

ПРИЛОЖЕНИЕ
К «ВЕСТНИКУ ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МИИТ»
№ 2 (26) — 2019

Статьи студентов и преподавателей
Юридического института
Российского университета транспорта
и других вузов

Содержание

Аксенова Е. А. Государственное регулирование на рынке услуг наружной рекламы.....	5
Александрова А. В. О представительстве в судах общей юрисдикции	8
Алиев Р. Х. Правовая природа договора перевозки груза железнодорожным транспортом.....	10
Алисова Т. А. Основные процедуры несостоятельности (банкротства).....	15
Арустамян Г. Государственное регулирование на рынке рекламных услуг	17
Байрамов Б. А., Барков А. Д. Особенности заключения договора железнодорожной перевозки грузов.....	21
Крупышева К. С. Особенности ответственности перевозчика при морских перевозках	25
Басова К. А. Понятие и сущность индивидуальной предпринимательской деятельности.....	30
Басова К. А. Правовое регулирование общего режима налогообложения индивидуальных предпринимателей.....	34
Баурина М. А. Правовое регулирование конкуренции	39
Березовский И. М. Правовые аспекты разрешения корпоративных споров (на примере транспортных организаций)	41
Березовский И. М. Практика разрешения споров, вытекающих из деятельности транспортных корпораций.....	44
Борисюк А. В. Правовой режим специальных административных районов.....	47
Ботокараева А. Ч. Ликвидация юридического лица	50
Вавилин А. Д., Романова А. Д., Симонова И. И. Проблемы правового регулирования и заключения мирового соглашения в России и за рубежом.....	53
Варламова Л. С. Соотношение законодательства о несостоятельности (банкротстве): Россия и Германия	57
Васина В. П. Проблемы авторского права в современном законодательстве Российской Федерации	60
Войпанюк С. Ю. Правовое регулирование контрактной системы в сфере обеспечения государственных и муниципальных закупок: проблемы на этапе планирования	63
Воробьева Е. А. Организация делопроизводства и архивного дела в Швеции	66
Галий Е. А., Головецкий Н. Я. Правовые и финансовые аспекты государственного регулирования высшего образования в России.....	70
Говердовская Е. С. Особенности и проблемы инвестиционной деятельности.....	73
Головин С. А. Правовое регулирование обращения акций в Российской Федерации	74
Горбунова Е. А. Турецкая революция (1919—1923) под руководством Мустафы Кемаля (Ататюрка).....	80
Гришина М. И. Особенности конкуренции на рынке транспортных услуг	83
Гурьянова А. Д. Порядок подачи искового заявления в электронном виде.....	87
Гурьянова А. Д. Социальные гарантии для матерей-одиночек, предусмотренные Конституцией Российской Федерации	89
Дегтярева Д. А. Основные подходы к определению понятия «внешнеэкономическая сделка»	91
Дмитриева К. С. Контроль за расходованием бюджетных средств	94
Доржу Л. В. Особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в современных условиях	97
Егорова А. Е. Товарищества собственников жилья, товарищества собственников недвижимости: отличия, способ создания и управления.....	99
Ермак М. В. Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации	102
Ильин В. А. Актуальные вопросы обеспечения транспортной безопасности морского транспорта.....	105
Кашаев Н. В. Актуальные способы разрешения споров, вытекающих из договора перевозки пассажиров железнодорожным транспортом	110
Колемаскина Ю. А. Деятельность органов записи актов гражданского состояния в сфере правовых услуг	113
Коняхина Е. А. Юридическая ответственность за финансовые правонарушения: проблемы теории и практики.....	120

Корягин С. И. Историко-правовые аспекты несостоятельности (банкротства) в России	123
Кравец Ю. А. Особенности защиты нематериальных благ по законодательству Российской Федерации	127
Краснов Е. А. Теоретико-правовые аспекты функционирования банков и банковских систем	129
Крюков Д. В. Организационно правовые основы обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры (на примере воздушного транспорта).....	134
Крюков Д. В. Актуальные вопросы совершенствования правового обеспечения безопасности на воздушном транспорте	139
Кулешова Т. В. Международный валютный фонд как орган валютного регулирования	141
Лемова Д. С. Функционирование государственных социальных внебюджетных фондов Российской Федерации: теоретические и правовые основы	144
Леонов С. И. Об учете опционных договоров при аккредитации юридических лиц в качестве специализированных и аттестующих организаций, подразделений транспортной безопасности для оказания услуг на железнодорожном транспорте.....	147
Лисютин М. А. Правовое регулирование договора подряда	151
Новикова Ю. В. Медиация в Российской Федерации: юридические и психологические проблемы	154
Мазаева М. В. Проблемы обеспечения транспортной безопасности внутреннего водного транспорта.....	158
Мельникова А. А., Евтушенко О. И. Проблемные вопросы правового обеспечения транспортной безопасности.....	165
Мельникова А. А. Организационно-правовые основы обеспечения транспортной безопасности с использованием потенциала общественного контроля	167
Мишельченко Е. П. Виды и способы решения международных коммерческих споров.....	170
Минаева Е. Ю. Проблемы правового регулирования налогового контроля в Российской Федерации	172
Мкртчян О. Г. Роль медиации во взаимоотношениях налоговых органов и налогоплательщиков	176
Мушегян К. А. Понятие и сущность права граждан на проведение публичных мероприятий	179
Пилюга А. Н. Основная характеристика договора коммерческой концессии.....	183
Подлесная И. В. Правовая защита заемщиков микрофинансовых организаций как способ обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами в процессе банкротства.....	186
Пургина А. Ю. Правовое регулирование процедур несостоятельности (банкротства) кредитных организаций	188
Родионова К. А. Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций	192
Рошка И. А. Теоретические и нормативно-правовые основы обеспечения транспортной безопасности в России	195
Рошка И. А. Понятие и принципы обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры	197
Рыбин В. А. Особенности правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.....	200
Сажникова Е. А. Договор банковского вклада.....	204
Самойленко С. С. Косвенное налогообложение в аспекте правового регулирования предпринимательской деятельности.....	208
Соколова А. Е. Новеллы законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: пробелы нормативно-правового регулирования закона о контрактной системе.....	210
Соколова А. Е. Реестр недобросовестных поставщиков: проблемы правового регулирования	212
Чиркина О. Ф. Байкало-Амурская магистраль	215
Телютина А. В. Реализация полномочий Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав предпринимателей.....	217

Трубицына В. А. Особенности процессов разработки и принятия конституций Германии 1949 года, Японии 1947 года и России 1993 года	220
Ушаков А. А. Применение иностранного права при рассмотрении договорных споров, осложненных иностранным элементом	226
Фролова А. А. Правовые аспекты организации и деятельности Евразийского экономического союза	228
Хайрулина Д. Э. Особенности совершенствования налоговой политики: правовой аспект	231
Чадина М. Д. История архивного дела в Великобритании	235
Чернова А. Ю. Таможенный контроль: понятие, цели, задачи, принципы и формы проведения	237
Чумакова И. В. Нотариус, как юридическая профессия в современном мире	240
Шахидова Ш. Х. Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств в договоре перевозки груза автомобильным транспортом	243
Шашкин А. А. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) индивидуального предпринимателя	249
Штарев В. И. Теоретические и нормативно-правовые основы развития транспортной системы в России	251
Юрханова И. Ю. Договор теплоснабжения: некоторые вопросы правового регулирования	254
Якимов А. С. Проблемы правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности	256
Материалы научно-практической студенческой конференции «Физическая культура и спорт студенческой молодежи: перспективы развития» (2 апреля 2019 г.)	260
Гурьянова А. Д., Панковец А. О. Уголовно-правовой аспект фармакологии в фитнес-бикини	260
Гущина А. С., Коростылева А. А. Боевые искусства: история и современность	262
Байрамов Б. А., Моргунов М. В., Барков А. Д. Роль права в привлечение интереса современной молодежи к спорту	265
Мазур В. Е., Ходжиева Л. С. Формирование навыков соперничества и сотрудничества у студентов вузов	267
Выскубин К. А. Проблемы физической культуры и спорта в современном обществе	269
Ливинова А. Е., Бучурлина Д. В. Фитнес-индустрия в России: тенденции и способы продвижения	272
Винокурова Д. В., Алещева Ю. С. Физиологические эффекты организма на ранних этапах занятия спортом	274
Густова Е. П., Хотимская А. С. Самоконтроль в процессе занятий физкультурой	279
Червякова Д. А., Коновалова К. В. Всемирные спортивные студенческие игры — универсиада	281
Шаталов К. Д. Бодибилдинг и его проблематика в современном мире	284
Кудрицкая В. О., Злоказова А. В. Спортивная гимнастика как одно из средств физического воспитания студентов в высшем учебном заведении	288
Лаптева Е. И., Томшинская А. С. Важность наличия и способы оценки положительных эмоций в процессе физического воспитания	291
Балашова О. С., Безрядина В. М. Физическая культура студенческой молодежи: опыт, проблемы, перспективы	293
Горячева О. И., Лысова К. С. Развитие популярных видов спорта среди российской молодежи	297
Таратайченко О. Р., Лопатинская Е. В. Гиподинамия и гипокинезия, их причины возникновения и негативное влияние на организм человека	298
Сустина Т. И. Правовой режим информационной безопасности несовершеннолетних и право на доступ к информации	300

© Аксенова Е. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Lena.aksenova.96@BK.RU

Государственное регулирование на рынке услуг наружной рекламы

Аннотация. В статье раскрывается понятие и признаки наружной рекламы, понятие структуры и виды правоотношений наружной рекламы.

Ключевые слова: реклама, наружная реклама, рекламирование.

Реклама регулируется Федеральным законом «О рекламе» от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ [1]. Наружную рекламу можно отнести к старейшей форме рекламы. В настоящее время она остается одной из наиболее распространенных в сфере рекламы товаров и услуг. В данное время индустрия наружной рекламы активно развивается.

Реклама — информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Наружная реклама — это текстовая, графическая, либо иная визуальная информация рекламного характера, которая размещается на специальных стационарных или временных конструкциях, расположенных на открытой местности, внешних поверхностях зданий и сооружений, элементах уличного оборудования, над проезжей частью улиц и дорог или на них самих. В России ее часто называют «аутдоор» (от англ. outdoor — находящийся на открытом воздухе). Под этим термином подразумевается реклама, которая размещена вне помещений, вне зданий — на улице, под открытым небом. (сноска)

Наружная реклама состоит из 5 требований, она должна:

1. Часто попадаться на глаза.
2. Привлекать к себе внимание.
3. Быть лаконичной.
4. Быть без труда воспринимаемой на ходу.
5. Быть понятной массовой аудитории.

Государственное регулирование рекламной деятельности делится на нормативное и организационное. Нормативное регулирование устанавливает правила осуществления рекламной деятельности и ответственности за нарушение этих правил.

Организационное регулирование осуществляется Федеральной антимонопольной службой, которая является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа). Полномочия антимонопольного органа в данной сфере определены ст. 33 Закона о рекламе.

В частности, антимонопольный орган:

- предупреждает и пресекает факты ненадлежащей рекламы;
- направляет субъектам рекламной деятельности предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, об осуществлении контррекламы;

¹ Научный руководитель — Е. И. Кобзева.

— предъявляет иски в суды, арбитражные суды в связи с нарушением законодательства РФ о рекламе, о признании недействительными сделок, связанных с ненадлежащей рекламой.

В субъектах Российской Федерации создаются и действуют специальные органы, в функции которых входит управление рекламной деятельностью. В Москве создан Комитет рекламы, информации и оформления города Москвы.

К функциям этого Комитета относятся:

- анализ состояния и потребностей рынка рекламы;
- разработка нормативных актов, направленных на регулирование деятельности в области наружной рекламы;
- формирование единого городского рекламно-информационного пространства, разработка и ведение общегородского реестра рекламы;
- контроль за состоянием средств рекламы, их инвентаризация;
- разработка и представление на утверждение экономически обоснованных тарифов оплаты за использование рекламного пространства в Москве;
- контроль за соблюдением правил размещения рекламы;
- проведение конкурсов на право размещение рекламы.

В субъектах РФ создаются и действуют консультативно-совещательные коллегиальные органы, задачами которых являются выработка предложений по определению политики в области рекламы; разработка концепций развития индустрии рекламы; координация деятельности органов власти, местного самоуправления, хозяйствующих субъектов в сфере рекламы.

Увеличивающийся спрос и возникновение новых требований к рекламному бизнесу вызваны в первую очередь, существенными изменениями российского рынка рекламного бизнеса, значительным усложнением оказания рекламных услуг.

Наружная реклама является важнейшим ресурсом устойчивого развития городского округа и одним из важнейших инструментов проводника экономической информации, которую можно измерить и оценить в результате практического влияния на определенные общественные процессы. Таким образом, исследование государственного регулирования наружной рекламы имеет важное практическое значение.

Неоднозначность сферы функционирования наружного рекламного бизнеса вызывает особенности регулирования со стороны государства государственных органов. Организация рекламной деятельности в Российской Федерации с каждым годом все в большей степени сужается в пространстве городов мегаполисов и в результате, образуются соответствующие структура и объем потребления наружной рекламы.

Важность государственного регулирования сферы наружной рекламы, тем более велика в настоящее время, когда индустрия медиа продуктов приносит все большую прибыль, данный бизнес способен обеспечить приток денег в субъекты Российской Федерации и стать дополнительным источником поступлений (в виде налогов и сборов) в бюджеты территорий (населенных пунктов).

В настоящий момент специальные неналоговые и налоговые отчисления от занятия предпринимательской деятельностью в сфере распространения наружной рекламы, прежде всего, направляются непосредственно в бюджет муниципального образования.

Потребность в экономически доступных средствах распространения рекламной информации, порождающая спрос на наружную рекламу, стала объективной предпосылкой появления услуги по распространению наружной рекламы, самостоятельного вида экономической и предпринимательской деятельности, и, как следствие, конкурентной среды на рынках услуг по распространению наружной рекламы на территориях городов РФ. Коммерческие организации, оказывающие услуги по распространению наружной рекламы, договариваются с собственниками и иными обладателями прав на недвижимое имущество, получают в органах местного самоуправления необходимые разрешения, устанавливают рекламные щиты и получают доходы от размещения рекламных материалов на основании договоров с рекламода-

телями, торгующими организациями, товаропроизводителями или уполномоченными ими лицами — рекламными агентствами.

Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования обладают большим объемом гражданских прав на недвижимое имущество, земли общего пользования, земельные участки, здания, строения, сооружения, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры. Уполномоченные органы публичных образований компетентны в распоряжении гражданскими правами публичных образований заключать договоры на распространение наружной рекламы на объектах недвижимости, находящихся в их собственности.

Приведенные выше нормы права, с учетом особенностей распространения наружной рекламы, определяют возникающие правоотношения сферы наружной рекламы как общественные отношения, имеющие сложный субъектный состав и частно-публичный характер, что объективно потребовало их более полного нормативного регулирования, чем нормативное регулирование, которое содержалось в Законе «О рекламе», принятом в 1995 г. 13 марта 2006 г. был принят новый Федеральный закон «О рекламе», в котором в части, касающейся норм, регулирующих отношения в сфере наружной рекламы, произошли существенные изменения.

Наружная реклама является одной из наиболее распространенных для рекламирования товаров и услуг. В странах Европы расходы на нее составляют до 15 процентов рекламного бюджета и уступают только расходам на рекламу в прессе и на телевидении.

Положительным моментом наружной рекламы является то, что у нее, как и у рекламы на телевидении, обширная аудитория, в результате чего она представляет собою сравнительно дешевое средство. Наряду с рекламодателями, оказывающими услуги по распространению наружной рекламы, те же фактические и юридические действия совершают лица, желающие распространять наружную рекламу собственных товаров и услуг. К ним относятся субъекты предпринимательства, не пользующиеся услугами по распространению наружной рекламы сторонних организаций, а стремящиеся самостоятельно осуществлять распространение наружной рекламы, самостоятельно заключать договоры с собственниками недвижимого имущества, устанавливать собственные рекламные щиты и другие средства стабильного территориального размещения, самостоятельно получать разрешение органов местного самоуправления.

Например, согласно утвержденному Правительством Москвы договору на право размещения средств наружной рекламы рекламодатели наделялись определенными обязанностями исключительно в связи с размещением средств наружной рекламы на имуществе города Москвы, вне зависимости от того, какие цели они преследовали, — оказания услуг по распространению наружной рекламы рекламодателям или распространения собственной рекламы. Важным способом распространения рекламы является размещение ее на стендах, щитах, перетяжках, электронных табло, строительных сетках, аэростатах, воздушных шарах и иных технологических средствах территориального стабильного размещения, располагаемых и монтируемых на крышах, внешних стенах и других конструкциях или элементах строений, сооружений, зданий или вне их, а также остановочных пунктах общественного городского и пригородного транспорта. Подобный способ размещения рекламы относится к наружной рекламе, а предметы, на которых подобная реклама закрепляется, называются рекламными конструкциями.

Статья 19 Закона о рекламе регулирует расположение наружной рекламы на специально сконструированных рекламных конструкциях и регулирует отношения по размещению наружной рекламы именно на специализированных конструкциях для рекламы, однако это вовсе не должно означать, что наружная реклама невозможна без подобных конструкций. Можно привести следующий пример — реклама, которая размещается непосредственно на стене жилого здания, тоже считается наружной, хотя специализированных конструкций для нее не требуется.

Особое место занимает запрет на размещение рекламы на знаках дорожного движения и его опорах. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) письмом от 25 апреля 2011

дал разъяснения относительно размещения рекламы на знаке дорожного движения, его опоре.

Согласно части 3 статьи 19 Закона «О рекламе» распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

© **Александрова А. В.**¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
alexandrova.adept@mail.ru

О представительстве в судах общей юрисдикции

Аннотация. В статье затрагивается такая проблема как представительство в судах общей юрисдикции, правовой статус представителя.

Ключевые слова: представитель, лицо, гражданское судопроизводство, гражданский процесс, дело, квалифицированная юридическая помощь, осуществление правосудия, процессуальное представительство, гражданский ответчик.

При анализе ситуации, которая сложилась в сфере регулирования института представительства, необходимо отметить, что закрепленное в ст. 48 ГПК РФ право реализовывать свои права через представителей выступает наиважнейшей гарантией по обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов участников гражданского процесса. Вместе с функцией по защите прав участников представительство в гражданском процессе также обеспечивает правильное и своевременное рассмотрение и разрешение в судах гражданских дел. Это прежде всего обусловлено тем, что деятельность представителя носит профессиональный характер, которая предполагает, что представитель обладает знаниями в сфере процессуального и материального права, имеет опыт участия в гражданском процессе, владеет необходимыми навыками по сбору и представлению доказательств в суд, может на профессиональном уровне подготовить процессуальные документы [4, с. 22—28].

Однако, действующий ГПК РФ не на должном уровне регулирует институт участия представителя в гражданском процессе, о чем свидетельствует недостаточно четкое определение правового статуса представителя. Если говорить конкретно, то необходимо отметить, что неясно то место, которое занимает представитель среди участников процесса [5, с. 94—98; 7, с. 29—34]. Также среди правоприменителей отсутствует единое мнение относительно объема полномочий представителя в гражданском процессе [2, с. 43—46] в процессуальном законодательстве не определена четко цель процессуального представительства, в то время как четкое закрепление в нормах процессуального права его цели сделало бы возможным точно определить ту роль, которую играет представитель как субъект гражданского процесса.

Что касается законодательных основ представительства в гражданском процессе, то необходимо обратить внимание на ст. 48 Конституции РФ, которая закрепила конституционное право граждан Российской Федерации на квалифицированную юридическую помощь. Если буквально подходить к указанному положению Конституции РФ, то возникает резонный вопрос: не является ли представительство в гражданском процессе всего лишь гарантией получения гражданами квалифицированной юридической помощи, а оказание помощи суду в рассмотрении гражданских дел не входит в цели представительства? Именно поэтому в практической деятельности зачастую встречаются случаи, когда представители, осуществляя

¹ Научный руководитель — Т. С. Эфендиев.

свою деятельность в гражданском процессе, приносят лишь вред интересам представляемого ими лица. Необходимо определить пути преодоления указанных проблем. Все-таки можно не согласиться с тем, что гражданско-процессуальное законодательство совсем не определяет цели представительства в гражданском процессе. Так, что касается законных представителей, то в ст. 52 ГПК РФ все-таки содержится указание на такую цель представительства, как защита интересов недееспособных граждан или граждан, которые не обладают полной дееспособностью.

Но все-таки нужно согласиться с тем, что в процессуальном законодательстве нет нормативного закрепления цели представительства, что является проблемой. По моему мнению, цели представительства, указанные в уголовно-процессуальном праве, вполне могли бы быть применены и к гражданскому процессу. Так, с. 49 УПК РФ определяет защитника как лицо, которое осуществляет в установленном УПК РФ порядке защиту прав и интересов обвиняемых и подозреваемых, а также оказывает указанным лицам юридическую помощь по уголовному делу. А ст. 55 УПК РФ определяет, что представлять интересы гражданского ответчика в уголовном процессе могут адвокаты. Если же гражданским ответчиком является юридическое лицо, то его интересы могут представлять и иные лица, которые правомочны быть его представителями в соответствии с ГК РФ. Становится непонятным, почему такие же цели представительства не закреплены в ГПК РФ, как оказание квалифицированной юридической помощи представляемому лицу и осуществление защиты его прав и законных интересов в процессе производства по гражданским делам. А чтобы исключить случаи злоупотребления правом представителей в гражданском процессе, необходимо в ГПК РФ включить нормы, устанавливающие ответственность представителей за указанные действия.

Прежде, чем говорить о закреплении правового статуса представителя в гражданско-процессуальном законодательстве, необходимо ответить на вопрос о том, к какой группе участников гражданского процесса представитель относится. Указанный вопрос широко обсуждается теоретиками гражданского процесса, но до настоящего времени нет внятного ответа на него. На практике представитель в гражданском процессе не может быть отнесен ни к лицам, которые участвуют в деле, ни к лицам, которые осуществляют содействие суду, а, следовательно, представитель не обладает никаким процессуальным статусом. Причиной, почему ученые в области гражданского процесса не могут отнести представителя в какой-либо категории участников гражданского производства, является отсутствие единой точки зрения на вопрос наличия у представителей какой-либо правовой заинтересованности в исходе гражданского дела.

Также нужно сказать и о том, что если статус представителей будет четко определен нормами гражданско-процессуального права как участников гражданского процесса, то это приведет к ситуации, когда их приравнивание к третьим лицам и к сторонам будет неправомерно. В связи с этим необходимо критически относиться к высказываниям в негативном плане некоторых авторов к невключению представителей в состав участников гражданского дела в действующем ГПК РФ [6, с. 264—265]. В связи с тем, что действия представителя преимущественно направлены на защиту прав и законных интересов лица, которое он представляет, то также неправомерно было бы причислять его к лицам, которые содействуют осуществлению судом правосудия, как к свидетелям, переводчикам, экспертам, осуществляющим совсем другие функции в гражданском процессе. Правомерно было бы выделить представителей в гражданском процессе в совершенно самостоятельную группу участников, что явилось бы отражением их специфической роли, которая им отводится в гражданском процессе, отличающейся от роли других участников гражданского процесса, которые, участвуя в процессе, преследуют свои личные, общественные или государственные интересы. В приведенном порядке определение места представителей среди других участников в процессе закреплено в ст. 54 АПК РФ [3, с. 144].

В статье необходимо отразить взгляды других авторов в области гражданско-процессуального права, касающиеся места представителей среди других участников гражданского процесса. Так, Р. А. Сидоров полагает, что представитель в гражданском процессе

выступает в качестве самостоятельного участника гражданского процесса, при этом не входит ни в какую группу в связи с тем, что является лицом, которое реализует свои полномочия и является носителем самостоятельных процессуальных прав и обязанностей. Данный автор по-своему прав, но тогда необходимо разрабатывать отдельный правовой статус представителю как участнику гражданского процесса. Другой ученый-процессуалист И. А. Табак считает, что участников гражданского судопроизводства необходимо классифицировать по признаку наличия у них юридического интереса [1, с. 77—79]. В соответствии с его теорией участники гражданского процесса будут разделены на три группы: 1) лица, которые участвуют в деле (стороны, третьи лица, заявители и другие заинтересованные лица по делам особого производства); 2) участники гражданского процесса, которые выступают в защиту прав, свобод и законных интересов лиц, которые участвуют в деле или вступают в гражданский процесс в целях дачи заключения по основаниям, которые предусмотрены ст. 4, 46, 47 ГПК РФ (сюда автор предлагает включить судебных представителей); 3) участники судопроизводства, которые содействуют суду в осуществлении правосудия (свидетели, эксперты, переводчики, специалисты).

В заключение необходимо отметить, что для того, чтобы в гражданском процессе статус представителя имел четкую регламентацию, необходимо внесение изменений в гл. 5 ГПК РФ. По моему мнению, в первую очередь, нужно разработать свой процессуальный статус представителям и закрепить легальные определения цели, задач данного института, чтобы понимать, зачем этот институт существует в гражданском процессе.

Литература

1. Брежнева Н. А., Тулина Н. М. Проблемы представительства в гражданском судопроизводстве [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 77—79.
2. Вандраков С. Ю. Проблемы института признания факта в судебном процессе // Юрист. — 2012 г. — № 14.
3. Гражданский процесс: учебник для бакалавров / отв. ред. В. В. Блажеев, Е. Е. Уксусова. Москва: Проспект, 2015. — 736 с.
4. Гук В. А. Представительство в гражданском процессе: правозащитная функция и актуальные вопросы совершенствования законодательства // Юридическая наука и правоохранительная практика. — 2014 г. — № 2 (28). — С. 22—28
5. Ласкина Н. В. Судебные представители — лица, участвующие в деле или лица, содействующие правосудию? // Современное право. — 2010 г. — № 3. — С. 94—98
6. Осокина Г. Л. Гражданский процесс. Общая часть: учебное пособие. М., 2003 г. 669 с.
7. Туманова Л. В. Некоторые вопросы представительства в гражданском судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. — 2010 г. — № 3. — С. 29—34.

© Алиев Р. Х.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
alievrauf1@gmail.com

Правовая природа договора перевозки груза железнодорожным транспортом

Аннотация: в настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с понятием, сущностью, условиями и обязательствами сторон, вытекающими из договора перевозки груза железнодорожным транспортом.

Ключевые слова: транспорт, железнодорожный транспорт, груз, перевозка груза, договор, договор перевозки, перевозчик, грузоотправитель, грузополучатель, обязательства.

¹ Научный руководитель: Артамонова С. Н.

Одним из основных инструментов транспортировки грузов по территории России всегда был железнодорожный транспорт. В силу огромной территории нашей страны, а именно сухопутной ее части, природно-климатических и политико-экономических условий именно на железнодорожный транспорт ложится основная нагрузка, связанная с перевозками.

Ежедневно по железной дороге перевозят десятки, сотни тонн самых различных грузов: топливо, металлы, леса, всевозможные строительные материалы, продовольственные грузы и многое другое. Благодаря непрерывной работе железнодорожного транспорта, налажена связь между различными организациями, расположенными в разных уголках Российской Федерации, обеспечено производство, промышленность и рыночные отношения. Об огромных объемах грузов, перевозимых по железной дороге, говорит приведенная ниже статистика грузовых перевозок ОАО «РЖД» за 2017 год.

Вид груза	Количество, млн тонн	Динамика по сравнению с 2016 годом (%)
Каменный уголь	358,5	+9,1
Кокс	11,2	-4,7
Нефть и нефтепродукты	235,5	-0,2
Руды железная и марганцевая	110,5	+0,9
Черные металлы	73	+2,8
Лом черных металлов	15,7	+4,8
Химические и минеральные удобрения	57,1	+6,8
Цемент	26,8	+0,6
Лесные грузы	43,3	+2,5
Зерно и продукты перемола	22,1	+16,4
Строительные грузы	132,9	-5,7
Руда цветная и серное сырье	20,2	-4,1
Химикаты и сода	26,1	+1,7
Промышленное сырье и формовочные материалы	36,5	+4,3
ВСЕГО (в т.ч. в декабре)	1261 (110,2)	+3,2 (+4,8)

Из данной статистики можно сделать вывод о росте объемов грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, а значит, и о положительной динамике востребованности желез-

нодорожного транспорта для перевозок груза. В целом же, согласно статистике ОАО «РЖД», грузооборот компании в 2017 году вырос на 6,4% по сравнению с 2016 годом.¹

Железнодорожный транспорт обеспечивает связь не только внутри Российской Федерации, но и с другими государствами, что, безусловно, положительно сказывается на экономике нашей страны.

Правовые отношения, возникающие между компаниями-перевозчиками и грузоотправителями/грузополучателями, нуждаются в регулировании. Это необходимо для достижения главной цели, которая стоит перед руководством всех видов транспорта, и железнодорожного транспорта в частности, а именно — для повышения эффективности работы этого самого транспорта.

Сегодня мало просто перевести груз в обозначенный срок, нужно также осуществить транспортное обслуживание, снизив затраты на перевозку, на сколько это возможно. Другими словами, нужно обеспечить максимальную эффективность работы транспорта. Для этого необходимо согласовывать графики работы поставщиков, потребителей, время доставки грузов для конкретных компаний, отправляющих и/или получающих груз, обеспечивать грузоотправителей и грузополучателей информацией о продвижении их груза, обеспечивать полноту и качество предоставляемых услуг.

Совокупное правовое регулирование правоотношений с любым видом транспорта подведомственно транспортному праву. Транспортное право — это совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в области перемещения людей, грузов, сигналов и информации из одного места в другое.

Принципы, на которых основывается транспортное право, можно разделить на 3 группы: общепрофессиональные, межотраслевые и отраслевые. Отраслевые принципы — это принципы транспортного права, которые включают в себя принципы подотраслей транспортного права.²

Отношения между перевозчиком и грузоотправителем/грузополучателем регулируются договором перевозки груза железнодорожным транспортом. Но перед тем, как углубиться в изучение договора перевозки груза железнодорожным транспортом, необходимо понять правовую природу договора перевозки груза вообще.

Гражданский Кодекс Российской Федерации исходит из единого понятия договора перевозки груза для всех видов транспорта. Б. Л. Хаскельберг находит такой подход вполне обоснованным, т.к. «основные операции, характеризующие процесс перевозки с обсуживаемой им клиентурой, сходны на всех видах транспорта».³ Отсюда следует, что основные права и обязанности сторон договора перевозки груза одинаковы, независимо от вида транспорта, с предприятием которого заключен договор перевозки груза. Технические и экономические особенности, которые присущи перевозкам грузов различными видами транспорта, отражаются в правовом регулировании отношений перевозчика и заказчика транспортными уставами и кодексами. Разделение регулирования отношений перевозки грузов на различных видах транспорта — это разделение в пределах единого правового института перевозки груза, а особенности договоров перевозки на различных видах транспорта — это видовые особенности внутри единого договорного типа⁴.

Определение договора перевозки груза, применимое ко всем видам транспорта, дано в ст. 785 ГК РФ: По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату. Также, почти аналогичное определение дано в ст. 25 УЖТ РФ: В соответствии с договором перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему груз на железнодорожную

¹ <http://www.rzd.ru/static/public/ru/>

² Корякин В. М. Принципы транспортного права // Транспортное право и безопасность. 2016. № 1. С. 3—6.

³ Хаскельберг Б. Л. Ответственность за нарушение плана и договора железнодорожной перевозки груза. Томск, 1981. С. 63.

⁴ Брагинский М. И. Общее учение о хозяйственных договорах. Минск, 1967. С. 39.

станцию назначения с соблюдением условий его перевозки и выдать груз грузополучателю, грузоотправитель обязуется оплатить перевозку груза.

Из приведенных выше определений можно сделать вывод, что договор перевозки груза — взаимный, т.к. каждая сторона имеет права и обязанности. Перевозчик обязан доставить груз в установленные сроки на станцию назначения, обеспечив его целостность и сохранность, и выдать его получателю, за что он должен получить вознаграждение — это и есть основное право перевозчика. Грузоотправитель, в свою очередь, обязан оплатить перевозку груза, за что он имеет право требовать доставки груза по месту назначения и выдачу его управомоченному лицу в установленный срок.

Также договор перевозки груза является возмездным. Провозная плата за перевозку груза устанавливается соглашением сторон, т.е. перевозчиком и отправителем груза, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Но в случае, если груз перевозится транспортом общего пользования, провозная плата определяется согласно тарифам, утвержденным в порядке, установленном уставом. Об этом нам говорит ст. 424 ГК РФ, которая допускает, в случаях, предусмотренных законом, применение цен (тарифов), устанавливаемых или регулируемых уполномоченными на то государственными органами. Стоит отметить, что независимо от того, относится перевозчик к организациям транспорта общего пользования или нет, непредусмотренные тарифами работы и услуги, которые он выполняет по требованию грузовладельца, подлежат оплате в размере, которые определяются исключительно по соглашению сторон.

Договор перевозки груза — срочный, т.к. срок исполнения обязательства определяет и срок действия договора. Это объясняется тем, что время, которое необходимо для транспортировки груза, определяется, исходя из технических возможностей железнодорожного транспорта.

В ст. 2 Устава Железнодорожного Транспорта Российской Федерации (УЖТ РФ) раскрываются понятия перевозчика, грузоотправителя и грузополучателя:

Перевозчик — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки железнодорожным транспортом общего пользования обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж или не принадлежащий им порожний грузовой вагон (далее — порожний грузовой вагон) из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж, порожний грузовой вагон управомоченному на его получение лицу (получателю);

Грузоотправитель (отправитель) — физическое или юридическое лицо, которое по договору перевозки выступает от своего имени или от имени владельца груза, багажа, грузобагажа, порожнего грузового вагона и указано в перевозочном документе;

Грузополучатель (получатель) — физическое или юридическое лицо, управомоченное на получение груза, багажа, грузобагажа, порожнего грузового вагона.

Для надлежащего исполнения договора перевозки груза, согласно общему для всех видов перевозок грузов правилу, перевозчик обязан доставить груз в пункт назначения в сроки, определенные транспортным законодательством, а при отсутствии таких сроков — в разумный срок.

Правоотношениям, связанным с перевозкой груза, всегда предшествуют отношения между перевозчиком и грузоотправителем при согласовании обязанностей перевозчика по предоставлению транспортных средств для погрузки и обязанностей грузоотправителя по предоставлению груза для перевозки, а также при согласовании порядка погрузки груза в предоставленные перевозчиком транспортные средства и порядка выгрузки груза из них.

Перевозчик обязан предоставить грузоотправителю транспортные средства в исправном состоянии, пригодные для перевозки передаваемого грузоотправителем груза в срок, который установлен принятой от отправителя заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок. Погрузка и/или выгрузка груза осуществляется транспортной компанией или отправителем/получателем в порядке, согласно условиям договора, не нарушая положений устава железнодорожного транспорта и правил, издаваемых в соответ-

ствии с уставом. В случае, если погрузка и/или выгрузка выполняется отправителем/получателем, она должна производиться в сроки, установленные договором, если таких сроков не устанавливает устав и издаваемые в соответствии с ним правила.¹

Из вышесказанного следует, что договору перевозки груза предшествуют правовые отношения, возникающие на основании заявки (заказа), договора перевозки или договора об организации перевозок грузов. Из этих оснований важнейшим средством организации перевозки грузов является заявка, т.к. в ней конкретно определяется задание и показатели, которые обеспечивают разовую перевозку. Основной целью заявки является наиболее рациональное и экономичное использование перевозочных средств. Форма, правила и порядок оформления заявки устанавливаются правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Заявка дает перевозчику исходные данные для составления заданий на подачу вагонов, тем самым освобождая железнодорожный транспорт от ненужной подачи перевозочных средств (вагонов) и предоставляя возможность их использования для перевозок грузов других отправителей.

После того, как заявка на перевозку груза была принята и согласована сторонами, возникают следующие обязательства, а именно обязательство перевозчика по предоставлению транспортного средства и обязательство отправителя по предъявлению груза.

Перевозчик, согласно ст. 20 УЖТ РФ, обязан предоставлять исправные, очищенные от остатков грузов, перевозимых ранее, при необходимости промытые и продезинфицированные, пригодные для перевозки конкретного груза вагоны, контейнеры с приспособлениями для крепления. Это необходимо для сохранения качества перевозимого в данных вагонах/контейнерах грузов и обеспечения безопасности движения при транспортировке.

В завершение статьи, хотелось бы сказать, что перевозка грузов железнодорожным транспортом в России востребована больше, чем любым другим видом транспорта, что связано в первую очередь с экономической целесообразностью использования железнодорожного транспорта для перемещения грузов на огромные расстояния, обусловленные размерами территории нашей страны.

Можно выделить несколько самых распространенных претензий, которые возникают при перевозке грузов железнодорожным транспортом: недостача товара, нарушение сроков перевозки, повреждение вагонов/контейнеров, принадлежащих перевозчикам, необоснованное предъявление штрафов.

Для избежания или, хотя бы, минимизирования спорных и конфликтных ситуаций, связанных с договором перевозки груза железнодорожным транспортом, необходимо в первую очередь правильно оформлять железнодорожные перевозки грузов, оговаривая все условия перевозки, а в случае, когда какая-либо неприятность с грузом все-таки произошла, необходимо немедленно составить коммерческий акт, описав в нем все повреждения перевозимого груза. Но лучший способ избежать проблем — это, конечно же, воспользоваться услугами профессиональной компании, которая занимается железнодорожной перевозкой грузов.

¹ Расулов А. В. Договор железнодорожной перевозки грузов. Договор железнодорожной перевозки пассажира и багажа. М. : Юридический институт МИИТа, 2007. С. 175.

© Алисова Т. А.¹

—магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Tanalis@list.ru

Основные процедуры несостоятельности (банкротства)

Аннотация. В публикации затрагивается понятие несостоятельности (банкротства). Особое внимание обращено на основные процедуры несостоятельности (банкротства), а также проблемы, возникающие в удовлетворении должником требований кредиторов.

Ключевые слова: несостоятельность (банкротство), восстановительные меры, ликвидационные меры, наблюдение, внешнее управление, финансовое оздоровление, конкурсное производство, мировое соглашение, арбитражный управляющий.

В рыночных отношениях основополагающей частью правового регулирования выступает законодательство о несостоятельности (банкротстве). Так, Федеральный закон от 26 октября 2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) регулирует «банкротные» отношения между различными субъектами права, вовлеченных в процедуры банкротства, способные урегулировать социальные взаимодействия, создать правовые нормы, обеспечить баланс частных и публичных интересов.

Значимую роль среди общих положений о банкротстве занимают его процедуры на различных этапах процесса о несостоятельности, прямо предусмотренных законом.

Изначально, на этапе возбуждения производства по делу, это обеспечительные меры (наложение арестов на имущество должника, отстранение его от управления, анализ и установление финансового положения должника и др.). При наличии возможности восстановления платежеспособности должника — это восстановительные меры (меры по репрофилированию производства, продаже предприятия должника, меры, осуществляемые в рамках моратория на удовлетворение требований кредиторов, меры по признанию ряда сделок должника недействительными). Последняя мера — ликвидационные меры, применяемые на основании решения о признании должника несостоятельным (банкротом), направленные на выявление дебиторской задолженности должника, формирование конкурсной массы, ее реализации, а также меры по удовлетворению требований кредиторов в порядке очередности, предусмотренной законодательством.

Исходя из вышеуказанного, процедуры несостоятельности (банкротства) представляют собой предусмотренную законодательством совокупность мер в отношении должника, направленных на восстановление его платежеспособности или ликвидацию.

В Российской Федерации предусмотрено 5 основных процедур, регламентирующиеся главами IV, V, VI, VII, VIII Закона о банкротстве:

1. Наблюдение — процедура банкротства, применяемая к должнику для обеспечения сохранения его имущества, проведения анализа финансового состояния должника, составления реестра требований кредиторов и проведения первого собрания кредиторов регламентирована главой IV закона о банкротстве.

2. Финансовое оздоровление — процедура банкротства, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности регламентирована главой V закона о банкротстве.

3. Внешнее управление — процедура банкротства, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности на основе разработанного плана внешнего управления регламентирована главой VI закона о банкротстве.

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

4. Конкурсное производство— процедура банкротства, применяемая к должнику, признанному банкротом в целях удовлетворения конкурсной массы требований кредиторов всех трех очередей, предусмотренных законом о банкротстве в гл. VII.

5. Мировое соглашение утверждается арбитражным судом в случае погашения задолженности первой и второй очереди кредиторов. Данное решение может быть принято большинством голосов от общего числа голосов конкурсных кредиторов и уполномоченных органов в соответствии с реестром требований кредиторов и считается принятым при условии, что за него проголосовали все кредиторы по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника.

Исходя из судебной-арбитражной практики по делам о несостоятельности (банкротства) можно выявить круг проблем препятствующих реализации имущества должника перед кредитором. Существует небольшое количество предприятий-должников, которые возобновили свою платежеспособность и вернули долги кредиторам.

Зачастую в связи со значительной продолжительностью проведения процедуры несостоятельности (банкротства) и невозможности удовлетворения должником требований кредиторов процедуры несостоятельности (банкротства) являются большими финансовыми потерями для кредиторов.

Так, проблемы, связанные с ликвидацией, то есть завершением конкурсного производства и внесением соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц большинства предприятий, по моему мнению, заключаются в следующем.

Отсутствие интереса арбитражного управляющего в участии в процедурах несостоятельности (банкротства) по возобновлению платежеспособности предприятий-должников. У арбитражного управляющего есть основная цель — это как можно дольше вести процедуру несостоятельности (банкротства) для получения выгоды, а именно денежных средств в качестве собственного заработка.

Можно внести ряд поправок для решения данного вопроса:

— разделить должность арбитражного управляющего в соответствующей процедуре несостоятельности (банкротства) по категориям, с установленной заработной платы. Например:

— временный управляющий 1 категории (2 категории, 3 категории),

— финансовый управляющий 1 категории (2 категории, 3 категории),

— конкурсный управляющий 1 категории (2 категории, 3 категории), где категория арбитражного управляющего будет определяться, в случаях возобновления платежеспособности предприятий-должников и удовлетворения требований кредиторов.

— исходя из вышеизложенного пункта, можно внести рейтинг успешных арбитражных управляющих на сайте единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

2. Процедура внешнего управления вводится сроком не более чем на 18 месяцев и срок может быть продлен на 6 месяцев. Считаю данный срок некорректным по отношению к предприятиям-банкротам, то есть значительно минимальным для возобновления платежеспособности должника. Должна быть рассмотрена возможность о продлении срока на большее количество месяцев.

3. У кредитора нет безусловного права получать от арбитражного управляющего финансовые и другие документы о составе имущества должника или его сделках и так далее. Арбитражный управляющий может действовать в своих целях, а соответственно быть недобросовестным по отношению к кредиторам.

Кредитор имеет возможность привлечь арбитражного управляющего к административной ответственности. После чего при повторном нарушении своих прав и обязательств арбитражного управляющего дисквалифицируют. А это в свою очередь портит репутацию саморегулируемых организаций.

Я считаю, что необходимо осуществление контроля за квалификацией специалистов, а назначит более ужесточить требования к арбитражным управляющим.

Так из всего вышеизложенного можно прийти к выводу, что каждая из процедур несостоятельности (банкротства) является неотъемлемой частью, имеющая свое содержание, свои цели, задачи, сроки, а арбитражный управляющий является одним из высших звеньев, участвующий в процедурах несостоятельности (банкротстве), где в свою очередь помогает кредиторам добиться максимальной цели в отношении должника, а именно удовлетворении денежных требований кредиторов.

© Арустамян Г.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Государственное регулирование на рынке рекламных услуг

Аннотация. В статье исследуются специфика правового регулирования рекламной деятельности в РФ. Одним из наиболее перспективных и бурно развивающихся средств массовых коммуникаций становится Интернет. Интернет — реклама представляет собой мощное средство, впитавшее в себя сильные стороны сразу нескольких коммуникационных каналов, таких как традиционные СМИ и директ-маркетинг. Организация интернет — рекламы в России находится в настоящее время на стадии становления.

В статье определены нормативные требования, предъявляемые к рекламе, дана характеристика основных субъектов рекламного процесса, которые должны выполнять данные требования. Проведен анализ статистических данных о нарушении законодательства РФ о рекламе за 2017—2018 гг.

Ключевые слова. Рекламная деятельность, интернет-реклама, государственное регулирование, сеть Интернет, законодательные нормы, нарушения.

В настоящее время во всем мире, в том числе и в России наблюдается стремительное развитие конкуренции на рынке товаров и услуг, в следствии чего все больше возрастает роль рекламной деятельности. Субъектам рекламной сферы в нашей стране предоставлен широкий простор для саморегулирования возникающих общественных отношений, однако государство не оставляет без внимания столь важную область рыночной экономики, осуществляя со своей стороны контроль рекламного рынка.

Целями государственного регулирования рекламной деятельности являются обеспечение баланса публичных и частных интересов в сфере рекламного бизнеса, защита потребителей от недобросовестной рекламы, которая может ввести в заблуждение, нанести вред здоровью и имуществу граждан, либо вред чести, достоинству и деловой репутации юридических или физических лиц.

Правоотношения, возникающие при этом, урегулированы нормативными правовыми актами, не учитывающими специфику рекламы, распространяемой посредством сети Интернет, а появление новых технологических возможностей приводит к тому, что некоторые способы ее размещения в Интернете и вовсе остаются неурегулированными законодательством.

Однако, интернет-реклама — это наиболее быстро развивающийся сегмент рекламного рынка в мире.

Основным инструментом осуществления государственного контроля над рекламной деятельностью служит законодательная база. Законодательные органы издают законы, а исполнительные органы власти — указы и постановления, в которых определяются правовые нормы рекламной деятельности². Данные нормы входят в состав различных правовых отраслей,

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

² Лукин А. Г., Милева А. А. Совершенствование правового механизма государственного регулирования рекламы // Основы экономики, управления и права. 2014. № 3 (15). С. 7.

однако большая их часть относится к гражданскому, административному и конституционному праву¹.

Вопросы регулирования рекламной деятельности получили законодательное оформление в нашей стране сравнительно недавно, в постсоветское время. Успело смениться уже два основополагающих закона о рекламе, что свидетельствует о неоконченном еще процессе поиска правильных подходов для регулирования возникающих общественных отношений.

На настоящий момент основным нормативным правовым актом, регулирующим рекламную деятельность, является Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе». Закрепленные в нем определенные требования к содержанию рекламы касаются, в первую очередь, образов и художественных приемов, которые запрещено использовать, а также обязательной информации, которая должна быть включена в рекламу. Некоторые требования к содержанию выражены конкретно (например, в рекламе не допускается демонстрация процесса курения), другие предполагают более широкую трактовку (например, реклама не должна призывать к насилию и жестокости)². Запрещается распространение в рекламе недостоверной либо вводящей в заблуждение информации.

Что представляет собой реклама? Какие отличительные особенности имеет реклама, распространяемая посредством сети Интернет? Чтобы ответить на данные вопросы, необходимо дать определение понятию рекламы в целом.

Официальное определение рекламы представлено в Федеральном законе «О рекламе». Под рекламой в законе понимается информация, которая распространяется любым способом, не запрещенным законом, в любой форме и с возможностью использования любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Исходя из сформулированного в законе определения реклама обладает следующими признаками:

— в качестве рекламы может выступать информация, то есть сведения, которые могут быть восприняты человеком в процессе коммуникации;

— чтобы информация считалась рекламой, она должна быть адресована неопределенному кругу лиц, это означает, что информация предоставляется не для конкретного человека или юридического лица, а для группы таких лиц;

— хотя в представленном определении прямо не указано, что реклама носит платный характер, заключение об этом ее признаке можно сделать на основе анализа закона в целом. Платный характер рекламы означает, что в отношениях по производству и передаче рекламного сообщения неопределенному кругу лиц будут учувствовать как минимум две стороны: рекламодатель и рекламораспространитель, отношения между которыми строятся на рыночных условиях;

— реклама носит персонифицированный характер. В рекламном объявлении всегда будет присутствовать сведения о лице, за счет которого производится распространение рекламной информации;

— сама информация — рекламное сообщение — всегда будет иметь побуждающий к действию характер, как правило, к покупке товаров или услуг.

В главе 3 ФЗ «О рекламе» устанавливаются специальные требования, регламентирующие содержание и размещение рекламы отдельных видов товаров. К примеру, рекламы алкогольной продукции, табачных изделий, гражданского оружия.

Вышеуказанные требования предъявляются к специальным субъектам рекламной деятельности. Закон о рекламе включает в это понятие рекламодателя, рекламопроизводителя и

¹ Майоров В. И., Лазуков А. С. Особенности государственного контроля и надзора в сфере рекламной деятельности // Проблемы права. 2015. № 2(50). С. 114.

² Там же. С. 115.

рекламораспространителя. У каждого из субъектов имеются свои функции и сфера ответственности.

Так, согласно ст. 3 Федерального закона «О рекламе», рекламодаделец — «изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо». Рекламодатель выступает инициатором всего рекламного процесса, он заказывает необходимые ему рекламные услуги у рекламопроизводителя. Рекламопроизводитель — «лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму». После того как реклама создана, остается последний шаг — донести ее до потребителя, и здесь в дело вступает рекламораспространитель. Рекламораспространитель — «лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств» (ст. 3 Закона).

Регулирование правоотношений, возникающих по поводу интернет-рекламы, носит межотраслевой характер. Основным документом в части регулирования размещения рекламы в сети Интернет является Федеральный закон «О рекламе». Как показывает анализ, указанный федеральный закон не содержит понятия интернет-рекламы

Отсутствие официально закрепленного понятия «интернет-реклама» является одной из наиболее серьезных проблем российского законодательства, регулирующего рекламную деятельность¹. В связи с возрастающей ролью Интернета в сфере торговли и рекламы Торгово-промышленной палатой Российской Федерации неоднократно обращалось внимание на необходимость скорейшего разрешения данной проблемы. Следует отметить, что отечественное законодательство о рекламе имеет многолетнюю историю, при этом сам Федеральный закон «О рекламе» в 2006 г. подвергался пересмотру, в настоящее время действует его 43-я редакция, однако вопрос о регулировании интернет-рекламы по-прежнему остается открытым. Исследование законодательства, регулирующего рекламный рынок, позволяет установить взаимосвязь между массовым распространением на просторах Рунета незаконной рекламы с отсутствием в указанном законодательстве четкого понятийного аппарата и механизмов воздействия на владельцев хостинг-компаний и сайтов, размещающих рекламную информацию, несоответствующую нормам законодательства. Пути совершенствования законодательства о рекламе в части интернет-рекламы видятся в проведении комплекса мероприятий — в первую очередь, принятии федерального закона о регулировании сети Интернет и отдельных вопросах размещения рекламы в сети Интернет либо внесении в действующий закон дополнения в части введения специального раздела, который бы регулировал вопросы размещения рекламы в сети Интернет.

На наш взгляд, новый федеральный закон (либо дополнения в действующий Федеральный закон «О рекламе») должен решать следующие задачи:

— законодательно закрепить понятие «сеть Интернет», определить субъектов правоотношений, связанных с деятельностью в сети Интернет, установить объекты таких правоотношений;

— выделить особенности рекламной информации, распространяемой посредством сети Интернет;

— указать способы размещения рекламы в сети Интернет;

— установить процентное соотношение рекламной информации, размещаемой на одной веб-странице;

— конкретизировать понятие рекламораспространителя в контексте интернет-рекламы;

— разработать схему взаимодействия саморегулируемых организаций и надзорных ведомств при контроле соблюдения законодательства, регулирующего правоотношения, связанные с размещением рекламы в сети Интернет;

— уточнить участников правоотношений, которые могут нести ответственность за нарушение законодательства о рекламе, ввести солидарную ответственность для лиц, косвенно связанных с размещением на конкретном сайте рекламы, нарушающей действующее законодательство;

¹ URL: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14353>.

— повысить роль саморегулируемых организаций в процессе контроля за деятельностью лиц, размещающих рекламу в сети Интернет.

Принятие таких первоочередных мер должно способствовать совершенствованию законодательства, регулирующего размещение рекламы в сети Интернет, улучшению качества рекламной информации, снижению количества нарушений рекламного законодательства, а следовательно, росту доверия пользователей к данной сети. Это позволит сделать Интернет более прозрачным и понятным для конечного потребителя.

Государственный контроль за соблюдением законодательства РФ о рекламе осуществляет Федеральная антимонопольная служба России и ее территориальные управления. За нарушение требований рекламного законодательства рекламодатель, рекламопроизводитель и рекламораспространитель могут быть привлечены к гражданской и административной ответственности. Гражданская ответственность выражается в возмещении убытков, компенсации морального вреда, публичном опровержении ненадлежащей рекламы. Административная ответственность представляет собой штрафы, накладываемые в соответствии со ст. 14.3 КоАП РФ за ненадлежащую рекламу или отказ от контррекламы.¹ В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

Ежегодно антимонопольные органы рассматривают около 20 тыс. фактов, указывающих на нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (в 2018 г. — 21 тыс., в 2017 г. — 28 тыс.)². Согласно отчету ФАС, наибольшее число нарушений законодательства РФ о рекламе в 2018 г., равно как и в 2017 г., было связано с распространением рекламы по сетям электросвязи без согласия абонента — 31,4% всех выявленных нарушений (в 2017 г. — 47,17%). Также довольно велик процент нарушений в сфере рекламы финансовых услуг — 12,24% всех нарушений (в 2017 г. — 11,16%). Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2018 г. составило 7,48%, что вполне сопоставимо с данными 2017 года (в 2017 г. — 6,13%). Количество недостоверной рекламы выросло по сравнению с предшествующим годом — в 2018 г. такие нарушения составили 9,75% всех нарушений (в 2017 г. — 6,28%)³.

Представленные данные говорят о том, что наиболее часто нарушают законодательство рекламораспространители и рекламопроизводители, тогда как рекламодатель, лицо которому собственно и необходима реклама, может даже и быть не в курсе, что заказанный им рекламный продукт что-либо нарушает. Это указывает на необходимость усиления контроля за деятельностью субъектов рекламы. Каким бы очевидным не казалось следующее утверждение, но рекламораспространители и рекламопроизводители должны знать «правила игры» — законодательные нормы, по которым осуществляется их деятельность. В настоящее время государство не предъявляет никаких дополнительных требований для получения статуса субъекта рекламы, любой, кто осуществляет соответствующую деятельность, — например, распространяет рекламу в любой форме, — уже признается субъектом со своими правами и обязанностями. Данный вопрос, безусловно, требует дальнейшей проработки и совершенствования со стороны законодательных органов.

Государство, выступая субъектом правовой деятельности в сфере рекламы, обеспечивает режим защиты потребителя от недобросовестной конкуренции, оберегает последнего от заблуждения и нанесения вреда его здоровью, чести и достоинству, деловой репутации организации. Становится очевидным, что грамотно выстроенная система правового регулирования не только не ограничивает свободу действующего субъекта, но и напротив, придает этой деятельности открытый, динамичный характер⁴.

¹ Беляева О. А. Предпринимательское право. 2-е изд., испр. и доп. М. : Инфра-М, Контракт, 2009. С. 329.

² URL: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14353>.

³ Там же.

⁴ Петрова Л. Р. Трофимова Р. О. Механизм государственного регулирования рекламной деятельности // URL: http://www.rufa.ru/articles/law/law_2621.html.

© Байрамов Б. А., Барков А. Д.
— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)¹

Особенности заключения договора железнодорожной перевозки грузов

Аннотация. В представленной статье исследуется правовой аспект железнодорожной перевозки, в том числе рассматриваются такие моменты, как: исторические предпосылки необходимости правового регулирования, процесс заключения договора, предмет договора перевозки груза, характерные особенности транспортных обязательств в рамках железнодорожной перевозки, правовые проблемы и возможный путь их решения.

Ключевые слова: транспортные обязательства, железнодорожная перевозка, транспортные услуги, договор перевозки грузов, заключение договора, транспорт.

Возникновение железных дорог, как вида транспорта пользования, было вызвано рядом факторов, главными из которых послужили: развитие горнодобывающей и металлургической промышленности, рост потребности в масштабных перевозках строительных материалов и полезных ископаемых. Одновременно с этими процессами и нуждами немаловажное значение имело развитие торговли, как локальной, так и международной, разделение труда, деловая активность населения, что в конечном счете повлияло на востребованность железнодорожного транспорта в развитых странах, перешедших к капиталистической модели экономики².

Первая в мировой истории железная дорога общего пользования, функционирующая на паровой тяге, была построена в 1825 году в Великобритании, она соединяла города Стоктон, Дарлингтон и Тисе, расположенные в северо-восточной части страны. Руководил проектированием дороги инженер Джордж Стефенсон. В 1830 году была введена еще одна железная дорога, также спроектированная Джорджем Стефенсоном.

Ведомство путей сообщения Российской империи не желало оставаться в стороне от таких важных событий и отставать в плане технического прогресса и инфраструктуры от западных держав, где активно использовались паровые двигатели и железнодорожный транспорт. Профессор института корпуса инженеров путей сообщения Г. Ламе прибыл в Англию для детального изучения железных дорог, чтобы в будущем строить по аналогии в России.

В США первая дорога общественного пользования с пассажирским движением открылась в 1830 г. В течение нескольких десятилетий американские коммерсанты увидели громадную выгоду в использовании паровых железных дорог и уже к 1869 г. частными компаниями было проложено около 85 000 км железнодорожного полотна.

В Российской империи железные дороги были необходимы для соединения регионов со столицей, а также для осуществления грузоперевозок из Сибири и Урала, где особенно активно развивались отрасли тяжелой промышленности. Как следствие, в России стали возникать различные проекты и наработки железнодорожных линий, что вынудило Ведомство путей сообщения провести совещание.

Ведомство путей сообщения провело совещание 8 июля 1826 г. На нем подверглись более детальному рассмотрению несколько предложений о строительстве железных дорог, однако все проекты были отменены. Было отмечено, что данные проекты не принесут экономической выгоды России и что железнодорожные пути сложно содержать в оптимальном состоянии в условиях холодного климата, в особенности зимой.

¹ Научный руководитель — И. В. Баскакова.

² Приложение к «Вестнику Юридического института МИИТ». 2017. № 2 (18) // URL: http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_18_annex.pdf.

Для того чтобы обозначить всю значимость железнодорожного транспорта и согласовать строительство первой железнодорожной ветки, потребовалось практически 11 лет.

30 октября 1837 г. состоялось официальное открытие железной дороги на участке Санкт-Петербург — Царское Село в присутствии многочисленных чиновников высокого ранга.

В газете «Ведомости» в тот день можно было прочесть заметку: «Была суббота, горожане стекались к старой полковой церкви Введения у Семеновского плаца. Они знали, что открывается необычная железная дорога и «стальной конь, везущий сразу много-много карет», впервые отправится в путь¹.

Уже с середины XIX века в Российской империи началось активное строительство железнодорожных путей, связывающих стратегические центры в европейской части государства. В первые годы эксплуатации железная дорога служила в основном средством перевозки пассажиров, однако, в начале XX века, после введения в эксплуатацию железнодорожных магистралей, соединяющих центральную часть с окраинами страны, и развития инфраструктуры вблизи железнодорожных путей данный вид транспорта стал самым востребованным в сфере грузоперевозок по континентальной части государства. Подобная популярность объяснялась необходимостью доставлять колоссальный объем груза на дальнее расстояние и сравнительно небольшой стоимостью услуг.

В настоящее время железнодорожный транспорт по-прежнему остается востребованным средством перевозки грузов как в пределах РФ, так и в иностранные государства (пропускная способность транссибирской железнодорожной магистрали равна ~ 100 млн. тонн грузов в год², а к 2024 должна вырасти до 180 млн т грузов в год, согласно Указу Президента РФ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Вместе с тем остается ряд вопросов как теоретических, так и практических, возникающих как при заключении договора железнодорожной перевозки грузов, так и при его исполнении. В частности, дискуссионными являются вопросы о правовой природе заявки и о форме договора железнодорожной перевозки груза.

Стоит выделить следующие фундаментальные нормативные правовые акты: ГК РФ, где гл. 40 определяет общие положения, которые связаны с перевозкой; Устав железнодорожного транспорта РФ, являющийся по сути основным документом, который регулирует основные взаимоотношения между грузоотправителями, перевозчиками, грузополучателями; Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности», который определяет порядок оказания услуг по организации перевозок грузов.

Договор перевозки заключается между транспортной организацией и грузоотправителем. Если после доставки в пункт назначения груз подлежит выдаче самому отправителю, то круг участников обязательства перевозки этим и ограничивается, однако, в качестве грузополучателя может выступать третье лицо, например, контрагент отправителя по договору (купли-продажи и других).

Грузоотправитель представляет перевозчику надлежащим образом оформленную и в необходимом количестве экземпляров заявку на перевозку грузов. Форма заявки на перевозку грузов является единой для всех участников перевозочного процесса на железнодорожном транспорте. Сама заявка должна включать в себя наиболее полные данные, такие как: количество вагонов и тонн, железнодорожные станции назначения и иные сведения.

Насчет правовой природы заявки до сих пор ведутся дискуссии, некоторые считают, что заявка может квалифицироваться в качестве самостоятельного договора, другие считают, что заявка является офертой, так как если ее считать самостоятельным гражданско-правовым обязательством, то получается перегруженная конструкция. Отдельные авторы считают, что заявка является основанием возникновения организационного договора по подаче транс-

¹ URL: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/otkrytie-zhieleznoi-doroghi-miezhdupietierburghom-i-tsarskim-sielom> (дата обращения: 6 апреля 19 г.).

² URL: <https://web.archive.org/web/20071031074523/http://www.expert.ru/articles/2006/09/27/transsib/> (дата обращения: 21 февраля 2019 г.).

портного средства, который предшествует договору перевозки¹. На наш взгляд, заявка является основанием для возникновения обязательства по подаче транспортных средств, погрузке и выгрузке груза.

Вопросы возникают и по поводу формы договора перевозки грузов на железнодорожном транспорте. Данный момент рассматривается, например, в статье Мушина И. А. «Дискуссионные вопросы формы договора перевозки грузов на железнодорожном транспорте». Так, он считает, что письменной формой договора перевозки груза является транспортная накладная². Мы считаем, что железнодорожная накладная является не письменной формой договора, а доказательством заключения договора железнодорожной перевозки груза.

В отличие от многих гражданско-правовых обязательств договор перевозки груза оформляется путем подписания сторонами не одного, а нескольких документов. Помимо обязательного — транспортной накладной, стороны подписывают различные квитанции, а также документы, предусмотренные санитарными, таможенными и иными правилами РФ и субъектов, транспортным законодательством и непосредственно договором сторон.

При заключении соглашения на перевозку груза по железной дороге стороны рассматривают множество условий ввиду предполагаемых трудностей в процессе исполнения данного обязательства и необходимости минимизации возможных имущественных рисков.

В законодательной базе следует полноценно прописывать определения и некоторые особенности договора перевозки грузов, так как это упростит как понимание закона, так и решение споров. Так, можно обратить внимание на ответственность при перевозке грузов, если прописать существующие положения более отчетливо это положительно скажется на всей системе правоотношений. То же самое можно применить к положениям о моменте перехода права собственности при перевозке груза, данный вопрос часто возникает из-за своей запутанности.

Предметом договора железнодорожной перевозки выступают транспортные услуги, предоставляемые перевозчиком по доставке материальных ценностей из точки отправления в пункт назначения. Данная услуга может не ограничиваться транспортировкой, а включать в себя временное хранение, выдачу, сортировку, а также погрузку и выгрузку условных материальных ценностей на железнодорожный транспорт, что придает этим составляющим перевозки сходство с иными гражданско-правовыми договорами, однако все перечисленные выше действия являются мерой обеспечения исполнения обязательства по перевозке груза железнодорожным транспортом и не являются самостоятельными компонентами. Рассмотрев предмет договора перевозки грузов, нетрудно предположить, что он является одним из существенных условий. Помимо предмета к существенным условиям договора перевозки грузов относят срок исполнения обязательства, цену услуг транспортировки, данные, конкретизирующие пункты отправки и назначения груза, сведения о наименовании, количестве и прочих свойствах груза, наименования сторон по договору.

С предметом договора — деятельностью по перевозке — неразрывно связан объект обязательства — непосредственно груз. Таковыми могут являться различные вещи, имеющие определенную материальную ценность. Однако, эти вещи признаются грузом только после указания ряда их характеристик — наименования, массы, упаковки и особых свойств, присущих данным предметам.

Говоря о характерных особенностях железнодорожной перевозки грузов, сразу можно выделить, что перевозку отдельных видов грузов допускается только с обязательным сопровождением и (или) охраной в пути. Согласно ст. 17 Устава железнодорожного транспорта и приказу Министерства путей сообщения от 18 июня 2003 г. к таким грузам можно отнести грузы от животных (номер позиции 060 в приложении под номером два к приказу) и продук-

¹ URL: <https://b-ok.org/book/3167525/0feb78> (дата обращения: 3 апреля 2019 г.).

² URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/diskussionnye-voprosy-formy-dogovora-perevozki-gruzov-na-zheleznodorozhnom-transporte> (дата обращения: 3 апреля 2019 г.).

тов питания (мясо и субпродукты, изделия колбасные и копчености, которые перевозятся в рефрижераторных секциях, икра осетровых и лососевых) до автомобилей и опасных грузов.

Также можно выделить и то, что стороны договора по перевозке грузов несут имущественную ответственность, которая основывается на общих принципах гражданско-правовой ответственности, изложенных в гл. 25 ГК РФ. В случае ненадлежащего исполнения обязательств по перевозке или его неисполнения стороны привлекаются к мерам имущественной ответственности, установленным ГК РФ, транспортными уставами и кодексами, а также договором. Однако, несмотря на некоторые сходства, имущественная ответственность сторон в обязательствах по перевозке грузов обладает отличительными особенностями, на фоне которых она выделяется из ответственности по иным обязательствам.

Так, участники обязательства по перевозке грузов несут ограниченную ответственность, тем самым право на полное возмещение убытков одной из сторон заметно ограничивается законодателем. Сама ответственность по договору перевозки основана на несколько иных условиях. Прежде всего, это касается ответственности перевозчика за несохранность груза. Несохранность груза может проявляться в его утрате, недостаче и повреждении (порче). Под утратой понимается невозможность выдать груз получателю в течение установленных сроков (30 дней по истечении срока доставки или в иной срок). Недостача (частичная утрата) означает наличие разницы в весе или количестве груза, принятого к перевозке и сданного получателю по одной накладной. Порча груза — несоответствие качества прибывшего в пункт назначения груза его первоначальному качеству, указанному в транспортных документах. При утрате, недостаче или порче обычно составляется документ о не сохранности груза (коммерческий акт, акт общей формы и др.).

Объем и характер ответственности зависят от содержания нарушенной обязанности.

Ответственность перевозчика за несохранность перевозимого груза ограничивается частью реального ущерба, причиненного грузовладельцу.

Закон позволяет зафиксировать сторонам в договоре моменты передачи прав собственности на товар и перехода рисков повреждения или случайной гибели. Чаще всего эти моменты совпадают. Продавцу выгодно отдать право собственности, а значит, и все риски перевозчику в момент передачи товара. Так он снимет с себя ответственность за сохранность товара при транспортировке и не столкнется с необходимостью предъявления претензий железной дороге при хищении или повреждении товара. Чаще всего, если только покупатель не является, например, крупной международной торговой сетью, встречаются именно такие условия. В этом случае используется схема, более удобная для покупателя: до момента получения товара покупателем все риски несет продавец. Право собственности передается покупателю также в момент получения товара. В этом случае положение продавца осложняется тем, что у него на руках остается лишь железнодорожная накладная с пометкой об отгрузке, то есть о принятии груза железной дорогой к перевозке.

Итак, необходимость правового регулирования железнодорожных перевозок — неоспорима. Несмотря на то, что первая железная дорога в Российской Империи, как минимум первое время, была развлекательной системой, она способствовала старту целостной железнодорожной сети. Тем самым возник вопрос о регулировании перевозки грузов.

На сегодняшний день сфера железнодорожной перевозки хоть и представляется отрегулированной, но при более детальном осмотре возникает ряд характерных вопросов как теоретических, так и практических. На основе вышесказанного, можно утверждать, что существуют спорные моменты, на которые законодателем не даны ответы.

Вопросы о правовой природе заявки и о форме договора железнодорожной перевозки груза остаются открытыми до того момента, пока законодателем не будет поставлена точка, то есть пока он не разъяснит собственное видение проблемы. Так, в Устав железнодорожного транспорта можно добавить отдельное положение о заявке и прописать все возможные нюансы.

На практике возникают вопросы о моменте перехода права собственности, о правах и обязанностях сторон. Законодатель также и тут имеет право поставить точку, то есть более полноценно прописать данные моменты.

Впрочем, необходимость совершенствования данной сферы видит и сам законодатель (Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Также не стоит забывать, что Россия контактирует со множеством стран, а также является важным транспортным узлом между Азией и Европой, что только лишь способствует укреплению и расширению правового регулирования в сфере железнодорожной перевозки грузов.

© Крупышева К. С.¹

— студентка Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Особенности ответственности перевозчика при морских перевозках

Аннотация. В данной статье рассматривается договор морской перевозки грузов, условия наступления ответственности перевозчика, обстоятельства, ограничивающие и исключающие ответственность перевозчика. Раскрывается проблема правовой защиты грузоотправителя, а также разграничение общей и частной аварии.

Ключевые слова: договор морской перевозки грузов; перевозчик; грузоотправитель; груз; авария; ответственность.

В настоящее время мировой океан, главным образом, используется в качестве транспортного пути для перевозки грузов. Поэтому свыше 90% общего объема внешнеторговых грузов перевозится морским транспортом. Именно морской транспорт играет важнейшую роль в межгосударственном перемещении товаров и обладает рядом неоспоримых преимуществ. Несмотря на развитие современных технологий морской транспорт всегда будет являться незаменимым способом перевозки грузов, осуществления научно-исследовательских, торговых и иных целей человечества. Также морские перевозки благоприятно влияют на внешнеэкономическую торговую деятельность, что, несомненно, влияет на межгосударственные отношения в условиях современной глобализации.² Поэтому стоит подробно раскрыть особенности договора морской перевозки груза, проанализировать нормы морского законодательства и выявить его пробелы, а также определить субъект ответственности в данном договоре.

Морские транспортировки грузов играют важную роль в обеспечении деятельности различных отраслей экономики России и снабжении населения продуктами питания, продовольственными товарами. По статистическим данным, перевозка грузов за 2017 год составила 786,9 млн т, динамика работы по сравнению с прошлым годом увеличилась на 9%, а за ноябрь-январь 2018 года на 10%³. Считаем, что в будущем морской транспорт по-прежнему останется лидером по объемам грузовых перевозок.

Сохранность груза является важнейшей обязанностью перевозчика по договору морской перевозки груза. Но зачастую из-за различных неблагоприятных ситуаций груз может быть утрачен или поврежден, что приводит к проблеме ответственности перевозчика. Ответствен-

¹ Научный руководитель — К. С. Ерупышева.

² Сергеева М. А. Гражданско-правовая ответственность перевозчика по договору морской перевозки пассажиров : дис. канд. юрид. наук. М, 2007. С. 212 .

³ URL: <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/ru/pdf/2018/05/ru-ru-transport-survey-2018.pdf> (дата обращения: 25 марта 2019 г.).

ность перевозчика — это проблема реализации договора морской перевозки. Рассматривая данную проблему нужно затронуть такие важные аспекты, как обеспечение правовой защиты организаций и лиц, которые пользуются услугами перевозчиков, условия наступления ответственности перевозчика, обстоятельства, исключаящие ответственность перевозчика, а также перечень оснований ограничения ответственности перевозчика, который, по нашему мнению, весьма велик и не обоснован.

В настоящее время вопрос об основаниях ответственности перевозчика по договору перевозки грузов является спорным. Причиной различных мнений является тот факт, что акты транспортного законодательства регулируют ответственность перевозчика не в общей форме, а по определенным случаям, наступление которых влечет неблагоприятные последствия для транспортной организации. Поэтому ученые решают данный вопрос по-разному. Как, например, пишет О. Н. Садиков: «Помимо ответственности за несохранность груза и просрочку в его доставке перевозчик отвечает за ненадлежащее исполнение и других его обязанностей в договоре: невыполнение указаний грузовладельца о переадресовке груза, выдачу груза не в пункте его назначения, утрату его перевозочных документов. Возможно принятие на себя перевозчиком и других дополнительных обязательств по договору перевозки груза, при нарушении которых должна наступать ответственность перевозчика».

Другой точки зрения придерживается В. В. Витрянский, он утверждает: «Воля законодателя изначально была направлена на установление ограниченной ответственности перевозчика в отношении любых нарушений договора перевозки. И данное утверждение не колеблет тот факт, что транспортные уставы и кодексы устанавливают санкции применительно к отдельным случаям неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств со стороны транспортной организации, поскольку любое неисполнение условий договора перевозки повлечет за собой такое нарушение, за которое законодателем уже предусмотрена ответственность»¹.

В данном споре придерживаемся мнения О. Н. Садикова и считаем необходимым предусмотреть в КТМ РФ ответственность перевозчика за отдельные нарушения, за которые не предусмотрена ответственность в транспортных уставах и самом кодексе.

В силу ст. 160 КТМ РФ перевозчик отвечает за утрату, недостачу и повреждение принятого к перевозке груза, если не докажет, что утрата, недостача или повреждение произошли не по его вине. В связи с данной обязанностью перевозчик должен проявить должную заботу о грузе во время плавания, совершить ряд действий для приведения судна в состояние, пригодное для приема и транспортировки груза, его надлежащей погрузке, размещению и закреплению. Также перевозчику стоит воздерживаться от таких действий, которые могут привести к утрате, недостаче или повреждению груза.

Один из важнейших элементов наступления ответственности перевозчика — наличие вреда. Согласно ст. 166 КТМ РФ ответственность наступает лишь при причинении вреда в виде положительного ущерба в имуществе, выразившегося в утрате, недостаче или повреждении груза. В соответствии со ст. 169 КТМ РФ этот вред возмещается в размере действительной стоимости утраченного или недостающего груза, а в случае порчи груза — в размере суммы, на которую понизилась его стоимость. Так, если сопоставить данные нормы, можно сделать вывод, что убытки в виде упущенной выгоды, а также в виде положительного ущерба в части, превышающей действительную стоимость груза или сумму, на которую его стоимость понизилась, не подлежат возмещению.

Таким образом, действующее законодательство содержит целый перечень оснований ответственности перевозчика по договору морской перевозки груза, но, вместе с тем, следует признать, что перечень этот далеко не полный и множество действий перевозчика, которые могли бы повлечь неблагоприятные последствия для грузоотправителя, остались вне правового регулирования.

¹ См.: Витрянский В. В. Ответственность по договору перевозки груза // Хозяйство и право. 2001. № 5. С. 39.

В современных условиях проблема ограничения ответственности перевозчика актуальна и требует исследования. По общему правилу, за вред, причиненный служащими, перевозчик несет ограниченную ответственность, а за вред, причиненный им самим - полную ответственность¹. Поэтому в случаях, когда утрата или повреждение груза произошли по вине капитана или экипажа судна, перевозчик несет ограниченную ответственность или вовсе освобождается от нее, что, на наш взгляд, является достаточно спорным моментом. В этой ситуации очевидно «страдают» интересы грузоотправителя. Капитан или экипаж судна не являются сторонами договора морской перевозки груза и, как следствие, не несут ответственность по договору. Даже когда капитан подписывает коносамент, он действует от имени перевозчика и именно к перевозчику предъявляются иски. В итоге, получается замкнутый круг и грузоотправитель не получает правовой защиты. В судебной практике очень много похожих ситуаций, как например, рассмотрение дела о навигационной ошибке МАК при ТПП РФ по иску страхового общества «А» к Управлению «Б». В соответствии материалами дела, теплоход «В» перевозил пиломатериалы и при заходе в промежуточный порт во время крена судна при дебалансировке часть груза была смыта с палубы. При приемке груза была установлена недостача 16 связок пиломатериалов. МАК пришла к выводу, что утрата груза произошла вследствие навигационной ошибки капитана в управлении судном, за что перевозчик ответственности не несет, а, следовательно, иск удовлетворению не подлежит². ГК РФ в ст. 1068 предусматривает ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником. Представляется обоснованным применить эту норму по аналогии в договоре морской перевозки грузов. Полагаем, что грузоотправитель в соответствии с действующим законодательством не сможет добиться возмещения причиненных убытков, пока в КТМ РФ не будет внесена норма, предусматривающая полную ответственность перевозчика за вред, причиненный служащими судна.

Ст. 355 КТМ РФ устанавливает требования, по которым ответственность перевозчика может быть ограничена. В свою очередь, КТМ РФ в ст. 172 определяет препятствия ограничению ответственности перевозчика, ответственного за ущерб, если доказано, что данный ущерб вызван вследствие его действия или бездействия, совершенных умышленно или по грубой неосторожности. Грубая неосторожность проявляется, например, в случаях, когда перевозчик отправляет судно в немореходном и неукомплектованном состоянии.

Грузоотправитель может избежать ограничения перевозчиком ответственности за место или единицу груза, объявив стоимость груза. Но для этого необходимо включить стоимость груза в коносамент и объявить ее до погрузки. Предоставление грузоотправителю возможностей для объявления стоимости груза является обязанностью перевозчика. Перевозчик не будет нести ответственность за ущерб, причиненный в результате того, что грузоотправитель заведомо ложно указал в коносаменте стоимость груза.

Ответственность перевозчика за просрочку в доставке груза ограничивается общей суммой фрахта, причитающейся перевозчику по договору. Если задерживается лишь часть груза, то перевозчик уплачивает сумму фрахта, причитающегося за перевозку этой части груза. Также если груз поврежден и доставлен с задержкой, ответственность перевозчика не должна превышать предела, рассчитанного за место или другую единицу отгрузки при полной утрате груза. Считаем обоснованным положение о том, что грузоотправитель и перевозчик могут соглашением устанавливать более высокие пределы ответственности.

Нет единого мнения об ограничении размера ответственности перевозчика «за место» в случаях, когда грузы перевозятся в контейнерах или на поддонах. Здесь сложно понять, является ли контейнер или поддон отдельным местом, или же отдельным местом считается каждое место, помещенное в контейнер или уложенное на поддон. В связи с этим вопросом решения судов противоречивы³. Одни выносят решение, что местом груза является сам кон-

¹ Алтунин В. В. Ответственность морского перевозчика за невыполнение обязательств по перевозке грузов в международном сообщении : дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2005. С. 163.

² URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/901766300> (дата обращения: 25 марта 2019 г.).

³ См.: Барина И. И. Комментарий судебной и арбитражной практики по морским делам. М., 1988. С. 20

тейнер, и ответственность перевозчика ограничивается за контейнер, другие ограничивают ответственность перевозчика только за каждое отдельное место, помещенное в данный контейнер. Представляется, что установление ответственности перевозчика «за место» груза было предусмотрено не для выгод перевозчика, а для определения твердого минимума ответственности перевозчика перед грузовладельцами, и контейнер должен считаться местом лишь в тех случаях, когда в коносаменте не указывается количество мест или единиц груза, помещенных в контейнер. Когда грузоотправитель указывает это, в основу ограничения размера ответственности перевозчика должно быть положено каждое такое место.

Перевозчик может быть освобожден от ответственности при наличии определенных обстоятельств, если он докажет их возникновение. Например, когда при выдаче груза получателю была обнаружена недостача трех ящиков с грузом оказалось, что два ящика были похищены при выгрузке грузчиками, которые не являются работниками судна. Причины исчезновения третьего ящика остались неизвестными и Судебная коллегия по гражданским делам Архангельского областного суда постановила взыскать с судна убытки за недостачу одного ящика. Судно обжаловало это решение. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ отклонила жалобу, указав, что «ответственность за недостачу одного ящика правильно возложена на судно, которое не представило каких-либо доказательств об утрате этого ящика не по его вине»¹.

Обстоятельство, исключаящее ответственность перевозчика, — непреодолимая сила. К нему относят такие события, наступление которых невозможно предвидеть, а их последствия предотвратить. Это может быть землетрясение или цунами в период стоянки судна в порту, взрыв танкера от попадания молнии. Но обычные, даже очень тяжелые гидрометеорологические условия к форс-мажорным обстоятельствам не относятся.

Пожар всегда считался одной из наиболее ужасных опасностей на море, поэтому он тоже является обстоятельством, исключаящим ответственность перевозчика. Перевозчик освобождается от ответственности, если будет доказано, что пожар возник не по его вине. Для того чтобы освободиться от данной ответственности перевозчик должен доказать, что ущерб вызван пожаром, а также что он проявил должную заботливость в приведении судна в мореходное состояние перед рейсом.

Общая авария является отдельным обстоятельством, ограничивающим ответственность перевозчика. В общем смысле аварией называется всякий убыток, причиненный судну или грузу, или чрезвычайные расходы, произведенные для судна или груза во время рейса, в связи с опасностями или случайностями на море. В отличие от обычных расходов и убытков, основным признаком морской аварии является непредвиденность убытка, или чрезвычайность расхода².

В морском праве «авария» определяется не как несчастный случай или авария, а как убытки (ущерб), причиненный лицам, участвующим в перевозке имущества — судна, груза и фрахта. Выделяется два вида таких убытков: убытки, причиненные намеренными и разумными действиями для спасения имущества от общей для его составных частей опасности — общая авария и все прочие убытки — частная авария.

В соответствии со ст. 284 КТМ РФ «общей аварией признаются убытки, понесенные вследствие произведенных намеренно и разумно чрезвычайных расходов или пожертвований в целях спасения судна, фрахта и перевозимого на судне груза от общей для них опасности. Общая авария подлежит распределению между судном, фрахтом и грузом соразмерно их стоимости.»

КТМ РФ предусматривает признаки общей аварии. Такие как —наличие убытков, относимых на общую аварию, наличие общего морского предприятия, наличие общей опасности, чрезвычайность действий по устранению общей опасности, разумность и намеренность, про-

¹ URL: <https://www.zakonrf.info/suddoc/57f265e141db4df333bada0682406f55/> (дата обращения: 25 марта 2019 г.).

² См.: Кумалагова Т. Т. Ответственность перевозчика за несохранность груза по договору международной морской перевозки: дис. канд. юрид. наук. М., 2011. С. 191.

изведенных расходов. Если убытки не подпадают под данные признаки общей аварии, они не подлежат распределению и их несет тот, кто их понес, или тот, кто несет ответственность за их причинение. Чтобы возникла общая авария, необязательно, чтобы расходы или пожертвования производились во время плавания в море. Они могут производиться и в пору, в том числе во время стоянки на якоре, при погрузке и выгрузке.

Самый распространенный случай общей аварии — это пожар на судне. Согласно ст. 292 КТМ РФ к общей аварии относятся убытки, вызванные тушением возникшего на судне пожара, в том числе убытки от произведенного для этой цели затопления судна. Убытки от пожара на судне при возникновении его от случайных причин не являются общей аварией, а относятся к частной аварии.

К общей аварии также относятся спасательные мероприятия, связанные со снятием судна с мели, и убытки, вызванные предпринятыми мерами спасения, если на судне находился груз. Но повреждение судна или груза, вызванное самой посадкой судна на мель от случайных причин, является частной аварией. Не всякая посадка судна на мель вызывает расходы, которые должны быть отнесены к общей аварии. Если судно сядет на мель и сойдет с нее при помощи обычного прилива, без применения каких-либо чрезвычайных мер и расходов — вопроса общей аварии не возникает. Если судно при посадке на мель принуждено пользоваться услугами посторонних судов, заключая с ними спасательные договоры или оплачивая им фактические расходы, то поскольку эта помощь была оказана в интересах общего спасения — расходы по этой помощи признаются общей аварией¹.

Частной аварией являются все не относящиеся к общей аварии убытки. В соответствии со ст. 297 КТМ РФ частная авария не подлежит распределению между судном, грузом и фрахтом, и убытки по частной аварии несет тот, кто их потерпел или на кого падает ответственность за их причинение. Убытки по частной аварии чрезвычайно разнообразны, так же, как и их причины возникновения. Они происходят от стихийных явлений, различных случайностей, а также и по причинам, зависящим от людей: нарушение правил судовождения, падение труддисциплины, преднамеренные действия, недоброкачественность ремонта. В связи с вышперечисленным можно сделать вывод, что зачастую возникает проблема разграничения общей и частной аварии, так как одно и то же происшествие влечет за собой убытки, относящиеся как к общей, так и к частной аварии, например, посадка судна на мель и связанные с ней спасательные мероприятия, пожар и убытки от принятых мер по его тушению.

Таким образом, ответственность перевозчика по договору морской перевозки груза не урегулирована законодательством полно и точно и имеется много противоречий. Представляется, что законодательные нормы в большей степени сформулированы в интересах перевозчика, так как предусмотрен достаточно большой перечень обстоятельств, ограничивающих, либо исключаящих его ответственность, вследствие чего грузоотправитель фактически оставлен без правовой защиты. Стоит уменьшить данный перечень ограничений в ст. 166 КТМ РФ, решить вопрос об ответственности за повреждение, недостачу или утрату груза по вине капитана или экипажа судна, и, в свою очередь, дополнить перечень оснований для наступления ответственности перевозчика.

¹ См.: Бажанов С. В. Общая авария на морском и внутреннем водном транспорте: правовое регулирование, признаки и особенности. М., 2017. С. 161.

© Басова К. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Ksu_525@mail.ru

Понятие и сущность индивидуальной предпринимательской деятельности

Аннотация. Данная статья о роли индивидуального предпринимательства в экономике и жизни общества. Рассматриваются семь этапов становления бизнеса.

Ключевые слова: индивидуальное предпринимательство, малый бизнес.

Индивидуальное предпринимательство играет огромную роль в экономике и жизни общества. Зачатки малого бизнеса можно обнаружить во времена Рюрика. В основном можно отметить, что возникновение малого бизнеса в России своими корнями уходит к деятельности купцов. В 11 веке сформировывались торговые центры и купеческие объединения. Предпринимательство постепенно переносилось из внешнеэкономической среды на российский рынок, и начинали внедряться внутривладельческие отношения.

Первоначально наиболее распространенным и влиятельным типом российского предпринимателя являлось купечество. И только со временем на первый план стали выходить промышленники и фабриканты.

В 90-е годы 19 века сложилась достаточно мощная промышленная база для развития предпринимательства. Серьезными препятствиями в развитии малого бизнеса в те времена стала политика поощрения концентрации и монополизации промышленного производства.

Формирование состава и качественных характеристик современного российского предпринимательства прошли семь этапов становления бизнеса (таблица 1).

Таблица 1

Этапы развития малого бизнеса в России [8, 49 с.]

Этап	Период	Краткая характеристика
1.	6 в. — начало 20.	Возникновение малого предпринимательства и развитие в рамках рынка страны.
2.	1986-1990	Легализация предпринимательской деятельности на основе принятого Закона «Об индивидуальной трудовой деятельности», начало формирования законодательства
3.	1990-1992	Регламентированы общие принципы деятельности, частичная собственность, экономический кризис
4.	1993-1994	Определяется критерий и правовой статус малого бизнеса; становление и формирование всех типов предпринимательских структур
5.	1995 — 2006	Продолжение корректировки законодательства, увеличение внимания поддержки малого бизнеса
6.	2007 — 2012	Принятие Федерального закона №209, заменившего собой №88.
7.	2013— настоящее время	Принятие Информации Минфина «Об упрощенной системе бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности для субъектов СМП»

¹ Научный руководитель — А. П. Овечкин.

На первом этапе малое предпринимательство в России называлось «мелким» и представляло собой явление, которое очень органично вписывалось в быт и национальные традиции россиян. В российских деревнях и селах стала развиваться домашняя промышленность, а в городских поселениях возникла деятельность кустарей и ремесленников.

Развитие мелкого производства и его высокий уровень специализации стали мощным стимулом для развития торговли. Вместе с тем мелкое ремесленное производство не способствовало удовлетворению таких масштабных государственных потребностей, как, например, чеканка денежных знаков и содержание боеспособной армии. Вследствие этого возникла казенная промышленность (источником финансирования которой была государственная казна).

С 18 века городские ремесленники стали объединяться в «цеха», их деятельность стала регламентироваться нормативными актами.

С 30-х гг. 18 век. государство начинает предпринимать целенаправленные шаги по учету мелких кустарных хозяйств и их налогообложению. В тоже время продолжается развитие малых форм торговли.

Можно утверждать, что мелкое предпринимательство развивалось не благодаря, а вопреки государственной политике, которая была направлена на поддержку крупных предприятий.

Большое влияние в пореформенной России на мелкую промышленность оказывали развивающиеся капиталистические отношения: росло число наемных работников, работники все больше отстранялись от участия в коммерческой деятельности предприятия и организации самого производства. Вместе с тем ремесленническая и кустарная промышленность в России оказались устойчивыми формами малого бизнеса в стране с сильным феодальным наследием.

В работе Л. Н. Тэпман [9, с.287] отмечено, что к малым предприятиям 19 века в современном их понимании относились предприятия розничной и мелкорозничной торговли, а также торговцы со столов, ларей, вразнос и вразвоз.

На втором этапе произошло легальное возрождение малого бизнеса в России. Это связано с появлением закона «Об индивидуальной трудовой деятельности» [1], по которому данный вид деятельности разрешался в кустарно-ремесленной сфере, в бытовом обслуживании населения, и еще в некоторых прочих видах деятельности, основанных только на собственном труде людей и членов их семей.

Ключевую роль в развитии малых форм предпринимательства сыграл закон СССР «О кооперации в СССР» [2], который определил социальные, экономические, правовые и организационные условия деятельности кооперативов относительно к современному этапу социализма в СССР.

В соответствии со ст. 5 данного Закона, кооператив считался организацией граждан СССР, по собственной воле объединившихся на основании членства с целью общего ведения хозяйственной и иной деятельности на основе принадлежащего им на праве собственности, арендованного или предоставленного в бесплатное пользование имущества, самостоятельности, самоуправления и самофинансирования, а также материальной заинтересованности членов кооператива и наиболее полного сочетания их интересов с интересами коллектива и общества.

Кооперативы имели возможность формироваться и функционировать в сельском хозяйстве, в промышленности, строительстве, на транспорте, в торговле и общественном питании, в сфере платных услуг и иных секторах экономики и общественно-культурной жизни.

Устанавливалось, что в концепции социалистической кооперации действуют кооперативы двух основных видов: производственные и потребительские. Производственные кооперативы имели возможность производить товары, продукцию, работы, а также предоставлять платные услуги предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам. Потребительские кооперативы в отличие от производственных формировались не с целью коллективной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на личном труде, а для удовлетворения материальных и иных потребностей последних.

С начала 1990-х гг. в России начинает складываться и специальное правовое регулирование малого предпринимательства. Закон СССР «О предприятиях в СССР» предусмотрел, что «в соответствии с объемами хозяйственного оборота предприятия и численностью его работников независимо от форм собственности может быть отнесено к малым предприятиям, особенности создания и деятельности которых, а также порядок отнесения к этому виду предприятий устанавливаются законодательством СССР».

Третий этап начинается с принятия Закона СССР «Об общих началах предпринимательства граждан в СССР» [3]. Он определил общие начала предпринимательской деятельности в СССР, регламентировал права и ответственность ее субъектов, обеспечивая ее государственную защиту и поддержку, а кроме того — регулировал отношения предпринимателей с органами власти и государственного управления.

Следующим этапом развития уже российского законодательства о малых предприятиях стало принятие Закона «О мерах по поддержке и развитию малых предприятий в РСФСР». Развитие малого бизнеса было объявлено важнейшей мерой по развитию республиканских и местных товарных рынков и поддержке предпринимательской деятельности. На территории РСФСР формировались и функционировали малые предприятия, базирующиеся на разных формах собственности, которые были вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР.

Четвертый этап определен развитием правового регулирования малого предпринимательства. Основывается на принятии закона «О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» [6]. Этот закон подтверждает, что государственная поддержка малого бизнеса представляет собой одно из важных направлений финансовых реформ, способствующих формированию конкуренции, заполнению потребительского рынка товарами и услугами, созданию новых рабочих мест, развитию широкого слоя собственников и предпринимателей.

Формирование правовой базы для возрождения и развития малого бизнеса было завершено принятием в 1991 году основных положений по осуществлению предпринимательской деятельности, закреплению в Гражданском Кодексе РФ.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими малый бизнес, являются:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209 (ред. от 27 ноября 2017) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [5].

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (ред. от 02 июля 2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности».

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159 (ред. от 01 июля 2017) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ 13 июля 2015 г. № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ (ред. от 27 ноября 2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Определение предпринимательской деятельности содержится в статье 2 ГК РФ, согласно которой предпринимательская деятельность — это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (или и то, и другое).

Постановлением «О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» был четко задан ориентир государства на поддержку малого предпринимательства. Все это предопределяло необходимость принятия единого законодательного акта о малом бизнесе, которым и стал закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» [4], который определяет пятый этап развития малого бизнеса. Закон о малом предпринимательстве определил единые положения в сфере государственной поддержки и развития малого предпринимательства в России, установил формы и способы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого бизнеса.

В действительности были утверждены и последовательно реализовывались четыре Федеральные программы государственной поддержки малого предпринимательства, которые последовательно утверждались Правительством РФ на 1994-1995 гг.; на 1996-1997 гг., на 1998 — 1999 гг., на 2000-2001 гг.

Вместе с тем, теория и практика выявляла несовершенство действующего законодательства и, в первую очередь, Закона о малом предпринимательстве. По мнению А. Я. Бимбад [7, с.23] , «в Законе «О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ» [5] не были определены виды и формы государственной поддержки малых предприятий, не был установлен правовой механизм оказания им финансовой, имущественной и информационной поддержки. Отсутствовали понятия организации инфраструктуры поддержки предпринимательства, отсутствовало понятие и критерии среднего предпринимательства».

Важно и то, что, утратив ряд важнейших для субъектов гарантий, Закон о малом предпринимательстве перестал решать те задачи, ради которых он был принят. На смену Закону о малом предпринимательстве пришел закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В вышедшем в начале 2013 г. документе «Информация Минфина России «Об упрощенной системе бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности для субъектов малого предпринимательства» сконцентрированы основные моменты организации бухгалтерского учета субъектов малого предпринимательства на основе указанных Типовых рекомендаций. На сегодняшний день это единственный нормативный документ, содержащий наиболее полный перечень упрощений, которыми могут пользоваться субъекты малого бизнеса при ведении бухгалтерского учета и составления отчетности.

В середине 2013 года решением президентского совета НП «Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России» были утверждены «Рекомендации для субъектов малого предпринимательства по применению упрощенных способов ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности».

В данных Рекомендациях приведены различные варианты организации и ведения бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства, включая микропредприятия. Критерии субъектов малого предпринимательства регламентируются Федеральным законом № 209-ФЗ от 24 июля 2007г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»[5].

Основные критерии малого и среднего бизнеса:

1) Структура уставного капитала:

а) доля участия РФ, субъектов РФ, общественных и религиозных организаций, благотворительных и иных фондов не должны превышать 25%;

б) суммарная доля участия в уставном капитале организации не должна превышать 49%;

в) доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства не должна превышать 49%.

2) Величина дохода с 1 августа 2016г. ограничения доходов нужно определять исходя из дохода, полученного от осуществляемой предпринимательской деятельности за предше-

ствующий календарный год. Доход суммируется по всем видам осуществляемой деятельности и всем применяемым налоговым режимам.

3) Среднесписочная численность работников не должна превышать предельных значений.

а) для средних предприятий (от 101 до 250 человек);

б) для малых предприятий (от 15 до 100 человек);

в) для микропредприятий (до 15 человек).

Таким образом, в России существует обширная нормативная и правовая база деятельности малых предприятий. Она постоянно совершенствуется, чтобы в наибольшей степени соответствовать увеличивающимся потребностям общества.

Литература

1. Закон СССР от 19 ноября 1986 г. «Об индивидуальной трудовой деятельности» (утратил силу в связи с принятием постановления ВС СССР от 04 апреля 1991 г. № 2082-1).
2. Закон СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-ХІ «О кооперации в СССР».
3. Закон СССР от 02 апреля 1991 г. № 2079-1 «Об общих началах предпринимательства граждан в СССР» (утратил силу в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ).
4. Основы гражданского законодательства Союза ССР и Республик, утв. ВС СССР 31 мая 1991 г. № 2211-1 (утратили силу с 01 января 2008 г.).
5. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».
7. Бимбад А. Я. Государственная имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на современном этапе: автореферат дисс.к.ю.н. / А. Я. Бимбад — М., 2011.
8. Сметанин С. И. История предпринимательства в России: Курс лекций / С. И. Сметанин — М. : Палеотип; Логос, 2017.
9. Тэпман Л. Н. Малый бизнес: опыт зарубежных стран / под ред. В. А. Швандара / Л. Н. Тэпман — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

© Басова К. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Ksu_525@mail.ru

Правовое регулирование общего режима налогообложения индивидуальных предпринимателей

Аннотация. Данная статья о режимах налогообложения, используемых индивидуальными предпринимателями. Рассматриваются виды налогов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями и порядок их исчисления и уплаты, а также порядок расчета, общие тарифы и дополнительные тарифы страховых взносов при общей системе налогообложения.

Ключевые слова: общая система налогообложения, книга учета доходов и расходов, страховой взнос.

Предприниматель, прежде всего впервые открывший бизнес, заинтересован в выборе наиболее оптимального и понятного для его деятельности вида налогообложения, позволя-

¹ Научный руководитель — А. П. Овечкин.

ющего ему не вести неоправданно обременительный налоговый учет и не уплачивать «лишние» налоги при текущем уровне доходности этого бизнеса [5, с. 28—36]. До этого в Российской Федерации существует целая система специальных налоговых режимов, которые позволяют минимизировать налоговые выплаты в той или иной мере [6, с. 196—198]. Тем не менее, специальные налоговые режимы подходят не для всех индивидуальных предпринимателей. По данным Федеральной налоговой службы, около 8% индивидуальных предпринимателей России применяют общую систему налогообложения [3].

Под общей системой налогообложения (ОСНО) или общим режимом налогообложения (ОРН) понимается совокупность правил и норм, регулирующих ведение бухгалтерского учета и предоставление налоговой отчетности теми организациями и индивидуальными предпринимателями, которые не применяют специальные налоговые режимы [7, с.72—76].

ОСНО является традиционным режимом налогообложения. Она не требует осуществления дополнительных действий по переходу на нее. Этот режим автоматически назначается всем организациям и индивидуальным предпринимателям при их учреждении, они не выбрали один из предусмотренных в Российской Федерации специальных налоговых режимов в момент государственной регистрации. В случае, если при регистрации организации или постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя экономический субъект в 30-дневный срок не подал заявление о переходе на специальный налоговый режим, то по умолчанию он обязан применять общий налоговый режим.

Применяя ОСНО, налогоплательщики — индивидуальные предприниматели должны в обязательном порядке вести бухгалтерский и налоговый учеты и представлять в налоговый орган по месту нахождения организации бухгалтерскую и налоговую отчетность.

Полный перечень налогов содержится в статьях 13, 14 и 15 Налогового кодекса [1]. Порядку исчисления и уплаты каждого налога посвящена отдельная глава Налогового кодекса.

Общая система налогообложения для ИП предусматривает, что доходы, полученные ИП от предпринимательской деятельности, облагаются НДФЛ по ставке 13%. При этом налог считается от суммы доходов ИП, уменьшенных на расходы (при наличии документов, подтверждающих их) либо на профессиональный налоговый вычет в размере 20% суммы доходов [1].

Применение ОСНО индивидуальными предпринимателями имеет свои положительные и отрицательные стороны.

Основными минусами применения ОСНО являются:

- высокая трудоемкость ведения бухгалтерского учета и составления всех видов отчетности
- наличие самого большого количества первичных документов в сравнении с другими режимами налогообложения
- самая большая налоговая нагрузка в сравнении с другими режимами налогообложения, вызванная необходимостью уплаты всех общих налогов.

Существуют и очевидные позитивные стороны применения данного режима налогообложения. К ним, в частности, относятся:

- отсутствие ограничений по размеру выручки и численности работников, что позволяет заниматься любым видом деятельности (однако, данное преимущество более актуально для субъектов среднего предпринимательства). Даже если подтвердить свои расходы ИП не может, на ОСНО он вправе принять их в сумме, не превышающей 20% от дохода, полученного за год [1];
- возможность широкого выбора сферы деятельности и неограниченные возможности развития стабильного бизнеса;
- большой спектр разрешенных расходов, чем при специальных режимах, а от этих расходов зависит расчетная прибыль, от которой рассчитывается соответствующий налог;
- при расчете налога на прибыль учитываются убытки, возможность их учесть в будущем периоде (уменьшить сумму налога на сумму убытка);

- возможность возмещения НДС, уплаченного контрагентам в составе цены.

Применять общую систему налогообложения индивидуальным предпринимателям выгодно в следующих случаях:

- большая часть контрагентов предпринимателя также находится на ОСНО и тем самым заинтересована во входящем НДС, то есть существует возможность расширить круг контрагентов за счет более крупных компаний, для которых важен входящий НДС;
- при импорте товаров на территорию РФ (уплачиваемый при ввозе товаров НДС можно заявить к вычету);
- основная часть деятельности предпринимателя связана с оптовой торговлей;
- предприниматель является льготником по налогу на прибыль.

У ИП на ОСНО существует обязанность по ведению книги учета доходов и расходов (КУДиР) [4].

В соответствии с законом о бухгалтерском учете, если ИП отражает все факты своей хозяйственной деятельности в книге учета доходов и расходов (КУДиР) на основе первичных документов, он может не вести бухучет. В этом случае учетную бухгалтерскую политику ИП тоже может не составлять. Но от обязанности составления налоговой учетной политики предприниматели не освобождаются — все, что имеет значение для расчета налогов, должно отражаться в данном документе: применяемый общий налоговый режим для ИП, способы определения доходов и расходов и порядок их признания, ведение отдельного учета при совмещении ОСНО с ЕНВД, методы оценки, налоговые регистры и т.п.

Ведение учета предпринимателями имеет ряд своих особенностей, отличных от учета для организаций, все их следует учесть при составлении налоговой политики ИП. Так, например, доходы и расходы в КУДиР ИП на ОСНО отражаются кассовым методом по каждой номенклатурной единице, причем полученные авансы учитываются в качестве дохода, а расходы принимаются после поступления оплаты от покупателя [2]. Книга ведется вручную или электронно, впоследствии ее нужно распечатать, прошить и заверить подписью ИП.

Являясь плательщиком НДС, ИП на ОСНО обязан вести Книгу покупок и Книгу продаж. Для расчета НДС, в отличие от НДСФЛ, учет ведется методом начисления.

Состав отчетности, подаваемой предпринимателем при работе на ОСНО, зависит от того, есть ли у него наемный персонал. Наличие работников заметно расширяет перечень представляемых форм, поскольку на их доходы начисляются подоходный налог и страховые взносы.

Отчетность ИП на ОСНО с работниками включает следующие формы, представляемые в налоговую инспекцию:

- декларация 4-НДФЛ о предполагаемом доходе — подается 1 раз в начале деятельности ИП, в течение 5 дней по истечении месяца после получения первого дохода;
- декларация 3-НДФЛ о доходах ИП — подается ежегодно не позже 30 апреля следующего года;
- декларация по НДС — ежеквартально 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в электронной форме;
- сведения о среднесписочной численности за прошлый год — ежегодно до 20 января следующего года;
- расчет 6-НДФЛ — сдается ежеквартально, до последнего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, годовой — до 1 апреля;
- справки о доходах физлиц 2-НДФЛ — раз в год до 1 апреля следующего года;
- расчет по страховым взносам — подается ежеквартально до конца месяца, следующего после отчетного периода.

Кроме этого, применяемая ИП общая система налогообложения обязует предпринимателя предоставлять отчетность в ФСС и ПФР:

- расчет 4-ФСС по взносам на «травматизм» — ежеквартально сдается в ФСС 20 числа следующего за кварталом месяца — на бумаге, или 25 числа — электронно;

– сведения по форме СЗВ-М — подаются ежемесячно в ПФР до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

– СЗВ-СТАЖ (ежегодно и при выходе работника на пенсию).

Из приведенного списка отчетность ИП на ОСНО без работников включает лишь декларацию 4-НДФЛ, декларацию 3-НДФЛ о доходах ИП, а также декларацию по НДС [1].

Перечислить НДФЛ в бюджет предприниматель должен по окончании календарного года, но в течение этого года он должен платить авансовые платежи. Их сумму определяет налоговая инспекция, но на основании сведений, предоставленных ИП. Порядок уплаты авансовых платежей следующий:

– за январь — июнь уплачивается половина годовой суммы авансовых платежей не позднее 15 июля текущего года;

– за июль — сентябрь уплачивается 1/4 годовой суммы платежей не позднее 15 октября текущего года;

– за октябрь — декабрь уплачивается также 1/4 годовой суммы платежей не позднее 15 января следующего года.

Начиная со второго года работы (и далее) налоговая инспекция будет определять суммы авансовых платежей исходя из доходов, фактически полученных ИП за предшествующий год.

Если в ходе предпринимательской деятельности станет ясно, что ИП сильно занизил или завысил сумму предполагаемого дохода в 4-НДФЛ — более чем на 50%, то он должен заново представить декларацию в ИФНС. Тогда налоговики пересчитают суммы авансовых платежей по ненаступившим срокам уплаты [1].

Сумма НДФЛ по итогам года определяется исходя из фактически полученного предпринимателем дохода, а не предполагаемого, и с учетом уплаченных им авансовых платежей, т. е. сумма налога уменьшается на их величину. Сумму налога к доплате необходимо перечислить в бюджет не позднее 15 июля года, следующего за истекшим. Если же получилось так, что общая сумма авансовых платежей оказалась больше суммы дохода за год, то излишне уплаченную сумму можно вернуть в общем порядке [1].

Если ИП примет к себе на работу сотрудников, то он должен будет выполнять обязанности налогового агента по НДФЛ. То есть исчислять, удерживать и перечислять с доходов работников НДФЛ в бюджет. А также начислять с выплат сотрудникам страховые взносы.

ИП, выполняющий функции налогового агента по НДФЛ (т.е. у которого есть работники), должен представлять на своих работников справки по форме 2-НДФЛ и расчеты 6-НДФЛ. Также ИП с работниками, как страхователь, обязан представлять в ИФНС расчет по страховым взносам, начисленным с выплат сотрудникам.

По операциям, которые признаются объектом налогообложения, предприниматель должен платить НДС не позднее 25-го числа каждого из 3-х месяцев, следующих за истекшим кварталом. Все организации — плательщики НДС сдают налоговую декларацию только в электронной форме. Декларацию следует сдавать через компанию-оператора электронного документооборота.

Земельный налог уплачивается индивидуальными предпринимателями при наличии объекта налогообложения и независимо от целей использования этого объекта — в рамках предпринимательской деятельности или в личных целях.

Транспортный налог уплачивается в том случае, если ИП является собственником транспортного средства. Плательщиками транспортного налога являются физические лица — владельцы транспорта независимо от статуса ИП. Вместе с тем, ИП — владельцы грузовых автомобилей, которые вносят платежи в систему Платон, имеют право уменьшить на них сумму налога [5].

Налог на имущество физических лиц уплачивается также при наличии объекта налогообложения. Это может быть жилой дом, квартира, гараж, объект незавершенного строительства и т.д.

Последние три налога из числа перечисленных (земельный, транспортный, на имущество физических лиц) предприниматели платят как физические лица, обладающие определенным

имуществом. Сумму каждого из налогов определяет налоговая инспекция и выставляет предпринимателям уведомления. По общему правилу уплачены эти налоги должны быть в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим годом.

Рассмотрим подробнее уплату страховых взносов предпринимателями. С 01 января 2017 произошла передача полномочий по администрированию страховых взносов от ПФР, ФСС и ФФОМС к ФНС, поскольку с этой даты вступает в силу гл. 34 «Страховые взносы» НК РФ [1].

Вне зависимости от того, есть ли у предпринимателя в текущем году работники, которым они производит выплаты, или нет, предприниматель должен отдельно исчислить и уплатить страховые взносы за себя. Порядок исчисления так называемых «фиксированных» взносов с 1 января 2017 г. устанавливается ст. 430 НК РФ.

В ст. 430 НК РФ установлено, что МРОТ для расчета фиксированных взносов ИП берется тот, который установлен федеральным законом на начало года.

Величина МРОТ установлена Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Фиксированные страховые взносы должны быть уплачены ИП не позднее 31 декабря текущего года. Если же доходы оказались больше 300 000 руб., то взносы с превышения (1%-ные взносы) нужно доплатить не позднее 1 июля следующего года. При этом если последний день срока уплаты пришелся на выходной или праздничный нерабочий день, уплатить страховые взносы можно не позднее следующего за ним рабочего дня [1].

Если деятельность в течение года предпринимателем не велась, движения денег по кассе и расчетному счету не было, а объекты налогообложения отсутствуют, нулевая отчетность ИП на ОСНО может представлять единую упрощенную декларацию (она подается в ИФНС до 20 числа месяца, следующего за прошедшим отчетным периодом). Она объединяет отчетность сразу по нескольким налогам, но не освобождает ИП от обязанности представить декларацию о доходах 3-НДФЛ. Если у ИП с сотрудниками не было выплат физическим лицам, нужно подать нулевые отчеты по формам 4-ФСС, РСВ.

Среди недостатков существующей налоговой системы выделяется несовершенство законодательной базы, возникшее из-за того, что в России не уделялось должного внимания налоговой науке. Сказывается, что несколько десятилетий важнейшая отрасль экономической науки — налогообложение — в Российской Федерации не развивалась. В течение всего XX века теория налогообложения шла вперед в западных странах, и современное налоговое законодательство во многом опирается на западный опыт. Но при этом теряются специфические черты российской экономики, особенности того исторического этапа, на котором она находится.

Сегодня уплата налогов требует от предпринимателя профессиональных знаний по учету и налогообложению либо найма высокооплачиваемых специалистов по бухгалтерскому учету и налогам.

