВФ — около 22 млрд долл.

Однако несмотря на то что международный кредит в рамках сотрудничества с МФКО знаком России не понаслышке, законодательства, регулирующего бы подобные отношения, как такого в стране не сформировано.

В существующих законах, «мельком» затрагивающих международное

кредитование, нет даже четкого определения международного кредита и его принципов, которыми можно было бы руководствоваться в процессе разработки соответствующего законодательства. Что уже говорить об уровне правового регулирования отношений, складывающихся по поводу предоставления кредитов МФКО?

Более того, такая «скудность» законодательства смыкает границу между публичными и частными правоотношениями.

Так, с одной стороны, отношения, складывающиеся по поводу международного кредитования, относятся к обязательственным отношениям, которые, в свою очередь, вытекают из гражданско-правового договора займа (кредита), а, значит, должны регулироваться нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

Однако, с другой стороны, правовое регулирование данных отношений, являющихся публичными по своей сути, должно осуществляться в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ).

Для решения данного вопроса необходимо проанализировать действующее законодательство.

Согласно п. 1 ст. 819 ГК РФ по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Таким образом, данная норма характеризует банковский кредит, значит, не может регулировать отношения, складывающиеся по поводу международного кредитования.

В соответствии с п. 1 ст. 807 ГК РФ по договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.

Данное определение договора займа ближе к сущности международного кредита.

В силу п. 1 ст. 817 ГК РФ по договору государственного займа заемщиком выступает РФ, субъект РФ, а займодавцем — гражданин или юридическое лицо.

Данная норма также не может выступать в качестве регулятора рассматриваемых правоотношений, так как нет «международного участия».

Согласно п. 1, 6 ст. 103 БК РФ под государственными заимствованиями РФ и субъектов РФ понимаются государственные займы, по которым возникают долговые обязательства РФ/субъекта РФ, а именно:

- 1) государственные займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг от имени России/субъекта РФ;
- 2) кредиты, привлекаемые:
  - от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- от кредитных организаций;
- от иностранных государств (в определении государственных заимствований РФ);
- от иностранных банков (в определении государственных заимствований субъекта РФ);
- от международных финансовых организаций;
- от иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц (в определении государственных заимствований РФ).

Таким образом, в связи с тем, что рассматриваемые отношения осложнены «иностранном элементом», в целях укрепления границы между публичными и частными правоотношениями и внесения ясности в действующее законодательство предлагаем дополнить статью 6 БК РФ следующим понятием:

«Международный кредит — форма привлечения денежных средств, выражающаяся в предоставлении одной стороной (кредитором в лице иностранного государства и юридического лица, в том числе банка, международных финансовых организаций и иных субъектов международного права) денежных средств в размере и на условиях, предусмотренных соглашением, другой стороне (заемщику в лице РФ, субъекта РФ)».

Из данного определения можно сделать вывод, что кредиты, предоставляемые МФКО, — это лишь разновидность международного кредита.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 14 июня 1988 г. № 745 «Об утверждении Устава Банка внешнеэкономической деятельности СССР» к принципам кредитования относятся обеспеченность, целевой характер, срочность, возвратность и платность кредитов.

Принцип возвратности означает, что денежные средства, предоставленные по кредиту, в обязательном порядке подлежат возврату кредитору со стороны заемщика, при чем в определенный срок, предусмотренный договором, что говорит о принципе срочности кредита.

Помимо возврата суммы основного долга заемщик обязан оплатить проценты по кредиту, что раскрывает сущность принципа платности кредита.

Принцип обеспеченности подразумевает необходимость защитить имущественные интересы кредитора в случае нарушения заемщиком принятой на себя обязанности по возврату денежных средств.

Принцип целевого характера делает обязательным целевое использование денежных средств, предоставленных по кредиту.

Однако некоторые из вышеперечисленных принципов могут не работать в отношении кредитов, предоставляемых МФКО.

Так, например, Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР), действующие под эгидой Всемирного банка, могут предоставлять займы под нулевой процент или в виде грантов. Кроме того, частой практикой в международном кредитовании является «прощение долгов» (например, одобренное МВФ и

Всемирным банком в 2005 г. списание долгов беднейшим странам). Таким образом, в данном случае принципы платности и возвратности кредита «отпадают».

Таким образом, предусмотренные действующим законодательством принципы кредита не вполне отвечают особенностям кредитов, предоставляемых МФКО, а, значит, не применимы к нему, что лишний раз указывает на необходимость разработки «самостоятельного» законодательства, не отягощенного «внутригосударственным барьером».

Кроме того, в целях защиты государственных интересов России необходимо на законодательном уровне предусмотреть общий порядок предоставления кредитов МФКО и погашения долгов по ним, который стороны не смогут оставить без внимания при обсуждении условий очередного соглашения о займе.

Тем не менее, самая большая сложность в разработке подобного законодательства заключается в необходимости учитывать и наличие «международных» интересов, то есть формироваться на основе сложившейся мировой практики предоставления кредитов МФКО.



© Куприянова М. О.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Понятие и правовая природа актов Президента Российской Федерации**

**Аннотация.** Президент РФ обладает широким кругом полномочий и занимает центральное место в системе государственной власти РФ. Одним из самых важных методов реализации полномочий Президента РФ являются его акты. Приоритет Президента РФ перед другими ветвями власти порождает острую необходимость в четкой регламентации его полномочий.

**Ключевые слова.** правовая природа актов Президента РФ, полномочия Президента РФ, ограничение полномочий Президента РФ, федеральный конституционный закон.

В России, институт «президентства», выступает в качестве особого политического института, формирование и становление которого, носило эволюционно-сложный характер, но, не смотря на все сложности, институт «президентства» завершил свое формирование и действует по настоящее время в нашей стране.

Институт «президентства» зародился в США. Именно Конституция США 1787 г. впервые установила принцип выборности населением главы государства и федеральной исполнительной власти. Появление института «президентства» явилось важнейшим событием того времени так, как выражало революционные тенденции политического развития на фоне консервативного монархизма.

Согласно Конституции РФ, Президент РФ выступает в качестве главы государства и гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет РФ внутри страны и в международных отношениях (ст. 80). Вместе с тем предыдущая Конституция РСФСР 1978 г. определяла, что Президент РФ является высшим должностным лицом РФ и главой исполнительной власти в РФ (ст. 121-1). Анализируя приведенные выше положения Конституций РФ и РСФСР, можно прийти к выводу, что статус Президента претерпел значительные изменения и сильно возрос.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория права и природоресурсное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Н. Н. Кулешова**

Юридический энциклопедический словарь приводит следующее толкование понятия «президент»: в государствах с республиканской формой правления — глава государства<sup>1</sup>. Разъяснение понятия «Президент РФ», приведенное в Большом энциклопедическом экономико-юридическом словаре трактуется по более узкому понятию и полностью совпадает с содержанием ст. 80 Конституции РФ: согласно ст. 80 Конституции РФ глава российского государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.<sup>1</sup>

Довольно часто в различной юридической литературе и средствах массовой информации вместо понятия «Президент Российской Федерации» употребляют термин «глава государства». В свою очередь, «глава государства» в Юридическом энциклопедическом словаре, понимается как «высшее должностное лицо (коллегиальный орган), считающееся верховным представителем государства и, как правило, носителем исполнительной власти. В странах с республиканской формой правления глава государства — президент, который избирается либо непосредственно населением, либо в порядке косвенных или многостепенных выборов». Неудивительно, что Президент РФ занимает центральное место в системе органов государственной власти и управления, не входя ни в одну из ветвей власти (законодательную, исполнительную или судебную). Президент реализует свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.

Президент РФ обладает достаточно широкими полномочиями, к которым относятся: 1) назначение с согласия Государственной Думы РФ Председателя Правительства РФ; 2) постановка перед Государственной Думой РФ вопроса об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ; 3) формирование и возглавление Совета Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом; 4) утверждение военной доктрины РФ; 5) формирование Администрации Президента РФ; подпись и обнародование федеральных законов; 6) обращение к Федеральному Собранию РФ с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства; 7) осуществление руководства внешней политикой РФ ; 8) ведение переговоров и подпись международных договоров РФ<sup>2</sup>; 9) в случае агрессии против РФ

---

<sup>1</sup> См.: Яных Е. А., Захаркина В. А. Юридический энциклопедический словарь. М., 2010 С. 201; Большой энциклопедический экономико-юридический словарь: интеграция, безопасность, право / под ред. Л. П. Куракова. М., 2013. С. 786; Оксамытный В. В. Общая теория государства и права : учебник М., 2015 С. 112; Рассолов М. М. Теория государства и права: учебник. М., 2013 С. 93; Саудаханов М. В., Макеев Р. А. К вопросу о конституционных основах регулирования некоторых аспектов института президентской власти в Российской Федерации // Сборник статей по итогам «VI международной конференции «Политика и право в социально-экономической системе общества» (27 марта 2013 г.). М., 2013. С. 132—137.

<sup>2</sup> Оксамытный В. В. Общая теория государства и права: учебник М., 2015. С. 112; Рассолов М. М. Теория государства и права : учебник. М., 2013 С. 93; Саудаханов М. В., Макеев

или непосредственной угрозы; агрессии Президент РФ вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение; 10) награждение государственными наградами РФ; 11) присваивание почетных званий РФ; 12) осуществление помилования; 13) издание указов и распоряжений, а также многое другое.

Таким образом, полномочия Президента РФ весьма разнообразны и по своему характеру являются представительскими, управленческими, организационными, чрезвычайными, распорядительными и правотворческими. Однако Конституция РФ не только закрепляет множество полномочий Президента РФ, но и утверждает систему гарантий, препятствующую узурпации власти Президентом РФ, которые выражаются в следующем: ограничение периода полномочий Президента сроком, недопустимости занятия поста Президента более двух сроков подряд, возможности проведения процедуры импичмента. То есть Конституция РФ закрепляет баланс полномочий и ограничений власти Президента РФ.

Президент РФ реализует полномочия главы государства посредством издания указов и распоряжений, предусмотренных ст. 90 Конституции РФ. Указы и распоряжения обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, они не должны противоречить Конституции и федеральным законам. По юридической силе указы и распоряжения носят подзаконный характер. Большой энциклопедический экономико-юридический словарь приводит следующее толкование понятия указ: «в РФ и в ряде других государств собственное название наиболее важных актов, издаваемых главой государства (президентом)».

По содержанию норм права указы Президента РФ делятся на нормативные и ненормативные, также возможна классификация норм права по кругу субъектов обязательных к их исполнению. Нормативные указы содержат нормы права и нацелены на неоднократное применение, обязательны к исполнению неопределенным кругом субъектов. Нормативные указы Президента РФ обладают приоритетом по отношению к другим подзаконным актам так, как выступают в качестве правовой базы для издания Правительственных актов.

Ненормативные указы Президента РФ не содержат норм права и нацелены на однократное применение, обязательны к исполнению определенным кругом субъектов. Преимущественно данные указы принимаются по

---

Р. А. К вопросу о конституционных основах регулирования некоторых аспектов института президентской власти в Российской Федерации // Сборник статей по итогам «VI международной конференции «Политика и право в социально-экономической системе общества» (27 марта 2013 г.). М., 2013 С. 132 —137; Астафичев П. А. Конституционное право России. М., 2016 С. 197—199; Хазов Е. Н., Кирпичев В. И. Проблемы и пути оптимизации взаимодействия Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации // Актуальные проблемы деятельности правоохранительных органов в условиях административной и судебно-правовой реформы. М., 2005 С. 78—84.

вопросам управления и выступают в качестве правоприменительных актов.

Указы Президента РФ принимаются по различным вопросам жизни государства: по вопросам гражданства, предоставления политического убежища, награждения государственными наградами, назначению или освобождению от должности руководителей подотчетных федеральных органов, присвоения почетных званий и т.д. Также указами Президента РФ оформляются наиболее значимые решения Совета Безопасности и решения по вопросам помилования.

Подзаконными актами, обладающими более узким действием по сравнению с указами, являются распоряжения Президента РФ. Большой энциклопедический экономико-юридический словарь приводит следующее толкование понятия распоряжение : «один из видов подзаконных актов, изданный органом управления в рамках его компетенции и имеющий обязательную силу для физических и юридических лиц, которым данное распоряжение адресовано<sup>1</sup>». Распоряжения Президента РФ являются преимущественно ненормативными и носят индивидуальный характер. Также как и указы, распоряжения принимаются по различным вопросам жизни государства. Однако, нормативные распоряжения встречаются гораздо реже, нормативных указов. Если соотнести указы и распоряжения между собой, то указы Президента РФ, обладают более широким и значимым действием, чем распоряжения.

Распоряжение Президента РФ от 05.02.1993 № 85-рп «О мерах по упорядочению подготовки актов Президента Российской Федерации» дает четкое разграничение между указами и распоряжениями и утверждает порядок подготовки и внесения проектов указов и распоряжений<sup>2</sup>. Порядок вступления в силу актов Президента РФ урегулирован Указом Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Данный указ регламентирует срок и место официального опубликования, которым является: «Российская газета», «Собрание законодательства РФ» и «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). Анализируя данные указы и распоряжения Президента РФ хочется отметить, что в них были внесены определенные поправки, которые свидетельствуют о правотворческих изменениях, нашедших отражение в практическом и теоретическом смысле.

Главной и существенной особенностью актов Президента РФ, является то, что они не могут быть отменены никакими органами государственной власти. Однако, положения ст. 125 Конституции РФ закрепляют за Конституционным Судом РФ право признавать акты Президента РФ противоречащими Конституции РФ, что приводит к утрате юридической силы и прекращению действия актов Президента РФ.

Таким образом, широкий круг полномочий Президента РФ и его цен-

тральная роль в системе государственной власти порождают острую необходимость в Федеральном конституционном законе «О Президенте Российской Федерации». Федеральный конституционный закон «О Президенте Российской Федерации» необходим для четкого разграничения полномочий Президента РФ с целью недопущения узурпации власти в руках главы государства. Для достижения данной цели необходимо разработать и включить в законопроект положения об основе правового регулирования выдвижения законодательной инициативы, положения о порядке проведения процедуры отлагательного вета, положения о порядке принятия указов, а также необходимо урегулировать механизм взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ. Так как содержание вышеперечисленных положений выступает в качестве основного средства реализации полномочий Президента РФ.

© Магсудова Э. Э.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
magsudova78@mail.ru

## Модернизации прав инвалидов в транспортной сфере

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, указывается несовершенство социально-экономических механизмов и их последствия, приводящие к ограничению права человека на свободу передвижения, что вызывает нарушение конституционных прав и ограничение трудовой и социальной активности, как факторы, снижающие качество жизни. В статье проанализированы проблемы и условия доступности общественного транспорта, связанных с ним социальных услуг и сформулированы предложения по их решению.

**Ключевые слова:** права инвалидов, транспортная сфера, социальная защита, общественный транспорт, государственная защита.

Актуальность темы обусловлена тем, что с каждым годом численность людей с ограниченными возможностями в России возрастает. Государство уделяет большое внимание положению инвалидов в обществе. Из бюджета выделяются огромные финансовые средства для благоустройства городской среды, чтобы создать возможности интеграции инвалидов в общество. Вместе с принятием законов, которые призывают защищать права инвалидов, параллельно государство разными способами и комплексно пытается регулировать численность лиц, которые могут пользоваться этими правами. Современная политика данного вопроса направлена на ужесточение требований к медицинским комиссиям, устанавливающим статус лиц с ограниченными возможностями и контролирование позиций учета таких граждан.

В России сформирована и реализуется федеральная целевая программа «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности». Современная законодательная база создает основу для функционирования и работы над созданием благоприятной среды «без барьеров» для лиц с ограниченными возможностями. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите прав инвалидов в Российской Федерации» обязывает государственную власть создавать и поддерживать условия инвалидам для простого и свободного доступа к объектам общественной инфраструктуры. Контроль в регионах за качеством строительства реконструкций и сооружений в зданиях в части обеспечения доступа людей с

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Теория права, история права и международное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Н. Н. Кулешова**.

ограниченными возможностями осуществляется специализированными органами, цель которых оценить условия и механизмы реализации доступности необходимой услуги.

Специальными устройствами, которые облегчают жизнь инвалидам, оборудуют объекты социального типа инфраструктуры: железнодорожные вокзалы, автовокзалы, аэропорты дорожные переходы и тротуары. Оборудуются специальные стоянки и зоны парковок для автомобилей инвалидов, число их должно соотносено быть с общим числом доступных мест не менее 10%. Места общего пользования, а именно специальные туалеты, выстраиваются по международным стандартам и соответствуют инфраструктуре зарубежных странах.

В соответствии с данными Всемирной организации здравоохранения приблизительно 650 млн. человек, а это примерно 10% от общего населения мира — имеют различные формы инвалидности. Люди с ограниченными возможностями постоянно сталкиваются со сложностями на пути интеграции в общество. Так же большинство инвалидов имеют низкий уровень жизни, в связи с проживанием на установленные государственные пособия. Целью Конвенции о правах инвалидов является комплексная реализация международного принципа равенства, при этом обязательное пользование основных прав и свобод гражданина, и уважению их врожденных достоинств.. Конвенция о правах инвалидов изменяет акцентирование с наличия материальных благ на проблему нравственности и социального неравенства, присутствие общественных барьеров, препятствующих к участию людей с ограниченными возможностями в общественной жизни. По мнению Синельщикова Е. Ю. социальная адаптация проявляется в получении образования или трудоустройства<sup>1</sup>, что на наш взгляд слишком ограничено. Возможности лиц с ограничениями должны рассматриваться как меры международного масштаба, так, например, следует развивать систему услуг туристических фирм для лиц имеющих ограничения в передвижении. Страны, которые приняли Конвенцию, накладывают на себя юридическую обязанность относиться к людям с ограниченными возможностями, не только как к общественному меньшинству, но и как к субъектам законно оформленными правами. В связи с чем государства должны имплементировать нормы международных стандартов и изменить национальные законы, которые оговариваются в соглашениях. С 2012 года Россия на основе принятия Конвенция «О правах инвалидов» развивает свою собственную систему государственных услуг. Так, к Чемпионату мира по футболу инфраструктура городов, принимавших участие в спортивных мероприятиях, изменилась с применением именно международных требований.

Одной из проблем на сегодняшний день для инвалидов является во-

---

<sup>1</sup> Синельщикова Е. Ю. Современные аспекты правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации // Рос. юстиция. 2015. № 3. С. 58.

прос, связанный с транспортом, особенно, эта проблема актуальна в муниципальных образованиях, отдаленных от районных центров или территории сложной доступности (поселки, села, аулы, станицы, деревни)

Доступность общественного транспорта для инвалидов, в том числе поездов, самолетов, автобусов, такси и других видов декларируется в ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Однако применение таких услуг как такси, доступно только в региональных центрах, где можно воспользоваться мобильным приложением и указать в дополнительных сведениях: багаж, детская коляска или инвалидная коляска, что может гарантировать безопасность оказания услуги лицу.

Статья 15 Закона обязывает к доступности объекты транспортной инфраструктуры, вокзалы, остановки, автозаправочные станции (АЗС). Они должны быть оборудованы специальными условиями, если отсутствуют пандусы, то в некоторых случаях их можно заменить кнопкой вызова персонала или охраны. С точки зрения безопасности передвижения инвалидов светофоры оборудуются специальными сигналами, но это возможно только на регулируемых перекрестках, в иных случаях, следует использовать иные технологии. Процедура сопровождения на транспорте например, систематические может применять только по предварительному запросу на вокзалах, аэропортах, метро. Однако спрогнозировать жизненные ситуации не всегда возможно, поэтому следует создавать единые службы поддержки на транспорте в случае отмены или задержки рейса, чрезвычайных ситуаций. Также обязательно наличие информации, выполненной шрифтом Брайля для людей с нарушениями зрения. Кроме этого, государство обязано обеспечивать сопровождение инвалидов и оказывать им помощь в передвижении. Кроме этого, оговаривается обязательный допуск собак-проводников на объекты транспортной инфраструктуры.

В законе также говорится, что расходы на оборудование транспортных средств и объектов инфраструктуры возлагаются на государственные и муниципальные органы, а именно муниципалитеты могут рассчитывать на поддержку региональных бюджетов<sup>1</sup>.

Более того, законодательно в принципе запрещена планировка и застройка городов, а также производство общественного транспорта без учета доступности для людей с инвалидностью<sup>2</sup>.

Рассмотрим проблемы транспортного обеспечения на примере социального такси для людей с ограниченными возможностями в селах. Использование социального транспорта регламентируется нормативными

---

<sup>1</sup> Кулешова Н. Н. Организационно-правовая функция органов местного самоуправления // в сб.: Права и свободы человека и гражданина: теоретические и практические аспекты и юридическая практика. Материалы международной конференции памяти профессора Ф. М. Рудинского. / под общ. ред. Д. А. Пашенцева 2017. С. 177—181.

<sup>2</sup> Чепурной А. Г. Правовые основы социальной защиты инвалидов боевых действий. М., 2017. С. 72.



актами. Льготники получили возможность передвижения на специальных автомобилях, где установлена доступная цена.

Такси для инвалидов нельзя рассматривать как альтернативу льготным тарифам в общественном транспорте. Они пользуются ими, сохраняя свои права. Это один из способов поддержки данной группы населения.

Обслуживание касается всех категорий льготников. Средства на проезд выделяются на федеральном и региональном уровне.

Льготное такси служит ощутимой помощью для граждан, неспособных передвигаться самостоятельно.

Они пользуются значительными скидками в зависимости от группы инвалидности (50—90%). Минимальная оплата устанавливается при перевозке граждан к значимым социальным объектам.

Список очередности зависит от региона.

В общих чертах он является таким:

— государственные учреждения, предоставляющие услуги населению (поликлиники, полиция, пенсионные, страховые службы);

— аптеки, принадлежащие государству или осуществляющие программу помощи инвалидам;

— места, занимающиеся оздоровлением и адаптацией людей с ограниченными способностями (при наличии путевки);

— организации, оказывающие бесплатную помощь этой категории граждан (юристы и т.д.);

— вокзалы, аэропорты.

Перечень учреждений утверждает городская администрация. Существует возможность бесплатного получения консультаций в телефонном режиме. Кроме списка с минимальными расценками, существует ряд учреждений, в которые можно приехать по более высокому тарифу. В любом случае социальное такси будет дешевле обычного<sup>1</sup>.

Таким образом, в более важные для инвалидов службы установлены самые низкие цены.

Итак, конкретный пример: «социальное такси» доставляет 48 детей-инвалидов из сел Шарыповского района Красноярского края в город на реабилитацию. Эта услуга для них совершенно бесплатна благодаря социальному партнерству администрации с концерном «Э. ОН Россия».

Спецавтомобиль районный Центр социального обслуживания населения получил еще в 2016 г. в рамках краевой программы «Доступная среда для инвалидов». Однако доставка сельчан в город на лечение и реабилитацию не входит в перечень обязательных услуг, поэтому до настоящего времени была платной. Это достаточно обременительно для семей, имеющих детей, нуждающихся в постоянном лечении. Средства на решение подобных проблем выделил концерн «Э.ОН Россия» в рамках благотвори-

---

<sup>1</sup> Энциклопедия социальных практик поддержки инвалидов в Российской Федерации / под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. М. : Дашков и К°, 2016. Ст. 149.

тельного проекта «Шарыповский район-территория равных возможностей». Часть из них была направлена на возмещение затрат «Социального такси» по транспортировке детей в городской Центр социального обслуживания населения, где они занимаются лечебной физкультурой, получают массажи, с ними работает логопед и другие специалисты.