Литература

1. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
2. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
3. URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/
4. Порядок учета доходов и расходов для ИП, утв. Приказом Минфина № 86н, МНС № БГ-3-04/430 от 13 августа 2002.
5. Артельных И. В. Некоторые актуальные вопросы применения УСН индивидуальными предпринимателями // Налоговая политика и практика. — 2018. — № 5. — С. 28—36.
6. Неганова Е. Д., Нечеухина Н. С. Специальные налоговые режимы, действующие в России // Молодой ученый. — 2019. — №3. — С. 196-198.
7. Хапсаева Р. Б. Специальные налоговые режимы: цель введения и практика применения в Российской Федерации // Научные известия. — 2016. — №6. — С. 72—76.

© Баурина М. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
baurina.mariia@yandex.ru

Правовое регулирование конкуренции

Аннотация. Добросовестная конкуренция — это важнейшее условия построения здоровой экономики страны, где пользу от конкурентной борьбы ощущает исключительно потребитель. В статье рассматриваются вопросы государственно-правового регулирования добросовестной конкуренции как условия построения здоровой экономики. Особое внимание уделяется вопросам реализации Национального плана развития конкуренции на 2018—2020 годы, а также деятельности Федеральной антимонопольной службы, направленной на развитие добросовестной конкуренции.

Ключевые слова: Конкуренция, недобросовестная конкуренция, добросовестная конкуренция, защита конкуренции, добросовестная конкуренция, федеральный закон.

Основой рыночной экономики является такое понятие как конкуренция. Важным элементом структуры рынка является конкуренция. Конкуренция (от латинского слова «конкурере» — столкновение) — это, с одной стороны, форма борьбы субъектов рыночной экономики за свои экономические интересы, с другой стороны — механизм регулирования общественного производства [3].

Конкуренция — способ рационального и эффективного распределения ограниченных ресурсов. Первое достигается за счет внутриотраслевой конкуренции, второе — межотраслевой. Государственные закупки и выполнение государственного заказа связано со множеством проблем, одной из которых является соблюдение концепции справедливой и добросовестной конкуренции.

Основные целостные отношения конкурентоспособности начали формироваться в середине XXIII века. Такие ученые как А. Смит — принцип невидимой руки. Й.Шумпетер — борьба старого с инновациями. М. Портер конкуренция — борьба старого с инновациями. К. Маркс («Капитал») — формировали современное понимание конкуренции. Все они придерживались один из трех оснований: поведенческий, структурный и функциональный.

Поведенческий заключается в борьбе за деньги покупателей путем удовлетворение потребностей.

Структурная трактовка конкуренции — анализ структуры рынка для определение степени свободы покупателя и продавца.

Функциональная трактовка конкуренция — соперничество старого с новым, с инновациями, когда старое становится явным.

Существуют разные формы и методы конкурентной борьбы. Различают ценовую и неценовую, добросовестную и недобросовестную формы конкуренции.

Правовые основы добросовестной конкуренции заложены в статьях 5 и 34 Конституции РФ, из которых, согласно толкованию Конституционного Суда РФ, вытекает обязанность государства поддерживать конкуренцию, пресекать монополистическую конкуренцию, предупреждать и пресекать недобросовестную конкуренцию, не допускать ограничение и устранение конкуренции.

К добросовестной конкуренции относятся все методы ценовой и неценовой конкуренции, которые направлены на улучшение качества производимого товара, на снижение его стоимости и повышение выигрыша потребителя.

¹ Научный руководитель — Е. И. Кобзева.

Вопросы организационно-правовых основ добросовестной конкуренции закреплены в федеральных законах «О защите конкуренции», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

На реализацию конституционных положений о добросовестной конкуренции как условия здоровой экономики (ст. 8 и 34 Конституции РФ) направлен, принятый 21 декабря 2017 г. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Данным Указом Президент РФ, утвердил Национальный план развития конкуренции на 2018—2020 годы (далее — Национальный план), закрепил основные направления развития конкуренции, базовые ценности, цели и принципы государственной политики в ее реализации и является целевым программным документом.

Так, Указом Президента РФ № 618 определены цели государственной политики по развитию конкуренции, это:

— повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;

— повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе, за счет обеспечения равного доступа к инфраструктуре субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышения доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции;

— стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности.

В качестве рекомендации предлагаем внести изменения в ст. 4 Закона о защите конкуренции путем ее дополнения понятиями «добросовестная конкуренция» и «конкурентное поведение», рассмотрев одновременно вопрос об изменении названия Основного закона, изложив его в следующей редакции: Федеральный закон «О защите добросовестной конкуренции».

Государство должно предпринимать активные меры, направленные на реализацию концепций положений данного закона.

Основные положения указанного нормативно-правового акта должны включать в себя следующие вопросы:

— при производстве однотипных продуктов компаниями при производстве продукции производитель при производстве более качественного товара должен быть поощрен путем снижения например, налогового бремени. Это позволит стимулировать производство и усилению экономики;

— сделать максимально комфортные условия для производителей впервые появляющиеся на конкурентном рынке. Для этого предлагаем следующее:

1. Объявить налоговые каникулы для «новичков». Например, первые 2 года.

2. Для реализации новых проектов устраивать конкурсы проектов. Победитель конкурса — получит субсидии от государства на осуществление данного бизнеса.

3. Проводить инвестиционные ярмарки на которых будут встречаться предприниматели и инвесторы. Цель инвестиционных ярмарок — привлечь инвесторов для участия в интересных проектах организуемых новыми участниками рынка.

— контроль цен со стороны государства. Нередко при недобросовестной конкуренции производители в конкурентной борьбе повышают цены на товар. Тем самым от этой борьбы страдают потребители. Предлагаем устанавливать фиксированные цены на те, или товары, тогда таких производителей государство будет «поощрять» различными способами;

— на телевизионных каналах ввести рубрику «Государственная реклама». Эта реклама будет оплачиваться государством — через систему государственных закупок. Тем самым мы снижаем издержки на рекламу «новых производителей» и добьемся того, что данная продук-

ция будет интересна и доступна широкому кругу лиц, так как в цену конечной продукции не будут включены издержки на «недобросовестную конкуренцию».

Использование добросовестной конкуренции в итоге позволит:

- использовать инновационные технологии и оборудование;
- повышение качества товара, не «удешевляя» товар;
- снижение цен на конечный товар, ввиду того, что бегство за прибылью заставляет компаний применять недобросовестные методы борьбы, которые приводят к стагнации и спаду производства;
- предоставление «легких» условий для доступа на рынки.

Литература

1. Алексеева Дж.Х. Добросовестная конкуренция — Условия построения здоровой экономики // В книге: Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО Сборник научных трудов Международной молодежной научно-практической конференции / отв. за выпуск Я. П. Силин, Е. Б. Дворядкина. 2018. С. 86-89

2. Вологодина М. В. Реализация права на добросовестную конкуренцию через правовые механизмы ограничения // В сборнике: Гидроэлектростанции В XXI веке Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, специалистов, аспирантов и студентов. 2017. С. 160-166.

3. Козлова М. Ю. Добросовестная конкуренция: условия и принципы

4. // *Advances in Law Studies*. 2017. Т. 5. № 1. С. 53-58.

5. Павлов С. А. Проблемы совершенствования деятельности антимонопольных органов в сфере защиты права частных предприятий на добросовестную конкуренцию // *Юристы-Правоведь*. 2010. № 2. С. 97-101.

6. Савенок А. В. Некоторые аспекты правового регулирования недобросовестной конкуренции // *Вестник современных исследований*. 2018. № 5.4 (20). С. 543-545.

7. Черняева А. К. Добросовестная конкуренция как залог построения здоровой экономики // *Via scientiarum — Дорога знаний*. 2018. № 1. С. 92-98.

© Березовский И. М.¹

— магистрант Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

igor516@yandex.ru

Правовые аспекты разрешения корпоративных споров (на примере транспортных организаций)

Аннотация. В статье раскрываются понятие и правовые аспекты разрешения корпоративных споров, анализируются особенности разрешения споров, возникающих в деятельности транспортных компаний. Выявлены некоторые проблемы судебной практики подведомственности корпоративных споров транспортных компаний.

Ключевые слова: корпоративный спор, разрешение корпоративного спора, транспортная организация, подведомственность корпоративных споров, арбитрабельность.

Отдельная глава, посвященная разрешению корпоративных споров, появилась в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (для краткости — АПК РФ) в конце 2009 года. Несомненно, арбитражные суды и ранее разрешали споры, появляющиеся из корпоративных отношений, однако периодически при этом возникали споры о подсудности (в частности по делам с участием физических лиц). Таким образом, дефиниция «корпоративный спор» в российском законодательстве образовалась относительно недавно.

¹ Научный руководитель — М. Ю. Филиппова.

Получивший широкое распространение в юридической доктрине в наше время данный термин ранее считался предметом науки юридической конфликтологии и социологии. Часто споры в корпоративной сфере принимают настолько огромные масштабы, что могут причинять ущерб публичным интересам, а не лишь частным. Вместе с тем, эффективная защита прав субъектов может быть реализована лишь при подробном исследовании практики разрешения анализируемого вида споров.

Возникнуть корпоративный спор может по разнообразным причинам. Большой процент спорных ситуаций можно урегулировать мирным путем, после проведения переговоров, предложения компромиссных вариантов и т.п. Но, если по общему правилу разрешения споров, мирное урегулирование не удалось, то единственным законным способом защиты нарушенных договорных условий, остается судебное разбирательство.

В соответствии со ст. 225.1 АПК РФ корпоративные споры — споры, имеющие связь с созданием юридического лица, участием в нем или управлением юридическим лицом. Ключевые особенности рассмотрения корпоративных споров, урегулированные гл. 28.1 АПК РФ охватывают коммерческие организации и отдельные виды некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на получение прибыли (некоммерческое партнерство), а также непосредственно связаны с объединением и защитой прав и законных интересов предпринимателей (союзы, ассоциации и саморегулируемые организации)¹.

Корпоративные споры — это прямое следствие нарушения прав и законных интересов участников корпорации. Основная причина возникновения корпоративного спора вытекает из определения этого понятия, а именно из-за отношений между акционерами или участниками с обществом и между собой. В соответствии с данным определением, их можно классифицировать на три категории:

1. между акционером и другим акционером;
2. между акционером и акционерным обществом;
3. между акционерным обществом и государством².

Вместе с тем, важно различать корпоративные споры от споров иного порядка. Так, в рамках корпоративного спора участник корпорации вправе оспорить сделку, совершенную компанией и влекущую негативные последствия для нее. Однако если такую сделку в суде оспаривает сама компания в споре с контрагентом, то спор уже не является корпоративным³. Спор разных лиц о принадлежности акций, долей общества относится к корпоративным спорам, тогда как, конфликт супругов о разделе совместно нажитого имущества, включающего в себя акции и доли, не является корпоративным. Корпоративные споры происходят не между разными компаниями, а между учредителями (акционерами) одной компании⁴.

В силу пункта 3 статьи 225.1 АПК РФ разрешение большинства корпоративных споров относится к исключительной компетенции арбитражных судов, в том числе, споры по искам учредителей, участников, членов юридического лица о признании недействительными сделок, совершенных юридическим лицом, и (или) применении последствий недействительности таких сделок. При этом следует понимать, что существуют основания для признания сделок недействительными, предусмотренные корпоративным законодательством (например, ст. 45, 46 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 79, 83 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), и основания, установленные Гражданским кодексом РФ.

¹ Мустафин Р. Ф., Мустафина С. А. Теоретические аспекты и практические особенности разрешения корпоративных споров // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 4 (38). С. 134.

² Шестопалова Е. И. Правовая природа корпоративного спора // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XIII междунар. науч.-практ. конф. № 11(13). М., МЦНО, 2017. С. 144.

³ Землин А. И. К вопросу о правовых и организационных проблемах кодификации транспортного законодательства Российской Федерации // Транспортное право и безопасность. 2018. № 3. С. 123.

⁴ Землин А. И. О роли транспортного права в современных условиях // Организационно-правовые проблемы обеспечения транспортной деятельности в Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 28 марта 2017 г. М. : МИИТ, 2017.

Судебная практика корпоративных споров российских транспортных компаний дают однозначный ответ о том, что иски об оспаривании сделок участником (акционером) общества по специальным (корпоративным) основаниям (заинтересованность, крупность), подведомственны арбитражным судам. А вот в случае предъявления иска об оспаривании сделки по основаниям, предусмотренным ГК РФ (к примеру, основываясь ст. 169, 170 ГК РФ), судебная практика не так однозначна и стабильна.

Рассмотрим несколько примеров. Так, в рамках дела № А12-89630/2016¹ физическое лицо (директор и единственный участник общества — транспортной компании) обратился в арбитражный суд с иском к обществу и контрагенту по сделке о признании недействительным договора поставки. Просьба истца заключалась в признании договор поставки незаключенным. При этом истец ссылался на то, что данный договор общество не заключало, и его подпись в договоре подделана, и на основании ст. 168 ГК РФ истец считает оспариваемую сделку недействительной.

Суд первой инстанции иск удовлетворил. Суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции и прекратил производство по делу, в связи с неподведомственностью спора арбитражному суду. Указанное постановление было отменено судом кассационной инстанции. Арбитражный суд округа указал на то, что перечень корпоративных споров, предусмотренный АПК РФ не является исчерпывающим, о чем свидетельствует использование словесного оборота «в том числе» в первом абзаце указанной статьи. Истец является единственным участником общества и генеральным директором, а, следовательно, иск по данному делу направлен на защиту корпоративных прав истца, в связи с этим дело подведомственно арбитражному суду.

Указанные истцом цель предъявления иска и его основания определяют характер спорных правоотношений, который наряду с субъектным составом сторон иска оказывает влияние и на компетенцию арбитражного суда в отношении данного спора и существо подлежащего принятию судебного решения. Разрешая вопрос о подведомственности в рамках дела № А12-89630/2016, суд кассационной инстанции указал, что п. 3 ст. 225.1 АПК РФ не содержит правила о том, что ссылка в иске на какую-либо норму права (в частности, на ст. 174 ГК РФ) может исключить применение специальной подведомственности².

В рамках другого дела от 10 июля 2016 г.³ № 304-15-9118 компания обратилась в арбитражный суд с иском к открытому акционерному обществу и директору транспортной компании о признании заключенной обществом и директором сделки — приложения к трудовому договору, — недействительной.

Ссылаясь на то, что требование о признании недействительным приложения к трудовому договору с работником не подлежит рассмотрению в арбитражном суде, суд первой инстанции прекратил производство по делу. Судом апелляционной инстанции указанное определение было отменено, а окружной суд согласился с решением апелляционного суда. Не согласившись с решениями апелляционного и кассационного судов, директор обратился в Верховный Суд РФ, на что тот дал следующие пояснения.

Суды исходили из того, что истец, являясь единственным акционером общества и осуществляя свои корпоративные права, оспаривал правомерность заключения обществом и директором приложения к трудовому договору, являющегося его неотъемлемой частью (ст. 57 ТК РФ), на основании чего данный спор подведомственен арбитражному суду.

Итак, резюмируя, можем отметить безусловную ценность приведенных примеров с позиции определения правильной подведомственности корпоративных споров об оспаривании сделок. Арбитражные суды также, как и Верховный Суд РФ ориентируют нижестоящие суды на то, что при определении подведомственности спора по искам участников или акционеров

¹ URL: http://sudact.ru/arbitral/stats/?law_stat_category=2zP1mE7GZeVs.

² Духно Н. А. Теория транспортного права: монография. М : Юрлитинформ, 2016. С. 75.

³ URL: http://sudact.ru/arbitral/stats/?law_stat_category=2zP1mE7GZeVs.

общества следует исходить из того, какие права пытается осуществить истец, и при этом не имеет значения какие инструменты он использует: корпоративные или общегражданские.

Если же речь идет об участии в корпоративном споре физического лица, то следует отметить, что такой подход органично продолжает концепцию, обозначенную Высшим Арбитражным судом РФ в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 17255/09 от 27 апреля 2010 г., в котором Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ указывает на то, что спор с участием физического лица, вытекающий из корпоративных правоотношений, подведомствен арбитражному суду.

Какие бы основания истец не закладывал при формулировании своих требований, в любом случае он реализует свои права, предусмотренные корпоративным законодательством; и именно с таким выводом согласуется содержание п. 3 ч. 1 ст. 225.1 АПК РФ.

Таким образом, мы можем выделить особенности корпоративных споров (в том числе и транспортных компаний). Они следующие:

1. Субъектный состав. Само юридическое лицо, по поводу которого возникает корпоративный спор, имеет особый статус. При этом корпоративный спор затрагивает интересы многих лиц: участников, акционеров, членов юридического лица, работников, кредиторов;

2. Повышенный уровень сложности правовых конструкций. Корпоративный спор может быть лишь малой частью большого корпоративного конфликта, при этом решение по корпоративному спору не завершит весь корпоративный конфликт;

3. Большое количество диспозитивных норм. Особенности правового регулирования юридического лица, у которого возник корпоративный спор, могут быть установлены локальными актами. Оценка соответствия содержания локальных актов закону лежит на суде;

4. Определенные процессуальные особенности: к исковому заявлению предъявляются дополнительные требования (ст. 225.3 АПК); у суда и других лиц есть информационные обязанности (ст. 225.4 АПК); действуют иные правила примирения сторон (ст. 225.5 АПК), наложения обеспечительных мер (ст. 225.6 АПК) и санкций за неисполнение процессуальных обязанностей (ст. 119, 225.4, 225.6 АПК).

© Березовский И. М.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
igor516@yandex.ru

Практика разрешения споров, вытекающих из деятельности транспортных корпораций

Аннотация. В статье анализируются особенности разрешения споров, возникающих в деятельности транспортной корпорации ОАО «РЖД». Рассмотрены особенности подачи искового заявления ОАО «РЖД» и сроков его давности. Выявлены некоторые проблемы судебной практики разрешения споров транспортной корпорации.

Ключевые слова: ОАО «РЖД», транспортная корпорация, разрешение споров, исковое заявление, порядок разрешения споров, срок исковой давности.

Споры, возникающие в процессе осуществления перевозок транспортом, в том числе и железнодорожным, урегулированы представительной властью путем наделения прав, обязанностей и ответственностью сторон транспортных правоотношений. Как перевозчики и владельцы транспортных компаний, так и грузоотправители, грузополучатели, в том числе и пассажиры, могут претерпевать убытки и ущерб, связанные с незаконными действиями второй стороной правоотношений.

¹ Научный руководитель — М. Ю. Филиппова.

Когда речь идет о крупной транспортной корпорации, то, следует полагать, что возможный размер убытка и ущерба, в связи с осуществляемыми размерами грузо— и пассажиропотока, может быть весьма серьезным. Когда же речь идет о государственных транспортных компаниях, то мы должны рассматривать понесенный ущерб как государственный, следовательно, касающийся не только непосредственно компанию, но и все население.

На сегодняшний день железнодорожный комплекс, организационно оформленный в российскую транснациональную корпорацию «РЖД», является активным государственным транспортным агентом в мировом масштабе, мощным субъектом рынка в мировом пространстве, прежде всего, в силу своей экономической состоятельности. Стратегий развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года «РЖД» определены задачи развития корпорации, как значительной части национальной экономики. Кроме всего, законодатель определяет эффективное функционирование «РЖД» как приоритетные направления социально-экономического развития страны.

Определением общегосударственного значения корпорации «РЖД», одного из лидеров по размеру вклада, как в ВВП России, так и в ее экономику, мы подчеркиваем значение и той стороны деятельности корпорации, связанной с правовыми нарушениями, а, точнее — ее последствий.

Итак, когда по общему правилу разрешения споров, мирное урегулирование не удалось, то единственным законным способом защиты нарушенных договорных условий, остается судебное разбирательство.

Статьей 119 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации¹ регламентирован порядок привлечения к ответственности нарушившей законодательство стороны. Так, указанной статьей определено, что все обстоятельства, на основании которых можно привлечь к ответственности перевозчика, отправителя, получателя, других юридических лиц и пассажиров, должны быть, в первую очередь, изложены в коммерческом или ином акте. До разрешения спора в судебном порядке, и только после предъявленного коммерческого или иной формы акта, отправителю или получателю вменяется обязанность предъявления претензии. Данный порядок введен с целью разрешения существующих разногласий по договорам без привлечения третьей стороны — судебной.

Лишь выполнив все этапы досудебного разрешения спора, у запросившей стороны появляется право обращения в суд. Необходимо отметить, что на практике суд в первую очередь рассматривает правомерность подачи иска: то есть не суть жалобы, а соблюдение претензионного порядка. В ином случае, при ненадлежащем исполнении порядка, у арбитражного суда, согласно статье 149 Арбитражно-процессуального кодекса (далее АПК РФ) появляется право оставить без рассмотрения исковое заявление.

Анализируя статистику судебных разбирательств ОАО «РЖД» представленную корпорацией в годовом Отчете 2016², мы приходим к неутешительному выводу о том, что претензий к компании куда больше, чем обратных от «РЖД». Так, количество исков о спорах, где «РЖД» выступает в качестве ответчика на 10073 больше, чем тех, где выступает в качестве истца.

Интересно отметить, что из общего количества исков к «РЖД», как к ответчику, 77,5% решено не в пользу корпорации. Тогда как в обращениях по разрешению споров в качестве истца лишь 50,1% случаев вынесенных решений разрешилось в пользу ОАО «РЖД». Возвращаясь к умозаключению о размерах ущерба общегосударственного значения, обращают внимание и общие суммы исков. Как мы отметили, количество исков, направленных к корпорации гораздо выше, чем тех, в которых «РЖД» выступает в качестве истца. Однако суммы общих исков не имеют такого количественного разброса, что свидетельствует о том, что

¹ Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

² URL: <http://ar2016.rzd.ru/ru#year-of-the-passenger> (дата обращения: 25 ноября 2017 г.).

убытки, понесенные корпорацией больше, чем те, которые она нанесла контрагентам, учитывая разницу в количестве самих исковых заявлений.

В. М. Корякин, анализируя принципы транспортного права солидарен, в свою очередь, с исследователем И. А. Стрельниковой, которая к числу таковых причисляет принцип гармоничного сочетания публичного и частного в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в транспортной сфере¹. Данное положение подтверждается не только характером правоотношений, складывающимся между железной дорогой и потребителями, но и судебной практикой «РЖД» как с юридическими, так и с физическими лицами. Таким образом, характер регулирования общественных отношений в сфере железнодорожного транспорта дуального толка, соответственно, и судебная практика по спорам, вытекающих из деятельности корпорации — публично-частные.

Иски к РЖД условно относятся к двум категориям: иск пассажира в рамках закона о защите прав потребителя либо иск грузополучателя (отправителя) в рамках арбитражного спора. Несомненно, что данным кругом споры не ограничиваются, они касаются также и трудовых отношений, гражданско-правовых, возмещения убытков в связи нарушением сроков доставки, передачи и уборки вагонов, повреждением и утратой вагонов. При этом потери могут быть обусловлены как отсутствием в наличии товара или сырья, получение которого задерживается по вине РЖД, так и выставлением штрафов сторонними организациями (собственниками вагонов) за превышение договорных сроков оборота вагонов.

Согласно официальной статистике РЖД, в первом квартале 2016 г. на сети железных дорог количество споров с корпорацией увеличилось на 20%, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Эксперты связывают рост споров с РЖД увеличением количества простоев вагонов, а также повреждений грузов и вагонов в пути следования и/или в портах при выгрузке экспортных грузов.

Споры с РЖД нередко приводят к формированию новой судебной практики, согласно которой, права грузоотправителей и грузополучателей защищены лучше, чем права РЖД по взысканию штрафов и пени. Принцип добросовестности участников перевозочного процесса, из которого исходит Гражданское законодательство (ст. 10 ГК РФ), все чаще применяется судами. Суды не редко относятся с пониманием к каким-либо техническим ошибкам грузоотправителей/грузополучателей, которые допускаются при оформлении перевозочных документов, или носят несущественный характер, вследствие чего суды уменьшают штрафные санкции на 70-80%, в порядке ст. 333 ГК РФ.

Так, арбитражным судом г. Читы по делу №А78-7827/2013 был рассмотрен иск ОАО «РЖД» к ООО «ДВТГ-Терминал» о взыскании штрафа 2 415 510 руб. на основании ст.98 и ст.102 Устава железнодорожного транспорта РФ в связи с превышением указанной грузоотправителем массы груза в транспортной накладной и перегруз вагона по отправке. Рассмотрев обстоятельства дела, суд не обнаружил доказательств, подтверждающих явную несоразмерность неустойки последствиям нарушения обязательств. Судом было принято решение о взыскании с ответчика суммы штрафа, которую РЖД смог обосновать, в остальной части истцу было отказано. Таким образом, сумма взыскиваемого штрафа составила 1 226 293 руб. 78 коп., что составляет 51% от запрашиваемой ОПО «РЖД» суммы штрафа.

Гражданским законодательством установлен срок исковой давности 3 года, однако по искам по перевозкам грузов данный срок сокращен до одного года (ст. 797 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Иски принимают в судах независимо от истечения срока исковой давности, но учитывают их только тогда, когда одна из сторон заявит, что срок истек и сделает это до принятия судом решения. Правда, и в этом случае иск могут рассмотреть, если судья признает причины пропуска срока уважительными.

¹ Стрельникова И. А. Понятие и место транспортного права в системе права России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 24.

Сроки исковой давности могут быть приостановлены, прерваны и восстановлены. Срок исковой давности приостанавливается, если предъявлению иска препятствует непреодолимая сила:

- если истец находится в вооруженных силах, приведенных в военное положение;
- если правительство установило отсрочку исполнения обязательства.

Однако эти обстоятельства принимают во внимание, только если они произошли в последние 6 месяцев срока исковой давности. После приостановки течение срока продолжается, но оставшаяся часть удлиняется до 6 месяцев.

Кроме того, срок исковой давности прерывается при предъявлении иска в суд. После прерыва течение срока начинается снова, а если суд принял иск, но не рассмотрел, то продолжает течь оставшаяся часть срока.

Правоприменительная практика показывает, что иск о взыскании стоимости утраченного груза перевозчику может предъявить не только грузополучатель, но и грузоотправитель. Так, согласно материалам дела (Постановление ФАС Московского округа от 05 мая 2013 № КГ-А40/2259-13) перевозчик обжаловал в кассационную инстанцию решение о взыскании с него стоимости недостающего груза, мотивируя жалобу тем, что истец по делу не являлся собственником груза, так как иск был подан грузоотправителем, который не потерпел от недостачи доставленного получателю груза. Такая жалоба не была удовлетворена, а суд правомерно исходил из того, что в спорном случае истец является отправителем груза и, следовательно, лицом, потерпевшим от несохранной перевозки.

© Борисюк А. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
guar@lenta.ru

Правовой режим специальных административных районов

Аннотация. В статье рассматриваются причины создания специальных административных районов, обозначаются основные положения правового режима специальных административных районов, а также затрагивается статус международных компаний.

Ключевые слова: специальный административный район, офшор, санкции, международные компании, управляющая компания, правовой режим, инвестиции, бизнес.

В последние годы, благодаря средствам массовой информации, в речевой оборот обывателя вошло слово — санкция. Если раньше это слово ассоциировалось с выражением согласия начальника или директора с предложенным действием, или как мера воздействия, применяемая к нарушителю — то есть, использовались ограниченным кругом лиц. Сегодня услышав слово «санкция» в моей голове всплывает много других ассоциаций: Крым, экономика, две тысячи четырнадцатый, импортозамещение, Конгресс США, Обама, Трамп, Меркель и так далее.

Введение экономических санкций странами запада против Российской Федерации сказалось на жизни обычных россиян. Это выразилось и в росте цен на импортную продукцию, и исчезновения ряда продуктов питания с прилавков. Коснулось это и бизнес, многие иностранные компании, которые вели дела в России, вынуждены были искать пути решения сложной задачи — как не потерять российский рынок и не стать целью репрессий со стороны США и их стратегических партнеров. Ведь от таких репрессий даже офшорные зоны не спасают.

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

Список компаний, организаций, должностных лиц на которые распространяются санкции регулярно пополняется. Это приводит к серьезным репутационным и финансовым потерям.

6 апреля 2018 года были введены санкции в отношении Олега Дерипаски и ряда связанных с ним компаний — холдингами «Базовый элемент», «Русские машины», Еп+, «Группа ГАЗ», «Русал» и так далее. Попадание в санкционный список предполагает заморозку всех активов в США и запрет для американских граждан на ведение любого бизнеса с этими компаниями. Были заморожены американские активы бизнесмена, а также его счета на Кипре. В 2018 году состояние Олега Дерипаски оценивалось в 6,7 миллиардов долларов США, в начале 2019 года состояние оценивалось уже в 3,5 миллиарда долларов США.

На сегодняшний день, после выполнения предписаний американских властей, сняты санкции с компаний «Русал», Еп+. Акционеры Еп+ одобрили перерегистрацию компании с острова Джерси на Остров Октябрьский в Калининградской области, за это проголосовало большинство акционеров. Но сам Олег Дерипаска остается под санкциями, а его активы и имущество в США — под арестом.

Данный пример показывает, что угадать куда будут направлены следующие экономические санкции не просто.

Необходимость в серьезных мерах по защите интересов российского бизнеса озвучивалась неоднократно первыми лицами государства. Идея создания на территории России особых режимов с признаками офшоров озвучивалась неоднократно. Так, в 2015 году был запущен проект Свободный порт Владивосток, создающий зону свободной торговли. Многие предложения были встречены бизнес кругами без энтузиазма. От части это связано с тем что предприниматели выбирают офшорные зоны из-за юрисдикций, а не ухода от налогов. Классические офшорные территории дают доступ к английскому договорному праву, авторитетными судам и специальным финансовым инструментам, что делает их привлекательнее российских экономических зон.

3 августа 2018 г. Президент РФ Владимир Путин подписал пакет законов, учреждающих на территории России два специальных административных района, то есть, зоны с льготными условиями работы для международных компаний. Целью создания данных специальных административных зон является формирование инвестиционной привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов.

«Специальный административный район — территория острова Русский (Приморский край) или острова Октябрьский (Калининградская область), на которой действует правовой режим специального административного района».

Правовой режим — это широкое юридическое понятие. Он означает, что отношения, действия урегулированы правом. Данное понятие часто упоминается в различных нормативных правовых актах с указанием отраслевых сфер, субъектов и объектов, в отношении которых применяется.

«Правовой режим специального административного района — совокупность условий функционирования специального административного района в соответствии с настоящим Федеральным законом, а так же иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими особенности правового положения участников специальных административных районов и международных компаний».

Международная компания — это иностранное юридическое лицо, являющиеся корпоративной организацией, зарегистрированной в едином государственном реестре юридических лиц и место нахождения которой расположено в пределах территорий специального административного района. Иностранная компания ведущая бизнес в России, для присвоения ей статуса международной компании должна не просто перерегистрироваться, а поменять личный закон, то есть полностью сменить юрисдикцию.

Имеется ряд требований, которым должны соответствовать иностранные юридические лица для получения статуса международных компаний, я назову лишь некоторые:

- Обязательство по осуществлению инвестиций на территории Российской Федерации в размере не менее 50 миллионов рублей в течении 6 месяцев с момента их регистрации;

- Организация должна быть зарегистрирована или создана в государстве, которое является членом группы FATF;
- Firmenное наименование организации на русском языке должно содержать полное или сокращенное наименование международной компании и аббревиатуру «МК», а для публичных акционерных обществ аббревиатуру «МКПАО».

Правительством Российской Федерации назначен уполномоченный орган в сфере функционирования специальных административных районов — это Министерство экономического развития. Ему поручено осуществлять правовое регулирование и выработку государственной политики, утверждение типового договора об осуществлении деятельности, а также осуществлять прием заявок на смену юрисдикции пока не будут созданы управляющие компании.

Управляющая компания специального административного района — это российское юридическое лицо, на которое возложены обязанности по обеспечению деятельности специального административного района.

Основные функции управляющей компании:

- Принимать и рассматривать заявки на осуществление деятельности в качестве участника специального административного района;
- Заключение с участниками специального административного района договоров об осуществлении деятельности;
- Ведение реестра сведений об участнике специального административного района;
- Общее руководство и координация деятельности в специальном административном районе.

Управляющей компанией специального административного района на острове Октябрьский назначено АО «Корпорация развития Калининградской области».

Управляющей компанией специального административного района на острове Русский назначено АО «Корпорация развития Дальнего востока».

Участник специального административного района вправе получать земельные участки, строить объекты инфраструктуры, привлекать для осуществления вспомогательных видов деятельности других лиц.

Основной обязанностью же является предоставление управляющей компании ежегодного отчета о своей деятельности, в котором должен быть отражен результат ведения инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации.

Договор об осуществлении деятельности может содержать арбитражное соглашение о передаче споров в арбитражный третейский суд. Создание третейских судов для разрешения конкретного спора не допускается.

Споры в рамках специальных административных районов подведомственны государственным судам Российской Федерации.

В специальных административных районах уже зарегистрированы первые участники. Компаниям обещаны низкие налоговые ставки и смягчение контроля. Получать информацию о выгодоприобретателях участников специальных административных зон смогут управляющая компания, контролирующие органы и суды.

От создания специальных административных районов могут выиграть бюджеты Приморского края и Калининградской области, регистрация и размещение офисов международных компаний может принести в местные бюджеты миллионы рублей налогов. Возможны так же косвенные эффекты в виде развития инфраструктуры, бизнес-туризма, создании рабочих мест.

Итак, специальные административные районы — это российский аналог офшорных зон, «налоговых гаваней». Основные цели их создания — ослабление эффекта от экономических санкций для иностранных компаний с российскими выгодоприобретателями, и привлечение инвестиций в российскую экономику. Правовой режим специальных административных районов устанавливается для международных компаний, контролируется органами исполнительной власти региона и реализуется управляющими компаниями. Насколько «российские

офшоры» окажутся привлекательными для иностранных компаний с российскими выгодоприобретателями, покажет время.

© Ботокараева А. Ч.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
botokaraeva97@mail.ru

Ликвидация юридического лица

Аннотация. В статье раскрывается понятие «ликвидация юридического лица», выявляется юридическая природа и определяется место ликвидации юридического лица в системе гражданского права. На основании современного гражданского законодательства исследуются сущность и юридические особенности данного процесса. Формируется вывод о многоаспектности правовых конструкций ликвидации юридического лица.

Ключевые слова: Ликвидация, юридическое лицо, государственная регистрация, прекращение, банкротство.

В любом капиталистическом обществе состав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, как правило, составляют разного рода организации коммерческого и некоммерческого типа. Последние так же могут быть активными участниками рыночных отношений, несмотря на основную цель своей деятельности. Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ, такие организации имеют статус юридического лица, которое обладает собственной правосубъектностью. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос о процессе ликвидации юридического лица, влекущего его «гражданскую смерть», то есть прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам [1].

Проблемы ликвидации юридических лиц являются социально и общественно значимой темой, поскольку затрагивают не только учредителей, должников и кредиторов, но и работников организаций, включая членов их семей, в некоторых случаях пенсионеров и других лиц.

Существуют 2 вида ликвидации: добровольная и принудительная.

В законодательстве нет четкого перечня оснований, относящихся к добровольной ликвидации юридических лиц.

Совсем немного об основаниях говорится в ст. 61 ГК РФ юридическое лицо может принять решение о ликвидации в следующих случаях: 1) истекло время, на которое изначально создавалось общество; 2) необходимость в дальнейшей детальной деятельности общества отсутствует.

К другим причинам, по которым происходит добровольное закрытие фирмы, относятся следующие: 1) достигнута изначально поставленная цель и дальнейшее существование организации не имеет смысла; 2) наступление нерентабельности юридического лица и в дальнейшем это может привести к убыточной деятельности; 3) отсутствие идей для развития бизнеса; 4) возникновение разногласий между участниками; 5) фактическая деятельность не ведется.

Необходимо обратить внимание, что существует форма юридического лица, которую нельзя добровольно ликвидировать — это фонд. Процедура ликвидации данного юридического лица начинается только после вынесения судом такого решения по заявлению заинтересованных лиц, чаще всего это учредители и участники данного фонда.

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

Организация может быть ликвидирована по судебному решению на основании иска его учредителя (участника) ввиду невозможности достижения целей, ради которых она была создана (подп. 5 п. 3 ст. 61 ГК РФ). Как отмечают А. С. Власова и Н. М. Удалова, данная норма направлена на защиту интересов учредителей юридических лиц и устранения из системы хозяйственных отношений субъектов, не имеющих возможности нормально участвовать в гражданском обороте по причине разрушения корпоративных связей [2, с. 155].

Анализ алгоритма добровольной ликвидации юридических лиц наглядно показывает, что ликвидация — это не отдельный юридический факт, а сложный юридический состав, процедура, включающая ряд юридических фактов (это и решения органов управления, и сделки, и юридически значимые сообщения, и другие действия). Иными словами, ликвидация и прекращение не являются синонимами, прекращение — это цель ликвидации, ее результат.

Основанием принудительной ликвидации всегда является решение суда. Инициатором судебного процесса может являться в пределах своей компетенции определенный в законе государственный орган, орган местного самоуправления или в некоторых случаях участник компании. Для подачи иска о ликвидации юридического лица требуются весомые причины, перечень которых определен в ст. 61 ГК РФ и в некоторых других законах.

Заметим, что исключение недействующей организации из реестра — лишь право, а не обязанность налоговых органов. Но осуществить его они могут при наличии одновременно двух условий:

— «если компания в течение последних 12 месяцев, не сдавалась бухгалтерская отчетность;

— если в течение этого же не происходило движений на банковских счетах» [2, с. 77].

Помимо процедуры принудительной ликвидации допускается возможность принудительного исключения компания из ЕГРЮЛ, что в целом влечет аналогичные с ликвидацией последствия. При использовании этого варианта достаточно лишь установить и подтвердить фактическое прекращение организацией своей деятельности. Судебный акт в этом случае не требуется. Инициатором и исполнителем решения становится налоговый орган.

Основания ликвидации ООО, как и других компаний, указаны в ГК РФ и иных нормативно-правовых актах, при этом они разделены на группы согласно компетенции органов власти, уполномоченных обратиться в суд при выявлении позволяющих это сделать юридических фактов.

По своей направленности ликвидация и банкротство преследуют единую цель — исключение юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц (далее ЕГРЮЛ), однако ликвидация является наиболее лояльным способом прекращения деятельности юридического лица, нежели банкротство, сопряженное с большим количеством рисков и невыгодных для юридического лица последствий.

Необходимо отметить, что не смотря на существенные отличия процедур, они обладают множеством сходных черт и заимствований.

Действующее законодательство не раскрывает в должной степени характерных особенностей института ликвидации юридического лица, что приводит к частому сравнению с институтом банкротства, и попытке определить ее самостоятельность. Однако, необходимо отметить ключевые отличия, позволяющие разграничить эти два института:

1. целью ликвидации является прекращение деятельности юридического лица, тогда как банкротство предусматривает прекращение деятельности лишь в случае неплатежеспособности должника;

2. ликвидация в отличие от банкротства не требует обязательного участия арбитражного суда и арбитражного управляющего, поскольку за проведением данной процедуры можно обратиться в налоговый орган в случае отсутствия задолженности;

3. ликвидация не всегда связана с долгами юридического лица, тогда как банкротство инициируется именно вследствие возникновения задолженности и неспособности юридического лица удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам.

При более детальном исследовании процедур, первое, на что необходимо обратить внимание — база законодательного регулирования, посредством которой осуществляется каждая из процедур.

Процедура банкротства юридического лица является более обширной в плане законодательного регулирования, поскольку регулируется объемным по содержанию Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее закон о банкротстве) и иными нормативно-правовыми актами, не противоречащими ему. В свою очередь регулирование процедуры ликвидации заключается в нескольких статьях Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, не считая специального законодательства, регулирующего ликвидацию отдельных категорий субъектов, например, кредитных организаций.

Важно отметить, что положения по проведению ликвидации не находят своего прямого отражения в законе о банкротстве.

Споры, связанные с ликвидацией юридических лиц, по большей части, принадлежат к категории внешних корпоративных споров. Однако существуют и определенные случаи, когда такие споры порождаются корпоративным конфликтом. Такой конфликт может быть результатом недобросовестных действий одним из участников юридического лица. В качестве примера хотелось бы привести Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа, в котором суд удовлетворил требования истца, признав, что ликвидация является единственным вариантом разрешения доказанного непреодолимого конфликта между двумя участниками общества с равными долями акций (по 50%). При этом суд не посчитал нужным разобраться в действительных намерениях участников общества, исследовать доводы ответчика о том, что видимость конфликта создана истцом для захвата имущества общества и что юридическое лицо способно продолжать свою деятельность. Примечательно, что право участника юридического лица обратиться в суд с иском о его ликвидации действительно предусмотрена законодательством, однако злоупотребление правом возможно всегда.

Относительно споров, связанных с ликвидацией юридических лиц, которые по своей природе являются внешними, то их сущность состоит в том, что истцами в данных спорах являются, как правило, органы государственной власти (органы ФНС России), либо должностные лица органов государственной власти (прокуроры).

В целях наиболее верного разрешения арбитражными судами споров, связанных с ликвидацией юридического лица, Президиум ВАС РФ еще в 2000 г. издал информационное письмо, содержащее обзор практики разрешения споров, связанных с ликвидацией юридических лиц (коммерческих организаций). Рассмотрим аспекты разрешения некоторых подобных споров:

1) осуществление юридическим лицом деятельности, подлежащей лицензированию, после аннулирования лицензии является в соответствии с положениями гражданского законодательства основанием для ликвидации юридического лица. В таких случаях исковое заявление в арбитражный суд подает прокурор в соответствии со ст. 52 АПК РФ. Однако следует заметить, что в случае, если лицензируемая деятельность является лишь одним из видов деятельности данного юридического лица, это не является основанием для его ликвидации;

2) в случае отзыва лицензии у кредитной организации, Центральный Банк РФ вправе обратиться с исковым заявлением о ликвидации такой организации. В данном случае истец будет обосновывать свои требования положениями Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

3) арбитражный суд может своим решением ликвидировать юридическое лицо в случае неоднократного нарушения им закона. Истцом в таком случае может выступить орган государственной власти. Однако стоит учитывать, что арбитражный суд в случае неоднократного нарушения юридическим лицом закона, имеет право, но не обязан принимать решение о его ликвидации, поскольку суд обязан учитывать характер допущенных нарушений и их последствий, и, что самое главное, учитывать характер последствий своего решения;

4) в случае нарушения акционерным обществом или обществом с ограниченной ответственностью сроков для приведения учредительных документов в соответствие с законодательством, регулирующим порядок создания или деятельности таких обществ, арбитражный суд имеет право вынести решение о ликвидации юридического лица по исковому заявлению прокурора. Невыполнение данных требований законодательства является грубым нарушением закона и безусловным основанием для принудительной ликвидации юридического лица.

На основе анализа судебной практики о ликвидации юридических лиц можно сделать два основных вывода:

1) подавляющее большинство исковых заявлений о ликвидации юридических лиц арбитражными судами удовлетворяются;

2) большая часть данных исковых заявлений исходит от налоговых органов [1, с. 66].

Подводя итоги, отметим, что, несмотря на вполне подробное регулирование споров, связанных с ликвидацией юридического лица, это, к сожалению, не мешает вынесению арбитражными судами необоснованных судебных решений, нарушающих права юридических лиц, как хозяйствующих субъектов. По нашему мнению, данный фактор неблагоприятно влияет на экономическую ситуацию в стране в целом, поскольку уменьшает уровень конкуренции на рынке, лишает граждан стремления активно заниматься предпринимательской деятельностью путем создания юридических лиц, подрывает авторитет органов судебной власти и лишает организации права на объективное и всестороннее рассмотрение спора в арбитражном суде.

Литература

1. Богдановская В. А. Ликвидация юридического лица: понятие и основания // Юридическая наука и правоохранительная практика. — 2014. — № 12.

2. Власова А. С., Удалова Н. М. Право учредителя (участника) на ликвидацию юридического лица в судебном порядке // Закон. 2017. — № 10.

© Вавилин А. Д., Романова А. Д., Симонова И. И.

— студенты Института права и управления
Московский городской педагогический университет¹

Проблемы правового регулирования и заключения мирового соглашения в России и за рубежом

Аннотация. В рамках настоящей статьи авторы анализируют российское законодательство, а также законодательство стран романо-германской, англосаксонской и мусульманской правовых семей, регулирующих отношения, связанные с заключением мирового соглашения сторонами гражданского процесса. Опираясь на отечественный и зарубежный опыт, исследованы и выявлены теоретические и практические проблемы заключения мирового соглашения.

Ключевые слова: мировое соглашение, суд, гражданский процесс, арбитражный процесс, шариатский суд, государственная пошлина, судебные издержки, исполнительный лист.

В настоящее время в России определенную популярность в гражданском и арбитражном процессах набирает институт мирового соглашения. Это не может не радовать, так как гражданам нашего государства теперь стремятся решать конфликты мирным путем, не доводя до конца судебное разбирательство. Так как данный институт начал свое стремительное развитие совсем недавно, не удивительно, что данная процедура проводится с некоторыми неточностями и в какой-то степени неуверенно — российскими судами.

¹ Научный руководитель — Н. Г. Мажинская.

Следует отметить, что данный институт мы переняли от своих зарубежных коллег, которые используют его достаточно давно — с древних времен. Данный институт существовал еще в классическом римском праве и носил название — *transactio*. При данных обстоятельствах удивителен тот факт, что мировое соглашение и процедура его заключения доставляет сложности как российским так иностранным коллегам.

Одной из проблем современного гражданского процесса в Российской Федерации является отсутствие правовых норм, подробно регламентирующих вопросы, касающиеся мирового соглашения, а именно процедуры его заключения, формы и содержания, утверждения и исполнения мирового соглашения.

Стоит отметить, что по сравнению с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее — ГПК РФ) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее — АПК РФ) содержит в себе нормы, регулирующие вопросы мирового соглашения.

Так, АПК РФ посвящает данному вопросу целую главу 15, в которой говорится о процедуре заключения мирового соглашения, форме и содержании, утверждении и исполнении мирового соглашения. ГПК РФ, в свою очередь, содержит в себе лишь несколько статей, вскользь упоминающих о мировом соглашении.

Статья 39 ГПК РФ устанавливает, что стороны могут окончить дело мировым соглашением и что суд не утверждает мировое соглашение сторон, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц. Статья 101 ГПК РФ указывает, что при заключении мирового соглашения стороны должны предусмотреть порядок распределения судебных расходов, в том числе расходов на оплату услуг представителей. Статья 173 ГПК РФ закрепляет порядок утверждения мирового соглашения.

Данные три статьи ГПК РФ не подробно регламентируют вопросы, касающиеся мирового соглашения. Прочитав эти статьи, сторона процесса, желающая заключить мировое соглашение, как обычный гражданин, так и юрист, не поймут как его заключить, какие условия оно должно в себе содержать, в какой форме оно должно быть закреплено и в каком порядке мировое соглашение будет впоследствии исполняться.

По нашему мнению, отсутствие правовых норм в ГПК РФ, подробно регулирующих мировое соглашение, с учетом низкого уровня правовой культуры российского населения, является фактором, сдерживающим использование названного правового средства гражданами Российской Федерации. Отсутствие такого сдерживающего фактора могло бы решить множество проблем.

Если бы рассматриваемый вопрос был подробно регламентирован и стороны процесса знали о таком правовом средстве, то между истцом и ответчиком сохранялись бы доверительные отношения. Ведь даже если одна из сторон откажется в последствии добровольно исполнять мировое соглашение, то его исполнение защищено законом и другая сторона соглашения всегда может обратиться в суд с заявлением о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение мирового соглашения. Кроме того, заключение мирового соглашения ведет и к снижению судебных расходов, так как при заключении мирового соглашения до принятия судом первой инстанции решения, снижается сумма государственной пошлины — половина госпошлины возвращается из бюджета, оставшаяся половина распределяется по договоренности между сторонами.

Таким образом, законодателю следует обратить внимание на рассмотренную нами проблему и внести изменения в ГПК РФ путем введения отдельной главы, содержащей в себе все вопросы, касающиеся мирового соглашения, то есть осуществить подробную регламентацию данного правового средства и тем самым решить указанную нами проблему.

Проблемы заключения мирового соглашения в иностранных государствах сводятся прежде всего к определению формы данного документа, установлению языка, используемого при его заключении. Также вызывают вопросы случаи, в которых выгодно заключать мировое соглашение и какие правовые последствия наступят после его заключения.

В романо-германской правовой семье институт мирового соглашения существует со времен Древнего Рима и проблемы с его реализацией в странах этой семьи более чем удиви-

тельны. Не стоит забывать, что классическими обстоятельствами применения мирового соглашения на практике в настоящее время являются случаи экономических споров между государствами, а именно в арбитражном процессе. Но когда спорный вопрос касается правоотношений гражданского характера, редко кто использует мировое соглашение для урегулирования спора. Почему так происходит?

На данный вопрос в случае со странами романо-германской правовой семьи имеется несколько ответов:

Во-первых, все зависит от масштабов спора. Одно дело, когда в арбитражном процессе зависят судьбы экономических контрактов и деловой репутации и спор происходит между юридическими лицами. И совсем другое, когда отношения выясняют физические лица или масштаб и уровень процесса, а также его результат не сильно отразятся на дальнейшей судьбе судящихся. Как правило, стороны не могут по достоинству оценить выгоду для себя, если они заключат мировое соглашение.

Во-вторых, ставится вопрос о форме мирового соглашения, а точнее о его восприятии. Не всегда понятно, как следует понимать мировое соглашение: как документ судебного органа или как договор? В странах англосаксонской правовой семьи в этом случае все однозначно: мировое соглашение — это договор. В романо-германской семье так утверждать невозможно. Какое-то государство будет утверждать, что это договор, а кто-то скажет, что это официальный документ суда. Ответ неоднозначен.

В-третьих, вопрос будет касаться языка договора, ведь в странах романо-германской правовой семьи говорят на совершенно разных языках: французский, немецкий, испанский, итальянский, русский и многие другие. Общеупотребительным для делового общения и подобной практики является английский. Возникает проблема целесообразности и череда сложностей использования при заключения мирового соглашения сторонами процесса из романо-германских стран английского языка, кроме того непросто для обеих сторон является наличие в гражданском процессе иностранного элемента (стороны), принадлежащего к другой правовой семье.

В-четвертых, последствия заключения мирового соглашения могут не устроить сторон, ведь как известно, после заключения мирового соглашения стороны не могут обращаться в суд по тем же основаниям повторно, так как спор считается решенным. В большинстве случаев участники процесса не осведомлены в данном вопросе.

Только придя к компромиссу в перечисленных спорных моментах можно будет урегулировать вопрос, касающийся редкого использования данного выхода из конфликта во время судебного разбирательства сторонами процесса из стран романо-германской правовой семьи.

Проблемы заключения мирового соглашения не обошли стороной и англосаксонскую правовую семью. В общем, — проблемы имеют схожий характер с проблемами реализации мирового соглашения в романо-германских странах, но здесь имеется факт частной проблемы государства.

Прежде всего, проблема касается Соединенных Штатов Америки (США), а именно их желания все «американизировать». Так, при реализации института мирового соглашения в Америке наиболее остро встает вопрос территории. Дело в том, что заключение мирового соглашения по территории зависит не только от федеральных законов этого государства, но и от частных законов каждого штата США, а их — 50. Стремление США соединить все со своими «правилами игры» усложняет процессы принятия мировых соглашений в судебных процессах — как в арбитражных, так и гражданских.

Таким образом, вопрос реализации института мирового соглашения не теряет своей актуальности и в европейских зарубежных странах и в данный момент, он имеет существенные проблемы и пробелы в своей реализации.

Не обошли стороной проблемы правового регулирования мирового соглашения и его заключения и страны мусульманской правовой семьи.

Прежде всего, проблема заключается в определении на каком языке должно заключаться мировое соглашение в странах исламской (мусульманской) правовой семьи. Как известно,

официальный язык в странах Шариата — арабский, международным языком всего мира является английский. Следовательно, нужно обязательно разрешать эту проблему путем фиксации лингвистики и закреплять в письменном виде официальный язык мирового соглашения. Кроме того, можно предусмотреть составление мирового соглашения на трех языках, оставляя вариант на английском языке на случай трудности перевода.

Важное отметить еще проблему, связанную с религиозным культом мусульманских стран. Российская Федерация является светским государством, а в странах исламской (мусульманской) правовой семьи верховенством служит священное писание — Коран. С точки зрения соблюдения и защиты прав человека, прослеживается важное отличие — Российская Федерация придерживается универсального принципа соблюдения прав человека, а в странах Шариата присутствует принцип культурного релятивизма. Главный признак шариатского суда состоит в том, что он применяет нормы шариата. Однако это не допускает российский закон. Даже в третейский суд по соглашению сторон, в соответствии со ст.22.1 ГПК РФ может передаваться не любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений. Следовательно, есть виды правоотношений по которым невозможно заключить мировое соглашение (например, по делам административного производства, которые в России уже несколько лет рассматриваются судами общей юрисдикции по правилам Кодекса административного судопроизводства РФ).

Существует также проблема подписания мирового соглашения. В странах Шариата документ обычно подписывают методом дактилоскопического отпечатка пальца, что абсолютно неприемлемо в урегулировании правоотношений между сторонами процесса из разных правовых семей: исламской (мусульманской) и романо-германской.

Также стоит отметить, что мировое соглашение весьма популярно и развито в странах мусульманской (исламской правовой семьи), ведь эти граждане живут по нормам Шариата, каждый из них друг другу брат либо сестра. Так, исламские юристы часто рассматривают себя в качестве мусульманина, содействующего мусульманскому брату (сестре) выбрать правильный бесконфликтный путь, хотя при желании клиента они могут приступить к действительно полноценному судебному разбирательству.

На этапе составления соглашения о примирении стороны могут пользоваться услугами своего исламского юриста (*reguam suarie*, пегуам шариа). Однако специалист по сурьхе — это церемония у арабов, во время которой две конфликтующих стороны заключают мирный договор, будет рекомендовать не вносить по рекомендации исламского юриста в таковое соглашение какие-либо изменения. Стороны имеют полное право не согласиться с мировым соглашением, составленным специалистом по сурьхе, и приступить к дальнейшему слушанию своего дела. В таком случае участники могут столкнуться с существенным противодействием специалиста по сурьхе, рекомендующим прекратить дальнейший ход дела, так как в исламе мировое соглашение имеет приоритет над решением через конфликт интересов.

Если говорить про международную связь между этими двумя великими правовыми семьями, то шариатские нормы могут осуществляться и через российское правосудие.

Таким образом, можем сделать вывод что еще на истоках зарождения права, в те времена, когда появилась форма защиты гражданского общества, субъектам этого общества была необходима защита — защита своих прав и свобод в судебной форме. В тот же момент, возник способ и внесудебной защиты прав, свобод и интересов человека и личности, таким способом в Российской Федерации и других странах мира стало мировое соглашение, которое позволяет гражданам самостоятельно даже в уже начатом судебном процессе с минимальным участием судьи урегулировать свой спор. Мировое соглашение является безусловно лучшей формой защиты, нежели судебная форма защиты, хотя бы потому, экономит время (не только судьи, но и сторон, а также других участников процесса), уменьшает на 50% государственную пошлину, а также минимизирует и иные судебные расходы и издержки, позволяет сторонам избежать необходимости добиваться исполнения судебного решения через Федеральную службу судебных приставов. Однако самая главная цель заключения мирового соглашения — самостоятельно договориться, и тем самым решить конфликт, что, несомнен-

но важно и с психологической точки зрения, так как знаменитая русская пословица гласит: «Лучше худой мир, чем добрая ссора!».

Международные частноправовые проблемы, связанные с мировым соглашением, становятся все более актуальными, и мы полагаем, что законодатели всех стран мира должны устранить пробелы правового регулирования этого института гражданского и арбитражного процессов, а правоприменители должны повышать правовую культуру граждан, осведомляя их о примирительном механизме такого способа урегулирования конфликтов и споров.

© Варламова Л. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Varlamova_Liana@mail.ru

Соотношение законодательства о несостоятельности (банкротстве): Россия и Германия

Аннотация. В рамках настоящей статьи автор анализирует отечественное и немецкое законодательство, регулирующее отношения, связанные с несостоятельностью (банкротством) предприятий. Опираясь на зарубежный опыт, исследованы и выявлены практические проблемы применения нормативного правового акта РФ в сфере банкротства (несостоятельности) юридических лиц. В качестве примера приведена статистика банкротств российских компаний, в том числе в транспортной отрасли.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, кредитор, должник, неплатежеспособность, банкрот, процессуальный плюрализм, оздоровление, конкурсное производство, реорганизация, ликвидация.

В условиях современной нестабильности и спада деловой активности во многих странах наблюдается большое количество юридических лиц, сталкивающихся с банкротством (несостоятельностью), одной из причин которого является неисполнение обязательств перед кредиторами. Россия и Германия также не являются исключениями несмотря на относительно стабильное экономическое положение.

Исторически сложилось так, что во всех странах, включая страны прецедентного права, источниками правового регулирования отношений банкротства являются законодательные акты [6, с. 102].

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального Закона РФ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127 от 26 октября 2002 г., под банкротством (несостоятельностью) понимается признание арбитражным судом неспособности должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

На основании немецкого Положения о несостоятельности от 5 октября 1994 г. (вступившее в действие с 1 января 1999 г.) причиной для признания организации банкротом является неспособность выполнить подлежащие исполнению денежные обязательства по наступлению срока. По общему правилу, неплатежеспособность должна быть признана, если должник приостановил осуществление своих платежей.

Таким образом, можно заметить, что дефиниция понятия «банкротство» в России и Германии содержит идентичные признаки, по которым юридическое лицо признается неплате-

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина

жеспособным. Различие можно заметить при рассмотрении отношения к интересам кредиторов и остальных участников процесса банкротства предприятия.

Российское и немецкое законодательство в сфере банкротства (несостоятельности) преследуют основную цель: сохранение бизнеса и соразмерное удовлетворение требований кредиторов.

Как известно, Россия и Германия относятся к романо-германской правовой семье, но при этом каждая страна имеет разное правовое регулирование банкротства (несостоятельности) юридических лиц. Выделим основные различия и пробелы российского и немецкого законодательства в сфере регулирования отношений, связанных с несостоятельностью (банкротством) предприятий.

В европейских странах, в том числе в Германии, законодательство о банкротстве (несостоятельности) ориентировано на оздоровление и выходе из состояния банкротства. В законодательстве также предусмотрена реорганизацию юридического лица [5, с. 121]. Не мало важно отметить, что на практике процедура ликвидации предприятия-должника полностью отсутствует в отличие от российских компаний.

Анализируя российскую практику, необходимо отметить, что по состоянию на 2018 год на стадии наблюдения находились 9 680 компаний. Статистика банкротства в России показывает, что большая часть таких организаций была признана судом банкротом. В соответствии с п. 1 ст. 65 ГК РФ, признание юридического лица банкротом судом влечет его ликвидацию.

В последнее время в России можно заметить большое количество банкротств в сфере транспорта. Так, например, больше всего претензий к чартерной «Московии» было у Финансовой лизинговой компании, которая добилась введения процедуры наблюдения в авиакомпанию, задолжавшей ей 150 млн руб. В феврале 2014 года временный управляющий «Московии» подал в Арбитражный суд Московской области ходатайство о признании компании банкротом [9].

Приведем еще один пример банкротства в сфере воздушного транспорта. Авиакомпания «Былина», проработавшая на рынке 22 года, 26 августа 2014 года приостановила работу из-за финансовых проблем. Пассажиров «Былины» пришлось возвращать рейсами «ВИМ-Авиа».

Рассматривая банкротство юридических лиц в сфере транспорта, можем заметить, что в последнее время в России наблюдается одна и та же неутешительная картина: из всех возможных процедур, применяемых в деле о банкротстве, избирается конкурсное производство, предполагающее в конечном итоге ликвидацию организации и удовлетворение требований кредиторов за счет реализации имущества должника. Причем собственного имущества у авиакомпании практически нет, поскольку самолеты обычно взяты в лизинг, так что и требования кредиторов удовлетворить не получается [4, с. 75].

Таким образом, что для спасения авиакомпании необходимо желание кредиторов и воля органов государственной власти. Однако до сих пор кредиторы предпочитают ликвидировать одну за другой авиакомпании вместо принятия мер по их спасению.

В ходе анализа материалов Статистики по государственной регистрации на сайте ФНС РФ и официального сайта Статистического управления федерации и отдельных земель ФРГ были выявлены следующие закономерности. В течение 2014—2017 годов количество несостоятельности среди юридических лиц в России динамично возрастало, в то время как в Германии снижалось.

Законодательство о банкротстве предусматривает множественность процедур, которые могут применяться в деле о банкротстве, в зависимости от статуса должника, возможности (невозможности) восстановления его платежеспособности и других обстоятельств. Такая множественность процедур, называемая процессуальным плюрализмом [3, с. 198], — итог многовековой истории развития законодательства о банкротстве.

Согласно ст. 27 Федерального закона РФ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127 от 26 октября 2002 г., при рассмотрении дела о банкротстве должника (юридического лица) применяются следующие процедуры:

- наблюдение;
- финансовое оздоровление;
- внешнее управление;
- конкурсное производство;
- мировое соглашение.

В Германии виды процедур, применяемых в деле о банкротстве, наиболее унифицированы. Все дела о банкротстве начинаются открытием конкурсного производства, основная цель которого направлена на удовлетворение требований кредиторов. Кроме конкурсного производства, немецкое законодательство предусматривает мировую сделку (включая санацию должника). Переход к реабилитационной процедуре возможен только при достижении соглашения между должником и кредиторами об урегулировании долгов, сохранении предприятия должника и восстановлении его платежеспособности [8, с. 64].

Пробелом российского законодательства является отсутствие информации о регулировании добровольного банкротства, о котором есть упоминание в Гражданском кодексе РФ. Данный недостаток затрудняет осуществлять принцип справедливости по отношению к участникам дела в судебном разбирательстве.

Что же касается немецкого законодательства, то оно является единственным правовым документом, затрагивающий данный феномен. В отличие от нормативных правовых актов России, в законе Германии есть четкое руководство к действию в случае добровольного заявления о несостоятельности со стороны предприятия.

Важным преимуществом в законодательстве о банкротстве Германии является большая доля защищенности бизнеса со стороны государства, что снижает процент банкротства [7, с. 31]. В законе так же прописано, что выплаты должникам в таких случаях будут осуществляться из государственной или земельной казны. Таким образом, государство оберегает свою репутацию, повышает гарантии для сотрудничества в сфере бизнеса.

Для повышения эффективности российского законодательства в сфере банкротства, необходимо добиться единства формулировок в нормативных актах, что позволит обеспечить однозначность трактовок и прозрачность в регулировании отношений между участниками процедуры банкротства. Опираясь на опыт зарубежных стран, важно на законодательном уровне отметить наличие государственной поддержки для предприятий и обратить особое внимание на том, что суд является надежной защитой кредитора от неблагоприятных изменений в имущественном положении до вынесения решения.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
2. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018) «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Васильев Е. А. Гражданское и торговое право капиталистических государств С. 449. // Учебник. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Междунар. отношения, 1993.
4. Исаева Е. Н. Особенности банкротства транспортного предприятия // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики — Издательство: Иркутский государственный университет путей сообщения. 2015. № 1.
5. Лещинская А. В. Сравнительный анализ процедуры банкротства в России и Германии // Вестник — Института мировых цивилизаций, 2017. № 14.
6. Попондопуло В. Ф. Банкротство. Правовое регулирование: научно-практич. пособ. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : «Проспект», 2016.
7. Соха В. С. Банкротство корпораций в РФ и ФРГ: Сравнительный анализ и прогноз на ближайшее будущее // Скиф. Вопросы студенческой науки, 2018. № 1 (17).
8. Степанов В. В. Несостоятельность (банкротство) в России, Франции, Англии, Германии // монография, Москва, 2008.
9. <http://www.rbc.ru> — Банкротство российских авиаперевозчиков.

© Васина В. П.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
vasina_vp@mail.ru

Проблемы авторского права в современном законодательстве Российской Федерации

Аннотация. В данной статье освещаются проблемы авторского права в современном законодательстве Российской Федерации. Приводится обоснование существующих пробелов в институте авторского права, к которым относятся: распространение объектов авторского права в сети «Интернет»; проблемы объекта авторского права; распоряжение исключительными правами на произведение, созданное в соавторстве. Также рассматривается законопроект под названием «глобальная лицензия».

Ключевые слова: авторское право, информационно-телекоммуникационные сети, «Интернет», глобальная лицензия.

Одним из направлений реформирования гражданского законодательства России на современном этапе является совершенствование всего законодательства в целом, в частности — законодательства об авторском праве. Основные новеллы правового регулирования институтов авторского права нашли свое отражение, например, в Федеральном законе от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Можно заметить, что эти изменения произошли в начале 2014 г., т.е. прошло уже пять лет, и новых законов, которые могли бы исправлять существующие пробелы в законодательстве, попросту не существует.

На протяжении этого времени были приняты нормативные правовые акты, например, Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые вносили изменения, но особо существенными они не являлись.

Главным источником, посвященным вопросам авторского права, является «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ отдельного законодательного акта нет. Именно поэтому остается нерешенным ряд проблем в области авторского права, к числу которых можно отнести: распространение произведений литературы, науки и искусства в информационно-телекоммуникационных сетях «Интернет» с нарушением авторских и (или) смежных прав; отсутствие единых критериев охраноспособности произведений (проблема объекта авторского права); распоряжение исключительными правами на произведение, созданное в соавторстве.

Итак, наиболее важной проблемой авторского права в настоящее время является распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», произведений литературы, науки и искусства с нарушением авторских и/или смежных прав.

Органами государственной власти в последнее время был предпринят целый ряд действий, направленных к решению данной проблемы.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях», на территории Российской Федерации введено досудебное ограничение доступа пользователей в отношении

¹ Научный руководитель — А. В. Куракин.

объектов авторского права, распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях с нарушением установленного правового режима.

Так же, в соответствии со ст. 15.7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правообладатель в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», сайта в сети «Интернет», на котором без его разрешения или иного законного основания размещена информация, содержащая объекты авторских и (или) его смежных прав, вправе направить владельцу сайта в сети «Интернет» в письменной или электронной форме заявление о нарушении авторских и (или) смежных прав.

Далее, был запланирован новый подход борьбы с незаконным распространением объектов авторского права и смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в Интернете, получившего название «глобальная лицензия».

Данный законопроект был вынесен на общественное обсуждение 24 февраля Минкультуры России. Смысл «глобальной лицензии» заключался в том, чтобы ввести в Российской Федерации государственную аккредитацию в сфере использования объектов авторских и смежных прав в цифровой среде («право на доведение до всеобщего сведения»). То есть он предусматривал взимание обязательной платы с провайдеров за каждого пользователя, которому они обеспечивают доступ в Интернет. Эти деньги, в теории, должны были компенсировать потери правообладателей от незаконного использования их контента людьми, которым он не принадлежит.

«Практическая реализация данного подхода состоит в том, что пользователь информационно-телекоммуникационной сети, чтобы получить доступ к контенту, должен осуществить определенный платеж (в виде части платы за интернет-трафик) своему оператору связи, который в свою очередь перечисляет данный платеж аккредитованной организации по управлению авторскими и смежными правами с целью последующего перечисления вознаграждения за использование объекта авторских и смежных прав его правообладателю».

Между тем, реакция общественности на инициативу Минкультуры России была резко отрицательная — пользователи сети прозвали ее «налогом на Интернет». Среди экспертов, части правообладателей и площадок по распространению контента отношение к законопроекту также было негативное. Подобный законопроект, направленный на установление авторского сбора с интернет-провайдеров и операторов связи, планировали принять в Венгрии, однако массовые акции протеста жителей воспрепятствовали этому.

Так же в нашем законодательстве отсутствуют единые критерии охраноспособности (правообъектности) объектов авторского права, на основании которых созданное автором произведение как раз и признается объектом авторского права (то есть результатом интеллектуальной деятельности) и приобретает соответствующую правовую охрану.

Так как гражданское законодательство Российской Федерации не устанавливает критериев охраноспособности произведений литературы, науки и искусства, а содержит лишь норму того, что результат интеллектуальной деятельности создается в процессе творческого труда автора (п. 1 ст. 1228, 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации), на практике может возникнуть множество спорных ситуаций, при которых автору придется доказывать, что произведение, которое было им создано, является результатом творческого труда, следовательно, на него распространяется авторско-правовая охрана.

Э. П. Гаврилов писал, что «в доктрине гражданского права в качестве критериев охраноспособности произведений авторским правом приводятся такие, как новизна и творческая самостоятельность произведения, его оригинальность».

Еще одной проблемой института авторского права является распоряжение исключительными правами на произведение, которое было создано в соавторстве. Это обусловлено тем, что сложно определить творческий вклад каждого из соавторов в создание произведения.

Составные части произведения могут быть признаны самостоятельными произведениями, если они по своему характеру являются самостоятельными результатами творческого

труда авторов и отвечают требованиям, установленным п. 3 ст. 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Под соавторством понимается совместный творческий труд двух и более граждан. При этом данный творческий труд может быть разграничен при создании каждым из соавторов определенной части произведения, или же не быть разграниченным при создании произведения.

Согласно ст. 1229 Гражданского Кодекса Российской Федерации, взаимоотношения лиц, которым исключительное право принадлежит совместно, определяются соглашением между ними. Также закреплено правило о совместном распоряжении соавторами исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности, созданный в соавторстве. Доходы от совместного использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации либо от совместного распоряжения исключительным правом на такой результат или на такое средство индивидуализации распределяются между всеми правообладателями в равных долях, если соглашением между ними не предусмотрено иное.

Следует обратить особое внимание, что каждый из правообладателей вправе самостоятельно принимать меры по защите своих прав на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации.

Добросовестность в институте авторского права играет большое значение в случаях реализации правообладателем принадлежащих ему прав на произведение при использовании произведения после смерти автора.

В соответствии с абзацем вторым п. 2 ст. 1266 ГК РФ, лицо, обладающее исключительным правом на произведение, при использовании произведения после смерти автора вправе разрешить внесение в произведение изменений, сокращений или дополнений при условии, что этим не искажается замысел автора и не нарушается целостность восприятия произведения и это не противоречит воле автора, определенно выраженной им в завещании, письмах, дневниках или в иной письменной форме.

Р. И. Ситдикова пишет: «необходимость введения таких положений в законодательство Российской Федерации может быть оправдана в отношении отдельных объектов авторского права, таких, например, как компьютерные программы, произведения архитектуры, карты, когда это обусловлено назначением произведения. Однако в отношении произведений искусства это не представляется целесообразным. С какой целью иные лица, обладающие исключительным правом, будут вносить изменения, сокращения или дополнения в произведение после смерти самого автора, если он при жизни сам этого не сделал? ...К тому же критерии возможности внесения изменений, сокращений и дополнений носят оценочный характер, сложно достоверно оценить, искажается ли замысел автора, если автора уже нет».

Итак, в настоящее время законодательство Российской Федерации в области авторского права необходимо реформировать, исправить многочисленные пробелы. Следует совершенствовать современную законодательную базу путем разрешения вышеописанных проблем с обязательным учетом прав и законных интересов всех категорий субъектов авторских правоотношений.

Литература

1. Гаврилов Э. П. Оригинальность как критерий охраны объектов авторским правом // Российская библиотека интеллектуальной собственности.
2. Ситдикова Р. И. «Добросовестность при охране личных авторских прав» / Р. И. Ситдикова // Закона России. — 2010. — №9.
3. Филимонова А. »Глобальная лицензия: долгожданная свобода сети или «налог на Интернет»? // <http://www.garant.ru/article/615106> (дата обращения: 28 февраля 2019).
4. Смирнова Д. М. О современных проблемах авторского права в Российской Федерации // <https://cyberleninka.ru/article/v/o-sovremennyh-problemah-avtorskogo-prava-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 26 февраля 2019).

© Войпанюк С. Ю.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
sonyavoupanyuk@mail.ru

Правовое регулирование контрактной системы в сфере обеспечения государственных и муниципальных закупок: проблемы на этапе планирования

Аннотация. В статье рассматриваются правовые аспекты планирования закупок, изменения законодательства, проблемы правового регулирования государственных закупок на этапе планирования

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, планирование, единая информационная система (ЕИС), единая автоматизированная информационная система торгов (ЕАИСТ)

Проведение закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд — довольно длительный и трудозатратный процесс, имеющий свои этапы и особенности, одним из которых является планирование. Справедливо сказать, что планирование — это одна из самых важных стадий в процессе проведения закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поскольку неправильное планирование на предстоящий год приведет к внесению множества изменений, огромному количеству потраченного времени, а также к не выполненным задачам и поручениям, и срыву поставленных сроков.

В настоящее время планирование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регламентировано в Федеральном законе от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Каждая государственная организация, работающая по Закону № 44-ФЗ на этапе планирования обязана формировать, утверждать и актуализировать два главных документа: план закупок, который составляется на три года (в рамках утвержденного бюджета), и План-график закупок на текущий финансовый год. Данные публикуются в единой информационной системе (ЕИС) и в единой автоматизированной информационной системе торгов (ЕАИСТ) (в Москве).

План-график закупок составляется на основании плана закупок, в обоих документах прописывается наименования объекта закупки и идентификационный код, в остальном — документы различаются. В плане закупок Заказчик отражает и обосновывает свои потребности с указанием срока осуществления закупок и объема финансирования по годам. План-график составляется на текущий финансовый год, где детализируется каждая закупка: код бюджетной классификации (КБК), начальная (максимальная) цена контракта (Н(М)ЦК), способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сроки и многое другое.

Согласно п. 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ изменения в план-график могут быть внесены по ряду причин:

- 1) Изменение начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) Изменение срока окончания исполнения контракта, порядка оплаты и размера аванса;
- 3) Изменение планируемого срока начала осуществления закупки, способа определения поставщика, отмена закупки;
- 4) Иные случаи, предусмотренные ч.4 и 5 ст.21 Закона № 44-ФЗ.

Самым распространенным нарушением законодательства в данном случае является неполное, неточное внесение необходимых данных на весь текущий финансовый год и как

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

следствие несоблюдение сроков. Однако если посмотреть на это нарушение с другой стороны, то выполнить его в полном объеме не представляется возможным, поскольку далеко не всегда во всех организациях все закупки являются повторяющимися из года в год. За нарушение срока утверждения/размещения плана-графика и изменений, которые вносятся в него в единую информационную систему предусмотрен штраф на должностное лицо от пяти до тридцати тысяч рублей (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Проанализировав причины, можно прийти к выводу, что 44-ФЗ дает возможность изменить практически все существенные условия закупки на этапе планирования, однако и здесь все не так просто, также следует добавить, что в Законе 44-ФЗ не определено конкретно что можно считать так называемыми «существенными условиями» закупки.

К примеру, до 1 января 2017 г. согласно совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» от 27 декабря 2011 г. № 761/20н — в план-график закупок разрешалось не вносить изменения, если разница Н(М)ЦК в опубликованной версии плана-графика и Н(М)ЦК в скорректированной документации составляла до десяти процентов, что существенно сэкономило время. В настоящий момент вносить изменения в план-график закупок необходимо даже если разница составит одну копейку. С одной стороны, это дисциплинирует Заказчиков и при проверке можно будет легко выявить факт нарушения, с другой — это еще одна причина затягивания сроков и как следствие смещения сроков публикации закупки, а возможно даже и срыв ввиду нецелесообразности.

В качестве примера рассмотрим государственное казенное учреждение г. Москвы, работающее по Закону № 44-ФЗ. Совокупный годовой объем закупок организации превышает сто миллионов рублей, в связи с чем в учреждении создано отдельное подразделение — Контрактная служба на основании ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Приказе Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». В плане закупок и плане-графике на текущий финансовый год государственная организация (г. Москва) опубликовала новую закупку — аукцион в электронной форме, Н(М)ЦК которого составляет тридцать миллионов рублей. После публикации в плане-графике закупок контрактная служба направила комплект документов в экспертную организацию для получения заключения о достоверности определения начальной (максимальной) цены контракта (Н(М)ЦК) при осуществлении закупок товаров, работ услуг. Проверив документацию, экспертная организация выдала отрицательное заключение, где порекомендовала снизить Н(М)ЦК на один процент. После получения заключения контрактная служба организации внесла изменения в плане-графике закупок на текущий финансовый год в части изменения Н(М)ЦК и поскольку согласование Межведомственной рабочей группы проходило параллельно — все этапы согласования были пройдены. Однако согласно ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ публиковать извещение об осуществлении соответствующей закупки в ЕИС можно только спустя десять календарных дней после внесения изменений в план-график закупок, а ранее организации и вовсе не пришлось вносить изменения и можно было бы сразу публиковать извещение о проведении закупки.

Приведенный пример наглядно показывает, что даже небольшие изменения в законодательстве могут повлечь за собой большие сложности, и в законодательстве необходимо предусмотреть все ситуации и разрешить проблему таким образом, чтобы обе стороны не только получили желаемый результат, но и оставались в рамках закона.

Рассматривая закупочную систему можно также выделить еще одну насущную причину затягивания сроков проведения закупок — нестабильная работа единой информационной системы и единой автоматизированной информационной системе торгов (в г. Москва). Стоит отметить, что хотя это и не совсем относится к правому регулированию, но существенно тормозит работу в части проведения закупок.

В настоящее время на государственном уровне организована поддержка субъектов малого предпринимательства (СМП), что также отражено в ст. 30 Закона № 44-ФЗ, согласно которой Заказчики обязаны осуществлять не менее пятнадцати процентов совокупного объема закупок у СМП и социально ориентированных некоммерческих организаций. Безусловно, в законе прописаны ситуации, при которых Заказчик может поставить СМП как обязательное условие осуществления закупки, например, Н(М)ЦК не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Следует добавить, что в городе Москва существует ряд нормативных документов, которые ужесточают правила проведения закупок, одно из них — Постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2012 г. № 67-ПП «О системе закупок города Москвы». Согласно данному постановлению, государственные организации обязаны проводить закупки до трех миллионов рублей только у СМП, закупки, Н(М)ЦК которых от трех миллионов до двадцати миллионов — на усмотрение Заказчика; за исключением случаев, которые прописаны в приказе о внесении изменений в приказ Департамента города Москвы по конкурентной политике, Департамента экономической политики и развития города Москвы и Главного контрольного управления города Москвы от 16 мая 2018 г. № 70-01-58/18/76-ПР/35.

На этапе планирования в единую информационную систему Заказчик должен не только внести информацию о планируемой закупке, но и обосновать ее целесообразность и Н(М)ЦК.

Согласно ст. 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта может быть обоснована расчетами, произведенными такими методами как:

- Метод сопоставимых (рыночных) цен, который согласно п. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ является приоритетным;
- Нормативный метод;
- Тарифный метод;
- Проектно-сметный метод;
- Затратный метод.

В каждом из перечисленных методов есть свои особенности применения. Так, используя метод сопоставимых (рыночных) цен, Заказчику рекомендуется запрашивать коммерческие предложения не менее чем у пяти поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а в расчете Н(М)ЦК использовать не менее трех цен товаров, работ, услуг согласно Приказу Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Нормативный метод осуществляется в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, тарифный метод — используются в тех случаях, когда цены на товары, работы или услуги регулируются на государственном уровне.

Что касается проектно-сметного метода, то он применяется, когда речь идет о строительстве или реконструкции, а также капитальном ремонте.

Расчет Н(М)ЦК, произведенный затратным методом может идти в дополнение к расчету, произведенному с использованием коммерческих предложений. Однако также бывают случаи, когда Заказчик, руководствуясь принципом эффективности расходования бюджетных средств, использует расчет затратным методом в качестве приоритетного, если рассчитанная цена контракта таким методом меньше чем Н(М)ЦК, рассчитанная по методу анализа рыночных цен.

Одна из самых важных задач Заказчика при расчете Н(М)ЦК — правильно подобрать метод для расчета цены, иначе на Заказчика будет подано огромное количество жалоб со стороны участников, и как следствие — штраф со стороны контрольных органов в сфере закупок.

В Законе № 44-ФЗ предусмотрены также общественные обсуждения закупок, Н(М)ЦК которых более одного миллиарда рублей, исключения прописаны в ч.2 ст. 24 Закона № 44-

ФЗ. Общественные обсуждения состоят из двух этапов, по результатам которых возможно три возможных исхода:

- 1) Отмена закупки;
- 2) Дальнейшее проведение закупки с учетом внесения изменений в документацию, план закупок и план-график;
- 3) Дальнейшее проведение закупки без внесения изменений.

Важная роль в данном случае отведена Контрактной службе и (или) Контрактному управляющему, поскольку необходимо четкое соблюдение сроков этапов, а также публикации протоколов в единой информационной системе.

В дополнение хочется сказать, что правовое регулирование контрактной системы и проведения государственных муниципальных закупок не только очень обширное, но и постоянно меняющееся, в связи с чем сотрудники контрактной службы организации и контрактные управляющие должны быть не просто профессионалами в своей сфере, но и проходить постоянные обучения, где разбираются различные примеры и проблемы, возникающие на практике.

© Воробьева Е. А.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Организация делопроизводства и архивного дела в Швеции

Аннотация. В данной статье рассматриваются организация делопроизводства, структура и функции Национального архива Швеции. Проведен анализ самых значимых документов, которые хранятся в Национальном архиве Швеции.

Ключевые слова: документ, делопроизводство, архив, Национальный архив Швеции, региональные архивы.

Деловая документация отражает особенности языка, культуры, традиций различных стран. Эти особенности нужно учитывать при составлении совместных документов с зарубежными партнерами и ведении переписки. На расширение международного информационного обмена направлена деятельность по выработке единых правил оформления документации.

Международное сотрудничество по вопросам стандартизации в области документации, классификации и кодирования информации, унификации документов осуществляется национальными службами стандартизации в рамках — Международной организации по стандартизации (International Organization for Standardization, ISO).

В настоящее время в этой организации представлены национальные органы по стандартизации 130 государств. Правительственные и неправительственные международные организации, сотрудничающее с ИСО, также принимают участие в этой работе. Каждый комитет и подкомитет имеет секретариат, работу которого обеспечивает определенный национальный орган по стандартизации.

Швеция — крупнейшая страна Северной Европы Государственный строй в Швеции — Конституционная монархия. Действующая конституция вступила в силу 1 января 1975 года, она состоит из 4 актов, в одном из которых закреплено понятие термина «документ».

Документ — изображение в виде письма или рисунка, а также запись на пленку, которая может читаться, прослушиваться или восприниматься иным путем лишь с помощью технических средств.

¹ Научный руководитель — Е. В. Карпычева.

Канцелярия в Швеции просуществовала с XIV по XIX века. За все периоды существования происходило огромное количество событий, что привело к ликвидации данного учреждения.

Для составления документов в Швеции на сегодняшний день известны и используются такие стандарты как:

1) ISO 15489-1 Информация и документация. Управление записями. Часть 1. Общие положения

2) ISO 15489-2 Информация и документация. Управление записями. Часть 2. Руководящие указания.

3) ISO 8601 — международный стандарт, выданный организацией ISO, который описывает форматы дат и времени и дает рекомендации для его использования в международном контексте. В Швеции применяется международный стандарт ISO 8601: 1988. В Швеции составляется дата таким образом:

— дата — 2019-03-19;

— месяц — 2019-03;

— Дата без года — 03-19.

4) Форматы бумаги для документов (ИСО 216: 2007).

Для составления документов международного уровня используются такие стандарты ИСО, в котором определены общие правила подготовки и оформления документов, в том числе установлены:

1) Форматы бумаги для документов (ИСО 216: 2007);

2) Межстрочные интервалы и шаг письма (ИСО 4882: 1979);

3) Формуляр-образец и конструкционная сетка для создания бланков и форм документов (ИСО 3535:1977);

4) Основные требования к бланкам и документов (ИСО 8439:1990).

В разные эпохи становления Швеции формировалось свое понимание места и роли архивов. Сакральное отношение к немногочисленным письменным документам на ранних стадиях развития страны обусловили появление первых способов их хранения, в первую очередь в практических целях, направленных на подтверждение территориальных и имущественных прав. С началом христианизации Швеции и укрепления королевской власти архивы постепенно становились частью процесса оформления государственности, церковного строительства, распространения научно-практических знаний, укрепления социальной иерархии, обеспечения торгово-производственных отношений.

К XVII в. архивы приобрели статус специальной структуры центрального аппарата королевской власти, развитие которой было связано с усилением их значения в сфере государственного и ведомственного управления.

В XVIII столетии архивы перестают рассматриваться преимущественно через призму административного права, исключительной принадлежности к практике служебного хранения и передачи архивной информации. Закон о свободе печати 1766 г. отменил многолетнюю монополию государственной бюрократии на ее использование. Архивы, как оперативные, так исторические, получают публичный статус, вопросы их доступности переходят в сферу гражданских прав и свобод.

В XX в. положение архивов в Швеции существенно изменилось. Оно характеризовалось тенденциями централизации архивной деятельности, усиления организационной и научно-методической роли Государственного архива, фундаментализации и определенной европеизации научных основ шведского архивоведения, создания разветвленной сети архивов, повышения их значения в сохранении национальной памяти.

Начало XXI в. стало временем упрочения всей системы шведских архивов, закрепления фундаментальных, проверенных временем принципов ее построения. Архивы являются важной составляющей организации государства. Посредством функционирования архивов реализуются свободы шведских граждан в получении информации и ее персональной защите, сохранении совокупного исторического наследия и его объективном использовании. Совре-

менное позиционирование архивов связано с усилением тенденций повышения общественного, информационно-коммуникативного и культурного значения архивной деятельности, ее международной интеграции и социальной ответственности.

В апреле 2006 г. в Стокгольме был создан электронный архив, содержащий оцифрованные документы сохранившихся материалов всемирно известных ученых и политических деятелей.

Основные законы и положения, регулирующие деятельность архивов в Швеции:

- 1) Акт о свободе печати (1949);
- 2) Закон об архивах (1990);
- 3) Положение об архивах (1991);
- 4) Положение с инструкцией для Государственного архива (2009);
- 5) Закон о публичном характере и секретности информации (2009);
- 6) Положение о публичном характере и секретности информации;
- 7) Закон о персональных данных (1998);
- 8) Закон об авторском праве (1960);
- 9) Для составления документов международного уровня используются такие стандарты ИСО, в котором определены общие правила подготовки и оформления документов, в том числе установлены:
 - 10) Форматы бумаги для документов (ИСО 216: 2007);
 - 11) Межстрочные интервалы и шаг письма (ИСО 4882: 1979);
 - 12) Формуляр-образец и конструкционная сетка для создания бланков и форм документов (ИСО 3535:1977);
 - 13) Основные требования к бланкам и документов (ИСО 8439:1990).¹

Национальный архив Швеции (Riksarkivet, RA) является официальным архивом правительства Швеции и отвечает за управление записями государственных органов Швеции.

Национальный архив Швеции является государственным административным органом, созданным при Министерстве культуры. Глава Национального архива работает вместе с персоналом, отвечающим за стратегические вопросы, а также за общую координацию и развитие.

Структура организации разделена на пять департаментов: региональный департамент, национальный департамент, департамент охраны окружающей среды и цифровой инфраструктуры, департамент управления общественной информацией и административный департамент.

Самый старый документ в Национальном архиве (указан в 2005 году) — это пергамент из миссала, написанный в Англии в конце 10-го века. Документ попал в Швецию через британского христианского миссионера в Норвегии. При Короле Густаве I в 16-м веке расширилось архивирование, и в Национальном архиве были собраны национальные реестры и камерные книги, земельные документы и дипломатические договоры. Свитки кириллического письма из Новгорода были сохранены в память о шведской оккупации с 1611 по 1617 год. Доступен широкий спектр материалов, включая документы министерства, парламента и центральных органов власти. Документация правительственных решений с 1840 по 1980 годы доступна для исследователей. В архиве хранится около 100 000 карт и чертежей государственных гражданских зданий с 1697 по 1993 год.

В 2015 году архивные фонды насчитывали около 750 километров стеллажей, состоящих в основном из пергамента и бумаги. Цифровые медиа-холдинги включали 130 миллионов цифровых изображений. Количество документов постоянно увеличивается из-за доставки документов из Кабинета министров и других центральных учреждений.

«Новгородские оккупационные архивы» — это название, используемое с 1960-х годов для уникальной коллекции документов в Национальном архиве. Они написаны на русском

¹ Толстикова А. В. Архивы Швеции : учебное пособие для студентов направлений «История» и «Документоведение и архивоведение». Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2015. С. 42.

языке русскими администраторами города Великого Новгорода в 1611—1617 годах, когда шведская армия оккупировала город. Документы включают как оригиналы, так и копии, которые должны были быть отправлены в Москву. Когда шведская армия вышла из города, командующий Якоб Де Ла Гарди собрал эти документы как полезное доказательство мирных переговоров и привез их обратно в Эстонию. Позднее коллекция была отправлена в Стокгольм, где ее значение как источника русской истории было признано в середине 19 века. Впервые они были каталогизированы в 1964 году русским историком Сергеем Дмитриевским. Улучшенный каталог был напечатан и опубликован в 2005 году. Документы были первоначально микрофильмированы, а монохромная микрофильм позже оцифрована. Этот цифровой архив доступен онлайн. Коллекция состоит из двух серий. Серия 1 имеет 141 книгу, а серия 2 имеет 368 свитков.

Национальный архив подчиняется открытому правительству, что означает, что фонды в целом доступны для общественности — включая исследователей и лиц, связанных с исследованиями. Исключение составляют конфиденциальные документы или некоторые скоропортящиеся материалы. Однако многие из самых старых документов воспроизводятся на микрофильмах или в виде цифровых изображений.

В 2017 году парламент Швеции выделил Шведскому национальному архиву 10 миллионов шведских крон, чтобы сделать его цифровые коллекции доступными для общественности бесплатно. Плата за подписку на цифровые коллекции была снята 1 февраля 2018 года, и Архивы объявили о дальнейших планах продвижения к открытому и свободному доступу. В настоящее время оцифровано 180 миллионов страниц, из которых 65,5 миллиона доступны через цифровой читальный зал. Национальный архив также отвечает за разработку и администрирование национального портала Швеции для открытых данных и информации государственного сектора, и будущие планы будут направлены на обеспечение доступности цифровых коллекций в виде открытых, связываемых и машиночитаемых данных, которые будут интегрированы в открытые данные из государственного сектора.

Военный архив Швеции (Krigsarkivet) является частью Национального архива Швеции, в котором хранятся архивы, связанные с агентствами, которые подчиняются Министерству обороны. Военные архивы были созданы в 1805 году и содержат списки военнослужащих, чертежи и описания военных зданий и оборудования, карты, личные файлы ключевых лиц в военной истории Швеции и фотографии. Архивные материалы датируются 16 веком и по настоящее время. Архив тесно сотрудничает с Национальным архивом и хранит документацию с XVI в.

В ведение Национального архива входят 10 региональных архивов. Два из них — в Мальме и Стокгольме — выполняют также функции муниципальных архивов. Архив в Вэрmlandе, который в большей степени ориентирован на хранение социально-экономической документации своей области, в конце 1990-х годов также получил статус регионального архива.

В 2000-2001 гг. были созданы три новых региональных экономических архива: Кронобергский, Объединенный промышленный в Уппсале, Эстергетландский союз архивов.

Таким образом, архивы Швеции являются важной частью национальной культуры, зоной всеобщей ответственности и заботы граждан страны. Их сохранность и доступность — залог реализации демократических принципов организации и функционирования общественных систем. Огромна роль архивов в сохранении и поддержке преемственности традиций шведского народа, накоплении его знаний о себе и взаимодействии с другими странами, обеспечении механизмов вовлечения отдельных граждан в сферу государственного и местного управления. Важность шведских архивов обусловлена серьезным влиянием самой страны на мировую политику, экономику, науку и культуру. Независимо от объема архивных документов, они имеют историческую ценность и цивилизационное значение для всего человечества.

© Галий Е. А.

— кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Московского областного филиала Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС)
galiyelena@mail.ru

© Головецкий Н. Я.

— кандидат экономических наук, профессор, профессор департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве РФ
nik1957@mail.ru

Правовые и финансовые аспекты государственного регулирования высшего образования в России

Аннотация. Основные направления реформирования государственной системы образования (децентрализация управления, демонополизация и др.) в целом обеспечивают разноеобразие образовательных услуг населению. Но при этом темпы реформирования деятельности на уровне образовательных организаций не одинаковы как в пределах одного города и района, так и в разных регионах страны. В настоящее время социально-образовательная сфера во многих образовательных организациях характеризуется самостоятельным поиском пути и механизмов управления развитием. Это порождает параллелизм, часто малоэффективное использование средств и потерю времени — важнейшего ресурса развития населения. Приведенные положения актуализируют проблемы нормативно-правового регулирования, обоснования новых принципов государственной политики в области высшего образования, совершенствования законодательства в этой сфере.

Ключевые слова: образование, государственное регулирование, законодательство, государственные образовательные стандарты, мониторинг.

В Российской Федерации нормативно-правовое обеспечение высшего образования претерпело существенные изменения. 29 декабря 2012 г. Президент РФ подписал Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 2013 г., в котором оказались зафиксированы нормы образования всех уровней — от дошкольного до вузовского. Причем, согласно положениям указанного Закона система российского высшего образования претерпела серьезную модификацию.

Во-первых, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внес существенные изменения в юридическую терминологию российского права в части, касающейся высшего образования.

Во-вторых, он заменил устаревший термин «образовательное учреждение» на термин «образовательная организация».

Изменились также и концептуальные основы высшего образования: если в старом Законе РФ «Об образовании» употреблялся термин «высшее профессиональное образование», то в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» — просто «высшее образование».

В Российской Федерации образовательная деятельность подлежит лицензированию, причем первоначально лицензия имела срочный характер. Действуют федеральные государственные образовательные стандарты, соблюдение которых является строго обязательным. Контроль за выполнением этого требования осуществляется в ходе государственной аккредитации образовательных программ.

В результате реформ, наряду с образовательной программой специалиста (специалитет), в полном соответствии с «болонскими требованиями» была сформирована новая структура высшего образования как последовательность основных образовательных программ, включающая три уровня: бакалавриат, магистратуру и аспирантуру (ч. 5, ст. 10; ч. 4, ст. 69). На каждом из них законодательно были приняты единые сроки освоения образовательных программ независимо от области знания и направления подготовки.

Следовательно, послевузовская система образования была упразднена в качестве отдельного уровня, но теперь обучение в аспирантуре можно рассматривать значительно шире, чем написание кандидатской диссертации, а Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» регламентирует процедуру присуждения ученых степеней.

Помимо этого, основываясь на п. 5 ч. 7 ст. 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», лицам, для которых государственная итоговая аттестация прошла успешно, выдается диплом, свидетельствующий о завершении соответственно аспирантуры, ассистентуры-стажировки или ординатуры, что является знаковым юридическим нововведением.

В соответствии с ч. 1—3 ст. 70 Закона на программы бакалавриата и программы специалитета прием осуществляется на основании результатов единого государственного экзамена (ЕГЭ), действительность которых признается на протяжении четырех лет непосредственно после получения этих результатов.

Образовательная организация высшего образования вправе устанавливать минимальное количество баллов по предметам ЕГЭ для каждой специальности или направления подготовки, на которые осуществляется прием абитуриентов, в том числе целевой прием, если минимальный порог не был установлен учредителем такой организации.

Более того, ч. 7 ст. 70 Закона установлено, что при приеме по специальностям и направлениям подготовки бакалавриата и специалитета, для которых обязательным требованием является наличие определенных творческих способностей, разрешено проведение внутренних испытаний и экзаменов творческой и (или) профессиональной направленности, которые будут учитываться совместно с результатами ЕГЭ при проведении конкурса.

Существенные изменения можно наблюдать, оценивая контрольные цифры приема по специальностям, финансируемым за счет бюджетных средств федерального бюджета, бюджета субъектов РФ и местных бюджетов.

На текущий момент за счет федерального бюджета осуществляется финансирование по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, из расчета не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек в возрасте от 17 до 30 лет, являющихся гражданами России.

В соответствии с ч. 1—3, ст. 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» контрольные цифры приема распределяются по результатам проводимого публично конкурсного отбора и устанавливаются образовательной организацией по программам, имеющим государственную аккредитацию.

Помимо этого, некоторые организации высшего образования, являющиеся ведущими федеральными классическими вузами, получили особый статус, такие как МГУ имени М. В. Ломоносова и СПбГУ и др. Более того, Правительство РФ по отношению к определенным образовательным организациям высшего образования может устанавливать особые категории:

- федеральный университет (на текущий момент в России таких девять);
- национальный исследовательский университет (на текущий момент — 29 университетов).

Такие образовательные организации имеют право самостоятельно разрабатывать и устанавливать образовательные стандарты на любом уровне высшего образования, но следует учитывать, что требования по таким образовательным программам, условия их имплементации

ции и результаты освоения не могут быть ниже, чем в соответствующих ФГОС (ч. 10 ст. 1, ч. 1, 2 ст. 24 Закона).

Согласно ч. 4 ст. 28 Закона образовательные организации высшего образования вправе вести научную и/или творческую деятельность, а также имеют право осуществлять подготовку ученого состава (в докторантуре), также в ч. 1 ст. 72 предусмотрена возможность взаимодействия и интеграции научно-исследовательской деятельности и образовательного процесса в высшем образовании.

Серьезным нововведением также следует признать создание системы мониторинга высшего образования, осуществление которого проводится как для государственных, так и для частных вузов.

Согласно постановлению Правительства России от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» данный мониторинг должен проводиться органами исполнительной власти РФ, субъектов РФ и местными органами власти не менее чем раз в год.

Если на первоначальной стадии проведения реформ результатом прохождения образовательной программы высшего образования можно было считать присвоение степени или квалификации, что предполагало определенную академическую принадлежность, то с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» ситуация изменилась — только присвоение степени можно считать подтверждением профессиональной направленности.

В настоящий момент, после того как аспирантура получила статус образовательной программы в результате спорных правовых и организационных изменений, она воспринимается как дополняющее звено к уже имеющейся магистерской программе, теряется представление о программе как научной, в основе которой лежит научно-исследовательская и педагогическая деятельность [1, стр. 54].

В сложившихся условиях, правильным решением по сохранению аспирантурой своей традиционной формы была бы интеграция образовательных стандартов программ магистров и аспирантов в единые ФГОС длительностью программы 5—6 лет, помимо этого необходимо ввести промежуточную аттестацию, в результате которой осуществлялось бы присвоение степени магистра во избежание фронтальных решений, вне зависимости от направлений подготовки, научной направленности и образовательной области.

Данный метод позволил бы систематизировать образовательный аспект объединенной программы и предоставить необходимое время на выполнение квалификационных работ аспиранта и магистранта. В обновленном интегрированном стандарте нужно обратить особое внимание, что именно написание и защита диссертации на получение ученой степени кандидата наук является основным результатом программы.

С момента интеграции в учебный процесс высшей школы России болонской системы образования получило распространение построение образовательного процесса в виде учебных модулей, которые включают в себя базовые и вариативные дисциплины, были приняты нормативы, которые определяют объем аудиторных часов, составляющих незначительную часть от общей трудоемкости программы. Также произошла замена аудиторных (или «контактных») часов к часам общей трудоемкости (особенно это важно с точки зрения оценки значимости и объема образовательной дисциплины в учебном плане), был введен новый понятийный аппарат, в нормативных документах появились определения: «научно-исследовательская работа магистрантов», «самостоятельная работа студентов», однако следует заметить, что алгоритм, по которому оценивается нагрузка преподавателей, остался без изменений, без изменений остались и нормативы ее исчисления. Все это привело к тому, что значительно возросла физическая нагрузка на преподавателей высшей школы, помимо этого существенно увеличился объем документооборота, относящегося к образовательному процессу (формирование учебно-методических комплексов, студенческие и аспирантские портфолио и пр.)

Подводя итог, следует сказать, что Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» является основополагающим документом, регулирующим и регламентирующим

деятельность системы высшего образования в России, ее экономического, правового и организационного аспектов. Закон отражает основные принципы, правила взаимодействия и работы при осуществлении образовательной деятельности образовательными организациями, устанавливает правовой статус участников отношений в этой сфере.

Если положения старого Закона РФ «Об образовании» касались в основном управленческих и финансово-экономических отношений в сфере образования, то новый Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» регулирует не только эти отношения, но и содержание образования (в том числе устанавливает требования к образовательным программам и стандартам), а также более подробно регламентирует права и ответственность участников образовательного процесса. Новый Закон, с одной стороны, закрепил тот опыт, который накоплен отечественной системой образования, с другой — учитывает мировые тенденции и перспективы российского образования в международном образовательном пространстве.

© Говердовская Е. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Kat5b@mail.ru

Особенности и проблемы инвестиционной деятельности

Аннотация. В статье выделены некоторые проблемы инвестиционной деятельности в Российской Федерации, лежащие в плоскости правового регулирования. Проанализированы используемые в законах дефиниции «инвестиционная деятельность». Рассмотрен вопрос сбалансированности систем федерального и регионального законодательства, регулирующих инвестиционную деятельность, как одна из проблем ее правового регулирования.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестиции, правовое регулирование инновационной деятельности, инвестиционные процессы.

Инвестиционная деятельность в сложившейся на сегодняшний день макроэкономической ситуации является одним из факторов инновационного развития нашей экономики. Российское государство декларирует поддержку инвестиционной деятельности как приоритетную задачу.

При осуществлении инвестиционной деятельности неточности законодательства как снижают эффективность инвестиций, так и препятствуют созданию благоприятного инвестиционного климата. Поэтому особую актуальность приобретает рассмотрение проблем, которые лежат в плоскости правового регулирования инновационной деятельности. Отметим несколько из них.

Ядро действующей на настоящий момент на территории Российской Федерации нормативной базы, регулирующей инвестиции и инвестиционную деятельность, сформировалось десятилетие назад с принятием специальных законов. Это Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Определим понятие «инвестиционная деятельность». В Федеральном законе РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под эти термином понимается «вложение инвестиций, и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».

¹ Научный руководитель — В. В. Казаков.

Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» не определяет понятие инвестиционной деятельности в силу того, что как деятельность им определяется сама инвестиция. То есть мы можем констатировать, что уже в законодательно закреплённом официальном определении инвестиционной деятельности видна несогласованность. Однако наиболее существенно то, что это определение не даёт понимания многих важных для инвестиционной деятельности составляющих как ее субъект, уровни на котором осуществляется деятельность инвестора (например, региональный, отраслевой и корпоративный) и т.д. Указанный выше закон об инвестиционной деятельности даёт определение ее субъектного состава, включая в него инвесторов, заказчиков, подрядчиков, пользователей объектов капитальных вложений и других лиц. Здесь видно явное противоречие, как с самим определением инвестиционной деятельности данным в законе, так и с общим смыслом данной деятельности с экономической точки зрения. Пользователи не могут выступать субъектами инвестиционной деятельности. Инвестором не может быть пользователь.

Долгое время ориентиром развития национальной экономики были ожидания иностранных инвестиций. Сегодня ситуация координально меняется в сторону развития внутреннего инвестирования. В нормативно — правовой базе нашей страны нашли отражение не все особенности инвестиционной деятельности. Федеральные законы регулируют только вопросы, связанные с реальными инвестициями (в форме капитальных вложений) и иностранными инвестициями. Незаслуженно недооценивается роль бюджетных инвестиций, «как одного из признанных во всех индустриально развитых странах мира инструментов государственного управления экономикой». Однако без внесения системных изменений в Бюджетный кодекс РФ реализация его регулирующего потенциала невозможна.

Высокий уровень инвестиционного потенциала российских регионов позволяет им покрывать свои потребности в инвестиционных ресурсах. Федеральные законы регулирующие инвестиционную деятельность дают право субъектам Российской Федерации принимать соответствующие нормативные правовые акты. Сбалансированность систем федерального и регионального законодательства, регулирующих инвестиционную деятельность, это еще одна проблема ее правового регулирования. Эта система должна с одной стороны учитывать особенности и возможности региона, с другой использовать общепризнанные экономико-правовые механизмы. Однако в связи с недостатками правовой базы регулирования инвестиций на федеральном уровне региональными законодателями зачастую возлагают на себя решения выходящих за рамки их компетенций вопросов. Поэтому одни и те же инвестиционные процессы в различных субъектах Российской Федерации регулируются по-разному.

© Головин С. А.¹

—магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
golovin_sa.vip@mail.ru

Правовое регулирование обращения акций в Российской Федерации

Аннотация. Статья посвящена комплексному системному изучению особенностей обращения акций в РФ на рынке ценных бумаг в условиях трансформирующейся экономики. Статья ставит целью систематизировать основные знания о понятиях, механизме функционирования, технике операций акций на рынке ценных бумаг. Особое внимание уделено эмиссии корпоративных ценных бумаг (акций), как одному из основных источников привлечения и инвестиций. Особое внимание уделяется фондовым индексам, поскольку они являются самым удобным инструментом для описания динамики и оценки состояния фондового рынка. В

¹ Научный руководитель —А. В. Куракин.

статье также рассмотрены различные аспекты современных биржевых операций: организация и техника биржевых сделок, виды биржевых сделок, стратегия и тактика различных категорий участников биржевой торговли. Целью статьи является изучение основных понятий, механизмов функционирования, технике операций обращения акций на рынке ценных бумаг.

Ключевые слова: рынок ценных бумаг; акция; дивиденды; ликвидация; биржа; эмитент.

Акция — ценная бумага, свидетельствующая о внесении пая в капитал акционерного общества. Дает ее владельцу право на присвоение части прибыли в форме дивиденда.

Акции занимают видное место на рынке ценных бумаг, составляющие 1/3 общего финансирования в ведущих странах Запада. Акции различаются по доходности, а также по условиям выпуска приобретения их на рынке.

В Федеральном законе «О рынке ценных бумаг», в ст. 2 говорится, что акция — эмиссионная ценная бумага. Закрепляющая права ее владельца на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении акционерным обществом и на часть имущества, остающегося после его ликвидации. Акция — ценная бумага без установленного срока обращения. Первичная задача акции — подтвердить наличие доли ее держателя в капитале компании-эмитента. Посредством акций происходит, во-первых, перераспределение долей в имуществе акционерного общества и, как следствие этого, ролей и степени участия в управлении делами последнего, и, во-вторых, формирование и дальнейшее увеличение капитала эмитента. Таким образом, акция является основным ключевым инструментом функционирования любого акционерного общества, в большей степени использующим рычаги воздействия в момент его создания.

В современном капиталистическом мире основной формой организации бизнеса являются корпорации или акционерные общества, которые имеют значительные преимущества по сравнению с другими формами. Два наиболее важных из них это — ограниченная ответственность их участников, которые несут убытки лишь в размере своего вклада, сильно упрощенная процедура передачи прав собственности (продажа акций), а также (и это, наверное, основное преимущество) огромные возможности по мобилизации капитала через эмиссию акций и облигаций, что, в свою очередь, составляет основу быстрого и продуктивного роста компании.

Различают различные виды стоимости акций:

— **Номинальная стоимость (номинал)** — произвольная стоимость, устанавливаемая при эмиссии и отражаемая в акционерном сертификате. Номинал практически не связан с реальной стоимостью.

— **Балансовая стоимость**, исчисляемая как частное от деления чистых активов корпорации на количество выпущенных и распространенных акций.

— **Рыночная стоимость (продажная цена акции, курс)** — текущая стоимость акции на бирже или во внебиржевом обороте (к примеру, последняя котировка). Это наиболее важный вид стоимости, поскольку именно она (а точнее — прогноз ее изменения) играет основную роль в обращении акций данной корпорации.

Документ, свидетельствующий о владении акциями, называется акционерным сертификатом. В нем указываются данные об эмитенте, данные о зарегистрированном держателе или держателях, номинал (если таковой имеется), тип и число акций, находящихся в собственности держателя сертификата, и соответствующие права на голосование.

Различают обыкновенные и привилегированные акции. Как и обыкновенные акции, привилегированные акции представляют собой ценную бумагу, указывающую на долю участия ее держателя в корпорации. От обыкновенных акций их отличает следующее:

— дивиденды на привилегированные акции, как правило, устанавливаются по фиксированной ставке;

- они выпускаются с указанием номинала и размера дивиденда в процентах или в долларах на акцию;
- дивиденды по привилегированным акциям выплачивается до выплат по обыкновенным акциям и не зависит от прибыли корпорации;
- держатели привилегированных акций имеют преимущественное право на определенную долю активов корпорации при ее ликвидации;
- как правило, держатели привилегированных акций не имеют преимущественных прав на покупку акций нового выпуска и права голоса.

Существуют следующие права, предоставляемые корпорацией своим акционерам:

2. Право на участие в прибыли корпорации (на получение дивидендов). Акции дают их держателям на получение части прибыли компании в форме дивидендов.

Дивиденды — это часть прибыли корпорации, распределяемая среди акционеров в виде определенной доли от стоимости их акций (иначе говоря, пропорционально числу акций, находящихся в собственности). Дивиденды по обыкновенным акциям выплачиваются только после уплаты всех налогов, процентов по облигациям и дивидендов по привилегированным акциям (если такие выпущены). Обычно дивиденды выплачивают поквартально, но право решать здесь предоставлено совету директоров.

3. Преимущественное право на покупку новых акций. Право, дающее существующим акционерам возможность закупить акции нового выпуска прежде, чем они будут предложены другим лицам. Цель этого преимущественного права в защите существующих акционеров (в первую очередь держателей крупных пакетов) от «размывания» пропорциональных долей их участия в корпорации. Как правило, в законодательстве предусматривается, что наличие таких прав должно прямо оговариваться в уставе корпорации.

4. Право при ликвидации (ропуске) корпорации.

Ликвидация — это практические действия корпорации по прекращению дел и реализации имущества. Стадия прекращения легального существования называется роспуском, а фактического — ликвидацией. По закону РФ претензии к корпорации при ликвидации удовлетворяются ею в следующем порядке: государственные претензии (уплата налогов и пошлин, расчет по государственным кредитам), претензии других кредиторов (коммерческих банков, владельцев векселей и облигаций, и т.д.).