Обеспечение и защита прав человека необходимое условие деятельности государства, выраженное в оформлении адаптированных механизмов, формирующих условия реализации права, свободы или обязанности. Отсутствие действий со стороны государства может явиться условием для возникновения конституционной ответственности<sup>1</sup>.

В целом же, пока государством не будет обеспечена эффективная доступная среда, в том числе на транспорте, именно государство должны применяться альтернативные необходимые условия для жизнеобеспечения. Проведенные исследования в ряде субъектов РФ предполагают, что наличие общих подходов к пониманию проблем требует вмешательства федеральных органов власти. В муниципальных образованиях Красноярского края на весь регион приходится 40 автобусов, адаптированных под нужды инвалидов, в отдельных районах их нет вообще. Эту ситуацию следует проанализировать и применить альтернативные механизмы транспортных услуг, обеспечить связь и взаимодействие с муниципальным органом.

Отдельная тема по совершенствованию законодательства — службы социального такси, проезд на подобном транспорте оплачивается государством, одному человеку положено до 20 поездок в месяц, но возможно применять корректирующие маршруты и использовать при необходимости гораздо больше.

Цены разнятся кардинально: если поездка на обычном такси, к примеру, обойдется в 100—150 руб., то на социальное такси расценки, фиксированные и выше как минимум на 100—120 руб.

Однако, эта услуга отдельным категориям инвалидов не всегда актуальна, так например, инвалиды по зрению могли бы воспользоваться обычным такси, через приложения телефона, но это не позволяет законодательство. Поэтому следует менять систему льгот в системе такси, таким образом можно сократить расходы на социальные услуги, освободить социальные такси для тех, кто в нем реально нуждается.

Таким образом, социальные услуги инвалидов на транспорте имеют ряд приоритетных направлений для развития: создание мобильных транспортных ресурсов в муниципальных образованиях РФ; выделение льгот на альтернативных условиях с законно установленной ротацией; создание «социальных зон» для лиц с ограниченными возможностями, использующих для передвижения транспорт самостоятельно.

---

<sup>1</sup> Кулешова Н. Н. К вопросу о гарантировании и соблюдении конституционных прав граждан в России // в сб.: Актуальные вопросы модернизации института прав человека в конституционном и международном праве / отв. ред. Н. Н. Кулешова. Рязань : Концепция, 2015. С. 103—105.

© Мангушева Г. Р.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
Princess\_240594@bk.ru

## **Правовое регулирование отдельных элементов составов налоговых преступлений**

**Аннотация.** В настоящее время налоговые и в целом экономические преступления не являются новым для Российской Федерации. Ранее в период с 30х гг. по 80х гг. предыдущего столетия преступления в сфере налогообложения приводили только к несвоевременному осуществлению налоговых обязательств платежей налогоплательщиков. После распада СССР была произведена реформа налогообложения, где были утверждены статьи в Налоговом кодексе, которые регламентируют основания и порядок уплаты обязательств налогоплательщиков.

**Ключевые слова.** Налоговый кодекс, налоговые преступления, состав преступления, налоговая реформа.

В настоящее время налоговые и в целом экономические преступления не являются новым для Российской Федерации. Ранее в период с 30х гг. по 80гг предыдущего столетия преступления в сфере налогообложения приводили только к несвоевременному осуществлению налоговых обязательств платежей налогоплательщиков. После распада СССР была произведена реформа налогообложения, где были утверждены статьи в Налоговом кодексе, которые регламентируют основания и порядок уплаты обязательств налогоплательщиков.

В Уголовном кодексе Российской Федерации не трактуется понятие налогового преступления.

Налоговая реформа начала 1930-х гг. привела к сокращению количества налогов с восьмидесяти до двух: налога с оборота и налога с прибыли. К 1931 г. частный капитал в стране практически перестал существовать, а основными плательщиками налогов стали государственные предприятия.

В 1950—1980 гг. в условиях жесткого государственного планирования отчисления в бюджет от прибыли предприятий порой составляли до 93%, а налоговые выплаты большинства граждан составляли 13% подоходного налога, который автоматически вычитался бухгалтерией из заработной платы.

Начало 1990-х гг. явилось периодом возрождения и формирования налоговой системы России. В новой налоговой системе одно из главных

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. Н. Шевчук.**

мест заняли косвенные налоги на потребление: налог на добавленную стоимость и акцизы, входящие в цену товара, а также налоги с физических лиц.

В официальный проект части второй Налогового кодекса РФ было включено всего восемь составов налоговых преступлений: уклонение от постановки на учет в налоговых органах; уклонение от подачи налоговой декларации; уклонение от ведения учета; действия, направленные на уменьшение налогов; действия, направленные на неправомерный зачет (возврат) налогов; уклонение от налогообложения; разглашение налоговой тайны; утрата документов, содержащих налоговую тайну.

Состав налогового преступления состоит из объекта, субъекта, объективной и субъективной стороны.

Объективная сторона — является внешней стороной социально серьезного покушения, совершаемого в определенное время и место. Объективная сторона так же представляет собой административно и уголовно наказуемые последствия, наступившие ранее или, которые наступят в ближайшем будущем в последствии определенного деяния. Так же объективная сторона является процессом противоправного совершения преступления на интересы государства.

Состав преступления по конструкции объективной стороны относился к «формальным» составам. Момент окончания преступления был связан с фактом сокрытия объекта налогообложения. Факт сокрытия связывался с представлением в налоговую инспекцию отчетных документов, подаваемых в конце отчетного периода по конкретному виду налога, в которых объект налогообложения не был отражен. Составы преступлений, имеющие нечеткие формулировки, не способствовали пресечению налоговых преступлений. Большое количество споров вызвало применение нормы ст. 162.2 УК РСФСР. Судебная практика не пришла к однозначному пониманию понятий «сокрытие», «размер сокрытия», «субъект преступления». За 1993 г. по данной статье к ответственности было привлечено только 56 человек.

Субъективная сторона преступления — это психологическое состояние человека, которое связано с совершением налогового преступления. Она формирует субъективное содержание преступления, и тем самым является его внутренней (по отношению к объективной) стороной. Субъективная сторона уклонения физического лица или юридического лица от уплаты налогов характеризуется виной в форме прямого умысла.

Лицо сознает общественную опасность своих действий (бездействий), предвидит возможность или неизбежность их наступления общественно-опасных последствий и желает их наступления. В некоторых источниках высказывается мысль о возможности совершения рассматриваемого деяния с косвенным умыслом. Например, лицо может быть неуверенно, что его действия могут повлечь неуплату налога, который он должен уплатить. При этом он допускает с высокой степенью вероятности, что налог

все-таки заплатить обязан. Это очень спорное утверждение, так как на практике при непредставлении декларации, гражданин может быть не уверен в том, что его действия повлекут неуплату налога, который он должен уплатить.

© **Мирошник В. А.**<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
miroshnik2888@mail.ru

## **Культура безопасности движения**

**Аннотация.** Данная статья посвящена изучению проблемы культуры безопасности ОАО «РЖД». Рассмотрены некоторые вопросы и проблемы, возникающие у организаций, занимающихся изучением человеческого фактора на безопасность движения и транспортной безопасности, внесены предложения по их решению.

**Ключевые слова:** транспорт, культура безопасности, человеческий фактор, транспортная безопасность; закон о транспортной безопасности; система менеджмента безопасности движения.

На всех этапах развития железных дорог, актуальной проблемой всегда оставалась безопасность движения на железнодорожном транспорте. Данная тема затрагивает почти всех граждан проживающих в нашей стране, но больше всего она затрагивает работников железнодорожного транспорта.

Сама безопасность движения во многом зависит от самого человека, но если быть более точным, то от его человеческого фактора. Ведь среди произошедших происшествий на железнодорожном транспорте, человеческий фактор играет ключевую роль и имеет месту быть в 80% случаях и выше.

Само понятия «человеческий фактор» можно характеризовать как возможность принятия ошибочных решений в конкретных ситуациях. Теоретически в это понятия могут быть включены все явления в организации безопасности движения, так или иначе связанные с человеком.

Требования к уровню безопасности и пути решения этих проблем с течением времени повышались. Разрабатывались все новые и новые методы минимизирования и, предотвращения каких либо происшествий. В настоящее время устанавливаются новые методы решения проблем безопасности.

В ОАО «РЖД» была внедрена система менеджмента безопасности движения в холдинге (далее — СМБД).

В СМБД один из значимых элементов является культура безопасности движения, которая напрямую зависит от человеческого фактора. Человеческий фактор может быть определен как непосредственное влияние на

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор педагогических наук, профессор кафедры «Транспортное право и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Пищелко.**

систему характерных возможностей, особенностей и поведения человека. Эти факторы включают в себя психологические, анатомические и физиологические стороны каждого человека.

Физические факторы	Антропометрия	Основное размещение в рабочей среде
	Рабочие условия	Физические условия, такие как температура, влажность, шум, освещенность
	Конструкция «человеко-машинного интерфейса» (ЧМИ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– расположение и размещение ЧМИ;</li> <li>– удобство и простота использования;</li> <li>– качество обратной связи.</li> </ul>
Персональные факторы	Индивидуальные факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– состояние здоровья;</li> <li>– эмоциональное напряжение;</li> <li>– возраст, пол.</li> </ul>
	Зависимые факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– усталость;</li> <li>– навыки;</li> <li>– опыт;</li> <li>– мотивация;</li> <li>– техника безопасности.</li> </ul>
Организационные факторы	Факторы, имеющие отношение к персоналу	<ul style="list-style-type: none"> <li>– планирование графика дежурств;</li> <li>– образование;</li> <li>– квалификация;</li> <li>– культура безопасности.</li> </ul>
	Стандартные факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– правила и руководящие указания;</li> <li>– постановка задачи и др.</li> </ul>

Для достижения лучшей безопасности и надежности на железнодорожном транспорте нужен более строгий контроль, за человеческими факторами. Нужно исходить из того, что люди способны положительно влиять на безопасность и надежность железнодорожного транспорта в целом. Следует определить способы, для достижения этой цели, в каких случаях

человеческие факторы оказывают положительное влияние на безопасность и надежность железнодорожного транспорта, и после выявления этих факторов, управлять ими на протяжении всего цикла.

Необходимо отметить, что все явления, определяющие надежность человеческого фактора, имеют системный характер и возникают при сочетании многих обстоятельств, которые не всегда поддаются не только прогнозированию, но и анализу при расследовании транспортных происшествий.

С развитием технологий, и внедрение их в ОАО «РЖД», идет технологическое усложнение железнодорожной системы, что увеличивает допустимость ошибки человеком.

Безусловно, саму систему безопасности подобает выстраивать так, с тем чтобы сигналы (угрозы) воспринимались человеком, и реакция на них была адекватной. Для этого характеристики системы должны быть приспособлены к возможностям человека, т.е. должны учитывать все возможные ограничения, налагаемые физическими возможностями, временем реакции на сигнал. Для отчетливой работы системы безопасности, работник обязан получить подтверждение о правильности выполненных им действий по каналам обратной связи. Не имея возможности увидеть результат своей работы, человек не может быть полностью убежден в их правильности, и в будущем его реакция будет характеризоваться значительной неустойчивостью, что в свою очередь отрицательно отразится на системе безопасности.

Исключить ошибки полностью невозможно, но сама неизбежность ошибок обозначает, что умение действовать правильно — этого мало, нужно научиться их своевременно выявлять, минимизировать и исправлять.

Значимость ошибки человека впервые была оценена в шестидесятых годах двадцатого века и в этот период времени, совокупность причин повлекших за собой различного рода происшествия вызванных человеческой ошибкой составляет порядка 20%. Сейчас этот показатель примерно равен 80%. Несмотря на достижения научно-технического прогресса, где надежность электронной и механической системы возрастает в разы. Технические средства становятся более автоматизированными и более сложными — это с одной стороны уменьшает нагрузку на работников, но с другой — усиливает запросы к обслуживанию технических средств.

Выросшая сложность технических систем образывает вероятную возможность происшествий из-за организационных недостатков, при которой технические сбои наряду с нарушениями допущенные персоналом, приводят к серьезным происшествиям.

На этапах планирования и разработки продукции, в основу ложатся основные правила, инструкции, стандарты и прочие документы эксплуатации технических средств. Поскольку продукция транспорта как отрасли материального производства — это деятельность по территориальному



перемещению грузов или людей, транспорт является связующим звеном экономики страны, охватывающим все виды общественного, распределения и обмена. То для предотвращения ошибок персонала, и как результат, отказов на более поздних периодах актуального цикла продукции (услуг), нужно данные документы разрабатывать с наибольшей простотой и доступностью для рабочих.

Однозначного определения ошибки в литературе нет. Различные психологи, ученые, и просто исследователи характеризуют ошибки как результат деятельности групп лиц, другие — же, совсем напротив, как результат деятельности индивидуального лица.

В определенных случаях, для которых не предусмотрены были правила поведения, при формировании решения работник основывается уже на полученном знании и опыте, и в этом случае допускаются просчеты, связанные с отсутствием нужных знаний. Они проявляются в сложных условиях, когда не известна персоналу сущность проблемы, и отсутствует уверенность, что принятое им решение принесет нужный ему итог.

Данного вида просчеты, связаны с неполными или ошибочными знаниями, так же ложным толкованием обстановки. Образцом служит неправильная оценка обстановки из-за неточного осознания принципа работы технически.

Работник зачастую не обладает достаточной информацией и опытом для верных прогнозов. Ни для кого не секрет, что если типовая процедура выполнения задачи, несовершенна, то возможность оплошности будет велика.

Ошибки можно разделить на две категории, необратимые и обратимые. Однако это зависит от того, можно ли их устранить или нет.

Отлично слаженная система, а так же процедура предусматривает вероятность исправления ошибок работника. На случай, если поступки рабочего персонала ведут к нарушению или пред-отказному состоянию, то, по меньшей мере, обязана, предусмотрена быть сигнализация, которая оповестит рабочего об ошибке.

Непроизвольные движения, пропуски из-за невнимательности, действия, бездействия и ошибочные намерения — это все может послужить следствием ошибки.

Непроизвольные движения — являются действиями, которые осуществляются не преднамеренно и не предполагаются. Например, при установке частоты на пульте у работника дрожат пальцы рук, или словесные оговорки.

Ошибочные намерения — характерная ошибка, когда персонал что-либо начинает делать, считая, что их действия верные, а по факту — это не так.

Различают несколько типов нарушений — ситуативные; привычные; оптимизирующие.

К привычным нарушениям относятся те, которые стали обыденной

нормой (в подразделении или дирекции), например, в силу того, что рабочие считают процедуру слишком сложной для выполнения, и нарушат ее, дабы упростить задачу, сэкономить время.

Ситуативные нарушения — результат нехватки времени, значительной большой рабочей нагрузки или плохой эргономики рабочего места. Подобные нарушения сотрудники совершают ради необходимости достижения поставленной цели при выполнении заданных больших объемов работ.

Оптимизирующие нарушения — отказ от правил, иногда, не связанных с задачей. Человек употребляет возможность удовлетворить личные потребности. Недостаток времени, и рабочая нагрузка увеличивают возможность нарушений. Люди сопоставляют риск и выгоду самопроизвольно, при этом настоящий риск может оказаться значимо выше ожидаемого. Если данное нарушение хотя бы единожды было содеяно без отрицательных последствий по каким-то причинам, то данные действия будут повторяться, и возможность возникновения происшествия будет повышаться с каждым разом.

Каждый человек, вовлеченный в производственный процесс, способен сделать просчет, представляющую большую или наименьшую опасность. Осознание того, что сотрудник даже высокой квалификации и добросовестности, обладающий достаточным опытом работы, может ошибиться, известно человечеству давно, но практическое осуществление этого понимания стала возможным через сознательно разрабатываемые системы защиты человека от ошибок.

Проблема — «человеческий фактор и безопасность движения» — является чрезвычайно многосторонней и весьма сложной структурно, еще далека от достаточной степени решения, по крайней мере в части, относящейся к клиническому, психологическому, физиологическому и гигиеническому обеспечению.

Тем не менее, изучения, проводимые НИИ, и технические разработки, уже внедренные на железную дорогу, позволяют решать многие проблемы надежности человека в системе «человек — машина».

Одной из особенностей создаваемой СМБД должен стать переход к доверительному и открытому обмену информацией, связанной с безопасностью движения. При реализации такого перехода работники, особенно работники исполнительского звена, не должны испытывать страха наказания за сообщение сведений о недостатках, как в своей работе, так и в смежных видах деятельности или деятельности организации в целом

Признаками позитивной культуры безопасности, которым руководители должны уделять постоянное внимание и культивировать на всех уровнях управления, являются:

а) достижение управляемости всех процессов деятельности, связанных с безопасностью движения, и ведущей роли менеджмента в ресурсном обеспечении этих процессов;

б) обеспечение двухстороннего обмена информацией (как по вертикали снизу вверх и сверху вниз, так и по горизонтали с работниками смежных видов деятельности и работниками смежных организаций) с предоставлением достаточного числа каналов обмена информацией;

в) вовлечение персонала в решение проблем безопасности движения (поддержка его стремления к обсуждению проблем безопасности движения, планированию мероприятий или улучшений, оценке их результативности) как в сфере ответственности самого работника, так и в сфере ответственности других работников;

г) непрерывное отслеживание решения выявленных проблем безопасности движения, выявление новых проблем, а также приобретение опыта из любых случаев нарушений безопасности движения;

д) признание существования системных причин нарушений безопасности движения, перенос акцента с ошибки человека как причины небезопасного события на человеческие ошибки как симптом наличия проблем в системе.<sup>1</sup>

Выделение признаков культуры безопасности и критериев выявления их наличия создает предпосылки для количественного определения и независимой проверки (аудита) уровня культуры безопасности в холдинге «РЖД».

Основным методом проведения проверок состояния культуры безопасности движения является метод анкетирования работников организации холдинга «РЖД» для выявления проявлений их деятельности и отношения к конкретным поступкам и поведению (своим и других работников) в части соблюдения требований безопасности движения.

---

<sup>1</sup> URL: <http://official.academic.ru/>.

© Миршник В. А.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
miroshnik2888@mail.ru

## Менеджмент безопасности движения

**Аннотация.** Данная статья посвящена изучению безопасности движения в ОАО «РЖД». Рассмотрены некоторые вопросы и проблемы, возникающие у организаций, занимающихся изучением безопасности движения и транспортной безопасности, внесены предложения по их решению.

**Ключевые слова:** транспорт, транспортная безопасность; закон о транспортной безопасности; система менеджмента безопасности движения.

Каждое движение представляет потенциальную угрозу, поэтому железную дорогу называют зоной увеличенной опасности. Подтверждение этому — крушения, аварии, негативные события, проезды на запрещающие сигналы, и в результате — многомиллионные убытки, а в отдельных случаях и массовая гибель людей.

В связи особым значением транспорта для экономики страны, геополитического единства и суверенитета государства обеспечение оптимального функционирования транспортной системы имеет существенное значение для экономики, народного хозяйства, социально-экономической сферы и национальной безопасности России.

Среди неисчислимых факторов, характеризующих деятельность железнодорожного транспорта, безопасность движения играет главенствующую и первостепенную роль. Безопасность движения поездов — это один из центральных системообразующих факторов, связывающий разнообразные составляющие железнодорожного транспорта в одну единую комплексную систему.

Ошибочные действия дежурного по железнодорожной станции (ДСП), локомотивной бригады и остальных сотрудников рабочей группы транспорта, зачастую замыкают трагическую последовательность нарушений.

Обеспечение безопасности движения локомотивов, электричек, поездов — это константная и кропотливая работа, требующая предельной эффективности и слаженности на всех уровнях. При организации работы в этом направлении нужно исходить из сформировывающейся на сети дорог обстоятельства и более активно ликвидировать существующие недостатки. В противном случае, отрасль будет нести финансовые и нрав-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор педагогических наук, профессор кафедры «Транспортное право и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. В. Пищелко**

ственные утраты, что, в свою очередь, отразится на авторитете железнодорожного транспорта.

Опыт стран Европейского Союза в управлении безопасностью движения, а также опыт железных дорог говорит о преимуществе целостной системы управления безопасностью движения на железнодорожном транспорте.

Федеральный закон «О транспортной безопасности», провозглашая в качестве основных принципов обеспечения транспортной безопасности принципы законности и соблюдения баланса интересов личности, общества и государства, определяет в качестве основной задачи нормативно-правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности.

Актуальность формирования подобной системы определена риском усугубления негативных тенденций в области обеспечения безопасности движения в международном сообщении, вызванных дезинтеграцией национальных систем обеспечения безопасности движения и повышением разрыва в уровнях обеспечения безопасности, а также отставанием от мировых стандартов управления безопасностью на железнодорожном транспорте. В связи с этим была создана система менеджмента безопасности движения (СМБД) на железнодорожном транспорте.

Функциональность стратегии обеспечения гарантированной безопасности и надежности перевозочного процесса. Особое внимание уделяет «преодолению кризисной ситуации в вопросах управления безопасностью движения» и, прежде всего, вопросам «формирования кадровой политики, состояния технической и технологической базы Компании».

Важнейшее место в Стратегии отводится образованию современной СМБД, гармонизированной с интернациональными образцами безопасности, прежде всего функционирующими на железных дорогах государств Европейского Союза.

СМБД создавалась в следующих целях:

— увеличение степени безопасности и надежности перевозочного процесса в холдинге ОАО «РЖД»;

— обеспечение согласованного взаимодействия между всеми филиалами, структурными подразделениями, ДЗО холдинга «РЖД», участвующими в транспортировках или обеспечивающими эти транспортировки, на основе единых подходов к управлению процессами, связанными с безопасностью движения.

Стратегия содержит конкретные направления решения перечисленных вопросов с использованием инструментов, нашедших применение в ратифицированных функциональных стратегиях управления рисками и управления качеством, и включает в себя: прогнозирование, планирование, управление, обеспечение, улучшение, инновации.

Важнейшая задача — мониторинг системных процессов СМБД, стремительное реагирование, купирование, предупреждение аварийных обстоя-

тельств в операционных процессах на ранних стадиях формирования. Между появлением несоответствия (отказа, ошибки) и перерастанием его в инцидент существует определенный временной интервальный промежуток. Поэтому, СМБД должен предусматривать быстрое реагирование, купирование несоответствий и предупреждение их перерастаний в инциденты и далее — в чрезвычайные аварийные обстоятельства. Собственно для предотвращения накопления ошибок и перерастания их в инциденты и аварийные ситуации служит мониторинг системных процессов СМБД.

В численность других задач входят: управление человеческим фактором, направленное на уменьшение рисков, связанных с безопасностью; управление техническими средствами, автоматизация, техническая диагностика; культура, образование, обучение, воспитание, мотивация в области безопасности движения; совершенствование организационной структурой СМБД.

Использование единых позиций менеджмента:

- лидерство главы;
- деятельность, ориентированная на стратегию;
- процессный подход
- непрерывное совершенствование деятельности Компании;
- системный подход к управлению;
- вовлеченность сотрудников.

Задачи функциональной стратегии гарантированной безопасности и надежности перевозочного процесса — это выявление потенциальных областей риска и оценка возможности предотвращения или минимизации возникновения рисков, предупреждение возникновения рисков на основе их систематического прогнозирования и оценки, создание управленческих инструментов и механизмов, обеспечивающих эффективное управление рисками, определение ресурсов и их оптимальное определение.