5. Права на инспекцию (проверку). Все акционеры имеют право на поверку некоторых документов и отчетностей своих корпораций (списка акционеров, протоколов собраний акционеров, некоторых бухгалтерских отчетов и т.п.).

Правовое регулирование рынка ценных бумаг имеет огромное значение, регулирование осуществляется большим количеством нормативных актов.

На первоначальном этапе становления рынка ценных бумаг главным нормативным документом являлось «Положение о выпуске и обращении ценных бумаг и фондовых биржах в РСФСР», которое установило порядок государственной регистрации ценных бумаг и определило основы деятельности фондовых бирж и многое другое. После принятия нового ГК РФ законодательство о ценных бумагах получило развитие. Гражданским кодексом РФ дал новое определение ценной бумаги, установил критерии классификации ценных бумаг и прочее.

В данное время отношения, которые связаны с обращением ценных бумаг, регулируются такими правовыми актами, как федеральные законы «О рынке ценных бумаг», «Об акционерных обществах», «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» и многие другие.

Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» устанавливает первоначальные положения эмиссии и обращения эмиссионных ценных бумаг, которые не зависят от типа эмитента и раскрывает основные понятия, термины, которые используются в данной сфере регулирования и т.д.

Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» включает в себе меры общественной и государственной защиты юридических и физических лиц, где объектом инвестирования выступают эмиссионные ценные бумаги. Этим законом установлен порядок действий по выплате компенсаций и иных форм возмещения ущерба физическим лицам — инвесторам.

Федеральным законом «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» определены:

— условия при которых профессиональными участниками рынка ценных бумаг предоставляются услуги инвесторов;

— требования к профессиональным участникам, которые предоставляют услуги инвесторам на рынке ценных бумаг;

— меры дополнительные по защите прав и интересов, а также ответственность эмитентов и иных лиц за нарушение интересов и прав.

Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» действует со дня его опубликования, кроме ст. 8, вступившей в силу после шести месяцев с введения в действие данного закона. Определенные положения данного закона имеют временный характер.

Федеральным законом «Об акционерных обществах» установлен порядок создания и правовое положение акционерных обществ, обязанности и права их участников. Данный закон действует на все акционерные общества, которые созданы или которые создаются на всей территории Российской Федерации, кроме установленных в данном законе.

Федеральный закон «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)», который действует с 1 октября 1998 г., регулирует отношения, которые возникают в процессе создания народных предприятий, при этом учитывая их специфику.

Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» устанавливаются требования к порядку создания фондовой биржи. Фондовая биржа также может быть создана в виде акционерного общества или же некоммерческого партнерства.

Участниками фондовой биржи, в случае если она является некоммерческим партнерством, выступают только профессиональные участники рынка ценных бумаг. В этом случае порядок вступления, выхода и исключения из членов фондовой биржи выбирается самой фондовой биржей на основании ее документов.

Регистрация выпусков ценных бумаг определена в качестве процедуры ее эмиссии. Процедура эмиссии ценных бумаг включает следующие этапы:

принятие эмитентом решения о выпуске;

регистрация выпуска;

размещение ценных бумаг;

регистрация отчета об итогах выпуска.

После принятия эмитентом решения о выпуске ценных бумаг он обязан зарегистрировать проспект эмиссии, если число владельцев ценных бумаг превышает 500, а общий объем эмиссии — 50 тыс. минимальных размеров оплаты труда.

Для регистрации выпуска ценных бумаг эмитент обязан представить в регистрирующий орган несколько документов: заявление на регистрацию, решение о выпуске ценных бумаг, проспект эмиссии, копии учредительных документов и т.д.

При регистрации выпуска ему присваивается государственный регистрационный номер. Решение о регистрации или мотивированный отказ в ней обязан быть представлен регистрирующим органом заявителю не позднее чем через 30 дней с даты получения документов на регистрацию.

Основаниями для отказа в регистрации выпуска являются: нарушение эмитентом требований законодательства о ценных бумагах; несоответствие представленных документов и указанных в них сведений требованиями Закона; внесение в проект эмиссии или в решение о выпуске ценных бумаг ложных или недостоверных сведений.

Проект эмиссии должен содержать данные об эмитенте (наименование, информация о лицах, владеющих не менее 5% уставного капитала, список членов совета директоров с указанием их должностей в течение последних пяти лет и доли в уставном капитале фирмы-эмитента), данные о финансовом положении эмитента (финансовые документы — балансы, отчеты о прибылях и убытках, использовании прибыли и средств резервного фонда за последние три года, размеры просроченной задолженности, данные об уставном капитале и отчет о предыдущих выпусках ценных бумаг), сведения о предстоящем выпуске ценных бумаг (форма и вид ценных бумаг с указанием порядка хранения и учета прав на них, объем выпуска, количество ценных бумаг в выпуске, дата принятия решения о выпуске, ограничения для потенциальных владельцев, место, где потенциальные владельцы могут приобрести бумаги, сроки начала и окончания размещения, порядок оплаты приобретаемых ценных бумаг, профессиональные участники рынка, привлекаемые к размещению, методика определения размеров доходов по ценным бумагам).

Эмитент начинает размещение ценных бумаг только после регистрации их выпуска. Количество размещаемых бумаг не должно превышать то, которое указано в проспекте эмиссии. Эмитент может разместить меньшее количество ценных бумаг, что фиксируется в отчете об итогах выпуска.

Эмитент обязан закончить размещение выпускаемых ценных бумаг по истечении одного года с даты начала эмиссии. Запрещается размещение ценных бумаг нового выпуска ранее чем через две недели после обеспечения всем потенциальным владельцам возможности доступа к информации о выпуске.

Федеральная комиссия наделена полномочиями применять санкции в отношении эмитентов, осуществляющих недобросовестную эмиссию ценных бумаг в виде мер к приостановлению дальнейшего размещения, обнародования в средствах массовой информации сведений о фактах недобросовестной эмиссии и основаниях приостановления размещения ценных бумаг, в виде обращения в суды для применения мер административной или уголовной ответственности к должностным лицам недобросовестного эмитента, в виде обращения с иском в суд о признании выпуска ценных бумаг недействительным.

Рынок акций представляет собой совокупность общественных отношений между участниками имущественного оборота, связанных с эмиссией (размещением) и обращением ценных бумаг — акций.

На сделки с акциями распространяются общие правила о сделках и их недействительности, установленные нормами главы 9 Гражданского кодекса РФ (естественно, с учетом специфики, связанной с особенностями правового режима, обращения и учета акций). Поэтому, рассматривая сделки с акциями, следует исходить из общего понятия сделки, которое приведено в ст.153 ГК РФ. В соответствии с ним под сделкой с акциями следует понимать правомерное юридическое действие юридических или физических лиц, выступающих в качестве участников рынка ценных бумаг, направленное на установление, изменение или прекращение акционерных правоотношений, опосредуемых владением акцией.

Таким образом, главным юридическим средством установления и определения содержания правовых связей между участниками рынка ценных бумаг (акций) являются сделки. Именно сделки — тот правовой инструмент, с помощью которого указанные субъекты устанавливают собственные права и обязанности, определяя тем самым юридические границы своих взаимоотношений.

Итак, заключение сделок с акциями приводит к возникновению соответствующих имущественных отношений с участием акционерных обществ (АО). При этом выделяются два уровня таких имущественных отношений. Первый из них отражает юридические связи между акционерами и самим обществом, образующие относительно замкнутую систему, являющуюся частью корпоративных отношений. Данный уровень опосредуется совершением сделок с акциями, которые допустимы только при определенных условиях и только в АО. Примером этому могут служить отношения, возникающие в случае приобретения или выкупа обществом размещенных им акций.

Второй уровень имущественных отношений включает в себя не только корпоративные связи, но и отношения между обществом и «внешним миром» — всеми прочими участниками гражданского оборота. Таким образом, данный уровень обусловлен в большей степени правовым статусом АО как полноправного участника гражданского оборота, заключающего сделки, отвечающего по своим обязательствам и т.д.

Соответственно и сами сделки с акциями АО подлежат регулированию и контролю на двух уровнях:

1) корпоративном:

а) в случае приобретения или выкупа обществом размещенных им акций (данный процесс закреплен в ст.72-76 Закона об АО);

б) в отношении крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность (ст.79-83 Закона об АО);

в) в случаях совершения сделок с акциями акционерами одного АО (на основании, например, соответствующего локального акта общества).

2) государственном:

а) в отношении сделок при вторичном обращении акций (на вторичном рынке);

б) при эмиссии (размещении) акций;

в) опять же в отношении крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, но уже с точки зрения антимонопольного законодательства;

г) при информационном обеспечении рынка ценных бумаг;

д) при совершении сделок с акциями при посредничестве профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также их саморегулируемых организаций.

В целом же отношения, складывающиеся на рынке ценных бумаг, по своей природе составляют предмет гражданского права. Ценные бумаги являются разновидностью объектов гражданских прав (движимыми вещами или правами требования, если речь идет о бездокументарных ценных бумагах), а действия по их отчуждению или иной передаче — гражданско-правовыми сделками. Поэтому рынок (оборот) ценных бумаг, как и его предпосылки и результаты, регламентируются главным образом гражданским законодательством (как его общими правилами, так и нормами, специально посвященными ценным бумагам).

Тем не менее существует также необходимость определенного государственного (публичного) контроля за действиями участников рынка ценных бумаг, что и вызывает к жизни некоторые правила контрольного и организационно-технического характера, по своей юридической природе являющиеся административно-правовыми. Однако эти последние должны базироваться на общих положениях гражданского законодательства о ценных бумагах и корпорациях, устанавливая известные рамки поведения участников, но не определяя основное содержание этого поведения.

Остановимся на некоторых наиболее общих принципах правового регулирования эмиссии и обращения акций, и в первую очередь на тех из них, которые касаются открытого акционерного общества (ОАО) и определяют, по сути, особенности его правового статуса:

а) акционеры ОАО могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров этого общества (п.2 ст.7 Закона об АО), т.е. владелец акций вправе свободно передать (переуступить) свои акции любому лицу, даже и не акционеру общества;

б) ОАО может проводить открытую (т.е. среди неограниченного круга лиц) подписку на выпускаемые им акции и осуществлять свободную продажу акций с учетом требований Закона об АО и иных правовых актов РФ (ст.39 Закона об АО);

в) ОАО не лишено права проводить и закрытую подписку на выпускаемые им акции, кроме случаев, когда такая возможность ограничена его уставом или требованиями правовых актов РФ (п.2 ст.39 Закона об АО). Это право используется, когда общество заинтересовано, например, в привлечении конкретных инвесторов.

Как было сказано, ОАО вправе проводить размещение акций и ценных бумаг общества, конвертируемых в акции, посредством открытой и закрытой подписки. Если в уставе или решении общего собрания акционеров отсутствуют указания относительно способа разме-

щения акций и ценных бумаг, конвертируемых в акции, размещение может проводиться только посредством открытой подписки (п.2 ст.39 Закона об АО).

Однако Закон о защите прав инвесторов несколько изменил регулирование этого вопроса. Согласно п.4 ст.5, решение о размещении посредством закрытой подписки акций и ценных бумаг, конвертируемых в акции, принимается только общим собранием акционеров двумя третями голосов, если необходимость большего числа голосов для принятия этого решения не предусмотрена уставом АО. Общество по требованию акционеров, голосовавших против или не принимавших участия в голосовании при решении указанного вопроса, обязано выкупить у них акции в соответствии с Законом об АО.

Перечисленные требования не распространяются на размещение посредством закрытой подписки только среди акционеров акций и ценных бумаг, конвертируемых в акции, если акционеры имеют возможность приобрести размещаемые акции и ценные бумаги, конвертируемые в акции, пропорционально количеству принадлежащих им акций (ч.3 п.4 ст.5 Закона о защите прав инвесторов).

Необходимо отметить, что п.4 ст.5 Закона о защите прав инвесторов действует до вступления в силу соответствующих изменений в Закон об АО (п.3 ст.20 Закона о защите прав инвесторов).

Правовыми актами могут быть установлены случаи обязательного размещения открытым акционерным обществом акций и ценных бумаг общества, конвертируемых в акции, посредством открытой подписки (п.3 ст.39 Закона об АО).

© Горбунова Е. А.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Gorbunovakaty8@yandex.ru

Турецкая революция (1919—1923) под руководством Мустафы Кемаля (Ататюрка)

Аннотация. В данной статье рассматриваются причины турецкой революции ее основные задачи и последствия. Большое внимание уделено личности Кемалю Ататюрку и его вкладу в развитии революции в стране. Как на руинах империи появилась Турция, которую мы знаем сейчас? Какие методы использовала власть для подавления революции, и удалось ли у нее добиться своих целей? В статье даны ответы на все важные вопросы, подробно описывается ход революции и особенности.

Ключевые слова: Турция, революция, власть, политика, война, восстание, султанат, республика.

В начале XX века исчезновение с карты мира Османской Империи было лишь вопросом времени. Когда то великая и могущественная держава практически подошла к своему закату, и во всем мире мало кто представлял ее дальнейшее будущее.

Кемалистская революция началась в условиях угрозы потери Турцией государственного суверенитета после поражения в Первой мировой войне и подписании Мудросского перемирия (30 октября 1918 г.). Мудросское перемирие было подписано представителями Великобритании и султанского правительства Турции на борту английского крейсера «Агамемнон» в порту Мудрос. Турция была вынуждена дать согласие на требования о сдачи турецких гарнизонов, оставшихся в арабских территориях Османской империи — Ирак, Сирия, Хиджаз и Йемен, об оккупации союзниками 6 армянских вилайетов «в случае беспорядков в одном из них», а также вообще любого стратегического пункта в Турции, «если обстоятельства сдела-

¹ Научный руководитель — В. В. Захарова.

лись бы угрожающими для безопасности союзников», об открытии проливов для военных флотов Антанты и предоставление союзникам права оккупировать форты Босфора и Дарданелл и предоставление союзникам права пользоваться всеми портами и причалами означали полную потерю Османской империей всех своих территорий. Принятие данных условия означала полную потерю Османской империей практически всех своих территорий. Сирия и Ливан перешли под контроль Франции. Палестина, Иордания и Ирак — Великобритании. На западе Аравийского полуострова при поддержке англичан образовались независимые государства: Хиджаз, Неджд, Асир и Йемен. Впоследствии Хиджаз и Асир вошли в состав Саудовской Аравии. Турция отказывалась от всех прав в Египте и признавала английский протекторат над ним. Турция утрачивала также всякие права в отношении Судана, признавала британскую аннексию Кипра и протекторат Франции над Марокко и Тунисом. Турция отдавала Италии все свои права на острова Эгейского моря. 13 ноября 1918 г., в соответствии с условиями перемирия, Антантой был оккупирован Константинополь — началась интервенция в Турцию стран Антанты, Греции и новообразованной Демократической республики Армения. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что Мудросское перемирие имело целью подготовить окончательный раздел Турции.

Окончательным итогом Первой мировой войны является Севрский мирный договор (10 августа 1920 год), подписанный султанским правительством Турции и державами-победительницами (Великобританией, Францией, Италией, Японией, Бельгией, Грецией, Польшей, Португалией, Румынией, Королевством сербов, хорватов и словенцев, Хиджазом, Чехословакией и Арменией). Результатом стало окончательное отторжение от Османской империи арабских районов и расчленение турецкой территории. Аргументируя свои действия, султан заявил: «Какими бы суровыми ни были эти условия, мы принимаем их. Дружественная политика Англии, по нашему мнению, не изменилась. Позже мы сможем завоевать их прощение и их милость».

Когда-то сильнейшая мусульманская страна была уничтожена из-за политики правящего класса, — турецкого султана и феодалов-чиновников, стоявших на религиозной платформе. Помимо этого Первая мировая война привела к огромным потерям среди населения страны, подавляющая часть населения бедствовала, в то время как султан и феодалы-чиновники транжирили огромные деньги в кабаке, тавернах и ресторанах. Голод и нищета, полуразрушенные жилые кварталы и богатые особняки, просящие милостыню инвалиды войны, певцы канто и зарубежные артисты стали неотъемлемой частью печального образа Стамбула того времени. В итоге это закончилось разгромом и развалом, когда-то сильнейшего исламского государства. Угроза распада страны и прекращения государственности подтолкнула национально-прогрессивные силы турецкого общества к революции.

Военно-бюрократическая элита, выступавшая в союзе с крупными землевладельцами, являлась руководящей силой «Кемалистской революции». Также значительную роль в революции играли патриотически настроенные круги мелкой буржуазии, интеллигенция, духовенство и офицерство, из среды которых вышел Мустафа Кемаль-паша (Ататюрк). Немалое влияние на возникновение данной революции сыграла Октябрьская революция 1917 года в России.

Среди солдат и офицеров Мустафа Кемаль-паша (Ататюрк) был известен своей честностью и патриотизмом. У Галлиполи с начала апреля 1915 г. он сдерживал британские силы более полумесяца, заслужив прозвище «Спаситель Стамбула», это была одна из редких побед турок в Первой мировой войне. После заключения Мудросского перемирия Кемаль пытался организовать сопротивление английским войскам, но, не получив поддержки со стороны султанского правительства, он уехал в Стамбул, где начал группировать вокруг себя лиц, недовольных примиренческой политикой султанского правительства по отношению к странам Антанты. Стамбул оказался не самым удачным местом для организации отпора иностранным захватчикам. Внимание Кемалья Ататюрка привлекла Анатолия, так как в ней уже существовали не только партизанские отряды, но и буржуазно национально-революционные организации. Получив при содействии друзей командировку в Восточную Анатолию, Кемаль

приступил к объединению национальных сил. По всей стране были разосланы циркулярные письма, в которых говорилось, что неприкосновенность родины и независимость нации находится в опасности и поэтому необходимо созвать в Анатолии национальное собрание, свободное от всякого влияния и контроля.

Хочу уточнить, что к этому времени Османская империя уже прекратила свое существование. Страна находилась под оккупацией войск Англии и Франции. Султан пытался сохранить остатки своей власти, он фактически предал свой народ и заставлял повиноваться оккупантам.

По инициативе М. Кемалю в 1919 году в июле в Эрзеруме состоялся конгресс общества защиты прав восточных вилайетов, а сентябре в Сивасе — всетурецкий конгресс обществ защиты прав. На этих конгрессах были созданы декларации и манифесты о независимости и суверенитете турецкой нации. На Сивасском конгрессе было создано объединенное всетурецкое Общество защиты прав Анатолии и Румелии и его центральный орган — Представительный комитет под председательством Мустафы Кемалю и явившийся по существу первым временным правительством новой Турции. В 1920 году было официально объявлено об оккупации Стамбула, управление было передано союзническим верховным комиссарам, парламент был разогнан. В ответ на это Представительный комитет созвал в Анкаре 23 апреля 1920 г. новый парламент (меджлис), состоявший частью из бежавших в Анатолию депутатов оттоманского парламента. Этот парламент принял название Великого Национального Собрания Турции и объявил себя единственной законной властью в стране. Его председателем стал сам Мустафа Кемаль. Все эти события в дополнении к тому, что правительство Кемалю заключило союз с Советским правительством против Армении, повлияли на будущие территориальные приобретения Турции. В результате военного поражения, которое нанесли войска Кемалю в Армении к Турции отошли города Карс, Ардаган, Сарыкамыш. На турецко-греческом фронте турецкие войска, отказавшиеся подчиняться султану и перешедшие на сторону Кемалю, сначала потерпели поражение от греческой армии. На данном этапе большую роль сыграл союз с СССР, так как благодаря его военным поставкам Кемалю удалось создать армию, которая в итоге полностью разгромила Грецию. Война закончилась для Греции полным разгромом и греко-турецким обменом населением.

Единственным шансом добиться успеха в борьбе за мирный договор с Англией и Францией (они до сих пор оккупировали территории Турции), необходимо было ликвидировать силу, которая поддерживала интервентов и оккупантов — султанат. Султан и феодально-чиновники, стоящие на религиозной платформе были готовы на любое соглашение с оккупантами, лишь бы сохранить хоть какие-то остатки своей власти. Вокруг вопроса о ликвидации султаната началась ожесточенная борьба между его радикальным крылом во главе с М. Кемалем и реакционно-консервативным крылом. В 1922 году был принят закон об упразднении султаната, султан Турции Мухаммед VI был низложен. Ликвидирован султанат и взят курс на создание светского государства. В 1924 году, несмотря на яростное сопротивление консерваторов, Кемаль-паша добился упразднения халифата.

Я считаю, что наиболее значимым результатом Турецкой революции является подписание мирного договора 24 июля 1923 г. между Турцией и империалистическим лагерем (Великобританией, Францией, Италией, Японией, Грецией, Румынией, Югославией). Договор признал независимость и целостность Турции в границах, которые она отстаивала в борьбе против интервентов (Анатолия и Тракия); отмены капитуляций, ликвидации Управления Оттоманского долга. Вместе с тем Турция признала фактически оплаченные султанские долги, сохранила иностранные концессии. Особенно значительными оказались уступки Турции империалистам в вопросе о режиме проливов. Согласно конвенции о проливах управление ими было изъято из рук Турции и передано так называемой Международной комиссии проливов, где главенствовала Великобритания. Иностранные военные корабли в любое время и без предупреждения могли проходить через проливы, берега проливов подлежали демилитаризации. Договор о режиме проливов был направлен прежде всего против СССР.

Лозаннский мирный договор завершил большую победу турецкого народа над империалистами. Также это способствовало международному укреплению, устранил ряд препятствий, созданных иностранным капиталом на пути экономического, политического и культурного развития страны.

Таким образом, результатами и последствиями «Кемалистской революции» являются:

- Турция объявлена республикой;
- Ликвидировали султанат и халифат;
- Отменили режим капитуляций, международного финансового контроля и политических привилегий иностранных концессионеров;
- Турция добилась юридического признания ее суверенитета, территориальной целостности и независимости.

Также, в заключение хочу выделить основные причины победы кемалистов в национально-освободительной борьбе. В качестве первой причины можно назвать численно более широкую социальную базу. Кроме того, лагерь антиимпериалистов объединяло общее стремление отстоять целостность и независимость страны. Также немало важно, что инициатива в борьбе против интервентов шла от рядовых граждан, что обеспечивало огромную социальную поддержку. Следующей причиной является взаимодействие правительства М. Кемаля с Советским правительством. И последней причиной стоит упомянуть недовольство народа изжившим себя султанским режимом и его «антитурецкой ориентацией, разорением после мировой войны.

Литература

1. Поцхверия Б. М. Турция между двумя мировыми войнами: очерки внешней политики. М., 1992
2. Шамсутдинов А. М. Национально-освободительная борьба в Турции 1918—1923 гг. М., 1966
3. Еремеев Д. Е. Кемализм и пантюркизм // Народы Азии и Африки, № 3, 1963, с. 58 — 71.

© Гришина М. И.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
mashka96_09@mail.ru

Особенности конкуренции на рынке транспортных услуг

Аннотация. В статье рассмотрены особенности конкуренции на рынке транспортных услуг. Соотношения степеней конкуренции на транспорте по территории России и объемам перевозок неравномерны, так как в стране недостаточно развита транспортная инфраструктура в целом, а также это связано с дисбалансом развития отдельных составляющих транспортно-дорожных комплексов.

Ключевые слова: конкуренция, рынок транспортных услуг, транспорт, виды транспорта, качество, мультимодальная перевозка, рыночные отношения.

Транспортный рынок в настоящее время представляет собой совокупность самостоятельных организаций — перевозчиков и посредников — с выраженным преобладанием мелкого капитала. Рынок транспортных услуг в России находится на стадии формирования. Характер и динамика переходных процессов напрямую зависят от структуры рынка. [5]

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

Рыночную экономику формируют четыре типа конкуренции: монополия, олигополия, монополистическая и чистая конкуренция. Все эти типы присущи рынку транспортных услуг. Соответственно типам классифицируют конкурентную структуру рынков:

- олигополистический;
- чистой или естественной монополии;
- монополистической конкуренции;
- чистой конкуренции.

Аналитические исследования показывают, что на рынке транспортных услуг России в основном доминируют два вида конкуренции — естественная монополия и олигополия. Монополистическая конкуренция иногда формируется на городском транспорте в крупных городах, при этом преобладает конкуренция между видами транспорта. Конкуренция между предприятиями одного вида транспорта существует главным образом на автомобильном и частично на воздушном транспорте.

На транспортном рынке взаимодействуют два субъекта: транспортная система и ее клиенты. Транспортная система представлена всеми видами транспорта, представляющими транспортные услуги в виде предложения в соответствии с имеющимся потенциалом. Клиенты — предприятия, учреждения, организации, фирмы и т.д. формируют спрос на транспортные услуги в соответствии со своими требованиями и платежеспособностью. Соотношение между спросом и предложением формирует уровень тарифов и сборов на транспортные услуги. Неуравновешенность спроса и предложения на транспортном рынке вызвана конкуренцией между различными видами транспорта. В такой ситуации спрос будет переходить с одного вида транспорта на другой в соответствии с уровнем тарифов и сборов и качеством транспортного обслуживания. [1, с. 57]

Конкуренция на транспортном рынке в современных условиях хозяйствования приобретает качественно новые черты. Развивается частное предпринимательство на автомобильном рынке, повышаются требования к качеству перевозочного процесса и др. Конкуренция на внутреннем транспортном рынке существует как в городском, так и пригородном и в междугороднем сообщениях. Она проявляется в борьбе за клиентуру, высокую прибыль, новые технологии, высокое качество перевозок, быстроту и надежность перемещения грузов.

Устанавливается и постоянно поддерживается с помощью транспорта товарный обмен между участниками рыночных отношений. Потребность в качественном транспортном обслуживании тем выше, чем больше конкуренция на рынке товаров. Под качеством транспортного обслуживания по пассажирским перевозкам традиционно подразумевают полноту, скорость, своевременность, безопасность перевозок, а также комплексность, доступность и культуру обслуживания потребителей транспортных услуг. Качественное транспортное обслуживание основывается на определении потребностей и запросов различных групп клиентов, а так же в предоставлении транспортных услуг, которые необходимы клиентам, способных удовлетворить их потребности. Установление тарифов и сборов, приемлемых для клиентов и обеспечивающих прибыль транспортному предприятию, определение наиболее выгодных и удобных направлений доставки пассажиров, установление способов и форм активного влияния на рынок транспортных услуг и увеличение спроса, однозначно влияет на качество транспортного обслуживания. В случае следования данным положениям транспортное предприятие будет знать нужды и потребности клиентов, а следовательно, удовлетворять их более эффективно по сравнению с конкурентами. В конечном итоге прибыль будет обеспечена не за счет навязывания клиентам имеющихся услуг, а за счет удовлетворения их потребностей. Таким образом, достигается сбалансированность интересов клиента и транспортной организации.

Конкурентные преимущества и взаимодействие различных видов транспорта в единой транспортной системе определяются объективными экономическими особенностями их эффективного применения. Специфика каждого вида транспорта, его технические и технологические особенности определяют области их функционирования на рынке транспортных

услуг, где каждый вид транспорта имеет сферу безальтернативного и конкурентного развития.

Ценовые и неценовые факторы влияют на спрос и предложение на транспортном рынке.

Ценовая конкуренция представляет собой борьбу за предложение продукта (товара или услуги) по более низким, чем у конкурентов, ценам.

Неценовая конкуренция, в основе которой лежит совершенствование качества и потребительских свойств товара, выдвигает на первый план борьбу за достижение отличительного преимущества продукта перед продуктами конкурентов (более высокую, чем у соперников, надежность, новые технологии и т.п.). Необходимость проведения анализа различных сторон товара и транспортных услуг возникает в связи с широким распространением неценовой конкуренции. В связи с этим исследования товара непосредственно направлены на повышение его конкурентоспособности.

Повышение качества транспортного обслуживания требует привлечения инвестиций и дополнительных расходов, что неминуемо приводит к росту тарифов. Избыточное предложение транспортных услуг вызывает снижение уровня тарифов, повышение конкуренции за выживание и приспособление к более низким тарифам.

В секторе транспортных услуг, где широко используются методы неценовой конкуренции, улучшение параметров продукции транспорта выражается как в расширении ассортимента предлагаемых услуг, так и в повышении их качества. Проведя анализ статистики, перевозки грузов и грузооборот по видам транспорта и перевозки пассажиров и пассажирооборот по видам транспорта общего пользования, можно сделать вывод, что ни один из видов транспорта не обладает совершенной с точки зрения потребителей комбинацией важнейших для них параметров транспортной услуги [3]. Однако, именно достижение этих параметров, а не сама по себе транспортировка груза до пункта назначения, приобретает на современном рынке первостепенное значение. Данная ситуация обусловила быстрое развитие системы мультимодальных перевозок, которые в последние 10—15 лет преобладают на рынке транспортных услуг США и Западной Европы.

Под мультимодальной перевозкой понимается перевозка груза с использованием более чем одного вида транспорта, но под контролем одной транспортной или экспедиторской компании, несущей ответственность перед грузоотправителем за все стадии процесса перевозки. Мультимодальный транспорт позволяет сочетать наиболее приемлемым для клиента образом преимущества различных способов транспортировки и минимизировать их недостатки, что обеспечивает его более высокую конкурентоспособность в сравнении с каждым видом транспорта в отдельности.

Конкуренция имеет достаточно специфическую форму в области транспортных услуг. В этой сфере конкурируют между собой не только отдельные транспортные компании, но и виды транспорта в целом. Таким образом, еще одним критерием классификации конкуренции на рынке транспортных услуг является ее деление на внутриотраслевую и межотраслевую.

Внутриотраслевая конкуренция — это конкуренция между различными транспортными компаниями внутри одного вида транспорта.

Под межотраслевой конкуренцией подразумевают конкуренцию между различными видами транспорта, при этом каждый из видов транспорта имеет свою специфику, преимущества и недостатки. Приобретая транспортную услугу, каждый клиент делает выбор между ними, с тем, чтобы выбрать тот вариант, который подходит ему в наибольшей степени с точки зрения цены, скорости и других параметров. При этом он оценивает не какие-либо отдельные параметры, а их совокупность.

По этой причине важно выяснить, каким видам транспорта отдают предпочтение потребители и каковы «признаки предпочтения», т.е. характеристики, которые с точки зрения потребителей являются наиболее важными для того или иного вида транспорта.

В условиях рыночных отношений и конкуренции на транспортном рынке существенно возрастает влияние уровня качества транспортного обслуживания пользователей на успеш-

ную деятельность того или иного вида транспорта. Качество транспортной услуги — это совокупность свойств и признаков, характеризующих ее назначение, особенности, полезность и способность удовлетворять определенные потребности пользователей в перемещении.

Из расчета того, что перевозка (поездка) является одной из первоочередных потребностей жизнедеятельности человека, то при выборе факторов «качество-цена» качество транспортного обслуживания в большинстве случаев выходит на первое место. Именно поэтому маркетинговым органам транспорта при анализе его рыночных возможностей очень важно знать потребительскую оценку качества транспортной услуги своего предприятия.

Необходимо принимать во внимание также, что более низкая цена перевозки может быть воспринята пользователями как признак низкого качества транспортного обслуживания. Разработка транспортной услуги на уровне замысла, реального исполнения и подкрепления требует от работников транспорта тщательного изучения своих клиентов, чтобы знать все особенности комплексного подхода пользователей к той проблеме, которую они решают с помощью перевозок. При этом важно знать и возможности конкурентов по оказанию качественных транспортных услуг. [2, с. 247]

Основными направлениями развития конкуренции на рынке транспортных услуг являются:

- совершенствование антимонопольного регулирования;
- постепенное сокращение сферы тарифного регулирования и расширение рынка свободных цен;
- создание условий, обеспечивающих недискриминационный доступ операторов и потребителей транспортных услуг к транспортной инфраструктуре;
- устранение неоправданных экономических и административных барьеров для конкуренции транспортных операторов;
- совершенствование системы допуска к транспортной деятельности на основе механизмов лицензирования и подтверждения соответствия транспортных услуг и средств установленным требованиям;
- активная поддержка малого и среднего бизнеса на транспорте;
- замена действующих количественных квот качественными;
- содействие развитию транспортной логистики, а также современных информационных технологий в сфере транспорта. [6]

Литература

1. Коновалова Т. В., Котенкова И. Н. Рынок транспортных услуг и качество транспортного обслуживания: учебное пособие. Изд. ФГБОУ ВПО «КубГТУ», Краснодар, 2015. — 248 с.
2. Матюшкина И. А. Проблемы и перспективы развития рынка транспортных услуг в современных условиях // Экономика и предпринимательство. 2017. № 2-2 (79-2), — 467 с.
3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/ (дата обращения: 06 марта 2019).
4. КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06 марта 2019).
5. Болгаров Н. И. Состояние рынка транспортных услуг РФ// Современные технологии управления. ISSN 2226-9339. — №12 (48). Номер статьи: 4802. Дата публикации: 2014-12-08 [Электронный ресурс] URL: <https://sovman.ru/article/4802/> (дата обращения: 06 марта 2019)
6. Белозерова Н. П. Разработка методики оценки конкурентоспособности транспортно-экспедиторских компаний и логистических операторов // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» №2 2013 — [Электронный ресурс] URL: <http://naukovedenie.ru/> (дата обращения: 07 марта 2019).

© Гурьянова А. Д.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Порядок подачи искового заявления в электронном виде

Аннотация. Согласно ч. 7 ст. 4 АПК РФ, иск в арбитражный суд может быть составлен как в виде бумажного документа, так и в электронной форме (при подаче через телекоммуникационные каналы связи). Содержание и структура иска, а также состав пакета дополнительных документов не зависят от способа представления их в суд. При этом лицо, инициировавшее судебное разбирательство, должно, согласно ч. 3 ст. 125 АПК РФ, передать прочим его участникам копии подготовленного иска, а также документов, имеющих отношение к делу. В данной статье рассматривается электронный порядок подачи искового заявления в электронном виде.

Ключевые слова: арбитражный процесс, электронная подпись, мой арбитр, ГАС Правосудие, исковое заявление, документы.

Порядок подачи документов в Верховный Суд Российской Федерации, арбитражные суды и суды общей юрисдикции изменился в 2017 году. Граждане и юридические лица могут подавать обращения (исковые заявления, ходатайства, жалобы и другие документы) в виде электронных документов и электронных образов (скан-копий)². Их подписывают усиленной квалифицированной электронной подписью. Получить такую подпись можно в удостоверяющем центре, аккредитованном Минкомсвязи России. Электронная подпись также понадобится для подтверждения личности при регистрации в системах «Мой Арбитр» и на портале ГАС «Правосудие».

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВС РФ от 26 декабря 2017 г. № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» обращение в суд может быть подписано простой электронной подписью, а в случаях, предусмотренных законодательством, должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью (например, заявление о предварительном обеспечении защиты авторских и (или) смежных прав, заявление об обеспечении иска, заявление о применении мер предварительной защиты).

Порядок подачи документов в электронном виде отличается в зависимости от вида судопроизводства. Рассмотрим, как подать документы в суд таким образом и при этом правильно использовать усиленную квалифицированную электронную подпись.

Интернет-сервисы «Мой Арбитр» и ГАС «Правосудие» позволяют направлять в суд электронные документы и электронные образы (скан-копии) бумажных документов.

Электронный документ создают в форматах PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX, ODT — если он содержит текст и в форматах PDF, JPEG (JPG), PNG, TIFF — если он графический.

Согласно п. 2.3.5 Порядка подачи в ВС РФ документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа (утв. приказом Председателя ВС РФ от 29 ноября 2016 г. № 46-П), п. 2.3.5 Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа (утв. приказом Судебного департамента при ВС РФ от 27 декабря 2016 г. № 251), п. 2.3.5 Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа

¹ Научный руководитель — С. В. Тарадонов.

² Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти».

(утв. приказом Судебного департамента при ВС РФ от 28 декабря 2016 г. № 252) электронный документ должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью. Ее можно получить только в удостоверяющем центре, аккредитованном Минкомсвязи России.

Поставить усиленную квалифицированную электронную подпись на электронном документе вправе только лицо, указанное в тексте документа.

Электронный образ (скан-копию) создают путем сканирования бумажной версии документа. Электронный образ заверяют простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью (п. 2.2.5 Порядка, п. 2.2.5 Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, п. 2.2.5 Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа).

Подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью электронный документ и электронный образ по юридической силе равнозначны бумажному документу.

Требования к документам, направляемым в электронном виде в ВС РФ, арбитражные суды и суды общей юрисдикции

Электронный образ документа:

- сканирование бумажного документа выполняется в масштабе 1:1 в черно-белом либо сером цвете (качество 200-300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности (графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии));

- сканирование в режиме полной цветопередачи выполняется при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста, когда это имеет значение для рассмотрения дела;

- файл электронного образа документа должен быть в формате PDF с возможностью копирования текста;

- размер файла не должен превышать 30 Мб;

- наименование файла должно позволять идентифицировать документ и количество листов в документе (например: Доверенность 34 от 05082016 1л.pdf).

Электронный документ:

- создается сразу в электронной форме;

- файл обращения в суд создается в формате PDF с возможностью копирования текста.

- файлы документов, прилагаемых к обращению в суд, могут быть представлены в форматах PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX, ODT — для документов с текстовым содержанием, PDF, JPEG (JPG), PNG, TIFF — для документов с графическим содержанием;

- размер файла не должен превышать 30 Мб;

- наименование файла должно позволять идентифицировать документ и количество листов в документе (например: Доверенность 34 от 05082016 1л.pdf);

- используется отсоединенная электронная подпись (содержится в отдельном файле);

- должен быть подписан лицом, которое указано в тексте электронного документа как подписант.

Судопроизводство в арбитражных судах (в соответствии с АПК РФ) предполагает подачу документов через личный кабинет в системе «Мой арбитр»¹.

Регистрацию можно пройти либо в самой системе путем создания упрощенной учетной записи, либо через ЕСИА.

Обращение и прилагаемые к нему документы могут быть поданы в арбитражный суд в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, либо в виде электронных образов документов, заверенных простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью.

При этом в случаях, когда этого требует АПК РФ скан-образы подписывают только усиленную квалифицированную электронную подпись.

¹ <https://my.arbitr.ru/#index>

Рассмотрим, как подать документ через систему «Мой арбитр». После входа в личный кабинет нужно выбрать вид обращения, например «Иск (заявление)» в разделе «Заявления и жалобы», указать наименование арбитражного суда, в который подается заявление, и выбрать суд из предложенного перечня.

Затем устанавливается процессуальное положение (истец, ответчик и т.п.) и заполняют предложенную системой форму, в которой проставляют наименование организации или ФИО физлица, адрес места работы, регистрации по месту жительства или местонахождения, категорию организации; ИНН, ОГРН, адрес и т.д.

Далее прикрепляют отсканированные документы: сначала заявление (ходатайство, жалобу), а затем приложения (при их наличии).

В конце процедуры нажимают кнопку «Отправить».

После отправки документов пользователь получит в личном кабинете и на указанный при регистрации адрес электронной почты уведомление об их поступлении в информационную систему, содержащее дату и время поступления. Его можно использовать как подтверждение соблюдения процессуальных сроков.

Работники суда проверяют документы на предмет установления, адресованы ли они суду, доступны ли для прочтения, оформлены ли в соответствии с Порядком. После проверки работники суда отправят пользователю системы уведомление об их получении либо уведомление о том, что документы не могут быть признаны поступившими в суд.

Обратите внимание, что порядками подачи документов в ВС РФ и в арбитражные суды установлен открытый перечень причин, по которым документы не могут считаться поступившими в суд.

Также отметим, что суд вправе предложить заявителю представить оригиналы поданных документов (п. 2 постановления Пленума ВАС РФ от 17 февраля 2011 г. № 12), в том числе, направленных в качестве доказательств (ч. 3 ст. 75 АПК РФ).

© Гурьянова А. Д.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Социальные гарантии для матерей-одиночек, предусмотренные Конституцией Российской Федерации

Аннотация: Политика Российской Федерации ориентирована на помощь социально незащищенным слоям граждан, что урегулировано основным нормативным правовым актом государства — Конституцией РФ и иными нормативно-правовыми актами. В статье дается понятие матери-одиночки, исследованы финансовые гарантии выплаты дополнительных пособий, социальные льготы, полагающиеся данной категории граждан. В статье автор рассмотрел причины и критерии возникновения проблем, существующее социальное обеспечение незащищенных граждан, а также пути разрешения существующей ситуации в стране.

Ключевые слова: право социального обеспечения, Конституция Российской Федерации, мать-одиночка, выплаты, социальная помощь, гарантии, выплаты, пособия, статистические данные.

Согласно официальной статистике Росстата за 2018 год, в России зарегистрировано (проживает) 64 482 000 человек в возрасте от 0 до 34 лет, из которых 31 662 000 женщин и 32 820 000 мужчин². После 35 лет количество мужчин несоразмерно понижается. Это напрямую

¹ Научный руководитель — И. В. Тимонина.

² http://www.statdata.ru/nasel_pol_vozr

демонстрирует существующую в настоящее время актуальную проблему — тяжелые условия для полноценного обеспечения и воспитания ребенка матерью-одиночкой, в связи с ранней и повышенной смертностью мужчин в возрасте до 35 лет, тяжелыми условиями работы, неправильным образом жизни, наследственностью, стрессом, хроническими заболеваниями и высоким процентом разводов.

Опираясь на статистические данные за 2018 год, необходимо отметить, в России было зарегистрировано 10 000 000 детей, воспитывающихся в неполных семьях.

Для полноценного осознания существующей проблемы необходимо обратиться к определению с точки зрения закона. Мать-одиночка — это женщина, не состоящая в официальном браке, имеющая ребенка, отец которого не установлен в официальном порядке; гражданка, имеющая ребенка, рожденного в браке или в течение 300 дней после расторжения брака, где отцом записан супруг, но этот факт был оспорен судом и существует вступившее в законную силу судебное решение о том, что супруг не является отцом ребенка; женщина, не состоящая в официальном браке, усыновившая приемного ребенка. Критериями этого статуса являются наличие официального брака — «презумпция отцовства» (ч. 2 ст. 48 СК РФ), вступившее в законную силу решения суда (ч. 3 ст. 48 СК РФ), смерть супруга, прочерк в графе отец в свидетельстве о рождении или запись со слов матери, лишение отца родительских прав и другие.

Политика Российской Федерации ориентирована на помощь социально незащищенным слоям граждан, что также урегулировано основным нормативным правовым актом государства — Конституцией.

Согласно ст. 7 Конституции РФ Россия является социальным государством, что уточняется в статье 38 К РФ, где провозглашается защита детства и материнства. Для реализации закрепленных в законодательстве норм, мать-одиночка наделена определенными дополнительными возможностями: финансовыми, трудовыми, социальными, медицинскими и прочими.

Финансовые гарантии включают в себя выплату дополнительных пособий, список которых установлен Постановлением Правительства Москвы от 31 октября 2017 №805-ПП.

К основным пособиям для всех граждан относят единовременное пособие при рождении ребенка, пособие по уходу до полутора лет¹.

Вне зависимости от дохода семьи мать-одиночка, проживающая в городе Москве, может рассчитывать на дополнительную ежемесячную компенсационную выплату в связи с ростом стоимости жизни одиноким матерям на детей в возрасте до 16 лет (учащимся до 18) в размере 750 рублей для получающих ежемесячное пособие на ребенка, 300 р. — для не получающих его.

Ежемесячная компенсационная выплата на возмещение роста стоимости продуктов питания матерям-одиночкам, а также семьям, в которых родитель уклоняется от уплаты алиментов, на детей до 3-х лет составляет 675 рублей.

Ежемесячная компенсационная выплата одинокой матери, занятой уходом за ребенком инвалидом I или II группы до 18-ти лет (до 23 лет на инвалида с детства).

Мать-одиночка, имеющая доход ниже прожиточного минимума, также имеет право на получение ежемесячного пособия в размере 15 тысяч рублей (возраст ребенка от 0 до 3 лет) и 6 тысяч рублей (от 3 до 18 лет).

К трудовым льготам относятся возможность сохранения рабочего места при сокращении штата до достижения ребенка 14 лет, при ликвидации предприятия женщине необходимо предоставить другое рабочее место с дальнейшим трудоустройством, особые условия отпуска (14 дней в любое время за свой счет) — статья 123 и 263 ТК РФ — и больничного (отсутствии ограничений до достижения 7 лет ребенком; если старше — оплата 15 дней), возможность иметь неполный рабочий день (до достижения ребенком 14 лет), потенциальный работодатель не вправе отказать в найме из-за наличия детей.

¹ Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

Одинокая мама вправе получать двойной налоговый вычет расходов на содержание каждого своего ребенка вплоть до 18-летнего возраста (ст. 218 НК РФ).

К социальным льготам можно отнести право получения бесплатного питания на молочной кухне до достижения 2 лет ребенка, двухразовое бесплатное питание в школьной столовой, скидки на оплату дополнительных учебных учреждений, поступление в детский сад без очереди, путевки в санаторий.

Медицинские льготы включают в себя возможность приобретения лекарственных средств по скидке, составляющей 50%, и право на посещение бесплатного массажного кабинета.

В связи с тем, что в настоящее время общество информативно и юридически крупные мегаполисы, города и села развиты неравномерно, существует еще одна проблема осведомленности не в полной мере матерями-одиночками своих прав и свобод, в следствие чего обращение к неграмотным юристам, имеющим уровень знаний ниже требуемого.

Думается, что возникшие проблемы необходимо решить и с помощью социального опроса матерей-одиночек о вещах, которые им необходимы, введении специальных курсов для незащищенных граждан об их правах и обязанностях, воспитание в молодом поколении ценности создания полной семьи и о принятии ответственности, ведение здорового образа жизни и высококвалифицированная подготовка кадров для работы с гражданами.

Статус матери-одиночки неоднозначен, обладает как выраженными плюсами, так и существенными минусами¹. К положительным моментам можно отнести вышеперечисленные выплаты и льготы, возможность путешествовать за границу без разрешения отца, регистрация ребенка без согласия второго родителя, формальный отец не имеет прав для того, чтобы отсудить ребенка, а также в дальнейшем дети лишатся возможных обязательств перед биологическим отцом (содержание в старости, уплата алиментов).

К негативному фактору можно отнести отсутствие ежемесячных алиментов, а также невозможность наследования ребенком имущества второго родителя и его близких родственников.

Следует отметить, что положение матери-одиночки стало более стабильным и защищенным, но для полноценного урегулирования вопроса необходимо провести более глубокий анализ проблем, выявить пути их решения, принять новые законы и реализовывать их.

© Дегтярева Д. А.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
degtyarewa.daria@yandex.ru

Основные подходы к определению понятия «внешнеэкономическая сделка»

Аннотация. В статье раскрывается понятие внешнеэкономической сделки, ее отличие от других схожих и часто употребляемых понятий, как «внешнеэкономический договор» и «внешнеторговая сделка». Также в статье рассматриваются точки зрения разных авторов, поясняющих, что представляют собой внешнеэкономическая сделка.

Ключевые слова: внешнеэкономическая сделка, внешнеэкономическая деятельность, внешнеторговая деятельность, внешнеэкономический договор, внешнеторговая сделка, предпринимательская деятельность, гражданско-правовой договор, осложненный иностранным элементом.

¹ <http://posobie-expert.ru/chastnye-sluchai/materyam-odinochkam/>

² Научный руководитель — В. С. Мельников.

На сегодняшний день в научной литературе можно встретить употребление таких понятий, как «внешнеэкономическая деятельность» и «внешнеторговая деятельность», «внешнеэкономический договор», «внешнеэкономическая сделка» и «внешнеторговая сделка». Очень часто они используются как равнозначные. Вместе с тем представляется возможным отграничить друг от друга указанные понятия.

Первой парой перекликающихся понятий являются «внешнеэкономическая деятельность» и «внешнеторговая деятельность».

Определение внешнеторговой деятельности дается в ст.2 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и раскрывается, как деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Так, в Федеральном законе от 18 июля 1999 № 183-ФЗ содержится определение внешнеэкономической деятельности, которая представляет собой внешнеторговую, инвестиционную и иную деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них).

Таким образом, получается, что понятие внешнеэкономической деятельности шире и включает в себя внешнеторговую деятельность.

Иными перекликающимися понятиями являются «внешнеэкономический договор», «внешнеэкономическая сделка» и «внешнеторговая сделка».

Как мы знаем из курса гражданского права, сделка — это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

При этом сделка может быть:

1. односторонней (для совершения такой сделки в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон достаточно воли одной стороны);
2. двух— или многосторонней — то есть договор (для заключения такой сделки необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

Таким образом, можно сделать вывод, что сделка является более широким понятием, а договор является ее разновидностью.

Переходя уже непосредственно к самим понятиям «внешнеэкономическая сделка» и «внешнеторговая сделка» целесообразно будет заметить, что законодательство не содержит дефиниций, в которых были бы раскрыты их точные определения, несмотря на то, что данные понятия широко применимы на практике.

Также, стоит заметить, что и в международной практике данные термины практически не используются. Например, Принципы УНИДРУА содержат термин «международный коммерческий договор», который как раз и подразумевает внешнеэкономическую сделку.

Вместе с тем, раскрытие понятия «внешнеэкономическая сделка» имеет серьезное практическое значение, так как непосредственно связано с применимым правом. Так, если сделка «внутренняя», то она лежит в национально-правовом поле и регулируется правом соответствующего государства, а если сделка международная, то она находится уже в сфере действия частного права нескольких государств, следовательно, возникает проблема выбора правовой системы и нормы, подлежащей применению. К отношениям, вытекающим из подобной сделки, при определенных условиях могут быть применены принципы и нормы международного права. Также здесь широко применяются и обычаи международной торговли.

В. А. Конашевский провел развернутый анализ понятия и критериев внешнеэкономической сделки, однако точного понятия внешнеэкономической сделки он так и не дал. Также анализ критериев внешнеэкономической сделки не указывает, какой именно критерий может быть положен в основу отделения внешнеэкономических сделок от иных, осложненных иностранным элементом.

Известный советский юрист Л. А. Лунц определял внешнеторговые сделки, как сделки, в которых как минимум одна из сторон — иностранный гражданин или юридическое лицо, и которые направлены на ввоз и вывоз из-за границы товаров или подсобные операции, связанные с таким ввозом и вывозом.

А Г. К. Дмитриева под внешнеэкономическими сделками понимает международные коммерческие сделки или трансграничные сделки, опосредующие предпринимательскую деятельность в сфере международных экономических отношений, совершаемые между сторонами, коммерческие предприятия которых находятся на территории разных государств. Г. К. Дмитриева пишет, что особенности сделки, опосредующей внешнеэкономические отношения, вытекают, прежде всего, из особого предмета регулирования Раздела VI Гражданского кодекса Российской Федерации «Международное частное право». В соответствии со ст. 1186 это трансграничные, т.е. выходящие за пределы одного государства, гражданско-правовые отношения, что обусловлено наличием в них иностранного элемента. Следовательно, термин «сделка», используемый в данном разделе Гражданского кодекса Российской Федерации, означает гражданско-правовые сделки, осложненные иностранным элементом. Наличие последнего в гражданско-правовых отношениях выводит их за пределы государства, что придает им трансграничный, или международный характер. То есть, речь идет о трансграничных сделках, или сделках международного характера.

Например, И. В. Гетьман-Павлова считает, что гражданско-правовые контракты, связанные с иностранным правом, можно обозначить как международные контракты и разделить на контракты международного характера и международные коммерческие контракты. Основным критерием их разделения на виды выступает их цель. Контракты международного характера заключаются на личном уровне и имеют разовый, нерегулярный характер, не оказывают влияния на международный торговый оборот. К ним можно отнести сделки с участием потребителя.

Также важно различать простые гражданско-правовые договоры, осложненные иностранным элементом, от внешнеэкономических сделок. Гражданско-правовые договоры с иностранным элементом заключаются на личном уровне, имеют разовый, нерегулярный характер и не оказывают влияния на международный торговый оборот. А внешнеэкономические сделки, в свою очередь, наоборот, оказывают существенное влияние на экономику и регулируются чаще всего международными правовыми актами.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что под внешнеэкономической сделкой понимаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, имеющие трансграничный (а именно — выходящий за пределы одного государства) характер, что проявляется в наличии иностранного элемента.

Также внешнеэкономическая сделка должна быть связана с осуществлением экспортно-импортных операций и должна носить предпринимательский характер, из чего, соответственно, вытекает, что сторонами данной сделки должны быть либо индивидуальные предприниматели, либо юридические лица.

И в заключение стоит сказать, что для правового регулирования и контроля данных видов сделок необходимо создание специального законодательства, в котором бы содержались требования к данным видам сделок и договоров.

© Дмитриева К. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
dmitrievacristina1029@mail.ru

Контроль за расходованием бюджетных средств

Аннотация. В данной статье изучим, контроль за расходованием бюджетных средств. Государственный финансовый контроль включает контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ. Контроль за расходованием бюджетных средств является неотъемлемым элементом управления финансами и денежными потоками с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, эффективность, целевые программы, расходы, бюджет, целевые показатели, индикаторы, ответственность, нарушение законодательства.

Бюджетная система играет важную роль в реализации единой финансовой политики государства, цели которой обуславливаются его экономической политикой. При этом значение государственного финансового регулирования через бюджетную систему трудно переоценить, хотя нельзя и не учитывать происходящие в настоящее время изменения в практике перераспределения финансовых ресурсов. Задачей особой важности становится при этом обеспечение надлежащего выполнения всеми субъектами бюджетных правоотношений их обязательств перед бюджетом и внебюджетными фондами.

В настоящее время регулирование контроля за расходованием бюджетных средств приобретает особую актуальность, что обусловлено масштабами, значительным ростом объема, разнообразием и сложностью задач, решаемых в ходе финансовой деятельности государства в период формирования и развития рыночных отношений.

Контроль за расходованием бюджетных средств является неотъемлемым элементом управления финансовыми и денежными потоками с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Отметим, что бюджетный контроль осуществляется уполномоченными органами. Среди них в России:

1. Федеральное казначейство.
2. Финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.
3. Главные управляющие и распорядители бюджетных средств.

Федеральное казначейство контролирует:

— не превышать лимиты бюджетных обязательств, распределяемых основными распорядителями средств федерального бюджета между руководителями нижнего уровня и получателями средств федерального бюджета, по утвержденным ими бюджетным обязательствам;

— не превышение денежных расходов получателей средств федерального бюджета над принятыми к ним бюджетными обязательствами;

— соответствие содержания операции коду классификации бюджета РФ, указанному в платежном документе, представленном в Федеральном казначействе получателем средств федерального бюджета;

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

— если у получателя средств федерального бюджета имеются документы, подтверждающие возникновение его финансовых обязательств.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами основных руководителей, администраторов и получателей бюджетных средств соответствующих бюджетов, а также за соблюдением получателями бюджетных ссуд, бюджетных вложений и государственных и муниципальных гарантий условий размещения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Главные распорядители и распорядители бюджетных средств проводят проверки подведомственных государственных и муниципальных предприятий, бюджетных организаций. Они осуществляют финансовый контроль за использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств с точки зрения обеспечения целевого использования и своевременного возврата бюджетных средств, а также предоставления отчетов и оплаты использования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 101-103 Конституции Российской Федерации [2] для осуществления общегосударственного контроля законодательные органы государственной власти могут создавать свои собственные органы. Таким органом в РФ является Счетная палата.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ, бюджетные полномочия государственного (муниципального) финансового контроля органы, в состав которых входят Счетная палата РФ, счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований, Федеральное казначейство, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти полномочия субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля.

Счетная палата Российской Федерации существует в России на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации». Это постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образованный Федеральным Собранием Российской Федерации, и подотчетный ему.

Счетная палата осуществляет контроль за деятельностью Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений, других банков и финансовых учреждений в части обслуживания ими федерального бюджета или обслуживания государственного долга Российской Федерации.

Все государственные органы Российской Федерации, органы местного самоуправления, Центральный банк Российской Федерации, предприятия, учреждения, организации независимо от их форм собственности и их должностные лица обязаны предоставлять по требованию Счетной палаты информацию, необходимую для обеспечения ее деятельности.

Федеральное казначейство анализирует исполнение бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций). Органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), обязаны предоставлять информацию и документы, запрашиваемые Федеральным казначейством для осуществления данного полномочия.

Таким образом, важным элементом бюджетного процесса является контроль, который обеспечивает эффективное функционирование государственной финансовой системы. Под финансовым контролем мы понимаем систему мер по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти. Такие мероприятия проводятся на разных этапах бюджетного процесса органами государственного финансового контроля, состав и полномочия которых закреплены в бюджетном законодательстве страны.

Значение финансового контроля в России значительно возросло при переходе к рыночной экономике. В рыночной системе велика роль налогов, которые являются не только основным источником поступлений в бюджет, но и регулятором экономической активности. Развитие налоговой системы невозможно без создания эффективной системы контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов в государственный бюджет. В демократических странах важное значение имеет общественный контроль за расходованием государственных средств. Сложная система бюджетного федерализма, которая также требует создания новых механизмов контроля за распределением и использованием бюджетных ресурсов.

С 2019 г. единая федеральная система начала контролировать использование бюджетных средств. Премьер-министр РФ предложил расширить сферу государственного финансового контроля и полномочия контрольных органов. Это также повлияет на межбюджетные трансферты и использование так называемых транзитных субсидий на муниципальном уровне. По словам премьер-министра, регулирование этих вопросов должно быть более корректным. Во-вторых, будет сформирована единая федеральная система стандартов внутреннего государственного финансового контроля. Такие стандарты будут утверждены Кабинетом министров. В-третьих, в законопроекте уточняется порядок применения так называемых мер бюджетного принуждения, то есть финансовых санкций для нарушителей бюджетного законодательства. Например, когда бюджетные трансферты или бюджетные кредиты используются ненадлежащим образом. Такие случаи, как мы знаем, довольно распространены, в том числе из-за грубых углов в законодательстве. Значительные деньги выделяются на государственные внебюджетные фонды, это пенсионное, социальное, медицинское страхование — и, естественно, необходимо контролировать, как эти деньги расходуются. И при необходимости иметь возможность применить определенные санкции к нарушителям.

Впервые за многие годы сформирован профицитный бюджет: доходы в 2019 г. превысят расходы почти на 2 трлн руб. Планируется, что средний уровень инфляции за период 2019—2021 годов составит не более 4%. В то же время правительство планирует, что ежегодно в номинальном и реальном выражении, то есть с учетом инфляции, расходы бюджета будут увеличиваться.

Основными целями нового трехлетнего периода останутся расширение и обеспечение традиционных социально-ориентированных статей расходов. Особое внимание уделяется следующим приоритетным направлениям: «Демография», «Здравоохранение», «Национальные проекты», «Производительность труда и поддержка занятости», «Образование», «Культура», «Экология». Также будут выделены средства на жилье и городскую среду, строительство и ремонт дорог, модернизацию инфраструктуры.

Отметим, что необходимо обеспечить целенаправленный подход и контроль за эффективным расходованием бюджетных средств и реализацией основного финансового закона страны. Планируемая выручка будет расти на 5% ежегодно, что будет способствовать поддержанию всех гарантированных программ в России.

© Доржу Л. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
liliya.dorzhu@yandex.ru

Особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в современных условиях

Аннотация. Данная статья посвящена определению понятию предпринимательская деятельность, выявлению ее основных признаков, изучены документы, регламентирующие правовое регулирование предпринимательской деятельности. Также в статье рассматривается правовое регулирование предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, предпринимательский статус, предприниматели, юридическое лицо, физическое лицо.

Предпринимательская деятельность согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ — это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ст. 2 ГК РФ).

Предпринимательская деятельность, осуществляемая без регистрации в государственных органах, является не законной. Регистрация регулируется ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08 августа 2001 № 129-ФЗ. Этим законом предусмотрен единый регистрационный порядок юридических лиц вне зависимости от их организационно-правовой формы и сферы экономической активности. Регистрация производится уполномоченным органом исполнительной власти. Сведения о юридических лицах хранятся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Субъектами предпринимательской деятельности являются граждане, как индивидуальные предприниматели, так и юридические лица. Также субъектами могут быть иностранные граждане, апатриды и иностранные юридические лица, в частности с иностранными инвестициями.

С предпринимателями в отношении, которые регулируются гражданским законодательством, на равных помимо граждан и юридических лиц могут вступать Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. К ним применяются нормы, определяющие участие в гражданских правоотношениях юридических лиц.

Элементы правового статуса граждан (физических лиц), которые являются индивидуальными предпринимателями:

- 1) правоспособность;
- 2) дееспособность;
- 3) место жительства.

Основными же правами предпринимателя являются:

- 1) Открывать счет в банке и расплачиваться в безналичной форме;
- 2) Участвовать в имущественной деятельности;
- 3) В судебном порядке оспаривать деятельность других лиц;
- 4) Использовать обычаи делового оборота;
- 5) В соответствии со ст. 310 ГК РФ возможность закреплять в договоре односторонний отказ и изменение обязательств;
- 6) В соответствии со ст. 315 ГК РФ досрочно исполнять обязательства;
- 7) В соответствии со ст. 428 ГК РФ использовать договор присоединения;

¹ Научный руководитель — А. П. Овечкин.

К основным обязанностям предпринимателя относятся:

- 1) Запрет на монополистическую деятельность и ограничение конкуренции;
- 2) В соответствии со ст. 309 ГК РФ выполнение обязанности по договору;
- 3) Заключение трудовых договоров, выплата заработной платы работникам, оплата налогов и сборов;
- 4) Соблюдение Закона РФ « О защите прав потребителей»;
- 5) Заявление о банкротстве.

В ст. 401 ГК РФ указаны особенности ответственности предпринимателей. Они заключаются в том, что предприниматель от ответственности может освободиться только по условию непреодолимой силы. Следовательно, предприниматели несут ответственность без учета вины.

Как правило, занятие незаконной предпринимательской деятельностью выражается в виде продажи продукции, не обладающей сертификатом и лицензией; оказание услуг по реставрации технически сложных товаров бытового назначения; осуществление сдачи в аренду квартирных помещений на длительное время; реализация товаров на неконтролируемых, спонтанно возникших «рынках» и др. Занятие незаконной предпринимательской деятельностью ведет к административной, уголовной и налоговой ответственности.

Наименьшая степень ответственности наступает при административном воздействии. Она закреплена в ст. 14.1 КоАП РФ и определяет три вида правонарушения: нарушение правил лицензирования, отсутствие лицензирования, работа без регистрации. Предоставление услуг или реализация товаров без лицензии считаются более тяжкими правонарушениями, чем отсутствие регистрации предпринимательской деятельности. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

Если незаконные занятия предпринимательской деятельностью были зафиксированы неоднократно, то для правонарушителя может наступить более серьезная ответственность, вплоть до уголовной. Незаконная предпринимательская деятельность в Уголовном кодексе закреплена в ст. 171. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере — наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев. Размер наказания при этом увеличивается при совершении его организованной группой или с извлечением дохода в особо крупном размере.

Кроме этого за незаконную предпринимательскую деятельность грозит и налоговая ответственность. Она закреплена в ст. 116, 117 НК РФ. Статьей 116 НК РФ предусмотрено наложение штрафа за несвоевременную подачу заявления о постановке на учет в ФНС. За просрочку в 90 дней необходимо заплатить штраф 10 тыс. рублей.

В ст. 117 НК РФ установлен размер штрафа за ведение предпринимательской деятельности без постановки на учет — 20% от суммы полученного дохода, но не менее 20 тыс. рублей в первые 90 дней, 40% дохода, но не менее 40 тыс. рублей, в период по прошествии 90 дней с момента начала ведения деятельности.

Если же извлечение прибыли не является основной целью деятельности лица, то оно не рассматривается в качестве предпринимателя, а его деятельность не является предпринимательской.

Также стоит заметить, что малый и средний бизнес важен для государства. Российская Федерация стремится поддержать его. Это нашло свое отражение в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В нем указываются критерии отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к категориям в зависимости от численности работников (микропредприятие — численность до 15 человек; малое предприятие — до 100 человек; среднее предприятие — от 100 до 250 человек)

Данным законом устанавливаются меры поддержки малого и среднего бизнеса: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка внешнеэкономической деятельности, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, поддержка в области инноваций и промышленного производства и др. В числе же основных методов поддержки можно выделить введение специальных налоговых режимов, упрощение правил ведения налогового, бухгалтерского учета и статистической отчетности, форм налоговых деклараций по отдельным налогам и сборам, установление льготного порядка приватизации государственного и муниципального имущества, специальных форм участия в процедурах размещения заказов на поставку товаров и выполнение услуг для государственных и муниципальных нужд. Это очень правильные и нужные меры государства, особенно в данный момент. Комплекс этих мер позволит стимулировать в России собственное производство, что в итоге должно привести к переходу на собственные материалы и комплектующие, а в последствии — и на полное импортозамещение.

В завершение хотелось бы пожелать усовершенствования законодательства в плане критериев определения предпринимательской деятельности. Предпринимательская деятельность всегда, то есть независимо от экономического подъема или экономического кризиса, характеризовалась исследователями как «рискованная деятельность»; и в российском законодательстве она согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ определяется как «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке».

Однако в современных условиях постоянных экономических кризисов, экономические условия и, прежде всего, содержание предпринимательского риска трансформируются кардинально, что требует актуализации накопленного опыта и формирования новых теоретических выводов и практических предложений в части правового преодоления или минимизации последствий кризисов как особо рода рисков в предпринимательской и в иной экономической деятельности. Развитие предпринимательства в России является одной из мер обеспечения экономической безопасности страны.

© Егорова А. Е. ¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
whitebox25@yandex.ru

Товарищества собственников жилья, товарищества собственников недвижимости: отличия, способ создания и управления

Аннотация. Положения ГК РФ, регулирующие процедуру создания и управления юридическими лицами, в сентябре 2014 г. существенным образом были изменены. Одно из наиболее ожидаемых и важных изменений — установление исчерпывающего (закрытого) перечня возможных организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Актуальность данной темы обусловлена правовым положением товариществ собственников недвижимости, сравниваются понятие товарищества собственников недвижимости (ТСН) с понятием товариществами собственников жилья (ТСЖ).

¹ Научный руководитель — В. С. Мельников.

ТСН — это добровольное объединение собственников недвижимого имущества, в частности помещений в здании (в том числе в МКД) или в нескольких зданиях, жилых и дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п. Цели такого объединения и цели создания ТСЖ аналогичны (п. 1 ст. 123.12ГК РФ).

ТСН — это объединение собственников разных видов недвижимости для совместного владения, пользования и распоряжения общим имуществом.

ТСЖ является одним из видов ТСН, но в ТСЖ могут объединяться только собственники помещений в многоквартирном доме (МКД) либо нескольких МКД или в жилых домах. Перерегистрация ТСЖ в связи с появлением ТСН не требуется.

Способы управления МКД

Существует три способа управления многоквартирным домом (ч. 2 ст. 161 ЖК РФ):

- 1) непосредственное управление собственниками;
- 2) управление ТСЖ либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией.

При этом способ управления выбирает общее собрание собственников помещений и может изменить его в любое время на основании своего решения (ч. 3 ст. 161 ЖК РФ).

Из изложенного выше следует что ТСН представляет собой по сравнению с ТСЖ более широкое понятие — объединение собственников разных видов недвижимости, а в ТСЖ объединяются только собственники помещений в МКД.

С появлением с 01 сентября 2014 года новой организационно-правовой формы юридических лиц — ТСН законодатель не отменяет понятия «товарищество собственников жилья». Создание и деятельность ТСЖ, правовое положение его участников также регулируются нормами жилищного законодательства, которые являются специальными по отношению к общим положениям гражданского законодательства о ТСН (п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 № 25; Письмо Минстроя России от 10 апреля 2015 г. № 10407-АЧ/04).

Современная жилищная политика Российской Федерации действует через систему мероприятий программы жилищно-коммунальной реформы и исходит из того, что решение проблемы улучшения содержания жилищного фонда, забота о состоянии многоквартирных домов — это всецело дело самих жильцов.

В целях обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан, решения вопросов коммунальных услуг, а также надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме управление передается гражданам, собственникам помещений, проживающим в этом доме (п. 1 ст. 161 ЖК РФ).

Управление многоквартирным домом призвано решить такие важные для любого человека задачи, как содержание общего имущества (лестничных клеток, лифтов, подсобных помещений и прочее). В связи с этим для большинства граждан становится актуальным вопрос о выборе способа управления многоквартирным домом.

Целью создания и функционирования товариществ собственников жилья (далее — ТСЖ, товарищество) является управление общим имуществом товарищества. Для достижения данных целей ТСЖ необходимо иметь определенный гражданско-правовой статус — статус юридического лица, который, позволяет ТСЖ выступать в качестве самостоятельного участника гражданского оборота — осуществлять управление общим имуществом. ЖК РФ предоставляет право товариществу заниматься хозяйственной деятельностью для достижения целей, предусмотренных его уставом (ч. 1 ст. 152).

Как показывает практика, процесс учреждения и функционирования ТСЖ связан с рядом проблем, нуждающихся в разрешении. Это касается собственников квартир в домах старой постройки.

После того как Жилищный кодекс РФ обязал собственников жилья нести все расходы по содержанию дома, вплоть до проведения капремонта, жильцы старых и новых домов оказались явно в неравном положении.

Так, согласно постановлению Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации» Правительство Москвы определило приоритетным направлением деятельности органов исполнительной власти формирование заинтересованности собственников помещений многоквартирных домов в создании ТСЖ, поскольку управление таким домом товариществом собственников жилья наиболее полно реализует права и обязанности собственников помещений по управлению жилищным фондом.

Решение о создании ТСЖ принимается собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании.

Однако в создании (учреждении) товарищества собственников жилья явно просматриваются некоторые трудности. Таки как:

Часть 3 ст. 45 ЖК РФ устанавливает общее требование для проведения как годового, так и внеочередного общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в части соблюдения кворума — минимально необходимое количество голосов собственников, при котором принимаемые на собрании решения считаются правомочными.

Требование общего собрания ЖК РФ непосредственно связывает с необходимостью присутствия на нем собственников помещений в многоквартирном доме, обладающих более чем 50% голосов от общего числа голосов данных собственников или их представителей. В противном случае решения общего собрания не будут иметь юридической силы.

Однако проблематично не только получение списка квартир, принадлежащих гражданам на праве собственности, но и информации о размерах площадей всех помещений в доме. Если в домах с численностью до 100 квартир инициатор созыва общего собрания, например, с целью выбора способа управления многоквартирным домом и создания ТСЖ, может получить эту информацию путем опроса, то в многонаселенных домах это затруднительно.

Законодатель определил закрытый перечень видов хозяйственной деятельности (ч. 2 ст. 152 ЖК РФ), которыми вправе заниматься товарищества. К ним относятся:

1) обслуживание, эксплуатация и ремонт недвижимого имущества в многоквартирном доме. При этом следует отметить, что обслуживание, эксплуатация и ремонт движимого имущества, к примеру тепловых сетей, не относится к компетенции ТСЖ;

2) строительство дополнительных помещений и объектов общего имущества в многоквартирном доме. Данный вид деятельности может осуществляться только по решению общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, принятого не менее чем двумя третями от общего числа голосов собственников. Необходимо отметить, что такая деятельность может вестись с соблюдением норм, указанных в п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

3) сдача в аренду, внаем части общего имущества в многоквартирном доме.

При анализе ст. 152 ЖК РФ становится очевидно, что права на ведение иных, не упомянутых в данной статье видов деятельности ТСЖ не имеют.

у ТСЖ есть свои отрицательные черты, как и положительные. Основные преимущества ТСЖ:

1) во-первых, собственники помещений самостоятельно решают, каким способом управлять своим домом: собственными силами или с привлечением специалистов-профессионалов (управляющего, управляющей компании). Если качество предоставляемых услуг не будет соответствовать требованиям жильцов (некачественная или несвоевременная уборка территории, лестниц; несвоевременный вывоз ТБО, невыполнение работ по обслуживанию и ремонту инженерного оборудования дома и др.), ТСЖ имеет право расторгнуть договор и пригласить для выполнения работ другие организации.

2) во-вторых, ТСЖ само планирует ремонтные работы в своем доме, определяет их очередность. План работ и смета расходов на год утверждается на общем собрании членов ТСЖ. Не надо никого ни о чем просить, обивая пороги различных инстанций.

Любой член ТСЖ имеет возможность осуществлять контроль за расходованием средств товарищества, как получаемых за счет платежей населения, так и за счет поддержки государства (льготы, субсидии, компенсации др.). В ТСЖ действует ревизионная комиссия. Прозрачность бюджета — это главная особенность ТСЖ.

3) в-третьих, у ТСЖ появляется возможность иметь дополнительные доходы от сдачи в аренду нежилых помещений, находящихся в общей долевой собственности (технический этаж, подвал и т. п), рационального использования земельного участка и др.

4) в-четвертых, в ТСЖ создаются условия к экономному расходованию воды, тепла, электрической энергии за счет установки узлов учета и применения энергосберегающих технологий. В ТСЖ создаются условия для более бережного отношения к местам общего пользования, так как жильцы знают, что в случае поломки общего имущества платить придется самим. После наведения порядка в доме самими жильцами, никто не будет разрисовывать стены, разбивать окна и т. д. Как следствие, повышается рыночная стоимость квартир, находящихся в ТСЖ, появляется возможность снижения затрат на содержание и текущий ремонт дома, высвобождаются дополнительные средства для проведения ремонтных и профилактических работ, в перспективе могут быть снижены ежемесячные платежи за жилищные услуги.

5) в-пятых, участвуя в управлении собственным домом, жильцы сами определяют, какое именно соотношение в цене и качестве услуг для них является оптимальным.

Для выполнения некоторых работ по содержанию, ремонту, обслуживанию жилого дома товариществом могут привлекаться на договорных условиях жители дома, для должников выполненные работы могут учитываться для соответствующего уменьшения платежей за жилищно-коммунальные услуги. Все жильцы дома, арендаторы жилых и нежилых помещений, владельцы нежилых помещений подчиняются решению общего собрания ТСЖ, принимают участие в расходах на содержание и текущий ремонт мест общего пользования. Дома, в которых создаются ТСЖ, в первую очередь включаются в адресные программы капитального ремонта и благоустройства, программы по установке металлических дверей и ремонту лестничных площадок, так как в этих домах появляется хозяин, который обеспечит поддержание порядка и сохранность того, что сделано. Объединение собственников в товарищество служит улучшению микроклимата в доме, так как люди, участвуя в собраниях, обсуждая важные вопросы деятельности товарищества, лучше узнают друг друга, приучаются действовать сообща и в общих интересах, создавая тем самым благоприятную атмосферу в доме и комфорт совместного проживания.

© Ермак М. В.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, дано понятие о пенсии, источники ее финансирования. Автор рассматривает проблемы обеспечения пенсиями в РФ, виды пенсий, дает правовую основу регулирования пенсионных выплат. В статье исследуются права граждан РФ на пенсию по добровольный характер системы пенсионного обеспечения.

¹ Научный руководитель — И. В. Тимонина.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, гражданин, пенсия, государственная политика в сфере социального обеспечения, пенсионный фонд, пенсионная реформа.

Одним из основных источников дохода у людей пожилого возраста и нетрудоспособных граждан является пенсия.

Пенсия — это ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет государственных средств в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста, за выслугу лет, по потере кормильца, по инвалидности, потере кормильца.

Из этого определения мы видим, что основной источник финансирования пенсий в РФ — государство, и уже в последующую очередь субъекты РФ и взносы физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц, средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии (ст. 17 Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

Президент РФ подписал Федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, который : утвердил основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации) на 2019 год.

В данном документе установлены следующие положения:

«1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 8 612 681 894,3 тыс. рублей, из них 8 568 594 926,8 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 3 319 200 201,7 тыс. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 204 059,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 8 635 915 305,1 тыс. рублей, из них 8 568 594 926,8 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии;

3) объем дефицита бюджета Фонда в сумме 23 233 410,8 тыс. рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии».¹

То есть, на 2019 год доход ПФРФ составит в общей сумме в сумме 8 612 681 894,3 тыс. рублей, половину профинансирует федеральный бюджет ,а другую половину— из бюджетов субъектов Российской Федерации. Расход бюджета 8 635 915 305,1 тыс. На накопительную часть пенсий выделили 23 233 410,8 тыс.

Так как Пенсионный фонд РФ является одним из главных органов, обеспечивающих социальные выплаты населению, то обеспечение пенсиями граждан РФ без рассмотрения экономического вопроса в Правительстве РФ проходить не будет.

На сегодняшний день правовую основу регулирования пенсионных выплат составляют:

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- в) Закон РФ от 12 февраля 1993 № 4468-1 (ред. от 20 декабря 2017, с изм. от 11 декабря 2018) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»;
- г) Закон Российской Федерации от 01 апреля 1996. № 27. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете»;
- д) Федеральный закон от 31 июля 1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»;

¹ Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ст. 1).

е) Федеральный закон от 15 декабря 2001 № 167-ФЗ (ред. от 11 декабря 2018) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Положения указанных законов конкретизированы в целом ряде подзаконных нормативных актов (постановлениях Правительства РФ, письмах Министерства труда и социальной защиты и т.д.).

Из этих нормативных актов видно, что в настоящее время, следующие виды пенсий: страховые пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, накопительная пенсия.

Страховая пенсия — ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

Виды страховых пенсий:

а) **страховая пенсия по старости** — это самый распространенный вид пенсии в России.

б) **страховая пенсия по инвалидности** — назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления.

в) **страховая пенсия по случаю потери кормильца** — назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Исключение — лица, совершившие умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.¹

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению имеет пять видов:

а) **государственная пенсия за выслугу лет** — назначается военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава, федеральным государственными служащим.

б) **государственная пенсия по старости** — назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф.

в) **государственная пенсия по инвалидности** — назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам.

г) **государственная пенсия по случаю потери кормильца** — назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов.

д) **социальная пенсия** — назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца при отсутствии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства).²

¹ Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

² Закон РФ от 12 февраля 1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Так же у граждан нашей страны имеют права на пенсию по добровольному (негосударственному) пенсионному обеспечению.¹

Лицам, не имеющим права на страховую пенсию, назначается социальная пенсия.

На сегодняшний день средний размер социальной пенсии составляет приблизительно 10000 рублей. Согласитесь, не самая большая, и за частую ее очень часто не хватает на элементарные нужды. В связи с этим, с 1 января 2019 года в России **началась пенсионная реформа**. Правительство обещает, что в связи с высоким уровнем инфляции пенсии будут повышаться все больше и больше.

В среднем на 1000 рублей будет возрастать ежегодно и в будущих годах. Темпами, превышающими уровень инфляции, пенсии планируется повышать как минимум в 2019-2024 гг. Таким образом, пенсионная реформа — это долгосрочный проект, который в 2019 году только начнет свое действие.

Все это станет возможным благодаря повышению пенсионного возраста, который в соответствии с законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ был поднят с 1 января 2019 г. В Правительстве отмечают, что реформа проводится с целью **повышения благосостояния пенсионеров** и придания устойчивости всей пенсионной системе страны (за счет снижения дефицита бюджета Пенсионного фонда России — ПФР).. По этому закону возраст выхода на пенсию должен **повышаться ежегодно на 1 год**, поэтому в 2019 г. он должен был составлять **61 год и 56 лет** для мужчин и женщин. Должна заметить, что повышение возраста выхода на пенсию является самой вызывающей недовольства среди населения. И это не удивительно, по данным Росстата «Ожидаемая продолжительность предстоящей жизни» У мужчин 76 лет, а у женщин 81 год².

Поступили предложения о том, что граждане смогут в будущем оставлять свою пенсию в наследство членам семьи. То есть дети будут вносить взносы на счет родителей — пенсионеров, и уже, когда человек умрет, предполагается оставлять ее в наследство, и когда дети, которые платили взносы сами пойдут на пенсию, то их дети будут платить взносы за них. Таким образом, государство собирается образовать новую систему пенсионного обеспечения — семейные пенсионные взносы. Эта идея очень интересна так как она малозатратна, стимулирует рождаемость, пенсии станут больше.

Сейчас России действует распределительная система пенсионного обеспечения. Это означает, что государственные пенсии выплачиваются на основе принципа «солидарности поколений», т.е., те, кто сейчас на пенсии, получают деньги за счет налогов, уплачиваемых работающими гражданами. Предполагается, что государство, что размер пенсионных выплат будет зависеть не от стажа, а от размера вносимых отчислений работодателем.

Подводя итог, хотелось бы отметить то, что наша пенсионная система очень устарела. И обеспечение пенсионными выплатами будет зависеть от ее будущего развития.

© Ильин В. А.³

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
kokso@mail.com

Актуальные вопросы обеспечения транспортной безопасности морского транспорта

Аннотация. В данной статье исследуются правовые проблемы охраны судов и портовых средств в контексте обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского транспорта. Раскрывается состояние и обосно-

¹ <http://www.pfrf.ru>

² <http://www.gks.ru>

³ Научный руководитель — А. И. Землин.

выдается необходимость в приведении российского законодательства в сфере транспортной безопасности морского транспорта в соответствие с международно-правовыми обязательствами Российской Федерации.

Ключевые слова: морской транспорт; ИМО; международное право; транспортная безопасность; объекты транспортной инфраструктуры (портовые средства); транспортные средства (суда); гармонизация национального законодательства.

Согласно материалам, опубликованным секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций (ООН) по торговле и развитию (ЮНКТАД) более 80% всех грузов мировой торговли по физическому объему и более 70% по стоимости перевозятся морским транспортом и проходит через морские порты всех стран мира. Прогнозы на среднесрочную перспективу указывают на дальнейшее увеличение объема перевозок, в частности до 2022 года совокупные среднегодовые темпы его роста составят, по оценкам, 3,2%¹.

В этой связи, морской транспорт имеет крайне важное значение для всего мира в том числе для Российской Федерации, в сфере торговли и экономического развития.

В ближайшие годы значимость этой деятельности будет возрастать наряду с прогнозируемым увеличением объема мировой торговли.

При этом всегда следует иметь в виду, что понятие качества перевозок морским транспортом определяется обычно как степень обеспечения сохранной и своевременной доставки грузов. А это в современных условиях означает в первую очередь обеспечение безопасного мореплавания торговых судов и защищенности всей инфраструктуры морской отрасли от любых противоправных действий.

Учитывая международный характер судоходства очевидно, что деятельность, направленная на повышение безопасности морского судоходства, станет более эффективной, если она будет осуществляться в координации с другими государствами.

Конференция, созванная ООН в 1948 году, приняла конвенцию, которая учредила первый в истории международный орган, призванный заниматься исключительно морскими вопросами, — Международную морскую организацию (ИМО).

Международная морская организация (ИМО), начавшая функционировать в 1959 году, отвечает за повышение надежности и безопасности судоходства в области международной торговли и за предотвращение загрязнения моря с судов.

ИМО обеспечивает механизмы для сотрудничества между правительствами в формировании норм и правил, связанных с техническими вопросами, влияющими на международное судоходство, для содействия принятию максимально осуществимых стандартов безопасности и эффективности морского судоходства, а также для охраны морской среды через предотвращение и борьбу с ее загрязнением судами.

Более 40 конвенций и соглашений, а также около тысячи кодексов и рекомендаций, разработанных ИМО, осуществляются в мировом масштабе².

Комитет по безопасности на море (КБМ) является одним из основных органов ИМО, который был учрежден в 1948 году. Сегодня КБМ занимается вопросами, связанными с безопасностью судоходства, охраны судов и портовых средств на море, а также борьбы с пиратством и вооруженным разбоем против судов.

Основным документом, разработанным ИМО (при участии КБМ) в целях усиления безопасности судоходства, является Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года (МК СОЛАС-74), которая была принята на Международной конференции по охране человеческой жизни на море 1 ноября 1974 года, а Протокол к ней 1988 года — на

1 https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/rmt2017_ru.pdf

2 <http://www.un.org/ru/ecosoc/imo/>, Официальный сайт ООН. Дата обращения 23 февраля 2019 г.;

Международной конференции по гармонизированной системе освидетельствования и оформления свидетельств 10 ноября 1988 года¹.

Главной целью МК СОЛАС-74 является установление минимальных стандартов, отвечающих требованиям по безопасности при постройке, оборудовании и эксплуатации судов.

После теракта, совершенного 11 сентября 2001 года в США, в ноябре 2001 года 22-я сессия Ассамблеи ИМО постановила установить новые правила обеспечения безопасности судов и портовых средств.

В этой связи, на международной конференции Договаривающихся правительств по проблемам безопасности на море в декабре 2002 года были приняты поправки к МК СОЛАС-74, а также Международный кодекс по охране судов и портовых средств.

Дополнения в МК СОЛАС-74 и Кодекс ОСПС нацелены на повышение обеспечения безопасности судов и в зонах взаимодействия судно-порт.

Цель Кодекса ОСПС заключается в создании унифицированной и взаимосвязанной организации, позволяющей правительствам соизмерять возникающие угрозы со степенью уязвимости судов и портовых средств.

Кодекс ОСПС содержит подробные требования по обеспечению безопасности судов и портовых средств (часть А Кодекса, являющаяся обязательной), а также ряд рекомендаций о способах соблюдения этих требований (часть В Кодекса — рекомендательная).

В целом, Кодекс ОСПС основывается на подходе, в соответствии с которым обеспечение охраны судов и портовых средств приравнивается к управлению рисками. Для определения приемлемости тех или иных мер безопасности в каждом конкретном случае необходимо произвести оценку рисков.

Такой подход закреплён в Кодексе путем принятия ряда минимальных функциональных требований безопасности судов и портовых средств.

Для судов эти требования включают проведение оценок охраны и разработку планов охраны, определение перечня должностных лиц компании, ответственных за охрану и перечня лиц командного состава судна, ответственных за охрану.

Для портовых средств — проведение оценок охраны и разработка планов охраны портовых средств, определение перечня должностных лиц, ответственных за охрану.

Помимо этого, требования к портовым средствам и судам включают в себя наблюдения за действием человека и за грузом, наблюдение и контроль доступа, обеспечение наличия средств охранной связи, находящихся в постоянной готовности к использованию.

В Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий по усилению безопасности объектов транспорта, участвующих в международных морских перевозках. В процессе этой работы Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) и Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) организовали и успешно завершили внедрение на российских судах и портовых средствах требований Главы XI-2 МК СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС.

Меры, предусмотренные вышеназванными международными документами, реализуются в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2007 г. № 746 «О реализации положений Главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по охране судов и портовых средств» (далее — постановление Правительства РФ от 3 ноября 2007 г. № 746).

В данном постановлении отражены основные функции Минтранса России и Росморречфлота как Договаривающихся правительств, Администраций и назначенных органов в данной сфере деятельности.

¹ Консолидированный текст Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) (измененный Протоколом 1988 года к ней, с поправками) // Бюллетень международных договоров. 2011 (приложение № 1, ч. 1). С. 3 — 211;

Необходимо отметить, что контроль и надзор за соблюдением международных обязательств, возлагаются на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) в пределах установленных полномочий.

В последние годы ввиду повсеместно возросших террористических угроз в России были приняты дополнительные меры по усилению безопасности не только в рамках отдельных видов транспорта, а касающиеся всей транспортной системы государства.

Так, в 2007 году в Российской Федерации был принят и вступил в силу Федеральный закон «О транспортной безопасности», в соответствии с которым транспортная безопасность определяется как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Задачи по обеспечению транспортной безопасности должны решаться при соблюдении принципов законности, непрерывности, взаимной ответственности, интеграции в международные системы безопасности, соблюдения баланса интересов личности, общества и государства, а также взаимодействия.

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» предусматривает создание системы обеспечения транспортной безопасности на основе единого подхода к оценке угроз, планированию и реализации мероприятий по обеспечению транспортной безопасности.

Обеспечение транспортной безопасности представляет собой реализацию определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Федеральным законом «О транспортной безопасности» устанавливаются такие основные понятия, как: субъект транспортной инфраструктуры, объект транспортной инфраструктуры (ОТИ), транспортные средства (ТС), которые представляют собой транспортный комплекс.

В свете требований указанного закона 16 июля 2016 года постановлением Правительства Российской Федерации № 678 утверждены требования по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС (далее — Требования)¹.

Под действие Федерального закона «О транспортной безопасности»

и Требований, в части морского транспорта, подпадают объекты транспортной инфраструктуры — морские терминалы, акватории морских портов, а также транспортные средства — суда, используемые в целях торгового мореплавания, исключая прогулочные и спортивные парусные суда.

Для достижения установленных Федеральным законом «О транспортной безопасности» целей определены основные задачи обеспечения транспортной безопасности: нормативное правовое регулирование; определение угроз; оценка уязвимости; категорирование; разработка и реализация требований и мер; подготовка и аттестация работников; сертификация технических средств; осуществление контрольно-надзорных функций; информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение.

Решение этих задач возлагается на федеральные органы исполнительной власти и субъекты транспортной инфраструктуры.

Функции государства в области обеспечения транспортной безопасности распределяются на основе координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, таких как Минтранс России, ФСБ России, МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России, МИД России, Минпромторг России, Минэнерго России, МЧС России и других федеральных органов, осуществляющих свою деятельность в смежных областях.

Вопросы контроля и надзора в области транспортной безопасности входят в компетенцию уполномоченных федеральных органов исполнительной власти согласно их компетен-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 678 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».

ции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что на протяжении всей новейшей истории России совершение актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов (АНВ), в сфере транспорта остаются характерными преступлениями террористов.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 22 ноября 2008 № 1734-р приняло Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года. Осуществление стратегии должно обеспечить развитие качественно нового транспортного комплекса, способного создать необходимые условия для развития основных отраслей российской экономики.

Успешное выполнение Транспортной стратегии невозможно без совершенствования системы комплексной безопасности, в том числе транспортной безопасности.

Транспортная безопасность является базовой составляющей национальной безопасности Российской Федерации, характеризующейся особым составом жизненно важных интересов, сложившихся в сфере транспорта. В данном ракурсе транспортную безопасность представляется возможным рассматривать в качестве состояния транспортной системы, способное обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей, экономическую независимость и военную безопасность страны в условиях внешних и внутренних угроз¹.

Очевидно, что следует согласиться с данным утверждением, отмечающим значимость транспортной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Учитывая изложенное, обеспечение транспортной безопасности должно иметь приоритетную значимость в деятельности субъектов транспортной инфраструктуры, которые должны неукоснительно выполнять установленные законодательством требования.

При реализации требований международных договоров в области охраны судов и портовых средств и национального законодательства в области обеспечения транспортной безопасности необходимо руководствоваться пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Поэтому, на морских терминалах и судах должен существовать только один механизм обеспечения безопасности. В соответствии с Конституцией Российской Федерации этот механизм должен основываться на нормах международных договоров.

Анализируя Требования в области обеспечения транспортной безопасности, можно сделать вывод, что основными мерами по обеспечению транспортной безопасности являются:

- предотвращение несанкционированного доступа посторонних лиц на объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства;
- исключение проноса в зону транспортной безопасности предметов и веществ с помощью осуществления досмотра, наблюдения и собеседования лиц;
- защита (охрана) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- управление техническими средствами обеспечения транспортной безопасности и пунктами управления;
- реагирование на угрозы совершения актов незаконного вмешательства;
- проведение оценок уязвимости;
- разработка и реализации планов обеспечения транспортной безопасности.

Аналогичный набор мер предусмотрен положениями МК СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС.

¹ Землин А. И. Актуальные вопросы обеспечения транспортной безопасности в современной России // Транспортное право и безопасность. 2017. № 1 (13). С. 13.

Вместе с тем, имеется ряд существенных несоответствий в вопросах реализации законодательства о транспортной безопасности и международных договоров Российской Федерации в области охраны на море, например, в:

- установлении/объявлении уровней охраны и/или безопасности;
- разработке, реализации и пересмотре планов охраны/обеспечения транспортной безопасности;
- применении требований к судам и объектам;
- подготовке персонала, ответственного за охрану/обеспечение транспортной безопасности;
- организации управлением транспортной безопасностью.

Указанные несоответствия можно устранить путем усовершенствования механизма нормативного регулирования вопросов выполнения международных положений, а именно:

1. Внесение изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» в части выделения объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, на которых распространяются требования международных договоров в области охраны судов и портовых средств, из сферы действия Федерального закона.

2. Внесение соответствующих изменений в требования по обеспечению транспортной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 № 678, связанные с принятием норм, предлагаемых в 1 пункте.

3. Регламентация вопросов последующей гармонизации законодательства о транспортной безопасности и международных договоров Российской Федерации в области охраны на море в части исполнения норм транспортной безопасности, отсутствующих в Кодексе ОСПС, возможна через механизм исполнения полномочий Минтранса России, предоставленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2007 № 746.

Предлагаемые решения могут позволить создать условия для совершенствования национального механизма выполнения требований международных документов в области охраны судов и портовых средств на море путем его дополнения положениями, которые глубоко проработаны и систематизированы в рамках Федерального закона «О транспортной безопасности», а также оптимизировать его реализацию, включая ее расходную финансовую составляющую.

© Кашаев Н. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
nvkashaev@yandex.ru

Актуальные способы разрешения споров, вытекающих из договора перевозки пассажиров железнодорожным транспортом

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные со спорами, вытекающими из договора перевозки пассажиров железнодорожным транспортом, выявляются и рассматриваются наиболее актуальные способы разрешения данных споров.

Ключевые слова: транспорт, железнодорожный транспорт, пассажирские перевозки, договор перевозки, споры, претензия, иск.

Железнодорожный транспорт является одним из важнейших связующих звеньев для всех структур, расположенных на огромной территории нашей страны, а также выступает в качестве инструмента обеспечения связей с другими государствами, с которыми у Российской

¹ Научный руководитель — А. В. Расулов.

Федерации налажено железнодорожное сообщение¹. Железнодорожный транспорт — это необходимое средство для решения проблемы перевозки большого количества пассажиров во все уголки нашей страны, занимающей первое место в мире по площади территории — более 17 млн. км². Да, конечно, выбор вида транспорта достаточно разнообразен, и пассажирские перевозки в Российской Федерации также осуществляются воздушным, автомобильным, морским, речным и другими видами транспорта, но, именно железнодорожный транспорт является самым востребованным среди пассажиров. Об этом свидетельствует и статистика пассажирских перевозок ОАО «РЖД» за 2017 год.

Пассажирские перевозки

	Количество, млн человек	Динамика*, %
В дальнем следовании	102,3 (7,9)	+0,8 (+8,5)
В пригородном сообщении	1016 (84,4)	+8,5 (+3,7)
ВСЕГО	1118 (92,3)	+7,8 (+4,1)

* По сравнению с 2016 годом.²

Общая протяженность железнодорожных путей в Российской Федерации составляет более 175 тысяч километров, больше этот показатель только у США (более 250 тысяч километров). Для железнодорожного транспорта в Российской Федерации характерна высокая доля электрифицированных дорог, что говорит о возможности использования и развития скоростных поездов пригородного сообщения и дальнего следования, а вместе с этим и о перспективах увеличения пассажирооборота на железнодорожном транспорте.

Комплексное правовое регулирование правоотношений, складывающихся с железнодорожным транспортом, находится в ведении транспортного права, которое представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием транспортных предприятий, отношения между транспортными предприятиями и их обширной клиентурой, которая пользуется транспортными средствами, а также между транспортными предприятиями одного или разных видов транспорта³. Каждая отрасль права обладает определенным набором принципов, руководствуясь которыми происходит правовое регулирование общественных отношений.

Автор солидарен со специалистами, которые выделяют следующие принципы, на которых базируется транспортное право:

1) Общеотраслевые принципы, проявляющиеся во всех отраслях правовой системы, включая транспортное право;

2) Межотраслевые принципы, т.е. принципы некоторых базовых отраслей права, которые специфически проявляются в сфере правового регулирования транспортной деятельности, относясь при этом к другим отраслям права;

3) Отраслевые принципы, т.е. непосредственно принципы транспортного права, включающие, в свою очередь, принципы подотраслей транспортного права⁴.

В данной статье будут рассмотрены споры, возникающие при заключении и исполнении договора перевозки пассажира и багажа железнодорожным транспортом, а также способы их разрешения.

Отношения между перевозчиком и пассажиром на железнодорожном транспорте регулируются договором перевозки пассажира и багажа железнодорожным транспортом. Однако, прежде чем начать рассматривать правовую природу и особенности договора перевозки пассажира и багажа железнодорожным транспортом, необходимо понять правовую природу договора перевозки пассажира и багажа в целом.

¹ Духно Н. А. Современные правовые проблемы российского транспорта // Журнал «Транспортное право и безопасность» №18. — С 7.

² <http://www.rzd.ru/static/public/ru/>

³ Землин А. И. Актуальные проблемы развития Транспортного права как комплексной отрасли российского права // Журнал «Транспортное право и безопасность» №1(13). С 7.

⁴ Корякин В. М. Принципы транспортного права // Журнал «Транспортное право и безопасность» 2016. № 1. С. 3—6.

Предметом договора перевозки пассажира является доставка перевозчиком пассажира в пункт назначения, а также, в случае сдачи багажа, выдача его владельцу по месту прибытия, при уплате владельцем платы за провоз багажа. Иными словами, перевозчик обязуется доставить пассажира и его багаж в пункт назначения, а пассажир обязуется оплатить проезд и провоз багажа.

Договор железнодорожной перевозки пассажира и багажа по своей правовой природе является публичным, двусторонним (взаимным), возмездным, срочным.

Договор железнодорожной перевозки считается исполненным по прибытию пассажира на станцию назначения и получения им багажа. Но существует ряд случаев, когда договор сторонами не исполняется или исполняется ненадлежащим образом. Тогда к сторонам применяются меры ответственности, в соответствии с законодательством¹. В частности ст. 793 Гражданского Кодекса РФ говорит нам о том, что соглашения транспортных организаций с пассажирами об ограничении или устранении установленной законом ответственности перевозчика недействительны.

К нарушениям перевозчиком договора железнодорожной перевозки пассажира и багажа, в связи с которыми возникает ответственность перевозчика, в частности относятся:

1. Просрочка доставки пассажира и багажа;
2. Несохранность багажа;
3. Моральный вред;
4. Причинение вреда жизни и здоровью пассажира.

При нарушении перевозчиком своих обязательств по договору, пассажир имеет право на защиту своих интересов посредством претензий и исков. В статье 107 УЖТ РФ говорится: «Перевозчик несет ответственность за несохранность багажа после принятия его для перевозки и до выдачи его пассажиру, если не докажет, что утрата, недостача или повреждение (порча) багажа произошли вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело». Перевозчик обязан возместить ущерб в случае утраты, недостачи, повреждения (порчи) и утраты багажа в размерах установленных УЖТ РФ, а также вернуть пассажиру плату за перевозку багажа и иные средства, взысканные с пассажира за перевозку утраченного, недостающего или поврежденного багажа. Обстоятельства, в связи с которыми возникает ответственность перевозчика, удостоверяются коммерческими актами, актами общей формы и иными актами. Коммерческий акт должен быть составлен в день обнаружения обстоятельств, подлежащих оформлению коммерческим актом, будь то при выгрузке багажа и грузобагажа в местах общего и необщего пользования или в пути следования багажа и грузобагажа. В случае, когда незамедлительное составление коммерческого акта не является возможным, он должен быть составлен в течение следующих суток. Статья 121 УЖТ РФ говорит о возможности обращения пассажира к перевозчику с претензией в связи с нарушением условий договора перевозки пассажиров и багажа.

Что касается термина «претензия», то с точки зрения русского языка он означает притязание, заявление права на обладание кем-либо или чем-либо, получение чего-либо, с точки зрения юридической и экономической науки претензия имеет следующие определения: 1. притязание, заявление права на обладание чем-либо; 2. заявление кредитора, покупателя, заказчика, клиента об уплате долга, возмещении убытков, устранении обнаруженных недостатков, неисправности в приобретенном товаре или выполненной работе; 3. требование кредитора к должнику о добровольном урегулировании спора, связанного с нарушением прав кредитора².

Стоит отметить, что в России впервые претензионный порядок урегулирования споров, вытекающих из договора перевозки железнодорожным транспортом, был установлен в 1885

¹ Расулов А. В. Договор железнодорожной перевозки грузов. Договор железнодорожной перевозки пассажира и багажа. М. : Юридический институт МИИТа, 2007. С. 175.

² Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2011. С 358.

году, когда был введен в действие первый железнодорожный устав, получивший название «Общий Устав Российских железных дорог».

Сегодня порядок предъявления претензии регламентируется нормами УЖТ РФ, а также актами, принятыми в ОАО «РЖД», в частности Приказом ОАО «РЖД» от 30 марта 2016 № 15 «О договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД»¹.

Необходимость претензионного порядка рассмотрения споров, вытекающих из договора перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом, обусловлена в первую очередь большим количеством этих самых споров, которые, в случае отсутствия возможности предъявления претензии перевозчику, приходилось бы рассматривать исключительно в судебном порядке, что еще больше увеличило бы и без того огромную загруженность судов, учитывая, какой это долгий процесс. Ни для кого не секрет, что спорные и конфликтные ситуации между пассажиром и перевозчиком возникают практически ежедневно на территории того или иного субъекта Российской Федерации, поэтому положительный аспект существования института претензии видится бесспорным.

Наиболее емко содержание порядка претензионной работы раскрывает Приказ ОАО «РЖД» от 30 марта 2016 № 15 «О договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД», который определяет претензионную работу как деятельность по рассмотрению и предъявлению претензий.

Приказ ОАО «РЖД» от 30 марта 2016 № 15 «О договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД» имеет несколько особенностей. Так, например, пунктом 59 данного Приказа устанавливает подразделение, несущее ответственность при рассмотрении претензии, а также обязует данное подразделение отправлять ответ на претензию в определенный срок: до 30 календарных дней, если иное не предусмотрено договором или законом².

В случае, когда перевозчик полностью или частично отказывается удовлетворить претензию, а также если ответа на претензию от перевозчика не поступило на момент истечения срока, установленного для рассмотрения перевозчиком, пассажир вправе предъявить иск к перевозчику. Срок предъявления иска пассажира к перевозчику регламентируется статьей 125 УЖТ РФ и составляет 1 год со дня наступления событий, которые послужили основаниями для предъявления претензий. Перевозчик в свою очередь, при наличии обстоятельств для предъявления иска, также вправе предъявить иск к пассажиру в течение аналогичного срока.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что при применении института претензии при возникновении споров, вытекающих из договора перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом, стороны спора могут в достаточно короткие сроки разрешить сложившуюся ситуацию и найти компромиссное решение, нежели прибегнув к судебному урегулированию спора, которое подразумевает собой большие временные затраты.

© Колемаскина Ю. А.³

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Деятельность органов записи актов гражданского состояния в сфере правовых услуг

Аннотация. В статье рассматриваются органы записи актов гражданского состояния являются одним из основных органов исполнительной власти, которая обеспечивает организа-

¹ Приказ ОАО «РЖД» от 30 марта 2016 № 15 «О договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД».

² Приказ ОАО «РЖД» от 30 марта 2016 № 15 «О договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД» // РЖД — Партнер Документы. 2016. № 13-14,

³ Научный руководитель — В. В. Долгов.

цию и контроль деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории РФ. Государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется от имени государства и производится как в интересах граждан, так и в государственных интересах и имеет важное значение для охраны личных неимущественных прав граждан. Однако как показывает практика в деятельности органов ЗАГС возникает ряд проблем, снижающих качество его деятельности.

Ключевые слова: семейное право, работники ЗАГС, деятельность органа ЗАГС, государственная регистрация.

ЗАГС — это место, где происходит Запись Актов Гражданского Состояния. Именно в этом учреждении регистрируются самые важные события для каждого человека: рождение ребенка, вступление в брак, расторжение брака, смена фамилии, имени или отчества, и даже смерть.

У органов ЗАГС давняя и богатая история. В дореволюционной России все записи актов гражданского состояния были возложены на церковь. Церковные служители проводили церковные обряды и производили в метрических книгах записи о рождении, браке, смерти.

Метрическая книга состояла из нескольких частей. В первой части фиксировались сведения о рождении и крещении одной записью. Вторая часть содержала записи о браках. В третью часть заносились факты смерти. Метрические книги велись в двух экземплярах, один из которых направлялся на хранение в архив консистории (учреждение с церковноадминистративными и судебными функциями), второй оставался в церкви.

В своей деятельности духовные органы руководствовались Полным собранием законов Российской империи, указами императоров и определениями Священного Синода. Впервые такие записи были введены

в 1722 году, когда Петр I установил обязательную регистрацию рождения у православного населения.

В нашей стране образование ЗАГСов — инициатива советской власти. Государственные органы записи актов гражданского состояния были созданы в 1917 году. Их история тесно связана с историей развития семейного законодательства России, так как работа любого органа ЗАГС как государственного правового учреждения во все времена прежде всего основывалась на действующем законодательстве.

18 декабря 1917 года был подписан декрет «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». Декрет провозглашал, что Российская Республика впредь признает лишь гражданские браки, а б церковный брак наряду с обязательным гражданским является частным делом брачующихся. Церковь была отстранена от ведения брачносемейных дел, юридические последствия признавались лишь за браком, зарегистрированным в государственных органах. Таким образом, день 18 декабря 1917 года стал днем рождения органов записи актов гражданского состояния России. 29 декабря 1995 года был принят Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. №223-ФЗ (ред. от 01 октября 2016г.), а 15 ноября 1997г. Федеральный закон № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ред. от 03 июля 2016г.), в соответствии с которыми сегодня органы ЗАГС России регистрируют акты гражданского состояния. Важнейшим положением ст. 1 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» является принцип государственного регулирования вопросов, связанных с действиями граждан или событиями, влияющими на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующих правовое состояние граждан посредством регистрации актов гражданского состояния в государственных органах ЗАГС от имени Российской Федерации.

Вопросы образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации решаются субъектами Российской Федерации самостоятельно на основании настоящего Федерального закона.

В предусмотренных законом случаях регистрации в органах ЗАГС придано правообразующее значение, то есть соответствующие права и обязанности граждан возникают только после регистрации данного события в указанных органах. Такое значение придано регистрации брака, развода и перемены имени, отчества и фамилии. Так, до регистрации брака не возникает прав и обязанностей супругов, поскольку проживающие совместно мужчина и женщина не считаются мужем и женой. Регистрация других актов гражданского состояния носит лишь удостоверительный характер. Так, права и обязанности родителей возникают с момента рождения ребенка, а не с момента регистрации рождения (то есть совершения удостоверительного действия). Органы ЗАГС являются учреждениями Министерства юстиции, что подчеркивает важную правовую роль в жизни государства, занимающаяся составлением актовых записей, по которым прослеживаются наиболее значительные вехи в жизни каждого гражданина (рождение и смерть, заключение и расторжение брака, перемена имени).

На основании ст. 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» государственная регистрация актов гражданского состояния производится:

- органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- капитанами судов в случае рождения, смерти гражданина в период плавания

Сложившаяся в наше время система органов ЗАГС состоит из органов ЗАГС районного, городского, областного, краевого звена. Этот порядок полностью соответствует интересам граждан, поскольку он облегчает им регистрацию актов гражданского состояния. Компетенция — это совокупность все полномочий (как прав, так и обязанностей), которыми наделен соответствующий орган государственной власти или управления либо должностное лицо.

Компетенция органов ЗАГС определена Гражданским кодексом РФ, положениями об органах ЗАГС, законом об актах гражданского состояния, другими нормативными актами.

Наряду с определением объема прав и обязанностей органов ЗАГС в целом, а также по конкретным видам регистрации актов гражданского состояния отдельных актов действующее законодательство устанавливает тот орган ЗАГС, в котором может быть произведена регистрация того или иного акта гражданского состояния, в зависимости от территории, на которой находится этот орган.

В некоторых случаях гражданам предоставлено право выбора, в каком из предусмотренных законодательством органов ЗАГС произвести регистрацию того или иного акта гражданского состояния (регистрация рождения, установления отцовства, брака, расторжения брака, смерти), а в других — регистрация может быть произведена только в определенном органе ЗАГС (регистрация усыновления, перемены фамилии, имени, отчества).

Заявление о внесении в актовые записи изменений, а также о восстановлении утраченных записей подаются в отдел ЗАГС по месту постоянного жительства заявителя.

Основные задачи ЗАГС:

- обеспечение соблюдения законности при регистрации актов гражданского состояния
- внедрения новых гражданских обрядов, связанных с вступлением в брак и рождением детей;
- обеспечение четкой организации работы отдела, надлежащей культуры обслуживания населения;
- своевременная выдача гражданам повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния.

Основные виды правовых услуг, оказываемые органами ЗАГС:

- государственная регистрация заключения брака и выдача свидетельства о заключении брака;
- государственная регистрация расторжения брака и выдача свидетельства о расторжении брака;

- государственная регистрация установления отцовства и выдача свидетельства об установлении отцовства;
- государственная регистрация рождения и выдача свидетельства;
- государственная регистрация смерти и выдача свидетельства
- государственная регистрация перемена имени, включающего в себя фамилию, имя, отчество и выдача свидетельства о перемене имени;
- внесение исправлений и изменений в запись актов гражданского состояния и выдача свидетельства;
- выдача повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния;
- выдача физическим лицам справок из архивов органов записи актов гражданского состояния и иных уполномоченных органов.

Также работники органа ЗАГС могут расторгать брак, но не во всех случаях, а только лишь в предусмотренных законодательством. Отделы выдают и даже высылают свидетельства о регистрации актов гражданского состояния. Важно также отметить, что в функции ЗАГСа входит проведение официальной церемонии бракосочетания по желанию молодой пары. Ну и, конечно же, нужно сказать, что за свои услуги отдел ЗАГС берет государственную пошлину. Также граждане должны знать и помнить, что работники отдела не имеют права разглашать информацию об актах регистрации гражданского состояния населения. За нарушение они могут быть наказаны согласно букве закона.

Государственная регистрация актов гражданского состояния граждан Российской Федерации, проживающих за пределами территории Российской Федерации, производится консульскими учреждениями Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации в соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» № 143-ФЗ. Консульские учреждения Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации имеют право производить государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти.