Анализ и рассмотрения допущенных эпизодов нарушения безопасности движения представляют, что события чаще всего возникают следствием не одиночной ошибки или разового отступления от действующих правил. Обычно безопасность движения поездов нарушается при сочетании нескольких упущений и ошибочных действий исполнителей. В связи с этим, требуется создание системы предупреждения отдельных ошибок, выявления несовершенства конструкций, несоответствия технологии работ, а также их различного сочетания.

Вместе с тем, необходимо понимать, что только с помощью оценки влияния факторов на возникновение транспортных происшествий и событий невозможно предупредить возникновение всех транспортных происшествий и событий. Это связано в первую очередь с тем, что наличие даже одного влияющего фактора может обусловить возникновение случая транспортного происшествия или события.

Если же анализировать не единичные случаи, а совокупность транспортных происшествий и событий в целом по хозяйству транспортировок,

то можно сказать о том, что оценка воздействия факторов разрешает определить концентрацию транспортных происшествий и событий в виде наиболее вероятного множества.

Качество оценки влияния факторов на возникновение транспортных происшествий и событий во многом зависит от степени достоверности первичной информации. При отсутствии (или недостоверности) первичных данных о текущем состоянии факторов, итоговые выводы об опасности возникновения транспортных происшествий и событий того или иного вида в соответствующем структурном подразделении будут крайне недостоверными.

Факторный анализ, как итоговый документ применения СМБД на практике, разрабатываемый в Центре, последовательно применяет методику СМБД на практике и позволяет:

- выявлять наиболее значимые источники рисков на любом уровне детализации;
- устанавливать приоритеты для целевого финансирования соответствующих работ;
- обеспечивать максимальную эффективность использования ресурсов.

Эффективность связана самым естественным образом с обеспечением безопасности движения поездов.

В целях увеличения уровня безопасности движения на железнодорожном транспорте и была создана для этого система менеджмента безопасности движения, а так же:

- вовлечения в деятельность по обеспечению безопасности движения всех организаций, участвующих в перевозочном процессе;
- в целях гармонизации подходов и требований к ней с подходами и требованиями к СМБД зарубежных железных дорог.

Под системой менеджмента безопасности движения понимается (СМБД) — система менеджмента для руководства и правления организацией холдинга «РЖД» применительно к безопасности движения. Система менеджмента безопасности движения представляет собой часть общей системы менеджмента в организациях холдинга «РЖД», реализующая управленческие технологии применительно к процессам, связанным с безопасностью движения. Способствующая достижению целей и решению задач безопасности движения, заключающая в себя оценку риска возникновения чрезвычайных транспортных происшествий и их ужасающих последствий, разделение ответственности и полномочий, правила и процедуры, а также процессы мониторинга и оценивания ситуаций.

Основной задачей СМБД является эффективное обеспечение и системное совершенствование степени безопасности движения в ОАО «РЖД».

Сам термин «Эффективное» обозначает, что обеспечение гарантированной безопасности достигается целесообразными способами с оптимальными расходами и не в убыток бизнесу. Нужно сделать так, для того

чтобы приобрести оптимальный результат по безопасности и при этом не усугубить показатели эффективности бизнес-процессов, а усовершенствовать их.

Термин «Обеспечение» означает, что система готова представить совокупные подтверждения обеспечения безопасности, как по некоторым процессам, так и системы в целом, т.е. образование ненадежности у всех пользователей системы в том, что она обеспечивает гарантированный уровень риска.

Термин «Системное» обозначает, что менеджмент выстраивается как совокупность взаимосвязанных процессов, обеспечивая принцип равной безопасности основных элементов системы. Безопасность является следствием деятельности взаимосвязанных операционных процессов, над которыми выстраиваются системы, процедуры управления конкретными операционными процессами (перевозочный процесс, содержание и управление инфраструктурой, управление тягой и прочие, которые вносят основной вклад в безопасность). Процессный подход является базисным в рассматриваемом подходе.

Задачами СМБД являются:

- изучение проблем безопасности движения с позиций требований государства и общества, клиентуры организаций холдинга «РЖД», взаимодействия со сторонними организациями и внутренних взаимодействий;

- принятие качественных решений по обеспечению безопасности движения на основе изучения проблем в этой области и использования современных управленческих технологий;

- объективное установление обстоятельств и выявление причин возникновения транспортных происшествий и событий;

- оценка действий персонала организаций холдинга «РЖД», а также сторонних организаций, производственная деятельность работников которых связана с обеспечением безопасности движения, на соответствие требованиям соответствующих нормативных документов, а также оценка готовности этих работников к практической деятельности;

- оформление материалов и результатов функционирования СМБД в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в этой области.

Для выполнения задач СМБД необходимо наличие в СМБД следующих ее основных элементов (компонентов):

- принятая политика в области безопасности движения, одобренная руководителем и доведенная до сведения всего персонала;

- установленные качественные и количественные цели холдинга «РЖД» и каждой его организации;

- процедуры, необходимые для обеспечения требований существующих, новых и измененных законодательных актов, поддерживающих их стандартов и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и других правил, относящихся к СМБД;



— процедуры менеджмента риска и выполнения мер по управлению риском всякий раз, когда изменение условий эксплуатации или появление новых данных порождают новые риски транспортных происшествий и событий;

— поддержание компетентности персонала в области безопасности движения и СМБД и обеспечение способности выполнения им соответствующих задач;

— процедуры расследования и учета транспортных происшествий и событий, анализа СМБД со стороны руководства, а также принятия необходимых мер по предупреждению транспортных происшествий и событий.

© Мкртчян О. Г.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
govannes@mail.ru

## Возможность применения медиации в налоговых спорах

**Аннотация:** В статье рассматривается возможность применения медиации в налоговых спорах, внедрение медиации в российское право, преимущества процедуры, характеристики основных элементов налоговой медиации.

**Ключевые слова:** альтернативная процедура, медиация, урегулирование споров, преимущество медиации, налоговая медиация, налогоплательщик, конструктивное взаимодействие.

Многие согласятся, что большое количество налоговых споров оказывают деструктивное влияние на экономику государства и способны привести к ее дестабилизации.

В связи с этим необходимо подчеркнуть роль альтернативных процедур урегулирования споров (конфликтов) в досудебном порядке, с помощью применения медиативных технологий.

Исторически, медиация начала свое существование еще с тех пор, как человек столкнулся с конфликтными взаимоотношениями.

Медиация — как способ внесудебного урегулирования споров и конфликтов впервые возникла в США в 70-х гг. XX века.

1989 году, по приглашению Верховного Совета СССР в страну прибыли специалисты-медиаторы из западных стран. В Москве прошла первая конференция, посвященная медиации, которая в последствии послужила переломным моментом и в дальнейшем позволила данной технологии укрепиться в стране.

На сегодняшний день, в России несмотря на уже принятый в 2010 г. Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее — Закон о медиации), активно обсуждается вопрос о внедрении и успешной реализации процедуры медиации и медиативных технологий для конструктивного разрешения налоговых споров и конфликтов.

Медиация — это процедура, технология альтернативного (внесудебного) урегулирования споров (конфликтов), в которой помимо конфликтующих сторон принимает участие не заинтересованная, нейтральная сто-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор философских наук, профессор, профессор кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. П. Овечкин**.

рона — медиатор, который в свою очередь способствует сторонам выработать определенное соглашение, которое каждая из сторон принимает как справедливое, удовлетворяющее ее потребности и интересы. В процедуре медиации, как уже было упомянуто, участвует независимое, нейтральное лицо — медиатор, т.е. личность, имеющая высшее образование, прошедшая переподготовку и успешно сдавшая соответствующий экзамен и вследствие получившая свидетельство медиатора, которая позволяет заниматься данной деятельностью на профессиональной основе. [2]

Процедура медиации имеет сформированные правила и требования проведения, последовательность, фазы. Необходимо подчеркнуть следующие принципы, которые являются обязательными, и без соблюдения которых процедура теряет свою эффективность:

- добровольное участие сторон, т.е. процедура не является принудительной, в связи с этим необходимо их добровольное согласие, что указывает на готовность налогового органа и налогоплательщика найти точки соприкосновения, которые в дальнейшем возможно приведут к конструктивному разрешению спора;

- конфиденциальность: информация, полученная в ходе процедуры, не должна быть разглашена или разглашена только с разрешения участвующих сторон;

- взаимоуважение, т.е. во время процедуры необходимо уважительное отношение сторон друг к другу и к специалисту;

- равноправие сторон и нейтральность медиатора.

Специалисту необходимо планировать ход процедуры и проводить ее таким образом, чтобы каждая сторона имела возможность выразить свои представления о споре, претензии к оппоненту и предложения по его урегулированию в равной мере.

Внедрение процедуры в правовую систему является одним из показателей должного уровня правовой культуры урегулирования споров и конфликтов в обществе. Она практически в полном объеме используется в таких развитых странах, как Великобритания, Германия, Франция, США, а в Китае медиация упоминается в конституции.

Медиация активно применяется не только в странах англосаксонской правовой системы, которую уверенно можно считать местом основания и развития технологии, но внедрена и успешно используется в других правовых системах [2].

Основными преимуществами медиации, способствующим успешному урегулированию спора между налоговым органом и налогоплательщиком, помимо общих принципов можно отнести:

- краткие сроки, позволяющие снизить временные затраты;
- снижение финансовых и эмоциональных затрат участников;
- способ, являющийся доступным для урегулирования споров;
- создание в обществе наилучших условий для формирования сознания добросовестного налогоплательщика;

— формирование мотивации у налогоплательщика выплачивать справедливые налоги в будущем.

Налогоплательщик, обратившийся в ситуации спора к медиации, приобретает следующие возможности:

— возможность завершить спор без существенного ущерба для репутации;

— возможность уменьшить изначальную сумму платежей и штрафов;

— возможность проведения профилактических мер во избежание последующих конфликтов и споров например, заключением предварительного налогового соглашения о ценообразовании.

Для налогового органа, в свою очередь, обратившемуся в ситуации спора к медиации, можно выделить существенный плюс — это возможность выполнения плана по доначисленным платежам, не затрачивая временной ресурс в судах. Необходимо отметить, что это будет не просто доначисленная сумма, а вполне уплаченная недоимка. Вдобавок, «если у компании накопится огромная задолженность, то она, может быть, никогда не сможет ее выплатить или успеет спрятать имущество, на которое можно обратиться взыскание [3]. Возможность найти точки соприкосновения в споре (конflikте) и прийти к соглашению всегда носит позитивный характер, лучше заплатить и успешно продолжить деятельность, и в последующем тоже платить налоги, что является важным как для государства, так и для общества в целом.

Споры — существуют в неисчисляемых видах и по некоторым на данный момент отсутствует устоявшийся и эффективный алгоритм действий, при рассмотрении подобных споров, целесообразнее обратиться к медиации, поиска налогового компромисса и иных методов альтернативного разрешения споров [4].

Для введения процедуры налоговой медиации в российское право необходимо определить характеристики основных элементов налоговой медиации. А именно:

-инициация процедуры медиации;

-срок проведения процедуры;

-определение правового статуса медиатора;

-ограничения на проведение процедуры медиации;

-возможность использования информации;

-сроки и процедура оформления медиативного соглашения;

-оплата услуг медиатора.

В ситуации, когда сторонами не достигнуты соглашения по спорным вопросам, дело может быть направлено в суд [5].

В течение пяти дней после заявления на проведение медиации, налогоплательщику сообщают о начале процедуры налоговой медиации с указанием сроков и места рассмотрения материалов дела.

Срок проведения налоговой медиации не более 60 дней (два месяца) с момента подачи заявления, с возможностью продления до 180 дней

(шесть месяцев), при этом разделения на категории налогоплательщиков не допускается.

Медиатор должен пройти обучение и сдать аттестационный экзамен. Формируется список сертифицированных медиаторов для разрешения налоговых споров. При этом необходимо исключить пересечение интересов медиатора как налогового инспектора и как налогового медиатора. Существует запрет на осуществление деятельности медиатора по спорам, где есть прямая и косвенная заинтересованность. При осуществлении процедуры медиации медиатору необходимо следить за принимаемыми решениями налогового органа, чтобы исключить наличие возможной коррупции.

При принятии необоснованных решений в пользу налогоплательщика медиатор обязан прекратить процедуру медиации, с вынесением мотивированного решения об отказе, либо запросить у налогового органа других представителей. Со стороны налогового органа должны быть представители налоговых инспекций и вышестоящего налогового органа, участвующих в досудебном порядке урегулирования спора. При этом процедура для налогоплательщиков бесплатна.

В рамках процедуры налоговой медиации возможно рассмотрение нескольких вопросов. Ограничения составляют дела, отнесенные к уголовным спорам по нарушению законодательства о налогах и сборах, то есть для применения медиации необходимо отсутствие признаков налогового преступления [6].

В результате достижения согласия сторон по хотя бы одному из вопросов, решаемых в рамках медиации, составляется медиативное соглашение, где указываются все итоговые положения. В течение пяти дней копия медиативного соглашения направляется сторонам спора. При отсутствии достижения согласия по хотя бы одному из вопросов, решаемых в рамках медиации, составляется отчет. Копия отчета направляется сторонам спора в течение 5 дней после окончания процедуры медиации.

По результатам процедуры, медиатор вправе направить рекомендации законодательной власти с целью внесения поправок в налоговое законодательство. При этом в компетенцию медиатора не входит толкование налогового законодательства.

Целесообразно принятие отдельного федерального закона о налоговой медиации.

Таким образом, медиация, как альтернативный способ разрешения налоговых споров является перспективным направлением развития диалога между налоговыми органами и налогоплательщиками.

### **Литература**

1. URL: [http://www.e-reading.mobi/bookreader.php/105724/Besemer\\_-\\_Mediaciya.pdf](http://www.e-reading.mobi/bookreader.php/105724/Besemer_-_Mediaciya.pdf) Режим доступа 16.05.2018.
2. URL: <https://www.psy-expert.ru/index/0-1127> Режим доступа

18.05.2018.

3. URL: [http:// www.delo-press.ru/articles.php?n=16429](http://www.delo-press.ru/articles.php?n=16429) Режим доступа 23.05.2018.

4. URL: <http://lawedication.com/blog/2013/07/31/mediaciya-v-nalogovyx-sporax/> Режим доступа 21.05.2018.

5. URL: <http://www.mediatio.biz/publications/p1/n38/> Режим доступа 16.05.2018.

6. URL: <http://www.garant.ru/ia/opinion/>. Режим доступа 16.05.2018.

© **Нейман В. Е.**<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Правовое регулирование налогового контроля**

**Ключевые слова:** налоговый контроль, мероприятия налогового контроля, камеральная проверка, выездная налоговая проверка, налоговый орган, налогоплательщик

**Аннотация.** В статье исследуется важная и актуальная тема как для налогового органа, так и для налогоплательщика — тема налогового контроля. В последние годы налоговое законодательство России претерпело большие изменения. Изменения, касающиеся проведения контрольных мероприятий, призваны играть очень важную роль в доказательственной базе при оспаривании результата налогового контроля.

Налоговый контроль является неотъемлемой частью проверки налогоплательщика по правильности исчисления налогов и сборов.

Налоговый контроль регулируется в первую очередь Налоговым кодексом Российской Федерации (далее — НК РФ), а также иными нормативными документами.

На сегодняшний день налоговый контроль является единственной системой, которая проверяет правильность исчисления налоговой базы: налога на добавленную стоимость (НДС), налога на прибыль, налога на имущество физических и юридических лиц, транспортного налога и др. С 1 января 2017 г. налоговым органом контролируется правильность отражения в документах и уплата страховых взносов; применение налоговых льгот как для физических, так и юридических лиц; получение налоговых вычетов и возмещение НДС.

В 2018 г. в налоговое законодательство внесено много изменений, которые имеют большое значение для совершенствования налогового контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены значимые изменения в ст. 88, 90, 93, 93.1, 101 НК РФ.

До внесения изменений в ст. 88 НК РФ камеральная налоговая проверка проводилась в течение трех месяцев. Однако с внесенными изменениями налоговая проверка в отношении представленной налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость проводится в течение двух месяцев.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право, гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. М. Корякин**.

Данное изменение позволит налогоплательщикам быстрее получить вычет с НДС. Но в случае если выявлены признаки, устанавливающие нарушения, к примеру, изменение налоговой базы для получения большей суммы к возмещению, то в данном случае камеральная налоговая проверка может быть продлена до трех месяцев.

По окончании камеральной и выездной налоговой проверки налоговым органом в соответствии со ст. 101 НК РФ может быть принято решение о проведении дополнительных мероприятий налогового контроля.

Дополнительные мероприятия могут быть продлены не более чем на один месяц.

Однако в связи с изменениями, которые вступили в силу с 03.09.2018, по окончании дополнительных мероприятий налоговый орган должен приложить к акту дополнения. При этом налоговый орган должен составить эти дополнения в течении пяти дней со дня окончания дополнительных мероприятий.

Данные дополнения должны содержать ссылки на документы или пояснения свидетелей, которые были допрошены в ходе дополнительных мероприятий. Кроме того, дополнения к акту должны быть вручены налогоплательщику, в отношении которого проводился налоговый контроль, в течении пяти дней.

Необходимо также отметить, что в рамках дополнительных мероприятий налогового контроля налоговому органу предоставлено право произвести допрос свидетелей.

В соответствии с п. 6 ст. 90 НК РФ теперь налоговый орган не может отказать в передаче копии протокола допроса тому, кто был допрошен. Согласно внесенным изменениям в НК РФ, налоговый орган должен предложить свидетелю получить копию произведенного в отношении него протокол допроса. Однако в случае отказа в получении данного протокола допроса, необходимо внести соответствующую запись.

При неполучении дополнений к акту налогоплательщик вправе написать письменное заявление о предоставлении данных документов. При получении данного заявления налоговой орган не может отказать, а должен в письменном представить налогоплательщику или его представителю по доверенности данные документы.

Кроме представленных дополнений к акту, при проведении дополнительных мероприятий контроля налоговый орган должен указать, что им было исследовано, а также представить копии документов, которые были проанализированы.

В соответствии п. 6 ст. 101 НК РФ, налогоплательщик может представить в течение 15 дней письменные возражения на дополнения к акту. В свою очередь налоговый орган должен рассмотреть данные возражения, проанализировать и учесть при вынесении решения.

По истечении времени на представление возражений налоговый орган должен направить уведомление о вызове налогоплательщика на рассмот-



рение. Данное уведомление должно быть направлено налогоплательщику по почте, по телекоммуникационным каналам связи, а также может быть вручено лично налогоплательщику или его представителю по доверенности. При наличии у налогового органа подтверждения о получении данного уведомления налогоплательщиком, не явившимся на рассмотрение в назначенное время, проверяющий может произвести рассмотрение в его отсутствие.

Необходимо также отметить, что налоговый орган в ходе проведения дополнительных мероприятий контроля не вправе находить новые правонарушения, а только находить обстоятельства, подтверждающие позицию налогового органа, изложенную в акте. При всем этом налогоплательщик в свою очередь не должен занижать налоговую базу по различным налогам, поскольку в рамках выездной налоговой проверки будет охвачен большой период времени, а именно проверяется последние 3 года по всем налогам и сборам.

Кроме того, налоговый орган вправе не учитывать налоговые льготы, право на которые налогоплательщик не может подтвердить. В рамках налогового контроля налогоплательщику направляется требование в соответствии со ст. 93 НК РФ. В течении 5 дней, со дня получения данного требования налогоплательщик должен представлять письменные пояснения с документальным подтверждением. В случае отсутствия документов и оснований для предоставления льгот налогоплательщику будет необходимо сдать уточнению налоговую декларацию, а также уплатить разницу в налоговой базе.

При неуплате разницы между представленной в соответствии со ст. 80 НК РФ первичной налоговой декларацией и в соответствии со ст. 81 НК РФ уточненной налоговой декларацией, налогоплательщик может быть привлечен по ст. 122 НК РФ к штрафу в размере 20% от неуплаченной суммы.

В случае если налогоплательщик самостоятельно оплачивает разницу, а затем сдает уточнению налоговую декларацию, то это рассматривается как смягчающее обстоятельство.

На основании вышесказанного можно сказать, что новые изменения, которые внесены в налоговое законодательство, очень важны при проведении контрольных мероприятий.

Налогоплательщик теперь может быстрее получить возмещение по НДС, получить копию протокола допроса. Кроме того, поменялся срок для подачи возражений по дополнительным налоговым мероприятиям с 10 до 15 дней.

В свою очередь налоговому органу необходимо вручать налогоплательщику копию протокола допроса, а также дополнительные документы к акту по завершении дополнительных мероприятий контроля, вместе с документами, которые были проанализированы.

Данные изменения ведут к развитию взаимоотношений между налоговым органом и налогоплательщиком.

© Паршаков А. А.<sup>1</sup>

студент Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

aa.parshakov@mail.ru

## Правовые аспекты обращения криптовалюты

**Аннотация:** В статье рассматриваются новое в финансовой среде понятие «Криптовалюта», а также правовые аспекты обращения данной виртуальной валюты.

**Ключевые слова:** криптовалюта, виртуальная валюта, биткоин, майнинг, легализация криптовалюты.

**Криптовалюта** — это цифровая (виртуальная) валюта, не имеющая физического выражения. При этом криптовалюта защищена от разного рода подделок, так как она представляет собой зашифрованную информацию, скопировать которую невозможно. Можно сказать, что криптовалюта — это цифровая (виртуальная) валюта, которая используется участниками оборота в целях проведения расчетов в сети Интернет. При этом особенностью денежной единицы является ее высокая защита от подделки, так как в ней зашифрованы данные, не подлежащие дублированию.

Главное отличие криптовалюты от обычных денег в электронном виде заключается в следующем: для того, чтобы обычные деньги появились на счете в электронном виде, они должны быть сначала физически внесены на счет, например, через банк или платежный терминал. То есть для обычной валюты электронный вид — это одна из форм ее физического обращения. В свою очередь криптовалюта выпускается непосредственно в сети Интернет, и никак не связана ни с какой-либо обычной валютой, ни с любой государственной валютной системой. Таким образом, можно сказать, что «криптовалюта — это разновидность электронных денег» [1].

К достоинствам криптовалюты можно отнести следующие положительные аспекты:

- Доступность криптовалюты в любое время.

При этом заморозить счет или изъять криптовалюту невозможно.

- В любой момент можно проверить достоверность произведенных операций в электронном кошельке.

- Открытость кода. Благодаря этой особенности каждый желающий может добывать виртуальные монеты.

- Анонимность. В отличие от классических электронных денег, операции с которыми легко отслеживаются, получить информацию о хозяине

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**

криптовалютного кошелька не представляется возможным. Доступен только номер кошелька и ограниченные данные по сумме на счету.

- Надежность. Взломать, подделать или осуществить другие подобные манипуляции с виртуальной валютой не выйдет — она надежно защищена.

- Ограниченность криптовалюты. Как правило, криптовалюта выпускается в ограниченном объеме, что привлекает повышенное внимание со стороны инвесторов и исключает риски инфляции из-за чрезмерной активности. Таким образом, криптовалюта не подвержена инфляции и по своей сути является дефляционной валютой.

- Криптовалюта является независимой денежной единицей. Ее эмиссию никто не регулирует и не контролирует движение средств на счету. Именно эта особенность привлекает многих участников сети Интернет.

- Отсутствует комиссия за осуществление перевода денежных средств между странами.

К недостаткам криптовалюты можно отнести следующие моменты:

- Сложность контролирования переводов. Банки и прочие органы надзора не имеют возможности контролировать операции по выпуску и движению криптовалюты.

- Риск запрета. Государственные структуры с опаской подходят к криптовалюте. Многие страны ввели ограничения по ее использованию, а на нарушителей может быть наложен штраф.

- Отсутствует возможность отозвать платеж.

- Риск потерять все. Криптовалюта является непредсказуемой, так как зависит от текущего спроса, который, в свою очередь, может меняться в результате изменений в законодательстве и из-за прочих факторов, как например объем торгов в течение дня. По этой причине имеют место колебания цены виртуальных денег.

- Опасность потери. «Ключом» доступа к электронным деньгам является специальный пароль. Если его потерять, находящиеся в кошельке криптовалюты становятся недоступны.

- Отсутствие гарантий. Каждый пользователь персонально несет ответственность за свои сбережения. Здесь нет регулирующих механизмов, поэтому в случае кражи доказать что-либо и вернуть деньги не получится.

- Криптовалюта ничем не обеспечена.

Сегодня существует множество виртуальных денег, но популярности добились немногие. Самая популярная на сегодняшний день криптовалюта — Bitcoin, которая обладает в полной мере всеми преимуществами и недостатками криптовалюты.

Интерес к Bitcoin с каждым днем все больше увеличивается, а вместе с этим растет и курс виртуальных денег и увеличивается капитализация. Пик популярности биткоина пришел на конец 2017 г., когда его курс начал расти в геометрической прогрессии, и почти достиг 20 тыс. долл. Сегодня его можно обменять в одном из многочисленных обменных пунктов на

обычные валюты, через специальные терминалы и обменные пункты в сети Интернет. С помощью биткоинов можно оплачивать товары и услуги, осуществлять переводы и совершать другие операции. Биткоин используется и на финансовых рынках, и в реальном секторе. Отметим, что биткоин — не единственная криптовалюта. Кроме него можно выделить Рипл, Лайткоин, Пиркоин, Неймкоин и другие виды виртуальных денег. На данный момент зарегистрировано 1623 различных криптовалют.

Что касается объемов торгов на криптовалютном рынке, то объемы оборотов огромны, в день совокупный объем оборотов составляет около 20 млрд. долларов. Капитализация всех криптовалют на сегодняшний день составляет: 344 407 496 796 долл. Совокупный объем за последние сутки: 18 251 405 766 долл. При этом в 2016 г. биткоин занимал до 85% объема рынка, на данный момент его удельный вес составляет всего 39% [2].

По причине того, что это абсолютно новый вид денег, ни в одном законодательстве нет соответствующих норм регулирования криптовалюты, а юридический статус биткоина сильно варьируется. Мнения разных государств на счет биткоина разделяются, но в целом они попадают в следующие две группы:

- **Страны, решившие разрабатывать нормативно-правовую базу с целью активного внедрения цифровой валюты в экономику.** Или по крайней мере не запрещающие ее использование: Австралия, Бельгия, Бразилия, Канада, Колумбия, Хорватия, Чешская Республика, Кипр, Дания, Франция, Германия, Гонконг, Израиль, Италия, Япония, Украина, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Сингапур, Словения, Южная Корея, Испания, Швейцария, Швеция, Турция, Великобритания, Соединенные Штаты и т.д.

- **Страны, считающие криптовалюту нелегальной и пытающиеся запретить или ограничить ее использование:** Бангладеш, Боливия, Китай, Эквадор, Исландия, Индонезия, Кыргызстан, Ливан, Россия, Таиланд, Вьетнам и т.д. Хотя большинство стран разрешают биткоин-транзакции, все же у них нет единого определения как на само понятие цифровых денег, так и на правовой статус биткоина, поэтому нормы регулирования, если таковые имеются, тоже отличаются [3]. Так, **Соединенные Штаты** выдвигают свою позицию относительно Bitcoin. Министерство финансов рассматривает Bitcoin как бизнес, оказывающий расчетно-кассовые услуги населению, но не как валюту. Это определение возлагает на пользователей ряд обязательств, таких как отчетность, регистрация и ведение учета. Налоговое управление США относит биткоин к ценному имуществу, к которому применяется соответствующее налогообложение. В этом случае биткоин рассматривается в виде ценного актива, как золото или предметы искусства, который имеет определенную стоимость. В любом случае Америка является одной из немногих стран, правительство которых уже работает по предотвращению или сокращению использования криптовалюты в незаконных целях.

- С правовым статусом биткоина не возникает проблем и в **Канаде**. Эта страна также открыта для биткоин-транзакций. Канадское налоговое агентство рассматривает его как ценное имущество (доход, полученный в результате транзакций, рассматривается как доход от коммерческой деятельности). Налоги могут колебаться, в зависимости от того, как используется биткоин: для покупки-продажи или в качестве инвестиции. Поэтому на биржи криптовалют действуют те же нормы закона по борьбе с отмыванием денег, что и на бизнес, оказывающий расчетно-кассовые услуги.

- Правительство **Соединенного Королевства** тоже определилось с правовым статусом биткоина. Великобритания настроена дать возможность цифровым деньгам занять свое место в британской экономике. Сейчас правительство ищет способы контроля и регулирования деятельности бирж криптовалют. Как сообщалось ранее, целью правительства является создание всех условий для законопослушных граждан и отсутствие любых возможностей для правонарушителей. Это заявление было сделано в рамках оглашения бюджета на 2015 г.

На сегодняшний день биткоин уже официально признан в Японии, Канаде, Великобритании, Германии и ряде других государств. В России данный вопрос проходит с большими сложностями, но, тем не менее, в правительстве понимают, что запретить децентрализованные цифровые системы невозможно, а значит, стоит направить активность в сферу легализации и законодательного регулирования криптовалют [4].

Все страны мира активно обсуждают, как именно должен быть организован контроль за криптовалютой, налогообложение, какие дивиденды может принести легализация криптовалюты, и нужна ли она вообще. На данный момент активно обсуждается легализация в ОАЭ, Италии, Южной Кореи, отдельных штатах США, которые еще не приняли решение и т.д. Больше всех продвинулась Япония, также они являются первой страной, которая ввела налогообложение владельцев криптовалюты, однако налог на прибыль криптоинвесторов там составляет до 55%.

Россия относится к криптовалюте крайне негативно, и государство всячески пытается пресечь ее использование различными запретами. Первые шаги были сделаны в январе 2014 г. в форме заявления Центрального Банка России, а также Генеральной прокуратуры РФ. Однако пока никаких реальных законодательных мер по запрету биткоина в России предпринято не было, кроме законопроекта о запрете биткоинов. Были заявления на уровне замминистра финансов, что биткоин не только не запретят, но может быть даже легализуют [5].

Тем не менее, по решению судов различных инстанций блокировались известные сайты на тему Биткоина и биржи обмена криптовалют, часть решений отменил вышестоящий суд. Минфин РФ усматривает в биткоине и торговле криптовалютой признаки финансовой пирамиды.

27 января 2014 г. Банк России выступил с официальным заявлением, в котором предостерег всех от использования биткоинов, намекнув также

на участие в сомнительных операциях, так как биткоины генерируются людьми с высоким уровнем анонимности. Попутно дана ссылка на закон о том, что выпуск криптовалюты на территории России запрещен.

Неназванный прессой источник в Генеральной прокуратуре сообщил газете «РБК daily», что против организаций, которые согласятся принимать биткоины в виде законного средства оплаты товаров и услуг, могут возбуждаться дела по ст. 174 УК РФ — легализация денежных средств, нажитых преступным путем. Тот же анонимный источник сообщил, что «запрещать гражданам вкладывать свои средства в биткоины пока не планируется». Вместо этого решено «активизировать поиск в России потенциальных получателей биткоинов». Подобные заявления говорят о существенном затруднении работы «белых» организаций с биткоином и фактический его запрет для них. 25 февраля 2014 г. прозвучало заявление со стороны руководителя Госнарконтроля о том, что «Виртуальная валюта биткоин среди прочих платежных систем все активнее используется наркомафией для осуществления платежей при реализации наркотиков».

В 2014 г. Минфином России подготовлен законопроект, который вносит изменения в КоАП РФ, а также в федеральные законы о ЦБ РФ и об информации, информационных технологиях и о защите информации, расширяющие толкование понятия денежных суррогатов и налагающие новые санкции за их выпуск/эмиссию, распространение, а также за информацию об этом. В соответствии с законопроектом планируется наказывать в том числе за информацию о том, как производится та или иная криптовалюта, как она функционирует и как с помощью нее можно осуществлять те или иные операции [6].

Однако этот закон в итоге принят не был, поскольку список запретов был слишком обобщенным, поэтому под запрет могут попасть и маркетинговые программы многих компаний, в том числе операторов связи, крупных розничных сетей и даже Сбербанк.

В марте 2016 г. Минфин России подготовил еще более жесткие поправки в Уголовный кодекс, чем ранее, предлагая ввести наказание за выпуск криптовалюты, лишением свободы на срок до 4 лет (при групповом преступлении — до 6 лет, а топ-менеджеры банков и финансовых компаний смогут получить срок и до 7 лет лишения свободы).

На форуме инновационных финансовых технологий Finnoopolis 2016, прошедшем 13 и 14 октября 2016 г. в Казани, было высказано мнение представителя ЦБ РФ, что уголовной ответственности за выпуск и оборот криптовалют в России не будет, а рабочая группа при ЦБ РФ в течение ближайших месяцев сформулирует свои предложения по регулированию криптовалют в России.

В апреле 2017 г. Вадим Калухов на форуме «Блокчейн: диалог бизнеса и власти» подтвердил, что Банк России никогда не выступал за запрет криптовалют, а лишь выпустил предостережение в форме пресс-релиза в 2014 г. о том, что это может нести риски.

25 мая 2017 г. зампред Центробанка Ольга Скоробогатова на выступлении в Госдуме заявила, что Банк России предлагает идентифицировать криптовалюты в качестве цифрового товара и ввести их налогообложение.

Предложение легализовать криптовалюты прозвучало на встрече Путина с бизнесменами 21 сентября 2017 г., но председатель Банка России Эльвира Набиуллина высказалась против.

На совещании в Сочи, которое прошло 10 октября 2017 г., Президент России Владимир Путин отметил, что в вопросе регулирования криптовалют важно не нагородить лишних барьеров, а создать условия для совершенствования финансовой системы России. Нужно выстроить регуляторную среду, чтобы защитить интересы граждан и бизнес.

В апреле 2017 г. заместитель министра финансов Российской Федерации Алексей Моисеев выступил с заявлениями, что можно подождать с запретительным законопроектом, и что биткоин может быть легализован [7].

Таким образом позиции стран по вопросу криптовалюты и ее регулированию сильно различаются. Необходимо комплексно подходить к вопросу регулирования операций с различными криптовалютами, прежде, чем это приведет к краху мировой финансовой системы. Также ее анонимность и сложность в отслеживании операций может привести к большим потерям со стороны банков и серьезному оттоку капитала за пределы Российской Федерации.

### **Литература**

1. URL:<https://www.audit-it.ru/terms/accounting/kriptovalyuta.html>
2. URL: <https://coinmarketcap.com/coins/views/all/>
3. URL:<https://cryptorussia.ru/tags/legalizaciya-bitkoin>
4. URL:[https://unichange.me/ru/articles/legal\\_status\\_of\\_bitcoin](https://unichange.me/ru/articles/legal_status_of_bitcoin)
5. URL: <https://bits.media/news/tsentrobank-rossii-tsb-rf-mozhet-izmenit-otnoshenie-k-bitkoin-uzhe-cherez-nedelyu/>
6. URL: <https://incrussia.ru/understand/obyasnyaem-na-paltsakh-v-rossii-planiruyut-legalizovat-kriptovalyuty-stoit-li-v-nikh-investirovat/>
7. URL: [http://wikireality.ru/wiki/Запрет\\_биткоинов\\_в\\_России](http://wikireality.ru/wiki/Запрет_биткоинов_в_России)

© Передвижкина М. Н.<sup>1</sup>

— магистрант Забайкальского  
государственного университета

## Проблемы защиты прав потребителей электрической энергии

**Аннотация.** В статье исследуются существующие понятия категорий «потребитель электрической энергии», «защита прав потребителя», «энергоснабжающая организация» а также выявляются их взаимоотношения между собой. По результатам анализа выявлены проблемы в защите прав потребителей электрической энергии.

**Ключевые слова:** защита прав и интересов, энергоснабжающая организация, потребитель электроэнергии.

С момента принятия Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» произошло законодательное закрепление правового положения потребителя, как слабой стороны. Это способствует защите интересов потребителя. С развитием рынка торговли в отношениях взаимодействия между продавцом и покупателем увеличивается потребность гражданской — правовой защиты потребителя в поиске новейших эффективных механизмов защиты его интересов.

Кроме трудностей в законодательстве о защите прав потребителей, появляются трудности во взаимодействии между продавцом и покупателем из-за отличительных черт продукта и особенности его выражения. Таким образом, в области электроэнергетики, невзирая в интенсивное формирование этого сектора экономики, существует множество практических и теоретических проблем, которые требуют своего разрешения. Разрешение проблемы защиты прав покупателей в настоящий период удерживается в этом количестве из-за недоступности точного понятия о круге лиц, какие имеют все шансы являться причислены к этой данной группе. Справедливо что практически любой субъект российского права является потребителем электрической энергии [1]. По причине недоступности способности установить область взаимоотношений с участием потребителей в сфере электроэнергетики появляется вопрос предоставления надлежащего степени нормативно-законного регулирования взаимоотношений в электроэнергетическом рынке.

Имеется представление потребителя электрической энергии, закрепленное в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике), а непосредственно: лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**



(или) производственных нужд. Отметим, то что это понятие почти одинаково по суждению покупателя розничного рынка, за исключением отсутствия указания на мощность. Также законодатель рассматривает в качестве потребителей лиц, приобретающих мощность. В соответствии с этим, возможно прийти к заключению, то что в электроэнергетике возможно и обширное, и ограниченное представление покупателя.

Электроэнергия считается товаром, однако особым, специфичным: ее производство и потребление происходит в один момент, электроэнергия не может складироваться, электроэнергия никак не способна перемещаться. Несмотря на то что ранее упоминалось, электричество также товар, из-за этого у ее покупателей имеется перечень прав, которые попадают по действие закона защиты прав потребителей.

В нашем государстве, вероятно отсутствуют города, в которых не было бы проблем в коммунальной сфере. К сожалению, требуется установить в таком случае, то что в Российской Федерации права потребителей электричества зачастую ущемляются. Существует общепринятое мнение что, поставщики электроэнергии являются монополистами и по этой причине соперничество с ними бесполезно. Потребители часто несут финансовые потери из-за сбоев с подачей электрической энергии и не знают, как отстоять свои права.

Вопрос защиты прав потребителей электроэнергии — один с основных социально важных функций страны. Механизмы защиты прав направлены на государственное регулирование, надзор за обеспечением электрической энергией потребителей, повышение эффективности контроля за качеством услуг электроснабжения.

К правам потребителей электроэнергии относится качество. Электроэнергия обязана отвечать определенным характеристикам качества товара. К качеству можно отнести возможность в исправности бесперебойного энергоснабжения. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон. Потребители часто несут финансовые потери из-за сбоев с подачей электрической энергии и не знают, как отстоять свои права. Исправность энергоснабжения находится в зависимости от множества условий, однако в каждом случае данная проблема должна точно отчетливо урегулирована в договоре о энергоснабжении. В соответствии со ст. 547 ГК РФ в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения сторона, нарушившая обязательство, обязана возместить причиненный этим реальный ущерб.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом (п. 3 ст. 546 ГК РФ).

В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает

гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию, если иное не установлено законом или иными правовыми актами [2]. Каждый потребитель электрической энергии может предъявлять требования к безопасности в ходе энергоснабжения, а кроме того к безопасности жизни и здоровья, к собственности. Электричество — источник, повышенной опасности, по этой причине фирма — поставщик должна гарантировать защищенность энергоснабжения.

В соответствии со «Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электроэнергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 сетевые компании, генерирующие компании, гарантирующие поставщики обязаны раскрывать информацию о своей деятельности: информацию о технологическом присоединении, основных условиях договоров, ценах на электроэнергию.

Одним с главных и политически значимых задач остается тарифное урегулирование поставляемой электроэнергии. Одним с главных и политически значимых задач остается тарифное урегулирование поставляемой электроэнергии. В отличие с конкурентоспособных областей экономики, в каком месте качество и цена регулируются рынком, сферу электроэнергетики и электроснабжения принадлежит к области воздействия естественных монополий, по этой причине права потребителей нуждаются в особенной защите с стороны государства.

В заключении необходимо отметить, вопреки принимаемых мер, состояние законности в сфере приобретения потребителей электроэнергии, защиты их прав остается неудовлетворительным. Совершаются множественные нарушения законодательства, регулирующего тарифы на электрическую энергию, обслуживание по ее передаче; никак не гарантируется устойчивость и безопасность поставки электроэнергии, при этом ее качество не всегда соответствует определенным требованиям. Все без исключения данные прецеденты несут нарушение прав и законных интересов юридических и физических лиц.

Потребителям для защиты свои прав нужно прибегнуть к помощи:

- органов по защите прав потребителей;
- органов прокуратуры;
- федеральной антимонопольной службы, если нарушение выразилось в злоупотреблении поставщика электроэнергии своим доминирующим положением на рынке;
- подача исковых заявлений в суды различных инстанций.

Это способы решения споров и защиты гражданских прав потребителей электрической энергии. В основном, как показывает практика, суды различных инстанций в Российской Федерации занимают позицию потребителей.

## **Литература**

1. Валиева, А. В. К вопросу о содержании категории «потребитель электрической энергии» // Вестник экономики, права и социологии. — 2017.

2. Вейс, В. О. Защита прав потребителей по договору энергоснабжения / В. О. Вейс, С. Е. Костина // Право и проблемы функционирования современного государства: сборник материалов 17-й международной научно-практической конференции, (г. Махачкала, 15ноября, 2015 г.) — Махачкала : Апробация, 2015.

© **Передвижкина М. Н.**<sup>1</sup>

— магистрант Забайкальского  
государственного университета

## **Понятие, значение гражданско-правовых средств охраны прав потребителя электрической энергии**

**Аннотация.** В статье исследуются существующие понятия категорий «гражданско-правовые средства охраны прав потребителя электрической энергии», «механизм охраны прав», «субъективные права» а также выявляется их взаимоотношения между собой. По результатам анализа выявлен эффективный механизм правового регулирования.

**Ключевые слова:** защита прав и интересов, механизм охраны прав, субъективные права.

Проблема защиты прав потребителей товаров (работ, услуг) считается одной с более жизненных юридических проблем в настоящий период. Обеспечение успешной охраны прав потребителей потребует правильного применения системы специализированных правовых средств. Исследование правовой действительности с учетом концепции правовых средств дает возможность наиболее основательно проанализировать специфику защиты прав потребителей в области рынка электрической энергии. В настоящий день реализация субъективного права потребителя в электрическую энергию на рынке обеспечивается как общественными и правовыми инструментами. Но по причине этого, то что благоприятное формирование рынка электрической энергии поставлено в непосредственную зависимость от степени конкурентной борьбы на нем, потребность непосредственно в частноправовых средствах значительно увеличивается.

Необходимо установить, то что в реальном исследовании станет пониматься под охраной прав, а кроме того какова сущность категорий «правовые средства» и «гражданско-правовые средства защиты прав потребителей».

В цивилистике проблема защиты субъективных прав уже давно считается объектом дискуссий. Непосредственно название «защита» обычно в изучениях противопоставляется термину «охрана». С лексической точки зрения значительных смысловых различий среди этих категорий отсутствует, так как согласно законам русского языка, разрешается их применение в свойстве синонимов.

Вопрос разграничения определений «защита» и «охрана» в праве изучается экспертами наиболее различных отраслей права и вплоть до конца

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **А. А. Чеботарева.**

никак не разрешен. Сведения определения возможно расценивать с места зрения правовой науки в свойстве одинаковых либо непохожих друг на друга.

Можно вспомнить, то что право призвано организовывать общественные взаимоотношения. Охранительная роль права считается одной из основных его функций и реализуется с поддержкой в целом комплексом законных норм и законных средств. Под охранительной функцией подразумевается направление законного воздействия, направленное в охрану главенствующих общественных взаимоотношений, их защищенность [1]. Любая норма права защищает интерес [5]. Более популярной считается точка зрения, в соответствии с которой, под охраной в праве подразумевают регулирование прав в целом, с подключением сюда защиты прав. В самом широком понятии защита прав — это вся совокупность мер, которые обеспечивают обычный ход реализации прав, содержащие мероприятия правового, экономического и другого характера, нацеленных в формирование требуемых обстоятельств с целью реализации субъективных прав.

В отношении термина «защита прав» конкретные обсуждения вопроса появились в части круга субъектов, какие имеют все шансы «осуществлять защиту прав, включаться в деятельность по защите прав, деятельность, направленную на предупреждение нарушения субъективного права и охраняемого законом интереса, либо эта деятельность может включать только пресечение и устранение уже допущенных нарушений прав и интересов» [4]. Одни полагают, то что защита способна осуществляться только лишь государственными либо уполномоченными государством органами. Кроме уполномоченных органов власти, сами носители субъективных прав могут реализовывать защиту собственных прав. Заключительное представление защиты прав с точки зрения содержания приняло максимальное продвижение в науке.

Гражданско-правовая охрана прав потребителей электрической энергии предполагает охрану их субъективного права на электрическую энергию, которое включает в себя право на получение, потребление и передачу электрической энергии. При этом предоставление данных прав складывается из двух взаимозависимых частей: экономической и научно-технической. В соответствии с этим, защита данных прав обязана содержать в себе «концепцию гражданско-правовых средств, нацеленных равно как на предотвращение, устранение нарушений прав потребителей, таким образом и в устранение, компенсацию, возобновление нарушенных прав потребителей (защиту прав потребителей)».

Гражданско-правовая защита прав потребителей электрической энергии предполагает собою влияние на взаимоотношения по электроснабжению как с непосредственным участием потребителя, так и без его участия. Объектом правового регулирования выступают потребительские взаимоотношения, а объектом правовой защиты — права потребителей электрической энергии. Объектом гражданско-правовой защиты прав потребите-

лей электрической энергии выступает волевое действия участников потребительских взаимоотношений, связанных с правом в приобретение, потребление и передачу электрической энергии.

Гражданско-правовая защита прав потребителей электрической энергией осуществляется с поддержкой определенного механизма, вызванного обеспечивать результат целей правовой защиты прав этих потребителей.

Механизм охраны прав потребителей электрической энергии включает в себя механизм осуществления прав и механизм правовой защиты. [3] Стадии, которые акцентируются в рамках общего механизма законного регулирования, обретают собственное проявление и в рамках механизма защиты прав. Таким образом, средствами защиты считаются правовые средства, включаемые в механизм законного регулирования конкретной категории общественных взаимоотношений.

Гражданско-правовые средства защиты прав потребителей электрической энергии считаются одним из видов правовых средств. Поскольку сам по для себя термин научный и междисциплинарный, он стремительно применяется и в юриспруденции: правовые средства.

Правовые средства не однородны и могут быть классифицированы в зависимости от сферы воздействия права в публично-правовые и частно-правовые. Из числа правовых средств на рынке электрической энергии характеризующее место занимают гражданско-правовые средства. В едином варианте это эти правовые средства, которые оказывают воздействие на контролируемые общественные взаимоотношения в области действия гражданского права и считаются частноправовыми согласно своей природе.