Также консульские учреждения по заявлениям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства могут принимать решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории Российской Федерации, внести исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении.

На основании действующего законодательства и по заявлениям граждан консульские учреждения выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные подтверждающие факты государственной регистрации актов гражданского состояния документы, выполняют иные полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния и предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния». Стоит отметить, что акты гражданского состояния не могут приобрести юридической силы, если они не будут закреплены посредством нормативного акта, в частности закона, указом Президента РФ, инструктивных и методических указаний министерства юстиции РФ.

Запись производится на специальных, утвержденных бланках, образцы которых едины по всей стране. Любое свидетельство, выданное ЗАГСом или РАГСом (Регистрация Актов Гражданского состояния) — это юридический документ, не требующий дополнительных заверений или подтверждений со стороны других государственных органов или юридических лиц. То есть, имея такое подтверждение своего гражданского состояния, вам не нужно обращаться к нотариусу для его заверения.

Запись актов гражданского состояния не имеют юридической силы без закрепления нормативного акта, в частности Федеральным законом «Об актах гражданского состояния», указом Президента РФ, инструктивными и методическими указаниями Министерства юстиции РФ.

Нормативно-правовое обеспечение деятельности органа ЗАГС можно разделить на 3 уровня:

1. Международный уровень:

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (в рамках СНГ).
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 г.).
- Соглашение о сотрудничестве в области регистрации актов гражданского состояния в рамках Евразийского экономического общества.

2. Федеральный уровень:

- Конституция РФ
- Гражданский кодекс РФ
- Семейный кодекс РФ
- Налоговый кодекс РФ
- Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

3. Уровень субъектов Российской Федерации. Нормативноправовые акты, которые разработаны и приняты в субъектах Российской Федерации.

- Закон Нижегородской области от 10 сентября 1996 г. № 44-З «О порядке и условиях разрешения вступления в брак гражданам, не достигшим возраста шестнадцати лет»;
- Приказ главного управления записи актов гражданского состояния Нижегородской области от 15 июня 2009 г. № 11 «Об утверждении Положений об управлениях и отделах ЗАГС»;
- Постановление Правительства Нижегородской области от 26 сентября 2005 года № 233 «Об утверждении Положения о главном управлении записи актов гражданского состояния Нижегородской области».

По правовому регулированию различаются:

- Общие — регулируют все стадии регистрации записи актов гражданского состояния и относятся ко всем видам регистрации;
- Специальные — относятся к одному виду действий (например, Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния² и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами.

Семейное законодательство действует:

- по кругу лиц — семейное законодательство распространяется на граждан РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в России, пользуются правами и несут обязанности в семейных отношениях наравне с гражданами РФ.
- во времени — нормативные акты, регулирующие семейные отношения, применяются с момента введения их в действие и не имеют обратной силы.
- в пространстве — законы РФ применяются на всей территории РФ. Законодательные акты субъектов РФ распространяют свое право только на их территорию.

Основополагающие нормы о государственно — правовой защите семьи сформулированы в Конституции РФ и в Семейном кодексе РФ.

Конституция РФ — основной закон государства, который обладает самой высшей юридической силой по отношению ко всем другим семейно-правовым актам.

Особое значение в регулировании семейных отношений имеют конституционные нормы, посвященные правам и свободам граждан.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ она имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Рос-

сийской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. Согласно ст. 72 Конституции РФ семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. С учетом главенствующей роли Конституции РФ в правовой системе России все законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, в том числе и по вопросам регулирования брачно-семейных отношений, не должны противоречить положениям Конституции РФ (например: ст. 19 Конституции РФ о равенстве прав и свобод мужчины и женщины; ст. 38 Конституции РФ о равенстве прав и обязанностей родителей по воспитанию детей, обязанности совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях и т. д.)

Семейный кодекс РФ является основополагающим нормативноправовым актом в сфере семейных правоотношений, регулируемых на территории государства. Семейный кодекс РФ вступил в силу с начала 1996 года (до этого на территории РФ действовал Кодекс о браке и семье РСФСР).

Семейный кодекс основан на таких основных принципах, как добровольность брака, равенство лиц, находящихся в браке, приоритетность в защите прав и интересов детей и прочее.

В сравнении со старым законодательством, Семейный Кодекс РФ получил массу новшеств и изменений (по большей части, позитивных):

- новый кодекс убрал строго территориальный подход касательно применения семейного права — старый Кодекс о браке и семье вызывал проблемные вопросы, например, в вопросах иностранных браков.

- исходя из предыдущего пункта, Семейный кодекс предлагает выбор законодательства, исходя из страны проживания супругов;

- Семейный Кодекс РФ предоставляет равные права в сфере брачных правоотношений относительно не только граждан, но и иностранцев и лиц без гражданства. Старое законодательство рассматривало только особенности брака с лицами без гражданства, причем носило массу ограничений.

Семейный кодекс структурирован по разделам, каждый из которых рассматривает определенные вопросы:

1. Общие положения семейного законодательства и использования данного кодекса.
2. Положения о браке — правила заключения, расторжения и признания недействительным.
3. Права и обязанности лиц, состоящих в брачных отношениях.
4. Права и обязанности в родительских правоотношениях.
5. Вопросы касательно алиментов — правила присуждения, размеры, порядок выплат, ответственность при неуплате.
6. Вопросы брака относительно иностранцев и лиц без гражданства.
7. Заключительные положения о действии норм кодекса.

Помимо Семейного Кодекса РФ, в отдельных случаях для регулирования семейных отношений применяются нормы Гражданского кодекса РФ:

- ст. 17, 21 — для определения понятий семейной правоспособности, дееспособности;
- ст. 198-200 при изменении исковой давности к семейным отношениям;
- ст. 450, 451, 453 — при изменении и расторжении брачного договора;
- ст. 169, 176-179 — при признании брачного договора недействительным;
- ст. 31-40 — при установлении опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми и другие.

Правила применения гражданского законодательства к семейным отношениям определены в ст. 4 Семейного кодекса РФ, согласно которой гражданское законодательство применяется, если:

- семейные отношения не урегулированы семейным законодательством или соглашением сторон;

- применение норм гражданского законодательства не противоречит существу семейных отношений.

Важной составной частью семейного законодательства РФ являются международные договоры РФ с другими государствами (например, договоры РФ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам с Азербайджанской Республикой, Литовской республикой, Латвийской республикой и др.).

Согласно ч.4 ст.15 Конституции РФ международные договоры наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Забывая об интересах граждан органы ЗАГС рассматривают обращения граждан и организаций по исполнению международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся записей актов гражданского состояния.

Органы ЗАГС в порядке исполнения международных договоров о правовой помощи оказывают помощь гражданам из стран СНГ и Балтии по вопросам истребования повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния.

Международными договорами, наиболее значимыми для регулирования семейных отношений, являются: Всеобщая декларация прав человека (от 10 декабря 1948 г.). Декларация прав ребенка (от 20 ноября 1959 г.). Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах (от 19 декабря 1966 г.).

Особое место среди международных договоров Российской Федерации по вопросам регулирования семейных отношений занимает Конвенция стран — участниц СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (от 22 января 1993 г.).

Еще одним неотъемлемым нормативным документом можно считать Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Настоящие Правила устанавливают порядок заполнения бланков записей и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и являются обязательными для органов, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В основе законодательства об актах гражданского состояния стоит Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», в котором содержатся нормы, регулирующие вопросы регистрации актов гражданского состояния, а также разграничение компетенций ЗАГСов и судов при оспаривании записей. В нем установлены принципиальные положения и непосредственно регламентируются вопросы, требующие единообразного разрешения на всей территории страны.

Особое значение для деятельности органов ЗАГС имеют основные положения, определяющие порядок изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения актовых книг, определенные так же в Федеральном законе «Об актах гражданского состояния».

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» является основным нормативно — правовым актом, регулирующим деятельность органов ЗАГС и определяющим основные правила и принципы регистрации актов гражданского состояния, придающим юридическую основу и силу регистрации актов гражданского состояния. В Приложении 2 представлен «Перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции главного управления ЗАГС». При его анализе можно сделать вывод, что нормативно — правовая база регистрации актов гражданского состояния находится под пристальным вниманием Международного сообщества, Правительства РФ, Минюста региональных органов власти.

© Коняхина Е. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
katerinakonyahina@gmail.com

Юридическая ответственность за финансовые правонарушения: проблемы теории и практики

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы теории и практики привлечения к юридической ответственности в сфере финансовой деятельности.

Ключевые слова: финансовое правонарушение, финансово-правовая ответственность, юридическая ответственность.

В юридической ответственности выделяют пять структур: административная, уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная. В связи с большим развитием финансового и налогового законодательства в науке стала выделяться финансово-правовая ответственность как самостоятельный вид ответственности.

Финансовые правонарушения влекут за собой юридическую ответственность. Так такого понятия «финансовое правонарушение» финансовое законодательство не имеет. Но в соответствии со ст. 106 НК РФ есть понятие «налоговые правонарушения», которое является разновидностью финансового правонарушения, так же в ст. 306.1 БК РФ имеется понятие бюджетного нарушения.

Бюджетным нарушением является нарушение, связанное с бюджетным законодательством и нормативно правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, и договоры, на основании которых предоставляются средства из бюджета Российской Федерации, действия финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения [1].

— Действие (бездействие) участника, не являющего лицом бюджетного процесса, нарушает бюджетное законодательство Российской Федерации.

— Бюджетные меры, применяемые к участнику бюджетного процесса, не освобождают его должностных лиц при наличии соответствующих оснований от ответственности.

Государство к правонарушителю имеет право предпринять меры воздействия имущественного характера. Таких как:

- 1) Предупреждение;
- 2) Блокировка расходов;
- 3) Выемка денежных средств;
- 4) Приостановление по счетам;
- 5) Штраф

Такая мера применения воздействует на интересы правонарушителя. В первую очередь государство возмещает финансовый ущерб, и наказывает правонарушителя, в денежной форме. В связи с вышеизложенным финансово-правовая ответственность может быть сравнима с гражданско-правовой.

Финансово-правовая ответственность осуществляется в специфической процессуальной форме. Такое применение к взысканию налога, сбора, страховых взносов, а также пеней, штрафа за счет денежных средств (драгоценных металлов) на счетах налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов) — организации, индивидуального

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

предпринимателя или налогового агента — организации, индивидуального предпринимателя в банках, а также за счет его электронных денежных средств, установлено в ст. 46-49 НК РФ.

Финансово-правовая ответственность отличается от административной ответственности, проявлением наиболее яркого в особенностях финансового правонарушения и финансово-правовых санкций. Финансовое правонарушение является основанием финансово-правовой ответственности. Другими словами, финансовое правонарушение является юридическим фактом, на основании которого возникает правоотношение юридической ответственности.

В некоторых случаях за одни и те же противоправные действия ответственность одновременно предусмотрена и КоАП РФ, и НК РФ. С одной стороны, это поставило все на свои места, с другой стороны, затруднило правоприменение.

Еще одним отличием между финансовым правонарушением и административным, являются финансово-правовые санкции. Например, в статье 3.2 КОАП РФ пени в виде санкций нет, а в статье 114 НК РФ пени предусматриваются в виде санкций.

Надзором и контролем за законность привлечения к ответственности в области налогов и сборов, занимаются федеральная налоговая служба Российской Федерации, таможенные органы и органы внутренних дел. В практической деятельности часто допускаются ошибки в связи с неправильным определением субъектов выявленных правонарушений и установлением их вины, что ведет к последующему неправильному применению действующего законодательства.

Для исключения таких ошибок следует тщательно исследовать и отражать в материалах налоговой проверки и материалах административного производства сведения о должностных обязанностях руководителей юридического лица (налогоплательщика) и конкретных нарушениях, допущенных ими; определять, в чем выразилась вина самого налогоплательщика-организации и его руководителей. В ст. 116 НК РФ нарушение порядка постановки на учет в налоговом органе привлекается к ответственности налогоплательщик — юридическое лицо и индивидуальный предприниматель. За правонарушение, предусмотренное ст. 15.3 КоАП РФ «нарушение срока постановки на учет в налоговом органе», привлекают к административной ответственности должностное лицо данного юридического лица, которое обязано было обеспечить своевременное направление в налоговый орган заявления о постановке на учет. Привести к ответственности за совершение налогового правонарушения можно только лицо, виновное в его совершении. Поэтому в каждом конкретном случае необходимо доказывать и вину налогоплательщика, и вину его руководителя [2].

Вина налогоплательщика должна быть доказана в предусмотренном законом порядке. Доказать вину налогоплательщика (проведение проверки, сбор доказательств, исследование документов, получение объяснений и др.) была возложена законом на налоговые органы. После получения доказательств за совершение налоговых правонарушений, налоговые органы должны привлечь налогоплательщика к ответственности, в соответствии с ст. 108 НК РФ.

Только суд вправе определить виновность, вид и срок наказания по привлечению к уголовной ответственности, когда доказательства виновных лиц правонарушений собирают (в соответствии со ст. 40 УПК РФ) [3].

1. Органы внутренних дел РФ;
2. Органы Федеральной службы судебных приставов;
- 3) Начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- 4) Органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.
- 5) Органы предварительного следствия

Еще одно из важных отличий за совершение налоговых правонарушений, от административной ответственности: за привлечение к ответственности за административное правонарушение (в том числе правонарушений в области налогов и сборов), орган вправе сам принимать решение о применении и взыскание суммы, без направления сведений в суд.

Такая усложненная ситуация системы правонарушений в области налогов и сборов не вполне понятна. Она усложняется из-за частого внесения изменений в законодательство РФ, за которым не может уследить налогоплательщик.

Одним из главных видов финансового правонарушения являются кредитно-денежные правонарушения. К ним относятся денежные отношения неисполнение и исполнение обязательств по договору с банками и другими кредитными организациями. За такие правонарушения, закон предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы (глава 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности»).

В статье 74 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», описываются санкции, применяемые Банком России за нарушения кредитной организации, а именно:

- 1) Взыскивать штраф в размере до 0,1% уставного капитала;
- 2) Ограничить проведение отдельных операций на срок до шести месяцев;

Если кредитная организация не исполнила предписанные установленные Банком России предписания в срок, или создали угрозу интересов кредиторов, Банк России может:

- 1) Взыскать штраф в размере до 1% размера оплаченного уставного капитала;
- 2) Потребовать от организации мероприятия по оздоровлению организации и изменение ее активов;
- 3) Заменить должным лицам либо ограничить размер компенсационных и стимулирующих выплат на срок до 3-х лет;
- 4) На срок до 1 года ввести запрет на осуществление организацией некоторых банковских операций, выданной ею лицензий, а так же на открытие филиалов;
- 5) Назначить исполняющих обязанностей по управлению кредитных организаций сроком до 6 месяцев;
- 6) Запретить реорганизацию кредитной организации, если по результатам ее проведения возникнут основания по предупреждению банкротства;
- 7) Ввести ограничения на увеличение процентной ставки, по договорам банковского вклада, в виде максимальной процентной ставки, не ниже двух третей ставки.

Банк России так же может отозвать лицензию у кредитных организаций на осуществление банковских операций на основании статьи 20 Федерального закона от 02 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» резиденты и нерезиденты несут ответственность за нарушения положений актов валютного законодательства и актов органов валютного регулирования. За такие правонарушения, предусмотрена уголовная, административная, и иная ответственность.

Основным наказанием за нарушения валютного законодательства, является статья 15.25 КоАП РФ. Она охватывает все нарушения и наказания в валютном законодательстве.

Так же основания для наказания за валютное регулирование имеются в Уголовном Кодексе РФ, статья 186 и 193.

Любая деятельность государства представляет собой функции собирания, распределение, перераспределения и использования денежных средств. Сделать возможным такое движение денежных средств в интересах всего государства носит публичный характер. Финансовая ответственность осуществляется «общественной жизнью» в сфере финансовой деятельности муниципальных образований и деятельности государства.

Анализируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что финансовая ответственность самостоятельный вид ответственности, включающая в себя несколько видов ответственности. Важно выделить проблему отсутствие системного характера, а именно взаимосвязей и взаимодействия между различными видами юридической ответственности в финансовой сфере. Не исключено, что нормы об ответственности в финансовой сфере имеют разную отраслевую принадлежность, тем не менее, необходимо добиваться их соответствия, сближения целей и принципов ответственности в финансовой сфере.

В целях эффективного исполнения противодействия финансовой противоправности, усилий какого-либо одного ведомства очевидно недостаточно.

© Корягин С. И.¹

— магистрант Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

s1313514@yandex.ru

Историко-правовые аспекты несостоятельности (банкротства) в России

Аннотация. В работе рассматриваются история развития историко-правовые аспекты несостоятельности в России с древних времен до начала 21 века. Предлагается новый принцип систематизации исторических периодов развития конкурсного права. В исследовании применяется метод историзма, который обязывает рассматривать аспекты в динамике, их изменения, становления во времени, в закономерном историческом развитии, предполагающий анализ объектов исследования в связи с конкретно-историческими условиями их существования. Формально-юридический метод будет использован в части описания действующих норм права в установленные исторические периоды.

Ключевые слова: банкротство, конкурсное право, несостоятельность, развитие института несостоятельности.

Институт несостоятельности (банкротства) находится в процессе постоянного совершенствования, которое невозможно без понимания истории вопроса и классификации периодов. В юридической учебной литературе преобладает классификация, привязанная к историческим событиям — «Дореволюционный», «советский», «современный» период [1:12], в рамках исследования предлагаю новую классификацию — привязанную не к историческим периодам, а к способу правового регулирования конкурсного права и конкретно процедуры банкротства. Исторический период Киевской Руси (IX—XII века) и Удельной Руси (XII—XVI века) характеризуется децентрализованным правлением, междоусобными конфликтами, внешней зависимостью русских князей от ханов. Однако не смотря на эти трудности нормы права, определяющие несостоятельность, имеются в Русской правде, в статье 54 так называемого Троицкого списка. Ст. 54 - «Если какой-либо купец, отправившись с чужими деньгами, где-нибудь потерпит кораблекрушение или подвергнется нападению неприятеля, или (его) постигнет пожар, не творить над ним насилия, не продавать (его самого и его имущество), но пусть, как начнет (выплачивать долг) погодно, так и платит, ибо это несчастье от бога, а он не виновен; если же он пропьется или проиграется (своем) безумии нанес ущерб чужому товару, то пусть будет, как угодно тем, чьи бы то товар: ждут ли (пока возместит им ущерб) — на то их воля; продадут ли (его или его имущество) — на то (также) и воля. [2:128] Дальнейшие действия кредиторов завесили от вины должника — при отсутствии вины и по независящим от должника обстоятельствах должник был защищен как личной ответственности, так и от имущественной.

Обобщая можно полагать что несостоятельность по независящим от должника причинам перечисленными в ст 54 не ограничивался, и не имея вины должник имел право на рассрочку выплаты долгов независимо от требований кредиторов. При наличии вины в несостоятельности, например, в результате пьянства, или иных недальновидных действий купца его судьбу решали кредиторы. Если же должник пытается укрыться в другом государстве, то относится к нему будут как с вором. «О человеце. Аж человек полгав куны у людей, а побегить в чужю землю, веры ему не иняти аки и татю». [2:207]

Фактически это соответствует вменению вины по составу вне зависимости от размера ущерба и выяснения обстоятельств. Подобным образом правовое регулирование было закреплено и в иных документах того времени. Несмотря на стремление законодотворцев того времени решить именно практические вопросы некоторые общие положения наблюдаются.

¹ Научный руководитель — А. В. Власов.

Так же из Судебники 1497 г, 1550 г, 1589 г содержат норму что “должник мог быть выдан кредитору головой” (закупничество). Закупничество понимается как выдача на работы в пользу кредитора и с сроком, в течении которого должник могут отработать долг. Русский историк К. Д. Каверин отмечал, что «выдача головой — это древнейший способ удовлетворения требований на известном лице; кто не вознаграждает за убытки, не платит долги, того самого отдавали истцу» [3:197]. Эти нормы почти без изменений перешли в Соборное положение 1649г «206. А будет кто у кого возьмет денег в займы, или чего — нибудь для торговли, и тот долг истеряет своим безумием, проплет, или проворует каким нибудь обычаем, а сыщется про то допряма, а окупится ему будет нечем, и его отдати исцу головою до искупуже»[4:142] Соборное положение 1649г. не разделял торговую и неторговую несостоятельность, не определял критерии, а фактически указывал на санкции для должников не зависимо от статуса, деятельности и положения в обществе. Можно предположить, что экономическая ситуация не требовала сложного(специального) правового регулирования процедуры банкротства, а юридическая техника была не развита.

При Петре первом создается Коммерц-коллегия центральный правительственный орган для покровительства в торговле, но создать институт конкурсного права в иной форме, судя отсутствию документов, коллегии не удалось. Коммерц-коллегии были подсудны конкурсные дела, возникающие в Петербурге, не в силы специального закона, а на основании общего регламента данного ей в 1719 году. «Сия коллегия, говорится в нем, имеет судить и расправлять все споры, которые по торговым уставам, регламентами указам для купечества касающимся, определены и быть имеют» [5:10]. А. Х. Гольмстен в своих исследованиях отмечает что полномочия коллегии по банкрутным делам то расширялись, то сужались. Несмотря на отсутствие единого источника права (устава) в XVIII веке была практика использования уставов иностранных государств и даже функции отдельного суда в разное время выполняли: коммерц-коллегия, городские магистраты, Главный магистрат, Сенат. Попытки принять единый устав принимались, но до 1800 года безуспешные — ни один из проектов устава не вступил в силу. Одним из первых уставов — проект коммерц-коллегии барона Менгдена, принятый сенатом 12 сентября 1740г. [5:23]. Устав перенес нормы иностранного права и определял порядок только для лиц с торговым званием. Критерий был только один — неоплатность (недостаточность имущества). Существовало два вида неоплатности злостная и несчастная. Однако устав в официальных источниках не публиковался, а значит в силу так и не вступил. Этот устав переписывался, дополнялся неоднократно и выдвигался в 1753 г, 1761 и позднее. [5:82] Этот период подробно описан в трудах выдающегося российского юриста А. Х. Гольмстена (1848-1920) однако отсутствие единого устава, большое количество иностранных норм не могло способствовать развитию конкурсного права как правового института и выполнять свою основную функцию регулировать отношения между должниками и кредиторами. Да позитивные изменения были, но учитывая раздробленность правовых норм, казуистичность закрепленных правил, развитие отрасли права принципиально не отличается от более ранних исторических периодов. Труды деятелей 18 века не пропали даром, и на стыке веков в 1800 году был принят Устав о банкротях [6:41].

Положив конец «докодификационному» периоду, решив многие вопросы применения норм права. Данный устав является первый вступивший в силу и действующий до 1832 года устав. Устав содержал 2 части — «для купцов и людей другого торгового звания» и «Для дворян и чиновников» что соответствует торговой и неторговой несостоятельности. В второй части из 111 статей непосредственно банкротству посвящены 12, остальные направлены на воздержание дворян от впадения в неоплатные долги»[5:9]

Устав определял:

- неоплатность как критерий несостоятельности.
- виды несостоятельности: несчастная, неосторожная, злостная.
- определялся срок для заявки требований кредиторов

Однако, несмотря на долгий срок разработки и множество редакций, сумма долгов и некоторые другие важные критерии не были определены.

Устав о торговой несостоятельности 1832 года восполнил этот пробел. Сумма долгов была определена в 5000 рублей, критерий остался единственным — неоплатность. Более подробно определялись виды требований кредиторов. Устав дополнялся, но несмотря на отдельные, малозначимые акты суть его не изменилась. После октябрьской революции 1917 года начинается новый период в жизни страны так же не мнению некоторых исследователей новый период конкурсного права [1:15]. События 1917 в Российской империи именуемые Февральской и Октябрьской революциями полностью изменили уклад жизни в стране. Все акты, принятые царской властью, потеряли силу, Революционные и прочие суды не принимали иски по гражданским спорам, возникшим до Октябрьской. Во время НЭПа допускались, хоть и временно, капиталистические элементы и иски о несостоятельности имели место быть, и суды нехотя применяли положения устава 1832 года и другие досоветские акты. Такая практика не вызывала ничего кроме возмущения советских юристов-ученых: «Практика вступила на путь рецепции дореволюционных правил о несостоятельности и чуть не воскрешения сданного в архив истории конкурсного права» — Писал А. Ф Клейман [7:5]

В 1922 г. Принимается Гражданский кодекс РСФСР имеющий отдельные статьи о несостоятельности, в 1923 г. — Гражданского процессуального кодекса РСФСР, который дополнился разделом о несостоятельности в 1927 г. Законодателем были детально регламентированы отдельные положения, в частности, касающиеся условий признания сделок недействительными, правил зачета взаимных требований, отказа управляющего от исполнения неисполненных договоров и т.д. [8:38] В 1928 году был принят первый пятилетний план, который экономику страны сделал командной. В официальной печати утверждалось что институту банкротства нет места в советский экономической системе, что логично ведь конкурсное право и процедура банкротства применимы лишь при рыночных взаимоотношениях, когда предприятие может столкнуться с несостоятельностью. В плановой экономике предприятие не может стать несостоятельным так как производство и сбыт продукции происходит, минуя рыночные механизмы и регулируется планом. Принятый в 1964 году Гражданский кодекс РСФСР не содержал положений о несостоятельности, также обходили молчанием этот вопрос Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик от 8 декабря 1961 г [9:2]. Нормы о банкротстве вообще были исключены из законодательства СССР что можно определить, как окончания «кодифицированного периода». Ведь не смотря на революцию, войны, экономические преобразования и прочие факторы с 1800 года по 1964 законодательно были закреплена процедура банкротства, критерии несостоятельности и де-юре конкурсное право существовало. Восстановление института частной собственности в 1990 году, отказ от плановой экономики, переход к децентрализованной экономики, способствовали быстрому развитию процедур банкротства и развитию конкурсного права. Следующий период «современный» начинается с принятием Закона РФ «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» 19 ноября 1992 года [19]. Дополнительно в Гражданский кодекс 1994 года вносятся статья 61 и 65, касающиеся банкротств. В современном периоде происходит. Закон о несостоятельности включал в себя 7 разделов и 55 статей, в преамбуле закона даются определения, понятиям, которые вводит закон.

Закон о несостоятельности предприятий 1992 года сыграл важную роль в становление цивилизованных рыночных отношений в России, поскольку с его принятием появилась законная возможность признания несостоятельными хозяйствующие субъекты.

Практика применения Закона выявила его существенные недостатки и недоработки, в связи с чем было весьма затруднительно достичь баланса интересов должника и кредиторов. [9:3]

В 90-е годы XX века в России наблюдалось бурное развитие права под быстроменяющиеся реалии и уже спустя 6 лет в 1998 году принимается новый закон регулирующий банкротство — Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)». [10] Еще одним шагом на пути совершенствования российского законодательства о несостоятельности стало принятие Федерального закона от 25 февраля 1999 «О несостоятельности

(банкротстве) кредитных организаций» [11], который был введен в действие с 4 марта 1999 года. Необходимость разработки и принятия специального закона, детально регламентирующего процедуры несостоятельности банков и кредитных организаций, диктовалась потребностью создания эффективной и устойчивой кредитной системы в РФ, призванной обеспечить рост инвестиций в экономику страны, а также спецификой создания и деятельности кредитных организаций. В дальнейшем «современный» период конкурсного права развивается по схеме: общий закон — специальный закон — другие нормативные акты.

Выводы

В «докодификационном» периоде наблюдается зарождение и становление конкурсного права, его развитие и неразделимая связь с собственностью и экономикой, прослеживаются тенденции законодателя закрепить обычаи в немногочисленных источниках права. С ростом экономики в 18 веке этого было явно недостаточно и конкурсное право закрепленное уже в уставе 1800 года перешло в «кодификационный» период. После ликвидации рыночных отношений и несмотря на рост устойчивый рост экономики после 30х годов, конкурсное право было не востребовавшимся, а банкротство невозможным. Однако кодифицированный период закончился лишь в 1961 году, и «современный» период начинается с 1992. Каждый предложенный период привязывается не к исторической нашей стране событиям, а к источникам права, которые существенно меняют порядок отношения между должником, кредитором и третьими лицами. Безусловно рассматривать конкурсное право и несостоятельность, как и любой правовой институт отдельно от экономических, социальных, политических реалий невозможно. Фактически же вынуждены рассматривать законы не в формате до или после какого-либо события, а до момента их упразднения. Различные древнерусские судебники и прочие источники фактически не отменяли друг друга, действовали параллельно, упорядочить конкурсное право однозначно только в 1800 году. С 1800 года наблюдается упорядоченность соответствующая иному, более высокому уровню юридической техники. Октябрьская революция 1917 отменила устав 1832, но мера эта имеет скорее идеологическую природу нежели правовую, ведь суды принимали данный устав после его отмены — соответственно говорить о «советском» периоде как о полностью обособленном неверно. На основании изложенного в статье предлагаю следующие этапы развития конкурсного права в России: до 1800 года «докодификационный», с 1800 по 1961 «кодифицированный» с 1992 года «современный».

Литература

1. Правовое регулирование несостоятельности(банкротства): учебник для бакалавриата и магистратуры/Е.С Пирогова, А. Я Курбатов. — М. : Издательство Юрайт, 2017г.
2. Памятники русского права. Вып. 1. Памятники права Киевского государства. X—XII вв. Сост. А. А. Зимин; под ред. С. В. Юшкова. — М. : Государственное издательство юридической литературы, 1952.
3. Кавелин К. Д. Основные начала русского судостроительства и гражданского судопроизводства М. Т. 1. Москва : В тип. А. Семена, при Имп. Мед.-хирург. акад., 1844.
4. Тихомиров М. Н., Елифанов П. П. Соборное уложение 1649 года. — М., Изд-во Моск. ун-та, 1961.
5. А. Х. Гольмстен Исторический очерк русского конкурсного процесса Санкт-Петербург : Тип. В. С. Балашева, 1888.
6. Телюкина М. В. Основы конкурсного права Wolters Kluwer Russia, 2004.
7. Клейман А. Ф О несостоятельности частных лиц по советскому процессуальному праву Иркутск 1929г.
8. Свириденко О. М. История и современная концепция института несостоятельности (банкротства) в России // Банковское право. 2010. № 6. С. 29-37, 38, 43
9. Мельник Т. П. Становление российского законодательства о несостоятельности (банкротстве) в XX веке // Пространство экономики. 2008. №2-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-rossiyskogo-zakonodatelstva-o-nesostoyatelnosti-bankrotstve-v-xx-veke> (дата обращения: 15 марта 2019).

© Кравец Ю. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
juliaoykz@mail.ru

Особенности защиты нематериальных благ по законодательству Российской Федерации

Аннотация. В данной статье особое внимание уделяется специфике и особенностям защиты нематериальных благ от любого их нарушения, непосредственно, на основании законодательства РФ.

Ключевые слова: нематериальные блага, защита, неимущественная ценность, деловая репутация, компенсация морального вреда.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время становятся все более востребованными исследования в области нематериальных благ, а конкретно в защите нематериальных благ. Сколько бы лет ни существовала на Земле цивилизация, такие понятия, как свобода, права человека, равенство, могут быть восприняты по-разному, однако сами эти идеи всегда были и всегда останутся очень важными для любого человека. Социальная значимость нематериальных благ состоит главным образом в том, что они сами по себе неотделимы от личности их носителя, то есть человека, а соответственно являются частью его. Также гарантии реального воплощения личных прав определяют положение человека в обществе в целом, а, следовательно, и уровень развития самого общества. Нельзя не отметить то обстоятельство, что в современном мире, в настоящее время, ведется активная работа как зарубежных, так и отечественных ведущих специалистов по изучению проблем защиты нематериальных благ, в силу их особой значимости.

К особой группе объектов гражданского права относятся нематериальные блага, под которыми понимаются не имеющие экономического содержания и неотделимые от личности их носителя блага и свободы.

Характерная особенность этой группы объектов состоит в том, что они:

- не имеют материального (имущественного) содержания;
- неотделимы от личности их носителя; обладают свойством индивидуализации самой личности обладателя этих прав.

Важным показателем является то, что нематериальные блага абсолютны. Это означает, что неограниченный круг других лиц не имеет права нарушать те свободы, которые предоставляются конкретному человеку.

Свое отражение в литературе находит большое разнообразие нематериальных благ человека, которые закреплены в статье 150 ГК РФ, а именно: к нематериальным благам относятся: «Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, (обычно эта группа нематериальных благ подвергается особому вниманию в юридической литературе и судебной практике) [2], деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом» [1].

Все эти нематериальные блага присущи человеку с момента рождения и не могут отчуждаться, поэтому и требуют особой правовой защиты. Защита нематериальных благ возможна различными способами.

¹ Научный руководитель — В. С. Мельников.

Гражданский кодекс РФ предусматривает, наряду с общими способами защиты гражданских прав, перечисленными в ст. 12 ГК, а именно, защита гражданских прав осуществляется путем:

- 1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 3) признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- 4) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 5) самозащиты права;
- 6) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 7) возмещения убытков;
- 8) взыскания неустойки;
- 9) компенсации морального вреда;
- 10) иными способами, предусмотренными законом.

для некоторых видов нематериальных благ специальные способы их защиты, так, например, специальные способы установлены для защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан и юридических лиц (ст. 152 ГК), для защиты права на имя (ст. 19 ГК), защиты интеллектуальной собственности и др.

При этом следует иметь в виду, что зачастую для защиты нематериальных благ используются как общие, так и специальные способы защиты, поскольку субъект права может выбрать один или одновременно использовать несколько способов защиты.

Нельзя не отметить то обстоятельство, что нематериальным благам присущи особые способы защиты при их нарушении, а также угрозах посягательства на нематериальные блага граждан.

В соответствии с п. 1 ст. 152 ГК РФ при установлении судом факта распространения сведений, которые порочат честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, должно последовать их опровержение тем же способом, которым были распространены эти сведения [4].

На основании абз. 2 п. 2 ст. 150 ГК РФ нематериальные блага могут быть защищены, в случае, если этого требуют интересы гражданина, в частности, путем признания судом факта нарушения его личного неимущественного права, опубликования решения суда о допущенном нарушении, а также путем пресечения или запрещения действий, нарушающих или создающих угрозу нарушения личного неимущественного права либо посягающих или создающих угрозу посягательства на нематериальное благо.

Следует помнить, что законодательством запрещено использование принадлежащего гражданину права, исключительно с целью причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в других формах (п. 1 ст. 10 ГК) [6].

Изучив литературу можно пояснить, что нематериальные блага в Российской Федерации, все-таки институт сравнительно новый, и в связи с этим существует много проблем, которые относятся к защите нематериальных благ.

В наше время роль индивидуума в обществе довольно значительна, и поэтому законодатель пытается как можно более точно регламентировать ее стороны. Именно моральная и духовная удовлетворенность человека и защищенность нематериальных ценностей граждан обеспечивает нормальное существование общества. По этой причине данные блага, ценности выделены в отдельную главу гражданского кодекса РФ, глава 8 и способны защищаться особыми способами. Законодательно определенные вопросы об основаниях возникновения и защиты, нематериальных благ обеспечивают нормальную жизнь человека как члена общества, как личности.

Однако открытым остается вопрос, достаточно ли внимания государство уделяет защите нематериальных благ или же в силу того, что институт нематериальных благ сравнительно

новый, его охрана не так еще развита. В данном случае, целесообразно привести пример статистики судебной практики, исходя из которой можно сделать вывод, что решение дел, которые относятся к защите «нематериальных благ», например защита чести, достоинства и деловой репутации, довольно часто не отражают действительность происходящего. То есть, требования лиц, которым причинен моральный вред, либо не исполняются вовсе, либо же совершенно не сопоставимы с реальными нравственными страданиями, исходя из этого их защита крайне неэффективна.

Таким образом, рассматривая данный вопрос можно сделать вывод, что нематериальные блага не имеют экономического содержания, являются неотделимыми от личности их носителя, а также крайне абсолютными, которые присущи каждому человеку. Поэтому, в силу их чрезвычайной значимости, они заслуживают особой защиты. Однако, не представляется возможным сказать, что защита нематериальных благ осуществляется в полной мере.

По моему мнению, данной категории стоит уделить особое внимание со стороны государства, так как такие понятия, как свобода, права человека, равенство и защита человека от его нравственных страданий, могут быть восприняты по-разному, однако сами эти идеи всегда были и всегда останутся очень важными для любого человека, и безусловно должны охраняться государством.

© Краснов Е. А.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта

Теоретико-правовые аспекты функционирования банков и банковских систем

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические и правовые основы функционирования банков и банковских систем в Российской Федерации, проанализированы источники банковского и финансового законодательства, регулирующего функционирования банковской системы России.

Ключевые слова: банк, банковская система, нормативно-правовое регулирование банковской деятельности, Центральный банк РФ, кредитные организации.

Довольно часто в экономической литературе под банковской системой понимают всю совокупность банков, функционирующих в данной стране. Но такая трактовка предполагает чисто механическое объединение банков в одну совокупность, не имеющей четко определенных целей, специфических функций и самостоятельной роли на денежном рынке.

Но, по факту, банковская система возникает не вследствие «механического» объединения банков, а формируется на основе заранее выработанной концепции, в пределах которой отводится особая роль каждому виду банков (центральный (эмиссионный) банк страны и коммерческие банки).

Банковская система — это законодательно утвержденная, четко структурированная совокупность финансовых посредников денежного рынка, занимающихся банковской деятельностью. [4]

При этом под банковской деятельностью понимается набор посреднических операций на денежном рынке, осуществление которых на законодательном уровне разрешено специальным институтам — банкам. Другим финансовым посредникам заниматься этой деятельностью запрещено. Банковская деятельность находится под особым надзором со стороны государства.

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

С правовой точки зрения, банк — это финансовый посредник, который выполняет одну или несколько операций, отнесенных законом к банковской деятельности. Но такой подход не учитывает экономические критерии отнесения тех или иных посреднических операций на денежном рынке к банковской деятельности.

С экономической точки зрения, банк — это финансовый посредник на денежном рынке, выполняющий комплекс базовых операций:

1. мобилизацию денежных средств (привлечение депозитов);
2. предоставление кредитов;
3. осуществление расчетов между экономическими субъектами. [5]

Помимо базовых операций банки могут осуществлять и целый ряд других операций на денежном рынке. Но если финансовый посредник не выполняет ни одной из трех вышеперечисленных базовых функций, то его относят к небанковским финансовым институтам. К таковым относятся страховые организации, пенсионные и инвестиционные фонды, трастовые и финансовые компании и т.п.

Банковская система не включает в себя небанковские финансовые институты. Именно этим банковская система отличается от кредитной системы, в состав которой входят как банковские, так и небанковские финансовые посредники, т.е. банковская система — это составная часть кредитной системы.

Выделение банковской системы, как особенной структуры, обусловлено двумя причинами:

1. необходимостью осуществления общественного надзора и регулирования банковской деятельности, согласования коммерческих интересов отдельных банков с общегосударственными интересами — обеспечения стабильности национальной валюты и устойчивой работы всех банков;

2. осуществлением сбалансированности спроса и предложения на денежном рынке в целом и в каждом его секторе в частности. [6]

По своему строению банковские системы разных стран существенно отличаются друг от друга. Но в то же время существует ряд признаков, которые свойственны всем банковским системам, функционирующим в условиях рыночной экономики. Это, прежде всего, их двухуровневая структура.

На первом (верхнем) уровне находится один банк (в некоторых случаях — несколько банков, объединенных общими целями и задачами). Такому банку предоставляется статус **центрального (эмиссионного) банка** и на него возлагается ответственность за осуществление денежно-кредитной политики. Первоочередными задачами центрального банка является обеспечение стабильности национальной денежной единицы и обеспечение стабильности функционирования всей банковской системы страны.

На втором (нижнем) уровне банковской системы находятся прочие банки, которые в банковской практике принято называть коммерческими.

Коммерческие банки занимаются обслуживанием экономических субъектов — юридических и физических лиц, а также государственных учреждений. Именно через коммерческие банки осуществляется обслуживание национальной экономики в соответствии с задачами денежно-кредитной политики, утвержденной центральным банком. Поэтому коммерческие банки рассматривают как фундамент банковской системы, вершиной которой является центральный банк. [7]



Рис. 1. Схематическая структура банковской системы

Итак, мы можем сделать вывод, что современная банковская система — это многозвеньевая структура. Она включает:

- совокупность элементов;
- достаточность элементов, которые образуют единое целое;
- полное взаимодействие элементов.

Правовой статус банковской системы определяется тремя основными источниками:

- Статья 75 Конституции Российской Федерации.[1]
- Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».[2]
- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности».[3]

Деятельность функционирующих в настоящее время на территории Российской Федерации банковских структур регламентируется Федеральным законом от 7 июля 1995 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», дающим определение понятий «кредитная организация» и «банк», перечисляющим виды банковских операций, определяющим порядок осуществления процедур ликвидации и регулирования деятельности кредитных организаций, а также регламентирующим некоторые иные аспекты деятельности кредитных организаций.

Ключевые принципы организации банковской системы Российской Федерации закреплены на законодательном уровне. К принципам формирования российской банковской системы относятся:

- двухуровневая структура;
- банковское регулирование и надзор со стороны Банка России;
- деловые банки являются универсальными;
- деятельность банковских структур имеет коммерческую направленность.

Совокупность взаимосвязанных элементов составляет банковскую систему Российской Федерации. Структурными компонентами банковской системы России являются: Банк России; кредитные организации (коммерческие банки и иные кредитные учреждения), иногда объединенные в холдинг; банковская инфраструктура; банковское законодательство.

Действующая в настоящее время российская банковская система содержит в своем составе Банк России, кредитные организации, филиалы и представительства иностранных бан-

ков, в связи с чем становится возможным говорить о двухуровневом принципе построения банковской системы.

Двухуровневая структура действующей в Российской Федерации банковской системы отражена на рисунке 2.

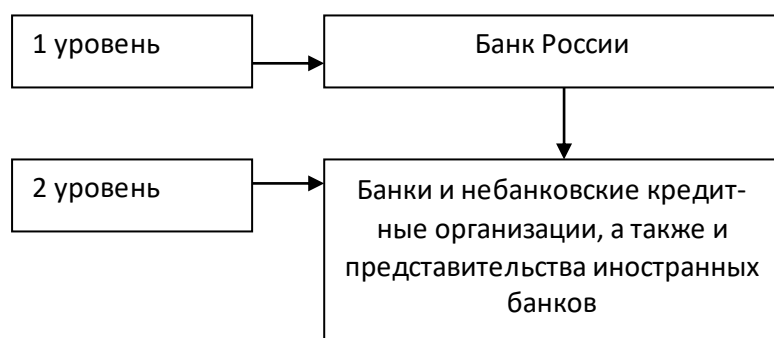


Рис. 2. Структура банковской системы РФ [6]

Банковская система, в качестве составной части, входит в большую систему— кредитную систему страны, а она, в свою очередь, в экономическую систему страны. Это значит, что развитие и деятельность банков следует рассматривать в тесной связи с производством, потреблением и обращением нематериальных и материальных благ. [3]

Банки, в своей практической деятельности, органично вплетены в общий механизм регулирования хозяйственной жизни, наряду с этим они имеют тесное взаимодействие с налоговой и бюджетной системами, с системой ценообразования, с условиями внешнеэкономической деятельности.

Одним из ключевых понятий в изучении банковского дела, так и всей экономики в целом, является понятие «банковская система». Это обуславливается тем, что коммерческие банки, в рыночной экономике, функционируют не изолированно, а в тесной взаимосвязи и взаимозависимости друг с другом, следовательно, в современных условиях, банки представляют собой множество элементов со связями и отношениями, которые образуют единое целое.

Рассмотрим основные свойства банковской системы:

- иерархичность построения;
- наличие связей и отношений, которые являются системообразующими;
- упорядоченность ее связей, отношений и элементов;
- взаимодействие со средой, в процессе которого система создает и проявляет свои свойства;
- наличие процессов управления.[5]

В современной науке, существует точка зрения о том, что следует разграничивать юридическое понятие банковской системы, которое отражает ее структуру, как совокупность организаций, и экономическое, которое включает в себя ее существенные признаки, следовательно может быть и другая структура: процессная, морфологическая, функциональная.

Процессная структура представляет собой банковский процесс, который включает в себя взаимодействие элементов морфологической структуры, с учетом функций элементов банковской системы, который направлен на удовлетворение потребностей клиентов.

Морфологическая структура— форма ее организации, которая состоит из: Центрального банка, банковской инфраструктуры, коммерческих банков.

Функциональная структура банковской системы состоит из функций элементов банковской системы: функции банковской инфраструктуры, коммерческих банков, Центрального банка.

Следовательно, банковскую систему можно определить как включенную в экономическую систему страны, целостную и единую, совокупность кредитных организаций, каждая из которых выполняет свою особую функцию, проводит свой перечень сделок или операций, в результате которого весь объем потребностей современного общества в банковских продуктах или услугах удовлетворяется в полной мере, с максимально возможной степенью эффективности.

Перейдем к рассмотрению основных функций банков:

1) банки привлекают или аккумулируют, накапливают денежные средства для проведения ссудных операций;

2) выступают в роли посредника в кредитовании граждан и юридических лиц;

3) выступают в роли посредника при осуществлении платежей и расчетов;

4) создают кредитные средства для их дальнейшего обращения;

5) выступают в роли посредника на фондовом рынке.¹

Функция аккумуляции и накопления. Денежные средства, которые банк хранит, приносят прибыль их владельцам, но в период, когда они не доступны для снятия, банк и использует их для кредитования, так же данные денежные средства банк может инвестировать, тем самым увеличить свои доходы.

Функция посредничества в кредитовании. На мой взгляд, это одна из самых важных функций, она позволяет обеспечить грамотное перенаправление финансовых ресурсов, на принципах срочности, платности и возвратности.

Функция посредничества в осуществлении платежей и расчетов. Банки всегда обеспечивали бесперебойное осуществление указанных операций. Банковские учреждения могут предлагать своим клиентам разнообразные виды расчетов: чеки, банковские карты, платежные поручения.

Создание кредитных денег для их обращения. Банки способны создавать кредитные деньги посредством предоставления ссуд. ЦБ контролирует данный процесс, так же он должен проверять каждый банк на соответствие нормативов по наличию резервных средств, которые необходимы для успешного продолжения своей деятельности.

Функция посредничества на фондовом рынке. Банки имеют право выступать в роли брокеров, следовательно, если человек желает совершить сделку по поводу покупки какого-либо актива, то он может обратиться именно к банку. Многие крупные банки обладают лицензией на проведение финансовых операций на фондовом рынке.

Литература

1. Боровская М. А. Банковские услуги предприятиям — Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2014 — 169с.
2. Варфоломеева В. А., Медведева С. Н. Деньги. Кредит. Банки: учебно— методическое пособие ГУАП. СПб., 2016. — 128 с.
3. Жуков Е. Ф. Деньги, кредит, банки. — 5 изд., перераб. и доп.— М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — 600с.
4. Коробова Г. Г. Банковское дело. — М. : Юристъ, 2012. — 751с.
5. Коробова Г. Г. Банковское дело. — М. : Юристъ, 2012. — 751с.
6. Лаврушин О. И. Деньги, кредит, банки. — 5 изд., перераб. и доп. — М. : Финансы и статистика, 2011. — 464с.
7. Плотницкий М. И. Финансы и кредит: учеб. Пособие. — М. :ИНФРА-М,2016-336 с.

¹М. И. Плотницкий «Финансы и кредит: учеб. пособие» М. :ИНФРА-М,2016-336 с.

© Крюков Д. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Организационно правовые основы обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры (на примере воздушного транспорта)

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, и проблемы связанные с обеспечением безопасности транспортной инфраструктуры на примере воздушного транспорта. Цель написания статьи — выявление наиболее проблематичных и наименее урегулированных в правовом отношении вопросов, предложения по оптимизации законодательства о безопасности воздушного транспорта в целях устранения выявленных пробелов и коллизий.

Ключевые слова: транспорт, безопасность, транспортная инфраструктура, безопасность на транспорте, обеспечение безопасности.

В современных условиях вопрос о транспортной безопасности обсуждается все чаще, так как безопасность транспортной инфраструктуры оказывает значительное влияние на развитие социально-экономической структуры не только отдельной ячейки общества, страны, но и всего мира, в связи с чем вопрос безопасности на транспорте и транспортной инфраструктуры является весьма значимым. Развитие сферы транспорта не стоит на месте, транспорт является важнейшей экономической основой существования уже почти любого государства, роль транспорта особенно важна в урбанизированных странах, где миллионы людей пользуются транспортом ежедневно чтобы добраться до точки назначения, поэтому безопасность транспорта на данный момент имеет первостепенное значение при формировании социально — экономической политики страны. Особое значение предается воздушному транспорту, так как он используется не только для местных, локальных, но и для международных перевозок, поэтому при существующих в настоящее время террористических актах безопасности воздушных перевозок должно уделяться особое внимание.

В п. 10 ст. 1 Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» дается следующее определение транспортной безопасности: «транспортная безопасность — состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства». В п. 11 данного Федерального закона перечислены виды (категории) транспортных средств в перечень которых входит и воздушные суда авиации. Деление на категории проводится для установления уровня защищенности объектов и предметов в случае реализации **акта незаконного вмешательства** — противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Немаловажным является такой нормативно-правовой акт как Воздушный кодекс Российской Федерации, который является основным источником, регулирующим отношения в сфере использования воздушного пространства и деятельности в области авиации. В ч.1 ст. 83 ВЗК РФ дано определение авиационной безопасности: «Авиационная безопасность — состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации». В ч.3 данной статьи раскрывается понятие «Незаконное вмешательство в деятельность в области авиации» — противоправные действия (бездействие), угрожающие безопасной деятельности в области авиации, повлекшие за собой несчастные случаи с людьми, материальный ущерб, захват или угон воздушного судна либо создавшие угрозу наступления таких последствий. Ст. 84 ВЗК РФ достаточно четко регламентирует, какие меры должны осуществ-

¹ Научный руководитель — С. Н. Артамонова.

лять лица, которые принимают и отправляют воздушные суда, по обеспечению авиационной безопасности:

1. предотвратить доступ посторонних лиц в охраняемую зону аэропорта или аэродрома;
2. охранять воздушные суда на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
3. исключить возможность незаконного провоза на воздушном судне оружия патронов и различных боеприпасов радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения, особых мер предосторожности при разрешении их провоза;
4. и самая важная часть гарантии безопасности это осуществление качественного и досконального предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра пассажиров ¹.

Исходя из вышеперечисленных статей можно сделать вывод, что законодатель не предусмотрел понятия «безопасность полетов», т.е. это такое состояние авиационной системы или организации, при котором факты риска либо отсутствуют, либо снижены до приемлемого уровня и контролируются. В ст. 85 ВЗК РФ предусмотрен предполетный и послеполетный досмотры, но если предполетный досмотр является обязательным, то послеполетный досмотр осуществляется только в случае информации об угрозе, а в настоящее время уровень террористических угроз достаточно высок. Поэтому следует ввести обязательные послеполетные досмотры, при которых вероятность рисков так же может быть снижена. Во многих аэропортах предполетная подготовка самолетов, предполетный досмотр ведется совсем не должным образом, а скорее формально для того что бы выполнить требования закона, так как подавляющая часть авиакатастроф случается по вине человеческого фактора.

31 октября 2015 года произошла крупная авиационная катастрофа над центральной частью Синайского полуострова, ставшая одновременно крупнейшей авиакатастрофой в истории Египта, крупнейшей авиакатастрофой 2015 года, а также самой массовой гибелью граждан России за всю историю мировой авиации. Самолет начал полет по маршруту Шарм-эш-Шейх—Санкт-Петербург, но через 25 минут после взлета с экипажем была потеряна радиосвязь. Авиалайнер потерпел крушение, где на борту находилось более 200 человек и все они погибли. Причиной авиакатастрофы оказался террористический акт, в салоне самолета сработало самодельное взрывное устройство, тем самым он и привел к гибели всех пассажиров и членов экипажа на борту. 6 ноября 2015 года Президент РФ В. В. Путин подписал указ, в котором сказано, что авиакомпаниям запрещается выполнять полеты на территорию Египта, туроператорам рекомендовано воздержаться от продажи путевок предусматривающих авиаперевозки (в том числе коммерческие) граждан из России в Египет ².

Данная авиакатастрофа произошла по вине невнимательности, а возможно и халатности, сотрудников аэропорта. Не были произведены предполетные мероприятия, или они были произведены формально. В связи с данной катастрофой, в настоящее время полеты в Египет не возобновлены, так как Российская инспекция оценивала работу властей по снижению террористической угрозы, но потом последовали новые теракты и специалисты Росавиации, проверяя аэропорты Египта, обнаружили нарушения безопасности аэропорта. 1 октября 2016 года В. В. Путин поручил правительству принять меры по повышению уровня безопасности полетов, в частности — разработать и утвердить комплекс мероприятий по внедрению единого стандарта системы автоматического независимого наблюдения за воздушными судами с использованием российских технологий, в том числе технологии ГЛОНАСС ³.

В настоящее время деятельность в авиационной сфере в России, регламентирует порядка 30 федеральных законов, около 15 указов Президента РФ, и порядка 100 ведомственных актов, но часть ряда из них противоречат друг другу, тем самым они препятствуют развитию

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ.

² Указ Президента РФ от 8 ноября 2015 г. № 553 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий».

³ <http://tass.ru/>

авиационной деятельности. Так по определению закона о соблюдении транспортной безопасности — выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации. В данном законе нет четко установленных рекомендаций как именно организовывать транспортную безопасность. Некоторые ученые полагают, что у данного Закона, как и у многих других актов из сферы транспортного права, отсутствует самостоятельный предмет, поскольку отношения могут выступать предметом регулирования других нормативных актов, в том числе Гражданского кодекса РФ.

Следует обратить внимание, что данный акт является важным и актуальным, т.к. регулируемые им отношения являются одним из приоритетных направлений для Российского государства. Данный закон является новым, а значит недостатки в нем так же имеются. Он декларирован, но по причинам не большого срока действия, его нормы очень трудно применять на практике, так как нет четко разработанного механизма реализации данных норм. Если говорить о достоинствах закона то можно выделить что ст. 1 включает в себя основные понятия, но перечень данных понятий достаточно узок и сложно понять, от чего же все таки следует охранять транспортные средства и объекты транспортной инфраструктуры. Также основной проблемой является отсутствие расширения понятий данного закона. Этот акт разделяет на категории объекты инфраструктуры, и разработаны уровни системы для обеспечения транспортной безопасности, но на практике они не могут применяться правильно, так как нет четкого механизма и средств для реализации цели закона, поэтому для его правильной работы нужно принять, подзаконные НПА, которые будут раскрывать конкретные направления для реализации законных предписаний.

На сегодняшний день Россия является единственной страной в мире которая после проведенных реформ касаясь гражданской авиации осталась без единого уполномоченного органа управления. На данный момент авиацией управляет несколько государственных структур: Минтранс России, Росавиация, Ространснадзор, МАК, ИКАО. Такое количество государственных органов порождает ряд проблем с принятием компетентного решения, так как взаимодействие всех этих органов не налажено. До настоящего времени не принята государственная программа по обеспечению транспортной безопасности.

Следует обратиться к статистическим данным о деятельности государственных органов по контролю в сфере транспортной безопасности (на примере воздушного транспорта), для того что бы увидеть полную «картину», происходящего.

Статистика состояния безопасности полетов в гражданской авиации государственных участников соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства в 2016 г.¹

В 2016 г. относительные показатели аварийности в гражданской авиации государственных участников Соглашения по всем авиационным происшествиям и катастрофам, а также по авиационным происшествиям и катастрофам без АОН являются худшими за период 2012-2016 гг.

¹: <https://www.aex.ru/>

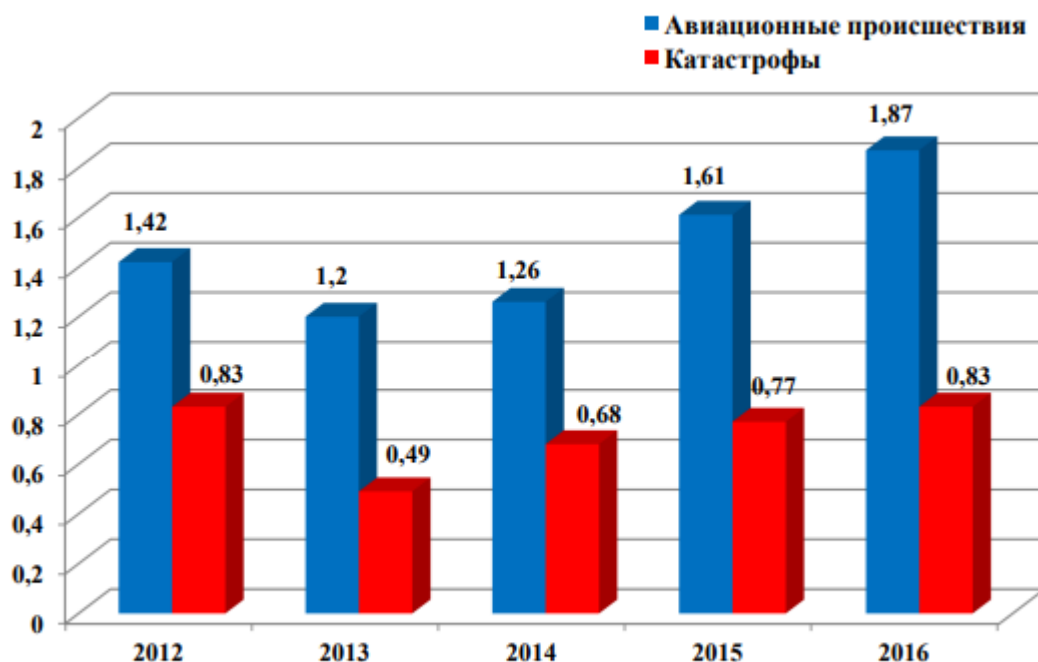


Рис 1. Количество авиационных происшествий и катастроф на 100 тыс. часов налета на всех воздушных судах в гражданской авиации государств-участников Соглашения, включая АОН

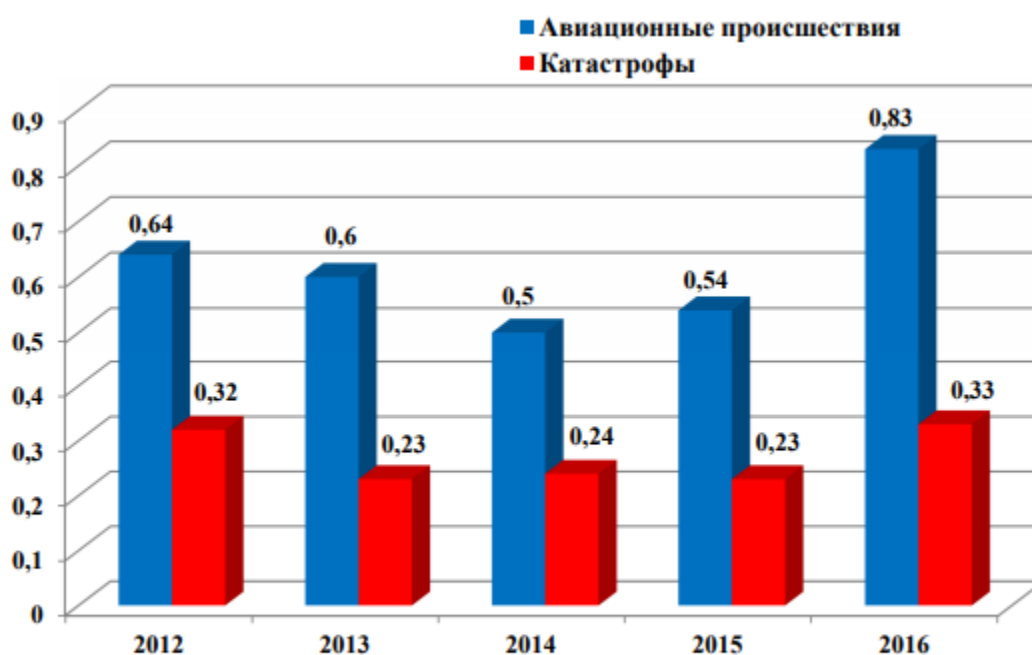


Рис. 2. Количество авиационных происшествий и катастроф на 100 тыс. часов налета на всех воздушных судах в гражданской авиации государств-участников Соглашения (без АОН)

В 2016 г. в авиакомпаниях государств-участников Соглашения с тяжелыми самолетами произошло 5 авиационных происшествий, в том числе одна катастрофа с гибелью 7 человек.

В 2015 г. с тяжелыми самолетами имели место 3 авиационных происшествия, в том числе одна катастрофа, погибли 35 человек.

Относительный показатель безопасности полетов на тяжелых транспортных самолетах при всех видах перевозок по авиационным происшествиям за последние 3 года устойчиво ухудшается, по катастрофам — практически не изменился.

Относительный показатель безопасности полетов на тяжелых транспортных воздушных судах при пассажирских перевозках по авиационным происшествиям имеет среднее значение за период 2012-2016 гг.



Рис. 3. Количество авиационных происшествий и катастроф на 100 тыс. часов налета со всеми тяжелыми транспортными самолетами с взлетной массой более 10 т в гражданской авиации государств-участников Соглашения

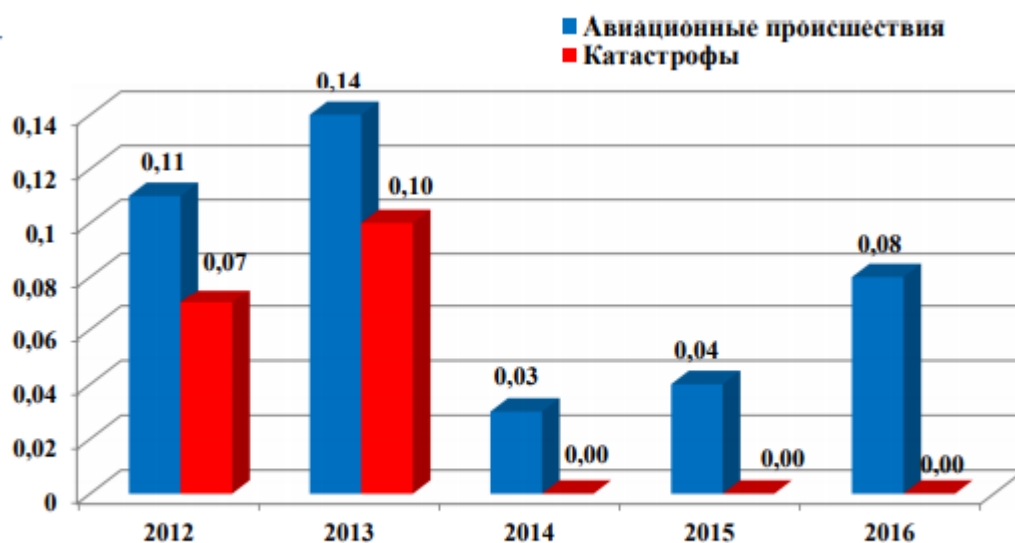


Рис. 4. Количество авиационных происшествий и катастроф на 100 тыс. часов налета с тяжелыми транспортными самолетами с взлетной массой более 10 т при всех пассажирских перевозках в гражданской авиации государств-участников Соглашения

По данным Ространснадзора о контрольно-надзорной деятельности, состоянии аварийности и транспортной безопасности в транспортном комплексе за период с 06 октября 2017 по 13 октября 2017 было проведено 44 инспекторских проверки — выявлено 1247 нарушений и выдано 33 предписания. К административной ответственности было привлечено 310 должностных лиц, в том числе руководители, ответственные за обеспечение безопасности движения и эксплуатацию железнодорожного транспорта, наложено штрафов на сумму 635,7 тыс. рублей., 28 административных дел направлено в суд. За период с 20 октября 2017 по 27 октября 2017 на ЖД транспорте было проведено 57 инспекторских проверок — выявлено 1526 нарушений и выдано 37 предписаний. К административной ответственности было привлечено 332 должностных лица, в том числе руководители, ответственные за обеспечение безопасности движения и эксплуатацию железнодорожного транспорта, наложено штрафов на

сумму 834 тыс. рублей, 37 административных дел направлено в суд ¹. Таким образом, статистические данные свидетельствуют о значительной спорадичности и динамичности нарушений в сфере транспортной безопасности.

Таким образом, проведенный краткий, и не претендующий на полноту анализ вопросов применения мер юридической ответственности за нарушения безопасности транспортной инфраструктуры позволяет утверждать о необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, которая регламентирует правовые отношения в сфере транспорта и области обеспечения безопасности на транспорте. Были разработаны локальные НПА, у которых основной вектор силы был направлен на регулирование одного вида отношений, но к большому сожалению не принес желаемого результата. Следует рассматривать данный вопрос глубже и имеет смысл разработать транспортный кодекс в котором будут заложены правовые отношения в сфере транспорта, включая и отношения безопасности на транспорте и безопасности на воздушном и других видах транспорта, безопасность полетов и т.д. Данный кодекс мог бы устранить основные пробелы законодательства, и улучшить методы правового регулирования в системе отношений безопасности транспортной инфраструктуры на транспорте.

© Крюков Д. В.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Актуальные вопросы совершенствования правового обеспечения безопасности на воздушном транспорте

Аннотация. В данной статье рассматриваются актуальные вопросы и задачи развития правового обеспечения безопасности на воздушном транспорте, а также раскрывается проблема совершенствования законодательной базы обеспечения безопасности на воздушном транспорте и возможные способы ее решения.

Ключевые слова: транспорт, транспортная безопасность, воздушный транспорт, законодательство о транспортной безопасности, транспортная инфраструктура.

Значимость транспорта в России в силу геополитического и географического положения всегда была на самом высоком уровне. В частности речь идет о воздушном транспорте, который играет важную роль в экономической, политической, социальной, оборонной и других отраслях деятельности государства. Поэтому вопросы транспортной безопасности, в том числе и безопасности на воздушном транспорте, получили конституционно-правовую основу³.

Одной из важнейших целей развития транспортной системы РФ, согласно Транспортной стратегии, является выход безопасности транспортной системы на принципиально новый уровень, отвечающий как национальным, так и международным требованиям, а также повышения уровня защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства во всех его проявлениях. Кроме того важно добиться прогресса в обеспечении безопасности перевозки грузов, требующих особых условий транспортировки⁴. Реализация вышеперечисленных мер в частности ложится и на воздушный транспорт, а одним из ее инструментов

¹ <https://www.mintrans.ru/>

² Научный руководитель — С. Н. Артамонова.

³ Духно Н. А. Право и теоретические проблемы безопасности в транспортном комплексе // Транспортное право и безопасность. 2017 № 11(23). С. 9 — 25.

⁴ Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

должно выступить совершенствование нормативно-правового регулирования безопасности транспортной системы в целом и воздушного транспорта в частности.

Нельзя не согласиться с существующим в научной литературе мнением о том, что в современных условиях развитие права позволяет формироваться правовой основе безопасности, как определенной части нормативных правовых актов, которые регулируют отношения в сфере деятельности транспортного комплекса в целом и воздушного комплекса в частности.

Таким образом, можно заявить об очевидной обоснованности мнения авторов, рассматривающих совокупность норм, которыми регулируется обеспечение транспортной безопасности, как самостоятельного института транспортного права, а содержащие данные нормы многочисленные нормативные правовые акты в качестве института транспортного законодательства.

В настоящее время сферу транспортной деятельности регулируют более 20 законодательных актов, а сферу авиационной деятельности регулируют около 30 Федеральных законов, порядка 15 указов Президента РФ и почти 100 ведомственных актов.

Казалось бы, что такого количества законодательных актов различной юридической силы должно быть более, чем достаточно для полноценного правового регулирования общественных отношений, возникающих в транспортной сфере и в авиационном комплексе в частности. Однако каждым из этих актов регулируются только отдельные положения, которые установлены нормами одного законодательного акта, из-за чего нередко возникают противоречия между этими самыми актами, что в свою очередь не позволяет максимально эффективно и всесторонне развиваться деятельности авиационного комплекса.

Специалист в области транспортного права В. М. Корякин отмечает, что сегодня в России нет единого законодательного акта, способного определять основы политики государства как в сфере транспортной деятельности в целом, так и в сфере обеспечения транспортной безопасности во всех отраслях транспортного комплекса¹.

Эта проблема ярко выражается на примере авиационного комплекса. На данный момент в Российской Федерации нет единого органа управления отношениями в авиационной сфере деятельности, а между государственными структурами, занимающимися управлением этими отношениями, такими как Министерство транспорта РФ, Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), Межгосударственный Авиационный Комитет (МАК), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), не налажено взаимодействие должного уровня, из-за чего на регулярной основе возникает ряд проблем, связанных с принятием компетентного решения.

Сегодня важное значение приобретают договоры между неправительственными организациями. Примером такой организации является Международная ассоциация воздушного транспорта ИАТА, выступающая координатором и представителем интересов авиационной отрасли в том числе и в области обеспечения авиационной безопасности, а также в разработке международных стандартов совместно с ИКАО.

Приоритетом деятельности ИАТА является безопасность полетов, основным инструментом обеспечения которой выступает эксплуатационный аудит безопасности полетов IOSA, внедренный рядом стран в качестве государственного требования по безопасности полетов².

Стоит отметить, что акты, которые принимаются международными неправительственными организациями, такими как ИАТА, как правило, по своей правовой силе имеют рекомендательный характер и распространяются только на членов этой международной организации.

Исходя из вышесказанного, можно с достаточной степенью основательности утверждать, что значимость и необходимость в должной мере урегулирования транспортных отношений,

¹ Корякин В. М. Проблемы совершенствования законодательного регулирования транспортной деятельности // Транспортное право и безопасность. 2017 № 10 (22). С. 39 — 43.

² <https://www.iata.org/pages/default.aspx>

в частности отношений в авиационной сфере деятельности, а также четкое понимание того, что действующее транспортное законодательство далеко от совершенства, должно побудить законодателя к разработке и последующему внесению изменений в действующее законодательство. Стоит отметить, что органы законодательной и исполнительной власти исполняют свои функции по своевременной корректировке и актуализации законодательной базы в области обеспечения транспортной безопасности¹. Можно с уверенностью говорить о том, что перспектива реализации и легализации еще не вступивших в законную силу законодательных актов может поспособствовать повышению качества понимания законов и, как следствие этого, значительному росту уровня обеспечения транспортной безопасности в целом и авиационной безопасности в частности.

После изучения данного вопроса и анализа мнения авторитетных специалистов в области транспортного права становится очевидно, что решение проблемы повышения уровня транспортной безопасности в целом и авиационной безопасности в частности возможно лишь путем объединения, структурирования и систематизации правовых норм существующих Федеральных законов в сфере транспорта.

© Кулешова Т. В.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
kuleshova.krovavaiamerry@yandex.ru

Международный валютный фонд как орган валютного регулирования

Аннотация. На сегодняшний день рост мировой экономики находится на относительно низком уровне. Увеличение экономического роста может быть достигнуто благодаря трансформации мировой валютно-финансовой системы. МВФ ищет пути и способы повышения мирового экономического роста в современных условиях. Главный вопрос состоит в том, принятие каких мер позволит увеличить рост экономики и обеспечить финансовую устойчивость. Одним из приоритетных направлений деятельности МВФ является осуществление долговой политики, поскольку наблюдается высокий уровень закредитованности стран. Это проводится с целью более усиленного поиска странами внутренних источников финансирования, нежели извне. Второй способ заключается в реализации макропруденциальной политики через повышение безопасности потоков капитала, укрепление мировой системы финансовой защиты и роль СДР.

Ключевые слова: МВФ, международная валютно-финансовая система, макропруденциальная политика, мировая экономика.

В современном мире международная валютно-финансовая система постоянно изменяется и развивается, корректируются определенные моменты, связанные с ее функционированием. Более того, мировая валютно-финансовая система подвержена различному роду факторов, негативно влияющих на нее. Это может быть применение различных санкций, ухудшение политической и геополитической ситуаций в мире, а также проявление экономического кризиса как такового. Для того, чтобы международная валютно-финансовая система развивалась в нужном направлении и должным образом, требуется ее эффективное регулирование. Данным видом деятельности занимается такая мировая финансовая организация, как Международный Валютный Фонд (далее — МВФ, Фонд).

¹ Землин А. И. Актуальные проблемы систематизации и кодификации транспортного законодательства Российской Федерации // Транспортное право и безопасность. 2018 № 1(25). С. 115 — 125.

² Научный руководитель — Е. И. Данилина.

В настоящее время перед мировой экономикой стоит вопрос, непосредственно касающийся повышения экономического роста. Проблема заключается в том, как именно МВФ может повлиять на темпы экономического роста всей экономики в целом.

Перед тем, как перейти непосредственно к рассмотрению МВФ, необходимо принять во внимание классификацию международных финансовых центров, четко отражающую, на каких уровнях совершаются сделки и операции в рамках финансов. Финансовые центры делятся на офшорные и неофшорные. Неофшорные подразделяются на глобальные, международные, региональные и национальные финансовые центры.

Важно подчеркнуть, что одна из главных задач МВФ заключается в обеспечении стабильности международной валютно-финансовой системы, которая отражает состояние мировой экономики в целом [1].

Необходимо понимать, что МВФ имеет важное значение для всей международной финансовой системы. Эта система служит основой, которая способствует обмену товарами и услугами и движению капитала, а также поддерживает устойчивый рост мировой экономики. Для того, чтобы она эффективно функционировала, должны учитываться потребности как отдельных стран, так и всей мировой экономики в целом в условиях постоянно меняющихся экономических и финансовых связей.

Директор департамента по вопросам стратегии, политики и анализа МВФ Сидхарт Тивари в статье журнала «Обзор МВФ» 2016 г. рассказал о новом исследовании Фонда, основных задачах, которые стоят сегодня перед МВФ и о том, какой он видит роль Фонда в международной валютно-финансовой системе [5]. В МВФ был усилен надзор за финансовым сектором, вступило в силу решение об интегрированном надзоре, также был пересмотрен набор инструментов кредитования. Проблемы риска и уязвимости тоже заставили обратить на себя внимание. Увеличились финансовые ресурсы МВФ примерно до 1 трлн. долл. США. Были повышены квоты, начали функционировать новые соглашения о займах. Сидхарт Тивари характеризует состояние международной валютно-финансовой системы следующим образом: в мировой экономике происходит ряд структурных сдвигов, а в совокупности они ведут к росту напряженности и рисков. Во-первых, существует проблема дисбалансов счета текущих операций. Во-вторых, ведущая роль одной или двух основных резервных валют означает, что изменения в одной экономике могут оказывать существенное влияние на другие. В-третьих, проделана большая работа по вопросам финансового сектора, особенно финансовых организаций, но в то же время большую роль стали играть небанковские финансовые организации.

Что касается проблем, стоящих перед международной валютно-финансовой системой, то можно сказать, что одна из них связана с необходимостью ускорения роста в странах с развитой экономикой. Другой проблемой является необходимое перебалансирование экономики Китая. При этом рост может быть менее высоким, но более стойким. Однако, данная ситуация может повлечь за собой неблагоприятные последствия для других стран. Тем не менее, самыми острыми проблемами на данный момент являются различия в денежно-кредитных условиях мировых экономик. Асинхронные изменения в денежно-кредитной политике США, Европы и Японии могут способствовать продолжению волатильности.

Сидхарт Тивари в статье также говорит о роли МВФ в международной валютно-финансовой системе. Наблюдая за развитием экономик стран-членов МВФ, нельзя допускать возникновения дисбалансов в определенных регионах мира. Нужно обеспечить интеграцию стран с формирующимся рынком в международную валютно-финансовую систему с целью достижения ими более высокого уровня жизни. Странам-членам важно развивать и углублять финансовую систему, особенно в периоды повышенной волатильности на рынках, подчеркивает Сидхарт Тивари. Вклад МВФ также будет включать обеспечение глобальной системы финансовой защиты. Таким образом, Фонд находится в центре валютно-финансовой системы, но в то же время МВФ является частью более широкой системы, состоящей из центральных банков и других организаций, устанавливающих стандарты.

Будущая деятельность МВФ будет основана на 3 направлениях: повышение безопасности потоков капитала, укрепление мировой системы финансовой защиты и роль СДР.

Кроме того, МВФ получило право выдавать превентивные кредиты. Это было сделано с целью предотвращения распространения финансовых проблем на всю мировую экономику. Эти кредиты позволят странам-членам, экономика которых особенно нестабильна, заранее получать займы в большом объеме для последующего использования в случае кризисной ситуации. Также с помощью этой программы МВФ сможет более оперативно реагировать на экономические проблемы. До этого для того, чтобы получить кредит, государству-заемщику приходилось вести длительные переговоры с Фондом, а также предоставлять информацию по основным экономическим показателям страны. Однако, далеко не все страны, берущие кредит у МВФ, способны в полной мере погасить долг.

Важно упомянуть саммит, проходивший между министрами финансов и главами центральных банков стран «Группы 20» в Шанхае в 2016 г., где обсуждались проблемы мировой экономики, а также международной финансовой архитектуры. Была подчеркнута важность увеличения производства и необходимость структурных реформ для повышения производительности и роста экономики. Руководители финансовых ведомств пришли к договоренности о том, что нужно увеличивать собственный капитал МВФ. Более того, была утверждена программа работы Рабочей группы по международной финансовой архитектуре (IFAWG), направленная на бесперебойную работу и упорядоченное изменение мировой финансовой системы, учитывающая проведенное МВФ исследование международной финансовой системы. Реформы квот МВФ также могут оказать положительное влияние на развитие мировой финансовой системы и экономики в целом. С 1 октября китайский юань был включен в корзину резервных валют МВФ, поскольку китайская экономика развивается очень быстрыми темпами. Следует подчеркнуть, что Фонд признал растущее значение китайской валюты и экономики страны, а также оценил реформы финансового сектора, которые проводят власти Китая. Члены «Группы-20» считают, что дальнейшая работа по изучению возможностей более широкого использования СДР может способствовать росту мировой экономики. Министр финансов Российской Федерации А. Г. Силуанов отметил, что финансовая «двадцатка» поддержала использование СДР и выраженных в них инструментов для сохранения устойчивости финансовой системы. Поддерживается проведение макропруденциальной политики, позволяющей минимизировать риски системного финансового кризиса. Осуществление данных мер может сформировать прочную основу, благодаря которой мировой рост экономики, пусть и не сразу, но будет иметь положительную тенденцию к развитию.

Таким образом, нужно выделить две составляющие части в политике МВФ, акцент на которых делает сам Фонд. Во-первых, на данный момент долговая политика является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности МВФ, поскольку она играет определяющую роль в развитии финансовой архитектуры. Принимая во внимание высокий уровень за кредитованности стран, в том числе развитых, эта политика сводится к сокращению кредитования стран, тем самым давая толчок к поиску внутренних источников финансирования, а не извне. Что касается России, без сомнения можно сказать, что здесь не

наблюдается большой и систематической задолженности. Во-вторых, проведение макропруденциальной политики имеет важное значение для финансовой архитектуры как на национальном, так и на мировом уровне. Необходимо подчеркнуть, что макропруденциальная политика предполагает осуществление таких мер, как повышение безопасности потоков капитала, укрепление мировой системы финансовой защиты и роль СДР. С точки зрения инструментария макропруденциальная политика основывается на следующих пруденциальных нормах: требование к капиталу и ликвидности, нормирование баланса и лимитирование рисков. Данная политика может быть подкреплена документами, содержащими рекомендации в области финансового регулирования, например, «Базель III». В России реализация макропруденциальной политики поддерживается, но в настоящее время правовое законодательство, имеющее непосредственное отношение к финансовой сфере, не в полной мере соответствует тем требованиям, которые предъявляются макропруденциальной политикой. Эти два фактора послужат прочной основой для развития мировой финансовой системы и роста экономики.

Литература

1. Международное соглашение от 27 декабря 1945 г. Статьи соглашения Международного валютного фонда.
2. Кристин Лагард. Действовать сейчас, действовать сообща / К. Лагард // журнал МВФ Перспективы развития мировой экономики. Сер. 6. Экономика. 2016. № 6. с. 3-4.
3. Мартин Вулф. Определяя будущее глобализации / М. Вулф // журнал МВФ Перспективы развития мировой экономики.
4. Морис Обстфельд. Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности / М. Обстфельд // журнал МВФ Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности.
5. Сидхарт Тивари. Обзор МВФ / С. Тивари // журнал МВФ Обзор МВФ.
6. <http://www.imf.org/external/russian/>. (Дата обращения: 10 мая 2019)

© Лемова Д. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Kuku195@yandex.ru

Функционирование государственных социальных внебюджетных фондов Российской Федерации: теоретические и правовые основы

Аннотация. В данной статье рассматривается вопрос функционирования государственных социальных внебюджетных фондов в России. Обозначаются цели создания государственных социальных внебюджетных фондов, анализируется деятельность территориальных государственных внебюджетных фондов, фонда обязательного медицинского страхования, фонда социального страхования. Также изучаются основные проблемы Пенсионного фонда и намечаются пути их решения.

Ключевые слова: внебюджетные фонды, государственные социальные внебюджетные фонды, территориальные фонды, фонд обязательного медицинского страхования, фонд социального страхования, Пенсионный фонд

Внебюджетные фонды, которые организуются для поддержания населения страны и ее экономики, имеют большое значение в экономическом развитии страны и механизме социального обеспечения граждан.

Государственные социальные внебюджетные фонды представляют собой важный элемент финансовой системы России.

Цель создания государственных внебюджетных фондов определяется необходимостью наличия стабильных источников финансирования для удовлетворения различных государственных потребностей, возможностью жесткого администрирования расходования средств, преодолением остаточного принципа финансирования, особенно в отношении социальных видов расходов.

К расходам, которые финансируются за счет внебюджетных фондов, могут относиться расходы: на здравоохранение, пенсионное обеспечение, социальное страхование, научные исследования, военные, экологические, политические нужды [2, с. 405-408].

Как правило, источниками финансирования фондов являются целевые фискальные платежи (налоги, сборы или взносы), средства государственного бюджета, собственные средства от финансово-хозяйственной деятельности, займы, субсидии, трансферты, добровольные взносы физических и юридических лиц, штрафные санкции за нарушение законодательства.

Внебюджетные фонды могут иметь федеральный, территориальный и местный статусы; самостоятельный или ограниченно самостоятельный характер; целевые, общие или смешан-

¹ Научный руководитель — В. В. Казаков.

ные источники финансирования. Разнообразие видов фондов, целей, для которых они создаются, детерминирует множественность финансовых, правовых и организационных связей между самими фондами, внутреннюю иерархию, взаимоотношения с бюджетом.

Территориальные государственные внебюджетные фонды являются одним из значимых звеньев финансовой системы. Территориальные государственные внебюджетные фонды создаются для обеспечения денежными ресурсами специальных видов расходов в социально-экономических сферах конкретных территорий и представляют собой, с одной стороны, институциональные образования, играющие роль инструмента перераспределения государственных доходов в пользу отдельных групп населения, с другой — совокупность денежных средств для финансирования определенных расходов. Одним из главных преимуществ существования таких фондов является их строго целевой характер, позволяющий максимально эффективно контролировать порядок формирования и использования финансовых средств [4, с. 642-644].

В России в категорию территориальных входит территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС). Это некоммерческое финансово-кредитное учреждение, созданное в целях реализации конституционных прав граждан на бесплатное медицинское обслуживание посредством осуществления государственной политики в области обязательного медицинского страхования на базе аккумулирования и распределения финансовых ресурсов. Изначально правовой основой медицинского страхования в России был Закон РФ № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», который установил основные принципы функционирования страховой медицины, сформировал модель финансирования, определил страховые взносы в качестве основных ее источников.

Назначением федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) является нивелирование финансовых условий для оказания медицинской помощи на всей территории России, обеспечение унификации системы медицинского страхования, проведение аналитической и методической работы в системе обязательного медицинского страхования (ОМС). Территориальные фонды предназначены для практической реализации программ ОМС [6, с. 89-94].

Самым крупным из рассматриваемых фондов является Пенсионный фонд РФ. На его долю приходится около 75% объема средств государственных внебюджетных фондов. В настоящий момент состояние Пенсионного Фонда России оценивается как нестабильное. С начала своего старта пенсионная система накопила ряд проблем. Рассмотрим наиболее острые из них, которые требуют решения в ближайшей перспективе [1].

Важной проблемой в последние годы является устойчивое формирование дефицита бюджета Пенсионного фонда России. Причем данная проблема требует основательной проработки и принятия кардинальных, неотложных мер. Законодатели предпринимают попытки разработки механизма устранения дефицита бюджета за счет человеческого фактора, поскольку занятость и доходы работающих теснейшим образом влияют на состояние и устойчивость Пенсионного фонда России. Одно из ключевых направлений — это увеличение пенсионного возраста. Изменять порядок выхода на пенсию нужно постепенно, повышая качество медицинского обслуживания и других видов социальной защиты в совокупности с другими реформами. Способствовать этому могут следующие меры:

- во-первых, введение стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию;
- во-вторых, создание индивидуальных инвестиционных счетов, на которых и работник, и работодатель могут формировать пенсионные накопления;
- в-третьих, предоставление налоговых льгот для добровольных корпоративных пенсионных программ, создание персонального пенсионного счета в этих программах.

Еще один возможный путь преодоления дефицита Пенсионного фонда согласно данным Центра стратегических разработок — это государственная собственность. Суть предложения сводится к тому, что государственные активы должны распределяться по накопительным счетам работников и пенсионеров, а доходы от их использования и продажи направляться на

финансирование более высоких пенсий, как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе [3, с. 431-434].

Второй важной проблемой Пенсионного фонда России является низкий размер пенсий. Недостаточная ресурсная база ПФ РФ в настоящее время не позволяет достичь рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) уровня пенсионного обеспечения. Так, по оценке МОТ достаточный уровень жизни может обеспечить пенсия в 40% от средней заработной платы. Россия планирует выйти на эти показатели только к 2020 году.

Третья проблема заключается в тенденции расширения количества выполняемых Пенсионным фондом России функций, выходящих за пределы компетенции института, являющегося страховщиком в системе государственного пенсионного страхования. Очевидно, что повышение нагрузки на управленческий персонал и расширение сфер деятельности ПФ РФ, требующие дополнительных ресурсов, как человеческих, так и материальных, не могут отрицательно не сказаться на эффективности основного направления — финансирования пенсионного обеспечения.

Четвертая проблема заключается в недостаточной проработке в современных условиях правового статуса Пенсионного фонда России. Кроме того, сохраняется ведомственная разобщенность, по причине которой отсутствует эффективный контроль за использованием федеральных средств.

Правительство РФ объявляет, что реформы в пенсионной системе будут продолжаться, как минимум, до 2025 года, причем каждый год будут вноситься корректировки. Планируется производить ежегодную индексацию и пересчет выплат и, помимо этого, фиксацию единого балла.

Функционирование Фонда социального страхования в настоящее время также имеет свои особенности. Одной из важных является формирование системы зачетного механизма денежных средств в условиях наступления страхового случая.

На территории России Фонд социального страхования реализует пилотный проект «Прямые выплаты», который направлен на осуществление страховых выплат по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам непосредственно территориальными органами Фонда. Данный проект дает возможность получить полную информацию об условиях обеспечения пособиями застрахованного лица до проведения выплаты этих пособий, что невозможно сделать при их выплате через работодателей. Это также позволяет снизить объем необоснованных расходов. Кроме того, переход на прямые выплаты создает благоприятные условия для осуществления контроля над правомерностью назначения пособий, правильностью их исчисления, а также за достоверностью предоставляемых страхователем сведений. Анализ таких сведений уже на начальном этапе позволяет выявить все возможные нарушения, что практически невозможно при использовании зачетного механизма [5].

Итак, в заключение отметим, что общей, основной проблемой для всех государственных внебюджетных фондов РФ является проблема обеспечения достаточности поступлений денежных средств в каждый из них. Она, прежде всего, и нуждается в существенной проработке.

На современном этапе среди общих направлений совершенствования и оптимизации и источников формирования государственных внебюджетных фондов РФ можно выделить следующие:

- Увеличение объема ассигнований из федерального бюджета.
- В целях повышения эффективности управления средствами внебюджетных фондов, усиления контроля за их использованием предлагается создать наблюдательный совет, включив в него по должности министров социальной защиты населения труда, финансов и некоторые др. Это позволит своевременно отслеживать изменение состояния средств государственных внебюджетных фондов.
- Снижение ставок отчислений в государственные внебюджетные фонды. Практика показывает, что неуплата или неполная уплата страховых взносов в фонды — одно из самых

распространенных нарушений, допускаемые руководителями организаций. Данная проблема создается из-за все еще сохраняющихся значительных ставок отчислений в фонды.

- Обеспечение единого качества оказания медицинских услуг на всей территории РФ.
- Подготовка и внедрение единых медико-экономических стандартов оказания помощи.
- Увеличение размера доплаты к пенсии в прямой зависимости от возраста пенсионера.

Таким образом, очевидно, что на современном этапе система формирования и функционирования государственных внебюджетных фондов РФ требует своего дальнейшего реформирования.

Литература

1. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ (данные за 2011-2017 гг.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.minfin.ru/ru/statistics/outbud/> (дата обращения: 25 апреля 2019).
2. Газарян Р. А., Погосян В. В. Государственные внебюджетные фонды РФ: проблемы функционирования и пути их решения // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 405-408.
3. Ильясов М. М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России / М. М. Ильясов // Молодой ученый. — 2017. — №2. — С. 431-434.
4. Кривошеева В. А. Проблемы функционирования внебюджетных государственных фондов России на современном этапе // Молодой ученый. — 2015. — №9. — С. 642-644.
5. Минькова Е. М., Дурова Л. В. Проблемы и современные направления развития государственных внебюджетных фондов РФ. — Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, 2018. — 7 с.
6. Туфетулов А. М., Галимарданова Ю. М., Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды: проблемы и перспективы развития // Казанский экономический вестник. — 2016. — № 6 (26). — С. 89-94.

© **Леонов С. И.**¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ),
заместитель начальника Управления транспортной безопасности
Федерального агентства железнодорожного транспорта

Об учете опционных договоров при аккредитации юридических лиц в качестве специализированных и аттестующих организаций, подразделений транспортной безопасности для оказания услуг на железнодорожном транспорте

Аннотация. Статья посвящена вопросам проверки соответствия юридических лиц требованиям законодательства об иностранных инвестициях при их аккредитации в качестве подразделений транспортной безопасности, специализированных и аттестующих организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте.

Ключевые слова: транспортная безопасность, специализированная организация, аттестующая организация, подразделение транспортной безопасности, правила аккредитации, опционный договор, иностранные инвестиции.

В соответствии с федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее — Закон № 57-ФЗ) [1]

для иностранных инвесторов установлены изъятия ограничительного характера при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны

и безопасности государства.

Отметим, что в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 57-ФЗ понятие хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение, определено следующим образом: «хозяйственное общество, созданное на территории

Российской Федерации и осуществляющее хотя бы один из видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства и указанных в статье 6 настоящего Федерального закона». Далее в целях настоящей работы будем именовать такие общества стратегическими.

Рассматриваемым законом также определены ограничения

для совершения иностранными инвесторами сделок, предусматривающих приобретение в собственность, владение или пользование имущества стратегических обществ, в части основных производственных средств стоимостью двадцать пять и более процентов балансовой стоимости активов такого общества. В том же ключе названным законом регулируется порядок совершения иных сделок и действий, в результате которых над стратегическими обществами устанавливается контроль иностранных инвесторов.

Законом № 57-ФЗ определены следующие понятия, которые необходимо учитывать в целях настоящей работы:

— контроль иностранного инвестора над стратегическим обществом, частным случаем которого признается возможность иностранного инвестора непосредственно или через третьих лиц определять решения, принимаемые хозяйственным обществом, путем распоряжения голосами на общем собрании участников общества, путем участия в органах управления общества, заключения с таким хозяйственным обществом договора об осуществлении в отношении него функций управляющего или подобного соглашения;

— косвенное распоряжение иностранным инвестором голосами, приходящимися на доли, составляющие уставный капитал стратегического общества, понимаемое как возможность иностранного инвестора через третьих лиц фактически распоряжаться голосами, приходящимися на доли, составляющие уставный капитал такого общества;

— возможность блокировать решения органов управления стратегического общества, определяемая как возможность непосредственно или через третьих лиц препятствовать принятию решений органами управления стратегического общества.

Таким образом, законодатель предусмотрел случаи опосредованного влияния иностранного инвестора на решения органов управления стратегического общества в целях регулирования иностранных инвестиций.

Категория иностранного инвестора определена Законом № 57-ФЗ в различных вариантах, включающих помимо иностранных юридических лиц, также иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами, иностранных граждан, лиц без гражданства, международные организации и сами иностранные государства.

Кроме того, иностранным инвестором признается любая организация, находящаяся под контролем иностранного инвестора, в том числе созданная на территории Российской Федерации, а также граждане России, имеющие иное гражданство. Последние две категории иностранных инвесторов представляются наиболее сложными для учета в целях администрирования системы контроля за иностранными инвестициями в стратегические общества.

Примем во внимание, что согласно общим правилам, установленным Законом № 57-ФЗ, совершение действий, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора над стратегическими обществами, допускается при наличии решения о предварительном согласовании таких действий, оформляемого уполномоченным органом (Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации) и имеющего определенный срок действия.

К сделкам, подлежащим предварительному согласованию в соответствии с настоящим Законом № 57-ФЗ, относятся такие сделки, в результате совершения которых иностранный инвестор приобретает право:

— прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие доли, составляющие уставный капитал стратегического общества,

— назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа стратегического общества;

— а также иные сделки, соглашения, направленные на передачу иностранному инвестору или группе лиц права определять решения органов управления стратегического общества.

К упомянутым сделкам, в частности, относятся договоры купли-продажи, дарения, мены голосующих акций (долей), составляющих уставный капитал стратегического общества, иные соглашения, на основании которых право собственности на указанные акции (доли) переходит к иностранному инвестору.

Помимо этого, к сделкам, влекущим за собой установление контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, и подлежащим предварительному согласованию в соответствии с настоящим Законом № 57-ФЗ, относятся любые сделки, если они совершаются иностранным инвестором в отношении третьих лиц, прямо или косвенно осуществляющих контроль над стратегическим обществом, и влекут за собой установление контроля иностранного инвестора над таким обществом.

Обратим внимание на регулирование порядка перехода доли или части доли участника общества в уставном капитале общества к другим участникам общества и третьим лицам. Такой порядок определен статьей 21 федерального закона от 08 февраля 1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» [2].

В частности, данный порядок предусматривает, что сделка, направленная на отчуждение доли в уставном капитале общества, подлежит нотариальному удостоверению путем составления одного документа, подписанного сторонами.

При этом подобная сделка во исполнение опциона на заключение договора может быть совершена путем отдельного нотариального удостоверения безотзывной оферты, а впоследствии нотариального удостоверения акцепта.

Законодатель определил, что безотзывная оферта считается акцептованной с момента нотариального удостоверения акцепта, и обязал нотариуса после удостоверения акцепта направить оференту извещение о состоявшемся акцепте в течение двух рабочих дней со дня удостоверения акцепта. Кроме того, акцептанту вменено в обязанность предоставить нотариусу доказательства, подтверждающие ненаступление или наступление условий для случая, когда безотзывная оферта совершена под отменительным или отлагательным условием.

Принимая во внимание, что коллизии, связанные с заключением и нотариальным удостоверением опционных сделок с долями в уставном капитале обществ, сегодня являются самостоятельным объектом научных и профессиональных изысканий [3], в том числе в профессиональной среде нотариусов [4], в целях настоящей работы ограничимся констатацией необходимости учитывать возможность наличия подобной безотзывной оферты нотариусом при удостоверении договоров на отчуждение доли в уставном капитале общества, выполняемом по правилам статьи 55 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» [5] в целях недопущения нарушений прав лиц, являющихся стороной опционного соглашения.

Далее учтем, что Законом № 57-ФЗ к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, отнесены, в числе прочих:

— деятельность по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, осуществляемая специализированными организациями;

— деятельность по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, осуществляемая подразделениями транспортной безопасности;

— деятельность по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляемая аттестующими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности.

Отсюда следует, что в отношении юридических лиц — соискателей аккредитации, либо аккредитованных компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности, в том числе Федеральным агентством железнодорожного транспорта, на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (специализированные организации), на проведение проверок в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (аттестующие организации), на осуществление защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (подразделения транспортной безопасности), действует правило о согласовании с ФАС России действий, влекущих за собой установление над ними контроля иностранного инвестора.

Порядок аккредитации указанных категорий юридических лиц определен следующими нормативными актами:

— приказ Минтранса России от 1 апреля 2015 г. № 145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 725 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу».

Примечательно, что только в случае с порядком аккредитации подразделений транспортной безопасности в числе документов, которые соискатель аккредитации предоставляет в компетентный орган, предусмотрены копии решений о предварительном согласовании сделок, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора или группы лиц над соискателем аккредитации (подпункт 4 пункта 9 Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним, утвержденного приказом Минтранса России от 1 апреля 2015 г. № 145).

Представляется, что нормативные акты, определяющие порядок аккредитации специализированных и аттестующих организаций следует дополнить аналогичными положениями в целях совершенствования оказания соответствующих государственных услуг.

Обращаясь непосредственно к практике оказания государственных услуг по аккредитации обозначенных категорий стратегических обществ компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности по видам транспорта, сделаем вывод о том, что на этапе рассмотрения заявлений об аккредитации, при продлении аккредитации, а также в течение всего периода осуществления аккредитованной организацией специальных видов деятельности, компетентным органам следует обращать внимание на наличие согласований с ФАС России действий, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора над такими обществами, а также учитывать возможность приобретения иностранным инвестором такого контроля путем заключения опционных соглашений, с тем, чтобы обеспечить соблюдение требований Закона № 57-ФЗ.

Нотариусам, осуществляя нотариальное удостоверение сделок, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора над хозяйственными обществами, в том числе опционных соглашений, следует обращаться к реестрам аккредитованных специализированных организаций, подразделений транспортной безопасности и аттестующих организаций, которые ведутся компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности по видам транспорта.

Литература

1. Федеральный закон от 29 апреля 2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».
2. Федеральный закон от 08 февраля 1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».
3. Шмелев А. Д., Кравцов С. А. Опционные соглашения: отличительные черты и перспективы применения на практике.»Ваш партнер-консультант», 2015, № 33(9599).
4. Синцов Г. В. К вопросу об обязательном нотариальном удостоверении опционов и опционных договоров.»Нотариус», 2017, № 1.
5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

© Лисютин М. А.¹

—магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
themaxili@mail.ru

Правовое регулирование договора подряда

Аннотация. В статье анализируются источники регулирования договора подряда в Российской Федерации и в зарубежных странах. Так, в странах романо-германской семьи подрядные отношения регулируются нормами национальных гражданских кодексов, в англосаксонских государствах — судебной практикой и специальными законами. Данная статья приводит сравнительную характеристику понятий договора подряда и разновидностей подрядных отношений отечественного и зарубежного законодательства.

Ключевые слова: договор подряда, подрядные отношения, договор строительного подряда.

На законодательство зарубежных стран по процессу развития гражданско-правового института подряда повлияла кодификация частного права. Например, в 1804 г. во Франции был принят Гражданский кодекс. Тем же путем пошли другие развитые государства, такие как Германия, Швейцария, США.

Кроме того, необходимо отметить, что отдельного кодифицированного правового акта, который регулирует подрядные отношения, создано не было. Сегодня, в странах, которые относятся к романо-германской системе права, отношения, возникающие из договора подряда, регулируются нормами национальных гражданских кодексов, а в англо-американском праве рассматриваемые отношения регулируются в основном правилами, выработанными судебной практикой и специальными законами (это касается отдельных штатов США) [15, с. 155].

На сегодня, когда наше государство ориентируется на рыночную экономику, договор подряда приобретает широкое значение и представляет собой основное средство организации отношений между субъектами предпринимательской деятельности, он является формой и средством организации правовых связей [19, с. 60]. Кроме того, российские предприятия выходят на международный рынок, что требует заключения договоров международного подряда как одного из наиболее сложных видов внешнеэкономических операций. По мнению, А. А. Воронова, «сегодня практически отсутствуют в отечественной литературе научные работы, посвященные договору международного подряда, что не соответствует тому месту, кото-

¹ Научный руководитель — А. Н. Шевчук.

рое занимает этот вид договора в отечественной и зарубежной договорной практике» [2, с. 168].

Таким образом, изложенные мнения определяют актуальность исследования и сравнения правового регулирования договоров подряда в гражданском законодательстве зарубежных стран.

Договор подряда регулирует широкий круг выполняемых работ. Одними из наиболее разработанных, «классических» направлений подряда являются строительные работы, которые состоят в сооружении различных зданий и сооружений. В современной зарубежной практике строительства производственных объектов особое место занимают договоры о строительстве «под ключ», которые предусматривают возведение полностью готового к эксплуатации объекта [10, с. 466].

Правовой базой регулирования заключения договоров в зарубежных странах является их гражданские кодексы. Так, регулированию подрядных отношений отведено весомое место в разделах Гражданского кодекса Франции, Германского гражданского уложения, Гражданского кодекса Испании, Гражданского кодекса Италии, Гражданского кодекса Нидерландов, Гражданского кодекса Грузии, Гражданского кодекса Республики Беларусь и так далее.

Зарубежное законодательство не делает четкого разграничения договоров на их разновидности. Для сравнения приведем Гражданский кодекс РФ и ряд гражданских кодексов и законов европейских стран. Так, понятие договора в зарубежном праве по своей сути неизменно.

В большинстве случаев под договором понимается соглашение. Согласно ст. 1101 Гражданского кодекса Франции, договор — это соглашение по которому одно или несколько лиц обязуются перед другим или другими лицами, передать, сделать или не делать чего-либо [5, с. 223].

В ст. 1-201 Единообразного торгового кодекса США говорится о том, что договор — это правовое обязательство которое в целом вытекает из соглашения сторон [7, с. 35].

Современное производство включает в качестве одного из важнейших элементов проведения разнообразных по своему содержанию хозяйственных работ — изготовление или изменение материальных объектов и предоставления различного рода услуг. Эти цели реализуются в рамках договора подряда.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется на свой риск провести определенную работу по заданию другой стороны (заказчика), а заказчик в свою очередь обязуется принять выполненную работу и оплатить обусловленную стоимость (ст. 1787 ФГК, § 631 ГГУ [6], ст. 357-363 ШОЗ [20] и др.).

В странах англо-саксонской системы права значительный вклад в регулирование различных видов договора подряда внесла судебная практика, с помощью которой выработалось понятие договора, требования к его форме и существенным условиям. По мнению Дж. Крол, на современном этапе возникает ряд трудностей в исследовании договора подряда в условиях американской правовой системы, которые связаны с федеративным устройством США [12, с. 32]. Данное обстоятельство обуславливает отсутствие единообразия в правовом регулировании в связи с наличием отдельных правовых систем в каждом штате [21].

Гражданский кодекс Грузии содержит только статьи, которые регулируют общие положения относительно выполнения подрядных работ; распределение на виды подрядных договоров в ГК Грузии не предусмотрено [4]. Аналогичная ситуация в отношении договоров строительного подряда содержится в Законе Болгарии «Об обязательствах и договорах в Болгарии» от 1950 г., вступивший в силу 1 января 1951 г. Болгарское законодательство лишь определяет общие условия регулирования подрядных отношений и не выделяет разновидности подрядных отношений, как это делает, например, российское гражданское законодательство [8]. Гражданский кодекс Республики Чехия № 89/2012., вступивший в силу 1 января 2014 г., в части 8 «Работы» в разделах I II определяет общие условия выполнения подрядных работ, а в разделе III — особенности строительных работ. Кроме того, Гражданский кодекс Республики Чехия в разделах, касающихся правового регулирования права собственности, в

том числе на земельные участки, предусматривает условия заключения контракта на строительство [17, с. 70].

Таким образом, можно сделать общий вывод о том, что гражданское законодательство европейских стран не останавливается на характеристике разновидностей подрядных отношений и предусматривает лишь общие условия заключения и исполнения подрядных договоров.

Анализируя гражданское законодательство зарубежных стран, можно сделать вывод, что правовое регулирование договора строительного подряда во многих зарубежных странах отсутствует и основывается на общих положениях о подряде. Законодательство зарубежных стран не содержит разделения договора подряда на разновидности (бытовой, строительный договор подряда, подряд на проектные, изыскательские работы и т.д.), как это сделано в российском законодательстве и в некоторых странах Европы. Поэтому, внедрение имеющегося зарубежного опыта регулирования подрядных правоотношений в отечественное право представляется весьма сомнительным. Основная проблема состоит в том, что с позиции доктрины отечественной цивилистики, формулярное право сложно отнести к источнику права. Так, по своей природе формулярное право не является общепринятой нормой права, поскольку является правилом поведения, которое не установлено государством, что в свою очередь говорит о том, что оно носит персонифицированный характер. Кроме этого, следует отметить, что при разработке типовых договоров не предусматривается соблюдение особой процедуры принятия официальными публичными органами.

Литература

1. Алипова Л. А. Договор подряда на выполнение изыскательских работ. Дис. ... канд. юрид. наук / Алипова Л. А. М., 2010. 199 с.
2. Воронова А. А. Отличие договора подряда от смежных договоров // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Саратов: ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.», 2015. № 1 (102). С. 166-169.
3. Гавва М. А. Теоретические и практические аспекты применения норм законодательства, регулирующие отношения по договору бытового подряда. Дис. ... канд. юрид. наук / Гавва М. А. С. -Пб., 2008. 199 с.
4. Гражданский кодекс Грузии от 26 июня 1997 года № 786-Пс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.jguard.ru/images/attaches/235/GK_Georgia.txt/ (дата обращения: 03 октября 2017).
5. Гражданский кодекс Франции (Кодекс Наполеона) от 21 марта 1804 (с изм. и доп. по состоянию на 01 сентября 2011) // Гражданский кодекс Франции (Кодекс Наполеона). М. : Инфотропик Медиа, 2012. С. 4-592.
6. Гражданское уложение Германии (ГГУ) от 18 августа 1896 (ред. от 02 января 2002) (с изм. и доп. по 31 марта 2013) // Гражданское уложение Германии: Вводный закон к Гражданскому уложению. 4-е изд., перераб. М. : Инфотропик Медиа, 2015. С. VIII XIX, 1-715.
7. Единообразный торговый кодекс США / Пер. с англ. С. Н. Лебедева, Р.Л. Нарышкина. М., 1969. Единообразный торговый кодекс США: Пер. с англ. / Рук-ль ред. Дозорцев В.Л. М., 1996. С. 35.
8. Закон Болгарии «Об обязательствах и договорах в Болгарии» от 1950 г. Пс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gsi.bg/print/print_st/1535/ (дата обращения: 03 октября 2017).
9. Заяханов Г. М. Договор строительного подряда в российском гражданском праве. Дис. ... канд. юрид. наук / Заяханов Г. М. Екатеринбург, 2009. 212 с.
10. Карапетов А. Г. Расторжение нарушенного договора в российском и зарубежном праве. М. : Статут, 2007. С. 466.
11. Козлова Е. Б. Предмет договора строительного подряда: концепции и споры // Вопросы современного права: материалы международной заочной научно— практической конференции (5 марта 2012 г.). Новосибирск: Изд. Сибир. ассоц. консультантов, 2012. С. 38-45.
12. Кулагин М. И. Предпринимательство и право: опыт Запада. М. : Дело, 1992. С. 32.
13. Махова О. Е. Договор строительного подряда как институт гражданского права. Дис. ... канд. юрид. наук / Махова О. Е. М., 2008. 216 с.

14. Мокров С. Н. Динамика обязательственных отношений сторон, основанных на договоре строительного подряда.: Дис. ... канд. юрид. наук / Мокров С. Н. М., 2008. 222 с.
15. Мурадян Д. И. Понятие и виды договора бытового подряда // Сравнительное право и проблемы частноправового регулирования в России и зарубежных странах: сборник статей Всероссийской конференции. 24 января 2014 г. М. : РУДН, 2014. С. 153-159.
16. Никитин А. В. Договор подряда в гражданском праве Российской Федерации: монография / Никитин А. В. М. : Юрлитинформ, 2014. 160 с.
17. Строкова О. Г. Юридические предпосылки заключения договора строительного подряда // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Саратов: ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.», 2015. № 4 (105). С. 67-73.
18. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже (Принят в г. Нью-Йорке 21 июня 1985 на 18-й сессии ЮНСИТРАЛ) из информационного банка «Международное право» // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1985 год. Т. XVI. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1988. С. 601-612.
19. Худиева Л. Особенности регулирования трудового договора и договора подряда по российскому и зарубежному законодательству // Коллегия. Российский правовой журнал. М., 2006. № 9. С. 59-63.
20. Швейцарский обязательственный закон. Федеральный закон о дополнении Швейцарского гражданского кодекса (Часть пятая: Обязательственный закон): от 30 марта 1911 г. (по состоянию на 1 марта 2012 г.) / пер. с нем., фр. [ГайдаенкоШерН. И., ШерМ.], 2012 г. 576 с.
21. Krol John J.P. Construction Contract Law. New York. Wiley, 1993.

© Новикова Ю. В.¹

— студент Института права и управления

Московский городской педагогический университет

Медиация в Российской Федерации: юридические и психологические проблемы

Аннотация. В рамках настоящей статьи авторы анализируют российское гражданское процессуальное и арбитражное законодательство, регулирующих отношения, связанные с применением процедуры медиации для урегулирования споров между сторонами. Кроме того, авторы подробно рассматривают психологические аспекты разрешения конфликта с участием психолога-медиатора, выявляя преимущества этого способа внесудебного урегулирования спора. Опираясь на отечественный и зарубежный опыт, исследованы и выявлены теоретические, практические и психологические проблемы применения процедуры медиации.

Ключевые слова: медиация, мировое соглашение, суд, гражданский процесс, арбитражный процесс, психолог, медиатор, спор, конфликт, стороны.

В современной России отмечается небольшое увеличение активности физических лиц, выражающееся в обращении за судебной защитой своих нарушенных прав к институту медиации.