Проанализируем наиболее детально признаки гражданско-правовых средств. Отметим, то что определенные эксперты, рассуждая о признаках правовых средств, подразумевают, то что гражданско-правовые средства включают как юридические, таким образом и фактические воздействия, приводя в качестве образца договор агентирования. Подчеркнем, то что «юридические факты считаются связующим звеном между правовой нормой и правоотношением; без них не устанавливается, никак не меняется и никак не останавливается ни одно правоотношение». Таким образом, каждый факт, что может спровоцировать за собою использование нормы, имеется факт правовой, а так как обычно юридические воздействия систематизируются в действия и воздействия, то юридически важные действия и бездействие считаются ее составляющей. Напомним, то что гражданско-правовые средства — это инструмент права, целью которого является реализация гражданских прав и обязанностей, а означает, ключевым фактором тут считается акцент в правовой характер как средств, таким образом и действий, таким образом, фактические воздействия не входят в число самостоятельных гражданско-правовых средств.

Средство становится правовым в том случае, в случае если оно предусмотрено законодательством. Правовые средства эффективны в том слу-

чае, когда они взаимосвязаны между собой и в совокупности формируют целостную концепцию, так как в случае если определенное правовое средство, к примеру, не справляется с проблемой восстановления нарушенного права, в таком случае непременно обязаны действовать другие правовые средства, умеющие найти решение этой проблемы.

Выбор правового средства определен целью уполномоченного лица. В случае если уполномоченное лицо заинтересовано в обеспечении реализации собственных прав, а кроме того недопущении их нарушения, т.е., охране собственных прав, то ему нужно правовое средство защиты собственных прав. Так как законные средства универсальны, то охранительными их делает только цель конкретного уполномоченного лица в рамках конкретных правоотношений.

К гражданско-правовым средствам защиты прав относят различные виды субъективных прав, формы и способы их защиты, пределы осуществления субъективных гражданских прав, основания и условия наступления гражданско-правовой ответственности, меры (формы) гражданско-правовой ответственности.

Отметим, то что в электроэнергетике возможно отметить две ключевые группы личных правовых интересов. Первая — это заинтересованность потребителей, что проявляется в свободной и полной реализации собственного индивидуального права на электрическую энергию. Вторая группа — это заинтересованность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере производства и реализации электрической энергии. Для заинтересованного лица реализация проявляется в регулярном извлечении выгоды от реализации собственной деятельности.

В сферу публичных интересов вступает не только лишь обеспечение экономической, природоохранной и военной безопасности государства в контексте электроэнергетической отрасли, но кроме того обеспечение условий с целью осуществления отмеченных выше двух групп собственных интересов. При этом применение системы средств, которые обеспечивают удовлетворение заинтересованностей потребителя, никак не должно приводить к нарушению прав лиц, исполняющих предпринимательскую деятельность в области электроэнергетики и наоборот.

Таким образом, возможно утверждать, что защита прав и интересов потребителей электроэнергии (в том числе бизнесменов) добивается с помощью обеспечения правового регулирования взаимоотношений среди абсолютно всех субъектов этого рынка, предоставления равновесия интересов этих лиц. Потребность в гражданско-правовых средствах защиты прав потребителей электрической энергии появляется в случае нарушения соответственного баланса. Невзирая на то, то что восстановление нарушенных прав в абсолютно всех отраслях экономики имеет существенное значение, является, что недопущение подобного нарушения в особенности в сфере электроэнергетики. Ненадлежащее выполнение обязательств, связанных с электроснабжением, ведет не только к тому, что

нарушаются права потребителя электрической энергии равно как субъекта обязательственных взаимоотношений, однако кроме того приводит к ограничению других индивидуальных прав. Это просто представить в этом случае: невысокое напряжение в электросетях, через которые потребитель приобретает электрическую энергию в собственном жилище, либо ограничение электроснабжения потребителя ведут к тому, то что нельзя полноценно пользоваться жильем, нельзя воспользоваться сложно техническими товарами (предметами), функционирование которых без электричества невозможно.

На основе вышеизложенного, можно сделать заключение, то что согласно своей природе гражданско-правовые средства защиты (понимаемые как предупредительные меры) и средства защиты прав потребителей отличаются. В случае если концепция средств защиты прав потребителя в нашей цивилистике довольно хорошо разработана, то, к сожалению, мероприятия предупредительного характера (мероприятия защиты), невзирая на всю значимость, никак не приобрели должной проработки. Непосредственно предупредительные мероприятия по охране очень важны с целью защиты прав потребителей в технически и технологично сложных, многосубъектных рынках, к каковым и принадлежит рынок электрической энергии.

В взаимоотношениях по электроснабжению специфику применимых гражданско-правовых средств защиты прав потребителей электрической энергии предопределяют, как ранее подмечалось, особенности электроэнергии равно как объекта гражданских прав, в том числе особенности ее передачи, а кроме того особенность правоотношений в отрасли электроэнергетики. Трудность правоотношений в области электроснабжения, высокая зависимость между всеми участниками данных взаимоотношений приводит к необходимости отдельного рассмотрения в качестве гражданско-правовых средств защиты прав потребителей право субъектных средств. Отличительные черты же электричества и мощности как товаров, объекта прав и их передачи заставляет расценивать также и вещно-правовые средства защиты прав потребителей электрической энергии. Помимо этого, таким образом равно как главной ресурс стабилизатор определенного правоотношения на рынке электрической энергии — гражданско-законный соглашение, следует проанализировать и условные (в том числе и наиболее обширно — обязательственные) ресурсы. Сведения категории денег считается непосредственно обеспечительными с места зрения исполняемой выделиться функции.

Подобным способом, гражданско-правовые средства защиты прав потребителей имеют все шансы быть разделены в две категории: обеспечительные средства и средства защиты. Присутствие данном к обеспечительным средствам допускается причислить правосубъектные, вещно-правовые и обязательно-правовые средства.

Взаимосвязь между правосубъектными, вещно-правовыми и обяза-



тельственно-правовыми средствами охраны прав потребителей электрической энергии просто представить на примере правоотношения. Под правоотношением в широком значении подразумевается общественная позиция, урегулированная законом (трудящийся, гражданское, административное). В исследовании С. Ю. Баранова правовое средство представляется в виде системы правоотношений, направленных на достижение социально (или экономически) значимой цели, не противоречащей законодательству и интересам общества [2].

Правосубъектные средства довольно специфичны, с учетом отраслевой специфики электроэнергетики. С помощью применения специализированных правосубъектных средств (обеспечение статуса юридического лица, субъекта естественной монополии, субъекта оптового рынка) достигается задача защиты прав потребителей энергетического рынка.

Наличие особой или исключительной правоспособности у профессионального участника электроэнергетического рынка, присутствие у него особого статуса дает ему не только лишь возможность, но и наделяет обширным диапазоном обязательств в взаимоотношении потребителей разного вида. Данная функция укрепляется на законодательном уровне и носят правоограничительную направленность по взаимоотношению к абсолютно всем субъектам рынка, в характерные черты к профессиональным участникам рынка.

Так, в законодательном уровне акцентируются специальные лица, отвечающие за конкретное течение на рынке электроэнергии: систему коммерческой инфраструктуры, научно-технической инфраструктуры и др. Таким образом, субъектами, отвечающими за научно-техническую инфраструктуру, считаются юридические лица, учрежденные государством. Применение законной системы юридического лица дает возможность в обстоятельствах рыночной экономики стране косвенно оказывать воздействие на рынок, позволяет обширнее применять гражданско-правовые регуляторы с целью достижения собственных целей.

Обязательно-правовые средства защиты прав потребителей электрической энергии возможно подразделить в договор и средства предоставления выполнения обязательств. Отличительная черта договоров как средств защиты прав потребителей электрической энергии выражается в их взаимовлияющем, системном характере, присутствии общей направленности. Главным договором считается, безусловно же, договор энергоснабжения. Таким образом, при осуществлении своих прав, для потребителя оптового рынка, главным средством осуществления своих прав для потребителя считается договор о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Без заключения указанного соглашения нельзя получать электрическую энергию в оптовом рынке в целом. В случае если данное соглашение заключили с потребителем, это обозначает, то что он способен принимать участие в оптовом рынке подобным способом, то что никак не нарушается

безопасность энергосистемы государства, никак не ставятся под угрозу права других потребителей, а кроме того потребитель берет на себя условия оборота электрической энергии и полноценно участвует в абсолютно всем механизме торговли, созданном субъектами коммерческой инфраструктуры.

Что касается применяемых в исследуемой области средств обеспечения выполнения обязательств, в таком случае особенность их использования обусловлена равно как рынком — оптовым, розничным, так и самой областью применения — электроэнергетикой. В целом применяются единые, популярные гражданскому законодательству методы. В энергетическом рынке главным методом обеспечения исполнения обязательств выступает пеня, она носит многофункциональный вид, так как она применима по отношению к абсолютно всем участникам правоотношений. Неустойка в розничном рынке считается законной, в оптовом рынке договорной.

Говоря о защите прав потребителей электрической энергии, следует кроме того выделить, то что она гарантируется еще и с помощью предоставления строя публично-правовых гарантий. Таким образом, проблемы свойства электричества равно как продукта, защищенности, в том числе природоохранную, регламентируются в специализированных нормативно-законных действиях, а юридические последствия нарушения прав потребителей электрической энергии в виде мер юридической ответственности предусматриваются в КоАП РФ, УК РФ, ГК РФ и иных нормативных правовых актах. В соответствии с этим, система правовых средств, нацеленных в обеспечение прав потребителей, носит межотраслевой характер.

В заключении можно отметить что на рынке электрической энергии охрану прав и законных интересов потребителей должен обеспечивать эффективный механизм правового регулирования. Сформированная целостная система организаций на рынке, четко определенный правовой режим объектов и установленные правила их оборота создают на рынке определенный, поддерживаемый и защищаемый нормами права баланс интересов указанных лиц, освобождает потребителя от необходимости совершения дополнительных действий, уберегает от допущения нарушений законодательства и нанесения вреда неопределенному кругу лиц, вреда окружающей среде, экономике и обороноспособности страны.

Именно через активное взаимодействие субъектов электроэнергетики должны удовлетворяться интересы потребителей электрической энергии.

### **Литература**

1. Алексеев, С. С. Общая теория права. Т. 1. — М., 1981. — С. 191—193.
2. Баранов, С. Ю. Гражданско-правовые средства охраны прав потребителей : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2012. — С. 10.
3. Гильфанова, Д. М. Гражданско-правовая охрана прав потребителей технически сложных товаров : дис. ... канд. юрид. наук — Казань, 2013.
4. Костина, К. В. Гражданско-правовые средства охраны прав потреби-

телей услуг подвижной радиотелефонной связи : дис. ... канд. юрид. Наук. — Казань, 2013. — С. 21.

5. Плеханов, Г. В. К вопросу о роли личности. Избранные философские произведения: в 5 т. Т. 2. — М. : Политиздат, 1956 // URL: <http://www.esperanto.mv.ru/Marksismo/Pershist/pershist.html>

© Песнев Д. С.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта  
psnvd@yandex.ru

## **Влияние антироссийских (западных) санкций на субъекты малого и среднего предпринимательства**

**Аннотация.** В статье рассматриваются последствия введения антироссийских санкций на субъектов малого и среднего предпринимательства, меры Правительства РФ по поддержке отечественного производителя и начала новой экономической стратегии импортозамещения.

**Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство, санкции, импортозамещение, экономические меры, закупка товаров иностранного происхождения, Российская Федерация.

После вхождения Крыма и г. Севастополя в состав Российской Федерации в 2014 г. Соединенными Штатами Америки, а также странами, входящими в Европейский союз, были введены экономические санкции против Российской Федерации. В ответ Российской Федерацией были приняты экономические меры против этих государств.

Так, Указом Президента от 06.08.2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» было установлено, что со дня его вступления в силу и в течение года органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством РФ, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, которые предусматривают ввоз на территорию РФ отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

Издание указанного законодательного акта ознаменовало переход к стратегии импортозамещения и поддержке отечественного производителя. В целях указанной стратегии, было принято постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 785, которым была образована специальная Правительственная комиссия по импортозамещению.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право, гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. М. Корякин**.

Наряду с этим, в Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ «О банке развития» была введена ст. 3.1, которая устанавливает, что «функции по осуществлению поддержки экспорта ... реализуются Внешэкономбанком, акционерным обществом «Российский экспортный центр» ... акционерным обществом «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», Государственным специализированным Российским экспортно-импортным банком (акционерное общество) и их дочерними хозяйственными обществами».

Меры по поддержке экспорта были выработаны Правительством РФ, путем издания следующих нормативных-правовых актов:

- распоряжение Правительства РФ от 31.08.2017 № 1876-р, в части продукции в отрасли сельскохозяйственного машиностроения;

- распоряжение Правительства РФ от 11.06.2013 № 962-р, в части регулирования индустрии детских товаров;

- распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р, в части отрасли информационных технологий;

- распоряжение Правительства РФ от 31.08.2017 № 1878-р, в части продукции железнодорожного машиностроения;

- распоряжение Правительства РФ от 10.05.2016 № 868-р, в части регулирования промышленности строительных материалов.

С появлением мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в узких отраслях, перечисленных выше, появляется ряд запретов, которые могут негативно сказаться на указанных субъектах, т.к. они являются наиболее уязвимыми в конкурентной борьбе с крупным бизнесом.

Так, одной из самых болевых точек ведения предпринимательской деятельности в эпоху экономических санкций явилась закупка иностранных товаров, которая строго регламентируется законодательством Российской Федерации о контрактной системе. Часть 3 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает установление актами Правительства Российской Федерации запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

На сегодняшний день, подобный запрет установлен в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для нужд обороны страны и безопасности государства. Исключением, являются случаи, когда производство таких товаров на территории РФ отсутствует.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на закупку отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, если они не соответствуют требованиям, определенным в данном Постановлении.

С введением экономических санкций, начинает вырабатываться новая судебная практика, где субъект предпринимательства ссылается на негативные последствия в своей коммерческой деятельности, связанные с введением внешнеэкономических санкций. Так, Верховный Суд РФ своим определением от 23.05.2017 № 301-ЭС16-18586 по делу № А39-5782/2015 в споре между двумя хозяйствующими субъектами о досрочном расторжении договора аренды указал следующее: *«...предпринимательская деятельность носит рисковый характер и банк при заключении договора аренды должен был предусмотреть возможное изменение экономической ситуации. Риск негативных последствий для банка из-за введения санкций не может быть возложен на арендодателя».*

Суд не посчитал важным довод истца, о том, что его включили в санкционные списки США, Канады и стран ЕС, в результате чего он понес значительные убытки и был вынужден закрыть ряд операционных офисов.

Вывод Верховного Суда наряду с аналогичными выводами, содержащимися в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2015 по делу № А40-148206/2015 и постановлении Первого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2015 по делу № А11-7288/2015, по мнению Управляющего директора Государственной корпорации «Внешэкономбанк» А. Д. Набережного не очень лояльны к пострадавшим компаниям, так как санкции, как и изменение мировой политической ситуации в целом, предугадать довольно сложно<sup>1</sup>.

Таким образом, принимая во внимание все вышеизложенное, можно сделать однозначный вывод о вреде экономических санкций для субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако субъекты крупного предпринимательства в условиях экономических санкций получают крупные привилегии для ведения своей коммерческой деятельности.

С появлением мер по поддержке определенных отраслей, российская промышленность в условиях экономических санкций сможет обеспечить необходимый уровень производства для внутреннего рынка, а также проявить свой экспортный потенциал.

С введением подобных мер у отечественных предпринимателей фактически ослабляется конкуренция ввиду отсутствия предложений со стороны иностранных предпринимателей. Подобные меры могут погубить субъекты малого и среднего предпринимательства и устранить внутреннюю конкуренцию на рынке, что в конечном итоге, приведет к монополизации отдельных отраслей бизнеса.

---

<sup>1</sup> Набережный А. Существенное изменение обстоятельств: меняем или расторгаем договор// Налоговый учет для бухгалтера. 2017. № 9. С. 50—59.

В то же время есть противоположные мнения. Так, по мнению А. В. Лисова, государство, разработав долгосрочную программу поддержки экспорта и перейдя к политике импортозамещения, стало еще активнее развивать направление деятельности на рынки СНГ и других партнеров России по БРИКС (Китайской Народной Республики, Индии, Бразилии и Южно-Африканской Республики). В качестве примера А. В. Лисов выделяет различные экономические интеграционные объединения, прежде всего ЕАЭС<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что А. В. Лисов в своей статье сделал акцент на субъектах крупного предпринимательства и госкорпорациях, не выделяя субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с этим однозначно утверждать о наличии противников теории негативных последствий политики импортозамещения для субъектов малого и среднего предпринимательства, представляется преждевременным.

---

<sup>1</sup> Лисов А. Нет худа без добра // ЭЖ-Юрист. 2017. № 40. С. 3.

© Сажникова Е. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
5690@inbox.ru

## Договор банковского вклада

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые аспекты оформления договора банковского вклада.

**Ключевые слова:** банк, банковский вклад (депозит), договор банковского вклада (депозита), вкладчик, страхование вкладов.

В последнее время российская экономика перенесла целый ряд изменений, таких как резкий обвал цен на нефть, рост инфляционных показателей, банкротство учреждений в банковской сфере. Данные факторы заставляют население больше задумываться о своем будущем, в том числе и о сохранении денежных средств. Самым распространенным средством, для хранения денежных средств является открытие банковского вклада. Банк — это кредитная организация, имеющая разрешение Банка России на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и на ведение банковских счетов физических лиц, выдаваемое Банком России банкам в порядке, установленном Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

Вклад — денежные средства в валюте РФ или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами или в их пользу в банке на территории Российской Федерации на основании договора банковского вклада или договора банковского счета, включая капитализированные проценты на сумму вклада. Вкладчик-гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства, заключивший с банком договор банковского вклада или договор банковского счета, либо любое из указанных лиц, в пользу которого внесен вклад.

Виды вкладов:

Вклад до востребования — вклад по условиям которого, банк обязан вернуть денежные средства клиенту по первому его требованию. В любое время. Доход по данному виду вклада не определен. Из-за этого банк не может планировать свои доходы и привлекать деньги на длительный срок, поэтому доходность для клиента в данном виде вклада минимальна. Обычно от 0,1 до 1%.

Срочный вклад — речь идет о сроке размещения вклада. Благодаря таким вкладам, банк вправе строго по договору привлечь деньги вкладчика

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) А. А. Чеботарева.



на определенный срок (несколько месяцев, полгода, год, несколько лет). Чаще всего в договоре есть пункт, согласно которому вкладчик имеет право забрать денежные средства раньше срока, но при этом клиент банка потеряет проценты, которые будут вполне ощутимы. Проценты при досрочном снятии будут низкими, как и при вкладе до востребования, следовательно, это менее выгодно. Таким способом банки мотивируют клиентов не забирать денежные средства раньше, чем прописано в договоре банковского вклада.

Накопительные вклады — это вклады с более удобными условиями для вкладчиков. Они позволяют пополнять депозит в течении всего срока договора банковского вклада. Такие депозиты очень удобны для тех вкладчиков, которые планируют накопить денежные средства для крупной покупки.

Расчетные депозиты — это вклады, которые могут быть расходно-пополняемыми и расходными. Данный вид вклада позволяет вкладчику управлять деньгами, совершая как приходные, так и расходные операции.

Регулирование договора банковского вклада осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. По договору банковского вклада одна сторона (банк), принимающая поступившие от другой стороны (вкладчика) денежные средства (вклад), обязуется начислить на них проценты на условиях, указанных в договоре банковского вклада (ст. 834 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ст. 837 ГК РФ по договору банковского вклада независимо от его вида банк обязан вернуть всю сумму вклада или его часть по первому требованию вкладчика. Исключением в данном случае являются вклады для юридических лиц, которые открыты на других условиях возврата, предусмотренных договором. Таким образом установлено различное правовое регулирование в отношении юридических и физических лиц. В договоре вклада для юридического лица, банк имеет право включить в договор условие о запрете вкладчика требовать досрочный возврат суммы. Для физических лиц немного другие условия по возврату денежных средств, размещенных на вкладе. При формировании данного условия в договоре вклада физических лиц не было предусмотрено то, что в случае распространения негативной информации о том или ином банке, все вкладчики могут одновременно забрать свои вклады из банка. Массовое прекращение договоров банковских депозитов влечет за собой огромный отток денежных средств из кредитной организации, из-за чего у банка возникают проблемы с ликвидностью, банку нет возможности исполнить обязательства, что приводит к его банкротству.

На протяжении нескольких лет банковское сообщество предпринимает попытки внести поправки в действующее регулирование договора банковского вклада, исключив право вкладчика на досрочное закрытие вклада или законодательно закрепить новый вид вклада, в котором не будет возможности досрочно потребовать вклад.

В случаях, когда срочный или любой другой вклад (кроме вклада до востребования) предоставляется вкладчику по его требованию, либо до наступления других условий указанных в договоре, проценты по вкладу выплачиваются в размере, соответствующему размеру процентов, выплачиваемых банком по вкладу до востребования, в случае если договором не предусмотрен другой размер процента. А вот если, по истечении срока договора банковского вклада вкладчик не требует возврата суммы, тогда вклад пролонгируется на условиях вклада до востребования, если иное не предусмотрено договором.

Возврат банком вкладов граждан обеспечивается путем осуществляемого в соответствии с законом обязательного страхования вкладов, а в предусмотренных законом случаях и иными способами (Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ). Целью настоящего Закона является защита прав и законных интересов вкладчиков банков Российской Федерации, укрепление доверия к банковской системе РФ и стимулирование привлечения сбережений граждан в банковскую систему Российской Федерации. Участие в системе страхования вкладов в соответствии с настоящим Федеральным законом обязательно для всех банков. Банк считается участником системы страхования вкладов со дня его постановки на учет до снятия его с учета в системе страхования вкладов в соответствии со ст. 28 настоящего Закона.

Банки обязаны:

— платить страховые взносы в фонд обязательного страхования вкладов (страховые взносы)

— предоставлять информацию о своем участии в системе страхования вкладов о порядке, размерах возмещения

— размещать информацию о системе страхования вкладов на видных местах в помещениях, где обслуживают вкладчиков

— вести учет обязательств банка перед вкладчиками и встречных требований банка к вкладчику, обеспечивающий готовность банка сформировать при наступлении страхового случая, а также на любой день по требованию Банка России ( в течении 7 календарных дней со дня поступления в банк указанного требования) реестр обязательств банка перед вкладчиком в порядке и по форме, которые устанавливаются Банком России по предложению Агентства.

Очень часто банки, заключая договор банковского вклада, настаивают на заключении с вкладчиком договора банковского счета и открывают вкладчику текущий счет наряду с депозитным счетом. При обращении вкладчика в банк с просьбой возврата денежных средств, банк зачисляет сумму с вклада на текущий счет физического лица. При этом в соответствии с тарифами банк удерживает комиссионное вознаграждение в рамках договора банковского счета (за выдачу наличных со счета). Данная манипуляция не соответствует требованиям закона. В соответствии с нормой п. 2 ст. 16 Закона РФ «О защите прав потребителей» открытие текущего

счета в банке параллельно с депозитным не является обязательным для банковского вклада. Это действие может быть рассмотрено как навязывание дополнительной услуги потребителю.

В каждом случае необходимо оценивать все условия договора, внимательно проанализировать договор могут только грамотные специалисты. Такими знаниями обладают лишь лица, имеющие юридическое образование, постоянно отслеживающие правоприменительную практику.

© Соловьева Е. М.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Особенности правового регулирования правоотношений по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств**

**Аннотация.** В статье анализируется и комментируется судебная практика, связанная с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Формулируются некоторые выводы из этой практики и предложения по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

**Ключевые слова:** обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств; договор имущественного страхования; страховой случай; страхователь; страховщик.

На сегодняшний день в судебной практике и разъяснениях вышестоящих судов закрепился подход, согласно которому страховщик не вправе включать в договор не предусмотренные законом условия, позволяющие ему не выплачивать страховое возмещение. В системе арбитражных судов имелось и противоположное разъяснение. Кроме того, позиции о диспозитивности ст. 964 ГК РФ последовательно придерживался Конституционный Суд РФ. В Определении от 15.07.2008 № 562-О-0<sup>2</sup> указано, что ст. 964 ГК РФ предоставляет сторонам «возможность в договорном порядке самостоятельно определить дополнительные основания освобождения страховщика от выплаты страхового возмещения и страховой суммы»<sup>3</sup>. Такая ситуация с неизбежностью породила «разброд и шатание» в том, как суды разрешают одни и те же типичные вопросы. Сходные положения договоров, позволяющие страховщику избежать выплаты возмещения, по-разному оцениваются судами. Создавшуюся ситуацию можно описать, несколькими примерами часто встречающихся условий договоров страхования.

*Не является страховым случаем повреждение транспортного средства, если водитель не соответствовал каким-либо критериям (не был указан в*

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право, гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. М. Корякин**.

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 15.07.2008 № 562-О-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Розовой Снежаны Александровны на нарушение ее конституционных прав пунктами 1 и 2 статьи 943 и пунктом 1 статьи 964 Гражданского кодекса Российской Федерации».

<sup>3</sup> Аналогичная позиция выражена в Определении Конституционного Суда РФ от 20.11.2008 № 1006-О-0.

*договоре страхования, не имел необходимого стажа, не допущен к управлению автомобилем и т.п.).*

**Пример.** Судами установлено, что в момент ДТП транспортным средством управлял водитель, срок действия водительского удостоверения которого истек. Согласно правилам страхования повреждение автомобиля, произошедшее при управлении лицом, не имеющим законных оснований на управление транспортным средством, не является страховым случаем. Ссылаясь на соответствующий пункт правил, страховщик отказал в выплате. Суды удовлетворили иск страхователя о взыскании страхового возмещения, применив стандартную формулировку: «Основания освобождения страховщика от выплаты страхового возмещения предусмотрены статьями 961, 963, 964 ГК РФ. Установление в договоре или в правилах страхования условий, предусмотренных спорным пунктом правил страхования, освобождения страховщика от выплаты страхового возмещения противоречит ст. 963 ГК РФ, соответственно, не может быть применено к спорным правоотношениям»<sup>1</sup>.

*Не является страховым случаем гибель или повреждение имущества, наступившие из-за несоблюдения страхователем техники безопасности.*

**Пример.** Застрахованное имущество было повреждено в результате пожара. Страховщик отказал в выплате страхового возмещения, ссылаясь на положение договора страхования о том, что повреждение имущества вследствие нарушения правил противопожарной безопасности не является страховым случаем. Суд удовлетворил иск страхователя, отметив следующее: «По результатам судебной экспертизы хотя и установлен факт нарушения истцом Правил противопожарного режима в Российской Федерации, однако, как правильно указали суды, доказательства наличия в действиях ответчика умысла на возникновение пожара в материалах дела отсутствуют. Само по себе нарушение правил и норм противопожарной безопасности при отсутствии умысла страхователя ... не может рассматриваться как безусловное основание для отказа страховщика от выплаты страхового возмещения»<sup>2</sup>.

*По риску «хищение» не является страховым случаем хищение путем мошенничества.*

**Пример.** По договору страхования был застрахован, в частности, риск хищения (угона), определенный как «утрата застрахованного транспортного средства в результате кражи, грабежа, разбоя или неправомерного завладения транспортным средством без цели хищения». По факту хищения автомобиля было возбуждено уголовное дело по ст. 159 УК РФ. Страховщик отказал в выплате, ссылаясь на то, что наступившее событие не

---

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.04.2016 по делу № А03-2844/2015.

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 03.03.2016 № Ф10-2263/2015. Аналогичная позиция изложена в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 07.08.2015 № Ф10-2263/2015.

подпадает под описание страховых случаев, предусмотренных договором страхования. Суд кассационной инстанции удовлетворил иск страхователя, указав следующее: «... согласовав в договоре страхования условие о страховом случае как событии, квалифицированном следственными органами ... не иначе, как кража, грабеж или разбойное нападение, страховщик существенно ограничил свои обязательства по договору страхования, исключив из числа страховых случаев любые другие виды и способы хищения»<sup>1</sup>.

Приведенные выше примеры позволяют выделить некоторые тенденции, сложившиеся в судебной практике:

1. Наиболее простое и очевидное наблюдение состоит в том, что одинаковые или схожие условия договоров страхования получают диаметрально противоположную оценку судов. В одних случаях условие применяется судом в соответствии со своим содержанием, в других суд отказывается применять его. Иногда противоположные правовые позиции встречаются в практике одного и того же суда.

2. Отсутствует ясность и системность в применении Обзора от 30.01.2013 и Постановления № 20 в спорах между предпринимателями. Оба этих документа в своих названиях отсылают к договорам страхования с участием граждан. Тем не менее, суды часто ссылаются на эти разъяснения Верховного Суда Российской Федерации при разрешении споров между предпринимателями, объясняя это тем, что «отношения по договорам добровольного страхования имущества как с участием граждан, так и с участием юридических лиц регулируются одними и теми же нормами ГК РФ. Имеется и противоположный подход: в некоторых делах суды отказывались применять Постановление № 20, указывая, что страхователем является не гражданин-потребитель, а юридическое лицо<sup>2</sup>. Наконец, в Определении Верховного Суда РФ от 10.05.2016 № 309-ЭС16-3607 использован компромиссный подход, согласно которому Постановление № 20 применяется к гражданину — индивидуальному предпринимателю.

По нашему мнению, применение к спорам между предпринимателями всех разъяснений, выработанных Верховным Судом по страхованию имущества граждан, вряд ли оправданно. Некоторые из них со всей очевидностью могут быть применены только к потребителям. Другие разъяснения, видимо, могут и должны применяться единообразно (например, вопросы исковой давности: вряд ли будет благом для судебной системы, если срок исковой давности будет исчисляться по-разному в зависимости от того, кто является страхователем). В то же время в Постановлении № 20 есть разъяснения, ограничивающие свободу договора в страховании.

---

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Московского округа от 23.05.2017 по делу № А40-84341/2016. Схожие выводы сделаны в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 29.04.2015 № Ф09-1514/15.

<sup>2</sup> См.: Постановления Арбитражного суда Центрального округа от 22.06.2016 № Ф10-2092/2016, от 30.11.2016 по делу № А14-347/2016.

3. Суды с большей вероятностью поддерживают условия договоров страхования, исключаящие из страхового покрытия события объективной действительности, нежели те, что исключают события, связанные с поведением страхователя (например, нарушение техники безопасности). В судебной практике распространено следующее суждение: страховой случай — это всегда событие внешнего мира; поведение страхователя не имеет отношения к страховому случаю, но может лишь давать страховщику повод к освобождению от выплаты возмещения.

4. Сказанное выше подводит нас к следующему наблюдению — о весьма широком толковании судами понятия «грубая неосторожность страхователя», упомянутого в ст. 963 ГК РФ. Например, в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 05.11.2015 по делу № А29-606/2015 суд квалифицировал как грубую неосторожность страхователя факт управления застрахованным автомобилем водителем, не имеющим установленного в договоре страхования стажа. Оправданно ли это? Полагаем, нет. Грубая неосторожность, будучи одной из возможных степеней вины, является элементом правонарушения. Но в данном случае, как представляется, страхователь ничего не нарушил, кроме конкретного условия договора страхования. Допуск к управлению транспортным средством водителя с небольшим стажем не является нарушением Правил дорожного движения или иного положения законодательства. Мы считаем, что под грубой неосторожностью страхователя в ст. 963 ГК РФ понимается несоблюдение общепринятых стандартов поведения. Неисполнение конкретного условия договора страхования далеко не всегда означает, что в действиях страхователя имеется грубая неосторожность.

Сложно отрицать, что страховщики почти всегда являются сильной стороной договоров страхования и пользуются преимуществом своего профессионализма. Однако стоит признать и то, что на фоне сложившейся судебной практики составление правил страхования превратилось в непростую задачу. Основной тенденцией судебной практики стала «несвобода договора» — положение, при котором суды могут отказаться применять то или иное условие договора страхования. Под угрозой оказались не только условия об освобождении страховщика от обязанности произвести страховую выплату, но и положения о территории и сроке страхования, о франшизе, порядке определения размера страховой выплаты, характеристиках страхового случая. Последнее вызывает особое замешательство, поскольку согласно ст. 942 ГК РФ условие о страховом случае является существенным условием договора страхования. Таким образом, не определив точно, какие события являются страховым случаем, а какие нет, стороны не могут быть уверены в том, что их договор заключен. При этом очевидно, что договор страхования не может быть заключен по всем возможным рискам, а значит, должен содержать те или иные изъятия и исключения, дающие страховщику возможность избежать страховой выплаты. При нормальном ходе событий, когда страхователь в состоянии оце-

нить условия договора страхования, такое положение обычно устраивает и его.

После того как непредсказуемость судебного вмешательства в договоры страхования стала явной и обременительной, в практике наметился перелом. Примерно с 2015 г. суды начали разделять исключения из страхового покрытия и условия, освобождающие от выплаты страхового возмещения. Выделив эти два элемента договоров страхования, суды стали по-разному применять к ним принцип свободы договора: согласно новейшим судебным актам стороны вправе свободно определять контуры страхового случая (в том числе исключения из страхового покрытия), однако они не должны согласовывать не предусмотренные в статьях 963 и 964 ГК РФ случаи освобождения страховщика от выплаты возмещения.

Само по себе стремление судов защитить страхователя абсолютно понятно и за некоторыми незначительными исключениями заслуживает поддержки. Как уже отмечалось, это стремление обусловлено информационной диспропорцией, отсутствием у страхователя профессионального опыта в сфере страхования, а также тем, что договор страхования в большинстве случаев является договором присоединения. Понятно и пристальное внимание судов к условиям, которые исключают или затрудняют выплату страхового возмещения. При буквальном применении они могут привести к лишению страхователя страховой защиты, т.е. основной цели, с которой он заключал договор.

Однако это важное и правомерное стремление не должно приводить к бессистемному и немотивированному судебному вмешательству в договоры страхования. В современном российском праве достаточно механизмов, которые (при их системном применении) позволяли бы надежно и юридически корректно защитить интересы слабой стороны договора страхования. Думается, именно на использовании этих механизмов должен быть построен процесс выравнивания условий договора страхования там, где, по мнению суда, возникает неравенство.



© Спицына В. А.<sup>1</sup>

— магистрант Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Договоры, применяемые в туристской деятельности**

**Аннотация:** в статье раскрывается понятие договора купли-продажи туристских услуг с точки зрения его применения и составления. Рассмотрено содержание данных договоров. Проанализированы виды договоров в сфере туристской деятельности.

**Ключевые слова:** договор, туризм, туристская услуга.

Работа каждой организации связана с множеством партнеров, контрагентов и клиентов. Для того, чтобы работа имела юридическую составляющую, заключаются договоры.

Договор — это соглашение между двумя и более лицами об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Туристская организация связана с заключением немалого числа договоров с компаньонами (туроператорами и турагентами), исполнителями услуг, страховыми компаниями, покупателями туристских услуг и др. Согласно действующему гражданскому законодательству договоры являются важным способом регулирования отношений между лицами, действующими на рынке туристических услуг.

Туризм по своим основным параметрам не имеет каких-либо значительных отличий от других форм хозяйственной деятельности. Поэтому все имеющиеся нормы договорной деятельности могут быть в полной мере применены в работе туристских организаций.

Договоры в области туристской деятельности можно разделить на 3 группы:

1. договоры, заключаемые между туроператором и турагентом;
2. договоры, заключаемые между туроператором (турагентом) и клиентом (туристом);
3. договоры, заключаемые между туроператором и непосредственными разработчиками туристских услуг.

Следует заметить, что туроператор и турагент не могут предоставлять туристские обслуживание сами, потому каждый туроператор подписывает нужные договора со всеми участниками — компаниями-непосредственными реализаторами разных услуг (гостиничных, транспортных, питания, экскурсионных и т.д.).

Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право, гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. М. Корякин.**

деятельности в Российской Федерации» вводит такие понятия, как формирование, продвижение и реализация туристской услуги.

Туристский продукт — это спектр услуг, работ, товаров, необходимых для удовлетворения потребностей туриста в период его туристского путешествия. В составе туристского продукта туристическая компания предлагает туристу комплекс прав (прав требования, обязательственных прав), в соответствии с которыми турист может потребовать от компании (перевозчика, гостиницы, ресторана и т.п.) исполнения обязательства по предоставлению надлежащих услуг во благо туриста. Туристский продукт, возникающий как общая совокупность материальных и нематериальных благ, имеет покупательскую стоимость для удовлетворения нужд туристов, появляющихся в период туристического тура. Формирование туристического продукта осуществляется туроператором, исходя из особенностей рынка, или по запросу туриста, или по заказу иного потребителя. Туроператор обеспечивает оказание туристам всех услуг, входящих в туристский продукт, самостоятельно или с привлечением третьих лиц, на которых туроператором возлагается исполнение части или всех его обязательств перед туристами и (или) иными заказчиками.

По договору туристского обслуживания одна сторона — туроператор — осуществляя туристскую работу, от своего имени ручается предоставить другой стороне (туристу) комплексный туристский продукт своими средствами либо методами третьих лиц, а другая сторона — турист — обязуется оплатить указанные услуги.

Туристическая услуга — это результат работы туристской организации по удовлетворению потребностей туриста. Все потребности прописываются в договоре.

Договор по оказанию туристских услуг является консенсуальным и двусторонним, в нем прописываются права и обязанности всех сторон. Права и обязанности в данном договоре есть как у продавца, так и у заказчика. Правовая особенность данного договора заключается в том, что он является «договором розничной купли-продажи туристского продукта» или договором возмездного оказания услуг.

Перед реализацией договора используется специальная процедура, которая включает следующие ступени:

- установление отношений между всеми участниками рынка туристских услуг (гостиницы, экскурсии, транспорт, рестораны (чаще всего используются рестораны при гостинице)) и сопутствующие услуги;
- разработка туристского продукта;
- внедрение туристского продукта;
- лицензирование туристского продукта;
- бронирование;
- подтверждение туристского продукта.

К основным условиям договора о выполнении туристского продукта относятся:

— полное и сокращенное наименования, адрес (место нахождения), почтовый адрес и реестровый номер туроператора;

— размер финансового обеспечения, номер, дата и срок действия договора страхования ответственности туроператора или банковской гарантии, наименование, адрес (место нахождения) и почтовый адрес организации, предоставившей финансовое обеспечение;

— сведения о туристе, а также об ином заказчике и его полномочиях (если турист не является заказчиком) в объеме, необходимом для реализации туристского продукта;

— общая цена туристского продукта в рублях;

— информация о потребительских свойствах туристской услуги — о программе прохождения, маршруте и об условиях путешествия, о средствах передвижения, об условиях проживания (месте пребывания, его расположении, его категории) и питания, услуге трансфера туриста в стране (месте) временного проживания, о наличии экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника, а также о дополнительных услугах;

— права, обязанности и ответственность сторон;

— условия изменения и расторжения договора;

— сведения о порядке и сроках предъявления туристом и (или) иным заказчиком претензий к туроператору в случае нарушения туроператором условий договора;

— сведения о порядке и сроках предъявления туристом и (или) иным заказчиком требований о выплате страхового возмещения по договору страхования ответственности туроператора либо требований об уплате денежной суммы по банковской гарантии, а также информация об основаниях для осуществления таких выплат по договору страхования ответственности туроператора и по банковской гарантии.

Другие условия указанного договора определяются по согласию сторон. Особенности путешествия и общая цена туристской услуги формируется в туристской путевке, являющейся неотъемлемым элементом договора о реализации туристской услуги.

Предметом договора на туристский сервис (объектом правоотношения, возникающего из такого договора) является деятельность туристической организации, в результате которой турист становится кредитором по договору оказания услуг.

Действующее законодательство определяет туристическую организацию как продавца совокупности имущественных прав со всеми вытекающим отсюда результатами, а туриста — как покупателя такого объединения имущественных (обязательственных) прав (покупателя туристской услуги).

Сторонами договора на туристские услуги являются турагент или туроператор, имеющие лицензию на деятельность этого вида, и турист — то есть человек-потребитель.

Договор на туристские услуги должен быть заключен в письменной форме. Неисполнение письменной формы договора лишает участников права в случае спора указывать обоснование договора и его условий, но не отнимает их права приводить письменные и иные доказательства. Договор составляется путем формирования одного документа, подписывается с обеих сторон, в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую юридическую силу. Неотделимым элементом договора является туристская услуга, в которой определяются предметные конъюнктура путевки и розничная цена туристской услуги. Турпутевка предоставляется лично в руки туристу, и до ее вручения заказчику договор является незаключенным.

Туроператор в полном объеме исполняет обеспечение путевки, от начала подбора, составления туристской услуги, исполнения ее различными производителями.

Турагент созданием туристской путевки не занимается, его работа заключается в развитии и продаже туристской услуги туристу. Также в законе указана норма, согласно которой туроператор продает туристские путевки от своего имени, турагент продает заказчику туристскую услугу как от своей компании, так и от компании туроператора. Поэтому турагент для исполнения своей работы должен подписать договор с туроператором.

Каждый из участников вправе требовать изменения или расторжения договора на туристское обслуживание в связи с существенными изменениями положений, из которых они исходили при подписании договора.

К существенным изменениям обстоятельств согласно Закону об основах туристской деятельности относятся:

- 1) ухудшение условий путешествия, указанных в договоре;
- 2) изменения сроков совершения путешествия;
- 3) непредвиденный рост транспортных тарифов;
- 4) невозможность исполнения туристом поездки по форс-мажорным обстоятельствам (болезнь туриста, отказ в выдаче визы и другие обстоятельства).

Связь между туроператорами и их партнерами, собственно оказывающими услуги туристам, оформляется различными договорами. Каких-либо определенных видов договоров в этой сфере не установлено, это зависит от формы взаимодействия, также могут использоваться смешанные договоры, то есть договоры, содержащие части разных видов договоров. В частности, могут применяться такие договоры, как договор аренды, перевозки, страхования, купли-продажи, хранения, договор возмездного оказания услуг и другие. Надо отметить, что такие договоры являются по сути своей договорами в пользу третьего лица, потому что дебитор, то есть организация, предоставляющая услуги, оказывает их не туроператору, с которым заключен договор, а туристу — лицу, заключившему в свою очередь договор с туроператором.

© Теняева Е. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
e.tenyaeva98@mail.ru

## **Проблема судебного реформирования в условиях модернизации российского общества и государства**

**Аннотация.** В статье анализируется совершенство судебной системы, как правовой среды, обеспечивающей надежную защиту прав граждан и их объединений, и иных важнейших институтов общества, в контексте возобновлений экономического потенциала России в рамках формирования долгосрочной стабильности и повышения авторитета судов в современных реалиях.

**Ключевые слова:** российское общество, государство, судебная реформа, Верховный суд Российской Федерации, апелляционное и кассационное рассмотрение дела.

Суды являются институтом современного государства, обеспечивающим разрешение экономических, гражданских, административных, уголовных и иных споров в соответствии с принятыми нормами права. Актуальность современной системы выражена в ключевых позициях Верховного суда Российской Федерации, предлагающего выделить в отдельную структурную систему: кассационные и апелляционные суды. В рамках судебной реформы это обусловлено обеспечит развитие принципа независимости. Соответствующий законопроект Верховного Суда был внесен на рассмотрение в Государственную Думу в начале, однако правовая природа его содержание неоднозначно обсуждалась в научном и судебском сообществе.

Совершенствование в рамках государственного аппарата всегда проводится через призму принципа правового государства, а проблемы судебной власти обусловлены еще и тем, что судебная власть нацелена на обеспечение и защиту прав человека посредством воплощения господства права.

Судебная власть, охраняя права и свободы человека, защищая законные интересы государства, становится завершающимся субъектом-участником осуществления всех функций государства. Ее роль в условиях динамично развивающегося российского общества, функционирования рыночного хозяйства, безусловно, возрастает, поскольку в демократически организованном обществе разрешение возникающих конфликтов должно происхо-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории права, история права и международное право Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **Н. Н. Кулешова.**

дить без произвола и насилия, на основе известных всем правовых установлений, что должно в идеале обеспечиваться судебной властью.

За все время совершенствования судебных реформ, были созданы результативные правовые и юридические гарантии независимости судей. Эти гарантии нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации, а также в ключевых концептуальных законах «О судебной системе Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», федеральные законы «О мировых судьях в Российской Федерации», «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и др. [2] Единство принципов регулирования общественных отношений в судебной системе закладывает приоритетные позиции и судебной реформы, что является гарантией, ограничивающей от произвола современного законодателя.

Содержание предлагаемой судебной реформы требует пояснения в части уяснения характерных особенностей апелляционного и кассационного рассмотрения дела судами разного уровня. После того, как суд первой инстанции (суд, в который обратился гражданин или организация) принял по делу какое-то решение, оно может быть пересмотрено содержательно в суде апелляционной инстанции. В суде апелляционной инстанции можно оспаривать все, что касается дела (так называемое «рассмотрение дела по существу»): то, как суд оценивал факты, то, какие факты были включены в дело и так далее, и тому подобное. Нельзя только добавлять новые факты.

Формально это — полное рассмотрение дела заново, по существу. Реально в судах общей юрисдикции это работает не совсем так — в основном пересмотр дела на предмет поиска допущенных ошибок при рассмотрении дела, по существу, то есть повторный анализ обращения гражданина и действий суда. Кассация же — это рассмотрение дела на предмет неправильного применения закона. В кассационную инстанцию нельзя пожаловаться на то, что суд не учел какое-то доказательство — туда можно пожаловаться только на то, что суд неправильно применил закон. В общем, логика такого разделения соответствует мировой практике — это везде устроено более или менее подобным образом, пусть и с некоторыми отличиями.

На сегодняшний день половину всех дел по первой инстанции слушают мировые суды, которые есть в каждом районе и часто даже размещены недалеко от места жительства людей. Апелляционной инстанцией для них выступают районные суды — тоже структура вполне доступная. Вторую половину дел первой инстанции рассматривают суды районные; апелляционной и, одновременно, кассационной инстанцией для них (так же, как кассационной инстанцией для мировых судей) выступают суды субъектов Российской Федерации, расположенные в региональных центрах.

Суть реформы, предлагаемой Верховным Судом РФ заключается в изменение процедуры апелляционного и кассационного обжалования для судов районного звена, что можно считать самостоятельным видом при котором районные суды являются апелляционной инстанцией для решений мировых судей. Соответственно, по делам гражданским, сумма иска которых не превышает 50 тыс. руб., и по мелким уголовным делам остается действовать прежняя схема: мировой судья принимает решение в первой инстанции, апелляционный пересмотр осуществляет районный суд, что же кассационной процедуры уяснить не представляется возможным [1, с. 3].