Последнее десятилетие институт медиации, успешно работающий в западных странах, делает скромные шаги в сторону популярности в России.

Медиация является альтернативной формой разрешения споров, то есть альтернативой судебному разбирательству, и это, — отнюдь не новый для российского правосудия институт, т.к. еще в дореволюционной России существовала такая форма восстановительного пра-

¹ Научный руководитель — Н. Г. Мажинская.

восудия, которая предполагала направление усилий на восстановление права путем заключения мирного соглашения между потерпевшим и правонарушителем¹.

Реанимированию этого института в российском гражданском процессуальном и арбитражном процессуальном праве способствовало формирование законодательной базы: помимо Федерального закона (далее — Закон о медиации) внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее — ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О рекламе», обеспечивающие реализацию Закона о медиации.

В российском гражданском процессе существует и институт мирового соглашения, однако он не тождественен институту медиации, прежде всего потому, что медиация тесно связана с психологическими аспектами такого урегулирования спора. Особенно, различия подходов медиации и заключения мирового соглашения в гражданском процессе проявляются при урегулировании конфликтов в семейных правоотношениях. Медиация как альтернативная форма разрешения споров супругов позволяет им самим принимать решения с помощью третьей нейтральной стороны — медиатора.

Общим принципом для двух сравниваемых институтов является добровольность, то есть стороны сами решают, договариваться им, или нет, поскольку это возможно лишь по взаимному согласию обеих сторон, которые или обязаны прийти к согласию, или могут отказаться от него, а медиатор не имеет полномочий единолично принимать решение без их согласия⁴.

Рассмотрим некоторые психологические отличия медиации:

1) В отличие от судебного разбирательства медиация является неформализованной, отсутствует государственное принуждение, нет процессуальных документов и сроков. Атмосфера располагает к мирному разрешению спора, так как отсутствует напряженность судебного процесса, стороны стараются с уважением относиться друг к другу, а медиатор способствует налаживанию конструктивного диалога между ними. Оппоненты не соревнуются между собой, как в суде, а пытаются достигнуть соглашения и примирения.

2) Гибкость медиации заключается в том, что стороны могут самостоятельно решать, к какому типу медиации им прибегнуть и какую процедуру выбрать.

3) Важной психологической чертой медиации является и то, что она рассматривает спор в широком понимании, то есть не только с правовой точки зрения, но и учитывая много других факторов — например, особенности взаимоотношений супругов, сформировавшийся тип семьи, тончайшие нюансы детско-родительских отношений, степень привязанности детей к родителям и многое другое.

4) Конфиденциальность процедуры обеспечивается обязанностью медиатора и сторон не разглашать третьим лицам информацию, ставшую известной в процессе медиации. Особенно этот фактор становится актуальным при разрешении конфликта между супругами, когда могут быть преданы огласке интимные стороны их жизни. Исключением могут быть лишь сведения о приготовлении к преступлению.

5) Полная конфиденциальность переговорного процесса безусловно связана с доверием к психологу-медиатору. Безоценочная позиция посредника-медиатора, правила конфиденциальности, профессиональные юридико-психологические навыки и деловая репутация позволяют ему создать такую доверительную атмосферу общения, которая позволяет сторонам спора обсуждать глубоко личные, чувствительные моменты без боязни, что это обернется против высказавшегося или будет озвучено публично. Это позволяет всем участникам переговорного процесса свободнее высказываться и выработать альтернативные варианты решений, которые ни одна сторона не предлагала до вступления в процесс медиации.

¹ Нормативно-организационные проблемы функционирования медиации как альтернативного способа урегулирования споров : сборник статей «Эволюция современной науки». 2016. С. 179.

⁴ Шагивалеева И. З. Медиация как альтернативный способ урегулирования правовых споров: Сборник материалов Международной научной конференции, посвященной 60-летию Оренбургского государственного университета. 2015. С. 95

6) Во время медиации действует принцип — «ничего не решено, пока не решено все», поэтому окончательное решение не принимается, пока не будут рассмотрены все спорные вопросы и возможные варианты решений¹.

7) В случае достижения соглашения, медиатор помогает сторонам оформить ее как письменную сделку, которая уже может быть выполнена принудительно в судебном порядке. В соглашении должен быть указан план решения спора, с обязательным указанием отведенного на это времени и распределения ответственности между участниками. Данный этап заканчивается ознакомлением с текстом соглашения, ее согласованием и подписанием. С этого момента считается, что спор отсутствует, поскольку стороны достигли консенсуса.

8) Достигнутое соглашение между сторонами в процессе разрешения спора с помощью медиации, как правило, отвечает реальным возможностям и желанию сторон, что способствует исполнению финальных договоренностей в добровольном, а не принудительном порядке².

Кроме того, следует выделить и следующие психологические черты медиации:

— Независимое положение психолога-медиатора, и прямая, непосредственная заинтересованность в исходе дела адвоката. При обращении к адвокату, каждая из сторон рассчитывает, что будут отстаивать, прежде всего, его интересы. В итоге, в судебном процессе между собой ведут борьбу именно адвокаты конфликтующих сторон, пытаясь решить вопросы в досудебном порядке, или в суде. Психолог-медиатор не занимает ничью сторону, хотя и его услуги оплачиваются. Его интерес заключается не в том, чтобы убедить кого-то в чьей-то правоте, а сделать возможным обеим сторонам быть услышанными друг другом, прийти к согласию по проблемным вопросам.

— Следующая психологическая особенность медиации состоит в том, что спорящие стороны находясь в процессе медиации всегда сохраняют право на судебную защиту. Если в процессе медиации стороны конфликта стороны не удовлетворены его ходом, то, они могут прекратить процесс в любой момент, и обратиться в суд для возбуждения, рассмотрения и разрешения дела. Причем, информация, ставшая известной всем участникам процесса медиации должна быть сохранена в тайне и не может быть использована в судебном процессе по этому делу.

— Обращение к психологу-медиатору для урегулирования спора не лишает права сторон конфликта обратиться для юридического консультирования юристу (адвокату). Особенно это важно и эффективно при разработке и подписании соглашения, так как позволяет быть уверенным, что законные права каждой из сторон не нарушаются. Кроме того, консультативная юридическая помощь менее финансово затратна, чем оплата услуг представителя (адвоката) в ходе гражданского процесса в суде.

— Часто, особенно в семейных отношениях предъявление иска в суд в большей степени вызвано накопленными годами обидами, раздражением и претензиями, а не истинным желанием разрешить спорную ситуацию и поставить точку в конфликте. Сама по себе любая конфликтная ситуация, особенно развод супругов, не дает возможности сторонам конфликта разговаривать и быть понятыми. Негативный эмоциональный перенос искажает суть сказанных слов. Психолог-медиатор помогает услышать и понять суть проблемы. Ведь специалист-психолог знает, что за агрессивными посланиями людей кроются их неудовлетворенные потребности и желание быть понятым и услышанным. Естественно, что в такой почти безысходной ситуации необходим специальный профессиональный навык, чтобы среди агрессивных слов сторон расслышать самый важный посыл, который до конца может не осознавать и сам говорящий. Психологи, особенно семейные, великолепно об этом осведомлены.

Таким образом, определив психологические особенности медиации можно констатировать тот факт, что при разрешении конфликтов она обеспечивает сторонам лучший и желае-

¹ Тимошенко К. И. Междисциплинарное взаимодействие как залог эффективной медиации. В сборнике: Философские вопросы естествознания и технических наук. 2014. С. 176.

² Соловьева С. В. Медиация как правовая процедура. В книге: Гуманитарии в XXI веке. 2013. С. 381.

мый результаты, а также позволяет использовать гибкий неординарный подход для разрешения спора.

Стоит также отметить, что имеются определенные успехи в развитии практики медиации по гражданским делам, благодаря практике правовых экспериментов, реализуемых по модели первого организованного в России правового эксперимента по внедрению медиации в гражданское судопроизводство, проводимого Свердловским областным судом, Центром медиации Уральского государственного юридического университета и Управлением судебного департамента по Свердловской области. Но, несмотря на все эти положительные моменты, темпы развития медиации оставляют желать лучшего. Пока практика не полномасштабна, активное ее развитие можно наблюдать лишь в отдельных регионах России: Санкт-Петербурге, Свердловской и Липецкой областях, Красноярском и Пермский краях и городе Москве. Причиной тому является целый ряд сложностей, с которыми сегодня сталкивается практическая медиация.

Во-первых, это ментальные сложности, которые характеризуются тем, что в нашем обществе люди привыкли свои споры разрешать в судебном порядке и не ориентированы на поиск сотрудничества, а изменение сознания процесс длительный. Вариант решения данной проблемы на данный момент представляется только один — проведение всевозможных семинаров, бесед и просвещающих уроков на тему медиации для внедрения данной процедуры в умы граждан.

Во-вторых, это юридические сложности, которые проявляются в проблеме несогласованности сроков проведения медиации и сроков рассмотрения гражданских дел в судах общей юрисдикции. Часть 1 статьи 154 действующего ГПК РФ создает коллизию между нормой, устанавливающей общий срок рассмотрения гражданских дел, и нормой, предусматривающей шестидесятидневный срок отложения судебного разбирательства, если участники гражданского процесса приняли решение о проведении процедуры медиации. По общему правилу, время, на которое откладывается судебное разбирательство, включается в общие сроки рассмотрения и разрешения гражданских дел. Законом создана парадоксальная ситуация: если судья суда общей юрисдикции отложит разбирательство дела для проведения медиации, то он автоматически нарушит сроки рассмотрения дел.

Для решения данной проблемы необходимо обратиться к законодателям. Решение очень простое — внести изменения в статью 154 ГПК РФ, которые будут заключаться в продлении срока рассмотрения дела на 60 дней в случае предоставления сторонами (одной из сторон) документов, подтверждающих обращения истца и ответчика к медиатору.

Несмотря на эти сложности менталитета российских граждан и процессуального закона эффект есть, медиативные соглашения добровольно исполняются, итоговые судебные акты, которыми оканчивается производство по делу, не обжалуются, новые иски не подаются, заявления о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение мировых соглашений не подаются.

Таким образом, стоит признать, что судебное разбирательство по делу, наоборот, часто приводит к возникновению розни и прекращению дальнейших взаимоотношений сторон.

Используя психологические особенности медиации возможно разрешить правовой спор не только с небольшими затратами времени и средств, но и на условиях приемлемых для обеих сторон конфликта.

В настоящее время необходимо реально оценить и определить возможности функционирования института медиации в современных условиях России, создавать и внедрять в практическую деятельность новые формы его реализации. Можно надеяться, что медиация органично войдет в правовую систему Российской Федерации благодаря тому, что не является чужой, а лишь только модернизированной, и пригодной для функционирования не только в российском правовом пространстве, но и для решения международных конфликтов.

Считаем, распространение такого альтернативного способа разрешения гражданских споров было бы достаточно эффективным и способствовало бы предотвращению, уменьше-

нию количества конфликтов, экономии средств государственного бюджета за счет разгрузки судебной системы путем досудебного урегулирования конфликтов.

В большинстве развитых государств медиация является самым распространенным альтернативным способом решения конфликта, широко поощряется и применяется. Так, медиация как способ разрешения споров, начиная с 70-х гг. XX в., широко используется в США, в Италии, в Дании, в Польше, в Германии, в Англии, в Швеции и других странах.

Полагаем, что подготовка высококвалифицированных психологов-медиаторов, устранение пробелов правового регулирования этого института, активная пропаганда медиации среди населения Российской Федерации позволило бы нашему государству приблизиться к мировым стандартам и соответствовать международным тенденциям в этой сфере.

© Мазаева М. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
mmv_06@mail.ru

Проблемы обеспечения транспортной безопасности внутреннего водного транспорта

Аннотация. Статья посвящена определению проблемных вопросов нормативного правового регулирования в сфере обеспечения транспортной безопасности внутреннего водного транспорта.

Ключевые слова: внутренний водный транспорт; транспортная безопасность; состояние защищенности; акт незаконного вмешательства; обеспечение транспортной безопасности; подразделение транспортной безопасности; силы обеспечения транспортной безопасности.

Возрастание масштабов вызовов и угроз безопасности в мире посредством совершения террористических актов, в частности на объектах транспорта, продолжает являться актуальной проблемой для многих стран мира.

Речные порты, судоходные гидротехнические сооружения (далее — СГТС) и суда, которые используются на внутренних водных путях, требуют к себе повышенного внимания в части необходимости обеспечения их защищенности от актов незаконного вмешательства. Практически любой из перечисленных объектов или транспортных средств может стать объектом теракта. Акт незаконного вмешательства, совершенный в отношении высоконапорного СГТС, по оценке специалистов МЧС России, может привести к выводу из строя всех близко расположенных инженерных коммуникаций и связи, нарушению транспортного сообщения между отдельными населенными пунктами, и как самое основное — к нанесению ущерба жизни и здоровью людей.

В 2007 году для обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса России, включая внутренний водный транспорт (далее — ВВТ), а также создания эффективной системы государственного управления в области обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств был принят Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», вступивший в силу 14 августа 2007 г. В настоящее время действует в редакции от 3 августа 2018 г. (далее — Федеральный закон «О транспортной безопасности») [1].

Принятые Государственной Думой Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации и утвержденные Президентом Российской Федерации законодательные нормы содержат в себе соответствующую систему мер, направленную на обеспечение защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незакон-

¹ Научный руководитель — А. И. Землин.

ного вмешательства. Данными нормами была установлена правовая основа деятельности в области транспортной безопасности.

Механизм реализации принятых законодательных норм представляет из себя необходимость выполнения целого ряда мероприятий организационного и технического характера. К таким мероприятиям относятся, прежде всего, категорирование, проведение оценки уязвимости, разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности, формирование либо привлечение для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства подразделений транспортной безопасности, оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств необходимыми инженерно-техническими системами и средствами обеспечения транспортной безопасности, подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности для обеспечения защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Для реализации положений данного закона Правительством Российской Федерации и Минтрансом России был разработан и принят целый ряд нормативных правовых актов, основными из которых являются требования по обеспечению транспортной безопасности, критерии категорирования, порядки проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В целях выполнения требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе принятых в отношении ВВТ, были приняты порядки и правила, которые регламентируют процессы формирования и/или привлечения для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств сил обеспечения транспортной безопасности, их подготовки и аттестации, проведения досмотра, дополнительного и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и многие другие вопросы, необходимые для реализации законодательства о транспортной безопасности.

Вместе с тем, до настоящего времени одной из проблем, препятствующих эффективному выполнению Федерального закона «О транспортной безопасности», является несовершенство нормативно-правовой базы. Существует ряд вопросов, которые требуют дополнительной регламентации.

В области ВВТ таким вопросом является необходимость определения перечня грузов повышенной опасности.

В соответствии с подп. «д» ч. 5 ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» в сфере ВВТ к объектам транспортной инфраструктуры ВВТ отнесены порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности [1].

Согласно подп. «д» ч. 11 ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» к транспортным средствам речного транспорта, отнесены суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности [1].

Как видно из приведенных положений на ВВТ одним из важнейших законодательных критериев определения объектов и транспортных средств является их использование для проведения погрузочно-разгрузочных работ или перевозки грузов повышенной опасности.

Грузами повышенной опасности в соответствии с ч. 7.3 ст. 1 являются опасные грузы, отнесенные Правительством Российской Федерации к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды [1].

До настоящего времени нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий перечень грузов повышенной опасности, не принят.

С учетом данного обстоятельства не обеспечивается определенность условий обеспечения транспортной безопасности на ВВТ. Указанная неопределенность создает условия для уклонения субъектов транспортной инфраструктуры от исполнения своих обязанностей по

выполнению требований в области обеспечения транспортной безопасности, создает реальные предпосылки для совершения актов незаконного вмешательства, создает угрозу для жизни и здоровья людей и для окружающей среды.

Другим проблемным вопросом в области обеспечения транспортной безопасности ВВТ является медленный процесс привлечения для их защиты сил обеспечения транспортной безопасности, соответствующих требованиям ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности» [1].

Согласно ч. 2 ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности» силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации, проводимой органами аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации по представлению Минтранса России, по согласованию с ФСБ России и МВД России [1].

В целях реализации данной статьи постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172¹ были утверждены Правила аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (далее — Правила).

Во исполнение Правил компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности в сфере морского и речного транспорта — Росморречфлотом для проведения аттестации был издан ряд нормативных правовых и организационно-распорядительных актов².

Согласно законодательным положениям и Правилам компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности для проведения аттестации имеют право привлекать органы аттестации и аттестующие организации.

В соответствии с данным обстоятельством Росморречфлот, как компетентный орган в сфере морского и ВВТ, наделил полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и ВВТ подведомственные ему организации ФБУ «Служба морской безопасности»³ и ФГБУ «АМП Приморского края и Восточной Арктики»⁴.

В настоящее время в результате проверки знаний, умений, навыков, личностных и физических параметров органами аттестации аттестовано 9526 человек⁵.

К основным проблемным вопросам, связанным с организацией процесса аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, можно отнести следующее:

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172 (ред. от 8 апреля 2017 г.) «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2015, № 10, ст. 1532

² Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2016 г. № 44 «О создании постоянно действующей комиссии Росморречфлота по оценке уровня квалификации и опыта работников юридического лица, претендующего на получение свидетельства об аккредитации аттестующей организации» (Зарег. в Минюсте России 1 июля 2016 г. № 42711); Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2016 г. № 45 «Об утверждении порядка присвоения уникального идентификационного номера аттестуемым лицам при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте» (Зарег. в Минюсте России 10 июня 2016 г. № 42507); Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2016 г. № 46 «Об утверждении порядка использования средств аудио — и видеофиксации при проведении проверок в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и требований к ним» (Зарег. в Минюсте России 14 июня 2016 г. № 42527); Приказ Росморречфлота от 13 апреля 2016 г. № 47 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления процедуры аккредитации юридических лиц в качестве аттестующих организаций» (Зарег. в Минюсте России 6 мая 2016 г. № 42046); Приказ Росморречфлота от 11 мая 2016 г. № 59 «Об утверждении перечней вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте» (Зарег. в Минюсте России 6 июня 2016 г. № 42425).

³ Приказ Росморречфлота от 17 июня 2016 г. № 76 «О наделении федерального бюджетного учреждения «Служба морской безопасности» полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте» (Зарег. в Минюсте России 16 августа 2016 г. № 43253).

⁴ Приказ Росморречфлота от 9 февраля 2018 г. № 14 «О наделении федерального государственного бюджетного учреждения «Администрация морских портов Приморского края и Восточной Арктики» полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте» (Зарег. в Минюсте России 13 марта 2018 г. № 50315).

⁵ http://www.morflot.ru/deyatelnost/transportnaya_bezopasnost.html. Дата доступа 21 февраля 2019.

1. Недостаточная активность субъектов транспортной инфраструктуры и кандидатов на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности в подаче заявлений на аттестацию;

2. Поверхностный подход заявителей к подготовке комплектов документов, предусмотренных Правилами и Перечнем документов, связанных с аттестацией сил обеспечения транспортной безопасности и обработкой персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных, утвержденного приказом Минтранса России от 3 ноября 2015 г. № 325¹.

Подтверждением данного тезиса может служить количество отказов в допуске к проверкам — 7087 из 22172 кандидатов (статистические данные Управления транспортной безопасности Росморречфлота).

В целях решения данных проблемных вопросов представляется необходимым усилить соответствующую информационную работу по вопросам необходимости исчерпывающего выполнения требований законодательства о транспортной безопасности в части аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Во исполнение ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности» Росморречфлотом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 725² аккредитовано 13 юридических лиц для проведения проверок в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности³.

К основному проблемному вопросу, связанному с аккредитацией аттестующих организаций, можно отнести вопрос о привлечении аккредитованных Росморречфлотом аттестующих организаций к проведению проверок.

Согласно п. 5 Правил, аттестующие организации для проведения проверок могут быть привлечены в случае, если компетентный орган непосредственно выполняет функции органа аттестации, а также при отсутствии штатных и материальных ресурсов не имеет возможности самостоятельно выполнять данные функции.

С учетом того, что Росморречфлот в настоящее время не выполняет функции органа аттестации, а свои полномочия в данной сфере он передал подведомственным организациям, он не может привлекать для проверок аккредитованные аттестующие организации.

Для разрешения этого вопроса в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации подготовлен проект федерального закона, в соответствии с которым привлечение аккредитованных Росморречфлотом аттестующих организаций будет осуществляться самими субъектами транспортной инфраструктуры и кандидатами на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности из реестра аккредитованных аттестующих организаций.

Очередной не до конца решенной задачей в сфере обеспечения транспортной безопасности ВВТ является вопрос, связанный с организацией процесса защиты СГТС от актов незаконного вмешательства.

¹ Приказ Минтранса России от 3 ноября 2015 г. № 325 «Об утверждении документов, связанных с аттестацией сил обеспечения транспортной безопасности и обработкой персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных» (Зарег. в Минюсте России 17 декабря 2015 г. № 40141) [Электронный ресурс]. Режим доступа: Консультант Плюс.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 725 (ред. от 8 апреля 2017 г.) «Об утверждении правил аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях аттестации принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу» // Собрание законодательства РФ. 2014, № 32, ст. 4498.

³ http://www.morflot.ru/deyatelnost/transportnaya_bezopasnost.html. Дата доступа 21 февраля 2019.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» СГТС — это гидротехнические сооружения, представляющее собой инженерно-технические сооружения (в том числе берегозащитные сооружения, волноломы, дамбы, молы, плотины, подходные каналы, подводные сооружения, созданные в результате проведения дноуглубительных работ, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели и иные объекты) и предназначенные для обеспечения установленных габаритов судовых ходов и обеспечения пропуска судов, а также комплекс таких гидротехнических сооружений [2].

Наибольшую потенциальную опасность при совершении акта незаконного вмешательства на таких объектах транспортной инфраструктуры представляют собой высоконапорные СГТС, отнесенные к критически важным и потенциально опасным объектам Российской Федерации.

В процессе совершенствования законодательства о транспортной безопасности в 2014 году нормативно было введено такое понятие, как подразделение транспортной безопасности. При этом Федеральное государственное унитарное предприятие «УВО Минтранса России» было определено в качестве подразделения транспортной безопасности, предназначенное для защиты объектов и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Таким образом, назрела необходимость перехода от охраны объектов и транспортных средств к их защите.

До 2017 года закупка услуг по охране судоходных гидротехнических сооружений осуществлялась у ФГУП «УВО Минтранса России» как у единственного поставщика (исполнителя).

В 2017-2018 годах закупка услуг по охране объектов транспортной инфраструктуры — СГТС с элементами защиты от противоправных посягательств также осуществлялась у ФГУП «УВО Минтранса России» как у единственного поставщика (исполнителя).

При этом обоснованием такого вида закупки служило то, что согласно ст. 8 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ) ведомственная охрана должна осуществлять защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения федеральных органов исполнительной власти, в том числе в ведении Министерства транспорта Российской Федерации [3].

Согласно нормативным указаниям Правительства Российской Федерации, содержащимся в постановлении от 11 октября 2001 г. № 743¹, ведомственная охрана должна быть создана Минтрансом России для защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства.

В соответствии с Федеральным законом «О ведомственной охране» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743, приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222²¹⁰ по согласованию с МВД России был утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (далее — Перечень), в который были включены СГТС, находящиеся в ведении Администраций бассейнов внутренних водных путей.

Учитывая изложенное, а также соответствующие разъяснения Минтранса России, заключение государственных контрактов на охрану СГТС с ФГУП «УВО Минтранса России» как с

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации» (ред. от 3 августа 2018 г.) // Собрание законодательства РФ 2001, № 46, ст. 4355.

² Приказ Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 (ред. от 11 апреля 2018 г.) «Об утверждении перечня охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (Зарег. в Минюсте России 29 августа 2016 г. № 4359).

единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) осуществлялось в случае включения объекта в вышеуказанный Перечень.

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя) регламентировано ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) [4].

Согласно данному Федеральному закону исключительность полномочий соответствующих органов или предприятий на оказание определенных услуг как

с единственным поставщиком устанавливается федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Однако, в представлении Росморречфлоту от 25 мая 2018 г. Счетной Палатой Российской Федерации было отмечено, что в нарушение ч. 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ без использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей) были заключены контракты с ФГУП «УВО Минтранса России» как с единственным исполнителем на основании приказа Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222.

В настоящее время отсутствуют положения федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в которых указано, что ФГУП «УВО Минтранса России» определяется единственным поставщиком (исполнителем) услуг по охране или защите судоходных гидротехнических сооружений.

Положением об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2005 г. № 690¹ (далее — Положение), определено, что основной задачей по охране объектов является их защита от противоправных посягательств.

В соответствии с п. 5 Положения защита подлежащих охране объектов от противоправных посягательств осуществляется в порядке, предусмотренном для защиты СГТС в рамках обеспечения их транспортной безопасности в соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» транспортная безопасность — это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства [1].

Подп. 7.1 ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» определено, что подразделениями транспортной безопасности являются подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица, осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) [1].

В целях устранения замечаний Счетной Палаты Российской Федерации Росморречфлотом 6 сентября 2018 г. было проведено совещание с представителями ФГУП «УВО Минтранса России», по итогам которого ФГУП «УВО Минтранса России» было рекомендовано рассмотреть вопрос об участии в конкурентных процедурах на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности СГТС.

Аналогичной позиции придерживаются ФАС России (письмо от 30 октября 2018 г. № АД/87679/18) и Минфин России (письмо от 12 ноября 2018 г. № 24-05-09/81203).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2005 г. № 690 (ред. от 16 ноября 2016 г.) «Об утверждении положения об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования» // Собрание законодательства РФ 2005, № 48, ст. 5040.

В указанной связи положения аукционных документаций на защиту СГТС от актов незаконного вмешательства, размещенных на портале единой информационной системы в сфере закупок организациями, подведомственными Росморречфлоту, позволяют ФГУП «УВО Минтранса России» принимать участие в конкурентных процедурах наряду с аккредитованными Росморречфлотом подразделениями транспортной безопасности.

Одновременно, решением Волгоградского УФАС России от 11 декабря 2018 г. жалоба ФГУП «УВО Минтранса России» от 30 ноября 2018 г. на положения аукционной документации при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры Цимлянского РГСИС — филиала ФБУ «Администрация «Волго-Дон» от актов незаконного вмешательства» была признана необоснованной.

В декабре 2018 года по итогам проведения конкурентных процедур на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности СГТС

ФБУ «Администрация «Волго-Дон» заключило контракт с победителем — аккредитованным Росморречфлотом подразделением транспортной безопасности ООО «Формула безопасности транспорта».

Следует отметить, что услуги по охране СГТС с элементами защиты в 2017-2018 годах, несмотря на установленные требования контрактов, оказывались работниками ФГУП «УВО Минтранса России» с нарушением ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности» в части прохождения обязательной аттестации.

Переход от охраны объектов и транспортных средств к их защите носит необратимый характер. Необходимая нормативная правовая база в сфере транспортной безопасности для реализации данного процесса имеется.

Вместе с тем, до настоящего времени не решены отдельные вопросы регламентации защиты СГТС в нормативных правовых актах, принятых в сфере деятельности ведомственной охраны. В частности, серьезной актуализации требует Перечень.

Во исполнение поручения Минтранса России Росморречфлотом подготовлены соответствующие предложения об исключении СГТС из указанного Перечня.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие обобщающие выводы:

1. Повышение уровня транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ВВТ невозможно без постоянного совершенствования нормативного правового регулирования в данной сфере деятельности;

2. Нормативное определение Правительством Российской Федерации перечня грузов повышенной опасности позволит устранить условия для уклонения субъектов транспортной инфраструктуры от исполнения своих обязанностей по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ВВТ, а, следовательно, предпосылки для совершения на них актов незаконного вмешательства;

3. Изменение порядка привлечения аккредитованных Росморречфлотом аттестующих организаций к процессу аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на фоне стабильного увеличения объемов работ, связанных с защитой от актов незаконного вмешательства, создаст реальную возможность для ускорения хода реализации законодательства о транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах ВВТ;

4. Окончательное решение задачи по гармонизации нормативного правового регулирования в области транспортной безопасности и ведомственной охраны позволит создать необходимые условия для обеспечения надежной защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ВВТ от актов незаконного вмешательства.

Литература

1. Федеральный закон от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
2. Федеральный закон от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Гуцуляк В. Н. Российское и международное морское право (публичное и частное). М. : Издательство «Граница», 2017, 448 с.
6. Землин А. И. К вопросу о включении транспортного права в номенклатуру специальностей научных работников в сфере юриспруденции. // Актуальные проблемы систематизации и кодификации транспортного законодательства Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 22 ноября 2017 г. — М. : МИИТ, 2017.
7. Транспортная безопасность / Н. И. Глухов, С. П. Середкин. — М., 2010.
8. Смирнова Т. С. Курс лекций по транспортной безопасности. — М. : ФГБОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте», 2013.-296 с.
9. Транспортная безопасность: учебно-методическое пособие для самостоятельной работы студентов. — Иркутск: ИрГУПС, 2014, 40 с.
10. Транспортное право. Общая часть: учебник / под ред. Духно Н. А., Землина А. И. — М. : Юридический институт МИИТа, 2017, 13 с.

© Мельникова А. А., Евтушенко О. И.

— магистранты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)¹
melcat95@mail.

Проблемные вопросы правового обеспечения транспортной безопасности

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением транспортной безопасности правовыми средствами в современных условиях, выявляются наиболее проблемные и наименее урегулированные в правовом отношении вопросы, содержатся предложения по оптимизации транспортной безопасности в целях устранения выявленных пробелов и коллизий.

Ключевые слова: транспортная безопасность, транспорт, безопасность, безопасность на транспорте, обеспечение безопасности.

На современном этапе развития общества транспорт играет важную, системообразующую роль в государстве. Его улучшение, расширение и совершенствование является первоочередной задачей любой страны, стремящейся к экономическому развитию и укреплению обороны. Транспортные коридоры, каналы способствуют непрерывному товарообороту, тем самым развивая экономическое положение стран, укрепляя существующие международные связи и создавая новые. Устойчивое функционирование транспортной системы, под которой признается технологически взаимосвязанная система транспортных средств, транспортных коммуникаций, транспортной инфраструктуры независимо от формы собственности, системы регулирования их взаимодействия [1], напрямую зависит от обеспечения транспортной безопасности.

Конституционно-правовая основа обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации закреплена в ст. 71 Конституции Российской Федерации [2]. Так, к предмету и сфере деятельности Российской Федерации относится экономическое развитие, федеральный транспорт и пути сообщения, оборона и безопасность. Статья 72 Конституции Российской Федерации относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обеспечение правопорядка, общественной безопасности, экологической безопасности, борьбу с катастрофами и ликвидацию их последствий, а также обеспечение транспортной безопасности.

¹ Научный руководитель — А. И. Землин.

Сам термин «безопасность» впервые начал использоваться в лексике населения Западной Европы с 1190 года [3]. Уже тогда в его значении встречалась такая характеристика как «состояние», то есть такое состояние человека, считавшего себя защищенным от любой опасности. Позже, правопонимание изменилось в сторону обеспечения, защиты прав и интересов не только человека, то есть как отдельной личности, но и общества и государства в целом [4].

В настоящий момент существует достаточное количество нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение транспортной безопасности. Кроме отмеченных статей Конституции Российской Федерации, нормы о безопасности содержатся в законах «О безопасности», «О противодействии терроризму», «О транспортной безопасности» и т.д.

Федеральный закон «О транспортной безопасности» был принят в 2007 году и содержит наиболее общие положения и понятия, необходимые на транспорте [5]. Но несмотря на столь долгое существование закона, в нем до сих пор конкретно не обозначен предмет правового регулирования, под которым понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защиты интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства [6]. Эта дефиниция вытекает из ст. 2 «Цели и задачи обеспечения транспортной безопасности» названного закона, что является явным упущением. Так, например, в ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 № 390 «О безопасности» сразу представлен предмет, а именно, «определение основных принципов и содержания деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации» [7]. Тем самым устанавливается иерархичный характер правового регулирования безопасности, где первое место занимает Конституция РФ, затем — Федеральный закон «О безопасности». Далее, если брать транспортную сферу, Федеральный закон «О транспортной безопасности» и последующие правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности на отдельных видах транспорта. Следовательно, определение предмета правового регулирования транспортной безопасности позволит расширить правоприменение и правотолкование обсуждаемого закона.

Более того, в своей статье В. М. Корякин отметил одну из важных проблем Федерального закона «О безопасности»: «В Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» законодатель по каким-то причинам не предусмотрел раскрытие понятия безопасности, а между тем оно является базовым как в определении понятий национальной, общественной, личной безопасности, так и рассматриваемого нами понятия транспортной безопасности» [8]. Таким образом, возникает проблема построения иерархии правового регулирования безопасности, вследствие отсутствия дефиниции ключевого понятия «безопасности» в одном из важных законов безопасности на транспорте.

Кроме того, в каждом правовом акте содержатся положения о принципах, основополагающих началах, на основании которых осуществляется правовое регулирование. В Федеральном законе «О транспортной безопасности» содержится всего шесть принципов:

1. законность;
2. соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;
3. взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности;
4. непрерывность;
5. интеграция в международные системы безопасности;
6. взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Аналогичный перечень представлен в ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». Однако, очевидно, что в целях практического применения и использования норм закона легализованного числа принципов явно недостаточно. Анализ статистических данных состояния преступлений на транспорте за май и июнь 2018 год [9] приводит к выводу о том, что за май общее количе-

ство составляет 17898, за июнь — 21566. Такие показатели свидетельствуют о недостатке правовых средств не только в действующем транспортном законодательстве, но и в уголовно-правовом.

Следовательно, необходимо обратиться к принципу, закреплённому в Федеральном законе «О безопасности», приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности. Да, в законе о транспортной безопасности уже присутствуют меры предупредительного характера в виде досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра, но, исходя из количества правонарушений, их недостаточно. Первым шагом в решении этой проблемы будет закрепление в Федеральном законе «О транспортном законодательстве» в качестве одного из основополагающих принципов: «приоритет предупредительных мер в обеспечении транспортной безопасности». Далее, потребуется разработать дополнительный перечень правовых инструментов, который будет способствовать стабилизации правоотношений в области транспортной безопасности.

Таким образом, несмотря на продолжительное существование законодательства в сфере транспортной безопасности, многие его положения требуют уточнения и дополнения.

Литература

1. Модельный закон о транспортной деятельности» Принят в г. Санкт-Петербурге 31 октября 2007 Постановлением 29-8 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993).
3. А. И. Землин [и др.]// Транспортное право: общая часть; под ред. Духно Н. А., Землина А. И. М. : Юридический институт МИИТа, 2017.;
4. Экономическая и национальная безопасность: Учеб. // Под ред. Е. А. Олейникова. -М. 2014. -С. 13 — 14;
5. Духно Н. А., Васи́льев Ф. П. Федеральный закон «О транспортной безопасности» и его совершенствование // Вестник Юридического института МИИТ 2015 № 4 (12);
6. Федеральный закон от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (последняя редакция).
7. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
8. Корякин В. М. « О соотношении понятия «Транспортная безопасность» со смежными понятиями в области безопасности на транспорте» //Транспортное право и безопасность. 2017. № 11(23) 26;
9. <http://crimestat.ru/analytics>.

© Мельникова А. А.¹

— магистранты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
melcat95@mail.ru

Организационно-правовые основы обеспечения транспортной безопасности с использованием потенциала общественного контроля

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением транспортной безопасности правовыми средствами, выявляются наиболее проблемные и наименее урегулированные в правовом отношении вопросы, содержатся предложения по оптимизации законодательства по транспортной безопасности в целях устранения выявлен-

¹ Научный руководитель — А. И. Землин.

ных пробелов и коллизий, а так же рассматривается потенциал общественного контроля и способы его регулирования.

Ключевые слова: транспорт, безопасность, безопасность на транспорте, обеспечение безопасности, общественный контроль, контроль.

В настоящее время транспортная безопасность оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие общества и является одним из важнейших вопросов формирования социально-экономической политики России [1]. В связи с этим, руководством нашей страны был принят ряд законов о транспортной безопасности, и, следовательно, разработаны меры по ее обеспечению. Ярким примером этого является обеспечение транспортной безопасности во время проведения чемпионата мира по футболу. В перечне поручений Президента Российской Федерации говорится: «Принять дополнительные меры в области обеспечения безопасности чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на объектах транспортной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, принимающих матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» [2]. По отзывам мировых СМИ организованный Россией чемпионат мира по футболу являлся одним из самых хорошо организованных и безопасных. Это в значительной мере способствовало как созданию положительного имиджа России в глазах мировой общественности, так и экономическому эффекту от проведения чемпионата.

В п. 10 ст. 1 Федерального закона от 09 февраля 2007 № 16-ФЗ (последняя редакция) «О транспортной безопасности» приведено определение транспортной безопасности — это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства» [3]. Следуя логике законодателя, данное определение распространяется на все виды транспорта. Представляется, что, учитывая существенные особенности функционирования того или иного вида транспорта, существует значительная специфика деятельности по обеспечению безопасности при различных видах перевозок, что, по нашему мнению, предопределяет необходимость уяснения и легального закрепления как определения направлений обеспечения транспортной безопасности для соответствующего вида транспорта, так и уяснения специфических форм, методов и процедур, применяемых при этом компетентными органами и должностными лицами [4].

В ст. 4 в Федерального закона «О транспортной безопасности» указаны субъекты, ответственные за транспортную безопасность: «обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами». Другие субъекты (Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления) несут ответственность за транспортную безопасность в соответствии с компетенцией, установленной Федеральным законом «О транспортной безопасности». Следовательно, исходя из сказанного в статье, основным субъектом является **перевозчик**, который должен обеспечить выполнение требований по обеспечению транспортной безопасности. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта — Ространснадзор осуществляет контроль за соблюдением требований субъектами транспортной безопасности [5]. В случае выявления нарушений субъект (перевозчик) привлекается к административной или уголовной ответственности. Помимо перевозчика, на основании п. 7.1. ст. 1 Федерального закона, требования по обеспечению транспортной безопасности выполняют «силы обеспечения транспортной безопасности — лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств».

Существует Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 № 212-ФЗ (последняя редакция). В данном Федеральном законе дается определение понятия «Общественный контроль» — под общественным контролем

понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [6]. Следовательно, функции общественного контроля в сфере транспортной безопасности могут выполнять как силы обеспечения транспортной безопасности, так и добровольные объединения граждан. Такие объединения граждан могут создаваться, например, в рамках федерального проекта «Знак качества». Данный проект был предложен Председателем Правительства РФ Дмитрием Медведевым 17 мая 2013 года. К 2016 году в рамках проекта была создана общественная система оценки товаров и услуг (ОСОКА) [7]. Целью данного проекта является осуществление общественного контроля и информирование всех потребителей о качестве товаров и услуг, а также повышение уровня защищенности потребителей. В период с 2015 по 2016 года проектом был осуществлен общественный контроль в сфере безопасности пассажирского транспорта. Проверка безопасности проводилась на пассажирском наземном транспорте. В ходе проведения мониторинга участниками проекта были выявлены ряд нарушений: отсутствие данных водителя; отсутствие страхования; остановка в неполюженном месте (в месте отсутствия остановки или на пешеходных переходах); отсутствие ремней безопасности. После проведения проверки было принято решение о расширении форм общественного контроля в сфере транспортной безопасности [8].

Таким образом, несмотря на наличие законодательной базы, в сфере обеспечения транспортной безопасности можно выделить ряд проблем: 1) это недостаточная разработанность нормативно-правовых актов, регулирующих направления, методы и процедуры по обеспечению безопасности на конкретных видах транспорта; 2) отсутствие конкретизации полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и объединений общественного контроля; 3) недостаточное применение общественного контроля на практике.

Для решения перечисленных проблем представляется целесообразным объединить разрозненные нормативно-правовые акты, регулирующие безопасность перевозок на различных видах транспорта, в единый кодекс, отдельный раздел в котором должен быть посвящен регулированию деятельности общественного контроля на транспорте. Результаты проекта «Знак качества» доказали, что общественный контроль является наиболее эффективной мерой обеспечения безопасности на транспорте, т.к. осуществляется самими потребителями, заинтересованными в качестве предоставляемых услуг. Проработанная правовая база позволит более широко применять общественный контроль для проведения проверок, мониторингов и прочих мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на всех видах транспорта.

Литература

1. Духно Н. А., Васишьев Ф. П. Федеральный закон «О транспортной безопасности» и его совершенствование // Вестник Юридического института МИИТ 2015 № 4 (12);
2. <https://rsport.ria.ru/football/20171026/1127808598.html>;
3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
4. Землин А. И. Актуальные вопросы обеспечения транспортной безопасности в современной России // Транспортное право и безопасность. 2017. №. 1(13);
5. Комментарий к Федеральному закону от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (постатейный) (Бевзюк Е. А.) (под ред. С. Ю. Морозова);
6. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
7. <http://www.xn-----7kcbalqeo2adb9ajoq3aik1h.xn--p1ai/>;
8. <http://osokainfo.ru/>

© Мильченко Е. П.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
ms.milchenko@mail.ru

Виды и способы решения международных коммерческих споров

Аннотация. В данной статье рассматриваются практикуемые в мире альтернативные способы решения международных коммерческих споров, рассмотрено их многообразие, в основе которого лежит свобода договора и автономия воли сторон. Показано что поиски альтернативных способов решения коммерческих споров активно продолжаются. Их природа предполагает создание как принципиально новых, так и комбинирование с существующими.

Ключевые слова: международные коммерческие споры, альтернативные способы решения споров.

Важной составляющей успешности внешнеэкономических сделок является своевременное, оперативное и справедливое рассмотрение возможных разногласий и споров, вытекающих из международных контрактов.

Актуальность обращения к теме анализа способов решения международных коммерческих споров обусловлена рядом факторов: изменением системы организации экономических отношений в нашей стране, процессами глобализации, развитием информационных технологий.

Судебное разбирательство, рассмотрение спора государственным судом на основании национальных законов является основным средством защиты прав его участников. Однако этот способ зачастую не отвечает динамичности, которую требуют коммерческие отношения. Решение международных коммерческих споров в государственных судах занимает длительное время, сопряжено с колоссальными затратами сил и средств сторон, влечет за собой утечку конфиденциальной информации.

Во всем мире практикуются способы альтернативного разрешения международных коммерческих споров. Термином «альтернативное разрешение споров» (АРС) принято обозначать внесудебные способы разрешения международных коммерческих споров. В основе их многообразия лежит принцип свободы договора и автономии воли сторон. Стороны, участвующие в международном коммерческом споре могут прибегать к любому способу снятия возникающих между ними противоречий, при условии несовершения запрещающих применимым правом действий.

Не ставя перед собой задачи дать в данной статье сравнительный анализ существующих в российской и международной практике альтернативных способов решения коммерческих споров, предложим их общую характеристику.

Все альтернативные способы решения споров объединяет следующее:

- как порядок и структура их проведения, так и ожидаемая правовая сила результата основана на заключенном добровольного соглашении;
- они предполагают возможность сторон обращаться в государственные суды за обжалованием результатов;
- конфиденциальность.

По степени вовлечения нейтральных третьих лиц в процесс решения спора их можно подразделить на две группы, принципиальным отличием которых является добровольность принятия решения сторонами спора. Первую группу составляют способы, основанные на примирительных процедурах, во вторую группу входят способы решения международных коммерческих споров, в основе которых лежат состязательные процедуры. Примирительные

¹ Научный руководитель — А. В. Власов.

способы направлены на принятие решения самими спорящими сторонами и могут не предполагать наличие нейтральных третьих лиц. Способы решения международных коммерческих споров входящие во вторую группу предполагают состязательность, и именно третье лицо (третейский судья) ставит условия, на которых будет решен спор. Отметим, что различаются альтернативные способы решения коммерческих споров и правовым эффектом вынесения решения.

Анализ зарубежной и отечественной практики, существующих регламентирующих документов позволяет сделать следующий вывод. Распространение видов и способов решения международных коммерческих споров, альтернативных суду, в различных странах связано со степенью участия в этом процессе государства, через законодательное регулирование.

В странах Европейского Союза наибольшее распространение получила практика решения международных коммерческих споров осуществляемая в форме третейских процедур (арбитраж), прямых переговоров сторон конфликта, медиации. В Великобритании, Германии и Австрии как способ альтернативного разрешения возникающих в международных коммерческих сделках конфликтов широко используется структура омбудсмен. В Нидерландах, Швейцарии, Италии, США созданы центры примирительных процедур.

Основными альтернативными способами решения споров возникающих при заключении и исполнении международных коммерческих сделок в Российской Федерации являются арбитраж, переговоры, экспертиза, претензионный порядок урегулирования споров, примирительные и согласительные процедуры, посредничество (медиация). Законодательство Российской Федерации регулирующие решение международных коммерческих споров представлено целым рядом Федеральных законов. К ним, в частности, относятся АПК РФ (ст. 3, 13, 14, 16; гл. 30—33), ГК РФ (часть 3), Закон о банкротстве (статья 1), Закон о международном коммерческом арбитраже, Закон об иностранных инвестициях (статья 5), Закон об исполнительном производстве (ст. 2, 7; гл. IX); Закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Самым распространенным из альтернативных способов разрешения споров, возникающих между участниками международных коммерческих сделок, является третейский арбитражный суд. Анализу третейского разбирательства и международного коммерческого арбитража посвящено множество научных публикаций, поэтому мы не будем подробно останавливаться на его особенностях. Отметим только тенденцию возрастания роли третейского разбирательства [5,28].

Исходной формой решения международных коммерческих споров являются переговоры. Под переговорами понимается взаимодействие между лицами, целью которого является согласование их интересов и позиций по юридически значимому предмету. Закрепление на законодательном уровне (как национальном, так международном) возможности принудительного исполнения соглашений достигнутых в результате переговоров сторон, в том числе и с участием юристов, повысит эффективность и конкурентность данного способа.

Играя роль способа альтернативного урегулирования конфликтных ситуаций в области международного бизнеса, омбудсмен решает споры, которые возникают из международных коммерческих сделок в сферах, где субъектами выступают потребители и производители услуг и работ. В российском законодательстве институт омбудсмана регламентируется Федеральным законом от 7 мая 2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Однако распространен этот способ решения споров еще очень слабо.

В странах Европы, в частности в Великобритании широко используется для решения международных коммерческих споров нейтральная оценка и экспертиза. Суть его в обеспечении нейтральным лицом (экспертом) оценки конкретных обстоятельств спора и ответе поставленным перед ним вопросом. В Российской Федерации экспертиза не приравнивается к альтернативным способам решения споров. Однако, как считает Д. С. Столетова [7,1] и с автором сложно не согласиться, исходя из характеристик экспертизы это полноценный способ АРС.

Широкое распространение в последнее время получила медиация. Этим термином называют осуществляемое в целях урегулирования разногласий между участниками международных коммерческих споров посредничество.

Адьюдикация, как способ альтернативного решения международных коммерческих споров, наибольшее распространение получила в Великобритании. Этот способ представляет собой процедуру сокращенного разбирательства между участниками спора с привлечением третьей стороны, которая ими уполномочена на вынесение решений. Особенностью адьюдикации является правовой эффект решения. Оно обязательно для исполнения сторонами, но носит временный характер, так как может быть пересмотрено по существу. На законодательном уровне адьюдикация закреплена в ряде штатов Австралии, Новой Зеландии, Сингапуре, Малайзии, в Великобритании. В континентальной Европе попытки разработать законодательство об адьюдикации предпринимаются в Германии[2,97]. В отечественном законодательстве данный правовой институт отсутствует. Однако это не является серьезным препятствием для обращения к ней на основании соглашения сторон.

Поиски альтернативных способов решения коммерческих споров активно продолжаются. Их природа предполагает создание как принципиально новых, так и комбинирование с уже существующими.

Литература

1. Бенова В. И. Медиация как альтернативный способ разрешения
2. международных коммерческих споров: Автореф. дис. на соискание учен. степ. канд. юрид. наук. Москва: МГЮА, 2013. -27с.
3. Бутенко Р. Н. Адьюдикация в системе альтернативного разрешения международных коммерческих споров // Третейский суд. — №6. — 2016. — С. 94-107.
4. Гайдаенко Шер Н. И. Альтернативные механизмы разрешения споров как инструмент формирования благоприятной среды для предпринимательской деятельности (опыт России и зарубежных стран).— М, 2016. — 248с.
5. Давыденко Д. Л. Соотношение международного коммерческого арбитража с другими альтернативными способами разрешения международных коммерческих споров // Вестник международного коммерческого арбитража. -2013. — № 7.-С.8-41
6. Доронина Н. И, Семилотина Н. Г., Цирина М. А. Проблемы разрешения споров, вытекающих из экономических отношений, в современных условиях (практика негосударственных юрисдикционных органов)// Вестник международного коммерческого арбитража.— 2017.— № 1.— С. 26-57
7. Овчаров А. О., Иванова Л. Н., Мазин Н. С. Современные правовые механизмы разрешения международных экономических // Lex Russica.-2018.-№3.-С. 143-152
8. Столетова Д. Э. Применение способов альтернативного разрешения коммерческих споров в национальном праве стран Европейского Союза// Кадровик. — 2007. — № 10. —С.1

© Минаева Е. Ю.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
minaeva_95-10@mail.ru

Проблемы правового регулирования налогового контроля в Российской Федерации

Аннотация: В статье рассматриваются правовые основы, принципы организации, права и обязанности налоговых органов при проведении налоговых проверок, применение ответственности за осуществление налоговых правонарушений юридическими и физическими лицами, а также основные проблемы современного налогового контроля в РФ

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

Ключевые слова: налоговый контроль, камеральная налоговая проверка, выездная налоговая проверка, налоговая декларация, юридические и физические лица, налоговое правонарушение, правовое регулирование налогового контроля.

В настоящее время государство реализует свои социальные функции за счет сбора некоторой части доходов и имущества у юридических и физических лиц. Самой распространенной формой изъятия денежных средств является сбор налогов. Взимание налогов — является одной из древнейших функций государства, которая обеспечивает существование государства, отвечает за его развитие и развитие общества в целом, как социального института. Но, к сожалению, не каждый субъект заинтересован отдавать часть своего имущества для создания денежного фонда государства. Отсюда следует, что государство нуждается в таком органе, как орган налогового контроля, потому что, именно этот институт регулирования обеспечивает бесперебойное развитие государства, обеспечивает своевременное выполнение налоговых обязательств гражданами и соблюдение ими налоговой дисциплины, а также обеспечивает формирование устойчивых денежных фондов. Можно увидеть, существующие проблемы в налоговой системе, которые актуальны и в настоящее время, а в особенности, в институте налогового контроля.

Нельзя не заметить тот факт, что формирование института налогового контроля проходит долгий и трудный путь. Несомненно, это обусловлено нестабильностью и несовершенством законодательства, а также неудовлетворительной работой налоговых инспекций. К счастью, не так давно в налоговых органах России были созданы новые, совершенные методологические основы контрольной деятельности. Переработка Налогового Кодекса позволила налоговым органам более продуктивно осуществлять и камеральные, и выездные налоговые проверки.

Еще одной проблемой налогового контроля являются высокие затраты на проведение данных мероприятий. То есть действия, направленные на обеспечение контроля над осуществлением данной деятельности, должны проводиться по принципу экономии. Это обеспечивает максимальную сохранность времени, усилий сотрудников и затрат. Все вышесказанное послужило причиной проведения углубленных камеральных налоговых проверок, которые предполагают изучение значимых бухгалтерских документов, и, конечно, проверку дополнительных сведений о налогоплательщике. Такого рода проверки дают возможность охватить заметно большее число налогоплательщиков. При этом, в отличие от выездных налоговых проверок, трудозатраты ощутимо ниже потому, что налоговый инспектор готовит документы в налоговой инспекции, а не выезжает на предприятие.[3]

Порядок проведения камеральной и выездной налоговых проверок регламентирован ст. 88 и 89 НК РФ.

Разница при проведении камеральной и выездной налоговой проверке заключается в следующем:

- место проведения;
- объем проверяемой информации и используемых документов;
- период, за который проводится проверка;
- полномочия субъектов, осуществляющих налоговый контроль;

Особенности проведения камеральной налоговой проверки состоят в том, что:

- 1) она проводится по месту нахождения налогового органа;
- 2) объектом контроля являются налоговые декларации (расчеты) и документы, представленные налогоплательщиком (иные документы о деятельности налогоплательщика, имеющиеся у налогового органа);
- 3) период, за который она проводится, напрямую зависит от налогового периода по налогу (-ам), уплата (расчет) которого (-их) подтверждается налогоплательщиком;
- 4) она не требует наделения лиц, участвующих в ее проведении, специальной компетенцией;

5) она проводится в течение трех месяцев со дня представления налогоплательщиком налоговой декларации (расчета);

6) налоговый орган не вправе истребовать у налогоплательщика дополнительные сведения и документы, если представление таких документов вместе с налоговой декларацией (расчетом) не предусмотрено НК РФ;

7) она не может быть приостановлена;

8) ошибки, выявленные при ее проведении, могут быть исправлены в течение пяти дней.

Проведение выездной налоговой проверки характеризуется следующими признаками:

1) она проводится на территории (в помещении) налогоплательщика (может проводиться по месту нахождения налогового органа, если у налогоплательщика отсутствуют условия для проведения);

2) для ее проведения требуется решение руководителя (заместителя руководителя Управления) налогового органа по месту нахождения организации или по месту жительства физического лица, если не предусмотрено иное [1];

3) может быть проверен период, не превышающий трех календарных лет, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении проверки;

4) нельзя проводить в отношении одного налогоплательщика более двух выездных налоговых проверок в течение календарного года, за исключением случаев принятия решения руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов;

5) она не может продолжаться более двух месяцев. Однако ее срок может быть продлен до четырех месяцев, а в исключительных случаях — до шести [1];

6) она может быть приостановлена по ряду оснований. Срок приостановки не может превышать шести месяцев;

7) она может сопровождаться выемкой, а также инвентаризацией имущества налогоплательщика [1].

Важно заметить, что налоги выполняют не только функцию пополнение бюджета, но и тесным образом связывают государство и его граждан, обеспечивая доверительные отношения. Поэтому государственные органы налогового контроля должны действовать в соответствии с законодательством, так как у нас в стране, к сожалению, существует проблема, так называемой, низкой защищенности налогоплательщиков от неправомерных действий налоговых органов. Стоит отметить, что каждый из нас, граждан зависит от налоговой политики, проводимой нашим государством, поэтому она должна быть направлена на создание новых качественных общественных отношений между налогоплательщиками, налоговыми органами и государством.

Другой немаловажной проблемой выступает отсутствие культуры уплаты налогов. Дело в том, что в нашем государстве сложилось такое общепринятое мнение, что уплата налогов является строгой обязанностью, невыполнение которой влечет ряд наказаний и негативных последствий. Необходимо отметить, что недостаточный уровень правовой грамотности, несоблюдение законодательства наносят ощутимый ущерб самому населению, в том числе и материальный. Поэтому широкая пропаганда налогового законодательства обязательно должна стать составной частью общегосударственной программы повышения правовой культуры населения России.

Эффективность налогового контроля нужно и дальше модернизировать, ведь налоговой системе каждый год доставляет дополнительные виды налогов, что немаловажно. Помимо этого, невысокий уровень налоговой культуры заметно ослабляет эффективность налоговых проверок, вследствие чего, существует необходимость в разработке некоторых рекомендаций с целью улучшения налогового контроля в России.

На самом деле для улучшения налогового контроля и администрирования налоговым органам необходимо интенсифицировать работу аналитической составляющей своей деятельности. Ведь именно она дает стимул налогоплательщику к добровольному уточнению своих налоговых обязанностей.

Сегодня налоговыми органами практикуются ежедневные комиссии с налогоплательщиками по вопросу самостоятельного уточнению своих налоговых обязательств. Налоговыми органами представляются разъяснения налогоплательщикам о совершенных налоговых преступлениях с использованием агрессивных схем уклонения от уплаты налогов, а также схем с целью обналаживания денежных средств. Вследствие чего налогоплательщику представляется время на принятие решения о добровольной уплате.

Помимо этого, для улучшения налогового контроля нужно внести изменения в Налоговый кодекс в части организационных и правовых основ контрольной деятельности самих налоговых органов России. Важными и необходимыми условиями в усовершенствовании методов регулирования налогового контроля должно быть видоизменение правового положения должностных лиц налоговых органов. С целью усиления результативности контрольных мероприятий, необходима модернизация налоговых процедур по применению административно-налоговых санкций.[3]

Улучшение действующих процедур контрольных проверок относится к одним из важных атрибутов увеличения эффективности контрольной работы налоговых органов.

К признакам такой двойственной системы налогового контроля относится применение новых методов налоговых проверок, также, наличие такой системы отбора налогоплательщиков, которая позволит осуществить налоговые проверки, и которая предоставит возможность выбора более эффективного и рационального направления эксплуатации финансовых и кадровых ресурсов налогового органа с целью приумножения результативности налоговых проверок. [4]

Весомую значимость придает проблема отбора налогоплательщиков для проведения контрольных проверок в условиях массовых нарушений налогового законодательства, которые характерны для современной Российской Федерации.[2]

Чтобы создать надежное обеспечение финансовой безопасности, очень важно разработать такие специальные условия функционирования всей финансовой системы, при которой будет исключаться даже малейшая как возможность злоупотребления должностными полномочиями, так и возможность развития коррупции.

Итак, совершенствование налоговой системы в Российской Федерации отнесло решение проблем налогового контроля к самым востребованным как в теоретическом, так и практическом плане. Проблема преобразования налогового контроля определена к тому же еще и тем, что на сегодняшний день налоговое законодательство далеко не совершенно, а его частые модификации не позволяют осуществить нормальную, стабильную, налоговую систему. Но, тем не менее, использование налогового администрирования в России относится к одним из самых важных и необходимых средств обеспечения стабильного экономического и правового функционирования нашего государства. Вследствие чего, организация налогового контроля дает возможность обеспечить бюджет нашей страны дополнительными средствами. Помимо этого, эффективный налоговый контроль позволит защитить интересы и законные права добросовестных и честных налогоплательщиков.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая от 31 июля 1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08 2000 года № 117-ФЗ)» (ред. от 2019 г.);
2. Приказ ФНС России от 30 мая 2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении концепции планирования выездных налоговых проверок»;
3. Ответственность за нарушение финансового законодательства: Научно-практическое пособие./ Абросимов Р. Ю., Акопян О. А, Буркавцова Я. В. — 2016.
4. Налоговый контроль в Российской Федерации: Издательство Кнорус/Учебное пособие/ А. З. Дадашев, И. Р. Пайзулаев. — 2016.
5. Приказ ФНС России от 07 ноября 2018 № ММВ-7-2/628@ «Об утверждении форм документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, оснований и порядка продления срока проведения выездной

налоговой проверки, требований к документам, представляемым в налоговый орган на бумажном носителе, порядка взаимодействия налоговых органов по выполнению поручений об истребовании документов, требований к составлению акта налоговой проверки, требований к составлению акта об обнаружении фактов, свидетельствующих о предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации правонарушениях.

© Мкртчян О. Г.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
govannes@mail.ru

Роль медиации во взаимоотношениях налоговых органов и налогоплательщиков

Аннотация. В статье анализируется появление и развитие медиации, оценивается своевременность и необходимость использования данной процедуры во взаимоотношениях между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Ключевые слова: медиация, способ альтернативного урегулирования споров, принципы медиации, взаимоотношения между налоговыми органами и налогоплательщиками, закон о медиации.

Предпринимательскую деятельность в современных жизненных реалиях невозможно представить без инструментов, которые позволили бы защитить права и интересы предпринимателя. В нашей статье мы будем рассматривать такие явления, с которыми в предпринимательской деятельности сталкиваются если не постоянно, то довольно часто. Среди них можно выделить такие явления как — конфликты и споры. Для урегулирования возникших в предпринимательской деятельности конфликтов и споров используются судебные и внесудебные мероприятия. Одним из способов урегулирования конфликтов и споров во внесудебном порядке является медиация.

Медиация (от лат. *mediare* — посредничать) — это один из способов урегулирования конфликтов, с участием третьей, нейтральной стороны — медиатора, — который способствует сторонам выработать определенное соглашение по существу конфликта. [2]

Принято считать, что медиация как способ урегулирования конфликтов в современном понимании зародилась в 60-70-е годы XX века в Соединенных Штатах Америки. Затем медиация была подержана в Западной Европе, так как имела достаточно преимуществ по сравнению с судебной системой. Необходимо подчеркнуть, что именно западным специалистам-посредникам принадлежит приоритет провозглашения новой профессии медиатора.

Для раскрытия и получения полного представления о медиации и судебных способах разрешения споров представляется логичным описание их отличий:

— участие в процессе медиации является добровольным, а судебное разбирательство зачастую имеет принудительную и обязательную форму процесса;

— в процессе медиации, спорящие стороны имеют право самостоятельно выбрать медиатора (медиатор — независимая, беспристрастная сторона, которая проводит сам процесс медиации), в судебных разбирательствах выбор судьи представляется невозможным;

— медиация позволяет выработать определенное соглашение по существу спора, который является выгодным для всех спорящих сторон и воспринимается как справедливое. В судебных разбирательствах принятие решений возможно только в соответствии с законами.

— медиатор не имеет властных полномочий судебных инстанций. Его предложения по урегулированию спора носят чаще всего рекомендательный характер, что позволяет сторонам конфликта наладить коммуникацию и вести переговоры с целью достижения взаимовыгодных условий;

¹ Научный руководитель — В. В. Казаков.

— судебное разбирательство имеет продолжительный и формальный характер, а медиация — оперативной и неформальной процедурой;

— медиация является полностью конфиденциальной процедурой (если о ином не договорились все участники конфликта), а судебное разбирательство — процесс публичный.

— судебное разбирательство — это состязание противостоящих, борющихся друг с другом сторон, а медиация, прежде всего, направлена на творческий поиск решения проблем, ведущее к взаимодействию.[8]

Медиатор, в процессе процедуры медиации выступает в качестве специалиста, владеющим определенными техниками и приемами по ведению переговоров и является независимой, нейтральной, не заинтересованной третьей стороной в споре. Роль медиатора заключается в стимулировании сторон для совместного анализа причины спора, его анализа и выработке определенного соглашения. Медиатор, в зависимости от природы конфликта, может использовать знания и накопленный опыт из деятельности психологов, конфликтологов, юристов, адвокатов и т.д. [13]

Сложность и многоаспектность деятельности обуславливается многообразием ролей, которые приходится играть медиатору в его профессиональной деятельности:

- медиатор как «председатель» — регулятор процесса;
- медиатор как «формулировщик» — создатель информационной и аргументационной базы участников, используя свои профессиональные знания и навыки;
- медиатор как «подсказчик» -координатор содержания и направления процесса;
- медиатор как «оценщик» — экспертиза ситуации;
- медиатор как «лидер»: выдвижение наиболее эффективных вариантов решений по существу спора. [10]

Принято думать, что процедура медиации в качестве внесудебного способа урегулирования конфликтов между налогоплательщиком и налоговым органом, является сложным и трудоемким процессом по причине их административного характера. Однако необходимо подчеркнуть, что, не смотря на это, медиация является новой профессиональной областью в ситуации спора. [7]

Такими государствами, как США, Германия, Франция, Китай, Нидерланды и др. на сегодняшний день уже имеется достаточное количество публикаций, указывающих на эффективно медиации в налоговых и общегражданских отношений. Зарубежный и мировой опыт показывает, что медиация является конструктивным способом внесудебного урегулирования спорных ситуаций в налоговой сфере и имеет позитивное влияние и результаты на исполнение сторонами вмененных им обязательств (одной стороне — обеспечить полноту и своевременность уплаты налогов, а другой — уплачивать налоги). [10]

В Российской Федерации — налоговая медиация оценивается многими специалистами как перспективное планирование, которой позволит усовершенствовать системы налоговых правоотношений. Обсуждение специалистов о проблемах применения медиативных технологий и в частности процесса медиации в налоговой сфере в нашей стране, и их отношение можно разделить на два лагеря:

— первые выступают за активную интеграцию института медиации в сферу разрешения налоговых споров между налогоплательщиком и налоговым органом. Например, В. Ф. Яковлев назвал медиацию современным и необходимым процессом, позволяющим в значительной степени снизить загруженность судов, что позволит направить их фокус внимания на более сложные и неразрешимые ситуации;

— вторые, соответственно, выступают против внедрения медиативных практик в данном направлении. Они убеждены в бесполезности медиации в налоговых спорах в нашей стране и основной причиной этого считают низкий уровень подготовленности правовой среды института медиации. Необходимо отметить, что сторонники активной интеграции института медиации в сферу разрешения налоговых споров между налогоплательщиком и налоговым органом не отрицают сложность данного процесса из-за административного характера данных отношений.[7]

Практика применения процедуры медиации в налоговых спорах свидетельствует о ряде таких рисков, как участие в данном процессе недобросовестных лиц, согласившихся на медиацию лишь для того, чтобы «выиграть» время и вывести активы из бизнеса. Нельзя не согласиться, что взаимоотношения налоговых органов и налогоплательщиков с самого начала основаны на неравенстве участников налоговых правоотношений, однако противопоставлять их интересы не правильно, так как они заинтересованы друг в друге и нуждаются во взаимной поддержке.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что той налоговой системе, которая существует сегодня — необходим эффективный и действующий механизм разрешения налоговых споров.

В 2011 году глава ФНС России М. В. Мишустин заявил о готовности ФНС России принять участие в пилотном проекте по медиативному урегулированию налоговых споров на примере средних и крупнейших налогоплательщиков. На тот момент, основной акцент был направлен на конфиденциальность процедуры медиации, т.е. при разрешении споров информация становится не общедоступной и соответственно, не может быть использована другими налогоплательщиками, в том числе и для разработки схем налоговой оптимизации, куда можно отнести и незаконные. Особенностью процедуры медиации является то, что в ее проведении не требуется обязательного участия с решающим правом голоса представителей органов государственной власти и управления, тогда как ФНС России относится к системе органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что, не смотря на все преимущества применения процедуры медиации при урегулировании споров между налоговым органом и налогоплательщиком, последние отдают свое предпочтение судебному порядку урегулированию споров. Возможной причиной этого, по нашему мнению, является слабое информирование о процедуре медиации, ее особенностях и преимуществах применения.

Практика медиации в налоговой сфере, можно сказать, что является фактически узаконенной деятельностью консультантов и аудиторов, ведущих свою профессиональную деятельность на контрактной основе. Некоторые авторы, в качестве перспективы развития медиации в налоговой системе видят в виде «трансформации взаимоотношений в сфере налогового администрирования и придания им новых позитивных качеств на основе интеграции в налоговые отношения института независимой медиации».[2] По нашему мнению, данная перспектива представляется возможной, но существует ряд серьезных, проблемных вопросов и причин:

1. Медиация как процедура урегулирования налоговых споров не распространяется на сферу деятельности государственных органов.

2. Для эффективного интегрирования медиации в систему налоговых правоотношений необходимо преобразование большинства положений Налогового кодекса РФ и нормативных актов, что на сегодняшний день, не является объективной необходимостью.

Подводя итоги, можно сказать, что процедура медиации как способ урегулирования споров между налоговыми органами и налогоплательщиками является своевременным и необходимым процессом. Ее применение способствовало бы оперативности рассмотрения, по которым спорящие стороны, по тем или иным причинам не пришли к единому мнению. Стоит признать, что при рассмотрении многих спорных случаев, медиация является более эффективным способом, чем судебное разбирательство. По нашему мнению, медиация способна заменить (хотя бы частично) судебное рассмотрение споров, но для этого необходимы большие ресурсы и желание по ее внедрению в налоговую систему Российской Федерации.

Литература

1. Аллахвердова О. В., Карпенко А. Д. Медиация — конструктивное разрешение конфликтов. СПб., 2011. — 127 с.

2. Артеменко Д. А. Проблемы институционализации независимой медиации взаимодействия бизнеса и государства в процедурах налогового администрирования // Вопросы регули-

рования экономики. 2010. № 4. URL: [http://www. cyberleninka. ru](http://www.cyberleninka.ru) (дата обращения: 15 апреля 2019)

3. Васильева Ю. Инспектор зря не ходит // Российская Бизнес-газета. 2011. № 42 (824). URL: [http://www. nalog. ru/media/3873242/](http://www.nalog.ru/media/3873242/) (дата обращения: 15 апреля 2019).

4. Закарпатская Н. Курс на медиацию: можно ли установить истину без суда // Экономика и жизнь. 2012. № 14 (9430).

5. История развития медиации в России. URL: [http://www. mosmediator. narod. ru/istoriya_razvitiya_ mediatsii_v_rossii/](http://www.mosmediator.narod.ru/istoriya_razvitiya_mediatsii_v_rossii/) (дата обращения: 15 апреля 2019).

6. Круглый стол по вопросам медиации в решении налоговых споров. Екатеринбург, 2012. URL: [http://www. mnip. pro/blog/?id=u36q46vj#. UdgrR20Zlf0](http://www.mnip.pro/blog/?id=u36q46vj#.UdgrR20Zlf0) (дата обращения: 15 апреля 2019).

7. Кучинская Е. Н., Гасанов А. М. Актуальные вопросы становления и развития медиации в России // Российский судья. 2012. № 5. С. 23—26.

8. Локтионова О. Экспертное мнение: Медиация — альтернатива судебному разбирательству? URL: [http://www. klerk. ru/law/articles/239618/](http://www.klerk.ru/law/articles/239618/).

9. Медиация как альтернативный метод разрешения конфликтов. История и современность. URL: [http://www. mosmediator. narod. ru](http://www.mosmediator.narod.ru)

10. Мишустин М. IV Международная конференция «Медиация — инвестиция в будущее». URL: [http://www. nalog. ru/rub_mns_news/3856115/](http://www.nalog.ru/rub_mns_news/3856115/).

11. Налоговое законодательство: Альтернативное разрешение споров. Доклад Ассоциации европейских административных судов от 15 декабря 2011. URL: [http://www. aeaj. org/spip. php?article255](http://www.aeaj.org/spip.php?article255).

12. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): Федеральный закон от 27 июля 2010 № 193-ФЗ.

13. Уинслейд Д. , Монк Д. Повестовательная медиация: новый подход к разрешению конфликтов. San Francisco, CA: Jossey-Bass, 2012. URL: [http://www. cinfo. org/bksum/winslade-narrative](http://www.cinfo.org/bksum/winslade-narrative).

© Мушегян К. А.¹

— студент Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

Понятие и сущность права граждан на проведение публичных мероприятий

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы, связанные с правом граждан на проведение публичных мероприятий. Даются подробные объяснения того, как должны проходить публичные мероприятия. Итогом работы является ряд существенных предложений по организации публичных мероприятий.

Ключевые слова: права граждан; публичные мероприятия; организация массовых мероприятий; условия проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований; правила проведения мероприятий.

Публичное выражение мнений по наиболее важным общественным вопросам является одной из форм реализации чистой демократии в государстве. К сожалению, при всей актуальности проблем, касающихся свободы публичных мероприятий, невозможно сказать, что в научной правовой современной российской литературе им уделяется необходимое внимание, в том числе с теоретической стороны вопроса. Отчасти, это объясняется разрывом науки и практики одновременно с распространением утилитарно-политического подхода к законотворчеству.

Нормативную основу права граждан на публичные мероприятия составляют: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные дого-

¹ Научный руководитель — Н. Н. Кулешова.

воры Российской Федерации, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ и иные законодательные акты Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 вышеназванного закона нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, принимают и издаются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемый Федеральный закон предоставляет субъектам РФ:

- право устанавливать допустимое расстояние между пикетирующими;
- регулировать подачу уведомлений;
- устанавливать единые места для публичных мероприятий, регулировать правила проведения мероприятий на них;
- дополнительно определять места, где запрещено проводить публичные мероприятия;
- устанавливать правила проведения митингов на территориях памятников культуры и истории;
- регулировать проведение мероприятий на объектах транспорта.

Следует отметить, что одной из фундаментальных ценностей демократического государства, выражающей свободу человека, является закрепленное в ст. 31 Конституции РФ право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, как выражение своей социальной и политической активности. Рассматриваемое право способствует «свободному формированию общественного мнения, фундамента любой демократии, и дает тем, у кого нет прямого доступа ни к процессу принятия политических решений, ни к средствам массовой информации, возможность быть услышанным».

Однако право граждан РФ на участие в публичных мероприятиях можно рассматривать в качестве, как объективного права, так и субъективного права каждого на мирные собрания.

В контексте объективного права следует упомянуть вопрос, связанный с теорией конституционализма: нужно ли выделять право граждан РФ на участие в публичных мероприятиях в качестве подотрасли, института или субинститута конституционного права? На наш взгляд, отнести право граждан РФ на участие в публичных мероприятиях (в качестве объективного права) к междисциплинарной отрасли публичного права не представляется возможным, поскольку совокупность правовых норм, регулирующих данную сферу значительно уже, чем необходимо для образования самостоятельной междисциплинарной отрасли права.

Огромное влияние на право граждан на участие в публичных мероприятиях оказывает конституционное право. В связи с чем, большинство авторов относит указанное право к весоному институту конституционно-правовой отрасли — права и свободы человека и гражданина. Поэтому право граждан РФ на участие в публичных мероприятиях в субъективном смысле представляет собой гарантированную конституцией возможность граждан проводить массовые публичные мероприятия с целью выработки общего мнения их участников по общественно значимым вопросам, выражения своих интересов, требований, взглядов.

Большинство учебников конституционного права России в своем содержании относит данное право к политическим правам. Это объясняется прямой и обратной связью между гражданами, их добровольными объединениями с одной стороны, и государством в лице органов власти — с другой. Как политическое право свобода собраний используется гражданами в качестве средства непосредственной демократии и для реализаций ими общественного контроля над властью. Также местонахождение нормы о праве граждан РФ на участие в публичных мероприятиях среди других политических прав, указанных в ст. 29 — 31 Конституции РФ, очевидно указывает на принадлежность данного права к политическим, неразрывно связанным с государством и обществом.

Научная литература конституционного права предлагает деление политических прав и свобод на индивидуальные и коллективные. Теоретически ясно, что коллективный характер субъективного права граждан РФ на участие в публичных мероприятиях вытекает из общих

положений о признании свободы граждан на сообщение своих мыслей и взглядов и объединение с себе подобными.

Следует отметить, что в конституционном праве нет жесткой иерархизированной системы прав и свобод. Более того, существование такой системы немыслимо в силу взаимозависимости прав и свобод. Полагаем, что право граждан РФ на участие в публичных мероприятиях выступает в качестве основного (конституционного) права. Хотя и тесно связано с правом на свободу слова, конкретизируя его по существу и предоставляя формы для его осуществления в виде собраний, митингов, шествий, акций и пикетирования.

Политическое право граждан на участие в публичных мероприятиях занимает важное место в системе прав человека и тесно связано с реализацией всех прав и свобод личности, предоставляет гражданам широкие возможности для выражения мнений и убеждений, выдвижения требований по различным вопросам не только политической, но и экономической, социальной и культурной жизни страны.

Основным нормативно-правовым актом, направленным на обеспечение реализации права граждан на проведение публичных мероприятий (так обозначено в его преамбуле), является Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», который дает определение публичного мероприятия, раскрывая его, через ряд институтов: открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

Рассматриваемое право выступает средством связи между гражданами, их добровольными объединениями, с одной стороны, и с государством в лице органов власти — с другой и относится к категории политических прав.

Ряд следующих особенностей может пояснить значение права на проведение массовых мероприятий. Во-первых, возможность быстрой организации и проведения массового мероприятия. Таким образом, реагирование общества на социальную, или политическую проблему окажется своевременным, без потери актуальности требований. Во-вторых, реагирование государства на массовые мероприятия и выдвигаемые требования. В-третьих, наличие реакции общественных институтов на массовые мероприятия, например, средств массовой информации и различных общественных организаций. В-четвертых, повышенное внимание общества в целом к подобным событиям.

Высказывание позиции со стороны граждан происходит путем выдвижения требований участниками публичных мероприятий. Такие требования, как правило, являются реакцией общества на несоблюдение каких-либо аспектов социальной справедливости, на возникающие общественные проблемы. При этом общественные проблемы, на которые обращают внимание субъекты публичного мероприятия, могут быть самыми разнообразными и затрагивать обширные сферы социальной и политической жизни общества.

Как уже отмечалось, участниками массовых мероприятий могут быть, как индивидуальные, так и коллективные субъекты. Необходимо обратить внимание на такой коллективный субъект, как политические партии. Участие политических партий, в том числе представленных в Государственной Думе, гарантирует дополнительное общественное и государственное внимание к поднимаемой проблеме и выдвигаемым требованиям. Необходимо подчеркнуть и возможность участия правозащитных организаций в массовых мероприятиях, что также может обеспечить дополнительное внимание к поднимаемым вопросам и помочь грамотной организации мероприятия.

В отличие от конституционно-правовой нормы, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ не под-

тверждает абсолютность права на публичные мероприятия и закрепляет уведомительный порядок его реализации. И здесь важно найти те границы, за которые не должны переходить граждане в пользовании правом на публичные мероприятия.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия.

Уведомительно-разрешительный порядок проведения публичных мероприятий установлен практически во всех зарубежных государствах, с некоторыми вариациями данного способа легализации публичных мероприятий⁴. Это сделано в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, общественного порядка при проведении публичных мероприятий, а также охраны и защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, реализация которых может быть затруднительна в связи с проведением подобного рода акций.

Публичные мероприятия, собрания, шествия во всех демократических странах мира, тем не менее, являются одним из основных путей реализации свободы слова как фундаментального права человека. Западным демократиям потребовались столетия, чтобы пройти путь к созданию существующих отношений власти и общества, которые сейчас, хотя и с большой мерой условности, но все же можно назвать «цивилизованными»⁵. Следует отметить, что этот путь, несмотря на все сложности, был более или менее плавным, в отличие от России, имеющей в этом отношении более скромный опыт.

Зарубежный опыт также далеко не однозначен, и к его использованию следует подходить критически. Право на свободу мирных собраний — без оружия, агрессивных целей и намерений — закреплено практически во всех международных правовых документах, конституциях и законах развитых демократических стран⁶.

Приведем хотя бы в пример п.1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 19487, которая гласит, что каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Эти права и, как показывает практика, фактически носят «разрешительный», а не «только уведомительный» порядок их реализации, и включены в конституции практически всех стран мира, считающих себя демократическими⁸. То есть они предполагают, что вполне возможно, что, например, митинг о проведении которого было подано уведомление будет запрещен.

Резюмируя все вышесказанное, хочется отметить, что собрание на территории современной России является действенным способом участия народа в решении многих общественно и государственно значимых вопросов.

Таким образом, публичные мероприятия представляют собой важный и востребованный способ реакции общества на социальные и политические проблемы. Данная реакция выражается в требованиях, выдвигаемых к государству индивидуальными и коллективными участниками публичных мероприятий.

Следует отметить, что государство, как субъект, обеспечивающий социальную справедливость должно обращать особое внимание на обеспечение свободы собраний и охрану данного права.

Во-первых, должен быть разработан подробный механизм организации массовых мероприятий и их проведения. В настоящее время существует проблема задержки согласования массового мероприятия органами исполнительной власти, или даже препятствования его проведению, например, путем изменения места проведения мероприятия. Это может привести к потере актуальности поднимаемой темы, к недостаточному общественному вниманию и другим отрицательным последствиям.

Во-вторых, государство должно привлекать к ответственности субъектов препятствующих организации и проведению массовых мероприятий. При наличии системы привлечения к ответственности участников массовых мероприятий, система привлечения должностных лиц и государственных органов отсутствует.

В-третьих, должны быть предоставлены места для проведения массовых мероприятий без согласовательной процедуры, в порядке уведомления.

© Пилия А. Н.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
ainarpilia2020@mail.ru

Основная характеристика договора коммерческой концессии

Аннотация: в данной статье раскрываются вопросы, касающиеся терминологии, основных направлений регулирования предпринимательских отношений через договор коммерческой концессии, а также рассматриваются правовые вопросы, связанные с заключением договора коммерческой концессии.

Ключевые слова: коммерческая концессия, дистрибьюторский договор, лицензионный договор, пользователь, правообладатель, предпринимательская деятельность.

В нынешнее время договор коммерческой концессии во всех развитых правовых системах имеет характер предпринимательского договора и активно применяется как во внутренней, так и во внешней торгово-посреднической деятельности. В России сфера использования договора коммерческой концессии распространяется на самые разные отрасли экономики. Благодаря своей конструкции такой договор может быть одним из эффективных средств правового регулирования, способом свободного распределения неимущественных прав и обязанностей между сторонами. Договор коммерческой концессии помогает использовать результаты интеллектуальной деятельности ради получения прибыли цивилизованным путем.

В России договор коммерческой концессии регламентируется нормами главы 54 ГК РФ. В п. 1 ст. 1027 ГК РФ указано, что коммерческая концессия — это договор, при котором одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав.

В исключительные права входит: право на товарный знак, знак обслуживания, на коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау), другие объекты исключительных прав.

Если использовать общие правила статей 432 и 1027 ГК РФ, к существенным условиям договора коммерческой концессии относим следующее:

- 1) передачу прав на товарный знак и знак обслуживания;
- 2) условие о указании предмета договора коммерческой концессии;
- 3) указание формы, способа и сроков оплаты вознаграждения;
- 4) сфера предпринимательской деятельности пользователя;
- 5) срок договора;
- 6) другие условия, которые названы в законе либо других правовых актах как существенные либо необходимые для договоров коммерческой концессии, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Также есть дополнительные условия, которые стороны могут согласовать и отразить в договоре коммерческой концессии. Такие условия позволяют заинтересованным сторонам определить характер и объем прав и обязанностей:

- 1) вознаграждение по договору коммерческой концессии («роялти»);

¹ Научный руководитель — В. В. Смирнова.

- 2) коммерческая субконцессия;
- 3) срок договора концессии;
- 4) территория использования прав и др.

Нужно помнить, что если не соблюдать одно из данных условий, то данный договор не будет считаться договором коммерческой концессии и будет квалифицирован как договор, который имеет другую правовую природу, к которому не применяются положения главы 54 ГК РФ, со всеми вытекающими последствиями.

Особенность правового регулирования данного договора заключается в том, что договор коммерческой концессии имеет много общих черт с другими видами договорных обязательств, такими как дистрибуция и лицензирование. В концессионном договоре можно обнаружить элементы лицензионного договора. Но между ними имеются и отличия, основные из которых состоят в том, что целью договора франчайзинга всегда является создание новых предпринимательских комплексов, а лицензионные договоры направлены на использование отдельных объектов интеллектуальной собственности, за исключением зависимости от цели такого использования. Помимо того, предмет договора не ограничивается передачей объектов интеллектуальной собственности в пользование, а включает в себя еще элементы договора на возмездное оказание услуг, товарищеского договора и даже договора купли-продажи. В лицензионных отношениях лицензиат не имеет право использовать коммерческое обозначение лицензиара, право на которое составляет необходимый элемент именно коммерческой концессии. Игнорирование этих обстоятельств приводит к ошибочной юридической квалификации соответствующих отношений в правоприменительной практике.

Дистрибуция не закреплена в российском законодательстве. Проблема состоит в том, что будущие предприниматели еще на этапе принятия решения о выборе договора, не имея общих представлений/разграничений о договорах дистрибуции и коммерческой концессии нередко заблуждаются. Термин «дистрибуция» применяется к случаям оптовой перепродажи товаров, но с дополнительными условиями. Дистрибьюторские соглашения являются достаточно сложной формой соглашений, не имеют единообразного регулирования в международной практике и могут сочетать в себе признаки дистрибьюторских и агентских соглашений. Он может выступать в качестве перепродавца, агента, перепродавца и агента в рамках одного смешанного соглашения или оказывать услуги. В зависимости от этого (по существу договора) и будут определяться дальнейшие действия дистрибьютора и далее дилеров, которые будут взаимодействовать с дистрибьютором, и решаться вопрос о применении к правоотношениям норм российского законодательства. Отнесение дистрибьюторского договора к тому или иному типу особенно важно для установления правомерности использования товарных знаков и территории деятельности дистрибьютора.

Есть отличия дистрибьюторского и лицензионного договоров:

1) дистрибьюторский договор содержит условия сделки по купле-продаже товаров; предметом лицензионного договора является передача права на использование объекта интеллектуальной собственности и данный договор только сопровождает продажу товаров;

2) дистрибьюторский договор относится только к оптовым продажам, лицензионный договор может сопровождать как оптовые, так и розничные продажи (в розничные торговые объекты);

3) дистрибьюторским договором, если мы имеем в виду использование товарных знаков, продажа товаров будет ограничиваться только предусмотренным конкретным перечнем, что подтверждается существующей на настоящее время правоприменительной практикой; лицензионный договор позволяет использовать всю группу товаров определенного класса, не ограничиваясь точным перечнем конкретных товаров;

4) дистрибьюторский договор и следующие за ним дилерские договоры не требуют государственной регистрации, в отличие от лицензионного договора и последующих сублицензионных договоров, которые требуют обязательной государственной регистрации, что, безусловно, означает дополнительные расходы и время на ожидание окончания процедуры регистрации. Договору коммерческой концессии как самостоятельному гражданско-правовому

договору присущи определенные характерные черты, отличающие его от иных типов договорных обязательств:

1. В качестве обеих сторон договора коммерческой концессии (правообладателя и пользователя) могут выступать лишь лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность: коммерческие организации либо индивидуальные предприниматели.

2. Необходимым элементом условия договора коммерческой концессии является предоставление правообладателем пользователю комплекса исключительных прав.

3. Имеет свои особенности содержание правоотношений из договора коммерческой концессии, а именно круг прав и обязанностей сторон этого договора. Правообладатель, наделяя пользователя правом на использование комплекса исключительных прав, должен оказывать пользователю техническое и консультативное содействие, обрывать его работников, контролировать качество производимых товаров (работ, услуг). Пользователь также обязан соблюдать инструкции правообладателя, в том числе указания по вопросам внешнего и внутреннего оформления коммерческих помещений.

4. Несмотря на полную экономическую зависимость от правообладателя, пользователь сохраняет юридическую самостоятельность и действует в имущественном обороте от своего имени при условии информирования покупателей о том, что он использует исключительные права правообладателя.

5. Цена по договору коммерческой концессии представляет собой вознаграждение, выплачиваемое пользователем правообладателю. Размер, форма и порядок выплаты вознаграждения устанавливаются сторонами договора и являются его существенным условием.

Стороны вправе избрать в договоре любую форму выплаты вознаграждения, в том числе из форм, перечисленных в ст. 1030 ГК: фиксированные разовые или периодические платежи, отчисления от выручки, наценки на оптовую цену товаров, передаваемых правообладателем для перепродажи, и в других формах.

6. Договор коммерческой концессии подлежит государственной регистрации в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Федеральная служба по интеллектуальной собственности — Роспатент), если в договоре будет использоваться комплекс исключительных прав.

Если не соблюдать данное требование договор считается ничтожным. Регистрации также подлежат изменение договора (п. 2 ст. 1036 ГК РФ) и расторжение договора (п. 2 ст. 1037 ГК РФ). Следует обратить внимание на то, что было бы полезным включить в договор пункт о том, что его условия распространяются на период с момента фактической передачи в пользование комплекса исключительных прав до момента регистрации договора. Данное условие позволит учесть платежи по зарегистрированному договору коммерческой концессии с момента начала фактического использования комплекса исключительных прав, если государственная регистрация произведена позднее этого момента.

Таким образом, договор коммерческой концессии является сложным договором с точки зрения регулирования большого круга объектов интеллектуальной собственности, каждый из которых обладает присущими только ему особенностями. Заключая договор коммерческой концессии, следует иметь в виду тот факт, что он связан с комплексом, состоящим из исключительных прав, коммерческого опыта и деловой репутации обладателя интеллектуальной собственности и необходимо внимательно отнестись к данному договору не только на стадии его заключения, но и во время его действия.

© Подлесная И. В.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
irapodlesn@mail.ru

Правовая защита заемщиков микрофинансовых организаций как способ обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами в процессе банкротства

Аннотация. В статье раскрывается правовое регулирование деятельности микрофинансовых организаций, которые развиваются в России с целью повышения уровня благосостояния населения и совершенствования рынка финансовых услуг. Исследованы отдельные теоретические и практические аспекты микрофинансирования. Дана оценка действиям заемщика и как результат его финансовой неграмотности дальнейшее банкротство микрофинансовой организации. Раскрыты способы защиты заемщика от переплаты начисленных процентов и штрафных санкций, что является предпосылкой для своевременного возврата заемных средств и предотвращения банкротства МФО.

Ключевые слова: банкротство, микрофинансовая организация, микрофинансирование, финансовая пирамида, финансовая неграмотность, процентная ставка, штрафные санкции.

Актуальность данной темы обусловлено тем, что за последние годы активно растет динамика по выдачи населению микрозаймов. Бурный всплеск выдачи займов без надлежащей проверки заемщика на статус платежеспособности приводит к недополучению прогнозируемого дохода и значительному финансовому разрыву внутри экономики микрофинансовой организации. В результате чего наступает банкротство, в процессе которого, в большинстве случаев, остаются неудовлетворенными требования кредиторов — займодавцы и инвесторы МФО. С целью своевременного возврата заемщиками денежных средств и стабильности МФО, со стороны государства предусмотрен механизм защиты заемщика от выплаты огромных штрафных санкций, начисленных в результате кабальных условий сделки.

Известно, что впервые в 19 веке на территории Российской империи стали появляться кредитные товарищества, которые занимались микрокредитованием малоимущих категорий российского населения.

По состоянию на 1905 год, в Российской империи насчитывалось более 300 кредитных товариществ, что послужило толчком для разработки законодательства в данной отрасли.

На сегодняшний день, микрофинансирование и по сегодняшний день является одним из самых эффективных инструментов по борьбе с бедностью, поскольку простые люди находят возможность взять заем для решения своих жизненно важных вопросов. Начиная с 2016 года рынок микрофинансовых организаций начал довольно быстро расширяться. Это связано с тем, что различные МФО, МФК, КПК и др. стали использовать Интернет, разрабатывая систему выдачи займов в режиме онлайн. Однако, уже с 2018 года множество МФО было исключено из официального реестра микрофинансовых организаций. Основным аргументом закрытия МФО является то, что подобные организации позволяют взять заем слишком просто и под большие проценты. В результате чего каждый четвертый гражданин имеет огромные долги перед тем или иным МФО. При этом следует отметить, что предпосылками для согласия гражданина на кабальные условия сделки являются низкий доход, нестабильное положение и трудности в работе.

Таким образом, с учетом вышеуказанных отрицательных жизненных факторов и увеличения суммы по возврату микрозайма с учетом завышенных процентов и штрафных санкций, у заемщика отсутствует возможность по возврату денежных средств.

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

В случае невозможности взыскания денежных средств с должника, МФО лишается возможности выплачивать проценты за пользование денежными средствами займодавцам и инвесторам.

На основании вышеизложенного, полученные вновь займы распределяются для выплаты процентов по первоначальным/ранее заключившим договор займа займодавцам, в чем усматривается факт наличия финансовой пирамиды.

В результате финансового разрыва внутри экономики МФО, компания признается банкротом. Пострадавшими в данном случае являются кредиторы — займодавцы и инвесторы, требования которых, как показывает практика, остаются неудовлетворенными в силу отсутствия активов и денежных средств на счетах МФО.

О недостаточном уровне финансовой грамотности заемщиков МФО говорит и Канкулова Л. А. Огромное число людей принимают разорительные для себя решения. Отсутствие базовых финансовых знаний и умений у граждан — потребителей микрофинансовых услуг считается причиной невысокой финансовой дисциплины заемщиков. Низкая платежная дисциплина любого заемщика приводит к общему высокому уровню не возвратов и росту рисков рынка МФО. Именно увеличение рисков и заставляет МФО повышать процентные ставки на микрозаймы. Рост уровня финансовой грамотности населения способствовало бы понижению рисков микрофинансовых организаций и разрешило бы устанавливать более низкие процентные ставки. Невысокая финансовая грамотность не только мешает развиваться легальному бизнесу, но вместе с тем стимулирует нелегальный. Неграмотные потребители финансовых услуг без труда попадают к мошенникам, чем непроизвольно способствуют росту числа финансовых пирамид.

Исходя из вышеуказанного, финансовая грамотность, стабильность и правовая защита заемщика играет значительную роль по недопущению о признании МФО банкротом.

Главную угрозу в договоре займа для заемщика ранее составляли проценты. Размер процентов не так давно составлял порядка 2 — 2,5%/день. В годовом эквиваленте это составляет 730 — 912,5%. Ставка рефинансирования Банка России при этом составляет 7,75% годовых. Изменения в законодательстве, регулирующем деятельность микрофинансовых организаций, начали действовать с 1 января 2019 года, а также начнут действовать с 1 июля 2019 года. Ставка по кредитам не должна превышать ставку, рассчитанную Центральным Банком, поэтому общая стоимость ставки будет составлять 365% в год.

На данный момент существует следующий перечень правовой защиты заемщика от переплаты начисленных процентов и штрафных санкций по договору займа:

1. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 554-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» содержит условие о максимальном размере начислении процентов и неустоек на сумму основного долга. Речь идет о займах, заключаемых на срок до 1 года.

Организация имеет право начислять проценты и неустойки до достижения двух с половиной размеров суммы предоставленного потребительского кредита (займа).

Пример: Если заемщик брал заем 10 000 рублей и не выплатили ни копейки основного долга, размер начисленных процентов и неустоек не должен превышать 25 000 рублей. Если часть долга погасил, умножить остаток долга на 2,5.

Но с момента частичного погашения основного долга или уплаты процентов начисление комиссии может быть возобновлено.

Процентная ставка по договору займа не может превышать 1,5 процента в день.

С 1 июля до 31 декабря 2019 года включительно по договорам займа, заключенным в указанный период сумма начисленных процентов и неустоек не сможет превышать 2-х кратного размера суммы предоставленного займа.

2. Федеральный закон от 30 июля 2016 года № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности

и микрофинансовых организациях» в заключительных положениях содержит статью 21, которая вносит изменения в ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Статьей 12.1 вышеуказанного закона определен порядок начисления неустойки при просрочке исполнения обязательств по займу, которая гласит:

МФО вправе начислять заемщику неустойку (штрафы, пени) и иные меры ответственности только на не погашенную заемщиком часть суммы основного долга.

Пример: заемщик взял заем в размере 7 000 рублей, из которых 5 000 руб. основной долг и 2 000 руб. проценты. В случае просрочки платежей, МФО вправе начислять неустойку только на сумму основного долга — на 5 000 рублей.

Условия, содержащие вышеизложенные запреты, должны быть указаны на первой странице договора, перед таблицей, содержащей индивидуальные условия договора займа.

3. Для снижения неустойки должник вправе заявить ходатайство о применении судом статьи 333 ГК РФ. Но проблема в том, что ст. 333 ГК РФ предусматривает возможность по усмотрению суда снизить размер именно неустойки и ее положения не распространяются на плановые проценты, предусмотренные договором.

Являясь практикующим юристом, мною было замечено несколько недоработок, в соответствии с которыми, невозможно предоставить надлежащую правовую защиту заемщику.

В случае если размер долга не превышает 2,5 размера суммы выданного займа, у заемщика практически отсутствует возможность прекратить начисление процентов и штрафных санкций.

При обращении в МФО с заявлением о рефинансировании или реструктуризации долга, рассрочке или отсрочке по внесению платежей — заемщик получает неудовлетворительный ответ.

Следует отметить, что в судебном порядке заемщик тоже не имеет право требовать, чтобы суд обязал МФО применить реструктуризацию/рефинансирование, поскольку это право, а не обязанность МФО.

Согласно прогнозам аналитиков, принятые нововведения могут привести к закрытию некоторых МФО, поскольку они не смогут проводить свою деятельность, подстраиваясь под требования законодательства РФ.

Проводя анализ закона о деятельности микрофинансовых организаций — можно сделать однозначный вывод, что это изменения являются приемлемыми как для заемщиков так и для займодавцев микрофинансовых организаций, что позволит исполнению обязательств перед кредиторами в процессе банкротства МФО.

© Пургина А. Ю.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
a-purgina@inbox.ru

Правовое регулирование процедур несостоятельности (банкротства) кредитных организаций

Аннотация. В данной статье автор рассматривает понятия, экономическую и правовую сущность банкротства кредитных организаций. Автор анализирует правовые основы банкротства кредитных организаций и стадии данного процесса. Рассматривает положения Гражданского, Арбитражного процессуального кодексов, а так же Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

Ключевые слова: несостоятельность, банкротство, кредитная организация, банк, Центральный банк РФ, конкурсное производство, должник, вкладчик.

У российских кредитных организаций процедура банкротства была существенно изменена сравнительно недавно: в 2015 г. Поэтому новая процедура банкротства кредитных организаций — явление новое.

Новый правовой механизм привел к развитию теории и практики реализации процедуры банкротства кредитных организаций. Кризисные явления в экономике нашей страны особо остро на себе ощутил банковский сектор.

Целью данной работы является рассмотрение правового регулирования банкротства кредитных организаций в России.

Законодательное определение понятия банкротства зафиксировано в ст. 2. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». В соответствие с законом, банкротство — признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Существует большое количество определений самого термина «банкротство», которые значительно отличаются по сложности и детальности. Так, например, Ушаков дает следующее определение: банкротство — это «Разорение, приводящее к несостоятельности, делающее банкротом» [1].

В словаре современных экономических терминов банкротство определяется как неспособность должника заплатить по имеющимся обязательствам, по причине отсутствия денежных средств вернуть свои долги[9].

Обращаясь в словарь С. И. Ожегова, мы можем найти следующее толкование термина банкротств — это «несостоятельность, сопровождающаяся прекращением платежей по долговым обязательствам» [3].

Российское законодательство признает термины несостоятельность и банкротство синонимами и не разграничивает указанные понятия. Так же полагает и большинство ученых-цивилистов. В частности

Е. А. Колинченко, «несостоятельность (банкротство) — это неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредитора по денежным обязательствам или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей» [4, с.104].

Банкротство — это зафиксированная судом несостоятельность должников (физ. или юрид. лиц или целой страны) в удовлетворении требований кредиторов по взятым обязательствам или невозможность уплатить обязательные платежи.

Также банкротством называются мероприятия, проводящиеся в отношении должника, оценивающие его финансовое положение.

А также меры, способствующие оптимизации экономического положения должника, а если это не представляется возможным, то исполнение обязательств перед кредиторами в максимально возможном размере.

Исходя их требований закона определим признаки банкротства:

- наличие кредиторской задолженности;
- невозможность оплаты кредиторской задолженности или уплаты обязательных платежей;
- долговые обязательства более 10 тысяч рублей для физического лица и более 100 тысяч рублей для юридического лица;
- решение арбитражного суда о признании банкротства.
- Для физических лиц присутствует дополнительный признак — превышение объема обязательств над оценочной стоимостью имущества.

Институт несостоятельности является необходимым элементом экономики. Он предполагает, что лица, утратившие возможность рассчитаться с кредиторами, вправе заявить об этом обстоятельстве и официально избавиться от долгового бремени.

Процедура признания финансовой несостоятельности юридических лиц сама по себе сложная, а если речь идет об определенных типах юридических лиц, принимать во внимание следует массу нюансов, это напрямую относится и к банкротству кредитных организаций.

Деятельность функционирующих в настоящее время на территории Российской Федерации банковских структур регламентируется Федеральным законом от 7 июля 1995 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», дающим определение понятий «кредитная организация» и «банк», перечисляющим виды банковских операций, определяющим порядок осуществления процедур ликвидации и регулирования деятельности кредитных организаций, а также регламентирующим некоторые иные аспекты деятельности кредитных организаций.

Ключевые принципы организации банковской системы Российской Федерации закреплены на законодательном уровне. К принципам формирования российской банковской системы относятся:

- двухуровневая структура;
- банковское регулирование и надзор со стороны Банка России;
- деловые банки являются универсальными;
- деятельность банковских структур имеет коммерческую направленность.

Совокупность взаимосвязанных элементов составляет банковскую систему Российской Федерации. Структурными компонентами банковской системы России являются: Банк России; кредитные организации (коммерческие банки и иные кредитные учреждения), иногда объединенные в холдинг; банковская инфраструктура; банковское законодательство.

Действующая в настоящее время российская банковская система содержит в своем составе Банк России, кредитные организации, филиалы и представительства иностранных банков, в связи с чем становится возможным говорить о двухуровневом принципе построения банковской системы.

Банки и небанковские кредитные организации, а также представительства иностранных банков являются составляющими второго уровня данной банковской системы.

В настоящее время в Российской Федерации источниками банковского законодательства являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»;
- Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
- подзаконные нормативные правовые акты (инструкции, положения, циркуляры и т. п.).

Совокупность законов, в которой учрежден ряд правовых норм, регулирующих банкротство кредитных организаций, отличается сложной структурой. Его основа состоит из следующих нормативных актов:

1. Гражданский кодекс РФ, отдельные главы о банкротстве юридических лиц.
2. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Закон о банкротстве в нашей стране один для всех: для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц — Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». С 2002 г. Закон претерпел массу изменений и в 2015 г.

Регулирование интересов кредиторов Законом закрепляет права кредиторов, а именно их право на получение выплаты, равной сумме задолженности. Законом устанавливаются очереди кредиторов, порядок расчета с залоговыми кредиторами. Также закон не только устанавливает очередность выплат, но и порядок удовлетворения запросов.

В ст. 189 данного акта регулируются особенности проведения процедуры по отношению к кредитным организациям. Однако основным законом выступает «О банкротстве кредитных организаций» от 1999 года.

3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ. Согласно ст. 223 АПК РФ рассмотрением заявлений, как от должников, так и от кредиторов занимается местный арбитражный суд, а особенности прохождения данной процедуры регламентируются принятыми федеральными законами и поправками к ним.

4. Федеральный закон «Об исполнительном производстве». Законом регулируются требования к исполнительному производству, перечень исполнительных документов, указаны последствия нарушения требований, которые предъявляются к исполнительному документу. Также данным ФЗ оговаривается отсрочка или рассрочка судебного заседания, причины отложения исполнительных действий.

Банкротство кредитных организаций подразумевает признание финансовой несостоятельности банков и других компаний, получивших лицензию на предоставление банковских услуг. Такая лицензия выдается Банком России.

Рассматриваются два варианта признания финансовой несостоятельности фирмы: добровольное банкротство; банкротство в ходе судебного разбирательства. В первом случае подразумевается заключение мирового соглашения с кредиторами, без обращения в суд. Такой вариант на практике применяется крайне редко, поскольку в большинстве случаев причиной банкротства становится преобладание пассивов компании над активами. Следовательно, всех требований кредиторов организация удовлетворить не может.

Чтобы суд признал банкротство кредитной организации, у нее должна отбираться лицензия Центробанком. Подобное возможно как по инициативе Банка России, так и по причине поступления жалоб от кредиторов. Перечень случаев, в которых может быть отозвана лицензия Центробанком, указан в статье 20 закона «О банках и банковской деятельности».

Основное внимание следует уделить стадии конкурсного производства, поскольку этап наблюдения становится формальностью, а финансовое оздоровление и внешнее управление по отношению к кредитным организациям не вводятся.

Особенности банкротства кредитных организаций заключаются в том, что в большинстве случаев имущество компании-должника полностью продается на торгах, а само юридическое лицо ликвидируется — прекращает свою деятельность. Этап конкурсного производства проходит в такой последовательности: Конкурсный управляющий, назначенный для рассмотрения дела, публикует информацию о банкротстве организации в печатных изданиях (Газета «Коммерсантъ»). Если имеются номера телефонов или адреса кредиторов, специалист должен их проинформировать о факте банкротства компании, с которой они сотрудничали.

Далее специалист формирует реестр кредиторов, согласно поступающим заявлениям. Следующим действием конкурсного управляющего становится составление списка имущества, входящего в конкурсную массу, а именно, подлежащего впоследствии продаже на торгах. Управляющий согласовывает реализацию имущества на аукционе на собрании кредиторов. Имущество компании-должника продается, а вырученные средства направляются кредиторам. Суд, при отсутствии жалоб на деятельность конкурсного управляющего, закрывает дело.

После того как имущество кредитной организации и ее активы будут проданы на торгах, требования кредиторов удовлетворяются в определенной последовательности, согласно законодательству. Первая очередь — это погашение задолженности перед судебной инстанцией и арбитражным управляющим. Далее выполняются финансовые обязательства по трудовым договорам. Третья очередь — выплаты государственным организациям. Потом должна погашаться задолженность перед другими кредитными организациями. В последнюю очередь удовлетворяются требования остальных кредиторов (в том числе вкладчиков банка).

Итак, стадии признания несостоятельности включают в себя только конкурсное производство. Его главная цель заключается в удовлетворении требований кредиторов, для чего

имущество несостоятельного должника отчуждается и реализуется. Вырученные средства направляются для выполнения обязательств.

Литература

1. Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М., 2013.
2. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Словарь современных экономических терминов. М., 2018.
3. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. URL: <http://www.etextlib.ru/Book/Details/41088> (дата обращения: 10 ноября 18)
4. Колинченко, Е. А. Банкротство предприятий [Текст]: учебник. — М. : Инфро, 2014.

© Родионова К. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций

Аннотация. Статья посвящена исследованию правового регулирования предпринимательской деятельности некоммерческих организаций. Рассмотрены положения Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О некоммерческих организациях» в области возможностей осуществления предпринимательской деятельности некоммерческих организаций. Исследуются требования, которые устанавливаются для некоммерческих организаций при осуществлении ими предпринимательской деятельности, а также имеющиеся проблемы, связанные с определением границ данной деятельности, для данных организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, предпринимательская деятельность некоммерческих организаций,.

В хозяйственной жизни государства большую роль играют различные организации. Большинство организаций являются коммерческими, то есть ведущей целью их деятельности является извлечение прибыли и ее перераспределение среди организаторов и владельцев данной организации. Деятельность коммерческих организаций во многом влияет на экономическое положение государства, именно в коммерческой сфере создается большое количество товаров и услуг, необходимых населению, данные организации являются поставщиками налоговых доходов в бюджет. Однако помимо коммерческих организаций существует и те, которые создаются не в целях извлечения прибыли, а для достижения иных целей. Данные организации также имеют существенное значение для государства, так как их деятельность способствует развитию социальной сферы, что приводит к улучшению благосостояния граждан.

Некоммерческий сектор развивается динамично и работает эффективно, о чем свидетельствуют высокие темпы ростачисленности данных организаций. Отличительной чертой некоммерческой организации от коммерческой является, то что главной целью их деятельности не извлечение прибыли, а удовлетворение общественных потребностей посредством предоставления услуг в сфере здравоохранения, образования, политике, спорта, культуры, охраны природы, благотворительности и др. Некоммерческие организации готовы оперативно реагировать на потребности общества и социальные трудности; защищать интересы различных групп и слоев населения, действовать по заказу государства и через механизмы публичного контроля содействовать эффективности работы разных государственных служб.

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

Наиболее распространенными формами некоммерческих организаций являются общественные организации (в том числе движения и объединения). В такой форме зарегистрировано около 45% от всех некоммерческих учреждений. Меньше распространены некоммерческие партнерства и автономные некоммерческие организации.

Как хозяйствующий субъект, некоммерческая организация может располагать в собственности имуществом и денежным капиталом, открывать счета в коммерческих банках, нанимать на работу наемных работников, совершать гражданско-правовые сделки, принимать участие в перераспределении финансов. То есть активно ведут экономическую деятельность. И не считая этого, некоммерческая организация имеет право вести предпринимательскую деятельность, и соответственно, получать прибыль.

В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» четко указано, что «некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах». Поэтому можно сделать вывод о том, что главной целью данной деятельности является не сам факт получения дохода и прибыли, как цели, а именно использование ее для реализации некоммерческих задач и целей организации.

Анализ действующего гражданского законодательства позволяет выявить ряд требований к реализации некоммерческими организациями предпринимательской деятельности, которые они должны соблюдать в обязательном порядке.

Первым таким требованием является то, что данная деятельность не должна выступать в качестве основной цели некоммерческой организации, что прямо указано в пункте 1 статьи 50 ГК РФ. Вторым требованием является то, что осуществление приносящей доход деятельности должно быть напрямую предусмотрено в уставе некоммерческой организации (п. 4 ст. 50 ГК РФ). В качестве третьего требования установлено, что данные организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь только для достижения целей, ради которых данные организации и были сформированы, и в соответствии с данными целями, что указано в пункте 4 статьи 50 ГК РФ. Данное условие означает, что предпринимательская деятельность некоммерческой организации, в первую очередь, должна соответствовать ее уставным целям и не выходить за рамки уставной правоспособности. Осуществление подобной деятельности должно способствовать укреплению материально-технической базы, привлечению к труду членов организации, имеющих физические недостатки, служить источником формирования имущества, необходимого для целей юридического лица, реализации иных общественно полезных целей организации. Еще одним требованием является то, что полученная прибыль не подлежит распределению между участниками организации (п. 1 ст. 50 ГК РФ). Ранее исключение было предусмотрено для потребительских кооперативов. Норма п. 5 ст. 116 ГК РФ в прежней редакции предоставляла им возможность распределять доходы, полученные от предпринимательской деятельности, осуществляемой в рамках уставной правоспособности. В связи с чем в научной литературе и практикующими юристами справедливо отмечалось, что данная норма противоречит определению некоммерческих организаций, содержащемуся в п. 1 ст. 50 ГК РФ. В редакции ГК РФ, вступившей в законную силу с 1 сентября 2014 г., указанное противоречие было преодолено, и ст. 1232 ГК РФ, устанавливающая основные положения о потребительском кооперативе, подобную норму больше не содержит.