Для районных судов, разбирающих более сложные гражданские дела и почти все уголовные средней тяжести и более тяжкие, апелляционное обжалование будет изъято у судов субъектов Российской Федерации и передано во вновь создаваемые апелляционные суды, которые будут расположены по относительно экстерриториальному принципу. И дальше, соответственно, — в кассационные суды. Не очень понятно, почему апелляционных судов меньше, чем кассационных, потому что вообще-то апелляционная нагрузка содержательно выше кассационной, но пока было принято такое решение [3, с. 15].

Аналогичный принцип действует в арбитражной системе: в каждом регионе есть арбитражный суд, который рассматривает дела в первой инстанции; есть апелляционные суды (их число около 20) и 10 кассационных судов.

Принимая во внимание к ранее проведенной реформе арбитражных судов (создание экстерриториальных апелляционных и кассационных судов) в арбитражной системе показало себя достаточно организованным, однако она не искоренила болезнь в арбитражной системе: преодоление лояльности решений в отношении судей работающих в территориальной близости. Например, в Хабаровске находится апелляционный и кассационный суд Дальневосточного округа, эти суды объективно относятся к решениям Арбитражного суда Хабаровского края по сравнению с решениями судов Приморского, Сахалинского или Камчатского округа. Итогом реформы организационного разделения стало повышение, в которой ранее обвиняли всю арбитражную систему.

Таким образом, очевидно, что реформа в отношении апелляционных и кассационных судов в целом не является полностью необоснованной, ранее принятые меры по отношению к другим производствам показали свою эффективность и рационализм. Но вызывает сомнение в определении первоочередных задач современной российской судебной системы, насколько предлагаемые изменения позволят искоренить ее пороки и заручиться долгосрочным развитием.

В контексте общей эффективности следует отметить, что для граждан РФ новый законопроект возможно принесет больше положительного, чем отрицательного значения. Судебная реформа 2018 г. позволит присут-

ствовать на судебном заседании с помощью видеоконференции, что очень удобно для граждан, живущих далеко от городов, где будут расположены апелляционные и кассационные суды, таким образом минуя затраты на транспорт, проживание, платные услуги юристов. К положительным следует отнести сокращение сроков рассмотрения дел, которые будут значительно уменьшаться, благодаря видеоконференциям. К отрицательным значениям новой реформы можно отнести условие переходного периода, при котором услуг адвокатов значительно вырастут в виду незначительного опыта в этом виде деятельности, но это продлится не долго. По мнению Верховного Суда, все эти изменения в конечном итоге должны вывести систему правосудия Российской Федерации на новый профессиональный уровень, что позволит сформироваться новой концепции восприятия системы правосудия в России.

### **Литература**

1. Гусев, А. В. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации 15 лет // Российская юстиция. — 2013. — № 3.
2. Доклад о проблемах реформирования судебной системы Российской Федерации / под общ. ред. Б. Н. Пантелеева. — М. : АНО «Агентство правовой информации “Человек и закон”», 2014.
3. Жуйков, В. М. О предложении реформирования мировой юстиции в Российской Федерации путем «радикальной автономизации» // Журнал российского права. — 2018. — № 3.



© Тимонова Ю. Р.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Финансово-правовые средства противодействия коррупции в сфере государственных закупок**

**Аннотация.** Значение государственных закупок во всем мире и в Российской Федерации играет огромную роль, и переоценить ее невозможно. Государство расходует огромные финансовые ресурсы для удовлетворения государственных нужд. Повышение эффективности использования публичных финансов является главной задачей государства, поскольку эта сфера является особо уязвимой и подвержена коррупционным рискам.

**Ключевые слова:** государственные закупки; финансово-правовые средства; противодействие коррупции.

В конце 2017 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации озвучила следующие цифры: за 2015, 2016 и три квартала 2017 г. общий ущерб от коррупции составил 148 млрд руб. Коррупционные проявления негативно сказываются на развитии государства, способствуют ослаблению экономики, замедлению экономического роста, оттоку капитала из России за рубеж и нарушению механизма рыночной конкуренции. Финансово-правовое регулирование в системе государственных закупок — одно из эффективных методов противодействия коррупции.

По проблеме финансово-правового аспекта противодействия коррупции в сфере закупок достаточно мало исследований. В процессе повышения результативности и эффективности государственных финансов направление финансово-правового регулирования является одним из главных, однако в науке финансового права уделяется недостаточно внимания данной теме.

В общем проблеме противодействия коррупции в госзакупках уделяется значительное внимание со стороны ученых. По данной проблематике можно указать исследования доктора юридических наук В. М. Корякина «Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности»<sup>2</sup> и А. А. Храпкина «Управление процессом противодействия коррупции в системе государственных и муници-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право, гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. М. Корякин**.

<sup>2</sup> Корякин В. М. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности: монография. М. : Юрлитинформ, 2014.

пальных закупок»<sup>1</sup>. В сборнике научных статей «Организационно-правовые проблемы противодействия коррупции при осуществлении государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup> опубликована статья О. М. Землиной и А. Ю. Мигачева «Финансовый контроль как способ борьбы с коррупцией в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Финансово-правовые средства противодействия коррупции представляют собой закрепленные в нормах финансового права институты, правовые режимы, правовые принципы, приемы, средства и способы, в которых сформулированы и закреплены финансово-юридические конструкции, необходимые для регулирования общественных отношений по образованию, распределению (перераспределению) и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств и реализации эффективного финансового обеспечения всех задач и функций государства. Органы, осуществляющие финансовый контроль в сфере закупок и их полномочия определены ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

У государства есть разные методы противодействия коррупции: финансовые, административные, правовые. Финансовые методы можно охарактеризовать как средства косвенного воздействия субъектов государственного управления на поведение экономических агентов — в данном случае в целях минимизации коррупционных проявлений в их деятельности. Финансово-правовой механизм противодействия коррупции должен включать в себя меры ответственности как административно-правового, так и финансового характера.

Правовое регулирование противодействия коррупции представляет собой не просто набор уголовно-правовых или административно-правовых инструментов воздействия на определенный круг лиц, а сложную систему правовых норм, тесно переплетающихся с различными направлениями деятельности государства. В связи с этим следует отметить, что актуальность системного подхода к противодействию коррупции как в целом, так и в отношении госзаказа в частности не утрачивает своего значения.

Состав финансово-правовых средств многообразен и обусловлен различными видами финансовых правоотношений. В качестве универсальных правовых средств управления рисками, влияющими на противодействие коррупции в сфере государственных закупок, можно выделить следующее.

---

<sup>1</sup> Храмкин А. А. Управление процессом противодействия коррупции в системе государственных и муниципальных закупок : дис. ... канд. эк. наук. М., 2009.

<sup>2</sup> Организационно-правовые проблемы противодействия коррупции при осуществлении государственных и муниципальных нужд: сборник научных статей. М. : Центр образовательного и научного консалтинга, МГУУ Правительства Москвы, 2015.

Мониторинг финансового законодательства и его правоприменения в целях выявления коррупционных рисков и своевременного реагирования на них. Поручение Правительства по проведению мониторинга федеральными органами исполнительной власти имеет позитивные тенденции, поскольку создает препятствия для коррупционных проявлений в деятельности региональных властных структур.

Общественный мониторинг государственных закупок с привлечением общественных палат и общественных организаций является действенным способом по предотвращению коррупции в сфере государственных закупок.

Общественный финансовый контроль за осуществлением закупок является весьма значимым, так как реализация контрактной системы предполагает непосредственно использование денежных фондов страны для обеспечения публичных нужд. Проблема коррупции не может не касаться организаций и граждан, осуществляющих общественный финансовый контроль, поскольку основу коррупции всегда составляют злоупотребления должностного лица своими полномочиями в целях незаконного получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера. Они же под общественным финансовым контролем понимаются урегулированные нормами права деятельность институтов гражданского общества и отдельных граждан по контролю за своевременностью и точностью финансового планирования, обоснованностью и полнотой поступления и движения финансовых и материальных средств, правильностью и эффективностью их использования, осуществляемую посредством обращения в уполномоченные государственные органы либо к общественному мнению.

Также принятие специальных правовых режимов и условий в сфере публичных финансов способствует повышению прозрачности закупочной деятельности, таких, как особый порядок вступления в силу финансовых законов, иммунитет бюджета, обязанность по целевому и эффективному расходованию средств бюджета и т.д.

Одним из важных элементов в осуществлении финансового контроля в процессе реализации контрактной системы в сфере закупок стало введение аудита закупок, т.е. проведение независимой проверки деятельности субъектов контроля в данной области, в особенности за правильностью использования бюджетных ресурсов страны в процессе осуществления закупок и результативным удовлетворением государственных и муниципальных нужд.

Аудит эффективности по замыслу законодателя не входит в число методов осуществления государственного финансового контроля, однако в ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены полномочия Счетной палаты Российской Федерации по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

На основании вышесказанного приходим к выводу, что введение норм об аудите закупок значительно повысит результативность проведения финансового контроля, что повлияет на эффективность расходования денежных фондов государства и сократит число коррупционных проявлений в данной области.

Следовательно, можно прийти к выводу, что включение в Закон о контрактной системе норм об осуществлении финансового контроля является важным элементом в повышении эффективности расходования денежных фондов страны и предотвращения коррупции.

От правильного расходования денежных фондов страны и того, насколько целесообразно и эффективно будут использованы финансовые ресурсы государства, зависит качество удовлетворения публичных потребностей и, соответственно, социально-экономическое развитие страны, обеспечение обороноспособности и безопасности государства, поддержание экологии и т.д. В связи с этим одним из самых важных этапов реализации контрактной системы в сфере закупок должен стать финансовый контроль за их осуществлением во взаимосвязи с административным, общественным контролем и аудитом закупок.

Необходимо отметить, что с принятием Закона о контрактной системе сделан значительный шаг в развитии финансового контроля в сфере закупок, закреплено положение о таком контроле и порядке его применения, что, думается, будет способствовать на практике положительному развитию системы государственных закупок, повышению эффективности, экономности и целевому расходованию денежных фондов страны, сократит злоупотребления в данной области, проявления коррупции, а также послужит укреплению государственной финансовой дисциплины.

© Фролова А. А.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Проблемы правового регулирования обязательного медицинского страхования в Российской Федерации**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются основные проблемы в сфере обязательного медицинского страхования в Российской Федерации. Анализируются основные тенденции развития системы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации. Приводятся основные проблемы функционирования системы ОМС, а также пути развития.

**Ключевые слова:** страхование, обязательное медицинское страхование, страховые медицинские организации, фонд обязательного медицинского страхования, реформа, закон.

В начале февраля этого года в прессе появились публикации о предстоящей реформе системы здравоохранения в разрезе обязательного медицинского страхования (далее — ОМС). Проводятся консультации, конференции с участием страховых компаний, Минфина России и Центрального банка РФ. Обсуждаются наиболее актуальные вопросы и проблемы связанные с ОМС. В том числе говорится о том, что основа политики развития российского медстрахования — это создание перспективного законодательного и нормативно-правового обеспечения не только стратегии, но и тактики проведения реформ в сфере ОМС.

Данная тема приобретает все большую актуальность, так как ОМС — это часть государственной социальной программы, которая направлена на поддержку всего населения страны. В нее включены комплексы организационных, правовых и экономических методов, которые сделают данную программу более эффективной для защиты имущественных интересов граждан, которые вызваны необходимостью затрат на медпомощь.

Нельзя не отметить, что система ОМС прошла тяжелый путь долгой борьбы с недофинансированием, с несоблюдением гарантий, а изменение данной системы выступает в качестве составного элемента больших преобразований в сфере российского здравоохранения. Права россиян в этой области закреплены, в первую очередь, ст. 41 Конституции РФ. В данной статье закреплено, что все граждане имеют право на помощь в государственных и муниципальных медицинских учреждениях бесплатно. Конечно, условно бесплатно, так как данная помощь оказывается за счет средств бюджета, страховых взносов и иных поступлений. Здравоохранение долж-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. В. Казаков.**

но удовлетворять потребность людей в поддержании уровня здоровья независимо от их материальных возможностей.

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» распространяется на всех граждан, живущих на территории страны. Его основная цель — это усиление гарантий конституционного права граждан на бесплатную медпомощь. Реализация всех положений ФЗ способствует постепенному повышению финансирования здравоохранения РФ. Это, в свою очередь, предполагает сбалансированность государственных гарантий на бесплатную медпомощь гражданам с обязательствами государства.

Безусловно, вопрос грамотного финансирования здравоохранения в РФ довольно сложный. Существует чрезмерное количество факторов и особенностей, влияющих друг на друга и, как результат, — на субъект и объект здравоохранения в целом. Область медстрахования является спектром проблемных вопросов для анализа и исследования.

В системе ОМС застрахованы более 146 млн россиян. За работающих граждан денежные средства в фонд ОМС перечисляют работодатели, за неработающее население — региональные власти.

Подавляющее большинство граждан (около 90%) получали медпомощь по полису ОМС хотя бы раз в жизни (по данным ВЦИОМ). При этом он отметил, что «из них около 50% россиян получали медицинские услуги по полису ОМС за последний год. Очень интересны результаты всероссийского телефонного опроса «ВЦИОМ-Спутник», который был проведен по заказу ЦСП «Платформа» 11 апреля 2018 г. В ходе интервью были опрошены 1 тыс. россиян от 18 лет. Для данной выборки максимальный размер ошибки с вероятностью 95% не превышает 3,2%.

В ходе опроса выяснилось, что 49% россиян считают эффективной работу страховых представителей в области контроля качества медицинских услуг и соблюдения сроков госпитализации, а 43% считают полезной информирование о возможности прохождения диспансеризации. Чуть более 20% россиян также считают полезным контроль соблюдения назначений врачей. При этом по результатам опроса, 43% граждан считают, что заработная плата врачей должна формироваться в зависимости от качества их работы. Подобная связь, по мнению 30% опрошенных, должна быть сформирована между финансированием медучреждений и качеством предоставляемых медицинских услуг. Среди большинства опрошенных граждан около 60% преобладает мнение, что оценки качества работы, число обращений и количество жалоб пациентов должны учитываться при принятии решений о финансировании того или иного государственного медицинского учреждения. Как видим из опроса, более половины россиян не вполне довольны качеством услуг ОМС.

Бесспорно, что на современном этапе во всех государствах медстрахование — это немаловажный источник здравоохранения. Как правило, оно представлено в двух формах: добровольное медицинское страхование

(ДМС) и ОМС. Последнее гарантирует минимальную медпомощь всем жителям. Однако в РФ ни одна из форм медстрахования на практике не реализуется на основе тех принципов, которые были заложены при их создании, что снижает качество всего российского здравоохранения.

Например, в части ОМС, наряду с общей нехваткой средств страхового фонда, не осуществляются такие основные принципы:

- нет конкуренции между страховыми медицинскими организациями;
- не осуществляется действительная защита прав застрахованных лиц.

Отметим, что здравоохранение в стране финансируется фактически по принципу, который похож на советский сметный метод. В начале года комиссия из представителей территориального фонда ОМС (ТФОМС), регионального министерства здравоохранения и иных местных властей на следующий год вперед определяет, сколько и каких потребуются медуслуг. Также она определяет тарифы. Выводы комиссии исходят из подушевого норматива и прогноза заболеваемости в конкретном регионе. Далее из ТФОМС финансы ежемесячно поступают страховщикам, в зависимости от количества застрахованных у них лиц. Непосредственно медицинское учреждение выставляет страховой компании счета за фактически оказанные услуги. В случае, если счет меньше суммы, перечисленной на месяц, страховщик в течение трех дней возвращает остаток денег в ТФОМС. Если больше, за недостачей он все равно обращается к этому учреждению, иными словами к государству.

Одна из основных проблем состоит в том, что количество медуслуг и тарифы определяются весьма непрозрачно. Существует конфликт интересов: региональные власти и медицинские учреждения учреждают, и медицинскую помощь покупают, и контролируют ее качество. Медучреждения, которым денег не хватает, пытаются их «дособирать» — появляются так называемые приписки.

Проблема нехватки денег для обеспечения более восьмисот утвержденных гарантий бесплатной медпомощи является ключевой для здравоохранения РФ. Необходимо повысить финансирование — здесь поможет обсуждаемый властью бюджетный маневр — и уточнить стандарты: где-то они могут быть слишком обильными.

Роль страховых компаний в медицине явно недостаточна. Они оплачивают счета и неэффективно контролируют качество медпомощи. То, что сейчас обсуждается, похоже на модель существующей медицины в США или в Голландии: компании делят с государством расходы на лечение, а взамен, если результативно организовали медпомощь и снизилась заболеваемость, сэкономленные частично средства оставляют себе. В свое время, когда медучреждения финансировались из бюджета, денежные средства Департамент здравоохранения предоставлял медицинским учреждениям и контролировал качество лечения. Конечно, затраты на единственный Департамент были несравнимы с затратами, которые уходят на содержание нескольких страховых компаний. Теперь существуют две прослойки:

министерство здравоохранения, Федеральный фонд ОМС и страховые компании.

В настоящее время страховщики оплачивают медуслуги денежными средствами Фонда ОМС, затем пытаются вернуть часть финансов обратно в виде штрафов с медорганизаций за неверно поставленные запятые и прочие формальные привязки. Следовательно, одно из направлений обсуждаемой реформы — повышение ответственности страховщиков за здоровье граждан для того, чтобы снять какую — то часть ответственности с государства.

Вопрос о том, необходимы ли частные страховые компании в системе государственной медицины, стали обсуждать с новой силой в 2016 г. Это было связано с проверками Счетной палатой крупнейших страховых медицинских организации (СМО). Было установлено, что за два неполных года страховые компании получили из ТФОМС и распределили среди медучреждений 2,7 трлн руб. Из них они удержали 53 млрд руб. в качестве «расходов на ведение дел». Наряду с этим, СМО заработали 4 млрд руб. на штрафах, которые они наложили на медучреждения за различные нарушения. Хотя, как установили аудиторы, на тот момент страховщики за эти довольно внушительные суммы так и не смогли выстроить систему контроля качества медуслуг, не оценивали условия пребывания пациентов в стационарах, не следили за услугами, которые должны были оказываться бесплатно, а на деле их оплачивали пациенты.

Итак, роль страховщиков в системе ОМС недостаточна. В настоящее время они лишь пропускают через себя деньги и анализируют счета. По результатам проведенных проверок Счетная палата рекомендовала правительству изменить законодательство об ОМС так, чтобы исключить страховые компании из системы.

Поправки к законодательству установят обязанности страховщиков соответствовать целевым показателям, которые будут разработаны отдельно. Министерство здравоохранения РФ намерено ужесточить ответственность страховщиков, которые работают в системе ОМС, за некачественное предоставление услуг. Оценивать их достижение будут ТФОМС, которые, в свою очередь, должны информировать федеральный фонд о прекращении или досрочном расторжении договоров с компаниями. Кроме того, в проекте Минздрава будут описаны ответственность страховщика за экспертизу качества медпомощи и требования к экспертизу.

Ранее Счетная палата России сообщила, что система ОМС в 2015 г. потеряла на деятельности страховых медицинских организаций 30,5 млрд руб. Эти средства не пошли на оплату медпомощи, а были направлены на расходы страховщиков, которые в полной мере свои обязанности не выполняют. На каждого сотрудника страховой медицинской организации приходится лишь два обращения в год, сообщили в Счетной палате. Всего в страховых медицинских организациях работает почти 23 тыс. сотрудников.



Хотя говорить о том, что все страховые компании нужно срочно ликвидировать достаточно рано. Потому что в этой ситуации медучреждениям будут платить из бюджета. Останется нерешенным вопрос — кто будет оплачивать услуги частных клиник, которые уже участвуют в системе ОМС? Так как по закону больной имеет право выбирать медицинское учреждение и врачей.

Центр стратегических разработок, предлагает переложить часть расходов на медицину на самих граждан. По предположению экспертов центра, государство не сможет на бесплатной основе обеспечить доступ к молекулярно-генетической диагностике, регенеративной медицине и другим передовым технологиям. Они предлагают довольно простое решение этой проблемы — ввести новые социальные платежи. Но, по всей видимости, на деле их больше интересует пополнение бюджета, а не развитие здравоохранения. Доплатить за допугули пациенты могли и раньше. Еще года два назад была возможность доплатить за импортный сустав, но на сегодняшний день пациенту бесплатно поставят дешевый отечественный сустав, либо ему придется оплатить не только материалы, но и непосредственно операцию. Причина — жесткие требования страховщиков к составу бесплатной медицинской помощи.

Нельзя не отметить и положительные изменения в системе ОМС, происходящие в последнее время. Так, объем финансирования данного вида помощи растет. В 2018 г. на оказание гражданам РФ медпомощи в рамках ОМС будет выделено 1,8 триллиона руб. Это на 333,2 млрд руб., или на 21,7%, больше, чем в 2017 г. Согласитесь, цифра внушительная.

К тому же стоимость базовой программы ОМС ежегодно растет. В 2018 г. она составит более 1,9 трлн руб. Следовательно, если регионы грамотно и правильно используют выделенные денежные средства, то они смогут покрыть все необходимые расходы. Можно сказать, что проблема нехватки финансовых средств почти решена, но остается проблема их эффективного использования.

Также необходимо отметить рост подушевого финансирования. В 2018 г. он повысится до 10 812 руб., это на 21,5% больше по сравнению с 2017 г.

Без всякого сомнения, одно из приоритетных направлений стало развитие первичной медико-санитарной помощи, которая включает профилактику, диагностику, лечение, реабилитацию, формирование здорового образа жизни. В настоящее время делается основательный акцент на развитие неотложной медпомощи. Ее объем фактически на 1 застрахованного человека с 2013 — 2016 гг. вырос почти в два раза.

Необходимо отметить и растущую доступность бесплатной высокотехнологичной медпомощи. В 2016 г. за счет субвенций федерального ФОМС финансировалось 513 методов такой помощи. В 2017 г. добавилось еще 5, а в 2018 г. список дополнится еще 6 видами высокотехнологичной медицинской помощи.

Вне всякого сомнения, систему ОМС возможно компетентно реоргани-

зовать, чтобы и медпомощь стала более эффективной и в полном объеме смогла доходить до россиян.

Совершенно необходимо внедрить лекарственное страхование. Это существенно снизит риски возникновения заболеваний и увеличит доступность лекарственных средств. Донное страхование — это следующий необходимый этап эволюции системы ОМС. В Государственную Думу РФ было внесено предложение по законопроекту, который предполагает введение этого вида страхования в структуру ОМС. Данная мера позволит каждому гражданину приобретать и дорогие лекарства без крупных расходов. По подсчетам специалистов, полностью эта программа на всей территории России будет реализована только в 2025 г. Следует добавить, что сегодня россияне обеспечиваются лекарствами в рамках программы государственных гарантий бесплатно только в стационарных условиях.

Впервые в этом году в тарифы ОМС была включена гериатрическая медицинская помощь для пациентов старшего возраста. Оплата по этой клинико-статистической группе может быть осуществлена в медицинских учреждениях, у которых есть соответствующая лицензия по профилю «гериатрия». К сведению, гериатрическая медпомощь — помощь пациентам старших возрастных групп при старческих заболеваниях и их профилактика.

Не может не радовать, что в 2017 г. продолжительность жизни россиян увеличилась до 72,6 года. И это рекорд за всю историю измерений.

Действительно, такие благоприятные изменения стали возможны благодаря программам формирования здорового образа жизни, внедрения технологичной поликлиники с быстрой диспансеризацией и повышения квалификации врачей.

© Хайрулина Д. Э.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Бюджетная политика на 2017—2020 годы и основные проблемы ее эффективности**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы и перспективы повышения эффективности управления бюджетной политикой на примере бюджета Нарофоминского района.

**Ключевые слова:** доходы бюджета, расходы, дефицит, профицит, муниципальный долг, превышение.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета на 2017—2020 гг. являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.
- сохранение достигнутого уровня жизни населения Наро-Фоминского городского округа и его дальнейшее повышение, с учетом достижения целевых показателей, установленных указами Президента;
- сокращение объема муниципального долга.

Для достижения указанных целей будет осуществляться работа по решению задач, обеспечивающих:

- устойчивое экономическое развитие округа;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом района округа;
- продолжение реализации потенциала, повышения эффективности бюджетных расходов;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг на основе муниципального задания;
- повышение кредитного рейтинга, характеризующего округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства.

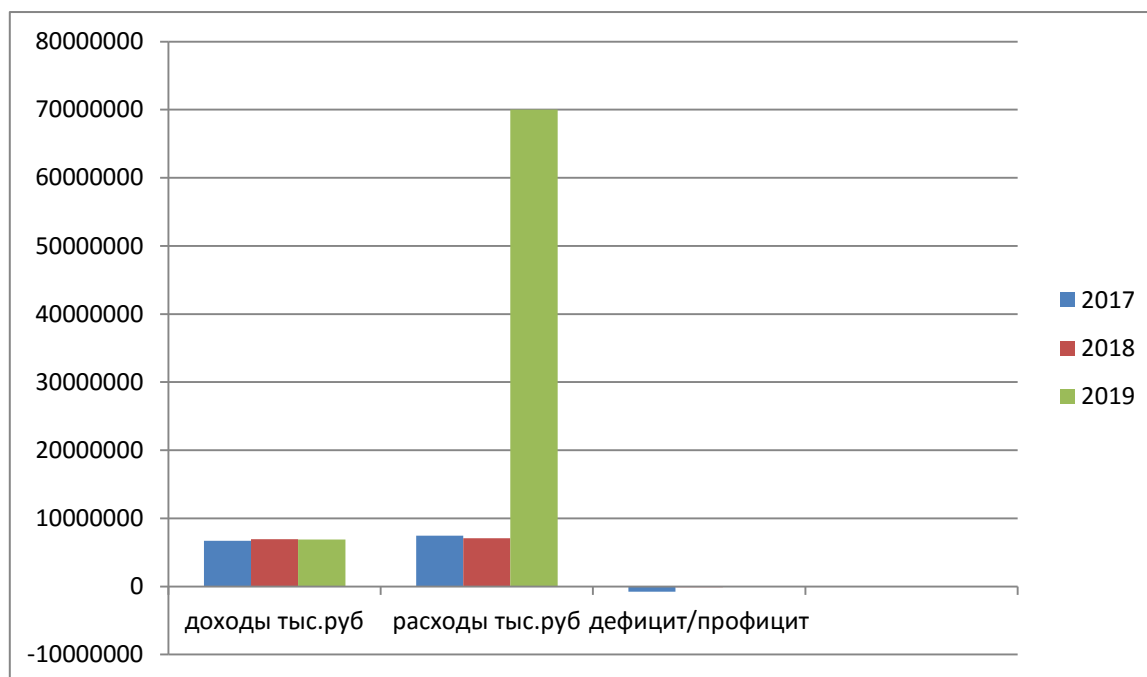
Рассмотрим основные характеристики бюджета Наро-Фоминского округа на рис. 1.

Основные характеристике бюджета Наро-Фоминского городского окру-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Административное право, экологическое право, информационное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. Е. Чеботарев.**

га



**Рис. 1. Основные характеристики бюджета Наро-Фоминского округа 2017—2019 гг.**

Исходя из анализа характеристики бюджета, Наро-Фоминского округа можно отметить следующее: расходы денежных ресурсов превышают доходы. Доходы в 2017 г. составляли 6 697 767 тыс. руб., в 2018 г. составляют 6 946 171. А расходы в 2017 г. составляли 7 473 618, в 2018 г. расходы составляли 7 064 138. Наблюдается дефицит бюджета.

*Таблица 1*

**Информация об объеме налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Наро-Фоминского городского округа**

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Доходы бюджета всего в том числе :	6697267	6946171	6872324	6942551
Налоговые и неналоговые доходы	3533165	5413921	4513921	4590924
Налоговые доходы в том числе	3184782	2640046	2772532	2927234
Налог на прибыль. Доходы(налог на физических лиц)	3184782	2640046	2772532	2927234
Налог на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	1962444	1307381	1367914	1441162
Налог на товары(работы, услуги, реализуемые на территории Российской Федерации(акцизы)	50015	46338	50711	52870
Налоги на совокупный доход	323655	354455	393400	443093
Налоги на имущество	826350	909298	937933	967535

Государственная пошлина	22300	22574	22574	22574
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	18	0	0	0
Неналоговые доходы в том числе	343383	1873875	1741389	1663687
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	234877	357018	358034	359194
Платежи при пользовании природными ресурсами	12710	13530	13530	13530
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1757	0	0	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	83574	46903	44592	44856
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12185	15195	15850	14661
Прочие неналоговые доходы	2100	1441229	1309383	1231446
Безвозмездные поступления	3164102	2432250	2358403	2351630
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3106569	2355240	2358403	2351630
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5116	176641	176641	176641
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	994780	20151	20151	20151
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2089712	2158448	2161611	2154838
Иные межбюджетные трансферты	16961	0	0	0
Прочие безвозмездные поступления	79176	77010	0	0
Доходы от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетов Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	103	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-21746	0	0	0

Таблица 2

### Направления расходов 2017—2020 гг.

Расходы	2017	2018	2019	2020
Благоустройство дворовых территорий	30 897,08	97,591,00	88000,00	90 000,00
Содержаний территорий Наро-Фоминского городского округа	21782,00	41490,00	40100,00	40100,00
Организация строительства, содержания и ремонта мостов	11769,00	46150,00	150,00	150,00
Обеспечение деятельности подведом-	0,00	145947,00	145500,00	148000,00

ственных учреждений				
Повышение энергетической эффективности систем наружного освещения	28981,00	66671,00	70589,00	70969,00
Формирование комфортной городской среды	6500,00	11700,00	10000,00	12000,00
Приведение в надлежащее состояние подъездов в многоквартирных домах	47635,00	19354,00	0,00	0,00
Создание благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах	9401,78	41599,00	41200,00	41200,00
Содержание и ремонт муниципального жилищного фонда	4417,00	10000,00	8000,00	9500,00
Создание условий для комфортного проживания населения в многоквартирных домах	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00

Из табл. 2 видно, что расходы в бюджет Наро-Фоминского округа заложены большие. Но есть большие минусы. К примеру: содержание домов, в эту статью расходов заложены большие цифры, но, на самом деле этих затраченных денег не видно при выполнении данной работы. Считаю, что цифры расходов сильно завышены.

Бюджетные правоотношения в Наро-Фоминском городском округе регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами РФ и Московской области, иными муниципальными правовыми актами Наро-Фоминского городского округа.

В соответствии со ст. 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе Совет депутатов Наро-Фоминского городского округа, решил:

1. Утвердить Положение о бюджетном процессе в Наро-Фоминском городском округе.

2. Со дня вступления в силу настоящего решения признать утратившими силу:

— решение Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района от 09.08.2016 № 7/92 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Наро-Фоминском муниципальном районе Московской области»;

— решение Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района Московской области от 23.05.2017 № 6/103 «О внесении изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Наро-Фоминском муниципальном районе Московской области».

Итак, основные проблемы эффективности бюджетной политики заключаются в следующем:

-экономический кризис;

-непродуманная социальная политика,  
-низкий уровень финансово-экономических решений, которые и приводят к большим расходам.

© Чекмарева С. В.<sup>1</sup>

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Правовое положение Финляндии в составе Российской империи

**Аннотация.** В статье рассматривается правовое положение Финляндии в Российской империи с периода присоединения ее к России до революции 1917г. Проанализированы характерные правовые особенности окраины по сравнению с другими регионами страны. Представлена информация об особом автономном статусе Финляндии в период правления Александра I и Николая I, о полученных Княжеством привилегиях и льготах при Александре II, об ограничении автономии в период правления Александра III и Николая II и о положении государства в годы революции.

**Ключевые слова:** автономия, Великое княжество Финляндское, Российская империя, правовое положение, Сейм, Сенат, генерал-губернатор, император.

В 1807 г. закончилась война между наполеоновской Францией и Российской империей. Его итогом стало подписание Тильзитского мирного договора. По условиям договора Россия становилась союзником Франции и обязывалась оказать давление на Швецию с целью принудить ее следовать в фарватере французской политики. Наполеон оставлял Александру полную свободу действий против Швеции, вплоть до отторжения части ее территории.

Несколько месяцев переговоры между русскими и шведами шли тяжело и безуспешно. Тогда Александру I пришлось взять на себя неблагодарную миссию. 9 февраля 1808 г. русские войска без объявления войны вступили на территорию рядовой шведской провинции — Финляндию. Быстро были заняты центральные и южные районы страны, а после взятие Або Александр I подписал манифест о переходе Финляндии в состав России. Это было 5(17) июня 1808 г. После этого события война еще продолжалась. Но уже к концу осени 1808 г. вся Финляндия была оккупирована русской армией.

Для Финляндии вхождение в состав Российской империи было важным. Теперь бывшая провинция стала автономным Великим княжеством Финляндским. Финляндия заняла привилегированное положение по сравнению с другими национальными регионами России и по сравнению с коренными областями империи, господствующей нацией — великороссами.

Таким образом, в составе Российской империи оказались две области,

---

<sup>1</sup> Научный руководитель — кандидат исторических наук, доцент кафедры «Теория права, история права и международное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) **В. В. Захарова.**



обладавшие свободой больше, чем какая-либо другая ее часть: Царство Польское и Великое княжество Финляндское. В XIX в. Польша дважды поднимала национально-освободительные восстания, Финляндия — оставалась спокойной.

Российская империя применила в Финляндии принцип разделения властей. Император России одновременно являлся Великим князем Финляндским. Исполнительная власть Княжества была в руках Сената во главе с генерал-губернатором, формальным представителем России. Назначались сенаторы из числа финляндцев, срок их полномочий составлял три года. Сенат имел два отдела: юридический и экономический.

Генерал-губернатор назначался из лиц, приближенных к императору. Как правило, генерал-губернаторы не вмешивались во внутреннюю политику Финляндии. На это были две причины: во-первых, они проживали в Петербурге, во-вторых, заседания Сената проходили на шведском языке, который был им не знаком.

Великое княжество имело всесловный Сейм. Он занимался ведением гражданского и уголовного законодательств, основ военного и церковного законодательств, финансовых дел. Сейм имел право дать согласие или несогласие на решение императора о введении новых налогов или отмене какого-либо закона. Созыв Сейма был исключительным правом русских царей, которые не пользовались им до 1863 года.

Судебная власть принадлежала Сенату, генеральному прокурору и старым финляндским судам — гофтерихтам.

У Александра I был большой интерес к управлению Финляндией, поэтому в Петербурге была создана Комиссия (позже Комитет) по финляндским делам во главе со Сперанским. Дела комиссии докладывались напрямую императору, минуя министерства. В 1826 г. в царствование Николая I Комиссия была упразднена, но ее функции принял на себя Статс-секретарь Великого княжества в ранге министра.

У Финляндии было собственное гражданство, отделенное от русского подданства. Граждане Финляндии имели равный доступ к государственной службе, пользовались всей полнотой прав в Империи. В то время как русские подданные, которые жили в Финляндии, но не были ее гражданами, имели ограничения своих прав.

Так же в Княжестве существовали: свой чиновный аппарат, который состоял полностью из местных жителей; своя почтовая система; железная дорога с колеями; своя финансовая система, банк и бюджет.

После присоединения к России столица Финляндии была перенесена в Гельсингфорс. Территория Княжества расширилась за счет присоединения Выборгской губернии в 1811 г.

Вступление Александра II на престол определило во многом проведение преобразований, которые затрагивали все стороны жизни населения, от отмены крепостного права, до военной, судебной, университетской и школьной реформ. Император вошел в историю как великий реформатор,

его преобразования имели значение не только для России, но и для российской автономии — Великого Княжества Финляндского.

Политика Российской империи после Крымской войны преследовала цель сближения с Финляндией и недопущение возникновения сепаратистских настроений. Решению этой задачи мог способствовать созыв Сейма, который за всю свою историю собирался лишь раз. Так же Сейм рассматривался как необходимая мера для осуществления программы общественных реформ, запланированных императором. Александр II в марте 1856 года лично присутствовал на заседании финляндского Сената, на котором определил основные направления реформ в Великом княжестве. Для их реализации требовалось участия земских сословий. Первоначально было принято решение о созыве комиссии из 12 представителей от каждого сословия.

Однако это распоряжение произвело не очень благоприятное впечатление. Общественное волнение улеглось лишь после того, как официально разъяснили, что работа комиссии заключается лишь в подготовке правительственных предложений будущему Сейму.

Выборная комиссия собралась в 1862 г. и получила название «январской комиссии». «Январская комиссия» имела в составе 48 избранных депутатов от четырех сословий. Она сразу приступила к рассмотрению составленных для нее Сенатом вопросов. Внесенные в комиссию вопросы, относились к различным проблемам жизни Финляндии: семейное и наследственное право, издание нового конкурсного и морского уставов, уголовного уложения, уменьшение числа судебных инстанций, преобразование духовного ведомства, найма и законной защиты прислуги, патентного права, прокладка новых сухопутных и водных путей, осушения болот. Среди обсуждавшихся вопросов были и вопросы о политическом строе Финляндии.

Император, в целом, был доволен итогами работы комиссии. Вопрос о созыве Сейма был разрешен. 10 ноября 1862 г. было объявлено Высочайшее повеление об учреждении особых комиссий для обсуждения вопросов в работе Сейма.

6 июня 1863 г. в Царском Селе было опубликовано Высочайшее повеление о созыве Сейма в сентябре месяце в столице Финляндии — Гельсингфорсе.

С первых дней работы Сейма возникли некоторые трудности и для царского правительства, и для властей Великого княжества. Проходивший в 1809 г. Сейм в Борго не имел ни законом установочных норм, ни практики проведения своих заседаний. Не было Устава Сейма Великого княжества Финляндского. В наличии были только шведские Сеймовые уставы 1617 и 1723 гг., но они не могли быть применены по некоторым причинам. Сложившуюся ситуацию решил сенатор И. Снельман. Он подготовил: «Краткое изложение действующих постановлений и принятых обычаев, которые применяются к порядку на сеймах в Великом княжестве Финляндском».

Сейм уделял мало внимания обсуждению действительно важных для Финляндии вопросов, охватывающих самые разные отрасли жизни. Стало понятно, что Сейм за три месяца не сможет рассмотреть все данные ему вопросы. Члены Сейма вынуждены были просить о продлении срока сессии до 1 мая 1864 г. Но Александр II разрешил продлить заседания только до 15 марта.

Всего сессия Сейма длилась семь месяцев. Закрытие Сейма было назначено на 3 апреля 1864 г. Накануне этого с парадного крыльца Императорского финляндского сената был прочитан Высочайший манифест о закрытии сейма.

Воссоздание Сейма закончило так называемый «бессеймовый период» в истории Великого княжества Финляндского и положило начало ряду реформ, проведенных в Финляндии в правление Александра II.

Проведение реформ в Финляндии закрепило представление о существовании особого «финляндского государства». Созывы Сейма доказали учение о финляндском государстве. После проведения Сейма Александр II получил большой авторитет в финляндском обществе, а императорская власть укрепилась внутри Финляндии. Благодаря этому в России удалось преодолеть политический кризис, который возник в отношении с западными европейскими государствами в связи с началом польского восстания в 1863 г.

Реформа Александра II, по управлению Великим княжеством Финляндским подразумевала отстранение генерал-губернатора от должности главы гражданской администрации. Ему давались полномочия главы вооруженных сил и главы органов по поддержанию общественного порядка княжества. Предполагалось укрепить положение Сената с помощью учреждения сенаторских должностей. Судебный департамент Сената реорганизовался в самостоятельное учреждение — Верховный суд. Для реализации всех этих планов в жизнь без согласия генерал-губернатора и Сената были учреждены два комитета.

Задачами первого являлись: разработка нового сеймового устава и формы правления. Второго — осуществление реформы учреждения центральной администрации. Однако эта административная реформа так и не была реализована. Главной причиной стало сопротивление генерал-губернатора

П. И. Рокасовского. Он не хотел мириться с ограничением своей власти.

Программа преобразований Финляндии отличалась от программы преобразований Российской империи. Единственной из числа крупных реформ, распространившихся и на Финляндию, была военная реформа. Значение реформы состояло в том, что вопросы военного законодательства приписывались к категории основных законов и не могли изменяться без решения Сейма. Причинами роспуска финских войск были: неурожай, голод и бюджетный дефицит в 1867 г. Планировалось, что на их место придут вербованные войска, но этого не произошло.

Таким образом, административные реформы Александра II, помимо регулярного созыва сейма, в большинстве были безуспешны. Важную роль в этом сыграла консервативно настроенная правящая верхушка, которая не хотела ограничивать свою власть или давать слишком большие полномочия Сейму.

После вступления на престол Александра III была создана комиссия по кодификации местного законодательства с целью, стандартизировать финское право в соответствии с общеимперскими нормами и тем самым серьезно ограничить автономию Финляндии. Авторитетные партии и Сейм были против этих действий России. Работа комиссии была прервана.

В этот же период начинаются постоянные публицистические выступления финляндского юриста и сенатора Лео Мехелина, страстного сторонника автономии и теории «особого государства». Писатель К. Ф. Ордин и генерал М. М. Бородкин в ответ ему написали крупные произведения, которые доказали, что Финляндия никогда не была государством и на данный момент является не более чем одной из провинций Российской империи.

В 1890 г. была ликвидирована почтовая автономия Княжества, в 1891 г. полномочия статс-секретаря Финляндии были распределены между министрами общероссийского правительства. В 1895 г. Николай II был оповещен о результатах работы кодификационной комиссии под руководством Н. Х. Бунге, но император решил отложить эти действия до лучших, по его мнению, времен.

В 1899 году власти снова начали свое наступление на автономию Финляндии. Теперь центральная власть могла издавать законы общегосударственного значения без одобрения Сейма. В 1900 г. русский язык сделали официальным языком делопроизводства. В Великом княжестве сложилась предреволюционная ситуация. Национальный подъем в Финляндии в ответ на ограничение автономии совпал с Первой русской революцией.

Первая русская революция началась в январе 1905 г. Финны быстро отреагировали на «кровавое воскресенье». Демонстрация протеста была 11/24 января в Гельсингфорсе. Здесь, на массовом митинге, был прочитан призыв российских социал-демократов: «Началась революция! Долой режим самодержавия!» Но нельзя говорить, что к нему было единодушное отношение, как это описано в советских источниках. Рабочие Финляндии имели собственные цели, и к тому же их положение было лучше положения рабочих в России. В революции они видели способ добиться уступок для Финляндии и выйти в свет политической силой.

Одним из основных требований финляндских трудящихся в годы Первой русской революции было создание всеобщего избирательного права. Потому что более 70% населения Княжества не имели избирательных прав и тем самым не могли влиять на политическую жизнь. Из-за этого руководство Социал-демократической партии Великого княжества Финляндского в самом начале революции выдвинуло это требование как один

из главных своих лозунгов.

В мае 1906 г., когда революционные настроения уже пошли на спад, Сейм одобрил подготовленный сенатской комиссией проект закона об учреждении однопалатного парламента и порядок выборов в создаваемый орган. В 7/20 июля 1906 г. Закон о выборах одобрил Император, и вместо Устава 1869 г. появился новый Сеймовый устав, который помог преобразовать Сейм в современный дух. Таким образом, в 1906 г. в Великом княжестве было введено всеобщее, равное и прямое избирательное право. На место Сейма был создан однопалатный парламент, который состоял из 200 депутатов. Парламент и Сенат теперь имели право решать все внутренние вопросы по управлению Княжеством.

Политика в отношении Финляндии до лета 1906 г. формировалась в направлении уступок требованиям конституционалистов и отмены законодательства «бобриковского» периода. Второй Манифест по Великому княжеству Финляндскому, который дал дальнейшее развитие Манифеста от 22 октября 1905 г., был издан 9 июня 1906 г. Им были отменены действия целого ряда законодательных актов, которые издавались на основании Манифеста 1899 г., а население больше не обязывалось платить взыскания за их неисполнение. Штрафы, которые были ранее заплачены за нарушение этих законов, возмещались за счет казны. 7/20 августа 1906 г. появился Закон о свободе слова, собраний и союзов Финляндии. Постановление 28 ноября/11 декабря 1906 г. восстановило состав созданного в 1884 г. законодательного учреждения. Но это отступление русского правительства от объединительной политики и издание Манифеста 1905 г., который в большей степени восстановил прежнее положение Финляндии, были вынужденными мерами.

Особое положение Финляндии в составе Империи — это очень необычно, нестандартно, так как завоеванная территория получила невиданные привелегии и льготы. Но это было важно с точки зрения обеспечения лояльности местных жителей недалеко от внешних границ и близости столицы.

В 1809 году к России была присоединена Финляндия, тогда знаменитый император Александр I (Миротворец) дал обещание новой окраине о сохранности его особенного автономного статуса — лютеранская церковь, язык и шведские законы. Николай I так же, как Александр I, свято придерживался неприкосновенности финской автономии, однако они для ее развития ничего не предпринимали.

Все кардинально изменилось при Александре II, который дал Финляндии огромную самостоятельность. Так, например, если раньше допускалось говорить о том, что автономия обладала исключительно рядом привилегий, то в данный период времени Финляндия была полноценным государством в государстве. Она могла существовать самостоятельно и никаким образом не зависела от Петербурга.

Однако после революции, во главе с немецким принцем Фридрихом

Карлом Гессенским, зятем Вильгельма II, Финляндия была объявлена монархией. Стоит отметить, что только германская Ноябрьская революция и разгром Германии в мировой войне заставили финскую буржуазию отказаться от своих монархических проектов. В 1919 г. Сеймом была принята республиканская конституция.

Финляндия в составе Российской империи представляла собой самостоятельное государственное образование, управление которого регламентировалось своим собственным законодательством.

Исходя из ранее сказанного, можно сделать вывод, что Великое княжество Финляндское в составе Российской империи стало обладателем настолько широкой автономией, что данная конструкция по своему политическому виду была схожа с унией.

### **Литература**

1. Дусаев, Р. Н. Государственно-правовой статус Великого Княжества Финляндского (1809—1917 гг.) // Правоведение. — 1975.
2. Расила, В. История Финляндии. — Петрозаводск, 1996.
3. Алкар, Д. Финляндия в составе Российской империи // Самиздат. — 2011. — 3 янв.
4. Баландин, С. Б. Государственно-правовое положение Великого княжества Финляндского в составе Российской империи : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2012.
5. Бородкин, М. М. История Финляндии : время императора Александра I. — СПб. : Гос. тип., 1909.