Немаловажное практическое значение имеет тот факт, что некоммерческие организации не формируют уставные (складочные) капиталы. Вместе с тем в случае занятия предпринимательской деятельностью у контрагентов такой организации нет никаких гарантий оплаты товаров, предоставленных услуг, выполненных работ. В результате реформирования гражданского законодательства ст. 50 ГК РФ была дополнена п. 5, согласно которому некоммерческая организация, осуществляющая в соответствии со своим уставом деятельность, приносящую доход, должна обладать достаточным для осуществления указанной деятельности имуществом. Причем рыночная стоимость такого имущества должна быть не менее мини-

мального размера уставного капитала, предусмотренного законодательством для общества с ограниченной ответственностью.

Возможность осуществления предпринимательской деятельности некоммерческими организациями представляется сложным и спорным вопросом в науке предпринимательского права. Одной из причин, способствующих тому, следует признать противоречивость и несовершенство правового регулирования. Внесение изменений в ГК РФ в части регулирования правового положения некоммерческих организаций не прояснило ситуацию. Как справедливо указывает Е. Ю. Валявина, наряду с немногочисленными попытками законодателя ограничить предпринимательскую деятельность одних некоммерческих организаций в отношении других наблюдается тенденция к расширению возможности занятия практически любыми видами деятельности [1]. Е. Г. Опыхтина отмечает, что в России существуют организации, которые занимаются извлечением прибыли, но зарегистрированы как некоммерческие, например, государственные корпорации. Их правовой статус урегулирован весьма отрывочно и маловразумительно, вызывая множество вопросов и сомнений [2]. Разработчиками Концепции развития гражданского законодательства вносилось предложение о преобразовании таких корпораций, как Роснано, Ростехнологии, Олимпстрой и некоторых других, в хозяйственные общества со 100-процентным государственным участием. Данное предложение вполне целесообразно и обоснованно и позволило бы более четко определить цели деятельности и правовой статус таких юридических лиц. Однако это предложение, как и многие другие, в законопроект не вошло. В связи с чем законодательство о некоммерческих организациях все еще нуждается в доработках и совершенствовании.

В целом можно сделать вывод о том, что, несмотря на то, что организации называются некоммерческими, у них есть право вести предпринимательскую деятельность, которое дается им со стороны законодательства. Однако существуют четкие отличия в данной деятельности от коммерческих организаций, которые заключаются в том, что коммерческие ведут данную деятельность в целях получения прибыли, в то время как у некоммерческих получение прибыли не выступает главной целью, она не перераспределяется между владельцами данных организаций, а используется для достижения их целей.

Однако можно сказать о том, что действующее законодательство в данной сфере нуждается в некоторых уточнениях, в более конкретном перечне видов предпринимательскими деятельности для отдельных некоммерческих организаций, так как существует опасность, что некоторые организации будут иметь только статус некоммерческих, а по всем признакам соответствовать коммерческим.

Литература

1. Валявина Е. Ю. Развитие законодательства о некоммерческих организациях // Журнал российского права. 2009. № 1. С. 7-19.
2. Опыхтина Е. Г. К вопросу о развитии законодательства о коммерческих организациях на современном этапе // Юрист. 2014. № 4. С. 19-20.

© Рошка И. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Ivan.roshka.95@mail.ru

Теоретические и нормативно-правовые основы обеспечения транспортной безопасности в России

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с теоретическими и нормативно-правовыми основами обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации, и рассматривается содержание и специфика основных нормативных правовых актов по теме исследования.

Ключевые слова: транспорт, транспортная система, транспортная инфраструктура, транспортная безопасность.

По мере развития общества и усложнения социальных и экономических взаимоотношений транспорт занимает все более важное место в жизни каждого человека. Поэтому обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры чрезвычайно важно для каждого члена общества, а, следовательно, и для социально-экономической стабильности в целом.

Транспорт является важнейшей составной частью экономики всех стран мира, в том числе и России. Он является одним из самых древних, исторических способов связи между разными городами и странами, и единственным для перемещения товаров и людей. В Российской Федерации необходимость постоянного совершенствования и развития транспортной инфраструктуры определяется нарастающими темпами социально-экономического развития страны, а также обширной территорией и географическими особенностями. Важно отметить, что транспорт является не только средством связи, но и занимает промежуточное положение между производством и потреблением товаров. От того, каким образом выполняется работа перевозчика, во многом зависит эффективная работа промышленности, торговли, прочих отраслей экономики, а также удобство и жизненный комфорт граждан. Исходя из вышеизложенного, транспортная деятельность представляет собой одну из базовых основ экономики любого государства и является основным связующим звеном территориальной целостности.

В первую очередь, практическая значимость обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры предопределена самим транспортом. Поскольку транспорт рассматривается как важнейшая составная часть экономики страны, а так же инфраструктурная составляющая и основа развития всех остальных видов экономики, значение безопасности транспортной инфраструктуры вполне очевидно. Кроме того, только развитие транспортной отрасли и наличие разветвленной транспортной инфраструктуры способны обеспечить сохранение связей между различными территориями страны, их поступательное и системное развитие. Как показывает практика, только эффективное и безопасное функционирование транспортной инфраструктуры способно обеспечить национальную безопасность российского государства. Изложенное предопределяет значимость вопроса обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры, как с точки зрения развития экономики, так и с позиций обеспечения геополитической стабильности и безопасности государства. Осознание указанного обстоятельства вызвало существенное внимание со стороны руководства страны к вопросам обеспечения безопасности на транспорте. В частности, 22 сентября 2017 г. в своем выступлении Владимир Владимирович Путин отметил: «Одна из ключевых тем пассажирских перевозок — это состояние транспортных средств, их физический и моральный износ. И здесь тоже должен сказать, к сожалению, в последние годы картина здесь не улучшается. Особенно остро эта проблема стоит в сельской местности. Сейчас не буду цифры называть, но они не раду-

¹ Научный руководитель — А. В. Пищелко.

ют. Количество старой техники увеличивается. Нужно проработать стимулы повсеместному обновлению автобусов, троллейбусов, трамваев, другого общественного транспорта, найти эффективные механизмы государственной поддержки модернизации транспортного парка. Ну и, конечно, поддержка поддержкой со стороны государства, но этот сегмент экономики должен быть рыночным, самодостаточным. Понятно, что сразу не прыгнуть в эту самодостаточность, но аккуратно нужно к этому идти, обязательно нужно этим заниматься, иначе так и будет все время хромать, так люди и будут ездить на разваливающихся автобусах»¹. В тоже время, практика правоприменения показывает наличие многочисленных пробелов и коллизий в системе правового регулирования и законодательного обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

Практика показывает, что наличие неразрешенных вопросов, пробелов и противоречий правового регулирования обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры влечет за собой многочисленные нарушения в практике обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

Выходом из описанной ситуации является кропотливая научная проработка законодательных основ, анализ и совершенствование практики осуществления безопасности транспортной инфраструктуры. В тоже время, анализ научной литературы позволяет утверждать, что представители юридической науки уделяют данному направлению явно недостаточное внимание. Немногочисленные публикации специалистов в указанной сфере отличаются различием в определении базовых категорий и понятий, принципов организации, сущности и содержания подходов к обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры.

Одной из важнейших задач государства в регулировании безопасности транспортной инфраструктуры и транспортной деятельности является создание нормативно-правовой базы, соответствующей складывающимся в России социально-экономическим условиям. Нормативно-правовой базой является совокупность письменных документов (источников права), которые принимаются определенным образом правотворческим органом. Письменные документы содержат в себе правовые нормы — общеобязательные государственные предписания постоянного или временного характера².

Одним из самых значительных документов является Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Стратегия национальной безопасности является базовым документом стратегического планирования, определяющим интересы и приоритеты нашей страны, а также цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление ее национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития на долгосрочную перспективу. По сути, стратегия является установочным документом, определяющим национальные интересы и угрозы для них в различных сферах жизнедеятельности, на основе которого должны приниматься нормативные правовые акты, конкретизирующие способы достижения обозначенных целей и устранения угроз³.

Обеспечение безопасного функционирования транспорта считается задачей первоочередной важности. Эффективность принимаемых решений в этой сфере базируется на конструктивном взаимодействии органов государственной власти, организаций и общественных комплексов при обеспечении транспортной безопасности, под которой подразумевается осуществление определяемой государством системы финансовых, правовых, организационных и прочих мер в области транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства. Актуальными проблемами в борьбе с правонарушениями и прочими преступлениями Федеральными органами исполнительной власти по транспорту принимаются необходимые меры и мероприятия по защите транспортного ком-

¹ <https://rsport.ria.ru/football/20171026/1127808598.html>

² Горохова С. С. [и др.]. /Теория государства и права: учебник. Ростов н/Д: Феникс, 2016.

³ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

плекса и инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере по обеспечению безопасности на транспорте и проведению фактических мероприятий для повышения уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры, а так же пассажиров и перевозимых грузов.

Основным законодательным актом в Российской Федерации по вопросам функционирования транспорта считается Конституция РФ.

В соответствии со ст. 71 и ст. 74 Конституции РФ вопросы нормативно-правового регулирования и обеспечения безопасности функционирования транспорта находятся в ведении государства, в том числе в ведении Правительства РФ, федеральных государственных органов исполнительной власти.

Однако, постоянно применяемым на практике, является Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

В своей статье Н. А. Духно отметил: «Значение норм Федерального закона «О транспортной безопасности» в том, что в нем определены цели и задачи обеспечения транспортной безопасности... в том, что в целях правильного толкования определенных норм права и недопущения различного характера толкования, искажения, в процессе применения законодателями закреплён перечень основных понятий и определений в области обеспечения транспортной безопасности»¹.

В указанном нормативном правовом акте дано понятие транспортной безопасности, закреплены цели, задачи и принципы ее обеспечения, а также определены меры по ее обеспечению. Однако следует отметить, что большая часть статей Закона содержит отсылочные нормы. Таким образом, закон носит «рамочный» характер. Для реализации его статей на практике постоянно приходится разрабатывать и принимать десятки подзаконных нормативных правовых актов.

© Рощка И. А.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Ivan.roshka.95@mail.ru

Понятие и принципы обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры

Аннотация: в настоящей статье рассматриваются понятие и принципы безопасности транспортной инфраструктуры, а также вопросы, связанные с теоретическими и нормативно-правовыми основами обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры в Российской Федерации.

Ключевые слова: транспорт, транспортная система, транспортная инфраструктура, транспортная безопасность.

Обеспокоенность граждан состоянием транспортной безопасности вполне объективна, поскольку в последнее время значительно возросло число террористических актов, совершаемых во всем мире. Особенно высок уровень опасности терактов, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры и с использованием транспортных средств. В последние годы транспортные средства начали применяться террористами в качестве оружия. Яркими примерами этого являются события 11 сентября 2001 г. в США, когда для атаки высотных небоскребным использовались самолеты; летом 2016 г. в Ницце, когда для атаки на людей ис-

¹ Духно Н. А., Васильев Ф. П. Федеральный закон «О транспортной безопасности» и его совершенствование // Вестник Юридического института МИИТ 2015 № 4 (12).

² Научный руководитель — А. В. Пищелко.

пользовалась грузовая машина; а также череда террористических актов неоднократно происходивших в разных странах, где использовались автомобили, начиненные взрывчатыми веществами.

Таким образом, противоборство террористическим актам на транспорте является одной из главных составляющих вопроса обеспечения транспортной безопасности. Однако, в то же время, это часть комплексной борьбы с терроризмом, осуществляемой различными государственными структурами. Другой составляющей транспортной безопасности является защита транспортной среды от прочих, в том числе криминальных форм противозаконного вмешательства в действия транспорта, и, кроме того, от всевозможных чрезвычайных ситуаций (происшествий).

Федеральный закон «О транспортной безопасности» создает целостную систему обеспечения транспортной безопасности, включающую оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, категорирование, установление уровней безопасности, планирование и реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности, контроль и государственный надзор за деятельностью субъектов транспортной безопасности.

В п. 10 ст. 1 Федерального закона дается следующее определение транспортной безопасности: «транспортная безопасность — состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства». Исходя из данного определения можно сделать вывод о том, что оно распространяется на каждый отдельно взятый вид транспорта и на все объекты транспортной инфраструктуры. Принимая во внимание существенные особенности функционирования любого вида транспорта и его инфраструктуры, можно сказать о существовании значительной специфики деятельности по обеспечению их безопасности, что в свою очередь предопределяет необходимость уяснения и легального закрепления не только определения направлений обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры для того или иного вида транспорта, но и необходимость уяснения специфических форм, методов и процедур, применяемых при этом компетентными органами и должностными лицами.

Системный характер определения транспортной безопасности говорит о необходимости комплексного разрешения вопросов, существующих в этой области.

Наличие большого количества внутренних и внешних угроз, ослабляющих транспортную безопасность государства объясняется широким диапазоном разнообразных причин природного, технического и социального характера.

Транспортная безопасность ориентирована на защиту: пассажиров, собственников, адресатов и перевозчиков отправляемых грузов, собственников и пользователей транспортных средств, транспортного комплекса в целом и его сотрудников, финансовой системы и бюджета государства, окружающей среды от угроз в транспортном комплексе.

Основные принципы обеспечения транспортной безопасности рассматриваются в ст. 3 Федерального закона:

- законность;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности;
- непрерывность;
- интеграция в международные системы безопасности;
- взаимодействие субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Принцип законности. Общеправовой принцип, значение которого заключается в точном повсеместном соблюдении и исполнении всеми органами власти, должностными лицами, юридическими и физическими лицами правовых предписаний. Определение данного принципа отображено в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ.

Принцип соблюдения баланса интересов личности, общества и государства. Суть данного принципа заключается в недопущении «конфликта интересов». Определение кон-

фликта интересов отображается в ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Принцип взаимной ответственности личности, общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности. Данный принцип предполагает, что эти субъекты обладают равными правами и несут равные обязанности. То есть государство вправе требовать от личности соблюдения установленных им правил поведения, но и само несет ответственность перед обществом и личностью, в частности, за нарушение установленных предписаний.

Принцип непрерывности. Данный принцип основан на постоянстве обеспечения безопасности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, независимо от каких-либо факторов. Такое обеспечение способствует минимизированию неблагоприятных последствий, снижению прерывания деятельности транспортного комплекса, позволяет оценивать, прогнозировать и планировать риск при работе с источниками повышенной опасности.

Принцип интеграция в международные системы безопасности. Реализация данного принципа позволяет объединять различные подсистем безопасности в единое целое, использовать различные механизмы для взаимодействия с другими органами и организациями, в том числе и иностранными, для наиболее эффективного обеспечения транспортной безопасности.

Принцип взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данный принцип подразумевает взаимодействие органов власти различных уровней с органами местного самоуправления и между собой, а также взаимодействие с субъектами транспортной инфраструктуры. Важным является создание средств связи — электронных систем взаимодействия, которые упрощают и расширяют объем получаемой информации для органов власти и хозяйствующих субъектов по отдельным вопросам и направлениям обеспечения транспортной безопасности.

В ст. 4 в Федерального закона сказано: «обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами». Следовательно, именно перевозчик должен обеспечить выполнение требований по обеспечению транспортной безопасности, а за безопасность транспортной инфраструктуры (т.е. объекты транспортной инфраструктуры) ответственники проектируемых объектов или застройщики объектов. Субъектами могут быть как граждане, в собственности которых находится транспортное средство, так и Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Контроль и проверки соблюдения законодательства субъектами транспортной безопасности осуществляется государственными органами, например — Федеральная служба по надзору в сфере транспорта — Ространснадзор¹. В случае неисполнения требований обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с законодательство Российской Федерации, ответственные лица несут уголовную или административную ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности. Так же за несоблюдение требований транспортной безопасности может наступить дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.

Чаще всего в сфере обеспечения транспортной безопасности применяются административная ответственность. В силу невозможности полного контроля за деятельностью субъектов транспортного комплекса, к сожалению, выявляется лишь небольшая часть административных преступлений. Это может быть связано с халатным отношением органов контроля, с уровнем подготовки лиц, управляющих транспортным средством и т.п. Т. е. роль челове-

¹ Борисова С. В. Контроль (надзор) в области обеспечения безопасности на транспорте // Вестник Юридического института МИИТ. 2015. № 4 (12).

ского фактора в обеспечении транспортной безопасности крайне высока. Административные правонарушения весьма негативно отражаются на функционировании транспортного комплекса. Часто они становятся причиной материального ущерба, аварийных ситуаций, падения качества грузовых и пассажирских перевозок. Необходимо помнить, что транспорт является источником повышенной опасности, требующим строгого соблюдения технических регламентов, а также дисциплины как от сотрудников, так и от пассажиров. Поэтому совершение административных правонарушений в сфере транспорта может привести к весьма тяжелым последствиям.

Громоздкость нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование закона о транспортной безопасности и противоречия базового и отраслевого законов, не способствуют комплексному обеспечению транспортной безопасности, в связи с чем видится небезосновательным предложение доработать закон о транспортной безопасности и привести его в соответствие с законом о безопасности РФ.

© Рыбин В. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
vadimrybin2@yandex.ru

Особенности правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

Аннотация. В статье рассматривается особенность правового регулирования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Ключевые слова: закупки, обеспечение государственных нужд, муниципальных нужд.

С 1 января 2014 г. в Российской Федерации начал действовать Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который стал очередным шагом государства, направленным на преодоление коррупционных проявлений в области госзакупок, повышение эффективности расходования бюджетных средств и создание прозрачной системы обеспечения государственных нужд.

Принятие закона ознаменовало создание новых правил, по которому должны работать и заказчики, и участники. Данный закон содержит комплекс преимуществ, среди которых:

- доступность всей информации в Единой информационной системе;
- возможность определения поставщика в электронной форме (путем электронного аукциона);
- возможность осуществления мероприятий общественного контроля;
- быстрое рассмотрение антимонопольными органами жалоб и т.д.

Но, несмотря на пятилетнюю историю применения положений данного закона, до сих пор отдельные его положения остаются малопонятными, трудно исполнимыми либо препятствующими эффективному осуществлению обязательств, возложенных на заказчика. Более того, для большинства участников контрактная система остается замкнутой, не допускающей стороннего присутствия, что является препятствием для участия в закупках субъектов малого и среднего бизнеса. Большинство субъектов контрактной системы отмечают ее излишнюю «урегулированность», которая негативно сказывается на эффективности и скорости осуществления закупочных мероприятий. Основной целью настоящей статьи является систематизированный анализ положений Закона № 44-ФЗ, формирование у читателя представления

¹ Научный руководитель — А. В. Власов.

о правовом регулировании закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отечественная нормативная правовая база, регулирующая вопросы публичных закупок, находится в состоянии перманентного реформирования. Множество принимаемых в указанной области законов и подзаконных нормативных актов, а также постоянное внесение изменений в них в последующем специалисты объясняют отсутствием единой концепции системы законодательства о закупках.

Отмена обязательного государственного заказа на производство и поставку продукции, идущей на государственные нужды, создала проблемы для органов обеспечения государственных программ и других государственных потребностей, поскольку объективно существуют определенные условия, определяющие возможности перехода от обязательного госзаказа к договорному. Так, для обеспечения договорного государственного заказа необходима конкурентность при его размещении, для чего требуется отказаться от монополии в производстве большинства видов продукции производственно-технического назначения.

Таким образом, отмена обязательного государственного заказа была осуществлена не потому, что для этого были сформированы необходимые условия и предпосылки, а по причине развала механизма государственного регулирования потоков товара. В кризисных условиях органы управления оказались не способны обеспечить принятие предприятиями обязательных государственных заказов в необходимом объеме, а также добиться выполнения уже принятых обязательств по государственным поставкам. Основной целью при проведении закупочной кампании следует признать обеспечение заданного результата с наименьшими затратами. Следовательно, можно говорить, что цель системы государственных (муниципальных) закупок товаров, работ, услуг заключается в эффективном использовании средств бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Управление государственными (муниципальными) закупками представляет собой совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на процедуры торгов для удовлетворения государственных нужд. Перед управлением закупками для обеспечения государственных нужд ставятся следующие цели:

1. Эффективное удовлетворение государственных и муниципальных нужд.
2. Сокращение расходов бюджетных средств.
3. Предотвращение коррупции.

Реализация обозначенных целей требует необходимого выполнения следующих задач:

- создание организационного механизма размещения заказов;
- помощь в формировании полноценной конкуренции в регионе, укреплении экономической и финансовой самостоятельности предприятий;
- активизация инвестиционного процесса и поддержка малого предпринимательства как инструментов пополнения доходной части региональных и муниципальных бюджетов;
- организация контроля над осуществлением закупок и целевым использованием финансовых средств, выделенных на оплату закупленной продукции.

Управление закупками продукции для государственных нужд является мощнейшим экономическим регулятором, так как основывает прямые материальные расходы государства. Оплата государством работ, услуг предприятий в рамках госзаказов или системы контрактов может применяться с двоякой целью.

Основным нормативным актом в данной сфере является Закон № 44-ФЗ. Он непосредственно направлен на регулирование рассматриваемых отношений. Однако в ст. 2 указанного закона отмечено, что он основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и Бюджетного кодекса РФ, чем подчеркивается четкая иерархия законодательных актов. Конституцией РФ в ст. 8 закреплен основной принцип, на котором базируются положения Закона № 44-ФЗ: в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы соб-

ственности. Гражданский кодекс РФ устанавливает порядок поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (ст. 506—522), если иное не предусмотрено правилами Гражданского кодекса РФ. Кроме того, Гражданский кодекс РФ устанавливает общие нормы, регулирующие заключение, исполнение, расторжение контракта, защиту прав и интересов сторон контракта и пр.

Под принципами контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг следует понимать базовые основополагающие установки, являющиеся ориентиром реализации и дальнейшего развития положения Закона № 44-ФЗ.

Закон № 44-ФЗ закрепляет следующие основные принципы систем государственных (муниципальных) закупок:

- принцип открытости и прозрачности (ст. 7 Закона № 44-ФЗ);
- принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 Закона № 44-ФЗ);
- принцип профессионализма заказчика (ст. 9 Закона № 44-ФЗ);
- принцип стимулирования инноваций (ст. 10 Закона № 44-ФЗ);
- принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст. 11 Закона № 44-ФЗ);
- принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии со ст. 7 Закона № 44-ФЗ принцип открытости и прозрачности подразумевает свободное и безвозмездное обеспечение доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок посредством ее размещения в единой информационной системе. Понятие единой информационной системы закреплено в п. 9 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, согласно которому ЕИС представляет собой совокупность законодательно установленной информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технологических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в интернете. Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установлены единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Нормы Закона № 44-ФЗ в целом обеспечивают доступность информации всем заинтересованным в ней, тем самым позволяют работать на перспективу, анализировать и аккумулировать общий опыт в сфере закупок и, самое главное, бороться с коррупционными проявлениями.

Проведение государственных и муниципальных закупок включает в себя семь стадий:

- 1) планирование закупок;
- 2) определение поставщиков;
- 3) заключение контрактов;
- 4) исполнение контрактов;
- 5) мониторинг закупок;
- 6) аудит в сфере закупок;
- 7) контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

План закупок и план-график — два обязательных документа, которые отличаются по последовательности составления, назначению и содержанию. Планы закупок размещаются в единой информационной системе (официальный сайт единой информационной системы — www.zakupki.gov.ru). Там содержатся данные о целях, объектах, объемах, сроках закупок и иная информация. Точный перечень информации, подлежащий включению в план закупок, содержится в ч. 2 ст. 17 Закона № 44-ФЗ. Наличие планов в единой информационной системе обеспечивает должный уровень планирования закупок и контроля за их исполнением, а так-

же снабжает соответствующей информацией участников закупок, что позволяет им планировать свою хозяйственную деятельность и повышать эффективность своего участия в закупках.

План закупок согласно Закону № 44-ФЗ составляют:

- 1) государственные и муниципальные заказчики;
- 2) в определенных случаях бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия.

За разработку и ведение плана отвечают контрактные управляющие. Государственные и муниципальные заказчики обязаны составлять план закупок во всех случаях. Бюджетным учреждениям он требуется для приобретения товаров, работ, услуг за счет:

— субсидий, предоставляемых из бюджета;

— иных средств, в отношении которых не принято решение о расходовании в рамках Закона № 223-ФЗ (п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 17 Закона № 44-ФЗ). План закупок служит исходным документом, в который заказчик включает информацию о товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления его функций и достижения иных целей (ч. 1, п. 3 ч. 2 ст. 17 Закона № 44-ФЗ). В плане закупок заказчик должен обосновать потребность в товарах, работах или услугах, привести срок их приобретения и общий объем финансирования. Объект закупки обосновывается по строго установленной форме, в которой необходимо указать идентификационный код закупки и наименование ее объекта, цель закупки, обоснование соответствия закупки выбранной цели, правовые акты в сфере нормирования закупок, устанавливающие требования в отношении объекта закупки. В течение 10 дней после доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации утверждается план закупок. Размещение планов закупок и планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

Законом № 44-ФЗ предусмотрены основания для изменения плана закупок:

- 1) в связи с изменением целей осуществления закупок;
- 2) в связи с изменением нормативных положений закупки;
- 3) в связи с изменениями положений закона о бюджете;
- 4) в связи с изменением объема прав в денежном выражении;
- 5) исполнение решения как результата общественного обсуждения;
- 6) использование средств экономии;
- 7) исполнение предписаний контрольных органов, в том числе и по аннулированию определения поставщика;
- 8) изменение сроков или периодичности приобретения товаров, работ, услуг;
- 9) возникновение иных существенных обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана закупок было невозможно.

Таким образом, государственной (муниципальной) закупкой необходимо называть процесс приобретения государством в лице уполномоченных органов для обеспечения государственных и муниципальных нужд товаров, работ и услуг любыми способами. При этом важным является факт использования приобретенных благ только для обеспечения потребностей государства, а не в коммерческих целях.

Принятие закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стало важнейшим шагом на пути становления системы государственных закупок. Впервые был полноценно закреплён комплексный и ориентированный на результат подход к публичным закупкам. Однако принятие закона № 44-ФЗ не может рассматриваться как завершение процесса реформирования данной сферы. Исполнение государственного контракта на поставку товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд регулируется достаточно жестко. Ко всему процессу исполнения контракта законом предъявлены определенные требования, которые в обязательном порядке должны исполняться поставщиком. Исполнение контракта предполагает

выполнение поставщиком своих обязательств в полном объеме, в установленные сроки и согласно установленным требованиям. При этом выполнение отдельных этапов контракта должно отражаться в информационной системе, а по его исполнению публиковаться отчет.

В настоящее время достаточно много положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» являются проблематичными и вызывают сомнения в возможности их реализации на практике. Некоторые нормы данного закона необходимо дополнить новыми положениями, некоторые — исключить совсем.

© Сажникова Е. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
5690@inbox.ru

Договор банковского вклада

Аннотация. Одним из наиболее значительных правовых инструментов, с помощью которого кредитные организации реализовывают привлечение денежных средств с целью последующего их размещения, является договор банковского вклада (депозита). Актуальность исследования данной темы обосновывается спорностью и сложностью многочисленных правовых норм, которые регулируют договор банковского вклада, а также судебной практикой, освещающей всевозможные проблемы законодательства.

Ключевые слова: договор банковского вклада, виды договоров банковского вклада; система страхования вкладов, капитализация процентов.

Реформа гражданского законодательства привела к серьезным изменениям правового регулирования отношений по договорам банковского вклада и банковского счета, которые известны российским правоприменителям с 1996 г. Появились новые разновидности договора банковского счета и банковского вклада (заложенный счет и заложенный вклад, номинальный банковский счет, счет эскроу, публичный депозитный счет, банковский счет в драгоценных металлах, банковский вклад в драгоценных металлах, совместный счет).

На практике и в нормативных актах ЦБ РФ договор банковского вклада нередко называется депозитным договором. Термин «депозит» происходит от латинского слова «*depositum*», что означает «поклажа», «хранение». В современной банковской практике термин «депозит» нередко имеет более широкое значение, чем просто синоним денежного вклада.

Депозитные операции иностранных банков охватывают различные по своей правовой природе сделки с разными видами активов.

Например, в швейцарской доктрине существует широкая концепция категории «банковский вклад» (*le depot bancaire*), под которым подразумевают любое имущество клиента, внесенное в банк на различных правовых основаниях. Предметом банковского вклада по швейцарскому праву могут быть не только денежные суммы, но также ценные бумаги (акции, облигации и т.п.), включая дематериализованные, слитки золота, а также личные вещи вкладчиков.

Согласно швейцарской доктрине имущество вкладчиков может передаваться в банковский депозит на различных правовых основаниях.

В российском праве реализована узкая правовая концепция понятия «банковский вклад». Согласно российской доктрине и законодательству имущество клиента (вклад) может передаваться в банк только на основании договора банковского вклада.

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

Однако постепенно такой узкий подход начинает преодолеваться. Можно сделать вывод о появлении в российском законодательстве тенденции к постепенному расширению понятия «банковский вклад». Так, Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнил главу 44 ГК РФ новым видом банковского вклада — банковский вклад в драгоценных металлах (ст. 844.1 ГК РФ).

Понятие банковского вклада в российском праве сформулировано в различных правовых источниках по-разному.

Из п. 1 ст. 834 ГК РФ следует, что вклад — это денежная сумма, поступившая от вкладчика или для вкладчика от третьего лица по договору банковского вклада.

Учитывая цель размещения банковских вкладов в кредитных организациях («хранение»), вклады юридических лиц нередко называются «депозитами». Например, балансовые счета с 41001 по 42607 Плана счетов бухгалтерского учета, утв. Положением Банка России от 27 февраля 2017 г. № 579-П «О плане счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения называются счетами для размещения депозитов разных вкладчиков.

Руководствуясь анализом законодательства о банковских вкладах, в литературе был сделан вывод, что «банковский вклад (депозит) — денежные средства в валюте РФ или иностранной валюте, размещаемые физическими или юридическими лицами в кредитных организациях, с целью получения дохода в форме капитализированных (причисленных) процентов на сумму вклада и подлежащие возврату по первому требованию вкладчика, за исключением вкладов, внесенных юридическими лицами на иных условиях возврата, на основании заключенного договора банковского вклада

В соответствии со ст. 834 ГК РФ, по договору банковского вклада (депозита) одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором. Если иное не предусмотрено законом, по просьбе вкладчика-гражданина банк вместо выдачи вклада и процентов на него должен произвести перечисление денежных средств на указанный вкладчиком счет.

При таком широком понимании термина «существенные условия договора» невозможно перечислить все действительно существенные условия любого договора. Их перечень будет всегда разным, поскольку невозможно заранее предположить, какие условия могут быть включены в договор по требованию одной из его сторон. Перечень существенных условий, содержащийся в п. 1 ст. 432 ГК РФ, был определен законодателем с единственной практической целью — определить момент заключения любого конкретного договора.

Здесь речь идет о т.н. «широкой» концепции «существенных условий» договора.

Иными словами, консенсуальный договор следует считать заключенным только с того момента, когда стороны договорились по всем условиям этого договора, включая те из них, которые являются необычными, случайными для договора соответствующего типа, однако были согласованы по требованию стороны. В этом смысле все условия конкретного консенсуального договора, заключенного сторонами на практике, следует считать существенными для решения вопроса о моменте его заключения. Как известно, для заключения реального договора требуется не только согласование указанных условий, но и передача вещи.

Однако перечень условий, входящих в категорию существенных условий, видоизменяется, когда законодатель ставит иную цель — определить минимально необходимый перечень условий договора соответствующего типа, чтобы его можно было считать заключенным. Для определения существенных условий договорного типа в указанном смысле достаточно просто ознакомиться с законодательством. Представляется, что в указанном смысле к категории существенных следует отнести предмет договора и те условия, которые названы существенными в законе, либо необходимы для существования договора определенного типа. В этом случае речь идет о т.н. «узкой» концепции существенных условий договора.

При определении перечня существенных условий договора банковского вклада будем исходить из описанной выше «узкой» концепции существенных условий.

Применительно к договору банковского вклада судебная практика необоснованно расширяет перечень существенных условий договора банковского вклада. Например, в Постановлении ФАС Дальневосточного округа от 27 декабря 2010 г. № Ф03-8951/2010 по делу № А37-580/2010 содержится вывод о том, что условия о размере оплаты оказанных банком услуг и о порядке и сроках ее внесения являются существенными условиями договора банковского вклада (депозита) с физическим лицом.

Такой вывод был сделан потому, что, по мнению суда, на отношения по договору банковского вклада распространяется действие ст. 30 Закона о банках и банковской деятельности. Ею предусмотрен более широкий перечень существенных условий банковских договоров. Так, согласно указанной норме в договоре должны быть указаны процентные ставки по кредитам и вкладам (депозитам), стоимость банковских услуг и срок их выполнения, в том числе сроки обработки платежных документов, имущественная ответственность сторон за нарушение договора, включая ответственность за нарушение обязательства по срокам осуществления платежей, а также порядок его расторжения и другие существенные условия договора.

Таким образом, суд посчитал, что речь идет о группе существенных условий договора, предусмотренных в законе. Представляется, однако, что в норме ст. 30 Закона о банках речь идет не о категории существенных условий банковских договоров, предусмотренных в законе, а просто о важных, с точки зрения законодателя, условиях. На это указывают слова, подчеркивающие незамкнутый характер таких условий и отсутствие точной привязки к конкретному договорному типу. Представляется, что термин «существенные условия» употреблен в ст. 30 Закона о банках по недоразумению.

Кроме того, не следует забывать, что условие договора следует считать существенным только тогда, когда оно не может быть восполнено диспозитивной нормой закона.

Мнение суда по указанному делу о том, что существенным условием договора банковского вклада является условие «о размере оплаты оказанных банком услуг и о порядке и сроках ее внесения» не соответствует законодательству о договоре банковского вклада, поскольку по договору банковского вклада банк не оказывает вкладчику никаких услуг. Договор банковского вклада является односторонне обязывающим. Обосновывая свое мнение, суд сослался на норму п. 3 ст. 834 ГК РФ, которая допускает возможность применения к отношениям банка и вкладчика по счету, на который внесен вклад, правил о договоре банковского счета (глава 45). Одним из таких правил является условие о размере платы за расчетно-кассовое обслуживание, порядке и сроках ее внесения.

Не оспаривая возможность применения к отношениям по договору банковского вклада правил главы 45 ГК РФ, необходимо учитывать, что в силу п. 3 ст. 834 ГК РФ это возможно только тогда, когда нормы о договоре банковского счета не противоречат существу договора банковского вклада. Между тем какие-либо расчетные операции банк совершает по договору банковского счета, а не по договору банковского вклада.

Таким образом, не всегда применение гл. 45 ГК РФ к отношениям по договору банковского вклада для определения категории существенных условий является обоснованным.

Представляется, что при узком подходе к пониманию существенных условий договора обоснован вывод, что договор банковского вклада имеет одно существенное условие — его предмет. Однако это общее правило.

Существенными условиями договора банковского вклада, заключенного в пользу третьего лица путем внесения вклада на вновь открываемый счет (ст. 842 ГК РФ), следует считать предмет договора и имя (наименование) лица, в пользу которого вносится вклад, поскольку эти условия прямо поименованы в законе как существенные.

В дальнейшем изложении речь пойдет не только о существенных условиях договора банковского вклада, но также о тех условиях, которые наиболее часто включаются на практике при заключении конкретных договоров. Назовем их основными условиями договора.

Предметом любого договора в смысле п. 1 ст. 432 ГК РФ следует считать наиболее важные действия, направленные на исполнение основных обязанностей сторон, которые составляют существо рассматриваемого договорного типа. Такое понимание предмета договора банковского вклада полностью совпадает с понятием объекта обязательства, возникшего из этого же договора.

Применительно к договору банковского вклада речь может идти об обязанности банка вернуть вкладчику сумму его вклада в порядке, предусмотренном договором. Отсюда следует, что обязательство банка носит денежный характер.

Срок договора банковского вклада может быть определен как установленный договором срок возврата банковского вклада. Срок может быть установлен любым способом: путем указания на конкретную дату, период времени или событие, которое обязательно должно наступить (срочные вклады). Примером последнего способа обозначения срока могут служить целевые вклады Сбербанка РФ на детей до достижения ими 16-летнего возраста. В других договорах срок исполнения обязанности банка может определяться только моментом востребования (вклады до востребования).

Учитывая возмездный характер договора банковского вклада, в обязанность банка входит обязательная выплата процентов на сумму вклада.

Условие о процентах по вкладу не является существенным условием договора банковского вклада, поскольку отсутствие этого условия в конкретном договоре не приводит к его недействительности, а восполняется нормой п. 1 ст. 838 ГК РФ. В указанном случае банк обязан выплачивать проценты в размере существующей в месте жительства (месте нахождения) вкладчика ставки банковского процента (ставки рефинансирования — ранее, в настоящее время — ключевой ставки Банка России) на день уплаты банком вкладчику суммы его вклада (ст. 809 ГК РФ).

Вывод о правовой природе конкретного договора должен следовать из анализа его содержания. Однако в большинстве случаев банки заключают один договор банковского вклада, который использует несколько процентных ставок. Поскольку закон не запрещает использование нескольких процентных ставок по одному договору, такая практика не противоречит законодательству. Поэтому в дальнейшем речь будет идти об одном договоре банковского вклада, использующего несколько процентных ставок, а не о нескольких договорах банковского вклада, заключенных во исполнение рамочного договора.

Учитывая, что в результате использования нескольких процентных ставок ставка на первоначальный взнос не изменится, следует сделать вывод, что использование банком нескольких процентных ставок позволяет банкам не нарушать п. 2 ст. 838 ГК РФ (ч. 3 ст. 29 Закона о банках). Договор устанавливает новую процентную ставку при пополнении вклада (в отношении вновь внесенной суммы) и в случае капитализации процентов (в отношении суммы процентов, причисленных к сумме вклада).

Однако такая практика может породить другую проблему.

Как было указано выше, все процентные ставки по вкладу, кроме первоначальной, должны определяться путем отсылки к тарифам банка, действующим на соответствующий момент времени (на дату внесения дополнительного взноса, на дату капитализации процентов или на дату пролонгации договора). Причем вкладчику предлагается самому знакомиться с изменением тарифов банка, например, на сайте банка в сети Интернет, либо путем посещения филиала банка. В данном случае может возникнуть только проблема, связанная с неопределенностью на момент заключения договора процентной ставки, которая будет применяться по вкладу соответствующего вида на момент внесения дополнительных взносов и капитализации процентов. Например, вкладчик может заявить, что, во-первых, при подписании договора он не был ознакомлен с тарифами банка, и поэтому они для него не обязательны, а, во-вторых, заявить, что он не обучен пользоваться сетью Интернет. Учитывая, что вкладчик находится в преклонном возрасте, ему трудно обучаться новым банковским технологиям.

На основании изложенного анализа можно сделать вывод о том, что нормы ГК РФ, ФЗ РФ «О банках и банковской деятельности» нуждаются в совершенствовании. Думается, что

не будет лишним дополнить главу 44 ГК РФ в части определения видов договоров банковского вклада, установить порядок оформления вклада и внесения средств с помощью дистанционных технологий, перечислить требования к форме депозитных и сберегательных сертификатов, их реквизитам и особенностям обращения, закрепить дефиницию «капитализация процентов», установить перечень случаев ограничения прав вкладчиков по распоряжению вкладами. Нуждаются в совершенствовании и процессуальные нормы, определяющие порядок розыска вкладов, определения подсудности дел о защите прав вкладчиков.

© Самойленко С. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Косвенное налогообложение в аспекте правового регулирования предпринимательской деятельности

Аннотация. Статья посвящена анализу актуальных проблем косвенного налогообложения предпринимательской деятельности. Автором были рассмотрены некоторые проблемы косвенного налогообложения, реформы, проводимые государством, а также научные концепции, направленные на решение этих проблем.

Ключевые слова: косвенное налогообложение, предпринимательская деятельность, НДС, акцизы.

Изучение проблем осуществления косвенного налогообложения предпринимательской деятельности в Российской Федерации во время проведения антикризисных реформ, на наш взгляд, является актуальной темой, так как НДС и акцизы, кроме выполнения фискальной и контролирующей функции, составляют значительную часть консолидированного бюджета Российской Федерации. Также стоит отметить, что налоговая политика и соответствующие реформы должны быть направлены не только на увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, но и на улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, увеличение численности занятых в данной сфере граждан, ликвидации теневой экономики, а также привлечение иностранных инвестиций.

На наш взгляд, проводимая в России налоговая реформа должна обладать следующими признаками:

Во-первых она должна обладать системностью, реформирование должно проходить не только в области налогового права, но и административного, финансового и предпринимательского права, также должна быть проведена судебная реформа.

Во-вторых, для проведения любой законодательной реформы необходима научная обоснованность, должна быть установлена цель данной реформы.

В-третьих, недостатки налоговой системы Российской Федерации обусловлены тем, что при ее создании не были учтены сложные взаимосвязи всех участников общественных отношений, складывающихся в процессе установления и взимания налогов. Отсутствие комплексного подхода при формировании налоговой системы РФ приводит к обострению экономических и социальных противоречий, бегству капитала за рубеж, развитию теневой экономики.

В мае 2018 г. Президентом РФ был подписан Указ от 7 мая 2018 г. № 204, определяющий цели развития страны. Среди задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, присутствует и развитие предпринимательского сектора. В области налогообложения предпринимательской деятельности предлагается упрощение налоговой отчетности для

¹ Научный руководитель — В. В. Казаков.

предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику и обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы.

На наш взгляд, упрощение налоговой отчетности, создание новых режимов налогообложения и автоматизация налоговой отчетности положительно скажутся на состоянии хозяйствующих субъектов, так как данные нововведения направлены на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Однако, предлагаемые нововведения не решают главных проблем косвенного налогообложения в Российской Федерации.

На наш взгляд, главной проблемой осуществления косвенного налогообложения является низкий сбор НДС в России и необоснованный рост косвенных налогов.

По заверениям руководителей финансового ведомства страны, что сбор того же НДС в России составляет 94%, ставится задача повысить его до 98% [1, с. 20]. Однако, с данным утверждением не согласны ученые и специалисты в области налогового права. Профессор Московского налогового института М. Д. Абрамов, на основе проведенных исследований данного вопроса, приходит к выводу, что сбор налоговых доходов от НДС в России не превышает 30-40% [1, с. 20]. Профессор РЭУ им. Плеханова В. А. Кашин отмечает, что имеют место разные оценки собираемости НДС — от 94 до 25%. При этом, по его мнению, размеры мошенничества в отношении данного налога достигают критических размеров. Так, при экспорте товаров и услуг, по данным этого известного в стране и за рубежом специалиста в области налогового обложения, государство переплачивает до 40% из общей суммы возвратов по НДС. При импорте «только по официальным данным, по некоторым товарным позициям, контрабанда составляет до 40-60% от общего объема ввоза» [2, с. 21].

Наблюдаются совершенно различные оценки собираемости основного косвенного налога — НДС со стороны официальных руководителей фискального ведомства страны и ученых, исследующих современные проблемы налоговой системы государства [3].

Также к проблемам косвенного налогообложения можно отнести налоговую культуру, выражающуюся в отношении населения к налоговой политике государства, в готовности уплачивать законно установленные экономически обоснованные налоги, причем своевременно и в полном объеме.

В России граждане всегда остро реагируют на изменения в налоговом законодательстве. Особенно этому подвержены представители производственного и обслуживающего секторов, субъекты малого бизнеса.

Для предпринимателя главным является получение прибыли, а не развитие своего бизнеса в перспективе. По мнению Ивановой С. А., заведомо ложный лозунг «рынок сам все исправит» привел к агрессивному, враждебному предпринимательскому климату, создаваемому отсутствием механизмов защиты прав собственности, чрезмерно жесткой финансовой политикой и лишь в третью очередь — нерациональной налоговой системой. Ставя любой бизнес на грань выживания, эти факторы выталкивают его в «теневой сектор», который оказывает сильнейшее разлагающее воздействие на все общество и, в первую очередь, на государство. [4, с. 101-122]

По мнению Гончаренко Л. И. и Осетрова Н. И. «В рамках упрощения налогового законодательства РФ, совершенствования механизма разрешения налоговых споров необходимо усилить стимулирующую и перераспределительную функции налоговой системы, снизить транзакционные издержки налогового администрирования, создать комфортные условия обслуживания налогоплательщиков».

Еще одной проблемой является уклонение от косвенного налогообложения, осуществление предпринимательских сделок без участия банков, то есть сокрытие операций от учета, позволяет недобросовестным предпринимателям уходить от уплаты акцизов и НДС. По

нашему мнению, для решения данной проблемы нужно осуществить целый комплекс мер, включающих и решение вышеперечисленных проблем. На наш взгляд, для предотвращения неуплаты налогов хозяйствующими субъектами необходим постепенный переход на безналичные расчеты через банки. Безналичные расчеты должны способствовать пресечению всевозможных схем уклонения от уплаты налогов.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что современная российская система косвенного налогообложения является довольно проблемной отраслью, которая продолжает оставаться неадаптированной к кризисным и санкционным условиям, сложившимся в экономике. На наш взгляд, для преодоления вышеописанных проблем, необходимо проведение реформ, которые должны быть направлены на снижение налоговой нагрузки, а также на качественное улучшение взимания косвенных налогов, пресечение уклонения от их уплаты.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
2. Абрамов М. Д. Пути совершенствования администрирования НДС // Вестник Аксор. 2015. С. 14.
3. Кашин В. А. НДС: плюсы и минусы для России // Вестник Аксор. 2015. С. 14-15.
4. Пансков В. Г. изменение порядка зачисления средств НДС: введение НДС-счетов // Вестник Аксор. 2015. №3. С. 15.
5. Иванова С. А. Налоги и налогообложение.— М. : Юнити, 2008.— С. 101-122.
6. Гончаренко Л. И., Осетрова Н. И. О новой дисциплине: современные тенденции в формировании налоговой культуры //Налоги и налогообложение.— 2008.— № 11.— С. 55-78.

© Соколова А. Е.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Новеллы законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: пробелы нормативно-правового регулирования закона о контрактной системе

Аннотация. В данной статье рассматриваются новеллы законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе анализируются пробелы правового регулирования, возникшие в результате вносимых изменений и дополнений. Автором дается оценка «новшества» закона о контрактной системе и предлагаются альтернативные пути совершенствования законодательства.

Ключевые слова: государственный заказ, контрактная система, участники закупок, государственный контракт, муниципальный контракт, закупки у единственного поставщика, участники закупок, публичные закупки, государственные и муниципальные закупки, обеспечение государственных и муниципальных нужд, контрактный управляющий, конкурентные закупки.

2005 год в Российской Федерации ознаменовался принятием ряда законодательных актов, среди которых одну из центральных позиций занял Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Стоит заметить, что именно Закон № 94-ФЗ вводил понятие «контрактная система», прототипом которой стала федеральная контрактная система, присущая англо-саксонским си-

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

стемам права: в США данным термином обозначают всю закупочную систему страны [2, с. 37].

Абсолютно новое для российского права явление было «свежим веянием», но, при этом, не раскрывало его сущности. Так или иначе, для государства это был толчок в становлении и развитии ранее неизученного института контрактной системы.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» послужил наступлением «новой эры» для данной системы — она в полной мере получила свое законодательное «оформление», предстало в современном и практически окончательно сформировавшемся виде.

Новеллы Закона о контрактной системе были направлены на существенное усовершенствование системы закупок и вводили следующие процедуры: введение институтов мониторинга и аудита закупок, порядок определения начальной максимальной цены контракта, значительное расширение способов закупок, осуществление ранее неиспользуемой подготовительной стадии закупок, включающей этапы планирования, обоснования и нормирования закупок и многие другие нововведения.

Внесенные изменения и дополнения были призваны решить ряд насущных, формировавшихся годами проблем в регулировании закупок для государственных и муниципальных нужд и установить целями усовершенствованной контрактной системы:

- реализацию в полной мере системного подхода к повышению качества этапов формирования, размещения и исполнения государственных и муниципальных контрактов;
- предотвращение коррупционных и противоправных действий;
- сделать максимально «прозрачным» процесс заключения контракта: от планирования до финального анализа качества работ и услуг поставщика [1, с. 101].

Безусловно, содержание Закона о контрактной системе не совершенно и при детальном анализе можно выявить ряд правовых пробелов и коллизий, а именно:

1. Столкновение норм Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) и Закона о контрактной системе в части использования термина «закупка товаров, работ и услуг» — примечательно, что ГК РФ данный термин не закрепляет;

2. Четко прослеживается уход от понятия «поставка», применяемого к работам и услугам. Термин «закупки работ и услуг» подразумевает, скорее, экономический характер, нежели гражданско-правовой, а так же противостоит терминологии гражданского права;

3. Кроме того, п. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе закрепляет право на приобретение недвижимости и аренду имущества. Однако, данное обстоятельство не было должным образом принято во внимание разработчиками законопроекта, либо посчиталось нецелесообразным отражение этого обстоятельства в названии закона.

4. Отдельную категорию занимают недостатки юридико-технического характера — по тексту неоднократно прослеживаются повторы. Например, п. 11 звучит следующим образом «Функциональные обязанности контрактной службы...», далее следует п. 13 с аналогичной формулировкой «Контрактная служба осуществляет следующие функции и полномочия...»;

5. Особый интерес представляет раздел III «Ответственность работников контрактной службы». Предполагается, что данные положения закона так или иначе предписывают все возможные меры ответственности. Однако, говорится о том, что любой участник закупок, в том числе контрольные общественные объединения, наделяются правом обжалования в судебном и ином порядке действий должностных лиц контрактной службы, нарушающих права участников закупок.

Подводя итог всему вышесказанному, хочется заключить, что контрактные правоотношения в России прошли долгий путь длинной в 14 лет, но тем не менее до сих пор находятся на стадии становления и полноценного формирования: отдельные институты контрактной системы так и не начали работать в полную силу, в том числе полностью отсутствует практика применения отдельных положений Закона о контрактной системе.

Не вызывает сомнения тот факт, что контрактная система Российской Федерации нуждается в разрешении ряда правовых и законодательных вопросов и предполагает небезосновательные предложения по дальнейшему совершенствованию, на что прямо указывает приведенный нами выше фрагментарный анализ рассматриваемого закона.

Литература

1. Мельников В. В. Государственные и муниципальные закупки. Эволюция способов закупок в Российской Федерации// Учебное пособие. М. : Инфа-М, серия «Магистратура»//2018.
2. Федорович В. А. США: федеральная контрактная система и экономика/ М. : Наука// 2002.

© Соколова А. Е.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Реестр недобросовестных поставщиков: проблемы правового регулирования

Аннотация. В данной статье рассматриваются сложившиеся на практике проблемы правового регулирования реестра недобросовестных поставщиков, оспаривается его сущность в качестве инструмента защиты заказчиков от ненадежных контрагентов при осуществлении публичных закупок, а также проводится сравнительно-правовой анализ положений Федеральных законов от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках темы исследования.

Ключевые слова: Реестр недобросовестных поставщиков, контрактная система, публичные закупки, государственные и муниципальные закупки, обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Опираясь на опыт зарубежных стран, введение российскими законодателями в действие Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №94-ФЗ) в полной мере предполагало урегулирование отношений на рынке государственных и муниципальных закупок. Вместе с тем у заказчиков появился серьезный риск «нарваться» на недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что предполагало разработку специального инструмента защиты, коим впоследствии выступил реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр).

Восьмилетнее существование Закона № 94-ФЗ и применение его на практике неоднократно подтвердило сомнения большинства участников рынка публичных закупок, преимущественно заказчиков, об очевидной недоработке Реестра, тем самым умаляя его как способ защиты от ненадлежащих контрагентов по нескольким причинам.

Участниками (акционерами) юридического лица был найден короткий путь «обойти» Реестр, воспользовавшись явными пробелами в законе — после приобретения статуса «недобросовестного поставщика» принималось решение о реорганизации в форме преобразования, с последующим изменением организационно-правовой формы и идентификационного номера налогоплательщика. Таким образом, рассматривая простой пример, можно заметить, как превращенное ООО «Солнышко» в НПАО «Солнышко» исключало всякую возможность заказчика найти в Реестре сведения о юридическом лице.

¹ Научный руководитель — Е. И. Данилина.

Вторым по применению способом избежать «черного списка» стоит назвать создание нового юридического лица, влекущее за собой лишь дополнительные затраты учредителей на его регистрацию, сводя при этом к минимуму предполагаемый негативный эффект для нарушителей.

Пришедший на смену Закону № 94-ФЗ Федеральный закон от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) был призван исправить недочеты правового регулирования Реестра, а также побороть сложившуюся практику. Далее мы рассмотрим, удалось ли посредством внесения изменений в законодательство усовершенствовать систему государственных и муниципальных закупок, в частности добились ли поставленных целей и задач российские законодатели.

Во-первых, стоит заметить, что с 1 января 2014 г. Законом № 44-ФЗ предусмотрено начало ведения «нового» реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и упразднение «старого», действовавшего до указанной даты. Такое решение весьма сомнительно, ведь установив в документации о закупке требование об отсутствии сведений об участнике в Реестре, заказчик лишает возможности на заключение контракта только тех лиц, которые по несчастному случаю попали в «новый» реестр. Стоит сказать, что часть 21 статьи 112 Закона № 44-ФЗ не запрещает отдельно прописывать, например, в извещении о проведении запроса котировок, положения об отсутствии участника в Реестре, существовавшем при Законе 94-ФЗ. Таким образом невнимательность заказчиков ставит в выигрышное положение недобросовестных поставщиков, но, к сожалению, не тех, кто «попался» в 2014 году.

Вторым пунктом идет чуть ранее рассмотренный вопрос о недобросовестных должниках, решивших проблему выхода из Реестра путем реорганизации или создания нового юридического лица. Эта «схема» не ускользнула от взгляда законодателя и таким образом Закон № 44-ФЗ был снабжен новыми механизмами, призванными, по его мнению, воспрепятствовать обходу негативных последствий включения в Реестр.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в Реестр вносятся следующие данные:

- наименование недобросовестного контрагента;
- идентификационный номер налогоплательщика: юридического лица (для иностранных граждан — аналог идентификационного номера налогоплательщика, соответствующий законодательству того или иного иностранного государства);
- ФИО учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа недобросовестных поставщиков.

Цель таких санкций кажется весьма целесообразной, поскольку недобросовестный поставщик, коим является юридическое лицо, попадает в Реестр вместе со своими учредителями, генеральным директором, членами коллегиальных исполнительных органов, что впоследствии «засветившийся» недобросовестный контрагент будет автоматически отклонен комиссией заказчика при попытке участия в торгах или запросах котировок. По такому же принципу не допускаются к участию лица, решившие самостоятельно и независимо от юридического лица стать участниками закупки. Речь идет, как говорилось выше, об учредителях членах коллегиальных исполнительных органах, директорах и т.п.[1, с.72].

С одной стороны, описанная схема представляется достаточно четкой и логичной. Но при более внимательном анализе Закона № 44-ФЗ можно выявить весьма существенные проблемы, допущенные законодателем.

Во-первых, закон предусматривает внесение «в черный список» информации об учредителях юридического лица, а не о фактических участниках (акционерах), осуществляющих свою деятельность на день совершения некоторых действий/бездействий, повлекших за собой статус «недобросовестности» и, как следствие, включение в Реестр.

Стоит напомнить, что учредитель общества — это лицо, принявшее решение об его учреждении, что логично. Лица, принявшие решение купить у учредителей доли в уставном

капитале или акции общества становятся участниками наравне с учредителями, но как таковыми не являются [2, с. 214].

А теперь смоделируем ситуацию: физическое лицо, по счастливой случайности, предположим 10 лет назад, приняло решение об учреждении хозяйственного общества. Впоследствии лицо продает все свои акции и перестает быть в роли «участника общества» и внезапно попадает в Реестр из-за нарушений, допущенных обществом, к участию в управлении которым не имеет отношения на протяжении нескольких лет.

Стоит ли говорить о том, что в этот момент блокируется любая попытка участия в государственных и муниципальных закупках для всех других юридических лиц, учредителем которых это физическое лицо могло являться, а также и в качестве руководителя такого юридического лица.

На законодательном уровне идут обсуждения с целью решения данной проблемы, которая стоит достаточно остро — предлагается заменить слово «учредитель» по тексту Закона 44-ФЗ на «участник». Исправят ли эти поправки сложившуюся ситуацию? Конкретно вышеназванную — да, а остальные маловероятно, так как вероятность усугубить положение данных «участников» крайне высока.

Только представьте, что произойдет в случае внесения в Реестр сведений обо всех акционерах, скажем, ПАО «Сбербанк России» — деятельность ФАС России рискует быть парализованной.

На наш взгляд, у каждой проблемы должно быть решение и им может послужить внесение изменений в пункт 2 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ (а также в соответствующие нормы, определяющие состав заявки на участие в закупке, например, в часть 1.1 статьи 31 вышеназванного закона):

- заменить слово «учредители» на «участники»;
- определить минимальный порог участия в уставном капитале (наиболее целесообразным будет цифра в 25%), при достижении которого сведения об участнике хозяйственного общества подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей).

Подводя итог, хочется отметить, что предпринятая в Законе № 44-ФЗ попытка совершенствования механизма ограничения доступа к публичным закупкам недобросовестных поставщиков является смелой, но, увы, безуспешной: законодатель не уделил должного внимания старым пробелам и на их фоне создал новые.

Впрочем, прогнозы весьма утешительны — подавляющее большинство недостатков устранимы при условии более ответственного и внимательного подхода к нормотворчеству, сопоставлению норм законодательства о контрактной системе Российской Федерации с иными нормативно-правовыми актами смежных отраслей.

Литература

1. Мельников В. В. Государственные и муниципальные закупки. Эволюция способов закупок в Российской Федерации. Учебное пособие. — М. : Инфа-М, серия «Магистратура», 2018.
2. Степанов С. А. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (учебно-практический). Части 1, 2, 3, 4. — М. : Издательство Проспект, 2018.

© Чиркина О. Ф.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
chirkina5657@yandex.ru

Байкало-Амурская магистраль

Аннотация. В статье рассмотрены основные этапы, цели и задачи строительства БАМ, ее модернизация и актуализация на современном этапе развития железных дорог в России.

Ключевые слова: Байкало-Амурская магистраль, железнодорожная магистраль, стратегическая программа, транспортный узел.

Стремление России проложить надежный железнодорожный путь к своим восточным рубежам существовало с дореволюционных времен и, как известно, было реализовано в Транссибирской магистрали.

С завершением ее строительства Россия получила выход к Тихому океану и омываемым его морями берегам Российской империи и других стран тихоокеанского региона². Это событие дало толчок развитию Сибири и Дальнего Востока. Но время показало, что одной этой трассы для обеспечения устойчивой экономической связи Запада и Востока России недостаточно.

В период строительства Транссибирской магистрали вопрос о возможности прокладки иного транспортного коридора к тихоокеанскому побережью России вызывал к себе интерес. В частности, в Русском техническом обществе в 1888 году рассматривался вопрос о возможности сооружения железнодорожного пути на Восток с участком, прилегающим к северной оконечности Байкала.

В июле — сентябре 1889 года под руководством Н. А. Волошинова проведены прикладные изыскания на маршруте, пересекающем Байкальский и Северо-Муйский хребты между руслами рек Ангары и Муя, а также на маршруте от реки Буя до реки Черный Урюм (территории, по которым прокладывался БАМ).

Интерес к строительству железной дороги с участком в районе северной оконечности Байкала не был утрачен даже после завершения строительства Транссибирской магистрали (1902 год). Работы по предполагаемому второму транспортному коридору на Восток осуществлялись в 1911 году партиями П. И. Михайловского и И. И. Афонина на маршрутах Иркутск — Жигалово, Тироть — Жигалово, Тулун — Усть-Кут, Тайшет — Усть-Кут. Впоследствии были еще попытки исследовать местность в районе будущей трассы — в 1914 году под руководством П. И. Михайловского³. Но в итоге идея второго транспортного коридора на Восток царской Россией реализована не была. Советская Россия вернулась к вопросу о строительстве новой транспортной артерии на Восток в начале 30-х годов XX века.

В 1930 году в ЦК ВКП(б) и СНК СССР краевыми организациями Дальнего Востока представлен документ, в котором предлагалось построить железную дорогу из района, лежащего к западу от Байкала, к Советской Гавани. При этом дорога должна была обогнуть Байкал с севера.

В документе она впервые поименована Байкало-Амурской магистралью.

В 1932 году издано постановление СНК СССР «О строительстве Байкало-Амурской железной дороги», в соответствии с которым организованы проектные и соответствующие работы⁴. В ходе долгих и сложных поисков, включающих использование авиации, был определен маршрут будущей трассы.

¹ Научный руководитель — Т. М. Химич.

² Вульф А. Б. История железных дорог Российской империи. М., 2017.

³ Железнодорожный транспорт XX века, М., 2000.

⁴ Большая Советская энциклопедия М., 1981.

Однако до строительства самой Байкало-Амурской железной дороги предполагалось соорудить ведущие к ней пути от Транссиба, по которым было бы возможно поставлять оборудование, строительные материалы, а также осуществлять перевозки работников. С началом строительства одного из таких путей на Транссибирской магистрали образовалась новая станция — Бам, ставшая отправной точкой линии Бам — Тындинский (в дальнейшем — Малый БАМ).

Вместе с тем ресурсных возможностей для строительства БАМ в полном объеме в 30-х годах прошлого века оказалось недостаточно. Только в 1940 году завершено строительство линии Волочаевка — Комсомольск-на-Амуре (477 километров), а в 1941 году — БАМ — Тында (177 километров) и Ургал — Известковая (377 километров). Но уже в 1942 году эти три линии были разобраны для нужд обороны Сталинграда.

После Великой отечественной войны к вопросу о восстановлении разобранных линий и продолжении строительства Байкало-Амурской магистрали вернулись не сразу — в 60-х годах. Страна нуждалась в ускоренном развитии. Ее глобальные планы были связаны с развитием Сибири и Дальнего Востока. К этому времени здесь уже были разведаны богатые месторождения полезных ископаемых, в том числе угля, нефти, газа, оловянных и других руд. С учетом богатой сырьевой базы Сибири и Дальнего Востока на их территориях предполагалось создание мощных экономических районов, в том числе введение в строй крупных предприятий энергетики, черной и цветной металлургии, нефтяной, газовой и химической промышленности.

Проектирование Байкало-Амурской магистрали активно велось с 1967 года Томским, Сибирским, Ленинградским, Московским, Дальневосточным проектно-изыскательскими институтами Министерства транспортного строительства (в такой последовательности в направлении на восток дислоцировались экспедиции институтов)¹. Функции генеральной проектной организации были возложены на «Мосгипротранс» Министерства транспортного строительства.

Примечательно, что к решению прикладных задач эксплуатации, проектируемой БАМ генеральный проектировщик привлек научных сотрудников кафедры «Изыскания и проектирование железных дорог» Московского института инженеров железнодорожного транспорта.

В частности, им предстояло обосновать количество главных путей и расположение станций, проанализировать виды тяги и движение поездов по крутым уклонам и т.д.

Поставленные перед научными сотрудниками кафедры задачи были успешно решены с помощью ЭВМ «Мир». Фактически в лаборатории кафедры была создана электронная модель Байкало-Амурской магистрали. Ее использование позволило обеспечить надежность инженерно-технических решений, избежать нерациональных финансовых затрат.

В 1974 году было принято постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О строительстве Байкало-Амурской железнодорожной магистрали». После принятия постановления о строительстве БАМ к осуществлению решения активно подключились заинтересованные союзные министерства, в том числе Министерство путей сообщения в качестве заказчика, Министерство транспортного строительства — главного исполнителя. Специализированными институтами осуществлялось проектирование строительной индустриальной базы, мостов, тоннелей. Решены были многие организационные вопросы, в том числе бесперебойного функционирования будущей стройки. Вся эта огромная подготовительная работа позволила, наконец, приступить к реализации одного из величайших и последнего в этом ряду проектов СССР.

Активное строительство Байкало-Амурской магистрали велось 15 лет. Завершено оно исторически значимой встречей строителей восточного и западного сегментов магистрали, состоявшейся 29 сентября 1984 года («золотая» стыковка)².

¹ Аксененко Н. Е., Лапидус Б. М. Железные дороги России от реформы к реформе. М., 2001.

² Большая Советская энциклопедия М., 1981.

Конечно, как нередко бывает, на осуществление грандиозного проекта строительства БАМ затрачено финансов было больше, чем планировалось, И всего намеченного реализовать не удалось — из 9 новых промышленных районов, которые Советский Союз планировал развернуть в районах Сибири и Дальнего Востока с учетом строительства БАМ, существует только один. Но главное — есть транспортная основа для дальнейшего развития страны и прежде всего — регионов Сибири и Дальнего Востока.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 года была поставлена цель повысить в течение 6 лет в 1,5 раза (до 180 млн тонн) пропускную способность Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей. Реализация этого инфраструктурного проекта будет способствовать вхождению России в число мировых лидеров по транзиту контейнеров, а также развитию территорий Сибири и Дальнего Востока.

Обновленная БАМ видится как транспортная артерия, связующая Восток и Запад России, по которой идут поезда с грузами самого разного назначения, как международный коридор контейнерных перевозок, как продукт цифровизации железных дорог и с учетом всего этого — как коридор в будущее, в котором России отведено одно из лидирующих мест в мире.

Литература

1. Железнодорожный транспорт XX века, М. 2000.
2. Вульф А. Б., «История железных дорог Российской империи», Рипол классик, М. 2017.
3. История железнодорожного транспорта России, XIX—XXI вв. / Под ред. РАН Е. И. Пивовара. М. : Издательский дом Мещерякова, 2012.
4. Мамонтов С. И. О железнодорожном хозяйстве в России. М., 1909.
5. Большая Советская энциклопедия М. 1981.
6. Аксененко Н. Е., Лapidус Б. М., Железные дороги России от реформы к реформе М. Транспорт 2001.
7. [Электронный ресурс]: <https://www.mintrans.ru/>, Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года.
8. Духно Н. А., Землин А. И., Транспортное право 2-е изд., пер. и доп. учебник для СПО.

© Телютина А. В.¹

—магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
missanntl@ya.ru

Реализация полномочий Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав предпринимателей

Аннотация. В статье рассматривается конституционно-правовой механизм защиты конституционного права на свободу предпринимательской деятельности как форма конституционного контроля, осуществляемого Конституционным Судом Российской Федерации. Практика Конституционного Суда РФ по защите права граждан на свободу предпринимательской деятельности позволяет с положительной стороны оценить состояние и перспективы усиления судебной защиты. При чем, как исследуемого права в отдельности, так и в целом всей совокупности экономических прав и свобод.

Ключевые слова: защита прав и свобод, предпринимательская деятельность, судебная защита, конституционализация.

¹ Научный руководитель — А. Н. Шевчук.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что защита основных прав и свобод граждан, в том числе, конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, составляет одно из ключевых направлений деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Современные правовые, политические и социально-экономические условия развития рыночных отношений, реализация конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, препятствия и нарушения в данном процессе поставили перед юридическими науками, в частности, конституционным правом, ряд конкретных задач, связанных с необходимостью исследования порядка и возможностей защиты права на свободу предпринимательства.

Правовое регулирование предпринимательской деятельности представляется сложным процессом. Это обусловлено тем, что имущество, часть которого отчуждается в пользу государства и муниципальных образований в виде налогов, создается в основном в сфере предпринимательской деятельности. Соответственно, правовое регулирование направлено как на установление запретов и ограничений, так и на стимулирование предпринимательской деятельности.

Гражданско-правовое регулирование охватывает практически все экономические сферы жизни страны, обеспечивая единые и общие для всех субъектов правила предпринимательской деятельности.

Вместе с тем исследователи отмечают, что на практике возникает множество вопросов, требующих законодательного регулирования. В ряде случаев эти проблемные моменты возникают при рассмотрении конкретных арбитражных дел. Для предпринимателей важно, чтобы их спор был разрешен в соответствии с законодательством, его принципами. Однако не всегда сторона, участвующая в споре согласна с тем, что примененная норма, например, Гражданского кодекса, или Арбитражного процессуального кодекса, соответствует Конституции РФ. В такой ситуации важную роль играет Конституционный Суд РФ, который в целях реализации своих полномочий имеет право давать правовое толкование норм на предмет их соответствия Конституции РФ.

Предпринимательство является важной общественно-полезной управленческой и творческой деятельностью с точки зрения статьи 34 Конституции РФ. Прибыль, которую предприниматель получает с конституционной точки зрения, является не только удовлетворением материальных интересов предпринимателей, но и вкладом в общее благо в составе налогов.

Конституционная защита прав и законных интересов отдельных лиц, в том числе коммерческих организаций и предпринимателей, обеспечивается конституционными процедурами.

Закон предусматривает судебную и внесудебную защиту предпринимательства. Под судебной формой защиты подразумевается деятельность уполномоченных органов, а именно Конституционного Суда РФ, которую мы рассмотрим более подробно.

Прежде всего, следует подчеркнуть, что уже сам факт эффективной деятельности Конституционного Суда РФ содействует воспитанию уважения основных прав и свобод человека и гражданина со стороны властей государства, всех его органов и должностных лиц. Такая защита выступает реальной политической и правовой гарантией равноправных отношений государства и личности, реального существования взаимных обязательств государства и личности, дополнительным средством обеспечения выполнения государством его обязанности по защите прав и свобод граждан и других лиц.

Конституционный Суд РФ значительно расширяет возможности судебной защиты прав и интересов предпринимателей. Это связано прежде всего с тем, что законодательство включает в себя понятие «конституционные права и свободы граждан» (ст. 4, 125 Конституции Российской Федерации), конституционные принципы и конституционные законные интересы, допускает защиту не только физических, но и юридических лиц, что, конечно, важно. Кроме того, расширяется понимание критериев конституционности правовых актов. Неконституционным акт признается, в частности, если его положения противоречат принципам и нормам международного права.

Основным поводом для обращения юридического лица к конституционному судопроизводству за защитой его конституционных прав и свобод является то обстоятельство, когда заявитель считает, что арбитражным судом был применен неконституционный закон в ходе судебного разбирательства. Принятие Конституционным Судом РФ решения по конституционной жалобе влечет определенные юридические последствия как для самого заявителя, так и для правоприменителя. [1, с. 375]

Практика Конституционного суда РФ показывает, что именно конституционное право на судебную защиту является преобладающим и при выявлении конституционно-правового смысла положений законодательства, и при мотивировке окончательных решений Конституционного Суда РФ. Данный факт обусловлен тем, что конституционное право на судебную защиту, будучи «основным неотчуждаемым правом» одновременно выступает гарантией всех других прав и свобод. Оно отнесено к таким правам и свободам, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах.

Важно отметить, что обращение в Конституционный Суд РФ может быть подано заявителем не только в том случае, если закон нарушает конституционные права и свободы граждан, но и во всех случаях, когда возникают сомнения в конституционности закона (а значит, в обращении говорится не только о содержании применимого права, но и всех аспектов конституционности).

Вместе с тем анализ судебных актов Конституционного Суда РФ позволяет прийти к выводу, что значительная часть обращений граждан не затрагивает вопросы экономической деятельности. Основная часть предпринимателей предпочитает решать вопросы, вытекающие из осуществления экономической деятельности, посредством арбитражного судопроизводства, не отставивая свои права по правовой регламентации осуществляемой деятельности. В результате значительная часть возражений остается без предметного рассмотрения. [2, с. 28]

По мнению некоторых исследователей, этот факт является следствием того, что отсутствует четкая правовая регламентация компетенции Конституционного Суда РФ.

Также, необходимо отметить, что Конституция РФ гласит, что создание конституционного правосудия в субъекте РФ является правом, а не обязанностью самого субъекта. Поэтому, целесообразно сделать вывод о том, что данное положение лишает граждан, в том числе предпринимателей, равного доступа к правосудию. [3, с. 12]

Данное положение подтверждается ужесточением требований к осуществлению предпринимательской деятельности. Однако не всегда ужесточение соответствует положениям Конституции РФ и является следствием развития экономики нашей страны.

Еще одной актуальной проблемой является осуществление конституционных прав бизнеса при соблюдении оценочных категорий в отношении поведения предпринимателей на рынке (разумность, добросовестность и другое). Содержание оценочных норм в праве тесно связано с общественной моралью и нравственностью, и в силу своего субъективного характера может толковаться по-разному (в зависимости от культурных и конфессиональных особенностей места нахождения правоприменителя). [4, с. 174]

Принимая решение, так или иначе затрагивающее вопросы применения закона в рамках арбитражного судопроизводства, либо признавая неконституционной норму процессуального законодательства, Конституционный Суд РФ в любом случае вынужден обращаться к конституционно-правовому смыслу права на судебную защиту. Раскрывая конституционное содержание права на судебную защиту, Конституционный Суд РФ сформулировал правовую позицию, согласно которой это право предполагает и конкретные гарантии эффективного восстановления в правах посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости.

Влияние решений Конституционного Суда РФ на развитие арбитражно-процессуального законодательства и, соответственно, на арбитражное судопроизводство, одной из задач которого является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, является одним из направлений явления «конституционализации».

Литература

2. Данилова М. А. Защита прав предпринимателей [Текст] / М. А. Данилова // Молодой ученый. — 2012. — №12. — С. 374-376.
3. Каширина, Ю. П. Развитие предпринимательства и защиты прав предпринимателей в России /Ю. П. Каширина //Территория науки. — 2006. — № 1.— С. 21— 31.
4. Слукин, С. В. Конституционная защита прав предпринимателей /С. В. Слукин, А. Н. Романов //Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. -2017. — № 2. — С. 10-15.
5. Щербакова, Л. Г. Формы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности по законодательству Российской Федерации / Л. Г. Щербакова // Вестник Томского государственного университета. — 2016. — № 403. — С. 172— 178.

© Трубицына В. А.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Особенности процессов разработки и принятия конституций Германии 1949 года, Японии 1947 года и России 1993 года

Аннотация. В статье сравниваются процессы создания Конституций в странах после того, как они потерпели поражение в войнах: Германия и Япония (после Второй Мировой войны), Россия (после поражения СССР в Холодной войне). Все три страны в той или иной степени попали под влияние сил, которые победили в указанных войнах. Поэтому создание новых Основных законов в странах проходило под контролем стран-победителей. В Германии и Японии этот контроль носил явный и декларативный характер. Россия не находилась под прямой оккупацией, поэтому в ней контроль осуществлялся более мягко: через фигуры влияния во власти. Основные законы всех трех рассматриваемых стран создавались под сильным влиянием англо-саксонской конституционной культуры. Конституции всех трех стран объявлены демократическими, однако ни одна из них не была принята в соответствии с полноценными демократическими процедурами (через всенародный референдум). Также конституции этих стран в той или иной форме декларируют определенные ущемления в области инструментов, которые используют прочие государства для установления и поддержания собственной цельности. Таким образом, указывается, что Основные законы всех трех стран носят элементы, явно проблематизирующие вопросы их суверенитета.

Ключевые слова: международное право, национальное право, республика, демократия, президент, парламентаризм, референдум, независимость, суверенитет, оккупация, поражение.

Национальная конституция занимает ведущее положение в системе законодательных актов любого государства. Конституция служит правовой базой для текущего законодательства.

После образования США в мире появился пример устройства государства, дающий надежду на достойную жизнь простых граждан. Американская конституция неоднократно бралась за основу основных законов вновь созданных стран. Одним из лозунгов влияния США в мире стало продвижение, а иногда и навязывание, своего видения идей демократии.

С началом 20-го века развитие получает новое международное право, косвенным образом влияющее на внутренние дела государств.

¹ Научный руководитель — Е. И. Кобзева.

После окончания Второй мировой войны были приняты или модифицированы конституции многих государств. Можно с уверенностью говорить о распространении на весь мир идеологии демократии в американском понимании. Создание Европейского союза оказало значительное влияние на современные конституции. В конституциях стран-членов Европейского Союза излагаются наднациональные власти получают приоритет по отношению к национальным. Федеративная Республика Германия, Франция, Италия предусматривали возможность передачи полномочий международным организациям задолго до создания общего рынка.

Анализ, изучение конституций, а также сравнение позволят нам более полно понять важность этого института для нашего общества и страны.

В этой статье мы рассматриваем и проводим сравнительное описание процессов принятия конституций послевоенной Германии, Японии и Российской Федерации.

1. Основной закон ФРГ

Вторая мировая война закончилась безоговорочной победой союзных стран во главе с СССР, США и Великобританией над государствами фашистских режимов. Полная победа дала странам победительницам право определять условия мира, а также дальнейшее развитие государств, оказавшихся на противоположной стороне.

5 июля 1945 г. четыре союзные страны приняли декларацию о полном поражении Германии. В качестве основы политики в отношении немцев были приняты идеи демилитаризации и направленности на демократическое посторонние государственного аппарата. Был разработан специальный документ «Политические и экономические принципы, которыми необходимо руководствоваться при обращении с Германией в начале контрольного периода». Он провозглашал быстрый уход от идеологии фашизма в сознании людей и установление демократического режима, введение выборного принципа избрания руководящих постов.

Территория Германии была поделена на четыре оккупационные зоны между СССР, США, Великобританией и Францией. В этот период стало активно набирать обороты противостояние социалистических и капиталистических стран. В результате США, Англия, позднее Франция объединяют свои подконтрольные территории, которые начинают приобретать признаки государственности. Законодательные функции стал осуществлять созданный Экономический совет.

Существующие политические партии германцев боялись открытого выступления и лозунгов. Все в стране действовало с разрешения западных стран.

Все острее вставал вопрос о принятии главного правового документа, закреплявшего основы строя государства. В феврале 1948 г., тройка западных стран приняла план создания государства и принципы его построения — «лондонские рекомендации». Военные губернаторы союзников передали 1 июля 1948 г. во Франкфурте-на-Майне премьер-министрам имперских земель три документа.

Первый документ содержал следующие положения: «Создать полномочное собрание по учреждению конституции. Разработать демократическую конституцию, подлежащую утверждению военными губернаторами».

Второй документ предписывал перепроверить административные границы Имперских земель.

Третий регулировал принципы оккупационного режима. Также из этих документов следовало, что союзники оставляли за собой свои властные полномочия и любые дальнейшие изменения в конституции должны были сначала пройти утверждение военных губернаторов.

Наиболее представительным совещанием Парламентов земель стало совещание в августе 1948 г., получившее название Конституционный конвент. Одним из его решений было намерение создания специального органа для выработки проекта единого документа. Планировалось, что им станет Парламентский совет. Одной из задач совета было признано возрождение федерализма, и снижение роли Президента в управлении страны.

В преддверии принятия Основного закона Германии для западных стран возникла необходимость установления основ взаимоотношений между властями этих стран сформирован-

ных на территории государства с органами управления на местах. Для этого в апреле 1949 г. принимается Оккупационный статут, оставивший за западными союзниками право осуществления надзора за соблюдением Основного закона.

Разработанный проект конституции был принят Парламентским советом 8 мая 1949 г. большинством голосов. После этого документ направили для одобрения военным губернаторам от США, Франции и Великобритании. Военные губернаторы прежде, чем Основной закон был вынесен на утверждение, внесли в него несколько поправок. Они ясно давали понять, что намерены сохранить положение, при котором Основной закон подчинен оккупационному режиму.

В Основном законе были убраны слова «конституция» и «учредительное собрание», он стал называться «Основной закон для Федеративной республики Германия».

Никакого всенародного голосования или ратификации так никогда и не проводилось.

Основной закон закреплял демократический характер государственности, устанавливал принципы правового государства. При этом подчеркивалось, что «собственность обязывает, и, пользование ею должно служить общему благу» с закреплением преимуществ общественной собственности. Наряду с партийным плюрализмом закреплён приоритет норм международного права над внутринациональными нормами.

Статьи Основного закона, осуждающие агрессивную войну и предусматривающие возможность передачи законодательным путем суверенных прав Федерации международным учреждениям ради обеспечения мира и коллективной безопасности, были, очевидно, обоснованы стремлением преодолеть нацистское наследие. В статье 25 говорится: «Общие нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют преимущество перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории». Пункт 2 ст. 24 провозглашает, что Федерация «соглашается на такие ограничения своих суверенных прав, которые должны привести к установлению и обеспечению мирного и устойчивого порядка в Европе и в отношениях между народами всего мира».

В статье 146 Основного закона также четко определено: «Этот Основной закон, действующий с момента обретения всем немецким народом своего единства и свободы, утратит свою силу в тот день, когда вступит в силу Конституция, утвержденная свободным волеизъявлением немецкого народа.». Таким образом, Германия является страной без Конституции и национального суверенитета, даже после воссоединения.

2. Конституция Японии

В Японии процесс принятия основного закона страны шел по схожему сценарию с некоторыми отхождениями. До принятия Конституции 1947 г. в империи действовала Конституция 1889 г., известная как Конституция Мэйдзи, которая впервые, за всю историю островов ограничивала абсолютную власть монарха.

После полного поражения в войне Японии — союзника фашистской Германии и ее последующей капитуляции в 1945 г., высадившимися на острова войсками США был установлен режим оккупации, создано правительство.

Принятая в 1945 г. Потсдамская декларация определила основные направления деятельности. От Японии требовалось проведение незамедлительной демократизации, а также ухода от военной направленности развития государства. Ответственными за выполнение этих идей были определены американцы, которые своим оккупационным органом осуществляли деятельность по контролю за всеми сферами жизни японского общества.

США проводили в Японии политику во многом схожую с осуществляемой в Германии при аналогичном режиме.

Проводилась демократизация управленческой структуры. Это приводило к необходимости принятия Основного закона, закреплявшего принципы нового общественного и государственного строя.

Решающую роль в вопросе принятия конституции в Японии сыграли США. Государством продолжал управлять император страны, но фактически страна находилась под руко-

водством Дугласа Макартура, который управлял тихоокеанским флотом Соединенных Штатов.

США приняли «Основные принципы политики США в отношении Японии в начальный период оккупации», которым и руководствовался военный министр. Основной целью утверждалось создание дружественного Америке правительства, которое помогало бы продвижению американских целей в мире и в Японии в частности.

С наступлением осени 1945 г. начали проводиться преобразования Конституции 1889 г.

Проект новой Конституции был разработан правящими силами государства и был переработанной версией действовавшего документа. Такой проект не устроил американцев, которые составляли свой вариант Основного закона. Парламент страны рассмотрел Конституцию, подготовленную США, и принял его с внесением некоторых поправок в текст акта.

Конституция вступила в силу через полгода после ее утверждения Парламентом 3 мая 1947 г.

С целью лучшего восприятия обществом Конституция была принята якобы как прежняя Конституция с изменениями, поскольку возможность изменения была предусмотрена в ст. 7 Конституции 1889 г. Но это была абсолютно другая конституция, впервые в истории государственного развития страны основанная на демократических парламентских принципах, с лишением императора всех полномочий, кроме процедурных действий.

Статья 9 Конституции Японии, имеет уникальную особенность: отказ в проведении военных операций. В ней говорится: «японский народ навсегда отвергает войну как суверенное право нации, а также использование вооруженной силы в качестве средства разрешения международных споров». Это является препятствием для Японии выполнять свои международные обязательства, такие как участие Японии в качестве члена ООН в вербовке международных вооруженных сил.

3. Конституция РФ

Советский Союз был страной с социалистическим режимом и возглавлял мировое коммунистическое движение. Ему противостояли капиталисты во главе с США. Военный альянс западных держав открыто заявлял о курсе, направленном на распад Союза. А так как военное сопротивление могло привести к гибели всего мира, США взяли курс на тихую войну посредством подрыва государства изнутри. Использовались различные средства пропаганды превосходного западного уровня жизни и ограниченного, подконтрольного, дефицитного, существовавшего в советском мире. Воздействие велось и на экономическую сферу. После совещания глав стран ОПЕК произошло снижение цен на нефть. Возник большой дефицит в бюджете. Снижился уровень жизни. Люди стали недовольны властью компартии, ведущая роль которой была закреплена в Конституции.

После распада СССР первое время в России продолжала действовать Конституция РСФСР 1977 г., с внесенными в нее изменениями. Были учреждены новые высшие органы, исключены положения о социализме. Этот документ был подвергнут критике за противоречия и, действительно, нуждался в корректировке.

В августе 1990 г. Конституционной комиссией была разработана концепция Основного закона. Этот вариант вызвал бурную дискуссию и появление альтернативных проектов от других разработчиков. Краеугольным вопросом стало определение какой из типов республик России предстояло быть: президентской или парламентской.

В апреле 1992 г. Съезд народных депутатов поддержал положения проекта и его концепцию. Одобрение он получил и от Президента РФ.

В июне 1992 г. Президент Ельцин выступает в Конгрессе США с обещанием осуществить демократические преобразования в России.

К окончанию 1992 г. в государстве обострились противоречия в политической сфере. Возникло противостояние Президента и Верховного совета, отрицающего конституционность Беловежского соглашения о распаде СССР. Развал СССР, ужесточившийся экономический кризис, крах экономических реформ, привели к тому, что страна стала полностью зависима от зарубежной финансовой и гуманитарной помощи. Россия, как правопреемница

СССР, фактически проиграла идеологическую и экономическую войны, некогда объявленные ей Западом. В этих условиях неудивительно, что принятие проекта Конституции могло проходить под явным или скрытым давлением кредиторов. Президентский проект должен был победить, ибо только президент мог гарантировать осуществление дальнейших демократических преобразований, на основе новой Конституции.

Коммунисты, принадлежащие к народным депутатам, разработали три проекта. Эти проекты были парламентскими и исключали политическое влияние Президента.

Проект Б. Н. Ельцина выводил президента как главу государства из системы власти и предусматривал его особое положение.

12 мая 1993 г. Президент Ельцин подписал указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ». В нем обосновывалась необходимость скорейшего принятия документа, для преодоления возникших противоречий и кризиса. Президент инициировал создание рабочей комиссии для проработки составленного им проекта.

Верховный совет также сформировал свой комитет для доработки его проекта. Эти действия способствовали нарастанию противоречий. Часть парламентариев перешли на сторону Президента РФ.

12 июля 1993 года проект Конституции, разработанный Конституционным совещанием, был одобрен Президентом Ельциным.

Неожиданно для многих субъекты федерации поддержали проект Конституционной комиссии.

21 сентября 1993 г. Президентом издается указ о проведении поэтапной конституционной реформы, а также обращение к гражданам государства. В соответствии с ними прекращалось осуществление полномочий действовавших Съезда народных депутатов и Верховного Совета. В период до принятия Конституции предполагалось, что функции этих органов будет осуществлять Президент РФ. В результате проект Конституционного совещания стал основным.

Конституционная комиссия решила найти выход из сложившейся ситуации путем составления поправок к действовавшей Конституции 1978 г. Предполагали провести досрочные выборы и утвердить последнюю редакцию проекта Конституции. Документы были переданы для утверждения в Верховный совет.

В Москве было введено чрезвычайное положение. После военного столкновения власть оказалась в руках Президента.

Конституция России была принята 12 декабря 1993 года по результатам общенационального голосования, проведенного в соответствии с Указом Президента России от 15 октября 1993 года № 1633 Термин «всенародное голосование» (а не «референдум») использовался для обхода положения о Референдуме РСФСР, в соответствии с которым Конституция может быть изменена только большинством голосов от общего числа избирателей в стране.

Большинством голосов конституция была принята. Этот результат был предсказуем, ведь с одной стороны, Президент Ельцин пользовался огромным авторитетом в народе, а с другой был явным сторонником американской демократии и получил поддержку в США.

Следует отметить, что в послевоенных конституциях, по сравнению с ранее принятыми, можно увидеть прогрессивные изменения, связанные с системой «сдержек и противовесов» различных ветвей власти. В целом эти изменения можно обобщить в трех моментах: это, прежде всего, укрепление исполнительной власти, качественное развитие парламентской структуры и разработка института конституционного контроля.

Основные различия между исследуемыми конституциями можно резюмировать следующим образом.

1. Структура организации конституционной власти во всех государствах имела отличия.

2. Конституция Японии была сосредоточена на ценностях общественного либерализма, тогда как Основной закон Западной Германии олицетворял консервативно-либеральные ценности. Можно в какой-то степени согласиться с авторами, считающими конституцию ФРГ, не допускающую прямую демократию в форме народной инициативы или прямых прези-

дентских выборов и практически игнорирующую социальные права неким компромиссным вариантом, чтобы исключить возврат к нацизму или проникновение коммунизма.

3. Основным законом Федеративной Республики Германии планировался изначально как временный конституционный акт, какой должен был поддерживаться до воссоединения Федеративной Республики Германии, тогда как Конституция Японии сразу была постоянно действующим документом.

4. Основным законом ФРГ отличается, а Конституции российской державы и Японии весьма схожи как по структуре, так и по характеру закрепленных в ней задач, несмотря на то, что Япония по своей форме правления является парламентской монархией, а Россия — президентская республика.

В целом, на основании вышеизложенного можно выявить некую схожесть в процессе принятия и разработки Конституций Германии 1949 г., Японии 1947 г. и России 1993 г.

1. Все они принимались в государствах, прошедших военную или политическую встряску, после которой был взят курс на переход от тоталитарных или авторитарных режимов к демократии и построению капиталистического общества.

2. Во всех случаях в качестве модели был взят англосаксонский тип конституционализма.

3. Основные законы Федеративной Республики Германии и Японии были разработаны при активном участии властей оккупирующих держав. Они содержат положения об отказе от войны, политике силы и агрессии на международной арене, запрете на возрождение фашизма и милитаризма.

В Российской Федерации, сходным образом, под идеологическим давлением, с целью отказа от коммунистической идеологии, была принята не имеющая аналогов статья 13 «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Это безусловно дает свободу для человеческого сознания, но также может служить инструментом чужого влияния. Государство не должно вмешиваться в культурную жизнь, контролировать СМИ, однако, это не означает, что это не могут делать и другие государства тоже. Воздействие может быть незаметным, поскольку существует понятие информационной войны.

4. Во всех исследуемых конституциях так или иначе закреплен примат международного права над национальным. Это было новацией для всех указанных выше основных законов. Для Конституции РФ существование части 4 статьи 15 является ее слабым местом, как при этом документ лишается своей стабильности, ведь может сложиться так, что нормы международного права будут противоречить основам правопорядка страны, однако будут иметь приоритет над Конституцией.

Представляет интерес, что в то же время в конституциях США и Великобритании приоритет международного права не обозначен, они признают только те международные договоры, которые подписаны ими. В таком случае такие международные соглашения ставятся на одну ступень с национальным правом. Во всем остальном действует абсолютивный приоритет национального права.

5. Ни одна из Конституций не была создана народом в прямом смысле. К составлению привлекался узкий круг лиц, без всеобщего обсуждения, либо проект закона направлялся оккупационными властями. При их составлении основным мотивом выбора содержания выступали вопросы власти и удовлетворения интересов других сил или личных интересов. Никто не заботился о судьбе народа. Все было выведено на эгоистические экономические соображения.

В Российской Федерации при большом наличии проектов закона до выяснения мнения народных масс дошел лишь один посредством военного столкновения и кризиса власти.

6. Ни в Основном законе Германии, ни в Конституции Японии не упоминается референдум — форма непосредственного волеизъявления граждан. В российской Конституции эта норма есть, и это большое преимущество, но ее правоприменение на практике максимально затруднено.

Если нормы, ограничивающие суверенитет в основных законах Германии и Японии можно оправдать тем фактом, что эти государства были агрессорами в войне, то в отношении отражения суверенитета Российской Федерации в Конституции, можно сказать, что существует проблема его переосмысления.

© Ушаков А. А.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
pochta.ushakov@mail.ru

Применение иностранного права при рассмотрении договорных споров, осложненных иностранным элементом

Аннотация. В статье рассматриваются правовые отношения, связанные с применением судами иностранного права по гражданско-правовым спорам с участием иностранных физических и юридических лиц.

Ключевые слова: иностранное право, иностранный элемент, правовые отношения, гражданско-правовые споры.

Вопрос об основаниях и порядке применения иностранного права имеет не только теоретическое, но и огромное практическое значение. С возрастанием числа споров с участием иностранных лиц, рассматриваемых российскими судами, возрастает и необходимость рассмотрения этого сложного комплекса вопросов применения права в международном гражданском обороте.

Необходимо выделить ключевые положения, определяющие правовые основы применения иностранного права.

Во-первых, применение иностранного права, порядок и пределы его применения, а также способы установления его содержания основываются на общих принципах, предусмотренных отечественным законодательством.

Во-вторых, применение иностранного права возможно только при наличии прямых предписаний об этом отечественного права. Такие предписания устанавливаются отечественными коллизионными нормами. Как указывает Т. Н. Нешатаева, коллизионная норма является юридическим основанием применения иностранного права в другом государстве². По мнению В. А. Канашевского, общим основанием применения иностранного права являются положения законодательства, которые позволяют иностранным законам действовать на своей территории³. Г. К. Дмитриева по этому поводу образно выразилась, что «коллизионное право в целом — это мост, связывающий национальную правовую систему с иностранным правом»⁴.

В-третьих, применение иностранного права осуществляется также в соответствии с общепризнанными принципами международного права. Теоретические основания применения иностранного права определяются такими принципами международного права, как суверенное равенство государств, самоопределение, невмешательство во внутренние дела. По поводу влияния международного права на применение иностранного права Т. Н. Нешатаева отмечает: «...Любое государство выполняет обязанности по сотрудничеству с другими государствами, вытекающие из его международно-правовых обязательств. Следовательно, ино-

¹ Научный руководитель — А. В. Власов.

² Нешатаева Т. Н. Международное частное право и международный гражданский процесс. Учебный курс в трех частях. М., 2004. С. 97.

³ Канашевский В. А. Международное частное право. Екатеринбург, 2003. С. 59.

⁴ Международное частное право / Под ред. Г. К. Дмитриевой. М. : Проспект, 2001. С. 144.

странное право применяется на основе дозволений, установленных в национальном праве и в соответствии с общепризнанными принципами международного права»¹.

До вступления в силу ч. 3 ГК РФ 1 марта 2002 г. вопросы применения иностранного права регулировались Основами гражданского законодательства Союза ССР и республик (далее — ОГЗ). Ст. 156 ОГЗ предписывала применение иностранного права в случаях, предусмотренных законодательными актами, международными договорами, а также на основании не противоречащего им соглашения сторон или признаваемого СССР международного обычая.

Гражданский кодекс РФ сохранил подход ОГЗ к иностранному праву, который заключается в том, что его применение возможно в случаях, предусмотренных законом и международным договором. Однако, ГК РФ в п. 1 ст. 1186 закрепляет за международными договорами первое место в иерархии источников, на основании которых определяется применимое право.

Также ст. 1186 ГК РФ отличается отсутствием в списке источников соглашения сторон как основания применения иностранного права. Соглашению сторон посвящена ст. 1210 ГК РФ «Выбор права сторонами договора», в связи с чем можно сказать, что новое российское законодательство, как и предыдущее, признает принцип автономии воли сторон как исходный для определения применимого права.

Кроме того, в соответствии с ГК РФ применение иностранного права также возможно на основе признаваемых в Российской Федерации обычаев.

В связи с этим следует отметить, что похожие нормы содержатся в ч. 5 ст. 13 АПК РФ, однако АПК, в отличие от ГК, не предусматривает возможности применения иностранного права на основе обычаев, признаваемых в РФ. Как отмечает Тимохов Ю. А., «...такое несоответствие можно объяснить лишь упущением законодателя»².

Положение п. 1 ст. 1186 ГК РФ об определении применимого права носит общий характер, но его особое значение при рассмотрении споров из отношений, осложненных иностранным элементом, вполне очевидно.

Согласно ч. 2 и 3 ст. 22 ГПК РФ, дела с участием иностранных граждан могут рассматриваться в федеральных судах общей юрисдикции, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных федеральным конституционным законом и федеральным законом к ведению арбитражных судов.

Ст. 27 АПК РФ предусматривает что арбитражные суды рассматривают дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности с участием иностранных лиц.

При рассмотрении дел в каждом из перечисленных случаев решается вопрос о применимом праве, при регулировании которого ни ГПК РФ, ни АПК РФ не повторяют в своем тексте точный список источников и их иерархию, названные для определения применимого права в п. 1 ст. 1186 ГК РФ.

Хотя, согласно ч. 5 ст. 11 ГПК РФ «Нормативные правовые акты, применяемые судом при разрешении гражданских дел», суд в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ при разрешении дел применяет нормы иностранного права. Как правильно подметила М. П. Бардина, «обращает на себя внимание сохранение в прежнем порядке, как в ст. 156 ОГЗ 1991 г., перечисления источников, при котором международные договоры РФ поставлены на второе место, однако, очевидно, это не может рассматриваться как отличие в иерархии источников от п. 1 ст. 1186 ГК РФ, поскольку непосредственно в той же ст. 11 ГПК РФ, в ч. 1 сказано, что суд обязан разрешать гражданские дела на основании Конституции РФ, международных договоров РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и т.д. Кроме того, в ч. 4 той же статьи предусмотрен приоритет положений международных договоров РФ перед российским законодательством. Учитывая изложенное,

¹ Нешатаева Т. Н. Международное частное право и международный гражданский процесс. Учебный курс в трех частях. М., 2004. С. 97.

² Тимохов Ю. А. Иностранное право в судебной практике. М.: ВолтерсКлувер, 2004. С. 2.

применение очень лаконичного ч. 5 ст. 11 ГПК РФ, по-видимому, не должно отличаться от общего положения п. 1 ст. 1186 ГК РФ, в частности об иерархии названных источников»¹.

АПК РФ, следуя порядку списка источников, установленного п. 1 ст. 1186 ГК РФ, но сохраняя оставшееся в ОГЗ 1991 г. соглашение сторон как основание применения иностранного права, предусматривает в п. 5 ст. 13 «Нормативные правовые акты, применяемые при рассмотрении дел», что арбитражный суд в соответствии с международным договором РФ, федеральным законом, соглашением сторон, заключенным в соответствии с ними, применяет нормы иностранного права. Это положение практически отражает подход к определению применения иностранного права п. 1 ст. 1186 ГК РФ. Кроме того, ч. 5 ст. 13 АПК РФ предусматривает, что данные правила не затрагивают действия императивных норм законодательства РФ, применение которых регулируется разделом VI ГК РФ.

Таким образом, несмотря на то, что ч. 3 ГК РФ, а также АПК РФ и ГПК РФ в соответствующих статьях текстуально по-разному устанавливают порядок определения применения иностранного права, из их анализа следует, что суд применяет иностранное право в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.

© Фролова А. А.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Правовые аспекты организации и деятельности Евразийского экономического союза

Аннотация. В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с мировой экономикой. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса правовых аспектов организации и деятельности Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: союз, Евразийский экономический союз, экономика, право, экономическая система.

Правовым основанием деятельности Евразийского экономического союза считается Соглашение о Евразийском экономическом союзе, подписанный сторонами-участниками 29 мая 2014 года в городе Астана. С 1 января 2015 г. — это соглашение вступило в силу на территории России.

Соглашение выявляет главные принципы сотрудничества государств-участников Договора в экономической области. Сторонами-участниками анализируемого Договора на данный момент считаются Россия, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Армения. В основание соглашения полагались достигнутые раньше между сторонами договоренности. [1]

В качестве органов Евразийского экономического союза в рамках соглашения были признаны:

1. Высший Евразийский экономический совет, в полномочия которого включается рассмотрение вопросов деятельности союза, выявление стратегии, направлений, перспектив развития интеграции, а также принятие решений, которые направлены на реализацию целей союза, утверждение состава органов союза, перераспределение обязанностей, утверждение Регламента работы Евразийской экономической комиссии.

2. Евразийский межправительственный совет, который обеспечивает реализацию и контроль за выполнением соглашений в рамках союза и решений Высшего Евразийского эконо-

¹ Бардина М. П. Особенности определения права, подлежащего применению международным коммерческим арбитражем // Международное публичное и частное право. 2003. № 5 (14). С. 18.

² Научный руководитель — В. В. Казаков.

мического совета, утверждающий положение о ревизии финансовой и хозяйственной деятельности органов союза, стандарты и методы ревизий, периоды их проведения, которые осуществляют другие полномочия, предусмотренные соглашениями в рамках союза.

3. Евразийская экономическая комиссия, которая осуществляет деятельность в области таможенного, тарифного, нетарифного, технического, регулирования, санитарных, ветеринарных, карантинных мероприятий.

4. Суд Евразийского экономического союза, который рассматривает спорные моменты, появляющиеся по вопросам реализации соглашений в пределах союза и решений органов союза.

Положения Соглашения о Евразийском экономическом союзе регулируют вопросы внешнеторговой, макроэкономической, валютной политики, отношений в области энергетики, налогообложения.

Совместная регулировка внешнеторговой политики имеет собственную цель — обеспечение государствами взаимного содействия развитию экономики, улучшения производства на территории любого из государств за счет диверсификации экономик, инновационного развития, развития союза, как результативной и конкурентоспособной организации в пределах глобальной экономической сферы.

При реализации совместной внешнеторговой политики государства руководствуются такими принципами, как использование либеральных мероприятий, гласность и открытость в принятии и использовании определенных мер, их обоснованность и объективность, защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, производителей и потребителей продуктов и услуг.

Огромное внимание в вопросе взаимодействия государств-участниц Договора уделяется также топливному и энергетическому комплексу, обеспечению национальных экономик главными типами энергетических ресурсов. В данной области государства-участники будут развивать продолжительное взаимовыгодное сотрудничество, осуществляют скоординированную энергетическую политику, производят поэтапное создание общих рынков энергетических ресурсов при учете обеспеченности энергетической безопасности. [2]

Реализация названных мероприятий странами-участницами предполагается за счет обеспечения рыночного ценообразования на энергетические ресурсы, развития конкуренции на общих рынках энергетических ресурсов, отсутствия технических, административных и других барьеров в торговле энергетическими ресурсами, определенным оборудованием, технологиями, связанными с ними услугами, обеспечения развития транспортной инфраструктуры, недискриминационных требований для хозяйствующих субъектов, формирования положительных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс стран участников, гармонизации национальных нормативов и правил работы технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

Особенные характеристики правовой регулировки были предусмотрены и по отношению к налогообложению. В частности, исходя из соглашения, заключенному государствами, взаимный обмен товарами облагается косвенными налогами. Устанавливается также принцип положительного режима налогообложения, исходя из которых в отношении всех стран-участниц работают льготы и другие особенные характеристики налогообложения, которые применяются государством-участником при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных продуктов, реализуемых с его территории.

Государством выявляются главные совместные направления гармонизации закона в отношении налогов, которые будут оказывать воздействие на взаимную торговлю, для обеспечения соблюдения условий конкуренции и свободного перемещения продуктов, работ и услуг на национальном уровне или на уровне союза, включая гармонизацию, сближение ставок акцизов по самым чувствительным подакцизным продуктам, последующее улучшение системы взимания НДС во взаимной торговле, в том числе с использованием информационных технологий. [3]

Косвенные налоги не будут взиматься при импорте на территорию страны-участницы продуктов, которые исходя из закона данной страны будут освобождаться от налогообложения, не подлежат налогообложению также продукты, ввозимые на территорию страны-участника физическими лицами без целей, дальнейшего применения в предпринимательстве, а также продукты, импорт которых производится из-за их передачи в пределах одного юридического лица.

В пределах Соглашения о Евразийском экономическом союзе также закреплялась правовая регулировка реализации инвестиций. К числу инвестиций договор будет относить материальные и нематериальные ценности, которые вкладываются инвестором одного государства в объекты предпринимательской деятельности на территории иной страны в соответствии с законом крайнего. К инвестициям будут относиться финансовые средства, ценные бумаги, другое имущество, права на реализацию предпринимательской деятельности, включая права на разведку, разработку, добычу и эксплуатацию природных ресурсов, имущественные и другие права, финансовую оценку. Инвестором будет признаваться каждое лицо страны-участницы, которая осуществляет инвестиции на территории иного государства-участника в соответствии с законом крайнего.

К числу особенностей соглашения о Евразийском экономическом союзе реально также относить введение без разрешительного основания, международных автомобильных перевозок грузов, производимых перевозчиками одного государства-участника на территорию иного государства, участника договора.

В области правового регулирования трудовой миграции Договором о Евразийском экономическом союзе не предполагается использования внутригосударственных ограничений по защите национального рынка труда, за исключением ограничений, обозначенных в целях обеспечения национальной безопасности и общественного порядка, работающим государствам участникам договора не нужно обретать разрешительных бумаг на работу. [4]

Последующее развитие деятельности Евразийского экономического союза, вовлечение в его юрисдикцию новых государств станет помогать установке единых стандартов правовой регламентации экономических систем стран, сближению позиций по вопросам торговли, инвестиций и обеспечения экономической безопасности любого из государств.

При этом к числу совместных мероприятий по обеспечению экономической безопасности, способны относиться согласование и закрепление государствами-участницами в рамках законодательства Евразийского экономического союза диспозиций и санкций общих уголовно-правовых норм, которые обеспечивают защиту прав и законных интересов участников Соглашения о Евразийском экономическом союзе, а также прав и законных интересов граждан и компаний любой из стран-участниц, производящих работу в целях реализации достигаемых в пределах союза договоренностей.

Евразийский экономический союз считается логическим продолжением Евразийского экономического сообщества. Евразийское экономическое сообщество считалось международной организацией, целью формирования которой, в соответствии с положениями Соглашения об учреждении Евразийского экономического сообщества, считалось продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Из-за достижения собственных основных целей и задач, а также в связи с подписанием Соглашения о ЕАЭС, который предполагает формирование Евразийского экономического союза, пришедшего на смену Евразийскому экономическому сообществу, главами государств-членов Евразийского сообщества принималось решение о прекращении работы Евразийского экономического сообщества.

Стоит отметить, что для предотвращения нецелевого расходования бюджетных средств, а также предотвращения мошеннических действий и коррупции, в ЕАЭС нужна организованная система гос. финансового контроля. Построение результативной системы гос. финансового контроля способна оказать значимое воздействие на реализацию рационального расходования и применения собственных бюджетных средств ЕАЭС, а также на развитие интеграционных процедур в общем.

ЕАЭС располагается на начальной стадии собственного развития. Исследование ряда положений Договора о ЕАЭС, а также других нормативных актов, принятых в рамках Соглашения о ЕАЭС, помогает делать вывод, что в рамках ЕАЭС сформирована значимая законодательная база. Помимо этого, на данный момент проводится значимая теоретическая работа в рамках ЕЭК по отношению к большинству областей деятельности ЕАЭС, в том числе в области организации финансового контроля.

Требуется сказать, что ЕАЭС считается исключительно экономическим объединением, которое направляется лишь на формирование единого рынка продуктов, услуг, рабочей силы и капитала, и не предполагает определенной формы политической интеграции его членов. Данный вопрос обладает важным значением в контексте увеличившейся политической напряженности и широкой системы экономических санкций, введенных против РФ значимым числом государств. В определенных ситуациях санкции будут носить секторальный характер. [5]

Также интеграция рынков услуг в последующем обязана значимым образом сокращать издержки иностранных лиц по доступу к экономическому пространству ЕАЭС, так как для ведения деятельности на целой территории союза станет достаточно лишь одного подразделения иностранного лица в любой из государств Союза и одной лицензии. Но настоящий эффект от формирования единого экономического пространства появляется только после того, когда в него попадают самые зарегулированные национальные рынки — рынки банковских и иных финансовых услуг.

Литература

1. Ануфриева Л. П. О некоторых теоретических подходах к праву евразийской интеграции и ее институционализации // *LexRussica*. — 2017. — № 9. — С. 116—126.
2. Бахин С. В. Право интеграционных образований: вопросы конкуренции систем права // *Международные отношения и право: взгляд в XXI век* / под ред. С. В. Бахина. — СПб., 2014.
3. Бекашев К. А. ЕАЭС: международная (межгосударственная) организация или международное (межгосударственное) интеграционное объединение? // *Евразийский юридический журнал*. — 2014. — № 11. — С. 14—16.
4. Волова Л. И. Некоторые тенденции формирования права Евразийского экономического союза // *Sumusubisumus. Международное право XXI века: мир и безопасность, сотрудничество и интеграция, права человека* : LiberAmicorum в честь профессора Л. П. Ануфриевой. — М. : Проспект, 2016.
5. https://zakon.ru/blog/2017/04/24/sud_eaes_konkurentnoe_pravo_soyuza_suschestvuet_i_dolzno_aktivno_primenyatsya_otkryvaetsya_novaya_s.

© Хайрулина Д. Э.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Особенности совершенствования налоговой политики: правовой аспект

Аннотация. В статье рассматривается актуальная проблема повышения эффективности собираемости налогов в Российской Федерации. Приведен анализ состояния теневой экономики. Рассмотрены варианты, способствующие повышению собираемости налогов рассматриваемой территории. Обозначено влияние распространения «гаражной экономики» для страны и каждого гражданина, осуществляющего определенные виды деятельности без регистрации в налоговой службе. На основе проанализированных данных был сделан вывод о перспективах борьбы с проблемами теневых сектора экономики в России.

¹ Научный руководитель — В. Е. Чеботарев.

Ключевые слова: теневая экономика, налогообложение, собираемость налогов, правовая составляющая, государственный бюджет, самозанятость.

В условиях кризисной ситуации в Российской Федерации вопросы, связанные с оптимизацией налогообложения хозяйствующих субъектов, приобретают все большую актуальность. Для качественного и эффективного выполнения государством своих функций необходимы финансовые ресурсы. Налоговые доходы являются основным источником доходов федерального бюджета, следовательно, решение вопроса о повышении собираемости налогов является неотъемлемой частью эффективного функционирования Российской Федерации.

Одной из основных проблем для России, как и для многих стран, является проблема теневой экономики. Так, еще в 2016 г., международной Ассоциацией дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА), были проведены исследования в области изучения тенденций развития теневой экономики в ряде стран. Среди 28 стран Россия заняла 4 место в рейтинге, ее объем составил 33,6 трлн. руб. (39% от ВВП страны) [2, С. 11]. Показатель теневой экономики нашей страны один из самых высоких в мире, поэтому снижение такой деятельности является приоритетной задачей экономического развития. Таким образом, теневой сектор наносит ущерб преимущественно на формирование и распределение дохода, поэтому для правильной выработки налоговой политики необходимо исследование и решение данной проблемы.

Сегодня вопрос повышения собираемости налогов является предметом дискуссии многих ученых, политиков и экономистов. Президент Российской Федерации В. В. Путин в своих выступлениях заявлял, что позитивных трендов собираемости налогов можно достичь без повышения налоговой нагрузки путем внедрения новой техники администрирования и пресечения серых схем [3]. В условиях поиска инструментов оживления темпов экономического роста, усиление налогового бремени недопустимо. Так как, с одной стороны, активизирует утечку капитала и развитие теневой экономики, а с другой стороны, негативно отразится на уровне жизни населения, которое за последнее время имеет тенденцию к снижению. По данным Федеральной службы государственной статистики реальные располагаемые денежные доходы населения демонстрируют снижение на протяжении длительного периода времени: в 2015 году снижение составило 0,7%, в 2016 году — 3,2%, в 2017 году — 5,9%, в 2018 (январь-июль) — 1,4% [4]. Тенденция сохраняется и в 2019 году. В современных условиях резервы роста налоговых поступлений необходимо искать в других сферах.

Во-первых, рост собираемости налогов можно достичь путем повышения налоговой грамотности участников данных отношений. Со времен СССР менталитету российских граждан присуще недоверие к действиям органов государственной власти. В условиях экономической и политической нестабильности повышение налоговой грамотности будет содействовать не только повышению собираемости налогов, но и борьбе с негативным отношением к действиям государства [5, С. 756]. Большую роль в преломлении создавшейся ситуации стоит предоставить образовательным учреждениям. Наиболее эффективным проведение мероприятий будет в учреждениях общего образования. Рассматривая период с 2015-2020 гг., внедрив в школьную программу курс лекций по финансовой грамотности, в среднем 13995,86 тыс. чел. (см. табл. 1) были бы охвачены данной программой на территории Российской Федерации [6, С. 29]. Предлагаемые мероприятия по повышению налоговой грамотности у подрастающего поколения — будущих налогоплательщиков, будут способствовать развитию партнерских связей между государством и населением, а также оптимизации процесса налогового администрирования.

Численность обучающихся в учреждениях общего образования Российской Федерации в 2015—2020 гг. (статистика и прогноз)

Год	Численность обучающихся в учреждениях общего образования Российской Федерации, тыс. чел.
2015-2016	13571,0
2016-2017	13696,5
2017-2018	13895,8
2018-2019	14238,2
2019-2020	14577,8

Во-вторых, развитие современных информационных технологий и внедрение их как для налоговых органов, так и для налогоплательщиков позволит сделать предпринимательскую деятельность более открытой и прозрачной. Так, например, с 15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с данным положением вводятся онлайн-кассы, которые обязывают субъекты хозяйственной деятельности предоставлять в налоговые органы информацию о расчетах в online режиме. Помимо эффективной борьбы с уклонением от уплаты налогов, технология позволит уменьшить количество налоговых проверок на местах, следовательно, снизить коррупционную составляющую операций, связанных со злоупотреблением служебным положением проверяющих [7].

На сегодняшний день налоговое законодательство имеет ряд пробелов, которые позволяют субъектам хозяйствования, в большинстве случаев безнаказанно, уклоняться от уплаты налогов. Необходимо создать систему, при которой будет стимулироваться полная уплата налогов, а уклонение от их уплаты станет экономически не выгодным [8, С. 152]. В качестве примера, проведем параллель между сбором налогов и штрафами за нарушение правил дорожного движения. С 1 января 2016 года у автовладельцев появилась возможность при оплате в течение 20 дней получить скидку 50%. Аналитическое агентство «АВТОСТАТ» провело опрос с 14-19 августа, в котором приняло участие 2,9 тыс. чел. В результате которого удалось установить, что 67,4% или 2/3 опрошенных стали уплачивать штрафы, используя скидку [9]. Кроме того, введение скидки, сделает более актуальной работу со специальными приложениями, которые будут уведомлять о необходимости уплатить налоги в установленные сроки. С этой точки зрения, введение аналогичных преимуществ в налоговой сфере будет стимулировать налогоплательщиков не уклоняться от уплаты обязательных платежей, а также способствовать сокращению теневого сектора экономики.

Сегодня широко обсуждается вопрос распространения «гаражной экономики» в Российской Федерации. По словам Президента Российской Федерации в 2016 году к категории самозанятых было отнесено 30 млн. россиян, что составляет около 40% трудоспособного населения [10]. Данное значение свидетельствовало о необходимости принятия серьезных решений. В целях преодоления данной проблемы Правительство приняло решение легализовать вышеуказанную категорию граждан и сделать их налогоплательщиками со специальными условиями. Поправки, принятые в Гражданский кодекс Российской Федерации от 14. 07. 2017 в «Закон о самозанятых гражданах России», регламентируют данный порядок. К самозанятым гражданам принято относить лиц, оказывающих некоторые виды услуг физическим лицам без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Это могут быть услуги няни, репетитора, бытовые услуги и другие [11]. Данная категория граждан после регистрации в налоговой службе освободились от уплаты налогов на 2017-2018 гг. Однако, не-

смотря на налоговую амнистию, результаты выглядят неутешительными. По данным Федеральной налоговой службы на 01. 10. 2018 г. в налоговые органы предоставили уведомления об осуществлении деятельности по репетиторству, ведению домашнего хозяйства, присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет и иных видов услуг граждане Российской Федерации — 501 чел., иностранные граждане — 94 чел [12]. Таким образом, стоит признать, что обязать данную категорию граждан уплачивать налоги без силовых законодательных шагов властям вряд ли удастся. Ведь сегодня — это фактически способ выживания многих людей. Граждане должны понимать, что в результате нарушения закона, в будущем они лишают себя большей доли социальных гарантий. Поэтому необходимо проводить активную политику, направленную на повышение налоговой грамотности населения. Ведь человеческая природа такова, что заинтересованность появляется только тогда, когда виден результат. Распространение самозанятости связано с падением экономики России, поэтому люди в поисках хорошей жизни изыскивают любые пути выживания. В сложившейся ситуации целесообразным решением будет развитие импортозамещения, которое не только даст рабочие места, следовательно, повысит количество налогоплательщиков, но и простимулирует строительство новых предприятий, что также вызовет рост собираемости налогов. Еще в 2016 году Россия почти перестала зависеть от импорта, например, мясной продукции. Около 90% данной продукции производится внутри страны [13]. Такую тенденцию необходимо поддерживать и сегодня во всех отраслях.

Подводя итог вышесказанному, стоит отметить, что сегодня масштабы затронутой проблемы огромны. Проблема теневого сектора сложная, масштабная, методы ухода от налогообложения разнообразны, поэтому борьба с ними должна быть комплексной и последовательной. Необходимо уйти от сложившейся системы «декларативного» решения проблем, и перейти к действенным мерам, направленных на результат.

Литература

1. <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2016> (дата обращения 20 апреля 2019)
2. http://www.accaglobal.com/content/dam/ACCA_Global/Technical/Future/pi-shadow-economy.pdf (дата обращения 20 апреля 2019)
3. tass.ru/ekonomika/4174221 (дата обращения 20 апреля 2019)
4. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_12kv.doc (дата обращения 20 апреля 2019)
5. Савина О. Н. Актуальные вопросы повышения налоговой грамотности населения // *Налоги и налогообложение*. — 2016. — №10. — С. 756-767.
6. [http://www.socioprognoz.ru/files/File/2013/prognoz_2030\(1\).pdf](http://www.socioprognoz.ru/files/File/2013/prognoz_2030(1).pdf) (дата обращения: 20 апреля 2019)
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
8. Магомедова Н. А. Анализ результативности собираемости налогов в Российской Федерации // *Финансовые инструменты устойчивого экономического развития регионов РФ, сборник статей научно-практической конференции*. — 2016. — С. 151-154.
9. <https://www.autostat.ru/infographics/31409/> (дата обращения: 20 апреля 2019)
10. <http://me-forum.ru/media/news/5988/> (дата обращения: 20 апреля 2019)
11. <http://tass.ru/ekonomika/4413780> (дата обращения: 20 апреля 2019)
12. https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed/ (дата обращения 20 апреля 2019)
13. <http://expert.ru/2016/08/25/myaso/> (дата обращения: 20 апреля 2019)

© Чадина М. Д.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

История архивного дела в Великобритании

Аннотация. В данной статье описывается, как создавался Государственный архив в Англии. Проведен анализ создания комиссии по обследованию архивов в Англии.

Ключевые слова: архивное дело, архив, архивный документ, архивохранилище, обеспечение сохранности документов, государственный архив.

История архивного дела в Великобритании является актуальной темой в свете развития глобализации мировых процессов и расширения уровня знаний по достижениям и проблемам развития данной отрасли.

Целью данной работы является изучение истории архивного дела в Великобритании.

Первые попытки централизации и регламентации архивного дела в Великобритании были предприняты во второй половине XVIII в. Так например, по запросам отдельных департаментов парламент не раз создавал комиссии по обследованию архивов в столице Англии. Практических последствий их деятельность не имела, они лишь констатировали очень тяжелое состояние архивов. В 1800 г. парламентом был создан новый комитет, действовавший до 1830 г. Он также не сделал ничего для улучшения архивного дела, увлекшись публикацией обнаруженных им документов и затратив на это отпущенные ему средства, за что был привлечен к ответственности. Результатом работы нового комитета, созданного в 1836 г. для расследования деятельности своего предшественника, был доклад, представленный правительству, содержащий вывод о необходимости создания в Англии центрального государственного архива.

В 1838 г. правительство приняло закон о создании Государственного архива. Новое учреждение создавалось для хранения документальных материалов, «принадлежащих короне», т.е. материалов правительственных учреждений, древних и новых. Дальше создания Государственного архива мероприятия правительства Британии не пошли. Не было создано ни общих органов архивного управления, ни системы местных государственных архивов. Таким образом, в Англии централизация архивного дела сделала лишь первый шаг. В 50-х годах в Лондоне было построено здание для Государственного архива.

В Государственном архиве документальные материалы делились по двум большим разделам:

- 1) Юридические документы;
- 2) Государственные бумаги.

Это деление не было четким. Оно не определялось ни характером документальных материалов, ни их хронологическими датами. И в том и в другом отношении материалы во многом совпадали. В основе этой структуры лежали главным образом источники комплектования отделов архива.

В отдел «юридических материалов» вошли, прежде всего, документы, находившиеся в старейших хранилищах: Вестминстере, Тауэре, Капелле свитков и некоторые другие собрания. Это были наиболее древние материалы, по большей части уже не существующих средневековых учреждений и поэтому принадлежащие архиву на правах полной собственности. В этом отделе находилась коллекция древнейших памятников английской истории, в том числе «Книга страшного суда» (1086 г.), «Хартия вольностей» (1221 г.), королевские указы, грамоты и дипломы и т.п. Из сохранившихся частично фондов средневековых учреждений самыми важными были: фонд Королевской канцелярии (с XII в.), Палаты шахматной доски

¹ Научный руководитель — Е. В. Карпычева.

(тоже с XII в.), высшего финансового органа, материалы которого являются главным источником по экономической истории страны в период феодализма. Здесь же находились старые материалы парламента, протоколы которого частично сохранились с XIII в., дела средневековых судебных учреждений и церковных комиссий XVIII в., собравших большую коллекцию древних грамот по церковному землевладению.

Во второй отдел архива вошел, прежде всего «Архив государственных бумаг», материалы которого отражают важнейшие стороны внутренней и внешней политики Англии XVI-XVIII столетий. В этих документах нашли, в частности, широкое отображение вопросы строительства английского флота, мореплавания, торговой и колониальной экспансии; эти материалы важны для ранней истории английских колониальных владений. В дальнейшем второй отдел комплектовался за счет поступлений из архивов действующих учреждений. Эти поступления были нерегулярны и бессистемны. Благодаря этому существовал параллелизм между материалами учреждения, находившимися в Государственном архиве и в его ведомственном архиве. Так было, например, с материалами адмиралтейства, одного из старейших существующих учреждений Англии. По сравнению с другими центральными архивами в странах Европы для Государственного архива Англии характерно то, что его материалы оказались очень мало затронуты предметно-тематической систематизацией; она применялась в основном лишь к коллекциям отдельных грамот. В основном материалы хранились по учреждениям или историческим сложившимся сериям.

В лице Государственного архива было создано огромное хранилище документальных памятников по истории Англии, имеющих значение и для истории других стран.

Условия пользования документальными материалами в то время были очень жесткие: действовали различные хронологические, ведомственные и другие ограничения. В 1869 г. образовалась в тесной связи с Государственным архивом Комиссия Исторических рукописей, развившая довольно широкую издательскую деятельность. Ею публиковались ежегодные отчеты архива, к которым прилагались обзоры, описи и другие справочные сведения по архиву.

После создания Государственного архива большинство документальных материалов продолжало храниться в ведомственных архивах при действующих учреждениях; некоторые из них хранили материалы за несколько столетий, так, например, Адмиралтейство. Некоторые учреждения совсем не сдавали своих материалов в Государственный архив. К таким учреждениям относится парламента. Не сдавало своих материалов и министерство по делам Индии, т.к. правительство боялось разглашения тайн своей колониальной политики.

В 1877 г. актом от 14 августа была сделана попытка регламентировать уничтожение в учреждениях ненужных им документов. Этим актом «мастер свитков» был уполномочен выработать общие правила выделения материалов, не подлежащих хранению; на основании этих правил в каждом учреждении должны были составляться описи категорий дел, подлежащих сохранению или уничтожению. Списки просматривались и утверждались инспектором Государственного архива; учреждение совершенно самостоятельно производило выделение и уничтожение материалов. Документы на местах хранились при учреждениях.

Архивы местных учреждений не подчинялись Государственному архиву и не контролировались им. Наиболее старинные, восходящие к средним векам документы встречались в вотчинных (манориальных) и фамильных архивах. Манориальные архивы отражали в своих документах историю аграрных отношений в английской деревне. Фамильные архивы хранили немало документов официального происхождения, попавших в них в результате государственной и служебной деятельности представителей данного рода.

Таким образом, изучение истории архивного дела в Великобритании в новейшее время показывает, что в рассматриваемый период в этой области произошли значительные изменения, наблюдается много важных и интересных явлений. Если в предшествующий период важнейшим явлением было появление и распространение в наиболее развитых государствах буржуазной централизации архивного дела, которая при всей своей ограниченности представляла явление прогрессивное, знаменовавшее высший для того времени этап в организа-

ции архивов, обеспечившее значительный подъем в их научной деятельности и в развитии архивоведения — то в новейшее время появляется; новая, высшая форма организации архивного дела, свойственная социалистическому государству, осуществленная сначала в Советском Союзе, а затем — после II мировой войны — в других странах социалистической системы. Эта форма, в основе которой лежит общенародная собственность на документальные материалы представляет собой полную всеобъемлющую централизацию архивного дела, обеспечивающую единую научную организацию всех документальных материалов, оперативное руководство ими и эффективное использование их в интересах народа, в его политической жизни, в хозяйственном и культурном строительстве, в развитии передовой науки. По сравнению с организацией архивного дела в социалистических странах особенно рельефно выступают недостатки буржуазной централизации архивов, ее ограниченность к пониманию чего постепенно волей-неволей приходят и многие буржуазные архивисты.

Если в прошлом веке определенным достижением в архивном деле было некоторое обособление, необходимое для самоопределения и становления, как особой отрасли, выработка своих специфических форм и методов работы, то сейчас наблюдается иной процесс — проблемы архивного дела все более переплетаются с проблемами делопроизводства, организации труда, информационной деятельности, технического прогресса. В новейшее время ясно проявилась и тенденция к более широкому и эффективному использованию архивных материалов. Особенно велики в этой области успехи социалистических стран, где документальные материалы широко используются при разрешении задач народнохозяйственного строительства, укрепления народной власти, развития науки и коммунистического воспитания трудящихся. Но и в капиталистических странах наблюдается расширение использования документальных материалов архивов и в работе государственного аппарата, и в сфере капиталистического хозяйства, и в области народного образования, научных исследований, публикации документальных материалов. Большое значение для расширения и облегчения использования документальных материалов имеет применение микрофотокопирования.

© Чернова А. Ю.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Таможенный контроль: понятие, цели, задачи, принципы и формы проведения

Аннотация: В условиях формирования Евразийского экономического союза расширились внешнеторговые связи России с государствами — членами Союза, обусловленные открытостью экономик, созданием единой таможенной территории и единого правового института. Одновременно с этим выявилось и несоответствие национальных законодательств законодательству Союза, актуализировались проблемы таможенного контроля, особенно в области таможенного контроля после выпуска товаров. Современные экономические отношения требуют упрощения процедур таможенного оформления и таможенного контроля.

Ключевые слова: Таможенный контроль, система управления рисками, таможенный до-смотр, таможенный осмотр, таможенная проверка.

Таможенный контроль в системе таможенных органов РФ — это мощный и эффективный инструмент реализации государственной таможенной политики в области регулирования внешнеторговой деятельности. Одной из многочисленных задач таможенного контроля является содействие ускорению и упрощению таможенных операций. Решение этой основной задачи позволит таможенным органам рационально использовать свои ресурсы, а это, в

¹ Научный руководитель — А. П. Джабиев.

свою очередь, позволит эффективно справляться с постоянно растущими объемами перемещаемых товаров.

Для повышения результативности таможенного контроля необходимо организовать более выгодные условия для участников ВЭД, создать для них такие условия, при которых противозаконная деятельность по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу, реализация и обращение товаров на рынке внутри страны станет бессмысленной. Для этого можно обратиться к зарубежной практике таможенного контроля.

Принцип переноса наибольшей доли проверок на этап контроля после выпуска и усиление его важности соответствует мировой практике и положениям Киотской конвенции. Нужно выстроить систему так, чтобы этот инструмент таможенного контроля соответствовал требованиям международных стандартов. Направления совершенствования таможенного контроля должны быть выработаны на современных и модернизированных информационных технологиях.

Под таможенным контролем в ТК ЕАЭС понимаются действия сотрудников таможенных органов по раскрытию и пресечению нарушений таможенного законодательства.

Е. В. Сергеев определяет таможенный контроль как «систему мер, законодательно установленных государством и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации; охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц» [7, с.12].

По мнению А. А. Косова, таможенный контроль — «специализированная контрольно-надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов». И. В. Тимошенко полагает, что «таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения норм таможенного законодательства». Для определения понятия «таможенный контроль» сущностными и дополнительными являются следующие признаки:

1) сущностный признак: таможенный контроль представляет собой деятельность;

2) дополнительные признаки: а) указанная деятельность осуществляется от имени государства таможенными органами; б) объектом контроля являются действия различных субъектов таможенных правоотношений, их соответствие требованиям таможенного законодательства Российской Федерации; в) целью таможенного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства; г) действия уполномоченных органов при осуществлении контроля могут быть довольно гибкими (в рамках нормативно установленных вариантов действия) и основываются на системе управления рисками и выборе таможенной стратегии.

Таким образом, понятие таможенного контроля в российской таможенной системе — одно из базисных понятий в таможенной сфере. В ТК ЕАЭС содержится следующее определение таможенного контроля: это «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании».

Актуальность таможенного контроля в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности обуславливается стандартом 6.1 Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции): «Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной

территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю».

Таким образом, объектом таможенного контроля является любой товар, который перемещается через таможенную границу Союза. Общие условия таможенного контроля тесно связаны с правовыми таможенными принципами, однако, не поглощаются ими всецело. Кроме того, они имеют меньший уровень общности, что объясняется тем, что они стоят на ступень ниже относительно принципов таможенного права, так как они регулируют действия органов таможенной службы, а не конкурирующих норм.

При реализации таможенного контроля таможенные органы руководствуются принципом выборочности. Этот принцип основан на том, что должностные лица вправе выбрать любую из существующих в таможенном законодательстве форм таможенного контроля. Избрание той или иной формы таможенного контроля определяется той степенью необходимости гарантии соблюдения таможенного законодательства, которую требуют обстоятельства конкретного случая.

Система управления рисками. Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки. Федеральная таможенная служба (ФТС России) определяет стратегию таможенного контроля, исходя из системы мер оценки рисков. Поэтому весьма важное место занимает система управления рисками при проведении таможенного контроля, цели и задачи которого определены в ст.378 ТК ЕАЭС. Такими целями и задачами являются обеспечение эффективности таможенного контроля и использование ресурсов таможенных органов, создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу Союза товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков.

В ТК ЕАЭС предусмотрено семь форм, правовые основы которых заложены в главе 45 ТК ЕАЭС. При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе в соответствии с ТК ЕАЭС гл. 46 применять меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, запрашивать, требовать и получать документы и сведения, необходимые для эффективного проведения таможенного контроля;

Контроль после выпуска товаров. Важнейшим этапом таможенного контроля является его завершающая фаза — контроль после выпуска товаров. С принятием ТК ЕАЭС произошло расширение инструментов таможенного контроля после выпуска товаров. Установлены такие формы таможенного контроля, как учет товаров находящихся под таможенным контролем, проверка системы учета товаров и отчетности, камеральная и выездная таможенная проверка. ТК ЕАЭС предусматривает и увеличение срока проведения постконтроля с одного года до трех лет, а также возможность проверять лиц, напрямую или косвенно участвующих в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру.

Основная задача проверочной деятельности — обеспечить достоверность заявленных декларантом сведений, влияющих на исчисление и уплату таможенных платежей. Решается эта задача с помощью выборочных проверок участников ВЭД, осуществляющих внешнеэкономические операции с максимальным риском нарушения таможенного законодательства.

Таким образом, таможенный контроль после выпуска товаров проводится исключительно в отношении рисков поставок. И основным принципом данной работы является выборочность. Таможенная проверка как одна из действенных мер по минимизации рисков обеспечивает выявление, пресечение и предупреждение правонарушений и преступлений в области таможенного дела, создание условий для ускорения таможенного оформления добросовестных участников ВЭД и формирование честной конкуренции. В целом же концепция усиления и развития таможенного контроля после выпуска товаров призвана создать реальный барьер на внутреннем рынке России на пути распространения контрафактных и контрабандных товаров, а также товаров, ввезенных на территорию РФ с нарушением таможенного законодательства. В связи с образованием ЕАЭС возникает риск ввоза на территорию России товаров, происходящих из стран дальнего зарубежья, под видом товаров, происходящих из

Республики Белоруссия или Казахстан. Данное обстоятельство требует усиления контроля со стороны подразделений таможенной инспекции, осуществляющих проверку факта выпуска товаров на внутреннем рынке Российской Федерации.

В целях обеспечения соблюдения законодательства эффективным показателем таможенного контроля становится снижение количества таможенных преступлений. Для этого предстоит дальнейшее совершенствование и повышение эффективности таможенного контроля путем унификации нормативно-правовой базы с международными правовыми нормами в области таможенного дела.

Литература

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза,
2. Васильев Р. И. Правовое регулирование таможенного контроля. Административное и муниципальное право.— 2011, № 7.
3. Ириашвили Н. Д., Рассолов М. М. Таможенное право.— М.: 2011
4. Логинова А. С., Демичев А. А. Основы таможенного дела: учебник // ИЦ «Интермедия» — СПб.: 2014 г.
5. Романов Д. В. Развитие системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации. Вестник Орловского государственного аграрного университета — № 6 — том 15. — 2011 г
6. Якушевская Е. А. Развитие системы управления рисками как фактор повышения эффективности таможенного администрирования. Таможенная политика России на Дальнем Востоке.— 2014, № 1.

© Чумакова И. В.¹

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Нотариус, как юридическая профессия в современном мире

Аннотация. В статье рассматривается нотариус, как юридическая профессия в современном мире, основные системы нотариуса, а также его правовое положение.

Ключевые слова: нотариус, юридическая профессия, система нотариуса, права и обязанности нотариуса.

В настоящее время существует многие юридические профессии, которые вносят большой вклад в развитие юридически — правовых проблем. В том числе: профессии адвоката, юриста, прокурора и т.д. решают различные проблемы в своей правовой среде и порой, иногда возникают проблемы для решения которых необходимо вмешательство другой, но при этом юридически-значимой профессии, как нотариус.

В-первую очередь необходимо понять, что же это за профессия и из чего она состоит. Итак, профессия нотариуса — это профессия, которая призвана обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц от имени РФ, в том числе ведет наследственные дела, выдает свидетельства о праве собственности, заверяет копии документов, удостоверяет подлинность документов и верность переводов, накладывает запрет на распоряжение имуществом, а также проводит другие действия².

При этом, следует сказать, что так как нотариус занимается непосредственно защитой прав и интересов как граждан, так и юридических лиц, следовательно в его обязанности входит осуществление нотариальных действий. Исходя из чего, необходимо сказать, что соглас-

¹ Научный руководитель — В. В. Долгов.

² Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утверждены Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1).

но закону об «Основах законодательства Российской Федерации о нотариате» предусмотрено, что нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

После изучения структуры нотариуса в целом, необходимо перейти к теме самой статьи. Для начала уйдем немного прошлое и рассмотрим истоки данной профессии. Так как нотариус является древней профессией, то необходимо сказать, что исторически современный облик нотариата сложился во Франции 200 лет назад в соответствии со знаменитым Законом от 25 вантоза XI года, которым и была создана модель Латинского нотариата. Значение данного Закона отмечают многие зарубежные специалисты — нотариусы. В этой связи роль профессии нотариуса наиболее удачно выразил Советник Реаль в своих многократно в дальнейшем, цитировавшихся словах при представлении Закона 25 вантоза в Государственном совете Франции в 1803 г. «Наряду с другими должностными лицами, которые разрешают споры, общественное спокойствие требует наличия и иных должностных лиц, которые, будучи незаинтересованными советниками сторон и беспристрастными выразителями их воли, ставят стороны в известность о значении договорных обязательств, в которые они вступают, ясно выражая их содержание, придают им характер аутентичного акта и силу судебного решения, не подлежащего обжалованию, сохраняя память о них навечно и верно, препятствуют возникновению конфликтов между добросовестными людьми и лишают людей алчных, считающихся на успех, желания возбуждения несправедливого притязания. Этими незаинтересованными советниками, этими беспристрастными составителями, этими своеобразными добровольными судьями, бесповоротно обязывающими стороны соглашения, являются нотариусы, а этим институтом — нотариат»¹.

Далее, необходимо рассмотреть две основные системы нотариуса:

— система латинского типа

— система англосаксонского типа

Так, в латинской системе нотариата нотариус выступает:

1) в качестве независимого представителя государства, наделенного от имени государства полномочиями совершать нотариальные действия

2) одновременно несет личную ответственность за совершение нотариальных действий.

Независимость нотариуса обеспечивает придание соглашениям сторон «публичной формы и публичного доверия», поскольку нотариус исполняет задачи публичной власти. Контроль за деятельностью нотариуса осуществляется государством в лице органов юстиции и нотариальными палатами.

Помимо этого, следует сказать, что латинская система нотариуса сложилась в таких странах как: Франция, Испания, Италия, ФРГ и США, а позднее (в 90-х годах XX в.) после реформ в восточной Европе появилась и в России.

Если же говорить о системе англосаксонского нотариата, то она является противоположностью латинской, так англосаксонская правовая модель основана преимущественно на судебном прецеденте, в силу чего основное внимание уделяется свидетельским показаниям как средству доказывания, в том числе и при исследовании письменных доказательств. Нотариус в правовой системе и нотариальные, как и иные письменные документы не играют той роли, какая отведена им в странах латинского нотариата. Поэтому любые письменные документы в гражданском процессе стран общего права могут быть опровергнуты с помощью свидетелей².

Исходя из чего, на основании вышеизложенного можно сказать, что профессия нотариуса отличается от других юридических профессий рядом основных признаков:

— **нотариус работает в сфере доказательственного права, занимаясь обеспечением квалифицированных доказательств в сфере оборота.** Нотариальные акты имеют особую

¹ Гонгало Б. М. и др. Настольная книга нотариуса : учебно-метод. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М. : Волперс Клувер, 2004. С. 3.

² Там же. С. 4

доказательственную силу, что прямо отражается в последствиях несоблюдения нотариальной формы сделки в соответствии со ст. 165 ГК РФ (т.е. в случае, если одна из сторон полностью или частично исполнила сделку, требующую нотариального удостоверения, а другая сторона уклоняется от такого удостоверения сделки, суд по требованию исполнившей сделку стороны вправе признать сделку действительной. В этом случае последующее нотариальное удостоверение сделки не требуется);

— **нотариальная деятельность в системе органов гражданской юрисдикции осуществляется в бесспорной форме** (т.е. нотариус работает в несостязательной сфере, его область — это бесспорная юрисдикция. При возникновении конфликтной ситуации, когда предпринятые нотариусом меры к сближению позиций сторон оказались напрасными, нотариус обязан уклониться от разрешения данного дела и рекомендовать сторонам обратиться в суд за разрешением спора, поскольку разрешение споров в сфере гражданской юрисдикции — преимущество суда);

— нотариус осуществляет публично-правовые функции от имени государства — Российской Федерации, что отражает его правовой статус как лица, находящегося на службе государства и общества;

— **для работы в качестве нотариуса необходимы определенные психологические характеристики и соблюдение режима ряда личных ограничений как правового, так и этического свойства.** Имеется ввиду, что данная профессия требует беспристрастности, способности выслушать до конца и дать ответ. Кроме того, нотариус должен уметь говорить твердое «нет» в тех случаях, когда, несмотря на материальную выгодность того либо иного нотариального действия, оно является незаконным либо содержит в себе какое-либо зерно сомнения или будущей конфликтности, которую нотариус не в силах предотвратить. По правилам профессиональной этики нотариус должен также воздерживаться от совершения нотариальных действий, в которых он лично прямо или косвенно заинтересован.

Помимо этого необходимо сказать, что ст. 2 Основ законодательства о нотариате устанавливает, правовой статус нотариуса, как юридической профессии в целом. Согласно данной норме, нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин России:

1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;

3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;

4) сдавший квалификационный экзамен.

Важной чертой правового статуса нотариуса является то, что нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности.

Помимо этого, основными элементами правового статуса нотариуса являются его права и обязанности. В соответствии со ст. 15 Основ законодательства о нотариате нотариус имеет право:

- совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;

- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

- представлять заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, а также полу-

чать свидетельства о государственной регистрации прав и (или) иные документы для передачи их лицам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация.

Кроме того, на нотариус возложены определенные обязанности:

- быть беспристрастным и независимым и в своей деятельности руководствоваться исключительно законом
- совершать нотариальные действия при обращении к нему граждан и юридических лиц либо отказать, если такие действия находятся в противоречии с законодательством Российской Федерации или международными договорами
- соблюдать правила нотариального производства (т.е. иметь личную печать с Государственным гербом РФ, штампы удостоверяющих надписей, личные бланки)
- содействовать гражданам и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов
- разъяснять физическим и юридическим лицам их права и обязанности, которые возникнут у них после совершения нотариальных действий, т.е. речь идет о праве согласиться с совершением нотариального действия или отказать от него, а также строго выполнять обязательства и условия удостоверяемой сделки, поскольку их невыполнение влечет гражданско-правовые последствия
- предупреждать граждан и юридических лиц о всех возможных последствиях совершаемого нотариального действия, чтобы юридическая неосведомленность клиента не могла быть использована ему во вред
- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности; оберегать тайну нотариальных действий, т.е. выполнять их в присутствии только непосредственно заинтересованных лиц и по мере необходимости тех, кто оказывает им помощь (представителей, переводчиков, граждан, подписывающих документы за больных или неграмотных, и т.д.)

Таким образом, исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что нотариус как юридическая профессия играет важную и значительную роль не только в гражданско-правовой, но и в других сферах права, как один из важнейших регуляторов обеспечения защиты прав и интересов граждан: в том числе касаясь заверения различных сделок и выдачи официальных свидетельств о праве собственности, а также подтверждения подлинности копий документов и оказания консультативной помощи и обладает некоторыми схожими чертами, которые присущи другим юридическим профессиям, однако несмотря на характерные только для нотариуса.

© Шахидова Ш. Х.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Shahidova1994@mail.ru

Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств в договоре перевозки груза автомобильным транспортом

Аннотация. В статье рассматривается понятие и судебная практика права удержания в автомобильном транспорте. Рассматривается правовое регулирование договора перевозки по перевозке груза автомобильным транспортом. Автором раскрыты проблемы удержания в договоре перевозки

Ключевые слова: договор перевозки груза автомобильным транспортом, перевозчик, грузоотправитель, грузополучатель, удержание.

¹ Научный руководитель — А. А. Чеботарева.

Редко какие обязательства в наше время носят безвозмездный характер. И для того чтобы обеспечить оплату поставленных товаров, да и оказанных услуг тоже, законодательство закрепило ряд способов обеспечения исполнения обязательств. В их число входит и удержание.

Удержание отличается от всех других способов обеспечения исполнения обязательств, прежде всего тем, что закрепляется напрямую в законе и может использоваться вне отдельного договора об обеспечении¹. Особенностью является то, что удержание как институт частного права в некоторых ситуациях имеет соприкосновение с публичным правом, когда возникают коллизии, связанные с захватом имущества и разграничением с уголовно-правовыми отношениями². Существует явная потребность анализа таких коллизий. Интерес представляет уточнение, в каких отношениях применяется институт удержания: в договорных и внедоговорных или исключительно в договорных отношениях.

Появилась новая форма защиты гражданских прав — самозащита (ст. 14 ГК РФ). Институт самозащиты интересен в том плане, что он соотносится с удержанием как способом обеспечения исполнения обязательств. Важен совмещенный анализ удержания и самозащиты.

Институт удержания не является абсолютно новым для нашего права: он имел место в некоторых формах в дореволюционном праве, являлся объектом ряда исследований известных российских цивилистов. Поэтому большое значение имеет современный анализ на основе взаимосвязи с историей происхождения института. Практика судебного рассмотрения дел, в которых применяются нормы об удержании, на сегодняшний день незначительна. Нет однозначного подхода на первый взгляд к несложным ситуациям. Рассмотрение судами подобных дел имеет особенности, анализ которых позволяет выявить основные направления совершенствования действующего законодательства, а также определить истинную природу и назначение удержания³. В деятельности правоохранительных органов часто возникает проблема применения удержания в той или иной ситуации, то есть с введением в ГК РФ норм об удержании (ст. ст. 359, 360) появилась проблема квалификации самостоятельных действий кредитора в отношении имущества, принадлежащего должнику⁴.

Из анализа характера владения предметом удержания следует, что оно должно сохраняться при применении механизма реституции, несмотря на то, что реституция имеет значительные публично-правовые признаки в этом механизме. Лицо имеет право требования к контрагенту, тем более что обязательственные отношения могли существовать на постоянной основе, где трудно различить, из какой именно сделки одно лицо имеет долг перед другим, как, например, в договоре комиссии, когда трудно определить конкретную комиссионную сделку.

Анализ арбитражной практики применения удержания как способа обеспечения исполнения обязательств позволяет сделать определенные теоретические выводы. Часто удержание осуществляется при отсутствии долга. Во всяком случае, наличие долга не доказывается надлежащим образом сторонами. При нынешнем законодательном закреплении общих правил об удержании (ст. ст. 359, 360 ГК) невозможно его применение в отношении имущества, которое принадлежит должнику не на праве собственности, а находится у него в ином законном владении. В частности, арендатор не смог удержать товар, который находился у должника-комиссионера по договору комиссии⁵. Судоремонтная организация не смогла обеспечить удержанием требования, поскольку судно отдавалось в ремонт не собственником, а его

¹ Труба А. Н. Владение имуществом как условие возникновения права удержания // Нотариус. 2015. № 6. С. 21.

² Сошникова М. К вопросу об удержании имущества [Текст] // ЭЖ-Юрист. 2014. № 10. С. 8.

³ Южанин Н. В., Рыбаков В. А. Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 2. С. 24.

⁴ Вдовина Т. Е. Удержание как способ обеспечения исполнения обязательства // ЭЖ-Юрист. 2017. С. 9.

⁵ Макаров Д. Ю. Право удержания новый способ обеспечения исполнения обязательств // Юрист. 2017. № 8. С. 28.

законным владельцем — иностранной компанией. Препятствием явилась ст. 237 ГК, в которой говорится об обращении взыскания на имущество по обязательствам собственника. В нормах об удержании не содержится правил, в которых бы закреплялась возможность удержания имущества, находящегося у должника не только на праве собственности, но и находящегося в ином законном владении, что подчеркивает малую эффективность обеспечительного средства и необходимость придания «силы» посредством законодательной поправки.

Судебная практика права удержания в транспортном законодательстве в последнее время стороны договора в целях обеспечения своих прав требования все чаще прибегают к удержанию имущества должника, о чем наглядно свидетельствует судебная практика. Вместе с тем сторона, реализуя, казалось бы, свое субъективное право удержания, предусмотренное ст. 359 ГК РФ, не всегда получает желаемый результат. В той ситуации, когда дело доходит до судебного разбирательства, суд, неожиданно для потерпевшей стороны, приходит к выводу, что последняя не имело законного основания удерживать чужое имущество. Часто основанием для такого судебного решения служит вывод о том, что к рассматриваемому спору общие положения об удержании не подлежат применению, так как на этот счет есть специальное правовое регулирование.

Итак, учитывая вышеизложенное, попытаемся рассмотреть особенности правового регулирования права удержания в договорах перевозки.

В целом объем нормативно-правовых актов, в которых содержатся нормы о праве удержания, сравнительно невелик. Правовую основу составляют гл. 23 Гражданского кодекса РФ (ст. 329, 359-360), а также отдельные положения части второй Гражданского кодекса РФ (ст. 712, п. 4 ст. 790, п. 3 ст. 972, п. 2 ст. 996). Ряд специальных положений содержится в транспортном законодательстве, в частности в Федеральном законе от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», в Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», в Кодексе внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2003 г. № 24-ФЗ, в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ.

Почему же возникают коллизии применения норм об удержании на практике? Прежде всего стоит заметить, что положения ст. 359 ГК РФ сформулированы таким образом, что в них нет места иному, отличному от закрепленного, правовому регулированию. Иными словами, в п. 1, 2 ст. 359 ГК РФ нет формулировок, которые указывали бы на их диспозитивность. И только в п. 3 данной статьи говорится о том, что правила настоящей статьи применяются, если договором не предусмотрено иное. Обратим внимание, что иное можно быть предусмотрено только в договоре.

В юридической литературе данное положение гражданского закона толкуется неоднозначно. Ряд авторов считают, что стороны еще до нарушения основного обязательства могут заключить соглашение об удержании и предусмотреть в нем иные основания применения права удержания, чем те, которые закреплены в ст. 359 ГК РФ¹. По моему мнению, более верной является точка зрения другой группы ученых, которые полагают, что «нормы об удержании все же носят диспозитивный характер, поскольку сторонам предоставлено право предусмотреть в договоре условие, исключающее применение названного способа обеспечения исполнения обязательства»². К аналогичному выводу приходит и Л. Н. Якушина, особо отмечая, что «между сторонами может быть только соглашение о неприменении данного способа вообще либо к отдельным предметам обязательства»³. Действительно, исходя из сущности самого удержания, можно с уверенностью утверждать, что стороны не вольны самостоятельно изменять основания возникновения права удержания, свои права и обязанно-

¹ Научно-практический комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный) / под ред. В. П. Мозолина, М. Н. Малейной. М., Норма. 2017. С. 581.

² Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга 4. Общие положения. М., Статут. 2016. С. 551.

³ Волос А. А. Свобода договора в российском обязательственном праве: сущность и реализация. Саратов. ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.» 2018. С. 37.

сти, появляющиеся в результате удержания, так как право удержания возникает только на основании закона, а не договора. До нарушения основного обязательства предмет права удержания не индивидуализирован в отличие, например, от залога.

И все же возникает вопрос: почему «иное» может быть предусмотрено только в договоре? Разве законодатель не вправе предусмотреть в нормативно-правовом акте специальное правовое регулирование некоторой группы общественных отношений, если их специфика того требует? Представляется, что на этот вопрос следует ответить положительно.

Как отмечает современный исследователь права удержания С. В. Сарбаш, во второй части ГК РФ данная правовая конструкция «имеет существенные особенности в применении, некоторые из которых вызывают серьезные дополнения общих правил об удержании»¹.

Рассмотрим некоторые особенности применения права удержания на примере положений о перевозке, закрепленных в главе 40 ГК РФ. Договором перевозки груза считается договор, по которому перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату (п. 1 ст. 785 ГК РФ). Аналогичные права и обязанности перевозчика и пассажира предусмотрены для договора перевозки пассажира и багажа (п. 1 ст. 786 ГК РФ).

Для, целей настоящей статьи особый интерес представляет основная обязанность отправителя (пассажира) уплатить провозную плату, которая устанавливается соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Этой обязанности отправителя (пассажира) корреспондирует право перевозчика требовать плату за перевозку. Согласно п. 4 ст. 790 ГК РФ перевозчик имеет право удерживать переданные ему для перевозки грузы и багаж в обеспечение причитающихся ему провозной платы и других платежей по перевозке (ст. 359, 360), если иное не установлено законом, иными правовыми актами, договором перевозки или не вытекает из существа обязательства.

Право удержания в договоре перевозки имеет ряд особенностей, или, как отмечает С. В. Сарбаш, «имеет особый режим»². Это проявляется, во-первых, в том, что применение права удержания в договоре перевозки может быть ограничено помимо договора также законом, иными правовыми актами или вытекать из самого обязательства. Как уже было показано выше, общие положения об удержании являются не столь диспозитивными.

Во-вторых, применительно к отношениям по перевозке законодатель конкретно указал управомоченное лицо, которое может воспользоваться правом удержания. Им является перевозчик. Означает ли это, что вторая сторона — отправитель (пассажир) — не вправе воспользоваться правом удержания для обеспечения исполнения своих требований? Известно, что договор перевозки является взаимным, то есть таким, в котором права и обязанности есть и у той, и у другой стороны. В ст. 359 ГК РФ законодатель более широко подошел к определению управомоченного субъекта, назвав его кредитором. В двусторонних (синаллагматических) договорах одно и то же лицо одновременно является и кредитором, и должником. Таким образом, отправитель (пассажир) также должен быть субъектом права удержания согласно ст. 359 ГК РФ. Есть ли здесь противоречие между общей и специальной статьями ГК РФ? Нет, противоречие здесь только кажущееся. Для того чтобы в этом убедиться, нужно кратко охарактеризовать суть отношений по перевозке.

Дело в том, что и в нормах о договоре перевозки, и в п. 1 ст. 359 ГК РФ реализация права удержания обусловлена неисполнением обязанности по уплате денежных средств. А перевозчик никаких денежных сумм выплачивать отправителю (пассажиру) не должен, следовательно, последний не может использовать этот способ обеспечения исполнения обязательств против перевозчика. Более того, у отправителя может просто не оказаться никаких вещей перевозчика.

¹ Харитонов Ю. С. Применение удержания как обеспечительной меры в предпринимательских договорах. М., Юстицинформ. 2018. — С. 20.

² Оселедец Д. А. Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств в морской перевозке грузов / Изд-во Дальневост. федер. ун-та. 2018. С. 46.

В-третьих, отличие права удержания в договоре перевозки состоит также в том, что «неуплата провозной платы, причитающейся перевозчику, рассматривается как специальное основание для возникновения права на удержание», в то время как общие нормы о праве удержания называют в качестве оснований возникновения права удержания только неисполнение в срок обязательства по оплате вещи, подлежащей передаче должнику, или обязательства по возмещению связанных с нею издержек и других убытков. Это отличие является следствием особенностей отношений по перевозке. Так как здесь речь идет не об оплате вещей (груза или багажа), а об оплате оказанных транспортных услуг, стоимость которых выражается в виде провозной платы и других платежей. И хотя Гражданский кодекс РФ не разъясняет, что следует понимать под «другими платежами по перевозке», их неуплата также является основанием для применения права удержания груза или багажа. Здесь же отметим, что уплата этих платежей — это обязанность отправителя груза, как стороны по договору перевозки. Таким образом, на первый взгляд может показаться, что право удержания в договоре перевозки не имеет никаких существенных особенностей, которые в корне отличали бы его от того права удержания, которое предусмотрено в общих нормах, тем более что и в п. 4 ст. 790 ГК РФ содержится отсылка к ст. 359, 360 ГК РФ.

Выше дана сравнительная характеристика так называемого общегражданского права удержания и права удержания по договору перевозки.

Одним из немаловажных вопросов, который носит отнюдь не формальный характер, является вопрос о применении к отношениям по перевозке абз. 2 п. 1 ст. 359 ГК РФ, в котором предусмотрено «предпринимательское» право удержания. Так, в одном из случаев компания (далее — истец, отправитель) обратилась в суд с иском к индивидуальному предпринимателю (далее — ответчик, перевозчик) об истребовании имущества из чужого незаконного владения. Исковые требования были мотивированы тем, что ответчик незаконно, в нарушение п. 4 ст. 790 ГК РФ, удерживает имущество истца — три порожних контейнера и контейнер с мебелью. Было установлено, что истец надлежаще исполнил свои обязанности по данному договору перевозки, в частности полностью оплатил провозную плату. Ответчик же в своих возражениях указал на то, что он вправе удерживать спорные контейнеры вплоть до расчета за ранее оказанные услуги по другим договорам перевозки, сославшись при этом на норму ГК РФ о том, что удержанием вещи могут обеспечиваться также требования хотя и не связанные с оплатой вещи или возмещением издержек на нее и других убытков, но возникшие из обязательства, стороны которого действуют как предприниматели. В данном случае стороны действительно являлись субъектами предпринимательской деятельности. Суд кассационной инстанции, проверив законность обжалованных судебных актов и обсудив доводы жалобы, согласился с мнением нижестоящих судебных инстанций и в своем постановлении указал, что «ответчик удерживает 3 порожних контейнера и контейнер с мебелью по расчетам за предыдущие перевозки Компании... в нарушение нормы ст. 790 Гражданского кодекса Российской Федерации в силу ее специального характера перед ст. 359 Гражданского кодекса Российской Федерации»¹. Таким образом, суд пришел к выводу, что к отношениям из договора перевозки применению подлежит только п. 4 ст. 790 ГК РФ.

Нет сомнений, что специальная норма имеет приоритет перед общей. Данный принцип — *lex specialis derogat generali* (специальный закон вытесняет общий) — хотя прямо и не закреплен в ГК РФ, но «является давно и безусловно признанным»². В рассматриваемом случае *de facto* возникла коллизия между двумя специальными нормами. Ведь абз. 2 п. 1 ст. 359 ГК РФ также носит специальный характер относительно правил абз. 1 п. 1 ст. 359 ГК РФ. А положения п. 4 ст. 790 ГК РФ являются специальными в силу их расположения в нормах, посвященных конкретному договору. Для того чтобы разобраться в приведенном выше случае, необходимо ответить на вопрос, будут ли положения части второй ГК РФ иметь приоритет

¹ Постановление ФАС Поволжского округа от 20 апреля 2018 г. по делу № А55-11948/17 // Вестник ВАС РФ. 2018. № 11. С. 86.

² Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга 4. Общие положения. М.: Статут. 2016. С. 48.

перед положениями части первой ГК РФ о «предпринимательском» праве удержания или нет.

Одной из отличительных черт «предпринимательского» права удержания является то, что законодатель расширил перечень требований, обеспечиваемых этим правом удержания. Однако в цивилистической доктрине отсутствует единство мнений по вопросу «иных» требований, которые фактически являются основаниями возникновения «предпринимательского» права удержания.

Так, например, В. Ф. Попондопуло считает, что в отношениях между предпринимателями «удержанием могут обеспечиваться не только требования кредитора, связанные с оплатой этой вещи или возмещением издержек на нее и других убытков, но и другие требования, возникшие из данного обязательства»¹.

Такой подход к основаниям возникновения предпринимательского права удержания можно охарактеризовать как узкий, так как перечень требований ограничен рамками одного обязательства.

Иной позиции придерживается Б. М. Гонгало, который считает, что «обязанность передать вещь (в том числе деньги) и требование (право) лица, обладающего этой вещью, в отношениях между предпринимателями вполне могут входить в содержание различных обязательств»². Примечательно, что еще в ст. 114 проекта Гражданского уложения Российской империи содержалось положение, согласно которому право удержания распространялось на товары, процентные и иные ценные бумаги в обеспечение всякого рода требований, срок которым наступил, хотя бы они не имели отношения к удерживаемому имуществу, если требование верителя и нахождение в его распоряжении товаров и ценных бумаг должника вытекало из их торговых отношений³. Несмотря на фундаментальность и авторитет разработчиков проекта Гражданского уложения, которому так и не суждено было стать законом, приведенное положение вряд ли можно считать правильным. По моему мнению, такое понимание «предпринимательского» права удержания содержит в себе угрозу существования нормального гражданского оборота. При таком толковании нормы действующего гражданского закона лицо, удерживающее вещь должника, которая является предметом исполнения в другом обязательстве, фактически поставит себя в положение неисправной стороны со всеми вытекающими из этого негативными последствиями.

Следовательно, «предпринимательским» правом удержания могут обеспечиваться также иные требования, кроме требований об оплате вещи и связанных с ней расходов, составляющие содержание одного и того же обязательственного правоотношения. В рассматриваемом судебном постановлении суд, видимо, придерживается иной точки зрения, так как фактически он признал доводы ответчика о возможности удерживать спорные контейнеры в обеспечение обязательства по оплате, возникшего из другого договора, состоятельными. И только то обстоятельство, что на этот счет есть специальное правовое регулирование, послужило основанием для удовлетворения иска. В части второй ГК РФ в нормах о договоре перевозки ничего не сказано об особенностях «предпринимательского» права удержания. Так как эта норма специальная, она не подлежит расширительному толкованию. В ст. 790 ГК РФ предмет удержания определен как «переданные для перевозки грузы и багаж», а предмет требования — «провозная плата и другие платежи по перевозке», следовательно, иные вещи отправления (пассажира) удерживаться не могут, равно, как и требования по другим договорам обеспечиваться правом удержания названных предметов тоже не могут. Вместе с тем названная статья части второй ГК РФ содержит в себе основание для иного вывода о том, что общие положения об удержании должны применяться к праву удержания перевозчика. Дело в том, что в ней содержится отсылка к ст. 359, 360 ГК РФ. Представляется, что тем самым законодатель хотел лишь подчеркнуть, что закрепленное право удержания перевозчика есть

¹ Попондопуло В. Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. М. : Юристъ. 2017. С. 203.

² Гонгало Б. М. Учение об обеспечении обязательств. М. : Статут. 2015. С. 198.

³ Белов В. А. Обязательственное право. Книга V Гражданского уложения. М. : Статут. 2018. С. 141.

не что иное, как способ обеспечения исполнения обязательств, урегулированный действующим законодательством. Однако это не изменяет специального режима права удержания перевозчика¹. Таким образом, стоит согласиться с мнением судебных инстанций относительно специального характера положений ст. 790 ГК РФ по сравнению с положениями ст. 359 ГК РФ.

© Шашкин А. А.²

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) индивидуального предпринимателя

Аннотация. В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с банкротством. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса правового регулирования несостоятельности и банкротства индивидуального предпринимателя. Методология исследования — анализ научной литературы по заданной проблеме, а также практического отечественного опыта.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, индивидуальный предприниматель, предпринимательство, малый бизнес, право, регулирование.

Актуальность правового регулирования несостоятельности и банкротства индивидуального предпринимателя связана с тем, что наблюдается высокий уровень влияния малого бизнеса на экономическую систему Российской Федерации. Именно поэтому сглаживание условий процедуры банкротства для ИП — вот основная задача для правительственных органов России.

Регламентирование процедуры банкротства индивидуального предпринимателя определяется Гражданским Кодексом Российской Федерации, а также Законом о банкротстве:

— в соответствии с ГК индивидуальный предприниматель признается несостоятельным ввиду отсутствия способности субъекта в полной мере расплачиваться по кредитным счетам, все это должно быть подтверждено судебными органами. Иными словами, банкротство индивидуального предпринимателя заключается в наличие неплатежеспособности;

— Закон о банкротстве указывает на тот факт, что неплатежеспособность для индивидуального предпринимателя должно быть не менее трех месячного срока от последней реализации кредитного обязательства. Иными словами, первый признак несостоятельности ИП — это неуплата обязательных выплат более трех месяцев. [1]

Помимо всего прочего, законодательством Российской Федерации подкреплён тот факт, что общий уровень кредиторских притязаний должны быть не менее ста размере минимального размера оплаты труда. Также в данный объём задолженности не должен быть включен обязательный платеж по заработной плате работников организации, отсутствует учет алиментных взысканий, компенсации в связи с вредом здоровью или жизни.

Отметим, что банкротство индивидуального предпринимателя может быть принято только со стороны представителей арбитражного суда. Также процесс разбирательства должен происходить исключительно по месту проживания ИП.

Инициирование процесса банкротства может быть организовано со стороны:

— самого предпринимателя;

¹ Марисина Е. П. Судебная практика права удержания в транспортном законодательстве // Российский судья. 2017. № 5. С. 27.

² Научный руководитель — А. П. Овечкин.

- кредитора;
- налогового и иного уполномоченного органа;
- прокурора.

В свою очередь, основания для признания банкротства индивидуального предпринимателя выступают в виду:

- отсутствие выполнения обязательных платежей перед кредиторами более трех месяцев;
- отсутствие достаточного уровня наличия имущества для реализации всех предъявленных кредиторских требований;
- отсутствие возможности восстановления платежеспособности индивидуального предпринимателя. [2]

Все данные условия является основным источником реализации процедуры банкротства и несостоятельности по отношению к индивидуальному предпринимателю, в ходе судебного решения выносятся вердикт о банкротстве и в адрес ИП начинаются необходимые процедуры. Этот вариант развития событий — единственный возможный сценарий, учитывая отсутствие возможности погашения кредиторской задолженности со стороны ИП.

Важной проблематикой в правовом регулировании несостоятельности и банкротства индивидуального предпринимателя является и особенность данного процесса. [3]

Все особенности прописаны в статье 213 Федерального закона «О несостоятельности». Правовое регулирование в данном направлении применяется к должникам три особенных процедуры:

- реструктуризация, которая утверждается судом и составляет особый план. Срок реализации данного процесса должен составлять не более трех лет.
- реализация собственности: при отсутствии выполнения намеченного плана, банкротство ИП признается незамедлительно и происходит процесс изымания имущественных объектов. Наряду с продажей ценностей и имущества индивидуального предпринимателя может быть также наложен запрет на выезд за границу.
- мировое соглашение: при реализации данного соглашения мораторий на возврат долговых обязательств кончается в тот момент, когда заканчиваются права финансового управляющего.

Изучая правовое регулирование процедуры реализации признания банкротства и несостоятельности индивидуального предпринимателя, можно выделить ключевые факторы и особенности данного процесса. [4]

Так, в Российской Федерации созданы достаточно лояльные и адекватные условия для индивидуальных предпринимателей, в ходе чего они способны в полной мере воспользоваться преимуществами российского законодательства и особыми условиями, о которых мы говорили ранее (реструктуризации, разобщение имущества и мировое соглашение). Все это позволяет в должной мере своевременно изменить финансовое положение и способствовать минимизации уровня возможности наступления банкротства.

Помимо всего прочего, в законодательстве четко указаны все временные рамки, которые должен соблюдать индивидуальный предприниматель. Данная ситуация позволяет систематически планировать свои доходы и расходы, учитывая положение на внешнем рынке. Можно утверждать, что три месяца — это достаточный срок для погашения всех долговых обязательств перед кредиторами для индивидуальных предпринимателей с низким и средним уровнем доходности. Что же касается высокого уровня дохода, то здесь достаточно противоречивое явление. На наш взгляд, не всегда три месяца является достаточным сроком для погашения высокого уровня долговых обязательств. Особенно это актуально в кризисные времена. К примеру, в 2015 году в период расцвета кризисных явлений многие компании, которые зависели от иностранной валюты и импорта товаров, потерпели крушение и моментальное банкротство, потому как в данной ситуации три месяца — это ничтожно малый срок для изменения ситуации, учитывая негативные тенденции и влияния на внешнем рынке. Именно поэтому вполне уместно будет со стороны Правительства Российской Федерации пересмотрение временных рамок признания банкротства для индивидуальных предпринимателей с

высоким уровнем доходности и прибыли. Возможно, в данной ситуации актуальным будет создание особых льготных условий, которые будут учитывать тенденции на финансовом отечественном и зарубежном рынке. [5]

Со стороны правительственных органов нашей страны должна быть создана такая система, которая может быть мобильная и гибкая для всех измеряющихся условий. Подобная правовая система регулирования процесса процедуры банкротства индивидуального предпринимателя — это гарант успешного развития бизнеса в Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что банкротство индивидуального предпринимателя — это актуальная проблематика современности, учитывая высокий уровень влияния правового регулирования данного процесса на развитие бизнес-структур в Российской Федерации. В ходе анализа были получены результаты, что правовое регулирование банкротства индивидуального предпринимателя требует реализации нескольких важных моментов: анализа, исследования и перенятия успешного зарубежного опыта, а также модернизация уровня временных рамок (3 месячных срок) для индивидуальных предпринимателей с высоким уровнем доходной части, а также учитывая все изменяющиеся условия на внутреннем и внешнем рынке. Только в таких условиях возможно полноценное развитие малого бизнеса, а это первостепенная задача для любого современного государства.

Литература

1. <http://www.gruenderszene.de/lexikon/begriffe/bankrott>
2. Денека И. М. Развитие законодательства о банкротстве в Англии, США и Франции // Юрист. 2014. № 24. С. 22.
3. Вайсблат Б. И., Любушкин Н. П. Оценка риска несостоятельности организаций // Экономический анализ: теория и практика. 2015. № 42 (345). С. 6.
4. Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М., 2014. С. 28.
5. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Словарь современных экономических терминов. М., 2014. С. 25.

© Штарев В. И.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
shtarev@inbox.ru

Теоретические и нормативно-правовые основы развития транспортной системы в России

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с теоретическими и нормативно-правовыми основами развития транспортной системы в Российской Федерации, и рассматривается содержание и специфика основных нормативных правовых актов по теме исследования.

Ключевые слова: транспорт, транспортная система, развитие транспортной системы, транспортная инфраструктура.

Большую часть территории Российской Федерации можно охарактеризовать как территорию с транспортной труднодоступностью. Сегодня развитая транспортная система является важным элементом в процессе развития экономики государства, как внутренней, так и внешней. В связи с этим развитие транспортной системы по праву считается одним из при о-

¹ Научный руководитель — В. С. Мельников.

ритетных стратегических направлений развития нашего государства¹. Нельзя не отметить, насколько важна в данном направлении деятельности государства роль федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы», предусматривающей ряд организационных мероприятий по повышению уровня транспортной доступности субъектов Российской Федерации и развитие существующей ныне транспортной системы нашей страны. Немалое значение в реализации упомянутых выше мероприятий имеет организация государственных закупок, которые, как известно, являются значимым фактором в вопросе реализации рыночных реформ. Важно отметить, что органы государственной власти и местного самоуправления, бюджетные организации и учреждения, участвующие в реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» нередко нуждаются в материально-технической и ресурсной поддержке мероприятий в рамках данной программы, а также в целях снижения бюджетных расходов и повышения эффективности бюджетных процессов сталкиваются с необходимостью проведения конкурсных процедур.

Рассматривая проблемы транспорта на муниципальном уровне нельзя не отметить несоответствие эффективного и качественного уровня работы транспортной системы по отношению к потребностям населения муниципальных образований и их хозяйствующих субъектов. Кроме того слабо развитая транспортная инфраструктура в значительной степени замедляет социально-экономический рост муниципального образования.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», призванным расширить правовые основания комплексного развития транспортной инфраструктуры на муниципальном уровне, формирование и развитие транспортной инфраструктуры поселений и городских округов осуществляется в соответствии с разработанными и утвержденными программами ее комплексного развития. Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования — это документ, который устанавливает перечень необходимых мероприятий по проектированию, строительству или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры этого образования, которые также предусмотрены целевыми программами государственного и регионального уровня.

Методологическое обеспечение, необходимое для разработки целевых программ развития транспортной инфраструктуры поселений и городских округов, основывается на методах программно-целевого и системного подходов. Системный подход, активно применяющийся при разработке управленческих решений и решающий основные задачи (анализ и синтез систем), представляет собой совокупность методов, рассматривающих объект, как систему структурных элементов, связанных между собой, а в отношении развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований системный подход предполагает разработку системного описания понятийно-категориального аппарата, комплекса целей и задач, а также объектов транспортной инфраструктуры².

Программно-целевой подход подразумевает анализ действующего законодательства с целью установления системных документов, определяющих направления развития транспортной инфраструктуры на различных уровнях управления, а также описание и анализ проблем развития транспортной инфраструктуры конкретного региона.

Основной задачей нормативных документов является совершение законодательного регулирования транспортной отрасли, модернизация и приведение в соответствие с современными требованиями отраслевого законодательства, создание единой правовой базы для осуществления деятельности на транспорте в Российской Федерации.

Одним из основных документов, определяющих развитие транспортной системы в Российской Федерации, на сегодняшний день является Транспортная стратегия Российской Фе-

¹ Химич Т. М. Историко-правовые аспекты становления и развития транспортной системы России: опыт и перспективы // Вестник Юридического института МИИТ. 2014. № 1 (5).

² Андрианов Ю. В., Комаров В. В. Правовые и методологические основы развития транспортной инфраструктуры // Транспорт Российской Федерации. 2016. №2-3. С. 14.

дерации на период до 2030 года¹, отвечающая многим требованиям новой экономической формации. Также к числу важных документов, нацеленных на развитие транспортной системы в Российской Федерации можно отнести Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года².

В Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2039 года при определении целей и задач были избраны приоритеты повышения экономического роста и качества жизни, подчеркнута инфраструктурная природа транспорта и его системообразующая роль в экономической и социальной сферах.

В качестве главных целей в этом документе выделены:

1. формирование условий для устойчивого социально-экономического развития России;
2. повышение мобильности населения и оптимизация товародвижения;
3. укрепление экономического суверенитета, национальной безопасности и обороноспособностями страны;
4. снижение совокупных транспортных издержек экономики;
5. повышение конкурентоспособности национальной экономики и обеспечения лидирующих позиций России на основе опережающего и инновационного развития автомобильного транспорта, гармонично увязанного с развитием других отраслей экономики, видов транспорта, регионов страны.

Еще одним важным документом, направленным на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации является Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»³, в которой выделяется несколько основных проблем транспортной инфраструктуры страны, а именно:

Несоответствие состояния транспортной инфраструктуры задач модернизации. Уровень транспортных на сегодняшний день в 2,5-3 раза выше уровня развитых стран;

Подвижность населения, которая в 3-4 раза меньше, чем в США, Канаде, Австралии и ряде стран Европы, не отвечает требованиям новой модели социального развития России;

Транспортная инфраструктура не в полной мере отвечает потребностям внешней торговли и задаче реализации транзитного потенциала России, уровень которого, уровень которого, согласно исследованиям, используется всего на 1-3 процента;

Уровень безопасности и устойчивости транспортной системы не отвечает современным требованиям.

Основными стратегическими целями Государственной программы «Развитие транспортной системы» являются:

Ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

Повышение доступности транспортных услуг;

Повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг;

Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что на данный момент государство, понимая проблемы развития транспортной системы страны, активно во влечено в ее развитие, комплексно подойдя к решению данного вопроса и принимая во внимание интересы всех структур, относящихся к транспорту.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 22 ноября 2008 № 1734-р.

² Распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2008 № 877-р.

³ Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2017 № 1596.

© Юрханова И. Ю.¹

—магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
email:9605574@mail.ru

Договор теплоснабжения: некоторые вопросы правового регулирования

Аннотация. В статье раскрывается проблема, возникающая при продаже теплоснабжающей организации тепловой энергии.

Ключевые слова: ресурсоснабжающая (теплоснабжающая) организация, потребитель, абонент, договор теплоснабжения.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что теплообеспечение и потребление энергии населением, предприятиями в современной экономике — неотъемлемое условие существования всего человечества. Непрерывное и качественное снабжение ресурсами потребителей всегда являлось одной из важнейших задач для государства. В условиях современной рыночной экономики, давно назрела проблема отсутствия четкой и последовательной организации отношений по передаче и снабжению разными видами энергии различных категорий потребителей.

Сфера ресурсоснабжения на сегодняшний день занимает лидирующую позицию как в жизни общества, так и государства. Прежде всего, стоит отметить роль государства в области снабжения жизненно-необходимыми ресурсами, такими как тепловая энергия.

Важнейшей задачей, стоящей перед государством, на протяжении долгих лет, является непрерывное и качественное снабжение энергоресурсами потребителей (абонентов). В настоящее время остро стоит проблема отсутствия четкой и последовательной организации по передаче и снабжению различными видами энергии потребителей.

Нормативно-правовое поле, регулирующее сферу теплоснабжения, несет в себе много неясностей и разночтений, что приводит к появлению споров.

Отличие договора теплоснабжения от других хозяйственных договоров обусловлено в значительной степени тем, что в его основе лежат специфические экономические отношения, которые охватывают процессы не только возмездной реализации продукции, но и надлежащей организации использования тепловой энергии, в чем и проявляется его особенность.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190 «О теплоснабжении», потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по Договору теплоснабжения. Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказывать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения техническим условиям подключения к тепловым сетям.

Прежде всего, необходимо разобраться с понятиями: абонент, потребитель и теплоснабжающая организация. В законодательстве под потребителем понимается субъект, который получает не тепловую энергию, отпущенную теплоснабжающей организацией, а уже готовый коммунальный ресурс. Снабжающей организацией, является организация, продающая абоненту тепловую энергию.

Исходя из этого, следует, что граждане, получаю коммунальный ресурс, не являются абонентами по Договору теплоснабжения. Ресурсоснабжающая (теплоснабжающая) организация по Договору теплоснабжения продает тепловую энергию в Управляющие компании. Соответственно, Управляющая компания по Договору теплоснабжения является абонентом.

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

Условия договора теплоснабжения должны соответствовать техническим условиям. Договор теплоснабжения должен определять:

1) объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, подлежащий поставкам теплоснабжающей организацией и приобретению потребителем;

2) величину тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии, параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии;

3) уполномоченных должностных лиц сторон, ответственных за выполнение условий договора;

4) ответственность сторон за несоблюдение требований к параметрам качества теплоснабжения, нарушение режима потребления тепловой энергии, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя;

5) ответственность потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором;

6) обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов и с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ, и соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии;

7) иные существенные условия, установленные правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ.

Согласно положениям Федерального закона «О теплоснабжении» оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органом регулирования, или ценами, определяемыми соглашением сторон.

В соответствии с типовой формой Договора теплоснабжения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», оплата потребителем осуществляется не позднее 15 числа месяца следующего за расчетным.

В связи с этим, на практике возникает следующая ситуация: теплоснабжающая организация отпускает необходимое количество тепловой энергии в течении календарного месяца, а оплата осуществляется постфактум. В связи с участившими случаями, недобросовестного поведения абонентов, теплоснабжающая организации несет огромные убытки.

Законодательство не лишает теплоснабжающую организацию права на обращение в суд и принудительное взыскание с абонента задолженности возникшей вследствие невыполнения условий договора, а также взыскание неустойки, однако судебный процесс является длительным и на момент фактического взыскания, теплоснабжающая организация уже понесла убытки.

На мой взгляд, это является серьезным упущением законодательства, регулирующего отрасль теплоснабжения. Теплоснабжающая организация не имеет гарантий и надежной поддержки от государства. Судебная практика только подтверждает наличие пробелов в регулировании сферы энергоснабжения.

Также хотелось бы обратить внимание на иные споры, касающиеся ненадлежащего и исполнения обязательств по договору теплоснабжения. Качество теплоснабжения определяется Федеральным законом «О теплоснабжении» и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

В силу ст. 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения. В п. 9 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утверждены постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307) и п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов

(утверждены постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354) установлено, что при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю. Требования к качеству коммунальных услуг установлены в приложении № 1 к Правилам № 354 и приложении № 1 к Правилам № 307.

Важным вопросом при разрешении споров, связанных с ненадлежащим исполнением договора теплоснабжения в части качества поставленной энергии ответчиком, является представление и оценка судом представленных сторонами доказательств. Например, Товарищество собственников жилья обратилось в суд с иском к теплоснабжающей организации. Предметом исковых требований явилось взыскание с ответчика неосновательного обогащения, возникшего в результате оплаты товариществом поставленного теплоносителя ненадлежащего качества. Суды, оценив представленные в дело доказательства, с учетом проведенной судебной экспертизой, установили факт поставки ответчиком в спорный период теплоносителя ненадлежащего качества (нарушение температурного графика поставки теплоносителя) и удовлетворили заявленные требования истца. При принятии судебных актов суды, руководствовались нормами ст. 541, 542 и 1105 Гражданского кодекса Российской Федерации. В рамках рассмотрения другого спора о ненадлежащем исполнении поставщиком обязанностей по договору теплоснабжения и поставке потребителю тепловой энергии в меньшем объеме и ненадлежащего качества, чем предусмотрено условиями договора, основанием для обращения поставщика в суд явился отказ потребителя оплачивать тепловую энергию, поскольку последний счел, что она не соответствует по тепловому показателю согласованным нормам.

Суды со ссылкой на ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации удовлетворили требования поставщика, поскольку покупателем не было представлено доказательств осуществления контроля параметров качества.

В заключение полагаю необходимым отметить, что действующее законодательство РФ, регулирующее отношения по договору теплоснабжения и связанные гражданские правоотношения, нуждается, в дальнейшем совершенствовании, в том числе по обозначенному направлению.

© Якимов А. С.¹

— магистрант Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
yakimov0709@gmail.com

Проблемы правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности. В статье проводится анализ правового регулирования исследуемой сферы общественных отношений, его значение и эффективность. Основное внимание в статье уделяется проблеме унификации процедуры государственного контроля (надзора), муниципального контроля. В статье представлены авторские позиции относительно толкования данных категорий. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания.

Ключевые слова: гражданин, индивидуальный предприниматель, правовой статус, контролирующие органы, индивидуальное предпринимательство, предпринимательство, пред-

¹ Научный руководитель — С. А. Правкин.

принимательская деятельность, малое предпринимательство, субъект малого предпринимательства.

Конституцией Российской Федерации закреплено право граждан на занятие предпринимательской деятельностью. Индивидуальное предпринимательство, как форма предпринимательской деятельности, в полной мере способствует реализации указанного права. В современных российских условиях отношения индивидуальной предпринимательской деятельности регулируются в соответствии с рядом правовых отраслей, а именно, в соответствии с административным, гражданским, налоговым и финансовым правом.

А. М. Васильев писал о том, что в случае отсутствия систематизации данных правовых отраслей зачастую порождается несогласованность, противоречия, а порой и сложности в толковании норм, что становится причиной создания трудностей в процессе реализации индивидуальной предпринимательской деятельности [2, с. 61].

В соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Законом упрощена процедура регистрации индивидуальных предпринимателей, считаю, это совершенно правильно, учитывая и так высокий уровень ответственности в предпринимательской деятельности.

Предпринимательская деятельность, согласно законодательству РФ, является самостоятельная деятельность гражданина, направленная на систематическое извлечение прибыли от пользования имуществом, реализации товаров, оказание услуг или выполнение работ. Данная деятельность регистрируется в установленном законе порядке. В нашем государстве регулирование предпринимательской деятельности осуществляется нормами гражданского права.

В России осуществляется государственное регулирование прав и обязанностей индивидуального предпринимателя. Данное направление регулирует экономические отношения на рынке. Одна из основных функций государства в данном направлении это формирование необходимых условий для устойчивого обеспечения экономических отношений, защита прав индивидуальных предпринимателей, осуществление функций по недопустимости ограничения конкуренции в стране.

В Российской Федерации издаются нормативные акты, регулирующие права и обязанности индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса РФ, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Права индивидуального предпринимателя регулируются и в договорных отношениях. Они прописываются в договоре и регулируются Гражданским кодексом РФ.

В России постоянно принимаются отдельные законодательные нормы, уточняющие и дополняющие положения Гражданского кодекса РФ. Право на упрощенную систему налогообложения индивидуального предпринимателя закреплено в Налоговом кодексе РФ [1, с. 56].

Права и обязанности индивидуального предпринимателя постоянно находятся под контролем уполномоченных государственных органов. Любой индивидуальный предприниматель, вправе обратиться к государственным органам для защиты своих прав и законных интересов. Права индивидуального предпринимателя обеспечиваются его прямыми обязанностями. Поэтому несоблюдение своих обязанностей непосредственно несет ответственность и влечет за собой применение санкций [6, с. 340].

Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России не представляет из себя надежного крепкого звена и полноценной правовой системы. Наоборот, отсутствие единого механизма и поддержки государства, тормозит и даже в некоторых случаях уничтожает индивидуальное предпринимательство. Государством создается не реальная конкуренция, в результате которой индивидуальное предпринимательство поглощается «акулами»

бизнеса. Двойственность чтения некоторых законодательных норм вводит в заблуждение. В некоторых случаях законодательством индивидуальное предпринимательство приравнено к юридическим лицам.

Предпринимательская деятельность регулируется не только нормами Гражданского кодекса РФ. Данную деятельность регулируют и другие ветви законодательства: налоговое, трудовое и т.д. В России отсутствует закон, который бы регулировал деятельность индивидуального предпринимателя в целом, начиная от момента его регистрации и заканчивая прекращением деятельности. В Гражданском кодексе РФ в настоящее время отсутствует понятие «индивидуальный предприниматель». В Гражданском кодексе РФ отсутствует перечень прав и обязанностей индивидуального предпринимателя. Вся деятельность индивидуальных предпринимателей разбросана по различным нормативно-правовым актам. Отсутствует единый закон о регламентировании деятельности индивидуальных предпринимателей. Это является одной из проблем правового регулирования деятельности индивидуального предпринимателя. В России индивидуальное предпринимательство является больше экономическим ресурсом [7, с. 37].

Хочется отметить еще одну проблему правового регулирования деятельности индивидуальных предпринимателей — отсутствие совершенствования системы страхования и кредитования.

В завершение хочется сделать основной вывод по статье, в Российском законодательстве имеется много нюансов по организации деятельности индивидуальных предпринимателей. Соответственно законодателю, принимая жесточенные законы по контролю экономической деятельности индивидуальных предпринимателей, следует больше разрабатывать норм поддерживающих деятельность индивидуальных предпринимателей, тем самым поддерживать и развивать в нашей стране систему малого бизнеса. Например, поддерживающей мерой являются нормы, предусмотренные в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», там прописано, что государственные, бюджетные, муниципальные, казенные учреждения обязаны проводить закупки у субъектов малого бизнеса. Законодателю следует проработать систему льгот для некоторых категорий деятельности индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время в Российской Федерации, все больше изменений принимается в законодательные акты в отношении правового регулирования предпринимательской деятельности индивидуальных предпринимателей. Данное направление активно развивается. В законодательстве Российской Федерации принимаются новые нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения индивидуальных предпринимателей. Усиливается контроль со стороны государственных органов за организацией предпринимательской деятельности. Устанавливаются новые меры ответственности. Вопрос о принятии единого закона «О деятельности индивидуальных предпринимателей», в настоящее время неоднократно поднимался в недалеком будущем этот закон примут, которым будут устранены все предыдущие недостатки и двойственность действующих норм.

Литература

1. Богданов Е. В., Богданова Е. Е. Развитие гражданского права России. Тенденции, перспективы, проблемы: Монография / — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
2. Васильев А. М. Правовое регулирование индивидуального предпринимательства // Общество и право, 2011, №2.
3. Гульбин Ю. Т. Гражданско-правовая охрана средств индивидуализации товаров в рыночных условиях; Юрлитинформ — Москва, 2013.
4. Ершова И. В., Трофимова Е. В. Самозанятость: реперные точки формирования правового режима // Предпринимательское право. 2017. № 3.
5. Иоффе О. С. Обязательственное право. — М., 2015.

6. Проблемы реализации принципов права в предпринимательской деятельности: Монография / В. К. Андреев, Л. В. Андреева, К. М. Арсланов и др.; отв. ред. В. А. Вайпан, М. А. Егорова. М. : Юстицинформ, 2016.

7. Телицин С. Ю. Гражданско-правовой статус предпринимателя; Юрлитинформ — Москва, 2013.

Материалы научно-практической студенческой конференции «Физическая культура и спорт студенческой молодежи: перспективы развития»¹ (2 апреля 2019 г.)

© Гурьянова А. Д., Панковец А. О.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Уголовно-правовой аспект фармакологии в фитнес-бикини

Аннотация. Занятия спортом и соблюдение правильного питания — залог долголетия и крепкого наследия. Помешать этому может чрезмерная зацикленность на внешнем виде и употребление запрещенных Уголовным кодексом веществ — стероидов, распространение которых ограничено на территории Российской Федерации. В статье рассматриваются способы решения существующей проблемы, причины и способы ее возникновения.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, уголовная ответственность, стероиды, здоровый образ жизни.

Ни для кого не секрет, что мы живем в век современных технологий, где большое внимание уделяется развитию людей, их заслугам в сфере красоты и здоровья. С экранов телевизоров, компьютеров, телефонов и прочих гаджетов пропагандируется ведение здорового образа жизни. Кто-то использует диеты Пьера Дюкана², заменяет полноценный прием пищи на детокс напитки³, кто-то не ест мясо и предпочитает сыроедение, кто-то занимается дома, другие люди в зале используют исключительно жиросжигающие и высокоинтенсивные тренировки, при этом пропуская силовые.

Взгляды знаменитых спортсменов и опытных врачей схожи в том, что для достижения желаемого результата необходимо продолжительное время придерживаться правильного питания и режима тренировок в полноценной системе, сделать это частью своей жизни, перебить лень, найти действующую мотивацию и самое главное иметь желание улучшаться, как внутренне, так и внешне. Такие перемены реальны далеко не для каждого человека, сложно сочетать многочасовую работу, сбитый сон, встречи с друзьями и домашние дела с правильным питанием и изнуряющими тренировками. На достижение поставленной цели, например, похудение или приобретение мышечной массы, потребуется в среднем более двух-трех месяцев, а для удержания результата — еще около полугода. Выступающим спортсменам в сфере фитнес-индустрии требуется гораздо больше сил, времени, тренировок, дисциплины, мотивации, чем обычным людям. Зачастую действующие спортсмены для допуска и победы на соревнованиях приобретают ненатуральную форму тела, с сильно выступающими мышцами и сведенным к минимуму процентом подкожного жира. Такого результата они добиваются благодаря ежедневным силовым и кардио-тренировкам, строгому питанию, вере в собственные силы и употреблением специальных сильнодействующих препаратов различного назначения — стероидов, зачастую запрещенных Уголовным кодексом Российской Федерации. В связи с этим, спортсмены вынуждены нелегально приобретать фармакологические средства из других стран, испытывая их на собственном здоровье, рискуя, так

¹ Научный руководитель — О. Л. Постол.

² Пьер Дукан — бывший французский врач и диетолог, а также создатель причудливой диеты, названной в его честь, диета Дукана.

³ https://www.edimdoma.ru/jivem_doma/posts/18503-detoks-napitki-prirodnoe-ochislenie-organizma.

как практика показывает, что часто среди препаратов встречаются подделки, оказывающие наиболее негативное влияние на общее состояние и гормональный фон человека.

Статья 234 УК РФ регламентирует ответственность за незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта, то есть изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт сильнодействующих или ядовитых веществ, не являющихся «наркотическими средствами» или психотропными веществами, либо оборудования для их изготовления или переработки. Список сильнодействующих препаратов, ядовитых веществ и их размера утвержден Правительством РФ от 29 декабря 2007 г. № 964, дополнен от 19 декабря 2018 г. № 1597. Общественная опасность преступления заключается в том, что оно изучено не полностью, отсутствуют систематизированные знания о влиянии фармакологических препаратов на организм человека, а также это незаконное деяние обладает латентными и скрытыми признаками, сложно выявить пути продажи и приобретения гормональных препаратов, в связи с чем предпринимаются попытки по обходу незаконных способов сбыта. Так, например, были изобретены анаболические дизайнерские стероиды, не запрещенные на территории Российской Федерации. Эти средства реализуются компаниями-изготовителями спортивных добавок, являются модификаторами фармакологических веществ с незначительными изменениями, легализованные в России. Специфика дизайнерских стероидов¹ заключается в том, что вместе с поступлением прогормонов в организм, тело человека самостоятельно преобразовывает их до стероидов, получая желаемый результат. Их эффекты и побочные действия схожи с обычными фармакологическими средствами.

Употребление запрещенных препаратов представляет собой масштабную проблему для человечества в целом. Трудно воспроизвести здоровое, умное, одаренное и крепкое поколение, используя при этом на постоянной основе гормональные средства, которые влекут за собой зачастую необратимые последствия. На данный момент влияние стероидов на здоровье человека и его потомков изучено не полностью, каждый год фармакологические фирмы создают новые аналоги сильнодействующих средств. Необходимо учитывать многообразие форм и видов веществ, например, такой гормон как тестостерон — $C_{19}H_{28}O_2$ (17-гидроксиандрост-4-ен-3-он), являющийся основой для функционирования мужского организма, применяющийся как белым и кристаллическим порошком пропионатом, так и обычным ундеcanoатом. Тестостерон² способствует полноценному человеческому развитию с внутриутробного развития, обеспечивает поддержание мужского фенотипа и андрогенозависимых функций, регулирует обменные процессы, обладает характерными анаболическими свойствами: увеличивает мышечную массу, ускоряет синтез белка, поэтому пользуется популярностью среди спортсменов, выступающих в фитнес-бикини и бодибилдинге.

К его положительным эффектам можно отнести рост мышечной массы, развитие мужских половых гормонов, ускорение азотистого и фосфорного обмена. К изученным побочным средствам относят облысение, агрессивность, повышенное артериальное давление, акне, маскулинизация, отеки. Одним из изомеров тестостерона является препарат 1-тестостерон (17бета-гидрокси-5альфа-андрост-1-ен-3-он), являющийся запрещенным на территории Российской Федерации. Его особенность заключается в быстром выведении из организма, для этого потребуется около недели. Инъекционная форма тестостерона очень эффективна для набора мышечной массы, рельефа, силы. Побочное воздействие включает негативное влияние на печень, повышение артериального давления, возникновение рака и заболеваний сердечно-сосудистой системы, а также приводит к снижению выработки собственного тестостерона, что после нескольких курсов является необратимым последствием³.

Тщательный надзор государства за распространением гормональных веществ логически обоснован: стероиды наносят не поправимый, в некоторых случаях смертельный, ущерб ор-

¹ http://sportwiki.to/Дизайнерские_стероиды

² <http://sportwiki.to/Тестостерон>

³ http://sportwiki.to/Побочные_эффекты_стероидов_и_как_снизить_вред_стероидов

ганизму, не зря соревнования включают в себя допинг-контроль, за незаконное приобретение и сбыт сильнодействующих веществ предусмотрена уголовная ответственность.

30 апреля 2015 г. умерла известная культуристка, представитель Федерации бодибилдинга и фитнеса Тамбовской области Ирина Фоменкова в возрасте 20 лет¹. Причина ее гибели — сердце. Беседа с тренером закончилась откровенным признанием об использовании запрещенных средств. Несомненно, последствия не проявляют себя открыто, люди страдают от приобретенных в результате употребления стероидов заболеваний. Почти каждый культурист имеет проблемы, вызванные приемом фармакологических средств в тех дозах, в которых они их принимают. Спортсмены более старшего поколения, экспериментирующие со своим здоровьем и использующие вещества в больших количествах, стали инвалидами или немощными, непривлекательными мужчинами. К этим примерам относится Арнольд Шварценеггер (имеет проблемы с сердечно-сосудистой системой), Ронни Колеман (гинекомастия, поражена печень). Трагически завершилась карьера выдающегося спортсмена Флекса Уиллера (перестала функционировать мочевыделительная система).

С нашей точки зрения, препараты, не оказывающие выраженного действия на организм, как в виде положительного эффекта, так и побочных средств, не запрещены на территории Российской Федерации, продаются в аптеках в лечебных целях, например, гормональные обезболивающие вещества — дипроспан и омепразол. В этом и заключается принцип классификации стероидов.

Для решения существующей проблемы необходимо повысить уровень образования тренеров, ввести специальные предметы в университетах и школах, связанные с фармакологическими курсами и пониманием устройства организма, снизить требования к внешнему виду спортсменов на соревнованиях и ориентировать ценности на приобретенные, улучшенные навыки и натуральный внешний вид человека, разработать усовершенствованные средства, способствующие развитию мышц и подготовке к выступлению, приносящие наименьший ущерб для здоровья, контролировать их прием. В настоящий момент достаточно мало практически применимой информации о фармакологии, соответствующей научной литературы, в связи с чем можно утверждать, что данная сфера изучена не полностью, список побочных эффектов не является исчерпывающим, следовательно, изучить влияние на будущих потомков представляется невозможным.

Привлечение научных сотрудников из других стран и обмен опытом положительно скажется на формировании здоровой нации и увеличении продолжительности жизни, так как полноценное и глубокое изучение организма человека и влияния различных факторов на его жизнь возможно только при комплексном подходе не в рамках научно-образовательной статьи и диссертации, а для достижения общей и великой цели.

© **Гущина А. С., Коростылева А. А.**

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Боевые искусства: история и современность

Аннотация. Данная статья посвящена боевым искусствам, истории становления систем единоборств, виды боевых искусств и особенности рассматриваемых стилей. Целью исследования является изучение боевых искусств и их особенностей.

Ключевые слова: спорт, боевые искусства, студенты, молодежь.

¹ <https://www.mk.ru/social/2015/07/13/zhizn-za-fitness-kulturistka-irina-fomenkova-pogubila-sebya-radi-sporta.html>

Боевые искусства — это различные системы единоборств и самозащиты разного, чаще восточноазиатского происхождения, которые развивались, главным образом, как средство ведения рукопашного поединка. В настоящее время боевые искусства практикуются во многих странах мира в виде спортивных упражнений, цель которых — физическое и психофизическое совершенствование.

Так же боевые искусства — огромный пласт мировой культуры, важный источник гражданского воспитания и приобщения к вечным ценностям человечества, они вобрала в себя мудрость тысячелетий.

Это та сила, которая способна внести большой и позитивный вклад в оздоровление студенческой молодежи, улучшая их физическое развитие, укрепляя самооборону и повышая физическую культуру. Большое внимание на занятиях физической культурой уделяется управлению профессиональной психофизической подготовкой студентов посредством физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, рассматриваемой как единый процесс с учебным, осуществляемый спортивно-образовательным комплексом.

Боевые искусства имеют свои направления, виды, стили и школы. Различные системы боевых искусств, дошедшие из многовековой давности, являются уникальными, поскольку несут в себе не только национальные традиции, но и колоссальный опыт поколений. Исторически сложившиеся различные школы и стили боевых искусств сочетаются с новыми современными направлениями.

1. Боевые искусства делятся на **борцовские, ударные и восточные единоборства** (включают в себя не только изучение приемов, но и философию боя и жизни).

2. **С оружием или без.** К единоборствам с применением оружия относятся: все виды стрельбы, метание ножей, дротиков и т.п., ножевой и палочный бой, фехтование (рапира, сабля), различные восточные боевые искусства (например, ушу, кунг-фу, кендо) с использованием нунчак, шестов, сабель и мечей. К единоборствам без применения оружия относятся все остальные, в которых используются только различные части рук, ног и голова.

3. **Виды борьбы по странам** (национальные). У каждого народа есть свои виды единоборств.

Многие боевые искусства, особенно восточные, направлены не только на достижение спортивных результатов, но и на получение прикладных знаний и умений в области медицины. Особенно это касается традиционных китайских боевых искусств (ушу, цигун, тайцзи), которые направлены на достижение равновесия с природой, релаксационных состояний на основе психической саморегуляции, учат лечить травмы, практиковать иглоукалывание, включают другие аспекты традиционной китайской медицины.

Боевые искусства обычно ассоциируются с культурами Восточной Азии, но ни в коей мере не являются уникальными для Азии.

По всей Европе существовала широко распространенная система боевых искусств, которые называют «историческими европейскими боевыми искусствами». Они существовали до недавнего времени, а теперь реконструируются. Так например, сават является французским стилем боя ногами, который был разработан моряками и уличными бойцами.

В Америке индейцы имеют традицию боя открытыми руками, включающий борьбу. Гавайцы исторически практиковали искусство манипулирования суставами. Смешанные по происхождению искусства появились в атлетических движениях Капоэйры, которая была создана в Бразилии рабами и базировалась на их искусстве, привезенном из Африки.

Некоторые боевые искусства, например, популярный национальный китайский вид спорта ушу, включающий элементы рукопашного боя, а также упражнения с предметами для нападения и самообороны, получил международное признание. Ушу можно рассматривать как вид спорта многоборного характера со сложной координацией движений, боевые приемы нападения и защиты в котором в основном имитируют удары руками и ногами также, как и колющие и рубящие действия предметами (мечом, палашом, пикой, трехзвенной палкой, цепью). Неудивительно, что КНР в политических целях пытается продвинуть на мировую арену свои национальные боевые искусства. Наиболее распространенным видом боевого искус-

ства в нашей стране является самбо. Самбо — это вид спортивного единоборства, а также комплексная система самообороны, разработанная в СССР. Самбо один из молодых, но достаточно популярных видов спорта. Специалисты считают его синтезом многих национальных видов борьбы в одежде (кимоно). Самбо располагает огромным арсеналом приемов защиты и нападения, их насчитывается около пяти тысяч.

С каждым годом в России появляется все больше спортивных площадок, предоставляющих занятия восточными единоборствами. Практически во всех районах крупных городов имеются залы единоборств, в которых проводятся тренировки по многочисленным стилям каратэ, борьбы и многим другим видам боевых искусств. Популярность таких учреждений с каждым годом только растет, соответственно, и увеличивается численность потребителей восточных единоборств.

Восточные единоборства, как известно, эффективно дисциплинируют молодых людей и заставляют подчиняться определенной внутренней иерархии. Поэтому многие родители с удовольствием отдают своих детей на секции дзюдо, каратэ, тхэквондо. В принципе, организация досуга молодежи — одна из главных воспитательных задач старшего поколения. Правильно организованный досуг помогает подростку найти свое место в жизни и способствует гармоничному развитию личности. Занятия восточными единоборствами — один из немногих видов деятельности, совмещающих в себе культурно-нравственное воспитание и серьезную физическую подготовку.

Рассмотрим некоторые виды искусств подробнее.

- **Бокс** (от англ. box — коробка, ящик) — контактный вид спорта, единоборство, в котором спортсмены наносят друг другу удары кулаками в специальных перчатках. Рефери контролирует бой, который длится от 3 до 12 раундов. Победа присваивается в случае, когда соперник сбит с ног и не может подняться в течение 10 с (нокаут) или если он получил травму, не позволяющую продолжать бой (технический нокаут). Если после установленного количества раундов поединок не был прекращен, то победитель определяется оценками судей.

- **Греко-римская борьба** (классическая борьба, французская борьба, спортивная борьба греко-римского стиля) — европейский вид единоборства, в котором спортсмен должен с помощью определенного арсенала технических действий (приемов) вывести соперника из равновесия и прижать лопатками к коврику. В греко-римской борьбе запрещены технические действия ногами (зацепы, подножки, подсечки) и захваты ног руками.

- **Самбо** (аббревиатура, образовавшаяся от словосочетания — самооборона без оружия) — это вид спортивного единоборства, а также комплексная система самообороны, разработанная в СССР в результате синтеза многих национальных видов единоборств и, в частности, борьбы дзюдо; один из видов борьбы в одежде. Официальной датой рождения самбо принято считать 16 ноября 1938 г., когда вышел в свет Приказ по Всесоюзному комитету по делам физической культуры и спорта при СНК СССР № 633 «О развитии борьбы вольного стиля». Самбо — это философия открытости ко всему лучшему и передовому во всех национальных видах единоборств. Оно постоянно увеличивается, обновляется, подпитывается.

- **Спортивная борьба** — это единоборство двух спортсменов, в котором соперники стремятся положить друг друга на лопатки. Вольную (*free-style wrestling*) или олимпийскую (*olympic wrestling*) борьбу (в применении к женщинам часто называют просто «женская борьба») — вид единоборства, в котором с помощью оговоренного набора приемов каждая участница старается повалить соперницу на спину и прижать ее лопатками к полу. Чистой победой считается положение «туше» (от французского *touché* — коснуться). Приемы проводятся с помощью рук и ног — это принципиально отличает вольную борьбу от классической (греко-римской), где приемы проводятся только руками, предполагая мощный плечевой и брюшной мышечные пояса и большую силу рук. Поэтому этот вид борьбы у женщин не привился, а неучастие женщин в греко-римской борьбе поставило вопрос о ее исключении из Олимпийских игр. В вольной борьбе за каждый успешно проведенный прием начисляются очки, при отсутствии туше победа (или ничья) присуждается по очкам.

- **Джиу-джитсу** (японское дзюдзюцу: дзю — мягкий, гибкий, податливый; дзюцу — техника, способ, т.е. «чистоискусство мягкости») — искусство рукопашного боя, основным принципом которого является «мягкая», «податливая» техника движений. Джиу-джитсу относят к наиболее древним видам японской борьбы. Основным принципом джиу-джитсу — «не идти на прямое противостояние, чтобы победить», не сопротивляться, а уступать натиску противника, лишь направляя в нужную сторону до тех пор, пока тот не окажется в ловушке и тогда обратить силу и действие врага против него самого.

- **Дзюдо** (путь гибкости) — японское боевое искусство, философия и спортивное единоборство без оружия, созданное в конце XIX в. на основе джиу-джитсу.

- **Каратэ** (в оригинальном переводе «китайская рука») как система сложилась на острове Окинава (архипелаг Рюкю) в XIV-XVI вв. на основе техники китайского бокса цюань-фа («учение кулака») — одного из китайских боевых искусств. На Окинаве дважды за период XIV-XVII вв. вводился государственный запрет на ношение и хранение оружия. Нарушение запрета сурово каралось. Подобное положение вынудило население острова искать средства самозащиты без оружия, а знакомство с цюань-фа позволило разработать собственную систему боя, дающую возможность безоружному человеку на равных противостоять вооруженному противнику. Каратэ, каратэ-до — вид японского боевого искусства, системы защиты и нападения без оружия. Каратэ-до — это современное значение слова каратэ; искусство рукопашного боя с использованием ног. Им можно заниматься в течение всей жизни, открывая в себе все новые способности и развивая границы своих возможностей

- **Кэндо** — самурайское искусство владения мечом, называвшееся сначала кэндзюцу (техника меча), а затем кэндо (путь меча), зародилось приблизительно в X—XI вв. Оно значительно отличается от европейской и китайской манеры фехтования. Причина этого кроется не столько в особенностях японского оружия (самураи были вооружены двумя двуручными мечами — большим (катана) длиной примерно 100 см и малым (вакидзаси) длиной около 60 см), сколько в принципах поведения в бою, порожденных дзэн-буддизмом и распространившихся на все боевые искусства Японии. Их суть можно было бы сформулировать двумя требованиями — не суетиться и не делать лишних движений. Поэтому в Японии схватка выглядела примерно так: противники занимали исходную позицию с поднятым для удара мечом и ждали, когда у одного из них сдадут нервы и он откроется.

В заключении хочется сказать, что боевые искусства могут использоваться не только для нападения и самозащиты, но и в качестве мотивации для раскрытия резервных возможностей организма человека, саморазвития и самореализации. Не все боевые искусства практикуются в России, но тот факт, что они существуют, говорит о том, что боевые искусства привлекают все большее количество поклонников.

© Байрамов Б. А., Моргунов М. В., Барков А. Д.

— студенты Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

Роль права в привлечение интереса современной молодежи к спорту

Аннотация. На современном этапе одной из приоритетной целей является привлечение интереса молодежи к спорту, в рекреационных и иных целях. В представленной статье будет рассмотрена нормативно-правовое обеспечение спортивной деятельности в Российской Федерации на сегодня, а также особенности привлечения интереса молодежи к занятию активным и здоровым времяпровождением.

Ключевые слова: Спорт, молодежь, Российская Федерация, здоровый образ жизни, право, законодательство.

Несмотря на то что в последние годы появилась мода на здоровый образ жизни, это не отменяет факта, что необходимо спортивное воспитание молодежи, которое включает в себя не только пропаганду спорта, но также и создание благоприятных условий для доступности спорта (ст. 41 Конституции РФ).

Понятие спорта можно трактовать как организованную по определенным правилам деятельность людей, которая состоит в сопоставлении их физических или интеллектуальных способностей, а также подготовка к этой деятельности и межличностным отношениям, возникающих в ее процессе.¹

На основании сказанного выше, можно утверждать, что приоритетной задачей в данном вопросе является правовое регулирование, однако оно не сильно развито.

Говоря о регулировании нельзя не затронуть нормативно-правовую базу. На сегодняшний день в Российской Федерации она представляет из себя, также не очень проработанную систему.

Ряд деятелей считают, что на данный момент не существует системно изложенной и прокомментированной законодательной базы, обеспечивающей и регламентирующей все направления физической культуры, и спорта как отрасли с необходимым теоретическим правовым осмыслением и юридической регламентацией.

В 2005 г. в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации президент Владимир Путин отметил, что в результате совместной работы государства и общества должна стать осознанная молодым поколением необходимость в здоровом образе жизни, в занятиях физической культурой и спортом. По прошествии 14 лет можно сказать, что определенные продвижения в данной сфере имеются.

Законодательство в сфере спортивной деятельности включают в себя:

- Защиту прав граждан, предоставление им возможности занятия спортом;
- Регулирование договорных отношений (например, оформление абонемента в спортзал);
- Функционирование системы физической культуры и спорта.

С правовым регулированием спортивной деятельности, непосредственно, связаны нормы конституционного, гражданского, трудового и, также, других отраслей прав.

Так, согласно 41-ой статье Конституции можно установить, что охрана здоровья является правом каждого человека, а государство обеспечивает финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения.

Отдельно стоит выделить Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

В данном законе прописана организация деятельности в области физической культуры и спорта, даны положения по физкультурно-спортивным организациям, прописаны права и обязанности спортсменов. То есть без него невозможно полноценная жизнедеятельность всей системы.

Привлекать молодежь к активному образу жизни сложно, но необходимо, так как именно молодое поколение является ключом к развитию государства. Говоря о правовой стороне вопроса, стоит заметить, что на данный момент не хватает достаточной поддержки со стороны законодательства. Недостаточная доступность спортивных клубов неблагоприятно сказывается на общей ситуации, также, как и отсутствии выделенных под занятие спортом территорий. И наоборот, доступность вредного для жизни времяпровождения как сокращает общую продолжительность жизни, так и оказывает пагубное воздействие на здоровье.

Не хватает грамотной организации жизнедеятельности молодых людей, например, недостаточность детских лагерей или их низкие показатели. К сожалению, данное положение дел

¹ <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/3198> (дата обращения: 25 марта 19)

приводит к тому, что новые поколения перестают следить за своим образом жизни, тем самым происходит снижение заинтересованности в спорте в целом.

Путем решения данной ситуации может быть правовое регулирование доступности спорта, также нельзя забывать про финансирование. Так, согласно Конституции, государство должно финансировать федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, однако тех усилий, которые прикладываются на данный момент недостаточно, следует улучшать данный аспект для благоприятного внедрения различных спортивных программ.

Таким образом, на основе вышесказанного, можно сделать вывод, что доступность спорта одна из самых важных задач, которую должно решить государство. Более того, стоит проводить более проработанную политику по привлечению молодежи в спортивные организации.

© Мазур В. Е., Ходжиева Л. С.

— студенты Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

Формирование навыков соперничества и сотрудничества у студентов вузов

Аннотация. В нашей статье раскрыты основные задачи формирования навыков соперничества и сотрудничества студентов, основные принципы обучения в сотрудничестве, а также проблемы и вред конкуренции.

Ключевые слова: Конкуренция, навык соперничества, доверительные отношения, навык сотрудничества, спорт.

Необходимым социально-психологическим явлением в спорте является эффект соперничества и сотрудничества. Взаимодействие студента с соперниками может стимулировать его деятельность и спортивные успехи в лучшую сторону. Также сотрудничество может помочь развиваться быстрее, перенимая какие-либо навыки и умения. Помощь со стороны преподавателей в данной ситуации так же является положительным моментом.

Важную роль в улучшении здоровья и благополучного самочувствия каждого студента, играет его образ жизни, в котором занятие физической культурой занимает отнюдь не последнее место. Именно физическое воспитание, формирование духовных качеств личности и психической устойчивости в возрастном развитии человека занимает одну из первых ступеней.

Это становится осуществимым и реальным лишь при правильном взаимодействии преподавателя и его студентов, при правильном физическом воспитании, воздействии с другими видами воспитания: соперническими, умственными, нравственными, трудовыми, эстетическими и т.д.

Цели формирования соперничества — педагогический процесс направлен на совершенствование формы и функций организма студента, формирования навыков, умений, выносливости, здорового соревновательного интереса с навыками соперничества в каких-либо спортивных мероприятиях.

Задачи формирования навыков соперничества и сотрудничества:

- воспитание полезных и важных качеств спортсмена, стойкость и сотрудничество;
- совершенствование двигательных навыков, помогающих успешно овладевать спортивной деятельностью;
- повышение отдачи и интереса у студентов, сплочение команд и т.д.;
- содействие повышению производительности спортсменов с помощью здорового интереса конкуренции;

Главная идея обучения и сотрудничества студентов сформулирована как: учиться вместе, преодолевать преграды вместе, независимо от конечного результата. Команда должна уметь находить общий подход друг к другу, независимо от победы или поражения.

Основные принципы обучения и сотрудничества:

- 1). Взаимозависимость членов группы.
- 2). Личная ответственность каждого. Каждый участник группы отвечает за собственные успехи и успехи товарищей.
- 3). Равная доля участия каждого члена группы.
- 4). Рефлексия — обсуждение группой качества работы и эффективности сотрудничества с целью дальнейшего их совершенствования.

Исходя из вышесказанного, при тренировке и сотрудничестве студентов, большая часть внимания направлена непосредственно на определение групповых целей и также успеху вместе взятой команды, достигнуть которого предоставляется возможным при ежедневной самостоятельно проделанной работе с учетом постоянного взаимодействия с остальными членами команды.

При обучении каждый тренер может контролировать как продуктивность выполнения задачи определенным кругом лиц, так и характер, способы их контактирования между собой, способность помочь друг другу.

Но стимулирование спортивной деятельности, какое-либо поощрение достигнутых результатов их деятельности не может быть осуществлено по определенному шаблону, оно требует тонкого подхода. Способность, верно, подобрать нужный подход — это психологические тонкое дело, доступное каждому при должном умении.

Эффект соперничества, который появляется между студентами при их непосредственном взаимодействии очень часто может быть использован в спортивной практике. Учителя либо тренеры для того, чтобы максимально увеличить результат могут противопоставить двух студентов в спарринге, но это не каждый раз может дать качественные и положительные плоды, особенно с эмоциональной и психологической стороны. Ведь отношения могут обостриться. Студенты должны не только соревноваться ради достижения победы, но и также уметь подавлять чувство агрессии к напарнику и стараться избегать конфликтов.

Какие-либо международные съезды, соревнования могут помочь всяческим странам, субкультурам и людям разных народов сблизится, лучше узнать друг друга, могут послужить почвой для создания убеждений, взглядов и также манер поведения, направленных на усиление чувства взаимного уважения, снимать отчуждающие барьеры, могут поспособствовать укреплению социально-психологических связей между ними, разрушению негативных барьеров. На всех соревнованиях студенты могут показать не только способность самостоятельного соперничества, но также умение находить компромисс в сотрудничестве.

Фрейд утверждает, что человек является существом эгоистическим, которое прежде всего ищет удовольствий. Для него люди - не те создания, которые стремятся к любви и состраданию, наоборот, в большей степени он считает, что человеком движут инстинкты соперничества и агрессии. По Фрейду, невозможно искоренить соперничество между людьми, начала о нем могут быть основаны непосредственно при взаимодействии детей и их родителей. Желание быть любимым приводит к бесконечной борьбе.

К счастью, с высказыванием Фрейда, мы не согласны. Сотрудничество и соперничество различаются одним важнейшим критерием. Так, тот человек, который способен работать в команде — в большинстве случаев более доверчив. Обычно он надеется на то, что при хорошем отношении к окружающим он сможет получить такое же отношение по отношению к себе. Доверие влечет за собой душевную открытость. Это является фактором душевного здоровья и важной деталью в построении личных отношений.

Соперничество же, наоборот, портит доверительные отношения, и они заменяются расчетом: каждый просчитывает, насколько далеко может простираться его откровенность. Сотрудничество, обычно, способствует более лучшему отношению студентов, оно их связывает, соперничество — наоборот, оно отталкивает их друг от друга, изолирует.

Спорт оказывает огромное влияние на физическое и духовное развитие человека. Тем более, что именно спорт может послужить начальной точкой для ведения студентами здорового образа жизни. Обычно, большее количество студентов, которые занимаются спортом негативно настроены к курению и употреблению наркотиков. Кроме того, молодые спортсмены изредка употребляют спиртные напитки. Именно поэтому во всех вузах страны целесообразно усилить пропаганду спортивного стиля, здорового образа жизни. К сожалению, в настоящее время не все студенты понимают значимость спортивного образа жизни. Исходя из этого, преподаватели физической культуры вузов на занятиях обязаны настойчиво разъяснять студентам теоретические положения здорового образа жизни и побуждать их включать основные его положения в повседневную жизнь.

За период обучения в вузе, где происходит становление личности будущего специалиста, у студентов формируется убежденность не только в необходимости сотрудничества, но и необходимости постоянной работы над собой, изучения особенностей организма, рационального питания, оптимального использования своего физического потенциала, ведения здорового образа жизни.

Соперничество прежде всего является видом агрессии. Само наличие соперников означает, что существует чья-то победа и чье-то поражение. Соперничество несомненно отдаляет друг от друга, вызывая вражду и разногласия.

Вывод

В подходе преподавателя к студентам важна золотая середина. Здоровая конкуренция положительно влияет на студентов и на конечную цель и результат. Коллективные занятия спортом, соревновательные занятия команд, означают нечто большее, чем просто способность действовать в группе.

Для этого необходимо, чтобы была некая задача, результат которой зависит от совместных действий команды, и общая цель, при которой успех каждого члена команды напрямую зависит от успеха действий. На практике это означает, что происходит не только обмен усилиями, но и распределение обязанностей и, наконец, то, что каждый член команды важен и разделяет успех победы или же проигрыша.

© Выскубин К. А.

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)
Vka_msk@icloud.com

Проблемы физической культуры и спорта в современном обществе

Аннотация. Современные тенденции жизни указывают нам на предъявление высоких требований к физическому состоянию человека. Живя в таком огромном мегаполисе как город Москва, по данным разных источников среднестатистический житель тратит на дорогу от 60 до 100 минут и это только чтобы добраться на работу (учебу). Человеческий организм постоянно испытывает стресс, когда спускается в столичный метрополитен, когда заходит в плотно набитый автобус. От стресса не спасет и личный транспорт, многокилометровые пробки, некультурные водители. Вся жизнь в мегаполисе сопряжена со стрессом и различного рода раздражителями. Причинами раздражения могут быть как физические факторы так и химические. Многокилометровые пробки порождают огромные выбросы в атмосферу, различные производства также производят различного рода выбросы. Спасением от всего этого может служить занятие физической культурой. В данной работе мы сделаем акцент на нормативно правовую базу связанную с физической культурой, а также изучим нововведения в этой сфере.

Ключевые слова: физическая культура; здоровье человека; спорт в современном обществе; проблемы здоровья; государственное регулирование физической культуры; физическая культура и право.

В данной работе мы сделаем акцент именно на правовом регулировании в жизни человека физической культуры. Основы государственного регулирования вопросов, связанных с областью физической культуры и спорта заложены в Конституции РФ: ч. 2 ст. 41 гласит, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека.

Правительством разработан Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» который устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры. Статья 3 вышеуказанного закона раскрывает нам основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. Одним из основных принципов является принцип общедоступности физической культуры и спорта. Рассматривая данный принцип мы видим, что само государство озабочено тем, чтобы мы занимались спортом, но насколько это удачно мы сейчас посмотрим, речь пойдет о спортивном налоговом вычете. Так в Российской газете от 4 октября 2018 г. появилась статья о том, что министерство финансов проработало вопрос появления в России спортивного налогового вычета и готово поддержать эту идею. Хочется отметить, данное задание шло от лица главы государства, где на итоге совместного заседания Совета при президенте по развитию физической культуры и спорта и наблюдательного совета оргкомитета «Россия-2018» в июле 2018 г. На данный момент данная норма принята не была, ведь правительство должно узнать позиции всех заинтересованных ведомств. Президент поставил задачу к 2024 г. увеличить до 55 процентов россиян занимающихся физкультурой. Определенные эксперты считают, что данная норма поможет приблизиться к этой цели, однако Арсений Столяров, сотрудник Лаборатории спортивных исследований НИУ «Высшая школа экономики» хоть и предполагает в долгосрочной перспективе, что вычет снизит нагрузку на медицинские учреждения, хотя непосредственно количественный эффект здесь посчитать сложно. «Во-первых, не очень понятно, какая именно группа населения увеличит потребление спортивных товаров и услуг. Очевидно, что заявления на вычет будут чаще подавать люди с большими тратами на спорт, многие из которых государственной медициной вообще не пользуются. С другой стороны, важно понимать, что рост расходов на занятия спортом и физкультурой не всегда влечет за собой улучшение состояния здоровья. Многие люди покупают абонемент в спортзал, но не посещают его», — отмечает он. Можно предположить, что за налоговым вычетом пойдут те люди, которые и так занимаются спортом.

Не только Россия озадачена популяризацией спорта, но и государства по всему миру преследуют схожие цели и ставят перед собой задачи привлечь к спорту как можно больше людей, и каждое государство старается это сделать по своему. В докладе Центра стратегических исследований в области спорта РЭУ им. Г. В. Плеханова, посвященном мерам налогового стимулирования развития спорта, говорилось: — в США и Канаде некоммерческие спортивные организации освобождены от налога на прибыль, земельного и имущественного налогов,

— В Германии и Великобритании спортивные организации могут быть освобождены от уплаты налогов, если их доходы не превышают порог в 30-40 тысяч евро в год в зависимости от конкретной страны. Также льготы могут получать любые организации, занимающиеся продвижением спорта.

— В Китае большинство спортивных баз расположено на территориях особых экономических зон с льготными налоговыми режимами.

Мы видим, по этим примерам как государства пытаются решить общую для всех проблему, стоит заметить, что в указанных странах налоговые послабления направлены к орга-

низациям, в отличие от предложений со стороны Российского государства. Возможно данное налоговое послабление для развития спорта в стране и не сыграет большой роли.

Если углубиться в историю и посмотреть на развитие физической культуры и спорта во времена СССР, там мы увидим как за достижения в спорте людям выдавали медали, а порой и производились поощрения в виде определенной денежной суммы. В наше время определенные вознаграждения за выполнения нормативов существует в вооруженных силах Российской Федерации, где за выполнение нормативов в зависимости от оценки на которую они выполнены военнослужащим присуждается надбавка к денежному довольствию. В настоящее время военнослужащих около 1 млн человек, на 1 января 2019 г., по оценке Росстата, в России 146 793 744 постоянных жителей, и всех нужно замотивировать заниматься спортом. Для такого большого населения недостаточно просто спортивного налогового вычета, т.к. это получается мнимая выгода для населения, ведь определенную часть абонемента все же придется оплатить.

Хочется обратить внимание на такую мотивацию в нашей стране, как получение золотого значка ГТО. Данная программа была создана в 1931 г., программа успешно просуществовала целых шестьдесят лет, но прекратила свое действие с развалом Советского союза. В 2014 году по инициативе Президента России В. В. Путина программа возобновила работу. Давайте же разберемся, в чем его преимущества? Согласно п.44 «Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры», утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 14 октября 2015 г. № 1147, Вузы обязаны учитывать наличие золотого значка при подсчете баллов, но количество дополнительных баллов регулирует каждый вуз самостоятельно и зачастую колеблется в районе 1-2 баллов, что является достаточно неуверенной мотивацией для занятия спортом и трате на это время. Больше получение данного значка поощрений не несет, следовательно люди незаинтересованные в поступление в учебное заведение, никаких поощрений за него не получают. Возможно законодателю нужно для начала установить определенный уровень баллов который будет действительно мотивировать учащихся для сдачи норм ГТО. Так же нужно проработать систему мотивации для людей которые уже окончили образовательные учреждения и в данный момент заняты трудовой деятельностью.

Отдельное внимание хочется уделить возведению спортивных объектов. В Москве на данный момент насчитывается около 15 463 объектов спорта, за последние несколько лет в столице появилось более 6,3 тысячи спортивных сооружений. По заявлению мэра Москвы Сергея Собянина: «За последние годы произошли серьезные изменения в инфраструктуре спорта. Модернизированно и построено заново более шести тысяч спортивных сооружений. Москвичам сегодня есть где заниматься спортом». На сколько справедливо данное высказывание сказать сложно, ведь население города Москвы составляет около 12 615 882 человека, это означает, что на один спортивный объект приходится около 2000 человек. Это все говорит нам, что Москве даже с таким большим количеством спортивных объектов их все равно не хватает, тем более что многие из них подходят только для летнего использования. Можно сделать вывод, что увеличение уличных спортивных объектов не будет являться панацеей для решения вопроса о физической культуре и спорте. Нужно выработать определенную стратегию, направление в котором нужно двигаться. Нужно людей не только мотивировать заниматься спортом с помощью положительной мотивации, такой как премии и дополнительные баллы при поступлении, налоговый вычет, но и отрицательной мотивацией. Допустим если человек курит, то и взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования должен вычитываться с его зарплаты. Если сотрудник вечером выпивал алкоголь и на утро у него алкоголь еще присутствует в крови, то и он сам оплачивает взносы в ФОМС за этот день. Студенты которые сами, целенаправленно вредят своему здоровью должны тоже нести за это ответственность дисциплинарную, а может и материальную.

Подводя итог следует заметить, что данная проблема достаточно сложна, и для ее решения потребуются не мало усилий и применения различных научных исследований разных об-

ластей науки, таких как социология, психология, сюда же можно отнести и медицину как науку и спортивную медицину. А так же предстоит сложный и долгий законотворческий процесс, который понесет изменения и в налоговом законодательстве, и в образовательном, так же изменения потребуются в трудовом законодательстве и различных других отраслях. Данная проблема может быть решена и должна быть решена, для комплексного решения проблемы физической культуры и спорта среди населения недостаточно только мотивировать людей к спорту, для полноценного оздоровления нации нужно не забывать и про экологию, только комплексно подходя к решению данной проблемы можно добиться успеха.

© Ливинова А. Е., Бучурлина Д. В.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Фитнес-индустрия в России: тенденции и способы продвижения

Аннотация. В настоящее время наблюдается большой скачок популярности фитнеса и спорта в России. На этом фоне фитнес-клубы потенциально имеют большой объем рынка. Именно поэтому грамотно разработанная маркетинговая программа является ключевым фактором, влияющим на продвижение фитнес-центра. В данной статье мы попытаемся ответить на этот вопрос и познакомим вас с несколькими эффективными способами увеличения числа клиентов и повышения качества рекламы любого фитнес-клуба без лишних затрат.

Ключевые слова: маркетинг; фитнес; индустрия; фитнес-клуб; клиент.

В настоящее время спорт стал для нас не просто желанной необходимостью — это неотъемлемая часть нашей жизни. Сегодня стало модно «прокачивать» свое тело. Да и желание выглядеть спортивно и чувствовать себя подтянутым занимает лидирующие позиции в списке приоритетов.

В связи с этим с каждым годом количество фитнес-клубов и тренажерных залов растет с геометрической прогрессией, ведь люди готовы платить деньги за то, чтобы выглядеть идеально. Открытие фитнес-центра сегодня — популярное и весьма прибыльное дело. Однако по этой же причине возникает вопрос: как привлечь большее число клиентов, не затратив при этом огромные суммы на рекламу и продвижение клуба? Как повысить свою конкурентоспособность на рынке услуг?

Данная статья содержит ответы на все перечисленные ранее вопросы. Также в ней представлены эффективные способы увеличения числа клиентов и повышения качества рекламы любого фитнес-клуба без лишних затрат.

Актуальность данного вопроса состоит в том, что фитнес-индустрия в настоящий момент находится на пике своей популярности. Для успешного развития фитнес-центра нужно учитывать не только внутреннее содержание оно, но и то, как его видят потенциальные клиенты. Именно поэтому грамотно разработанная маркетинговая программа является ключевым фактором, влияющим на продвижение фитнес-центра.

Цель статьи: анализ тенденций развития фитнес-индустрии в России, а также выявление некоторых малобюджетных способов продвижения центра фитнес-услуг.

На данный момент в России наиболее развит сегмент «премиум» фитнес-центров, в то время как на Западе преобладает эконом-сегмент. Какие существуют перспективы развития у различных фитнес-сегментов?

В России индустрия фитнеса начала свое развитие в премиальном сегменте. Спорт в середине 1990-х был самым модным трендом, неотъемлемой частью жизни человека, который стремился к самоидентификации. Люди за подобный способ самоопределения готовы были платить любые деньги. Именно поэтому изначально потенциал продвижения фитнес-

индустрии был сосредоточен в платежеспособном сегменте. Когда же он себя исчерпывает, фитнес-индустрия «опускается» в сегменты «средний» и «эконом». На сегодняшний день наиболее иллюстративными являются показатели процентного соотношения сегментов фитнес-рынка в Москве и Московской области:

Эконом: 34%;

Low-cost: 22%;

Комфорт: 21%;

Бизнес: 16%;

Премиум и люкс: 7%.

Немаловажным будет также указать на принципы ценообразования в сфере фитнес-услуг, причины появления «разовых» клиентов, а также объяснить популярность приобретения годового абонемента.

Такая система членства в клубе (годовой абонемент) впервые возникла в фитнес-сфере на западном рынке. В России она остается пока наиболее актуальной, в то время как на Западе в настоящий момент преобладает система автоматических ежемесячных платежей.

Модель ежегодной оплаты имеет под собой веские основания для существования и реализации: для компании — это простота и удобство прогнозов продаж и управления ими, для клиентов — комфортный способ оплаты и дополнительная мотивация.

Немаловажный показатель — процент продлений, который демонстрирует количество людей, возобновивших членство на следующий год. Его величина, в первую очередь, зависит от сегмента, в котором работает проект: в премиальном сегменте этот показатель выше, в экономичном — ниже. В среднем он колеблется от 40 до 70%.

Можно выделить следующие тенденции индустрии фитнес-услуг в России в настоящий момент:

- активный рост индустрии за счет регионов;
- фитнес становится массовым, перестает быть услугой для платежеспособных;
- фитнес перестал быть демонстрацией статуса, стал образом жизни;
- активное развитие в сторону «low cost» сегмента;
- развитие студийного формата: студии йоги, бега, танцев и др.;
- фитнес «вышел на улицу»: большое количество программ проводят на свежем воздухе, бег стал одной из форм ЗОЖ;
- в фитнес пришли пожилые люди: 10-15% клиентов фитнес-центров — люди старше 50 лет.

Существует множество способов рассказать потенциальным клиентам о себе, привлечь их внимание и сделать так, чтобы из «разовых» посетителей они превратились в постоянных. Многие фитнес-клубы тратят большую часть своей прибыли на рекламу в СМИ и сотрудничество с другими компаниями, однако в данном случае принцип «дороже — значит, лучше» не совсем актуален. Привлечь новые лица в фитнес-центр можно и более бюджетными способами.

Поощрение клиентов. Многие фитнес-клубы предоставляют новым клиентам возможность прийти на первое занятие бесплатно, что привлекает новую аудиторию. Однако далеко не всегда первое впечатление остается положительным, и в дальнейшем, после разового посещения клиент не желает сотрудничать с данным клубом. Задача — сделать первое впечатление таким, чтобы клиент не просто вернулся, но и привел своих друзей и знакомых. Для этого можно разнообразить вводное занятие по максимуму: помимо стандартной тренировки предоставить клиенту возможность ознакомиться с различными программами или угостить протеиновым коктейлем. Так посетитель останется не только доволен самой тренировкой, но и порекомендует ее друзьям как самую оригинальную.

Полезный контент. Яркие картинки всегда цепляют аудиторию, однако помимо визуальных образов в рекламе должна присутствовать важная для потребителя информация. Это не обязательно должен быть вирусный контент, скорее, наоборот: несколько полезных лайфа-

ков, пара красочных и лаконичных диаграмм и призывающий к активному действию лозунг — залог успешного продвижения фитнес-клуба.

Самое главное в этом деле — не переусердствовать. Слишком много информации будет перегружать рекламу и станет причиной скорее неприятия, чем симпатии. Достаточно нескольких мотивирующих установок на обратной стороне листовок. Также в качестве полезной информации как для специалистов, так и для новичков подойдут интересные факты по теме правильного питания, таблицы соотношений параметров и многое другое.

Самый беспроблемный вариант — это мастер-классы. Провести мастер-класс с тренером, сделав предварительное объявление, — хороший способ не только привлечь новых клиентов, но и заинтересовать людей интересными программами и нововведениями, а также возможность для тренеров поделиться личным опытом.

Информативный блог. Блог необходим любому фитнес-клубу. С помощью него клиенты смогут узнавать различные новости клуба, получать обратную связь от тренеров и участников, а также, что немаловажно, быть в курсе новых акций и скидочных программ.

Еще один способ рассказать о себе — ютуб-канал. Ни для кого не секрет, что ютуб-блоггинг стал набирать популярность не меньшую, чем остальные виды СМИ. Это значит, что канал определенного фитнес-центра позволит его владельцам подробно ознакомиться не только с программами и специальными предложениями, но также и «закулисными» моментами тренировок: снимать можно обо всем, что происходит в клубе, главное, не забывать об упоминании бренда и предоставить клиентам возможность найти всю необходимую информацию о вас.

Таким образом, мы рассмотрели тенденции фитнес-индустрии в России, а также ознакомились с процессом развития данной сферы в нашей стране с 1990х годов. Также мы рассмотрели несколько способов продвинуть свой фитнес-центр на рынке услуг, не затрачивая при этом большие суммы денег на рекламодателей и печать баннеров. Самое главное — заинтересовать клиента, дать ему полезную и емкую информацию о вас, не прибегая при этом к вирусной рекламе.

© Винокурова Д. В., Алещева Ю. С.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Физиологические эффекты организма на ранних этапах занятия спортом

Аннотация. Каждый неподготовленный к физическим нагрузкам человек испытывает на себе неоднозначную, казалось бы, неестественную реакцию собственного организма, однако этому есть как научное, так и медицинское объяснение. Именно физиологические эффекты организма заставляют задуматься спортсмена о правильности и продуктивности выполняемых им физических нагрузок.

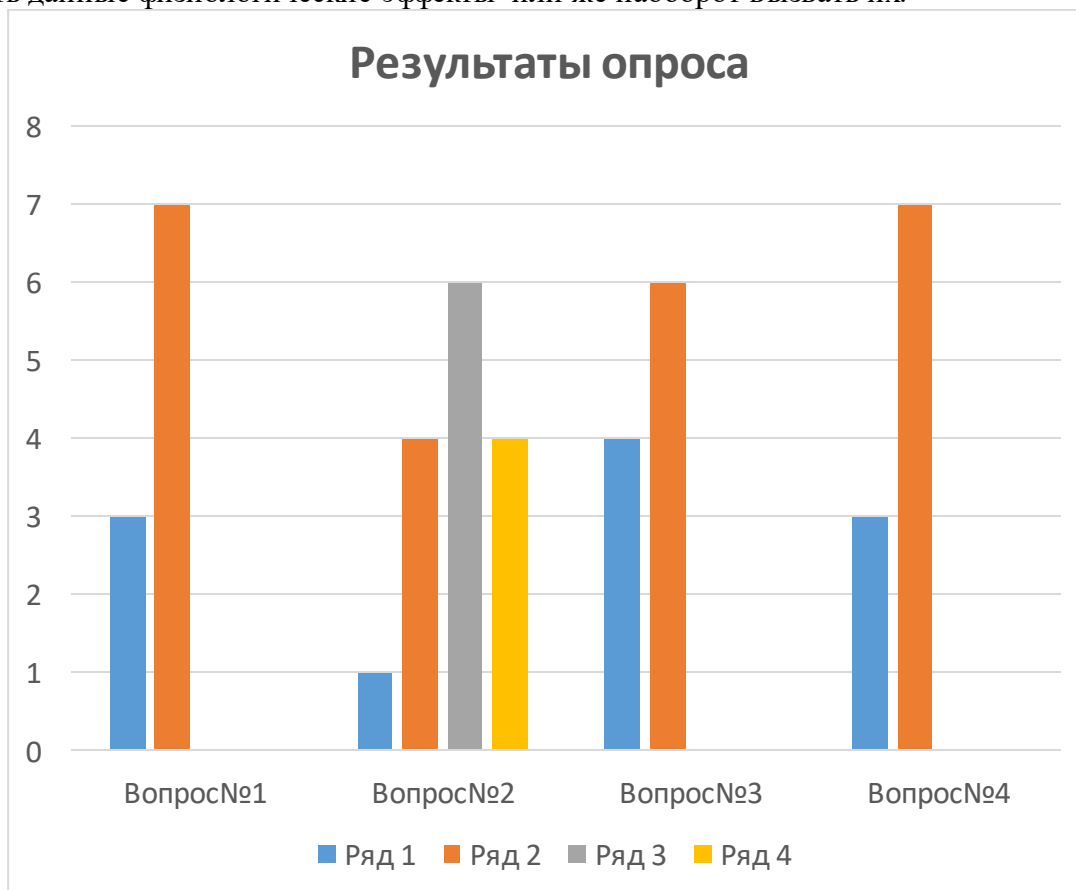
Ключевые слова: спорт; физиологический эффект; физические нагрузки; «мертвая точка»; «второе дыхание»; покалывание в боку; боль в мышцах.

У многих людей, которые только начинают «вливаться» в спорт возникает необычная, казалось бы, неестественная реакция организма, которая в последствие вызывает массу вопросов о ее безопасности, эффективности и необходимости. Так, неподготовленного к физическим нагрузкам человека атакуют физиологические эффекты, и как правило, в них нет ничего приятного.

Представляется интересным выделить четыре основных физиологических эффекта, которые часто встречаются у людей, которые только начинают заниматься спортом: 1) «мертвая точка»; 2) «второе дыхание»; 3) покалывание в боку; 4) боль в мышцах.

Как показал опрос среди студентов юридического института, освещаемый вопрос крайне актуален. Десять опрошенных ответили на следующие вопросы: “1) Вы когда-нибудь слышали (сталкивались) о таких (с такими) понятиях(ми) как “мертвая точка”, “второе дыхание”, покалывание в боку, боль в мышцах?; 2) какое из этих понятий Вы ощущали (если сталкивались)?, 3) задумывались ли Вы об их вреде/пользе? 4) знаете ли Вы способы избежать данные физиологические эффекты или же наоборот вызвать их?”

Так, 3 из 10 студентов ничего не слышали о рассматриваемых физиологических эффектах. Чаще всего опрошиваемые, на ранних этапах занятия спортом, сталкивались с покалыванием в боку, реже с болью в мышцах или открытием “второго дыхания”. Лишь один из 10 опрошенных столкнулся с “мертвой точкой”. 4 человека из 10 задумывались о вреде/пользе рассматриваемых физиологических эффектов. И лишь 3 опрошенных знают способы избежать данные физиологические эффекты или же наоборот вызвать их.



На ранних этапах занятия спортом при резком увеличении нагрузки человек часто сталкивается с изнуряющим состоянием, в следствие чего дальнейшее выполнение упражнений кажется крайне затруднительным или невозможным. Такой эффект, при котором происходит значительное снижение работоспособности, называют “мертвой точкой”.

Мертвая точка — (биомед.) состояние организма при интенсивном выполнении физической нагрузки. Оно возникает через несколько минут после начала напряженной мышечной работы. Появляется неприятное ощущение, сопровождающееся одышкой, чувством стеснения в груди, головокружением, ощущением пульсации сосудов в голове, желанием прекратить работу.¹

К признакам “мертвой точки” также можно отнести: учащение дыхания и пульса (до 180 — 200 ударов в 1 мин); повышение артериального и кровяного давления (достигает 200 мм рт. ст. и больше); сильное потоотделение; ослабевание памяти (особенно процессы воспроизведения), мышления; замедление реакции.

¹ Ильин Е. П. Психология спорта. СПб. : Питер, 2017. С. 75.

Основной причиной возникновения “мертвой точки” является несовпадение начала напряженной мышечной работы у спортсменов (как правило, сразу после старта) с деятельностью органов дыхания и кровообращения, так как те развиваются равномерно и постепенно, достигая высокого уровня только через 3 — 5 мин.¹

Так, сердечно-сосудистая система не способна в полной мере снабжать достаточным количеством кислорода работающие мышцы при чрезмерно интенсивном начале тренировки, поэтому возникает несоответствие между ее возможностями и потребностями мышц в кислородном обеспечении. Соответственно, чтобы предотвратить состояние “мертвой точки” необходимо поэтапно увеличивать интенсивность физических нагрузок.

Однако, если состояние “мертвой точки” все же наступило, его возможно преодолеть путем больших волевых усилий. В случае продолжения физической работы данный физиологический эффект сменится чувством внезапного облегчения, которое чаще всего выражается в стабилизации дыхания. Такая адаптация организма под выполнение физических упражнений связана с открытием “второго дыхания”.

“Второе дыхание” — состояние, наступающее после острого утомления, появившегося в начальном периоде интенсивной мышечной работы (например, во время бега на средние и длинные дистанции), и характеризующееся улучшением самочувствия и нередко повышением работоспособности.

Характерными чертами “второго дыхания” являются: нормализация дыхания и сердечного ритма; снижение уровня стресса; восстановление кислотно-щелочного баланса крови; снижение уровня стресса; появление необыкновенной подвижности суставов и конечностей.

Дыхание является непрерывным процессом обмена веществ между внешней средой и клетками тела с помощью вдоха и выдоха. Энергетические процессы во время обычного дыхания протекают в присутствии кислорода (аэробный тип дыхания). Однако, при физических нагрузках, в частности, периодически повторяющихся движениях, протекающих в одном темпе (ходьба, бег, катание на лыжах, коньках) энергетические процессы способны протекать в отсутствие кислорода (анаэробный тип дыхания), при этом организм работает как бы “в долг”.

Спортсмен при беге на стометровку вдыхает лишь 0,3-0,5 литра, в то время, как его организму требуется 7 литров. Несмотря на ускорение сердечной деятельности, увеличение частоты дыхания организм за такое короткое время не в силах обеспечить потребность в кислороде, поэтому он вынужден переключиться на бескислородное дыхание (анаэробное).

Получается, “второе дыхание” у человека возникает на пределе возможностей, в то время, когда легкие переходят на анаэробный тип дыхания, а энергетический обмен протекает как бы “в долг”, что в последствие компенсируется учащенным сердцебиением и одышкой.

Чаще всего данный физиологический эффект свойственен нетренированному организму, так как у профессиональных спортсменов молочная кислота быстро разрушается и мышцы не “закисляются” на начальном этапе нагрузки. Данная реакция организма неподконтрольна, однако шансы ее появления у начинающих спортсменов крайне велики особенно при беге на короткие и длинные дистанции.

В случае если организм уже натренирован и привык к бегу, существуют рекомендации, позволяющие воздействовать на открытие “второго дыхания”:

1) временное снижение уровня физической активности перед забегом (существует возможность заставить организм “забыть” о прежних нагрузках);

2) стабилизация дыхания и чередование дистанций (забеги на 3-4 км нужно чередовать с расстоянием в 5-8 км);

3) физические нагрузки в горной местности (бег с подъемом вверх быстро утомляет, поэтому шанс на прилив сил растет).

Следующим физиологическим эффектом на ранних этапах занятия спортом выступает покалывание в боку. Многим неопытным спортсменам приходилось чувствовать неприятные

¹ См. Энциклопедический словарь по физической культуре и спорту. Т. 2. М., ‘Физкультура и спорт’, 1962. С. 388.

колющие ощущения в боку при занятиях бегом, лыжами, езде на велосипеде или каким-то другим видом спорта, где необходима выносливость. С подобными жалобами спортсменов часто сталкиваются врачи, а потому они нашли ответ на вопрос, почему же болит в боку.

Как оказалось, в спокойном состоянии нашего организма по венам циркулирует 60—70% объема крови, остальная же кровь находится в тканях и органах, то есть некоторая часть крови не участвует в кровообращении, а располагается в резерве, в то время как большое скопление крови протекает в грудной и брюшной области тела.¹ Физические нагрузки вызывают перераспределение кровотока в организме в пользу работающих мышц. Когда нагрузка увеличивается, кровь из резервов быстро поступает в кровообращение. Печень увеличивается и создает давление на печеночную капсулу, которая снабжена множеством мелких нервных окончаний. Это и вызывает боль в правом боку — печеночно-болевой синдром. Такое явление вполне обычно для здорового некурящего человека, не привыкшего тренироваться. Боль в левом боку, как и в случае с печенью, является проявлением реакции селезенки на резкий приток крови.

Таким образом, как только человек начинает активно бежать без разминки, кровь из запаса направляется в кровоток, но она никак не может быстро переместиться от органов брюшной полости. Кровь начинает активно поступать в печень и селезенку, вследствие чего те увеличиваются в объеме и надавливают на свои капсулы. В этих капсулах и содержатся болевые рецепторы, из-за которых человек и ощущает неприятное покалывание. В беге, как и в любом спорте, нужно адаптировать свой организм к физическим нагрузкам. Именно поэтому грамотные бегуны перед каждой пробежкой выполняют разминку и постепенно увеличивают темп бега.

Первое правило, которое поможет начинающим спортсменам не ощущать колющей боли в боку — разогрев перед тренировкой.² Внутренние органы, так же как и мышцы, нуждаются в подготовке к нагрузке. Если пренебрегать разминкой, то резкий приток крови в сосудистое русло гарантирован, а это сопровождается болевыми ощущениями. Начинать надо с небольших и непродолжительных нагрузок. Первая тренировка может длиться всего 15 минут, и этого будет достаточно. Выносливость будет постепенно возрастать, а потому боли в боку исчезнут сами по себе.

Чтобы боль не возникла в правом подреберье, достаточно запомнить и такие простые правила: есть за 2—3 часа до тренировки, из-за того, что печень помогает в пищеварительном процессе, ее сосуды начинают расширяться, не пить много воды прямо на тренировке, это может раздуть кишечник и также способствовать давлению на внутренние органы, не допускать перенапряжения и следить, чтобы дыхание при нагрузке было достаточно глубоким.

Дело в том, что частое и поверхностное дыхание сопровождается малыми экскурсиями диафрагмы, что резко снижает ее присасывающую функцию. Из-за этого снижается приток крови к сердцу, а потому она застаивается в печени, что, как мы уже сказали, и вызывает боль.³

Но если боль все же возникла, необходимо тут же замедлить темп, но не в коем случае не резко. Следует расслабить плечи, руки, выполнить несколько наклонов и несколько глубоких вдохов. Иногда боль смягчается при надавливании пальцами в месте ее локализации. При появлении боли попытайтесь сильно втянуть живот, чтобы повысить тонус мышц пресса, и одновременно сделайте несколько вдохов-выдохов через нос. Также, как один из вариантов, можно сильно втянуть в себя область живота. Таким способом выполняться массаж печени, из-за которого лишняя кровь удаляется из печени. Боль утихнет сразу, как только лишняя кровь будет удалена.

¹ На пути к спортивному мастерству: (Адаптация юных спортсменов к физ. нагрузкам) / Н. А. Фомин, В. П. Филин. М. : Физкультура и спорт, 1986. С. 59.

² Коц Я. М. Спортивная физиология. М. : Физкультура и спорт, 1986. С. 107.

³ Спортивная медицина : учебник / Г. А. Макарова. М. : Советский спорт, 2003. С. 93.

Рассмотрим еще один физиологический эффект у начинающих спортсменов — боль в мышцах. Боли в мышцах во время первых тренировок можно объяснить наличием молочной кислоты. Она присутствует в организме каждого человека. Во время физических нагрузок в организме увеличивается расход углеводов (глюкозы). Глюкоза расщепляется без кислорода, а после ее окисления вырабатываются ионы молочной кислоты — лактаты. При очень интенсивных нагрузках все лактаты не выводятся из организма, и происходит накопление молочной кислоты, которая и вызывает жжение в мышцах.

То есть, молочная кислота — побочный продукт анаэробных усилий и, когда кислород поступает в организм в достаточном количестве, образуются соли молочной кислоты, которые затем используются в процессе выработки энергии. Кроме того, молочную кислоту используют в пищевой и химической промышленности (пищевая добавка E270).

Однако, физиологи говорят о том, что скопление молочной кислоты не имеет отношения к запаздывающей мышечной боли и дискомфорту, которые проявляются в период от 24 до 48 часов после тренировки, ведь через пару часов после окончания тренировок избыток кислоты полностью выводится из организма. Такие боли в мышцах часто возникают после тренировки у спортсменов и людей, занимающихся физическими упражнениями после длительного перерыва или перешедших на новый уровень нагрузок. Болезненные ощущения в мышцах могут возникать после тренировки при первичном выполнении начинающим спортсменом силовой программы, при выполнении незнакомых упражнений, задействующих мышцы, которые обычно не работают, при работе с повышенными нагрузками или если во время упражнения основное внимание уделяется эксцентрической фазе. Кроме того, боль в мышцах испытывают новички, подвергающие себя высокой нагрузке без соответствующей адаптации.

Высокоинтенсивный тренинг, а также новый вид нагрузки приводит к повреждениям мышечных волокон (одна из теорий). Последствиями такого микротравмирования и является крепатура (болезненность). Все дело в тонких нитях (миофибриллах), которые тянутся вдоль волокон мышц. При физических упражнениях с большими нагрузками эти нити разрываются, и в мышцах появляются участки мертвой ткани, которые выводятся из организма иммунной системой. Однако при этом появляются свободные радикалы, а клетки испытывают сильную нехватку воды. В результате этого сложного процесса возбуждаются болевые рецепторы, поэтому человек и ощущает боль в мышцах на следующий день после тренировки.

Возникновение последней свидетельствует о том, что тренировка прошла качественно, и рост мышц спортсмена запущен. Однако частая боль после тренировки может сигнализировать о перетренированности. В таком случае организму для восстановления требуется снижение уровня нагрузок или полноценный отдых (вплоть до перерыва в несколько недель).

Тесная взаимосвязь с негативной фазой повторений (эксцентрическими повторениями) обусловлена тем, что мышцы пытаются сократиться или преодолеть внешнее сопротивление. Тем ни менее внешние силы сильнее, чем силовая способность мышц. Это растягивает мышцы и соединительную ткань, в то время как мышцы испытывают напряжение. В результате возникают микроскопические повреждения мышечного волокна, сухожилий, миофасциальной соединительной ткани, окружающей мышечные волокна и мышцу.

Боль в мышцах после занятий спортом (физиологическая) — естественный процесс тренировок. При этом не стоит забывать, что постоянный “износ” организма может привести к перетренированности.

Профессиональные спортсмены знают, как избежать мышечных болей после сильных нагрузок, поэтому они рекомендуют увеличивать нагрузки постепенно, а не сразу осваивать весь комплекс спортивных упражнений, выполнять упражнения на растяжку после основной тренировки, 5-10 минут заминки после тренировки, не проводить интенсивных тренировок, если организм недостаточно восстановился. Для того чтобы правильно подобрать упражнения и силовые нагрузки, следует обязательно посоветоваться с тренером.

Кроме того, тренировки должны быть регулярными. Только так тело сможет привыкнуть к постоянным нагрузкам. Если высоких нагрузок избежать не удалось, единственное, что поможет избавиться от боли в мышцах, — здоровый сон и продукты с антиоксидантами.

Как правило, в группу начинающих спортсменов входит студенческая молодежь, поэтому во избежание дискомфорта при занятиях физической культуры и спортом, студентам следует качественно разминаться перед стартом, регулярно тренироваться и читать спортивную литературу.

Таким образом, нетренированный человек часто сталкивается с ответной реакцией собственного организма будь то в виде “мертвой точки” или покалывания в боку, поэтому начинающим спортсменам перед тем, как начинать заниматься спортом, важно знать о сущности физиологических эффектов, процессах их возникновения и протекания, чтобы в дальнейшем можно было комфортно и безопасно заниматься спортом.

© Густова Е. П., Хотимская А. С.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Самоконтроль в процессе занятий физкультурой

Аннотация. Данная статья посвящена самоконтролю в процессе занятий физкультурой. При регулярных занятиях физическими упражнениями и спортом очень важно систематически следить за своим самочувствием и общим состоянием здоровья. Целью исследования является изучение самоконтроля в процессе занятий физкультурой, советы врачей и педагогов.

Ключевые слова: спорт, здоровье, физические нагрузки, самочувствие.

Прежде чем начать самостоятельно заниматься, нужно получить рекомендации по режиму физической подвижности у своего участкового врача или в районном врачебно-физкультурном диспансере. Затем, используя советы врачей или специалистов по физической культуре (или популярную методическую литературу), подобрать себе наиболее полезные виды упражнений. Заниматься следует регулярно, стараясь не пропускать ни одного дня. При этом необходимо систематически следить за своим самочувствием, отмечая все изменения, происходящие в организме до и после занятий физическими упражнениями. Для этого проводится диагностика или, если это возможно, самодиагностика. При ее проведении тщательно фиксируются объективные показатели самоконтроля: частота сердечных сокращений, артериальное давление, дыхание, вес, антропометрические данные. Диагностика также применяется для определения тренированности занимающегося.

Оценка реакции сердечно-сосудистой системы проводится по измерению частоты сердечных сокращений (пульса), которая в покое у взрослого мужчины равна 70-75 ударов в минуту, у женщины — 75-80.

У физически тренированных людей частота пульса значительно реже — 60 и менее ударов в минуту, а у тренированных спортсменов — 40-50 ударов, что говорит об экономичной работе сердца. В состоянии покоя частота сердечных сокращений зависит от возраста, пола, позы (вертикальное или горизонтальное положение тела), совершаемой деятельности. С возрастом она уменьшается. Нормальный пульс находящегося в покое здорового человека ритмичен, без перебоев, хорошего наполнения и напряжения. Ритмичным пульс считается, если количество ударов за 10 секунд не будет отличаться более чем на один удар от предыдущего подсчета за тот же период времени. Выраженные колебания числа сердечных сокращений указывают на аритмичность. Пульс можно подсчитывать на лучевой, височной, сонной артериях, в области сердца. Нагрузка, даже небольшая, вызывает учащение пульса. Научными

исследованиями установлена прямая зависимость между частотой пульса и величиной физической нагрузки. При одинаковой частоте сердечных сокращений потребление кислорода у мужчин выше, чем у женщин, у физически подготовленных людей также выше, чем у лиц с малой физической подвижностью. После физических нагрузок пульс здорового человека приходит в исходное состояние через 5-10 минут, замедленное восстановление пульса говорит о чрезмерности нагрузки.

При физической нагрузке усиленная работа сердца направлена на обеспечение работающих частей тела кислородом и питательными веществами. Под влиянием нагрузок объем сердца увеличивается. Так, объем сердца нетренированного человека составляет 600-900 мл, а у спортсменов высокого класса он достигает 900-1400 миллилитров; после прекращения тренировок объем сердца постепенно уменьшается.

При регулярных занятиях физическими упражнениями и спортом очень важно систематически следить за своим самочувствием и общим состоянием здоровья. Наиболее удобная форма самоконтроля — это ведение специального дневника. Показатели самоконтроля условно можно разделить на две группы — субъективные и объективные. К субъективным показателям можно отнести самочувствие, сон, аппетит, умственная и физическая работоспособность, положительные и отрицательные эмоции. Самочувствие после занятий физическими упражнениями должно быть бодрым, настроение хорошим, занимающийся не должен чувствовать головной боли, разбитости и ощущения переутомления. При наличии сильного дискомфорта следует прекратить занятия и обратиться за консультацией к специалистам.

Как правило, при систематических занятиях физкультурой сон хороший, с быстрым засыпанием и бодрым самочувствием после сна.

Применяемые нагрузки должны соответствовать физической подготовленности и возрасту.

Аппетит после умеренных физических нагрузок также должен быть хорошим. Есть сразу после занятий не рекомендуется, лучше подождать 30-60 минут. Для утоления жажды следует выпить стакан минеральной воды или чая.

При ухудшении самочувствия, сна, аппетита необходимо снизить нагрузки, а при повторных нарушениях — обратиться к врачу.

Дневник самоконтроля служит для учета самостоятельных занятий физкультурой и спортом, а также регистрации антропометрических изменений, показателей, функциональных проб и контрольных испытаний физической подготовленности, контроля выполнения недельного двигательного режима.

Регулярное ведение дневника дает возможность определить эффективность занятий, средства и методы, оптимальное планирование величины и интенсивности физической нагрузки и отдыха в отдельном занятии.

В дневнике также следует отмечать случаи нарушения режима и то, как они отражаются на занятиях и общей работоспособности. К объективным показателям самоконтроля относятся: наблюдение за частотой сердечных сокращений (пульсом), артериальным давлением, дыханием, жизненной емкостью легких, весом, мышечной силой, спортивными результатами.

Общепризнанно, что достоверным показателем тренированности является пульс. Оценку реакции пульса на физическую нагрузку можно провести методом сопоставления данных частоты сердечных сокращений в покое (до нагрузки) и после нагрузки, т.е. определить процент учащения пульса. Частоту пульса в покое принимают за 100%, разницу в частоте до и после нагрузки — за X. Например, пульс до начала нагрузки был равен 12 ударам за 10 секунд, а после — 20 ударов. После нехитрых вычислений выясняем, что пульс участился на 67%.

Но не только пульсу следует уделять внимание. Желательно, если есть возможность, измерять также артериальное давление до и после нагрузки. В начале нагрузок максимальное давление повышается, потом стабилизируется на определенном уровне. После прекращения работы (первые 10-15 минут) снижается ниже исходного уровня, а потом приходит в началь-

ное состояние. Минимальное же давление при легкой или умеренной нагрузке не изменяется, а при напряженной тяжелой работе немного повышается.

Известно, что величины пульса и минимального артериального давления в норме численно совпадают. Кердо предложил высчитывать индекс по формуле $ИК = Д/П$, где Д — минимальное давление, а П — пульс.

У здоровых людей этот индекс близок к единице. При нарушении нервной регуляции сердечно-сосудистой системы он становится большим или меньшим единице.

Также очень важно произвести оценку функций органов дыхания. Нужно помнить, что при выполнении физических нагрузок резко возрастает потребление кислорода работающими мышцами и мозгом, в связи с чем возрастает функция органов дыхания. По частоте дыхания можно судить о величине физической нагрузки. В норме частота дыхания взрослого человека составляет 16-18 раз в минуту. Важным показателем функции дыхания является жизненная емкость легких — объем воздуха, полученный при максимальном выдохе, сделанном после максимального вдоха. Его величина, измеряемая в литрах, зависит от пола, возраста, размера тела и физической подготовленности. В среднем у мужчин он составляет 3,5-5 литров, у женщин 2,5-4 литра.

Регулярные занятия физической культурой не только улучшают здоровье и функциональное состояние, но и повышают работоспособность и эмоциональный тонус. Однако следует помнить, что самостоятельные занятия физической культурой нельзя проводить без врачебного контроля.

© Червякова Д. А., Коновалова К. В.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Всемирные спортивные студенческие игры — универсиада

Аннотация. Данная статья посвящена истории и развитию такого события, как Универсиада. Универсиада проводится каждые два года среди студентов вузов со всего мира, что позволяет развивать дружеские международные отношения. Целью исследования является изучение Универсиады, ее истории и развития, а также правил участия в ней.

Ключевые слова: спорт, универсиада, студенты, международные соревнования.

Универсиада — международные и национальные спортивные соревнования, которые проводятся среди студентов. Данное событие организует Международная федерация университетского спорта. Название «Универсиада» происходит от слияния двух слов — «Университет» и «Олимпиада». Однако, также часто данное событие упоминается, как «Всемирные студенческие игры» и «Всемирные университетские игры».

История всего студенческого спорта началась еще в 1905 году, когда в Соединенных Штатах Америки прошли первые международные соревнования среди студентов. Что касается непосредственно универсиады, что именно это такое студенты престижных вузов мира узнали благодаря французскому политическому деятелю Жану Петижану. Он хотел мотивировать все нации мира на воспитание спортивного поколения. Следует отметить, что тогда игры назывались совсем по-другому.

Итак, в 1919 году Жаном Петижаном была создана так называемая Конфедерация студентов. Под эгидой именно этой организации в 1923 году состоялись первые Всемирные игры студентов, которые были проведены в Париже. Через год была организована новая структура, которая называлась Международной конфедерацией студентов. За время деятельности этой организации, вплоть до 1939 года, были проведены еще восемь соревнований среди

учащихся вузов со всего мира. Все состязания проводились на территории Европы. К сожалению, в связи с военными действиями проведение соревнований был остановлено.

Спортивные игры были восстановлены только после окончания Второй мировой войны. Послевоенный раскол на страны Западного и Восточного блока повлиял и на развитие студенческого спорта. В 1947 г. был создан Международный союз студентов. В соревнованиях, которые проводила данная организация, почти не участвовали представители стран Запада. Последние игры, прошедшие под ее эгидой, состоялись в Хельсинки в 1962 г.

Правопреемницей Международной конфедерации студентов можно по праву считать Международную федерацию студенческого спорта, которая была создана в 1949 г. Она взяла на себя организаторскую деятельность и занимается проведением игр по сегодняшний день. Ее офис расположен в Брюсселе и основное направление — это продвижение спорта.

Настоящее название — Универсиада — соревнования получили на официальном уровне только в 1957 г. вместе с девизом «Наука. Спорт. Дружба. Мир».

Престижным мероприятием спортивная универсиада стала лишь в 1959 г., когда была проведена под руководством Всемирной Федерации демократической молодежи и Международного Союза студентов. Основной целью спортивных игр тогда являлось объединение народов, которые враждовали во время холодной войны.

Универсиады проводятся каждые два года, и их можно разделить на летнюю и зимнюю. Первая на тот момент летняя универсиада была проведена в Турине (Италия). Что касается зимних соревнований, они прошли в следующем году во Франции. Именно эти игры положили начало всем традициям студенческих соревнований, которые поддерживаются до сих пор. Основным отличием от самых престижных спортивных соревнований является то, что во время награждения и оглашения результатов универсиады звучит студенческий марш, а не гимн страны-победителя. Число игроков состязаний растет с каждым годом, как и перечень видов спорта, включенных в программу игр.

Стоит сказать и об участии нашей страны в Универсиаде. Наши спортсмены традиционно принимали участие во всех соревнованиях, исключение составила универсиада 1967 г. Удостоиться чести провести игры в нашей стране впервые получилось только в 1973 г. Тогда СССР принимал летние соревнования. Современная Россия смогла на себе испытать, что такое универсиада, только в 2013 г., когда в Казани принимала вторые летние игры. В 2019 г. универсиада также была проведена в России, на этот раз в Красноярске.

За всю историю проведения универсиады результаты отечественных спортсменов смогли вывести СССР и Россию на первую позицию в общекомандном зачете летних игр четырнадцать раз. Если учесть, что подобные соревнования вообще проводились всего двадцать восемь раз за все время, то Россия на сегодняшний день является несомненным лидером. В зимних же соревнованиях Россия также получала ведущую строчку в медальном зачете аналогичное количество раз.

Летняя универсиада сегодня включает в себя 13 обязательных разновидностей состязаний. Среди них командные:

- 1) водное поло;
- 2) баскетбол;
- 3) волейбол;
- 4) футбол.

Также единоборства

- 1) дзюдо;
- 2) фехтование;
- 3) теннис на корте;
- 4) гимнастика спортивная и художественная;
- 5) настольный теннис;
- 6) прыжки в воду;
- 7) легкая атлетика;
- 8) плавание.

Среди обязательных зимних видов соревнований данные состязания разыгрывают награды в меньшем перечне игр. Так, среди них:

- 1) конькобежный и горнолыжный спорт;
- 2) керлинг;
- 3) лыжные гонки;
- 4) фигурное катание;
- 5) биатлон;
- 6) хоккей на льду;
- 7) шорт-трек.

Перечень обязательных видов спорта по каждому из игр утверждается Международной федерацией студенческого спорта до начала заявочной кампании. При желании сторона, принимающая у себя соревнования, может внести в этот список вспомогательные виды состязаний. Однако следует отметить, что перед внесением все дополнительные состязания в обязательном порядке предварительно должны быть утверждены Международной федерацией студенческого спорта и отвечать всем международным требованиям. В дальнейшем эти виды спорта вполне могут пополнить обязательный список. К примеру, волейбол на универсиаде изначально был представлен только мужскими командами. Женская категория появилась в играх только в 1961 г.

Принимать участие в Универсиаде в качестве соревнующихся могут только следующие группы лиц:

а) студенты, официально зарегистрированные в качестве обучающихся для получения степени или диплома в университете или аналогичном учебном заведении, статус которого признается соответствующим национальным органом, заведующим образованием, в их стране;

б) бывшие студенты упомянутых выше учебных заведений, получившие свою ученую степень или диплом в году, предшествующем соревнованию;

в) быть не моложе 17 и не старше 28 лет на 1 января года проведения соревнований.

Следует отметить, что один из важнейших атрибутов студенческого движения — это, конечно же, символика Универсиады. Как и символика Олимпийских игр, она включает в себя: логотип Универсиады, ее девиз, талисман, гимн, флаг, а также эмблему Универсиады. Вообще стоит сказать, что Универсиада не имеет своего постоянного девиза. Организаторы каждой новой Универсиады предлагают вариант, который утверждает Международная федерация студенческого спорта. Так, вспомним, что на первых Всемирных летних студенческих играх 1959 г., которые проводились в Турине, было принято решение исполнять в честь победителей Игр студенческий гимн «Гаудеамус». Музыка к «Гаудеамусу» была написана Иоганном Окенгеймом в XV в. Что касается текста песни, он был окончательно сформирован к концу XVIII века. За все время проведения Универсиады эта песня стала таким же символом этого события, каким является эмблема Международной федерации студенческого спорта или талисман Всемирных студенческих игр.

Таким образом, в заключение можно сказать, что Универсиада представляет собой уникальную, невероятную и приятную возможность для студентов вуза со всего мира проникнуться атмосферой большого спорта и показать свое мастерство на всемирной арене. Соревнования подобного уровня дают прекрасную возможность завести новые знакомства, зарядиться атмосферой спорта и молодости, узнать на собственном опыте, что такое соревновательный дух. Все популярные виды спорта, в которые многие люди играют с самого детства: футбол, хоккей, баскетбол, теннис, плавание, волейбол — универсиада объединила в соревнования для молодежи. Студенты и аспиранты получают уникальную возможность участвовать в таком масштабном событии, даже не будучи профессиональными спортсменами. Все участники игр в будущем смогут не только похвастаться своими спортивными достижениями, но и работать на благо своей Родины по основной профессии.

Наверное, именно поэтому универсиада имела такую популярность в советское время. Игры давали возможность всей молодежи заглянуть за так называемый «железный занавес» и завести новые знакомства за рубежом. Сегодня основная цель всех этих соревнований — это воспитание спортивного поколения, которое бы уделяло внимание своему физическому развитию, поскольку век современных технологий постепенно переносит все наши достижения в цифровой мир, не оставляя места живому общению.

© Шаталов К. Д.

— студент Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Бодибилдинг и его проблематика в современном мире

Аннотация. Данная статья посвящена изучению бодибилдинга. Кратко описаны основные моменты, касающиеся соревнований. Также затронуты исторические моменты развития и становления в различные временные промежутки в разных странах. Описывается современное понимание бодибилдинга, его положительное и отрицательное влияние на здоровье человека. Целью исследования является определение роли бодибилдинга в спорте, его современное понимание и влияние на здоровье.

Ключевые слова: бодибилдинг, зарождение бодибилдинга, вред и польза здоровью, основные правила бодибилдинга.

В настоящее время, среди молодежи, набирает популярность движение за здоровый образ жизни и здоровое питание (ЗОЖ). Каждый сам для себя выбирает каким видом спорта заниматься, но наиболее популярным, даже универсальным, считается занятие спортом в тренажерном зале.

Тренажерный зал позволяет каждому подстроить тренировочный процесс под себя, найти наиболее удобный, комфортный и подходящий для определенных целей зал. Не менее важным плюсом является время работы многих тренажерных залов, зачастую оно с 8.00. до 23.00. Это основные универсальные свойства тренажерного зала.

Также, зачастую многие любители, которые начинали с обычных тренировок, целью которых было поддержания нормального состояния организма, переходят на более серьезный уровень и начинают заниматься профессионально. Хобби перерастает в серьезный спорт, который именуется бодибилдингом или культуризмом.

Бодибилдинг (от англ. body — «тело» и build — «строить») — это вид спорта, целью которого является максимальное развитие всех мышечных групп атлета и построение эталонных пропорций тела, что и оценивается во время соревнований.

Состязания проводятся в различных весовых категориях, делятся на несколько раундов и включают в себя обязательное и свободное позирование.

В ходе этих соревнований участники должны продемонстрировать в различных ракурсах определенные мышцы и группы мышц: двойной бицепс, трицепс, пресс, бедра и т. д.

Судьи оценивают выступление атлетов по нескольким критериям в баллах, которые затем суммируются.

Бодибилдинг культивировался во многих странах.

В СССР вместо слова «бодибилдинг» обычно использовались такие термины, как «культуризм» и «атлетическая гимнастика».

В отличие от тяжелой атлетики, на базе которой культуризм и возник, в бодибилдинге не имеет значения, какой вес может взять спортсмен. Важны только внешние формы: равномерно и пропорционально проработанные мышцы их объем и рельеф, соотношение мышц и жира. Фактически бодибилдинг — это физкультура, культура тела т.е. — культуризм.

В то же время бодибилдинг является не только спортом, сколько образом жизни, включающим в себя соблюдение определенного режима, правильное питание, сон и распорядок дня, который у бодибилдера чаще всего зависит от расписания тренировок. Все это играет не меньшую роль, чем сами тренировки.

Даже бодибилдер-любитель должен тщательно подсчитывать количество поглощаемых им калорий и белков, выбирать продукты питания, содержащие в своем составе множество питательных веществ, в которых нуждается постоянно растущая мышечная масса.

Бодибилдинг представляет собой не просто систему упражнений с отягощениями.

Эти силовые и довольно статичные упражнения должны грамотно сочетаться с аэробными нагрузками, например, с аэробикой, бегом, катанием на лыжах, занятиями теннисом, а также другими подвижными упражнениями без отягощения, направленными на развитие выносливости и связанными с учащением пульса и сжиганием жира.

Значительный вклад в дело пропаганды атлетических занятий в Америке внес местный бизнесмен Бернар МакФадден. Еще в конце XIX века он начал издавать журнал «Физическая культура», а в начале XX — регулярно проводить конкурс на звание «Мужчина с самым совершенным телосложением в Америке».

Начиная с 1920-х годов в представлениях о физически развитом теле наметились новые тенденции. До этого времени большую часть спортсменов-силовиков составляли мужчины с огромным животом и жировыми складками по всему телу.

Но теперь медленно и уверенно в жизнь начал входить новый образ идеального атлета, который должен был быть мускулистым и подтянутым.

Кроме того, чаще и чаще стали говорить о гармоничном развитии тела. Атлеты начали меньше внимания уделять трюкам, основной целью стало достижение определенных пропорций тела.

Годом рождения современного бодибилдинга по праву можно считать 1940 год.

Именно с этого времени силовые упражнения начали делить на два вида:

- поднятие тяжестей (для развития силы);
- упражнения с отягощениями (для гармоничного и пропорционального развития всех частей тела).

Одним из представителей второго направления стал американец Джон Гримек. Этот человек прославился благодаря демонстрационным выступлениям, позированию на сцене в течение 40 минут при постоянном внимании восхищенных зрителей в зале.

Джон Гримек неоднократно становился обладателем звания «мистер Америка».

Но полноправным видом спорта бодибилдинг сделал другой американец — Стив Ривз. Он не только завоевал титулы «мистер Америка» и «мистер Вселенная», но и снялся в нескольких голливудских фильмах в главных ролях.

Европейский атлетизм, перекочевав в Америку, видоизменился и стал называться бодибилдингом. Но Европа не оставила без внимания и эту область общественной жизни, и очень скоро на арене мирового культуризма появился Арнольд Шварценеггер.

Арнольд, начав активные занятия спортом в 15 лет, уже через несколько лет добился в этой области невероятных успехов.

Он завоевывает титул «мистер Вселенная» в Европе, становится победителем двух аналогичных конкурсов в Лондоне и Нью-Йорке. В 1970 г. одерживает победу в конкурсе — «Мистер Олимпия 1970». Арнольд Шварценеггер никому не уступал этот титул в течение 6 лет, в результате чего был признан непобедимым чемпионом мира.

В Советском Союзе первые упоминания о культуризме в газетах связаны с началом 1960-х годов.

В Ленинграде в 1962 г. был проведен первый семинар преподавателей атлетизма.

В январе 1966 г. состоялся первый официальный турнир культуристов Москвы, в котором приняли участие 27 атлетов.

Классификационные нормативы атлетизма в Советском Союзе в 1966 году включали в себя атлетическое троеборье (жим лежа, приседания, тяга станочная), кульбиты и сальто с трамплина через гимнастического козла, а также упражнения под музыку (позирование).

Упражнения оценивались по трем критериям:

- координация движений и артистизм;
- рельефность мускулатуры;
- гармоничность телосложения.

В 1967 г. в Ленинграде была создана сборная команда города по атлетизму, члены которой, впервые выехав на открытое первенство Литвы в Каунасе, заняли там в личном зачете второе и третье место.

После периода демократизации интерес к культуризму в нашей стране снизился.

В начале 1973 г. Комитет по физкультуре и спорту издал постановление, запретив ряд нетрадиционных видов спорта, в числе которых был и культуризм.

В течение 7 лет культуризм в стране не развивался.

Только в 1980-е гг. соревнования по культуризму были вновь разрешены.

11 сентября 1987 г. создается Всесоюзная федерация атлетизма, возглавляемой Юрием Власовым.

В сентябре 1988 г. на чемпионате мира в Австралии впервые выступала команда СССР.

И наконец, в 1990 г. в Ленинграде прошел чемпионат Европы по бодибилдингу.

«Золотым веком» бодибилдинга считаются 70-80-е годы прошлого столетия. Уже к 90-м стал наблюдаться спад интереса к этому виду спорта, в чем во многом виноват кинематограф.

На смену Стиву Ривзу, Арнольду Шварцнеггеру, Сильвестру Сталонне и другим «качкам» (многие из которых имели довольно посредственное отношение к «железному спорту», но обладали мускулистой фигурой) пришли актеры более худощавого, «нормального» типа телосложения. Уже в 2000-х кинематограф и вовсе потерял интерес к бодибилдингу.

С другой стороны, засилье рекламы спортивного питания на страницах глянцевого журналов сформировало в представлении обывателя образ бодибилдера, как существа, выросшего исключительно за счет приема специальных химических препаратов и спортивного питания. Что у многих вызывает отрицательные эмоции.

Современный бодибилдинг утратил былую суть — максимальное развитие всех мышечных групп атлета и построение эталонных пропорций тела пропорциональность и теперь присутствует неумное стремление к гигантизму, когда на профессиональных соревнованиях уровня «Мистер Олимпия» и даже ниже, на любительских первенствах, побеждает не самый пропорционально сложенный, гармоничный атлет, а самый большой и массивный.

Во многих спортивных залах России настойчиво предлагают приобретать спортивное питание, мотивируя, что иначе у вас «ничего не получится». Прибыль от продажи спортпита во многих фитнес-центрах — это основанная статья их доходов.

Также современный бодибилдинг имеет неравномерное распространение по земному шару, единственное место, где процветает профессиональный бодибилдинг — это США. Именно там сосредоточены основные рекламодатели, готовые вкладывать в спортсмена. Бодибилдинг так и не стал олимпийским видом спорта (хотя его ближайший родственник — пауэрлифтинг — уже претендует на это, по крайней мере, МОК рассматривает возможность включения пауэрлифтинга в программу Олимпийских игр уже в 2020 г.).

В итоге бодибилдинг в представлении многих стал псевдо-спортом, деятельностью, в которой можно только испортить здоровье. Во многом это правда, но в конечном итоге — все зависит только от человека.

В результате употребления различных анаболических препаратов организм начинает односторонне развиваться — объем мускулатуры увеличивается, а развитие внутренних органов замедляется и изнашивается. Последствия длительного приема анаболических препаратов вызывает:

- повышение кровяного давления;
- головные боли;

- изменение функций печени;
- нарушение работы желудочно-кишечного тракта;
- образование большого количества угрей;
- выпадение волос;
- агрессивность;
- депрессия;
- полный биохимический разлад в клетках и снижение потенции.

Конечный результат длительного приема анаболиков — истощение нервной и гормональной систем, ведущий к нервному срыву.

Культуристам, демонстрирующим огромные мышцы на подиуме, приходится также выгонять воду из организма и ограничивать потребление соли, поскольку соль имеет свойство удерживать воду в организме. В итоге из-за недостатка воды и деминерализации появляются судороги, вызванные нехваткой минералов.

Иными словами, неправильный бодибилдинг может принести вред.

Но, при правильном подходе к тренировкам, бодибилдинг способствует тренировке сердечной мышцы. Сила сердца и его объем резко возрастают. Стенки сосудов становятся эластичными. Занятия культуризмом обеспечивают дополнительную циркуляцию крови по организму, пробивая холестериновые излишки в сосудах.

Упражнения с отягощениями, и бег на длинные дистанции, помогают избавиться от депрессии.

Бодибилдинг, сохраняет подвижность суставов и прочность костей, тем самым предотвращает артрит — отложение солей в суставах. Во время тренировки суставы активно омываются кровью и, главное, напряженно работают. Артрит, как правило, следствие малоподвижного образа жизни.

Во время тренировок вырабатывается эндорфин — гормон счастья.

Главное в ходе тренировок не перегружаться и желательно с тренером подобрать для себя подходящую программу в соответствии с индивидуальными особенностями пол, возраст, вес, и т.д.

Значительное увеличение объема мышц возможно лишь с помощью активной нагрузки на них.

Перетренированность же — чрезмерная силовая нагрузка и повышенная усталость вызывает перенапряжение нервной системы, которое сказывается отсутствием роста мышц. Поэтому необходимо делать перерывы в 2-3 дня между тренировками.

Важными элементами в бодибилдинге являются три составляющие:

1. Питание. Сбалансированное и подобранное индивидуально.
2. Регулярные физические тренировки. Правильно подобранная программа тренировок.
3. Отдых. Не менее 8 часов сна и перерыв между тренировками в 2—3 дня.

Во время тренировок мышечная ткань получает микроскопические повреждения, но после отдыха — достаточного сна, и сбалансированного питания — выработав достаточно белка, мышцы восстанавливаются.

Бодибилдерам противопоказано пить любые алкогольные напитки, спирт разрушает мышечные волокна.

Если соблюдать все выше перечисленные рекомендации, то вам никогда не придется беспокоиться о вреде бодибилдинга.

© Кудрицкая В. О., Злоказова А. В.
— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Спортивная гимнастика как одно из средств физического воспитания студентов в высшем учебном заведении

Аннотация. В статье представлены сведения о влиянии физических нагрузок на здоровье человека, а именно студентов вузов. Приведена статистика студентов с различной самооценкой здоровья в отношении физической активности. Значение спортивной гимнастики как способа физического воспитания учащихся вузов.

Ключевые слова: спортивная гимнастика, спорт, студенты, физическая культура.

Вопросы о здоровье человека были актуальны с достаточно давних времен. Каждого из нас волнуют вопросы об укреплении своего организма и поднятия иммунитета, в том числе и с помощью физической нагрузки.

Главным показателем здоровья выступает функциональное состояние организма человека, которое выражается в состоянии важнейших систем жизнедеятельности всего организма.

Множество авторов, такие как М. Я. Виленский, К. И. Бобрицкий, А. А. Рысс, Г. А. Вайник посвятили свои исследования изучению здоровья студентов и его выявляющим факторам. Был сделан вывод, что в настоящее время уровень здоровья современной молодежи очень низкий, следствием чего выступают простудные и вирусные заболевания, сердечно-сосудистые нарушения.

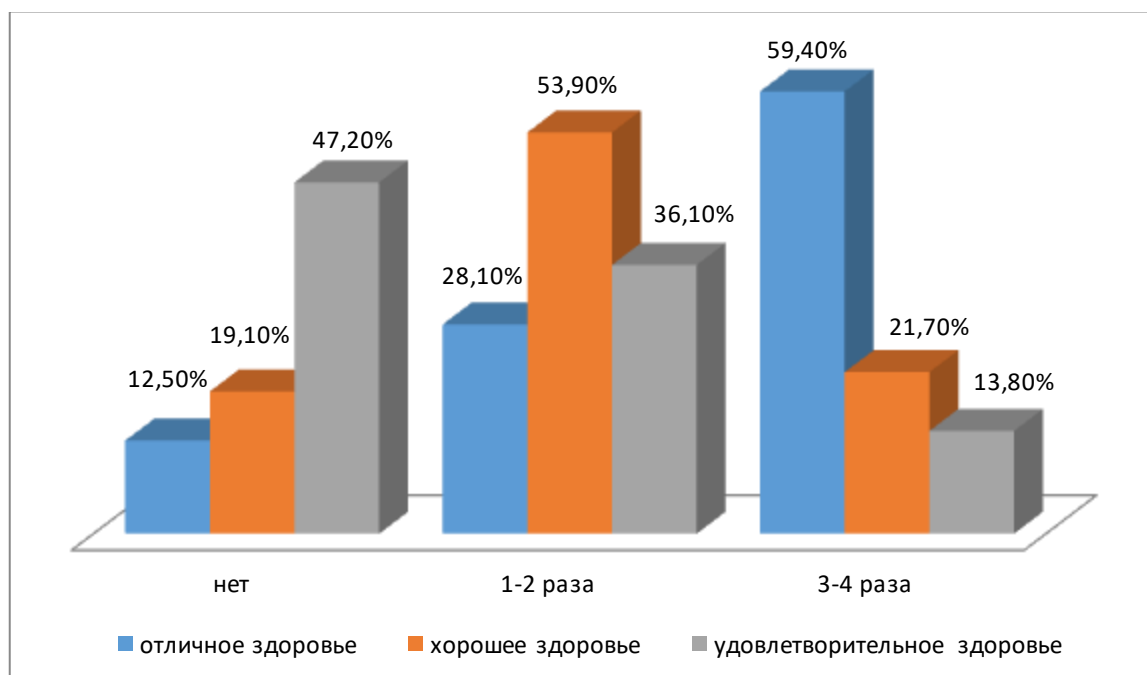


Рис. 1. Частота занятий физической активностью студентов с различной самооценкой здоровья (за 2018 г.)

По данным опроса можно заметить, что чем меньше студенты занимаются физическими видами спорта, тем хуже их здоровье. Почти половина опрошенных (47,2%), не занимающихся спортом, имеет удовлетворительное здоровье, что немедленно приведет к снижению иммунитета и возникновению различных заболеваний.

Студенты, посещающие физические активные занятия, отличаются хорошим (53,9%) и отличным (59,4%) здоровьем.

Таким образом, можно сделать вывод, что посещение спортивных занятий всего пару раз в неделю поможет укрепить и улучшить здоровье студента.

В данной статье мы рассмотрим влияние спортивной гимнастики на физическое воспитание студентов, так как именно данный вид спорта является одним из древнейших спортивных дисциплин и служит основой многих современных видов спорта.

Сама гимнастика встречается не во всех базовых программах высших учебных заведений, в отличие от таких видов спорта, как волейбол, баскетбол, плавание. Однако со спортивной гимнастикой знакомы практически все, так как она является признанным универсальным средством для обретения силы, гибкости, эластичности. Надо обратить внимание, что гимнастика способствует не только укреплению и развитию мышц, но и общему укреплению здоровья, закаливанию организма, а также воспитывает морально-волевые качества личности[1].

Как и любая спортивная дисциплина, гимнастика решает следующие основные задачи:

1. Образовательная. Она способствует физическому развитию, такому как ловкости, гибкости, выносливости, координации движений.

2. Оздоровительная. Выступает за укрепление здоровья, посредством развития мышечной системы, дыхательной системы, повышению работы сердечнососудистой системы организма и жизнедеятельности в целом.

3. Воспитательная. Выражается в упорстве, настойчивости, целеустремленности и дисциплинированности[3].

В гимнастике широко используются как общеразвивающие, так и сложнокоординационные упражнения, которые отвечают за развитие разных групп мышц и совершенствование физических навыков. Помимо этого используются строевые упражнения, которые выполняются группами учащихся или отдельными учениками. С помощью данных упражнений у студента формируются навыки коллективных действий, воспитания дисциплины и организованности, выработки чувства темпа и ритма, формирования правильной осанки, а также способствует развитию глазомера. Поэтому в большинстве случаев, можно заметить, что люди, которые занимаются спортивной гимнастикой, имеют хорошее зрение[2].

Немало важен тот факт, что упражнения требуют правильного выполнения, так как в противном случае вырабатывается стереотип движений, который исправить в последующем очень трудно. Лишь правильность, точность и многократность гимнастических упражнений помогает преодолеть внутреннее сопротивление.

Спортивная гимнастика развивает не только физические качества студента, но и интеллектуальные. Прежде чем выполнить упражнение на гимнастическом снаряде, следует продумать ход своих движений, что позволит с наибольшей точностью выполнить данное упражнение по правилам нормы. Также в современной программе гимнастического многоборья выполняются упражнения на брусьях разной высоты, перекладине, коне, кольцах и бревне, что позволяет студенту каждый раз дифференцировать свои усилия[3].

Таким образом, было замечено что студенты, которые выбрали спортивную гимнастику в качестве базовой дисциплины по физической культуре в ВУЗе, обычно учатся успешно (рис. 2).

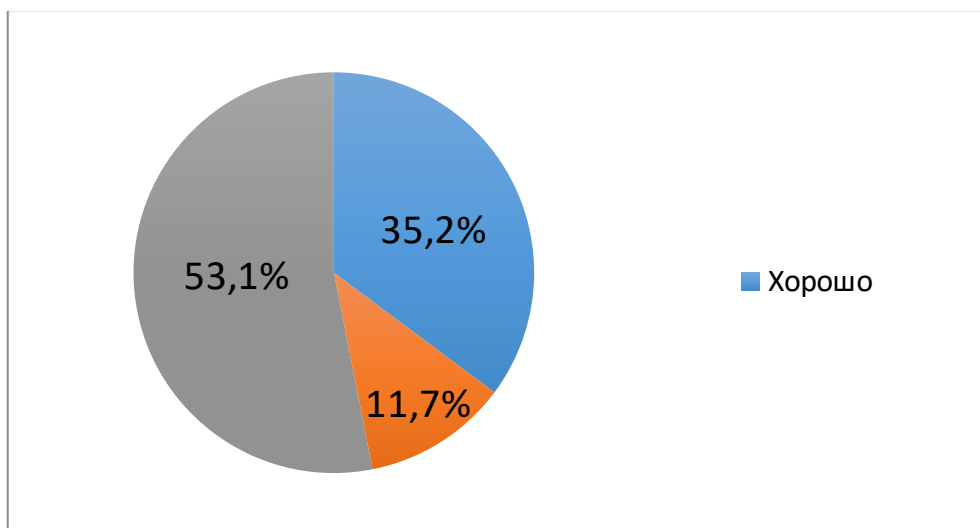


Рис. 2. Успеваемость студентов, занимающихся спортивной гимнастикой

По результатам опроса можно сделать выводы, что больше половины (53,1%) опрошенных учатся на «отлично». Так же на оценку «хорошо» учится почти 1/3 часть студентов. Остальные 11,7% принадлежат учащимся на «удовлетворительно».

Для расширений спортивных связей и повышения спортивного мастерства по спортивной гимнастике проводятся специальные соревнования как внутри ВУЗа, так и за его пределами, где каждый студент, занимающийся по данной дисциплине может показать свои навыки. Соревнования по спортивной гимнастике включают в себя вольные упражнения, упражнения на гимнастических снарядах, а также опорные прыжки. За правильное выполнение всех норм по программе соответствующего спортивного разряда студенту присваивается спортивный разряд определенной степени. По мимо этого, за лучшее выступление среди всех учащихся, студент награждается личной грамотой и медалью. Тем самым, студент получает опыт, тренинг на концентрацию, работу с эмоциями и умения показать свои лучшие возможности[2].

Однозначно можно утверждать, что спортивная гимнастика — это один из самых зрелищных и популярных видов спорта, который дает много положительных качеств студенту не только в физическом плане, но в моральном и интеллектуальном.

Главной задачей спортивной гимнастики служит физическое воспитание студентов, которое улучшает их общее физическое состояние организма, сохраняет и укрепляет здоровье, и тем самым воспитывает здоровое подрастающее поколение.

Литература

1. Аллянов, Ю. Н. Физическая культура: учебник для СПО / Ю. Н. Аллянов, И. А. Письменский. — 3-е изд., испр. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
2. Баршай, В. М. Гимнастика : учебник / В. М. Баршай, В. Н. Курьсь, И. Б. Павлов — 3-е изд., перераб. и доп. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2009.
3. Письменский, И. А. Физическая культура: учебник для бакалавриата и специалитета / И. А. Письменский, Ю. Н. Аллянов. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

© Лаптева Е. И., Томшинская А. С.
— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Важность наличия и способы оценки положительных эмоций в процессе физического воспитания

Аннотация. В нашей статье раскрыта важность наличия и способы оценки положительных эмоций в процессе физического воспитания, а также группы положительных эмоций.

Ключевые слова: эмоции, физическое воспитание, спорт.

Физическое воспитание — организованный процесс воздействия на человека посредством физических упражнений, гигиенических мероприятий и естественных сил природы с целью формирования таких качеств и приобретения таких знаний, умений и навыков, которые отвечают требованиям общества и интересам личности.

Важно, чтобы физическая культура была частью общего здорового образа жизни. Разумный, хорошо отлаженный распорядок дня, правильное питание, активный двигательный режим вместе с систематическими закаливающими процедурами, которые обеспечивают наибольшую мобилизацию защитных сил организма, а, следовательно, максимальные возможности здоровья и активного долголетия. Таким образом, здоровый образ жизни направлен не только на охрану и укрепление здоровья, но и на гармоничное развитие личности, оптимальное сочетание физических и духовных интересов, возможностей человека, рачительное использование его резервов.

Физическое воспитание учащихся является неотъемлемой частью учебно-воспитательной работы и занимает важное место в подготовке учащихся к жизни, к общественно полезному труду.

На занятиях физической культуры очень важно учитывать особенности эмоциональных состояний учащихся. От этих психических функций во многом зависит успех в усвоении двигательных навыков, предусмотренных программой по физическому воспитанию. Прежде чем создавать положительные эмоции, надо чтобы преподаватель сам был готов к этому. А насколько готовы преподаватели к работе в положительно эмоциональном пространстве, зависит от многих факторов. И, прежде всего от осознания нужности такого пространства, а для этого требуется физиологическая и психологическая готовность преподавателей.

Работа по физическому воспитанию учащихся отличается большим многообразием форм, которые требуют от них проявления организованности, самостоятельности, инициативы, что способствует воспитанию организационных навыков, активности, находчивости. Осуществляемое в тесной связи с умственным, нравственным, эстетическим воспитанием, физическое воспитание содействует всестороннему развитию.

Важной характеристикой личности является ее эмоциональная сфера. Она включает в себя эмоции и чувства.

Эмоции — это психический процесс субъективного отражения наиболее общего отношения человека к предметам и явлениям действительности, к другим людям и самому себе соотносительно удовлетворения или неудовлетворения его потребностей, целей и намерений.

Если процесс удовлетворения потребностей протекает благоприятно, то человек испытывает положительные эмоции и, напротив, отрицательные эмоции возникают в ответ на неудовлетворение потребностей или отсутствие нужного результата собственного действия. Эмоции, как и ощущения, восприятия или мышления, являются одной из форм отражения сознанием реального мира. Однако эмоции отражают предметы и явления не сами по себе, а в их отношении к субъекту. Таким образом, эмоции обусловлены, с одной стороны, внутренними потребностями и мотивациями, а с другой — особенностями внешней ситуации. Они

как бы устанавливают связь и взаимоотношения между этими двумя рядами событий. Радость или печаль, гнев или страх, восхищение или возмущение — все это различные виды психической (эмоциональной) реакции человека на раздражитель.

Положительные эмоции развиваются у человека в спорте и в исследовательском поведении. Оно возникает при получении желаемого результата, ему принадлежит завершающая роль, поощряющая доведение деятельности до конца. Следующая ступень — функциональная, когда доставляется радость уже не только результат, но и сам процесс деятельности. На третьей ступени, удовольствие возникает в начале деятельности, и ни результат действия, ни сам процесс не являются центральными в эмоции человека. В этом случае он переживает удовольствие, предвосхищая событие.

Важно не создавать условия для развития отрицательных эмоций, но не менее важно не задавить положительные — ведь именно положительные эмоции лежат в основе нравственности и творческих способностей человека.

Таким образом, развитие эмоций тесно связано с эмоциональным осознанием ребенком себя и других людей, с осознанием причин, которые вызывают разные чувства и соответствующие им эмоции.

Также положительные эмоции делятся на несколько групп:

1. Радость. Это чувство, когда что-то действительно хорошо складывается для вас, может быть даже лучше, чем ожидалось. Мы оцениваем ситуацию и мир как безопасный, знакомый и все время улучшающийся. Чувство радости вызывает потребность быть игривым. А ведь именно во время игры мы как раз и учимся. Так что в случае чувства радости исходом чаще всего бывает приобретение навыков.

2. Благодарность. Это более спокойная эмоция, которая больше связанная с социумом. Она воспринимается не просто как что-то хорошее, что произошло с вами, а как будто кто-то намеренно сошел со своего пути, чтобы совершить это благое дело для вас. Мы ощущаем ее как альтруистический подарок, который мы хотим как-то компенсировать. Поэтому благодарность ведет к отдаванию (при этом к поиску творческого способа отдачи), и результатом благодарности выступают социальные связи и навык близости и любви. Характерная особенность благодарности, при ее нормальном протекании — это длительность и цикличность этого чувства, когда обмен добрыми поступками между людьми продолжается.

3. Спокойствие. Оно ощущается как то, что ваши текущие обстоятельства в жизни настолько правильны, что вы хотите продлить это чувство. Многие считают, что спокойствие приводит к пассивности и лени. Да, состояние безмятежности сопровождается ощущением безопасности, уверенности и низкой активностью, но основное достоинство этого чувства — это способность наслаждаться, смаковать момент и интегрировать опыт в себе. Результатом чувства спокойствия являются изменение своего Я, мировоззрения и расстановка жизненных приоритетов.

4. Интерес. Да, мало кто причисляет интерес к позитивным эмоциям, да и к эмоциям вообще. Но это его законное место. Вы ощущаете, что окружающие вас люди, предметы, обстоятельства — безопасны, но в них есть элемент новизны, что-то, что вы еще не знаете, что-то таинственное. Так что интерес провоцирует исследовательскую деятельность и результатом этой эмоции выступают новые знания и наполненность энергией.

5. Надежда. Уникальная позитивная эмоция, которая рождается в обстоятельствах, которые никак нельзя назвать положительными. Вы ощущаете, что следующей эмоцией вполне может быть отчаяние; это страх худшего и стремление к лучшему, что способствует развитию нашей изобретательности, повышает устойчивость во время и перед трудными временами.

6. Гордость. Уже слышу недовольное ворчание... Ни в коем случае не пугать с гордыней и нескромностью! Гордость всегда связана с общественно значимыми достижениями. Это не просто то, что вы сделали хорошо, но это что-то хорошее, что ценится в вашей культуре, что объединяет людей. Вы можете гордиться своими поступками, а также поступками членов своей семьи, друзей, коллег, сограждан. Это не хвастовство. Это чувство, которое воодушев-

ляет вас и заставляет мечтать о великом. Так что результатом гордости выступают новые достижения (и новые поводы для гордости).

7. Веселье. Не из веселья ли начинается удовольствие? Оно связано с несерьезностью, легкой социальной неуместностью. Ваш промах приводит не к самобичеванию и осуждению, а к совместному веселью, смеху, укреплению связей. Исход веселья не такой уж и незначительный — это создание дружеских связей, развитие креативности. Согласитесь, ради этого можно позволить себе совершить маленькую глупость!

8. Вдохновение. Эта эмоция просыпается в нас при соприкосновении с человеческим совершенством. К чему приводит вдохновение? Конечно, к приобретению новых навыков, творчеству и развитию собственной нравственности.

9. Любовь. Это одна из самых позитивных эмоций. Ее особенность заключается в том, что она аккумулирует в себе все остальные позитивные эмоции: это и радость, и безмятежность, и благодарность, и вдохновение, и гордость за любимого человека и т.д. Но это также не индивидуальный опыт — это совместный опыт двух людей. Позитивное чувство сопричастности, которое позволяет и мечтать, и исследовать, и наслаждаться, и играть. Любовь дарует ощущение прочной связи, доверия, общности и здоровья в целом.

© Балашова О. С., Безрядина В. М.

— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Физическая культура студенческой молодежи: опыт, проблемы, перспективы

Аннотация. Актуальностью этой темы является очень значимая проблема развития физической культуры среди молодежи.

Ключевые слова: Физическая культура, студент, здоровье, дисциплина, роль, проблема, деятельность.

Проблема развития физической культуры среди студенческой молодежи очень значима. Физическая культура представлена в высших учебных заведениях как учебная дисциплина и как важнейший компонент формирования целостного развития личности студента, как в духовном, так и физическом плане.

В последнее десятилетие, было, положено начало новым оригинальным решениям при разработке концепции теории физической культуры и ее реализации в условиях перестройки вузовского образования.

Поэтому физическая культура личности студента — это не просто его физкультурная деятельность, а вполне осознанная и целенаправленная организация физкультурной активности для достижения необходимого уровня физического совершенства.

Различные виды физической культуры, способствуя расширению и углублению ее знаний о человеке, позволяют составлять перспективные программы всестороннего развития молодого человека, вносить рациональные коррективы в сам процесс развития культуры студенческой молодежи.

Сохранение и укрепление здоровья студенческой молодежи сегодня является задачей первостепенной важности.

В условиях нестабильной экономической и политической ситуации, неблагоприятной экологической обстановки, низкой двигательной активности, интенсивной умственной нагрузки, нередко совмещение учебной деятельности с трудовой, необходимости адаптации к новым условиям создает условия для стрессовых ситуаций, что приводит к ухудшению здоровья молодежи, вызывая тревогу как на общественном, так и на государственном уровне.

Надо отметить, что здоровье представляет собой целостную систему, в которой все компоненты тесно взаимосвязаны между собой и функционируют в неразрывном единстве. Так, физическое здоровье определяет психическое здоровье, а психическое, в свою очередь, влияет на социальное самочувствие человека и наоборот. Есть много факторов, оказывающих благоприятное воздействие на здоровье человека. Некоторые факторы зависят, прежде всего, от самих людей, от их поведения: это правильное питание, соблюдение рационального режима труда и отдыха, оптимальная двигательная активность, психогигиена, позитивное мышление, личная гигиена, закаливание, отказ от вредных привычек и ряд других. Но одним из самых основных, самых важных факторов является физическая культура и спорт. Только физическая культура и спорт способны, в отличие от других оздоравливающих факторов, в большей степени воздействовать одновременно на все составляющие здоровья: и на физическое, и на психическое, и на социальное самочувствие человека, способствовать многогранному развитию личности.

Физическая культура — это часть общечеловеческой культуры. Она представляет собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, его совершенствования. Физическая культура является обязательной дисциплиной в вузе, она преподается студентам в большинстве высших учебных заведений.

Роль физической культуры и спорта велика в обеспечении здоровья студенческой молодежи. Практически все студенты согласны с тем, что физическая культура и спорт — это залог здоровья и успеха в жизни. Поэтому занятия физической культурой и спортом необходимы.

Выяснилось, что физкультурно-спортивная активность студенческой молодежи во многом зависит от социального окружения. Так, на стремление заниматься физической культурой и спортом большое влияние оказывают: пример друзей, сокурсников; пример уважаемых людей, встречи с известными спортсменами и спортивными деятелями, пример родителей. Меньшее количество студентов причинами назвали другие факторы: ухудшение самочувствия; наглядную информацию и конечно собственное желание.

Одни студенты ограничиваются только обязательными занятиями в вузе, другие хотят улучшить во время занятий спортом осанку, внешний вид, получить хорошую фигуру, развитую мускулатуру тела, стать более гибким, ловким, быстрым, сильным, выносливым, укрепить иммунитет, повысить сопротивляемость простудным заболеваниям, бороться с другими видами заболеваний, вызванных низкой двигательной активностью.

Физкультурно-спортивная деятельность помогает молодым людям, прежде всего: стимулировать интеллектуальную деятельность, повышать продуктивность умственного труда, улучшать такие психические процессы, как память, внимание, управлять своими эмоциями, контролировать их, бороться с такими эмоциональными состояниями, как тревожность, агрессивность, гнев, страх, раздражительность, повышать стрессоустойчивость, воспитывать силу воли, твердость характера, снимать психическое напряжение, повышать настроение, укреплять веру в себя, в свои собственные силы, повышать самооценку. Физкультурно-спортивная деятельность большую роль играет также и в становлении социального здоровья обучающихся, в умении выстраивать отношения с социумом, взаимодействовать с другими людьми.

Физическая культура и спорт помогают: организовать активный отдых, рационально использовать свободное время, отвлекать от асоциальных групп и негативных поступков, устанавливать контакты, находить друзей, достигать наиболее высокого уровня социальной активности, благодаря, например, массовым физкультурно-оздоровительным мероприятиям; ускорять процесс адаптации, приобретать социальный опыт при работе в команде, находить пути выхода из проблемных ситуаций, достойно переносить и победы, и поражения, неудачи в жизни, формировать целеустремленность, дисциплинированность, трудолюбие.

В связи со всем вышесказанным, неудивительным становится и то, почему среди основных причин, по которым студентам нравится посещать занятия физической культурой в вузе,

называются, прежде всего, такие: повод пообщаться с одноклассниками, доброжелательная атмосфера.

Характеризуя отношение студентов к физкультурно-спортивной деятельности приходим к неутешительным выводам. Активность студентов в приобщении к спортивному стилю жизни находится на низком уровне.

Однако при этом студенты считают, что ситуация могла бы измениться в лучшую сторону на тех же занятиях физической культурой в вузе, если бы: на занятиях использовались индивидуально дозированные физические нагрузки с учетом уровня здоровья и физической подготовленности человека, предоставлялся альтернативный выбор: заниматься теми видами спорта, которые у современной молодежи пользуются особой популярностью: плаванием, спортивными танцами, восточными единоборствами и другими боевыми искусствами, йогой; были бы созданы условия для самостоятельных занятий физической культурой в вузе в удобное для студентов время;

Исходя из всего вышесказанного необходимо подчеркнуть ключевую роль вуза в формировании у студентов всех трех составляющих здоровья, в воспитании социально зрелой личности.

Преподавательский состав могут многое сделать для улучшения ситуации в целом, а именно: по формированию навыков у студентов, сохранения и укрепления физического, психического, социального здоровья, по качественному улучшению занятий, по введению инновационных технологий. А для этого нужна комплексная работа, и при этом не только преподавателей данной дисциплины — кафедры физического воспитания, но и всех педагогов вуза, и прежде всего, социологов, психологов, а также медицинских работников.

Молодежный спорт в России еще не достиг такого уровня развития, как в Европе, но продолжает интенсивно развиваться. Есть люди, которые считают физическое воспитание и спорт важными факторами формирования молодежи. Это фактор здоровья населения. Организации, созданные различными спортивными комитетами и физическими лицами единичны по всей стране, но они должны стать впоследствии не только частью развитой и разветвленной системы, но и увеличиться в своих масштабах, привлечь к молодежному спорту особое внимание. [3, 1]

За время ее реализации было финансировано строительство около 1000 объектов. В настоящее время эта программа выступает основным документом развития и региональных систем спорта, в рамках которых продолжается планомерное развитие спортивной инфраструктуры по всей стране.

Российская спортивная инфраструктура еще не достаточно совершенная. Но она продолжает развиваться. Государство выделяет все больше финансовых ресурсов для создания оптимальных условий развития спорта и привлечения к нему молодежи. [5]

Вопросы формирования здорового образа жизни и устойчивой мотивации у студентов к занятиям физической культурой и спортом не теряют своей актуальности в системе отечественного высшего профессионального образования. Это создает новые возможности для разработки оригинальных идей и инновационных проектов в сфере укрепления здоровья.

Среди них достойное место занял проект Воронежской государственной медицинской академии имени Н. Н. Бурденко: «Сила поколения — вера, спорт, движение!», в котором спортивный праздник сочетается с духовно-нравственным самосовершенствованием и пропагандой олимпийского движения. Название проекта является олицетворением идеи единства физических возможностей человека и его духовной составляющей. В задачи проекта входят: — широкая пропаганда физкультуры и спорта; — активная поддержка молодежью Олимпийского движения; — поддержка спортсменов с ограниченными возможностями здоровья; — патриотическое и духовное воспитание студенчества на примере достижений своих соотечественников, формирование гармонично развитой личности согласно основным олимпийским принципам; — укрепление среди учащихся различных вузов и национальностей дружбы, взаимопомощи и чувства солидарности.

Впервые Воронежская молодежная Олимпиада «Сила поколения — вера, спорт, движение!» была проведена в 2005 г. По мере своего развития, она все более широко охватывала студенческую среду, способствуя укреплению дружбы молодежи не только на разных курсах и факультетах внутри отдельно взятого вуза, но и между высшими учебными заведениями Воронежа, вне зависимости от национальной принадлежности, объединяя учащихся вместе для пропаганды здорового образа жизни и мира. Идея Воронежской молодежной Олимпиады как нового аспекта в развитии массового спорта была признана перспективной на различных уровнях. В 2011 г. она стала победителем Всероссийского конкурса проектов по здоровому образу жизни «Здоровая Россия»

Проект был награжден министром здравоохранения. На Всероссийском образовательном форуме «Селигер» в 2011 и 2012 гг. проект стал дважды грантообладателем от Всероссийского фонда «Национальные перспективы» и Федерального агентства по делам молодежи, как лучший в стране в сфере продвижения практик здорового образа жизни среди молодежи, а в июле 2012 г. был выбран для представления Президенту Российской Федерации В. В. Путину. Наконец, в 2012 г. проект вошел в единый календарный план мероприятий Министерства спорта РФ. [4, 147-149]

Перспективы развития студенческого спорта в России довольно хорошие, если будут решаться вопросы организации и будет обеспечено финансирование в полном объеме. Кроме спортивных площадок, важно также развитие инфраструктуры: строительство олимпийских поселков, открытие магазинов инвентаря, открытие зимних закрытых центров. Студенческая спортивная федерация может быть создана по частной инициативе и финансируется за счет собственных средств. Основная цель — популяризация спорта, приобщение к этому виду спорта как можно большего числа людей, развитие олимпийского движения. Спортивная федерация может вести активный диалог с европейскими коллегами, занимается организацией турниров для российских игроков за рубежом. [1, 1]

Молодежный спорт является необходимым условием успешного развития современного российского общества и достижения национальных стратегических интересов. Знания о значительном влиянии здорового образа жизни у большинства молодых людей еще не стали их убеждениями, а огромная ценность здоровья — достаточной мотивацией для его сохранения. Многие воспринимают здоровье на уровне физического благополучия и считают главным условием его сохранения отказ от вредных привычек, двигательный режим и правильное питание. Но в их сознании еще не сформировалось отношение к здоровью как к одной из главных ценностей.

Молодежь, как будущее любого общества, должна получить физическое воспитание и приобрести основные спортивные навыки.

В России спортивная инфраструктура недостаточно развита. Но она совершенствуется. Правительство выделяет все больше финансовых для создания оптимальных условий развития спорта и привлечения к нему молодежи. [2, 1]

Литература

1. <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/footballfinances/993636.html>
2. <https://studfiles.net/preview/2099029/page:2/>
3. <https://novainfo.ru/article/9026>
4. Козина Г. Ю. Здоровье в ценностном мире студентов. / Социс. — 2007. — № 9.
5. Ларшина, Н. В. Особенности спорта как социального института / Н. В. Ларшина // Олимпийское движение и социальные процессы: матер. X Всерос. науч.-практ. конф. — М. : Советский спорт, 2001.

© Горячева О. И., Лысова К. С.
— студенты Юридического института
Российского университета транспорта (МИИТ)

Развитие популярных видов спорта среди российской молодежи

Аннотация. В статье рассматриваются предпосылки к популяризации спорта в целом среди российской молодежи. Проведение в России спортивных мероприятий различного уровня, развитие спортивной инфраструктуры, а также использование масс-медиа в целях пропагандирования спортивного образа жизни повышают интерес к спорту у подрастающего поколения. В работе анализируются наиболее популярные виды спорта среди молодых людей — как традиционные, так и экстремальные.

Ключевые слова: спорт, виды спорта, молодежь, популярный, интерес, футбол, хоккей, фигурное катание, бег, экстремальный.

В здоровом теле — здоровый дух. Именно эта пословица отражает сущность такого важного и неотъемлемого элемента культуры как спорт.

В настоящее время интерес к спорту неизменно растет. В первую очередь, это связано, конечно, с проведением масштабных мероприятий в России, организуемых на международном уровне, например:

- 1) Олимпийские игры — Зимние Олимпийские игры в Сочи 2014 года;
- 2) Чемпионаты мира и Универсиады. Самые «свежие» из них можно выделить Чемпионат мира по футболу 2018 г. и Зимняя универсиада 2019 г.

Безусловно, проводятся мероприятия на национальном уровне — многочисленные Чемпионаты России, Первенства, различные Марафоны и т.д. То есть государство активно воздействует на популяризацию спорта.

Помимо этого, наблюдается тенденция «прививания» интереса к спорту с детских лет. В детских садах и школах проводятся многочисленные соревнования, организуются спортивные секции и проч. Но все чаще родители отдают своих детей в профессиональный спорт, ведь именно так и вырастают будущие чемпионы, которыми гордится вся страна.

Также активно пропагандируется пресловутый здоровый образ жизни, особенно в средствах массовой информации и социальных сетях (Инстаграм, ВКонтакте и проч.). Часто можно увидеть фотографии спортивных девушек и молодых людей в фитнес клубе, рекламируется спортивное питание, предлагаются персональные услуги за отдельную плату тренерами по похудению по индивидуальным программам и т.д. Без сомнения, такой мощный рычаг как масс-медиа не может не влиять на сознание человека, поэтому спортивная отрасль повышает интерес у россиян.

Таким образом, можно сделать вывод, что спорт вызывает большой интерес, особенно среди молодежи. Так какие же виды спорта особенно популярны среди молодых людей?

Первое место стоит отдать футболу. Данный вид спорта был всегда популярен, а после успеха российской сборной команды на Чемпионате мира по футболу 2018 года интерес к отечественному футболу особенно возрос. Тем более что для его развития со стороны государства созданы все условия: абсолютно новые футбольные стадионы в нескольких городах России, приуроченные к проведению выше упомянутого мероприятия, профессиональные наставники, открытие новых футбольных клубов и секций, проведение футбольных соревнований различного уровня и так далее.

В противовес футболу можно поставить хоккей, ибо он также популярен. В данном виде спорта российская сборная, в том числе и молодежная, всегда достигает лучших результатов. Уровень профессионализма российских хоккеистов отмечают даже зарубежные спортсмены. Все это заставляет молодежь приобщиться к этому виду спорта.

Проведение регулярных соревнований («Золотая клюшка», «Золотая шайба», например) позволяет профессиональным наставникам отбирать лучших и перспективных ребят для воспитания будущих чемпионов. Помимо этого, строительство современных и хорошо оборудованных ледовых арен и дворцов также создает комфортные условия для занятия не только хоккеем, но и фигурным катанием.

Фигурное катание также является популярным видом спорта наравне с хоккеем. Достижения российских спортсменов особенно в одиночном катании, в частности таких молодых фигуристок как Алины Загитовой, Ирины Медведевой и др. являются примером для подражания в глазах подрастающего поколения. Особенно интерес к этому виду спорта возрастает с приходом зимы и открытием катков и не угасает до самого прихода теплой весны.

Далее стоит отметить легкую атлетику. Особенный интерес у молодых людей вызывают такие дисциплины как прыжки и особенно бег на различные дистанции.

Для приобщения к данному виду спорта государством проводятся различные спортивные мероприятия. Например, в Москве ежегодно проводится Московский марафон с дистанцией в 10 км. Данное мероприятие является крупнейшим соревнованием по бегу и входит в Международную ассоциацию марафонов и забегов AIMS. Соответственно в данном мероприятии могут принимать участие не только российские профессионалы и любители бега, но и зарубежные спортсмены.

Кроме того, в Москве проводятся городские, трейловые, зимние, благотворительные и даже ночные забеги.

Однако помимо традиционных видов спорта, рассмотренных ранее, также популярны экстремальные виды спорта. Среди молодежи особенно пользуются спросом паркур, фристайл, виндсерфинг, прыжки с веревкой и некоторые другие. Высокая травмоопасность и скорость, получение адреналина и незабываемых острых ощущений особенно привлекают подростков и молодых людей.

Например, в Москве все чаще открываются специализированные клубы и секции по экстремальным видам спорта, строятся спортивные площадки, проводятся соревнования на различном уровне.

Таким образом, в настоящее время российская молодежь все больше приобщается к здоровому образу жизни, вводя спорт в привычку, как на профессиональном, так и на любительском уровне. Разумеется, интерес к спорту возрастает под воздействием государства и масс-медиа. Среди традиционных видов спорта молодые люди предпочитают футбол, хоккей, фигурное катание и бег как одну из дисциплин легкой атлетики. Также популярность набирают экстремальные виды спорта как паркур, фристайл и др.

© Таратайченко О. Р., Лопатинская Е. В.

— студенты Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

Гиподинамия и гипокинезия, их причины возникновения и негативное влияние на организм человека

Аннотация. В статье рассматривается влияние физической культуры на организм человека в целях лечения и профилактики гиподинамии и гипокинезии.

Ключевые слова: гиподинамия, гипокинезия, упражнения, физическая культура.

В связи с ростом технического прогресса, достижений науки и техники, которые упрощают жизнь человека, стали заметны последствия сидячего образа жизни. В большинстве своем люди понимают отдых, как пассивное времяпрепровождение.

При низких физических нагрузках снижается функционирование многих систем организма, особенно сердечно-сосудистая и дыхательная. В случае продолжительного сидения, дыхание становится менее глубоким, обмен веществ понижается, происходит застой крови в нижних конечностях, что может привести к снижению работоспособности всего организма, а особенно мозга: снижается внимание, увеличивается время мыслительных операций, ослабляется память, нарушается координация движений.

Нарушение нормальной работы всех систем организма является предпосылкой появления особых состояний — гипокинезии и гиподинамии.

Гипокинезия — это пониженная двигательная активность. Она может быть связана с физиологической незрелостью организма, с особыми условиями работы в ограниченном пространстве, с некоторыми заболеваниями и др. причинами. В некоторых случаях (гипсовая повязка, постельный режим) может быть полное отсутствие движений или акинезия, которая переносится организмом еще тяжелее.

Существует и близкое понятие — гиподинамия. Это понижение мышечных усилий, когда движения осуществляются, но при крайне малых нагрузках на мышечный аппарат. В обоих случаях скелетные мышцы нагружены совершенно недостаточно. Возникает огромный дефицит биологической потребности в движениях, что резко снижает функциональное состояние и работоспособность организма.

Отсутствие мышечной нагрузки снижает интенсивность энергетического обмена, что приводит к нарушению биосинтеза, а также к потере кальция в организме: кость делается рыхлой и менее прочной. Кальций попадает в кровь, оседает на стенках кровеносных сосудов, они склерозируются, т.е. пропитываются кальцием, теряют эластичность и становятся ломкими.

Хрящ постепенно становится постепенно менее эластичным вследствие сидячего образа жизни и теряет гибкость. Все это может привести к снижению амплитуды дыхательных движений и потери гибкости тела, но в особенности страдают суставы. В них ухудшается кровообращение, что нарушает питание костной ткани, это становится причиной разрыхления одних участков и уплотнение других. Вследствие этого сустав теряет подвижность, а форма костей становится неправильной.

Гиподинамия не является единственной причиной, которая вызывает нарушения в скелете. Например, при нехватке витамина D у детей развивается рахит, что приводит к уменьшению поступления в организм таких необходимых веществ, как кальций и фосфор, вследствие чего кости ног под действием тяжести тела искривляются.

За счет неправильного окостенения образуются утолщения на ребрах, головках пальцевых костей, нарушается нормальный рост черепа. При рахите страдает не только скелет, но и мышцы, эндокринная и нервная системы. Ребенок делается раздражительным, плаксивым, пугливым. Витамин D может образовываться в организме под влиянием ультрафиолетовых лучей, поэтому солнечные ванны и искусственное облучение кварцевой лампой предупреждают развитие рахита.

Помимо всего прочего, причиной заболевания суставов могут стать вирусные и иные инфекции и заболевания в тяжелой форме, такие как, грипп, ангина, сильное переохлаждение, очаги гнойной инфекции при поражении миндалин, среднего уха, зубов и т.п. При этом нарушается рост костной и хрящевой ткани, также сустав может потерять подвижность.

Чрезмерные физические нагрузки также могут повредить суставы. Сустав имеет два мениска — левый и правый, в которых находится жидкость, амортизирующая резкие толчки, которые тело испытывает при движениях. В случае нарушения целостности менисков возникает резкая боль и сильная хромота.

Но не стоит пренебрегать физической активностью, так как умеренные нагрузки благоприятно влияют на работу мышечного аппарата и внутренних органов. Также, физические тренировки являются одним из профилактических мероприятий при гиподинамии.

Характер тренировки меняется в зависимости от конкретных условий возникновения гиподинамии (утренняя зарядка, оздоровительная и лечебная физкультура, производственная

гимнастика и т. п.). Большое место в профилактике гиподинамии и гипокинезии занимают также мероприятия, проводимые в общегосударственном масштабе (спорт, туризм, пропаганда массового участия в сдаче нормативов комплекса ГТО, научно-просветительная работа и др.).

Для случаев, когда гиподинамия сочетается со снижением гидростатического давления крови, рекомендуются различные способы специальной тренировки, направленные на нормализацию деятельности сердечно-сосудистой системы и водно-солевого обмена (вакуумные камеры для нижней половины тела, окклюзионные манжеты на конечности, дыхание под избыточным давлением, вращение на центрифуге малого радиуса и др.). Восстановление сниженного объема крови может быть достигнуто с помощью гормональных препаратов (вазопрессина, 9-альфафторгидрокортизона и др.). Для поддержания ортостатической устойчивости в реадaptационном периоде применяют костюмы, оказывающие избыточное давление на нижнюю половину тела, предупреждающие депонирование крови и способствующие ее возврату к сердцу. Положительный профилактический эффект оказывают также некоторые неспецифические мероприятия — закаливание, ультрафиолетовое облучение, дыхание газовыми смесями, бедными кислородом, и т. д.

На данный момент медицине известны вещества, которые могут резко поднимать на короткое время нервную и мышечную силу, а также препараты, стимулирующие синтез мышечных белков после действия нагрузок. Первая группа препаратов получила название допингов. В спорте применение этих веществ категорически запрещено не только потому, что спортсмен, принявший допинг, имеет преимущество перед тем спортсменом, который его не принимал, и его результаты могут оказаться лучшими не за счет совершенства техники, мастерства, труда, а за счет приема препарата, но и потому, что допинги очень вредно действуют на организм. За временным повышением работоспособности может последовать полная инвалидность.

Что касается веществ второго типа, то они находят применение в медицине, например, при восстановлении мышечной деятельности после того, как снят гипс, наложенный после перелома кости. В спорте эти вещества находят ограниченное применение.

В заключении хочется сказать о том, что гиподинамия и гипокинезия являются достаточно серьезной проблемой нашего времени. Одним из лучших средств борьбы с болезнями, вызываемыми малоподвижным образом жизни, является физическая культура, которая способствует укреплению защитных сил организма. Ни одно лекарство не поможет человеку так, как последовательные и систематические занятия физкультурой.

Основной целью является гармоническое развитие личности, а физическая культура помогает достичь данную цель, эффективно воздействуя на физическое, умственное нравственное и эстетическое воспитание. Силу, выносливость, гибкость, быстроту и ловкость — такие необходимые двигательные качества формирует физическое развитие.

© Сустина Т. И.

— аспирант Российского университета транспорта (МИИТ)
8090@apmo.ru

**Правой режим информационной безопасности
несовершеннолетних и право на доступ к информации**

Аннотация. В данной статье автор анализирует нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в области защиты и реализации информационных прав, а также делает вывод об особом правовом статусе несовершеннолетнего ребенка в информационных правоотношениях с учетом его возраста и уровня развития. Автором исследуется термин «уязвимость» применительно к ребенку в сфере информационных

правоотношений.

Ключевые слова: правовой режим; информационная безопасность несовершеннолетних; право ребенка на доступ к информации.

Стремительное развитие информационных технологий заставило современное поколение детей и подростков (далее — дети или несовершеннолетние) столкнуться с принципиально новыми вызовами. Взросление, обучение и социализация детей проходят в условиях гиперинформационного общества. Процесс социализации через традиционные институты (семьи, школы) все активнее дополняется средствами массовой информации и массовых коммуникаций, особенно информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет» (далее — сеть «Интернет»), которые становятся важнейшими институтами социализации, образования и просвещения нового поколения, в определенной мере замещая традиционно сложившиеся формы. Главным образом это происходит в тех случаях, когда родители (законные представители) в семье отстраняются от своих обязанностей по воспитанию и развитию детей и перекладывают их на внешних игроков.¹ В этой связи изучение и анализ проблем правового режима информационной безопасности несовершеннолетних является существенным и необходимым для правильного формирования правовых механизмов обеспечения их информационной безопасности.

Правовой режим — это совокупность правовых средств, направленных на охрану определенных прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства. В информационном праве категория правовой режим играет особую роль в развитии нормативно-правового регулирования.

С. С. Алексеев говоря о правовом режиме отмечал, что: «Правовой режим можно рассматривать как своего рода укрупненный блок в общем арсенале правового инструментария, соединяющий в единую конструкцию определенный комплекс правовых средств»².

В эпоху цифровизации особенности правового режима информационной безопасности несовершеннолетних определяется статусом субъекта, нормативными правовыми актами (правовым порядком) и совокупностью правовых методов защиты общественных отношений посредством норм права, обеспечивающих информационную безопасность и взаимоотношением между субъектами (несовершеннолетними детьми) с информационными и цифровыми технологиями. При этом говоря о характерных свойствах правового режима информационной безопасности несовершеннолетних представляется, что в нем превалирует дозволительный метод правового регулирования.

Информационная безопасность несовершеннолетних обеспечивается нормативными правовыми актами различного уровня и отраслей.

Безусловно, конституционно-правовые основы правового режима информационной безопасности несовершеннолетних и их право на доступ к информации заложены в Конституции Российской Федерации ч. 1, 2. ст. 38, ст. 43.

В связи с этим обозначаются публично значимые цели защиты прав и интересов детей, в том числе на информацию и образование. Это позволяет обеспечить условия для их личностного роста, самоопределения и социализации, формирования ответственного отношения к своей жизни на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения.

Переключение источников информации и восприятия на цифровые, формируя сознание и мировосприятие детей на основе цифровых технологий, позволяет говорить о необходимости обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей, как составляющей благополучного духовного, нравственного и интеллектуального развития детей.

И.Б. Бовина, Н.В. Дворянчиков, С.В. Будыкин обращают внимание на тот факт, «... для

¹ Концепция информационной безопасности детей, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 2 декабря 2015 г. № 2471-р,

² Алексеев С.С. Теория права. М.: БЕК, 1995. С.243.

детей и подростков «нормализуется» процесс постоянного пребывания в контакте с другими, пребывание в Интернете, «проблемное использование Интернета» характеризуется когнитивной озабоченностью, когда индивид уже не способен контролировать использование Интернета, выход в Интернет позволяет ему избавиться от эмоционального дистресса».¹

Возвращаясь к правовому порядку проблемы, рассматриваемой в диссертационном исследовании, основным нормативным правовым актом является Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ ключевым объектом регулирования, которого является информационная продукция и ее классификация и оборот.

При этом общественные отношения (общение, получение информации, образование, игровой процесс, потребление медиа и аудио контента и др.) происходящие посредством сети Интернет, либо не регулируются, либо регулируются по остаточному принципу.

Однако, общество получает все больше знаний из киберпространства, что таит в себе угрозы не только психологической безопасности личности посредством информационных угроз и противоправных действий, но и восприятия реальности».

Представляется, что шагом на пути к развитию правового режима является регулирование взаимодействия несовершеннолетних детей посредством глобальной сети Интернет с любым объектом или субъектом, поскольку цифровизация и научно-технологический прогресс новой волны позволяют взаимодействовать детям с цифровыми платформами и с заданными алгоритмами, в том числе с использованием нейросетей и искусственного интеллекта, при этом ввиду экспоненциального развития нейросетей риск. При этом такое регулирование можно обеспечить посредством сочетания методов дозволения и запретов. Именно сочетание различных правовых средств и методов является условием развития современного правового регулирования и что важно сбалансированного, т.е. учитывающего многоаспектность существующих рисков и угроз информационной безопасности детей, их уязвимость перед современным цифровым потоком данных, оценку информационной среды, современную поведенческую модель, как при взаимодействии с людьми, так и с технологиями.

Одним из ключевых актов определяющих правовой режим в рассматриваемой сфере — является Семейный кодекс Российской Федерации, который во-первых устанавливает, что «ребенок это — лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)». Во-вторых, СК РФ устанавливает особенности прав ребенка и обязанности родителей.

При этом СК РФ также не содержит информационных норм, касающихся информационных прав или информационной безопасности несовершеннолетних детей, хотя они косвенно вытекают из общих норм о правах и обязанностях детей и их родителей.

Концептуально важным вопросом, имеющим не только информационно-правовые начала, но и конституционно и семейно-правовые при теоретико-практическом развитии правового режима информационной безопасности несовершеннолетних, является необходимость построения отдельных норм, касающихся информационных прав несовершеннолетнего ребенка, его обязанностей и норм, связанных с его информационной безопасностью.

При этом анализ показывает, что это возможно реализовать путем принятия отдельного нормативного правового акта, регулирующим данный вопрос, либо сформировать группу правовых норм (например, внести в СК РФ нормы об информационных правах ребенка), а на уровне федеральных законов принять нормы об основах информационной безопасности несовершеннолетнего ребенка. Такая постановка вопроса позволит говорить о формировании самостоятельного правового института в будущем или субститута в настоящем.

Также важным нормативным правовым актом в сфере обеспечения прав детей является Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»², который содержит, нормы, касающиеся взаимо-

¹ Бовина И. Б., Дворянчиков Н. В., Будыкин С. В. Информационная безопасность детей в обыденном понимании родителей и учителей // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Психология и педагогика. 2016. № 1. С. 78

² Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ст. 14.

действия ребенка с сетью Интернет. Статья 14 Закона косвенно касается сети «Интернет», причем не в контексте технологии потребления информации детьми из информационно-телекоммуникационной сети, а к привязке к месту для их доступа к сети «Интернет».

Вместе с тем необходимо учитывать, что несовершеннолетние дети, как самостоятельные субъекты права сами по себе являются наиболее уязвимыми субъектами общественных отношений в силу объективной несамостоятельности, несформированности психики и личности, и отсутствия жизненного опыта.

Исходя из этих особенностей государство устанавливая правовой режим информационной безопасности несовершеннолетних закрепило ряд дополнительных правовых гарантий защиты субъектов, как в общественных отношениях, так и в информационных отношениях.

При этом реализация этих положений возможна через закрепление обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних детей в качестве приоритетного и самостоятельного направления реализации государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности, как составляющей части.

Говоря об информационной безопасности несовершеннолетних детей, как информационно-правовой категории, несомненно необходимо принимать в расчет и аспект личности, как самостоятельной правовой категории, и информационную безопасность личности, как межотраслевой институт.

В своем диссертационном исследовании А.А. Чеботарева отмечала, что «информационная безопасность личности» как состояние ее защищенности, которое определяется минимизацией для личности в глобальном информационном обществе рисков в виде внутренних и внешних вызовов и угроз в информационной сфере, способностью противостоять им на основе культуры информационной безопасности, а также формированием государственной политики, направленной на создание условий для реализации информационных прав и свобод при условии обеспечения информационной безопасности»¹.

При этом безусловно, дети, как отдельная категория имеет свои специфические особенности, позволяющие их выделить присущие только им черты в вопросах информационной безопасности.

Говоря об ответственности в данной сфере, как важнейшей составляющей правового режима, во-первых, необходимо отметить наличие в законодательстве Российской Федерации различных видов юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей: административной (ст. 5.35 КоАП РФ), семейно-правовой (ст. 69, 73 СК РФ); уголовной (ст. 156, 125 УК РФ).

Во-вторых, при анализе гипотез и диспозиций указанных норм права можно сделать вывод об отсутствии информационного компонента, который бы позволил бы говорить о наличии специальных правовых норм ответственности в данном случае.

Информационная уязвимость несовершеннолетних детей в современных общественных отношениях является одним из признаков их особого статуса.

Акцентируя внимание на уязвимости как термине, применяемого в информационном законодательстве, необходимо отметить, что он применяется, как правило к объекту информационных отношений.

Например, сам термин используется в Федеральном законе от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» в контексте уязвимости программного обеспечения.

В ГОСТе Р ИСО/МЭК ТО 19791-2008 применительно к информационным системам уязвимость определяется, как «недостатки или слабости в проекте или реализации информационной системы, включая меры обеспечения безопасности, которые могут быть преднамеренно или непреднамеренно использованы для оказания неблагоприятного воздействия на активы организации или ее функционирование».

¹ Чеботарева А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе : автореф. дисс. д-ра юрид. наук. М., 2018. С.14.

В документе ФСТЭК России «Базовая модель угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (выписка) указано, что применительно к информационной системе уязвимость это — «некая слабость, которую можно использовать для нарушения системы или содержащейся в ней информации...».

Словарь Касперского определяет уязвимость (применительно к IT сфере) следующим образом: «некая ошибка или недостаток, позволяющие злоумышленнику получить несанкционированный доступ к компьютеру».

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 № 79 дает определение категории «уязвимые субъекты исследования» — лица, на желание которых участвовать в клиническом исследовании может оказать чрезмерное влияние ожидание (обоснованное или необоснованное) тех или иных преимуществ, связанных с участием в исследовании, или санкции вышестоящих в иерархии лиц в случае отказа от участия. Один из немногочисленных документов, который применяет термин уязвимость к субъектам правоотношений.

В таком ключе постановки вопроса представляется возможным информационную уязвимость несовершеннолетнего рассматривать, как повышенную чувствительность ребенка к негативному информационному воздействию, либо к переизбытку информации из-за влияния на его поведение и действия ИКТ и цифровых технологий. При этом сила такой чувствительности может зависеть от разных факторов — возраста несовершеннолетнего, психологических особенностей ребёнка, степени агрессивности информационной среды и степени доверия внутри неё, объемов и количества информационных потоков, конкретной технологией, с которым у ребёнка происходит взаимодействий. Совокупность данных факторов может породить гиперчувствительность, что приводит к еще более резкому и чувственному восприятию ребенком окружающего его информационного пространства.

Литература

1. Алексеев С.С. Теория права. — М.: БЕК, 1995.
2. Бовина И.В., Дворянчиков Н.В., Будыкин С.В. Информационная безопасность детей в обыденном понимании родителей и учителей // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Психология и педагогика. — 2016. — № 1. — С. 78.
3. Чеботарева А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе : автореф. дисс. д-ра юрид. наук. — М., 2018.